СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Организационно-правовые формы юридических лиц

1.1 Понятие юридического лица

1.2 Виды юридических лиц

1.2.1 Некоммерческие юридические лица

2. Правовое регулирование деятельности юридических лиц

2.1 Правосубъектность юридических лиц

2.2 Характеристика общественной организации

3. Особенности становления и развития третьего (некоммерческого) сектора

3.1 Некоммерческий сектор и реформы в России

3.2 Третий сектор состояние, проблемы роста и развития

Заключение

Список использованных источников

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время количество некоммерческих организаций в России резко возросло, изменился и их качественный состав. Регистрируются все новые фонды, ассоциации, клубы, объединения.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав и других.

Согласно Гражданскому кодексу некоммерческими являются организации, не имеющие извлечения прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Помимо ГК, правовой статус некоммерческих организаций определен в Законе "О некоммерческих организациях", принятом 8 декабря 1996 г.

В ГК определены следующие формы существования некоммерческих организаций в России: потребительские кооперативы /некоммерческие партнерства/, учреждения, фонды, общественные и религиозные организации /объединение/, объединения юридических лиц /ассоциации и союзы/ и в других формах, предусмотренных федеральными законами.

А нарастание числа проблем, связанных с охраной окружающей среды, требует совместных усилий публичных органов власти и общественных организаций, без поддержки которых невозможно решить комплекс экономических, социальных и экологических проблем.

В наши дни общественные экологические объединения становятся важным фактором общественной жизни. С помощью общественных объединений люди могут совместно решать общие проблемы, удовлетворять и защищать свои потребности и интересы в сфере политики, экономики, экологии, культуры.

Негосударственные, некоммерческие и добровольческие объединения принято называть организациями третьего сектора. Сочетание всех трех признаков - независимость, добровольность и неприбыльный характер деятельности. Он получил название третьего сектора, что призвано подчеркнуть его значимость наряду с двумя другими, представляющими государство и чисто рыночные структуры.

Проанализировав работы следующих авторов М.И. Либоракиной, Т. Клименковой, В. Туркина, Д.А.Степанова данная работа является актуальной, в связи с тем что, настоящее время происходит бурный рост развития некоммерческих организаций. Это происходит прежде всего из-за того, что государственные органы и коммерческие организации не в силах самостоятельно справится с рядом проблем: социальными, экологическими, экономическими, образовательными, культурными, защита прав человека и т.д.

Основная цель организаций- оказывать услуги населению. Государственные учреждения социального обслуживания не могут учитывать особенности разных групп населения, местную специфику. Некоммерческие организации действуют более эффективно, они основаны на добровольной инициативе граждан, которые лучше понимают собственные проблемы. Работу по оказанию услуг общественные организации превращают в работу по развитию социальной активности и добровольной инициативы – "главное в том, чтобы "поднимать" людей и вовлекать их в новые социальные действия". Работа, которую проводят организации – это не традиционная помощь "сверху", это во многом самопомощь. Организации помогают тем, кто не может испытывать ощущения нужности и силы "обычным" путем, и выводя свои проблемы на уровень общественной и политической видимости и предлагая пути их решения путем признания их на государственном уровне.

Меня как гражданина России и человека очень волнуют эти проблемы, более того в дальнейшем я хотела бы участвовать в решении данных проблем. Поэтому и тема некоммерческих организаций и их деятельность для меня, как и для многих является очень актуальной.

Самой важной проблемой современного правового регулирования является совершенствование правовой регламентации завершающего этапа государственной регистрации юридического лица. На сегодняшний день регистрация юридического лица завершается после принятия акта о государственной регистрации (ст. 1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц), однако фактическое начало деятельности законодательство связывает с постановкой на учет в различных органах и получения иных согласований. Таким образом, начало деятельности юридического лица задерживается на период от 10 до 30 и более дней, причиняя ущерб субъекту предпринимательской деятельности и государству.

Выдача разрешения на изготовление печати является дополнительным согласованием в органах местного самоуправления, что увеличивает сроки и расходы на регистрацию.

Не урегулирован в правовых актах вопрос о наименовании вновь создаваемого юридического лица. В Федеральном законе "О государственной регистрации юридических лиц" отсутствуют правовые нормы, обеспечивающие согласование наименование юридического лица в целях недопустимости дублирования. Такой пробел в правовой базе приводит к путанице, ослаблению налогового контроля за финансовой деятельностью юридического лица.

После внесения изменений в ст. 51 ГК Федеральным законом от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц" отменяется государственный контроль регистрирующими органами за соблюдением законодательства. Практика регистрации юридических лиц показывает, что в учредительных документах вновь создаваемых юридических лиц выявляется много несоответствия законодательству.

Цель данной работы состоит в раскрытии понятия и видов некоммерческих организаций.

Для реализации этой цели в работе решены следующие задачи:

изучить нормативно – правовые акты, регулирующие рассматриваемые отношения;

исследовать правоприменительную практику в области регулирования некоммерческих юридических лиц;

сделать выводы и предложения по улучшению регулирования отношений.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в области создания и деятельности некоммерческих юридических лиц.

Предмет исследования – некоммерческие организации и их организационно-правовые формы.

ГЛАВА 1. Организационно- правовые формы юридических лиц

1.1 Понятие юридического лица

Жизнь современного общества немыслима без объединения людей в группы, союзы разных видов, без соединения их личных усилий и капиталов для достижения тех или иных целей. Основной правовой формой такого коллективного участия лиц в гражданском обороте и является конструкция юридического лица.

Д.М. Генкин считал, что юридическое лицо — это социальная реальность, наделенная имуществом для достижения общественно-полезных целей, для решения социально-экономических задач государства и общества (теория социальной реальности). С.И. Асканазий прямо утверждал, что за юридическим лицом стоит государство, "всенародный коллектив", являющийся действительным собственником имущества, и интересы юридического лица не отличаются от государственных интересов (теория государства).

Какие же цели преследует законодательное регулирование статуса юридических лиц сегодня? Ответ на этот вопрос ясен из анализа тех функций, которые выполняет институт юридического лица [19]:

1) Оформление коллективных интересов. Институт юридического лица определенным образом организует, упорядочивает внутренние отношения между участниками юридического лица, преобразуя их волю в волю организации в целом.

2) Объединение капиталов. Юридическое лицо, в особенности такая его разновидность, как акционерное общество, является оптимальной формой долговременной централизации капиталов.

3) Ограничение предпринимательского риска. Конструкция юридического лица позволяет ограничить имущественный риск участника суммой вклада в капитал конкретного предприятия.

4) Управление капиталом. Институт юридического лица создает основания для более гибкого использования капитала, принадлежащего одному лицу (в том числе государству), в различных сферах предпринимательской деятельности.

Юридическим лицом - признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (ст.48 ГК РФ).

Имущественная обособленность – классический признак юридического лица, подразумевающий, что имущество организации обособленно (отдельно) от имущества ее учредителей (участников). Коммерческие и некоммерческие организации имеют самостоятельный баланс (или смету), фиксирующий стоимость имущества соответствующей организации. В свою очередь, имущество учредителей (участников) юридического лица существуют в самостоятельном правовом режиме отдельно от имущества данной организации и не связано с ним.

Под имуществом юридического лица следует понимать вещи в гражданско-правовом смысле – движимое и недвижимое имущество (предметы, имущественные комплексы, земельные участки, животные, сельскохозяйственные насаждения и др.), деньги, ценные бумаги, иное имущество, в т.ч. имущественные права (права на вещи и обязанности, возникающие по поводу вещей), результаты интеллектуальной деятельности, включая исключительные права на них (интеллектуальная собственность). К имуществу юридического лица относятся также плоды, продукция и доходы, полученные в результате правомерного использования им имущества (о вещах ст. 128, 130-135 ГК РФ) [2].

Юридическое лицо, с одной стороны, несет бремя содержания принадлежащего ему имущества (ст. 210 ГК РФ), а с другой - владеет, пользуется и распоряжается им. Правомочия юридических лиц, не являющихся собственниками принадлежащего им имущества, по пользованию и распоряжению таким имуществом ограничены, прежде всего, содержанием соответствующего вещного права (хозяйственного ведения или оперативного управления). Например, коммерческая организация не вправе передавать имущество в безвозмездное пользование лицу, являющемуся ее учредителем, участником, руководителем, членом ее органов управления или контроля (ст. 690 ГК РФ).

К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся хозяйственные товарищества, хозяйственные общества, производственные кооперативы и потребительские кооперативы.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также финансируемые собственником учреждения [15].

К юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав, относятся общественные организации, религиозные организации (их объединения), благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету. Самостоятельность бухгалтерского баланса заключается в том, что он отражает денежную стоимость всего имущества юридического лица в динамике. В отличие, например, от баланса, который могут иметь некоторые структурные подразделения (например, филиалы), самостоятельный (завершенный, всеобъемлющий) баланс организации отражает все поступления, активы, пассивы, а также затраты.

Еще один существенный признак юридического лица - самостоятельная имущественная ответственность. Соответствующее общее правило (ст. 48 ГК РФ) [2] получило конкретизацию практически во всех федеральных законах, регулирующих отдельные виды юридических лиц — как коммерческих, так и некоммерческих организаций. Имущество юридического лица, стоимость которого отражена в его самостоятельном бухгалтерском балансе, является гарантией интересов кредиторов данного юридического лица.

Признаком юридического лица является также способность выступать в гражданском обороте (быть его участником) от своего имени - приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (имеются в виду суды общей юрисдикции, арбитражные и третейские суды).

Традиционным признаком любого юридического лица является его организационное единство. Оно предполагает, что организация имеет устойчивую структуру и стабильные органы управления, обладающие собственной компетенцией. Органы управления юридического лица осуществляют внутреннюю организационную и исполнительно-распорядительную деятельность и представляют данное юридическое лицо (действуют от его имени) во внешних отношениях по горизонтали и вертикали (с контрагентами, государственными, муниципальными и другими органами). Организационное единство конкретного юридического лица закрепляется в его учредительных документах.

1.2 Виды юридических лиц. Классификация юридических лиц

Классификация юридических лиц имеет большое практическое значение. Будучи закрепленной законом она исключает появление в гражданском обороте образований с неясным правовым статусом и способствует упорядочению и стабильности экономического оборота.

В зарубежном законодательстве традиционным является деление юридических лиц на корпорации и учреждения. Первые представляют собой добровольное объединение лиц, организованное на началах членства их участников (АО, ООО, товарищества, кооперативы), вторые — это организации, учрежденные одним или несколькими лицами, не имеющие строго фиксированного членства (например, благотворительные и иные фонды).

В российском праве закреплена переходная классификация юридических лиц, поэтому в гражданском законодательстве устанавливаются два вида оснований для классификации юридических лиц: в зависимости от прав участников на имущество организации (ст. 48 ГК РФ) и в зависимости от целей деятельности (ст. 50 ГК РФ).

По первому основанию все юридические лица делятся на три группы [11]:

Юридические лица, учредители которых теряют право собственности на имущество, обособляемое при создании юридического лица, но приобретают обязательственные права в отношении юридического лица (товарищества, общества, производственные кооперативы).

Юридические лица, собственником имущества которых остается учредитель юридического лица (унитарные предприятия, учреждения).

Юридические лица, учредители которых теряют право собственности на имущество, обособляемое при создании юридического лица, и не приобретают обязательственных прав в отношении юридического лица (благотворительные фонды, религиозные организации, политические и общественные организации и т. д.).

Основной целью деятельности коммерческой организации является систематическое извлечение прибыли, то есть они являются предпринимательскими структурами. Коммерческие (предпринимательские) организации могут заниматься любыми видами деятельности, не запрещенными законом, и распределять свою прибыль между ее учредителями (участниками) [15].

Некоммерческие организации не должны, ставить своей основной целью систематическое извлечение прибыли и не могут ее распределять между участниками. Предпринимательской деятельностью некоммерческие организации могут заниматься, поскольку это не противоречит достижению тех целей, ради которых созданы организации. Полученная от предпринимательства прибыль должна направляться на достижение уставных целей [8].

Гражданский кодекс ограничил перечень коммерческих организаций, и они могут создаваться в виде хозяйственных обществ, товариществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Перечень некоммерческих организаций в ГК РФ открытый, что вовсе не означает, что организационно-правовая форма некоммерческой организации может произвольно устанавливаться учредителями. Открытость перечня означает, что организационно-правовые формы некоммерческих организаций могут устанавливаться иными законами.

1.2.1 Некоммерческие юридические лица

Некоммерческими являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации создаются в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, государственных корпораций. Организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, а также иных целях, направленных на достижение общественных благ [15].

ГК РФ устанавливает только два вида объединений юридических лиц — ассоциации и союзы, которые представляют собой объединения юридических лиц, основанные на корпоративных (членских) началах.

Они создаются исключительно на добровольной основе и не вправе осуществлять какие-либо управленческие функции в отношении участников. Ассоциации и союзы имеют статус некоммерческих юридических лиц. Как правило, ассоциации и союзы не занимаются предпринимательской деятельностью, а если они начинают вести ее, то должны преобразоваться в коммерческое общество или товарищество. Члены ассоциации сохраняют самостоятельность и права юридического лица. Учредительными документами ассоциации и союза являются учредительный договор и устав. В них помимо общих сведений, установленных ст. 52 ГК РФ, должны содержаться:

наименование организации с указанием на деятельность и обязательным включением слов "ассоциация" или "союз";

место нахождения и юридический адрес объединения;

условия о составе и компетенции органов управления;

порядок принятия решений, в том числе по вопросам, требующим единогласия и квалифицированного большинства голосов;

порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации организации.

Ассоциации и союзы не отвечают по обязательствам своих членов. Члены же ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и порядке, предусмотренными учредительными документами [4].

Любой член объединения в любой момент может выйти из объединения по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации в течение двух лет после выхода, пропорционально своему взносу. Аналогичную ответственность несет и исключенный член.

Ассоциации и союзы реорганизуются и ликвидируются по общим правилам, установленным для юридических лиц, за исключением банкротства. Такое объединение может по единогласному решению его членов преобразовано в фонд или автономную некоммерческую организацию, а в случае принятия решения о коммерческой деятельности — в хозяйственное общество или товарищество.

Потребительский кооператив в отличие от производственного создается не для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, а для удовлетворения материальных и иных потребностей своих членов. При этом личное трудовое участие членов потребительского кооператива в его деятельности необязательно, но обязательным является объединение имущественных взносов. Член потребительского кооператива может одновременно быть участником нескольких потребительских кооперативов.

Наиболее распространенные виды потребительских кооперативов — жилищные, жилищно-строительные, гаражные, дачные.

Единственным учредительным документом потребительского кооператива является устав, принимаемый его членами. Наряду с общими требованиями в уставе должно содержаться указание на размер и порядок внесения паевых взносов и порядке покрытия убытков кооператива. Членами кооператива могут быть как граждане, так и юридические лица. Число учредителей должно быть не менее трех, а для потребительских обществ не менее пяти физических или трех юридических лиц [9].

Высшим органом потребительского кооператива является общее собрание его членов (пайщиков), которое в соответствии с уставом имеет исключительную компетенцию.

Каждый участник кооператива, независимо от величины его паевого взноса, обладает одним голосом на общем собрании. Помимо права на участие в управлении кооперативом его член может получать в пользование пропорциональную своему паю часть имущества для удовлетворения своих потребностей или удовлетворять их иным образом за счет этого имущества.

Главной обязанностью члена потребительского кооператива является оплата вступительного, паевого и иных взносов. Одна из важнейших обязанностей состоит в том, что он обязан покрывать за счет дополнительных взносов убытки кооператива, образовавшиеся в результате его деятельности. При этом не внесенный или не полностью внесенный дополнительный взнос дает основания для привлечения члена кооператива к солидарной ответственности по долга кооператива своим личным имуществом в размере неуплаченных сумм. Первоначальное имущество потребительского кооператива формируется за счет паевого (уставного) фонда, состоящего взносов его членов.

Закон разрешает потребительскому кооперативу заниматься некоторыми видами предпринимательской деятельности и распределять полученные от этого доходы между членами кооператива.

Регистрация, реорганизация и ликвидация потребительского кооператива происходят по общим основаниям, установленным в законе. Для жилищно-строительных и некоторых других кооперативов специальным основанием для реорганизации или ликвидации является полное внесение паевых взносов его членами за предоставленные объекты (квартиры, гаражи, земельные участки и т. д.) и переход их в собственность участников. Потребительский кооператив может быть объявлен банкротом.

Кондоминиумы являются самостоятельной формой некоммерческих организаций. И их нельзя отождествлять с потребительским кооперативом. В нем нет паевых отношений, его участники не обладают равным количеством голосов в управлении общими делами и не вправе претендовать на получение от товарищества какого-либо имущества, участники не могут быть исключены из кондоминиума и не несут никакой ответственности по его долгам [11].

Как обособленная форма некоммерческой организации кондоминиумы возникли в связи с массовой приватизацией жилья и необходимостью эксплуатации совместного имущества в многоквартирных домах. Часто кондоминиумы возникают после реорганизации жилищных и жилищно-строительных кооперативов. Организуется кондоминиум не менее чем двумя домовладельцами.

Учредительным документом кондоминиума является устав, а высшим органом общее собрание участников. Участники товарищества обладают правом голоса пропорционально доле принадлежащих им жилых помещений, если иное не предусмотрено уставом. Участник кондоминиума не может быть исключен из его состава, однако в случае нарушения им обязанности по уплате взносов в общее имущество наступает обязанность возместить товариществу причиненные убытки.

Товарищество является собственником принадлежащего ему имущества (находящегося в совместном пользовании его членов), в том числе взносов и платежей участников.

Предпринимательская деятельность кондоминиума строго ограничена рамками эксплуатации и ремонта помещений и оборудования, находящегося в совместной собственности, а полученный доход идет на общие нужды и не распределяется между участниками товарищества.

Закон не предусматривает возможности реорганизации товарищества собственников жилья в другой вид юридического лица. Ликвидация товарищества происходит по общим правилам гражданского законодательства.

Общественные и религиозные организации представляют собой корпоративные (основанные на членстве) объединения граждан. Общественной и религиозной организацией признается основанное на началах членства объединение граждан, созданное ими на базе общности нематериальных интересов для совместного удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, в том числе для совместного осуществления и защиты своих прав и интересов (ст. 117 ГК РФ) [2]. К наиболее распространенным видам общественных организаций относятся политические партии, профессиональные и творческие союзы, добровольные общества и т. д.

Общественные организации создаются по инициативе не менее чем трех граждан, религиозные — десяти. Единственным учредительным документом общественной или религиозной организации является устав. В уставе помимо общих сведений должны быть указаны цели деятельности организации, порядок вступления и выхода из организации, структура и компетенция органов управления, источники образования имущества. Имущество организации формируется за счет вступительных и членских взносов участников, добровольных пожертвований и доходов от разрешенной законом и уставом предпринимательской деятельности. К разрешенным видам предпринимательской деятельности относятся, издательская, лотереи, продажа символики, проведение выставок и других мероприятий [8].

Всякое распределение доходов от предпринимательской деятельности между участниками организации запрещено. Закон разрешает извлекать доходы общественным и религиозным организациям, выступая в качестве учредителей коммерческих юридических лиц. На деятельность таких коммерческих организаций ограничения по распределению прибыли не распространяются, однако по смыслу закона общественные и религиозные организации должны выступать учредителями коммерческих организаций, которые служат достижению уставных целей общественной или религиозной организации и полученные доходы также должны направляться на достижение ее уставных целей. Общественные и религиозные организации обязаны к публичному ведению своих имущественных дел, поэтому должны ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества либо обеспечить свободный доступ к таким сведениям.

Реорганизация и ликвидация общественных и религиозных организаций осуществляются по общим правилам для юридических лиц. Закон может предусматривать и принудительную, в судебном порядке, ликвидацию общественных и религиозных организаций, в том числе и по таким основаниям, как антиконституционная деятельность. Остаток имущества организации после ликвидации направляется на цели, предусмотренные ее уставом.

Фонд не является корпоративной некоммерческой организацией, так как не строится на основе членства. Он создается для материального обеспечения социально - культурной, благотворительной, образовательной и иных общественно-полезных видов деятельности, поэтому обладает строго целевой правоспособностью.

Фонд является собственником своего имущества, которое создается из имущества, переданного ему учредителями или пожертвователями [12]. Ни учредители, ни пожертвователи не приобретают никаких прав на имущество фонда.

Число учредителей фонда законом не устанавливается, что означает возможность его учреждения одним лицом (физическим или юридическим). Учредители фонда утверждают устав как единственный учредительный документ, в котором должны содержаться сведения о целях его деятельности, органах управления и их компетенции, порядке назначения и освобождения должностных лиц, о судьбе имущества в случае ликвидации фонда.

Учредители фонда не обязаны и обычно не участвуют в его деятельности, хотя передача взноса в его имущество является их важнейшей обязанностью. Вместе с тем учредители и другие участники фонда имеют право контролировать целевое использование переданного ими имущества.

Фонд преследует исключительно общественно полезные цели и не может распределять свое имущество между участниками и работниками. Поэтому он обязан к публичному ведению имущественных дел. Наряду с пожертвованиями и взносами фонд для пополнения своего имущества может заниматься предпринимательской деятельностью, но только той, которая разрешена общественным организациям.

Возможность реорганизации фонда существенно ограничена. Он может быть реорганизован только в другой фонд и больше ни в какую другую организационно-правовую форму юридического лица. Закон предусматривает особый порядок ликвидации фонда. Он может быть ликвидирован только по основаниям, указанным в законе (но не в уставе) и только по решению суда. Добровольная ликвидация не допускается. Фонд может быть объявлен банкротом.

Учреждения также не относятся к числу корпораций и при этом являются единственной разновидностью некоммерческой организации, не являющейся собственником своего имущества. По существу, учреждения, как и унитарные предприятия, это организации прежней экономической системы, владеющие имуществом на ограниченном вещном праве.

Таким образом, учреждением признается не имеющая членства организация, созданная и финансируемая собственником в качестве субъекта ограниченного вещного права под его дополнительную ответственность для осуществления управленческих, социально-культурных и иных некоммерческих функций. Наиболее распространенные виды учреждений это органы государственной и муниципальной власти, школы, вузы, больницы, библиотеки и т. п.

Учреждения создаются по решению соответствующего собственника или уполномоченного им органа. Учредительные документы учреждения — либо устав, утвержденный учредителями, либо общее типовое положение об учреждениях данного типа. В уставе собственник должен определить задачи и цели деятельности.

Финансируется учреждение обычно по смете, утвержденной собственником. Таким образом, права учреждения на закрепленное имущество ограниченные, устанавливаются законом, а отчуждение или иное распоряжение имуществом возможно только с согласия собственника. Учреждения, с разрешения собственника, может заниматься некоторыми видами деятельности, приносящими доход (платное обучение и др.). Следует отметить, что такие доходы и приобретаемое на них имущество поступают в самостоятельное распоряжение, но не в собственность учреждения. Поскольку учреждение не обладает правом собственности на закрепленное имущество, то оно не может создавать другие юридические лица, так как не обладает правом наделения их имуществом.

Возможность реорганизации учреждения ограничена. Оно может быть преобразовано в автономную некоммерческую организацию либо фонд.

Деятельность финансово-промышленных групп (ФПГ)— регулируется законом от 30.11.1995 г. № 190-ФЗ "О финансово-промышленных группах" [14]. Согласно этому закону, ФПГ представляет собой совокупность юридических лиц, которые в целях технологической или экономической интеграции для реализации инвестиционных или иных проектов и программ, направленных на повышение конкурентоспособности и расширение рынка сбыта товаров и услуг, создание новых рабочих мест, действуют как основное и дочерние общества либо полностью или частично объединяют свои материальные и нематериальные активы на основе договора о создании финансово-промышленной группы.

В состав ФПГ могут входить только юридические лица, в том числе и некоммерческие организации, кроме общественных и религиозных [14]. Таким образом, в отличие от ассоциаций и союзов, в которые могут входить только коммерческие или только некоммерческие организации, финансово-промышленная группа представляет собой смешанное объединение юридических лиц. Участие более чем в одной финансово-промышленной группе не допускается. В ее состав обязательно должны входить организации, действующие в сфере производства товаров, а также банки и иные кредитные организации. Унитарные предприятия могут входить в финансово-промышленную группу только на условиях, определенных собственником, а дочерние общества только вместе с основным.

Финансово-промышленные группы создаются на основании решения Правительства РФ и могут быть двух видов.

Транснациональные ФПГ создаются в государствах находящихся под юрисдикцией СНГ, имеют свои обособленные подразделения на территории этих государств, либо осуществляют на их территории капитальные вложения.

Межгосударственные ФПГ создаются на основе специального международного соглашения. В их состав могут входить российские и иностранные организации, либо первые должны иметь обособленные подразделения в странах дальнего зарубежья.

Все финансово-промышленные группы подлежат государственной регистрации в Министерстве финансов, которое ведет специальный реестр финансово-промышленных групп.

Договор о создании финансово-промышленной группы должен содержать:

наименование ФПГ - и юридический адрес центральной (головной) компании;

порядок и условия учреждения центральной компании ФПГ как юридического лица в определенной организационно правовой форме, уполномоченного на ведение дел;

порядок изменения участников ФПГ;

объем, порядок и условия объединения активов участников ФПГ;

цель объединения участников ФПГ;

срок действия договора.

Высшим органом финансово-промышленной группы является совет управляющих, который формируется при создании ФПГ и в состав которого входят представители организаций, вошедших в объединение.

Участники финансово-промышленной группы несут солидарную ответственность по обязательствам центральной компании, возникшим в результате деятельности ФПГ [9].

Деятельность торгово-промышленных палат (ТПП) регулируется законом Российской Федерации "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" от 07.07.1993 г. № 5340-1.

Торгово-промышленная палата является негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей российские предприятия и российских предпринимателей. Предпринимательской деятельностью ТПП могут заниматься постольку, поскольку это необходимо для выполнения их уставных задач. Прибыль, полученная в результате такой деятельности, не распределяется между участниками.

Торгово-промышленные палаты создаются в целях содействия развитию экономики РФ, ее интегрированию в мировую экономику, формированию современной промышленной, финансовой и торговой инфраструктуры, созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, урегулированию отношений предпринимателей с их социальными партнерами, торгово-экономических и научно-технических связей предпринимателей РФ с предпринимателями зарубежных стран [13].

Образуется ТПП по инициативе не менее 15 учредителей. На территории одного субъекта может действовать только одна торгово-промышленная палата, при этом она может быть дочерней организацией ТПП РФ или иметь самостоятельный правовой статус. Как и все юридические лица, ТПП подлежит государственной регистрации.

Права ТПП:

проводить независимую экспертизу проектов нормативных актов;

представлять и защищать интересы своих членов в государственных и иных органах;

оказывать содействие российским и иностранным лицам в патентовании, регистрации товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров;

проводить по поручению клиентов экспертизы, контроль качества, количества и комплектности товара;

вести негосударственный реестр надежности предпринимателей;

создавать, реорганизовывать и ликвидировать предприятия в РФ и за рубежом;

издавать газеты, журналы и другие печатные издания для предпринимателей;

самостоятельно определять свою деятельность;

открывать филиалы и представительства;

осуществлять иные функции, способствующие ведению и развитию предпринимательской деятельности в РФ.

Современному экономическому обороту известно три вида бирж: товарные, фондовые и валютные. Все они более или менее успешно работают на территории Российской Федерации.

Правовое регулирование деятельности товарных бирж осуществляется Федеральным законом "О товарных биржах и биржевой торговле", ведомственными нормативными актами (в основном Министерства финансов), а также локальными нормативными актами: уставом биржи, правилами биржевой торговли, положением о биржевой арбитражной комиссии и порядке разрешения споров. Товарная биржа — организация с правами юридического лица, формирующая оптовый рынок путем организации и регулирования биржевой торговли, публичных и гласных торгов, проводимых в заранее определенном месте и в определенное время по установленным ею правилам [12].

Основной вид деятельности биржи — организация и регулирование биржевой торговли, поэтому она не вправе осуществлять иную, в том числе торговую, торгово-посредническую деятельность, приобретать доли и паи организаций, не занимающихся биржевой торговлей. Товарные биржи, как правило, создаются в виде некоммерческих организаций.

Не могут быть учредителями биржи государственные органы, кредитные, страховые и инвестиционные организации, общественные организации, благотворительные, религиозные и иные фонды, физические лица, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя.

Биржевая деятельность относится к лицензионным видам предпринимательской деятельности.

На товарной бирже могут совершаться следующие виды сделок:

реальные (с реально существующим товаром и сроком поставки до пяти дней);

форвардные (с отсрочкой исполнения на более поздний срок, а товара еще может и не быть);

фьючерсные (по взаимной передаче прав и обязанностей на стандартные контракты);

опционные (по уступке прав на будущую передачу прав и обязанностей в отношении биржевого контракта или права на поставку биржевого товара).

Деятельность биржи находится под контролем государства. В Министерстве финансов имеется комиссия по товарным биржам, а на биржевых торгах присутствует государственный комиссар.

Фондовая биржа это организатор торговли на рынке ценных бумаг, которая не может заниматься никакими иными видами деятельности, кроме депозитарной и клиринговой. Под деятельностью понимается предоставление услуг, непосредственно способствующих заключению гражданско-правовых сделок с ценными бумагами между участниками рынка ценных бумаг. Основная цель фондовой биржи — организация гласных и публичных торгов. Создается она как некоммерческая организация (юридическое лицо) в форме некоммерческого партнерства. Правовой статус и порядок деятельности биржи регулируются Федеральным законом "О рынке ценных бумаг" от 22.04.1996 г. № 39-ФЗ.

Закон обязывает фондовые биржи обязательно раскрывать следующие сведения любому заинтересованному лицу:

правила допуска участника рынка ценных бумаг к торгам;

правила допуска к торгам ценных бумаг;

порядок исполнения сделок;

расписание предоставления услуг организатором торговли;

список ценных бумаг, допущенных к торгам;

Членами биржи могут быть только профессиональные участники рынка ценных бумаг, осуществляющие брокерскую, дилерскую, клиринговую, депозитарную деятельность, управление ценными бумагами и т. д.

Валютная биржа это юридическое лицо в форме некоммерческого партнерства. Основная ее задача организация гласных и публичных торгов валютными ценностями. Членами биржи могут быть банки и другие финансовые организации, имеющие лицензии ЦБ на осуществление валютных операций (уполномоченные банки) [12].

Новым для российского законодательства и не совсем обычным видом некоммерческой организации является некоммерческое партнерство, принципы которого заимствованы из американского права. Необычность некоммерческого партнерства заключается в том, что она представляет собой объединение (корпорацию) граждан и юридических лиц (в том числе коммерческих), призванное содействовать их членам в достижении некоммерческих целей путем осуществления предпринимательской деятельности.

Участники некоммерческого партнерства при выходе из его состава или при его ликвидации могут получить часть его имущества, то есть иметь прямые имущественные выгоды от его деятельности.

Некоммерческое партнерство создается на основании решения его учредителей. Как правило, единственным учредительным документом организации является устав, хотя закон допускает возможность заключения и учредительного договора. В этих документах должны быть указаны сведения о характере и целях деятельности (так как правоспособность партнерства остается все-таки целевой), условиях приобретения членства и выхода из партнерства, о составе и компетенции органов управления, источниках формирования имущества и о порядке распределения остатка имущества после ликвидации. Не допускается создание некоммерческого партнерства одним лицом, но в остальном число его членов не ограничивается [17].

Высшим органом некоммерческого партнерства является собрание его учредителей, имеющее исключительную компетенцию.

Как собственник имущества некоммерческое партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую его уставным целям, создавать другие коммерческие и некоммерческие организации. Выход из партнерства осуществляется добровольно, при этом участник имеет право на получение своей доли от стоимости имущества, переданного партнерству.

Реорганизация некоммерческого партнерства происходит путем преобразования его в общественную или религиозную организацию, фонд или автономную некоммерческую организацию. Ликвидация некоммерческого партнерства осуществляется по общим правилам, установленным законодательством. Некоммерческое партнерство может быть признано банкротом.

Как и некоммерческое партнерство, автономная некоммерческая организация является новым видом юридического лица, но в отличие от партнерства не строится на корпоративной основе, то есть не имеет членства, а создается на базе имущественных взносов учредителей. Основные цели, для которых создается автономная некоммерческая организация,— оказание услуг некоммерческого характера (в сфере культуры, образования, медицины, спорта и т. д.). Эта организация очень похожа на такой вид юридического лица как учреждение, однако в отличие от него имеет право собственности на переданное ей учредителями имущество [15].

Учредителями автономной некоммерческой организации могут быть физические и юридические лица, передавшие ей имущество или уплачивающие взносы. Законом не исключается возможность учреждения автономной некоммерческой организации одним лицом.

Как и в некоммерческом партнерстве, основным учредительным документом является устав, хотя возможно заключение и учредительного договора. В учредительных документах указываются цели и предмет деятельности организации, источники формирования имущества, состав и компетенция органов управления, порядок и цели, на которые направляется имущество после ликвидации организации.

Высшим органом автономной некоммерческой организации является коллегиальный орган, состоящий из числа учредителей и работников организации.

Реорганизована автономная некоммерческая организация, может быть путем преобразования в общественную или религиозную организацию либо в фонд.

Автономная некоммерческая организация не может быть объявлена банкротом.

Деятельность общественных экологических формирований обусловлена объективными факторами, такими как:

Преобладание экономических над экологическими, нарастание масштабов загрязнения окружающей среды, истощение природных ресурсов, катастрофическое ухудшение экологической обстановки [8].

Интерес к деятельности ОЭО вызван еще и тем, что они в большей степени способствуют реализации ст. 42 Конституции Российской Федерации, закрепляет право на благоприятную окружающую среду.

По мнению С.А. Боголюбова, этому процессу способствовало время и исторические обстоятельства подготовки, обсуждения и принятия конституций, уровень социальной защищенности людей, правовые традиции и реалии современности, степень обеспеченности правовых деклараций экономическими условиями жизни, климат, плотность населения, распределения и рационального использования земель и иных природных ресурсов [6].

Создание и деятельность общественных экологических формирований в России имеет свою историю [27].

Первые общественные организации, деятельность которых затрагивает вопросы охраны природы, появляются в России с первой половины XIX в. Осознание серьезности этих проблем, вставших особенно остро в конце XIX — начале XX в., требовало неотложного их разрешения.

Новые общественные организации, возникшие во второй половине 1980-х годов, аккумулировали нараставшую в обществе неудовлетворенность состоянием экологической деятельности, а также

традиционных экологических организаций. Они различаются по численности - от небольших групп до крупных объединений; по территориальному охвату - от местных до общероссийских (многие из них входят в международные организации); по уровню решаемых экологических проблем - от локальных до глобальных; по диапазону видов деятельности.

Выбор организационно-правовой формы должен зависеть от целей, задач, поставленных учредителями, а также их материальных возможностей. Все они перечислены в ст. 5 Закона об общественных объединениях [1]. Это общественные организации, общественные движения, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности.

Важно знать при этом положение ст. 3 Федерального закона "Об общественных объединениях", где говорится о том, что "создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном настоящим законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица" [1].

Помимо общественных и благотворительных, экологические организации могут создаваться и в формах, предусмотренных для коммерческих структур - обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ с дополнительной ответственностью и иных. Законодатель предоставляет широкий круг прав общественным объединениям: свободно распространять информацию о своей деятельности, участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;

осуществлять издательскую деятельность; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных организациях.

Статья 13 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г. [18] закрепляет, что общественные организации имеют право в установленном законодательством порядке запрашивать и получать от соответствующих органов информацию по безопасности назначаемых к сооружению, проектируемых, сооружаемых, эксплуатируемых и выводимых из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.

В настоящее время сложность вызывает то обстоятельство, что невозможно точно установить количество экологических организаций и их численность, так как нет ни соответствующих граф в государственной статотчетности, ни полной ясности о том, какие объединения входят в экологическое движение, тем более что его ведущие идеологи и лидеры исходят из разных концепций, расходятся во мнениях о перспективах развития движения, его структуре и классификации. Состав участников экологического движения представлен практически всеми социальными слоями современного общества и имеет сравнительно высокий образовательный и интеллектуальный уровень, что потенциально позволяет лучше разобраться в назревших экологических проблемах, активнее привлекать в ряды движения новых участников.

В общественном движении необходимо выделить деятельность традиционных и новых структур [10].

Традиционные экологические организации - общества охраны природы, защиты животных и растений, академические научные общества - в течение многих лет были тесно связаны с государственными органами и участвовали в выработке и поддержке государственной экологической программы. Их особенность состоит в том: учреждены при участии или поддержке органов власти, получили правовой статус и работают по официально утвержденному уставу; их цель - содействие государственным органам в выработке и реализации экологической политики (посредством участия в природоохранных мероприятиях, экологических исследованиях, разработке экологически чистых технологий, просветительстве).

Для этих организаций характерны централизованная структура, вертикальная иерархия, индивидуальное и коллективное членство, управленческий аппарат.

К новым общественным и благотворительным организациям относятся следующие объединения:

межрегиональные экологические союзы;

экологические фонды;

политизированные экологические организации;

комитеты спасения (комитеты спасения Волги, Урала, Аральского моря);

детские экологические организации ("Дети Балтики");

экологические организации локального уровня.

Местные экологические организации можно классифицировать следующим образом:

эколого-мировоззренческие организации, чья деятельность направлена на организацию учебно-воспитательного процесса, проведение выставок, лекций;

эколого-творческие организации, защищающие памятники природы и культуры;

эколого-правовые организации;

экологические организации, ставящие своей целью привлечение общественного мнения к экологическим проблемам путем организации митингов и акций протеста;

экологические средства массовой информации;

эколого-объектные организации, направляющие свои усилия на защиту конкретного природного объекта;

научно-технические и коммерческие организации экологического профиля;

эколого-внедренческие организации;

глобальные и многопрофильные экологические организации.

Например, Л. Соколова выделяет всего четыре типа общественных экологических объединений в зависимости от направления их деятельности:

алармистские, призванные бить тревогу, привлекая внимание общества к проблемам, важным для жизнедеятельности общества;

просветительские;

конструктивные, то есть ставящие своей целью решение конкретных экологических задач и проблем;

общественно – политические и партии экологической направленности [28].

По правовой форме они подразделяются на следующие виды:

автономные некоммерческие организации;

ассоциации и союзы;

некоммерческие партнерства;

общественные движения;

общественные и общественно-благотворительные организации;

общественные фонды;

национально-культурные автономии;

органы общественной самодеятельности.

Общественные объединения классифицируются по следующим сферам деятельности:

социальная защита различных групп населения (инвалидов, пенсионеров, детей, молодежи, этнических групп, женщин, беженцев и переселенцев и др.);

образование, просвещение;

развитие и поддержка спорта, здоровья, здорового образа жизни;

объединения профессионалов (врачей, преподавателей, юристов, инженеров и др.);

защита прав человека.

Согласно новой классификации экологического движения в нем выделяются три большие группы организаций:

общественные, самодеятельные экологические организации, включающие: дружины охраны природы, Российский экологический конгресс, Российское экологическое движение зеленых, экологические фонды, партии "зеленых" и политизированные экологические организации;

общественно-государственные экологические организации, в частности: общества охраны природы, научные и коммерческие экологические организации, общественные и научно-технические советы при комитетах по охране природы (в настоящее время при структурах Министерства природных ресурсов России в субъектах Федерации), культурно-творческие экологические организации;

государственные экологические структуры, объединяющие экологические секции, комиссии и комитеты законодательных органов, государственную систему охраны природы в системе МПР России, МЧС России, природоохранные инспекции и прокуратуры, экспертные советы [16].

Одним из видов общественных объединений выступают неправительственные правозащитные организации (НПО), которым присущи следующие свойства:

целевое назначение НПО состоит в защите прав и свобод человека. В соответствии с этим признаком существуют различные их виды в зависимости от сферы, в которой защищаются права человека (например: неправительственные экологические организации);

они не ставят своей целью извлечение какой-либо коммерческой выгоды;

будучи видом неправительственных общественных объединений, они не занимаются поддержкой каких-либо политических партий;

они имеют независимые от государства источники финансирования.

Правозащитные неправительственные организации - это добровольные самостоятельные, самоуправляемые некоммерческие формирования неполитического характера национального, религиозного и международного уровня, не учрежденные государственным органом, а образовавшиеся в результате свободного волеизъявления и по инициативе индивидуумов, объединившихся на основе общности интересов для совместной деятельности [22].

Несмотря на сходство между существующими экологическими объединениями, их можно различить по целям и задачам, которые они ставят перед собой, на следующие категории: правозащитные экологические организации, участвующие в законодательной деятельности, защищающие экологические права граждан ("Экоюрис", "Экология");

проблемные организации (объединения людей, занимающихся основной проблемой): "Союз за химическую безопасность", Лесной клуб российских НПО;

протестные движения, группы, практикующие акции прямого действия - пикеты, блокады, лагеря протеста ("Хранители радуги", "Экозахиста);

ассоциации (объединения с организациями экологических и неэкологических направлений): ассоциация "Экология и права человека" и другие [16].

Есть мнение, что конституционное право на объединение в зависимости от вида общественного объединения может быть поделено на политическое и личное (гражданское) право [13].

На наш взгляд, трудно согласиться с данной позицией по следующим соображениям:

во-первых, из приведенного утверждения следует, что только при создании политических партий о конституционном праве на объединение можно говорить как о политическом праве;

во-вторых, получается, что если объединение граждан не является политической партией, то они реализуют право на объединение только как личное право, хотя право на объединение относится к политическим правам и свободам.

В настоящее время в России зарегистрировано более тысячи общественных экологических формирований.

Вместе с тем многие из зарегистрированных организаций перестали существовать, а среди действующих наиболее заметны общероссийские — Всероссийское общество охраны природы (ВООП), Российский экологический союз, Социально-экологический союз, Зеленый Крест. Эффективно функционируют также региональные (местные) экологические организации. Было учреждено и создано Российское экологическое движение (РЭД) [4].

Однако для успешного функционирования государственных экологических фондов работа по совершенствованию правового механизма должна проводиться, по двум основным направлениям: первое - конкретизация норм, регламентирующих формирование и расходование экологических фондов всех уровней; второе - укрепление вертикальных связей и повышение роли Федерального экологического фонда в единой системе государственных экологических фондов.

ГЛАВА 2. Правовое регулирование деятельности юридических лиц

2.1 Правосубъектность юридических лиц

Как уже говорилось, любой субъект права для участия в гражданском обороте должен обладать определенными качествами, как минимум, правоспособностью и дееспособностью. Юридическое лицо должно обладать необходимой совокупностью признаков. К числу таких признаков относятся:

Организационное единство.

Имущественная обособленность.

Самостоятельная имущественная ответственность по своим обязательствам.

Выступление от своего имени в гражданском обороте и при разрешении споров в суде.

Учредительными документами юридического лица являются устав и учредительный договор. В большинстве случаев единственным учредительным документом является устав, иногда учредительный договор, а в обществе с ограниченной ответственностью предусматривается наличие и того, и другого документа. Обычно устав как более подробный документ принимается юридическими лицами со смешанным составом учредителей (физические и юридические лица) либо где учредителями являются только физические лица (производственный кооператив). Учредительный договор заключается, если учредителями являются другие юридические лица или индивидуальные предприниматели (полное и коммандитное товарищество). Некоторые организации, например, учреждения, могут действовать на основе общего (типового) положения об организациях такого вида.

Общие требования к содержанию учредительных документов устанавливаются ст. 52 ГК РФ [2]. В учредительных документах юридического лица должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида. Некоммерческие организации и унитарные предприятия в некоторых случаях, предусмотренных законом, и коммерческие организации (например, страховые) должны указать предмет и цели своей деятельности. Коммерческая организация, может самоограничить свою правоспособность путем указания в учредительных документах исключительных видов или предмета своей деятельности [15].

В процессе деятельности юридического лица может возникнуть потребность в изменении учредительных документов. Законом устанавливается обязанность органов юридического лица проводить государственную регистрацию таких изменений.

Имущественная обособленность представляет собой наличие у юридического лица имущества, принадлежащего ему на праве собственности или ограниченном вещном праве (хозяйственного ведения или оперативного управления). Первоначально имущество организации складывается из уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала), размер которого обязательно отражается в учредительных документах. Правовая природа уставного капитала заключается в том, что это минимальный размер имущества, который гарантирует требования кредиторов. Отдельный баланс, как правило, имеют коммерческие организации, а смету — некоммерческие.

Одним из признаков самостоятельности юридического лица является предоставленная ему законом возможность выступать в гражданском обороте и в судебных органах от своего имени. Содержание понятия "имя юридического лица" включает его наименование, указанное в учредительных документах, с указанием на организационно-правовую форму, а в ряде случаев и на вид деятельности (например, биржа, банк, общество защиты прав потребителей и т. д.). Основная цель обособления имени организации индивидуализация юридического лица.

Наименование коммерческого юридического лица известно как фирма (фирменное наименование). Она регистрируется вместе с регистрацией юридического лица и заносится в государственный реестр. Право на фирму является личным и носит абсолютный характер, поэтому использование фирменного наименования другими лицами запрещается. Фирма коммерческой организации охватывает и указание на организационно-правовую форму, поэтому вполне возможно участие в гражданском обороте организаций с одинаковым названием, но в разных организационно-правовых формах (например, ООО "Престиж" и АО "Престиж") [4].

Другими составляющими правового статуса юридического лица служат его место нахождения (юридический адрес). Юридический адрес организации обычно определяется местом государственной регистрации, но может определяться местом нахождения его органов или основным местом деятельности.

Лицензирование — вид государственного контроля, направленного на обеспечение защиты прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обороны страны и безопасности государства [6]. Лицензирование предусматривает:

выдачу лицензии;

надзор за соблюдением лицензиатом условий лицензии;

приостановление и аннулирование лицензии. Лицензия — это разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом субъекту предпринимательской деятельности.

Лицензия аннулируется (теряет силу):

1. В административном порядке:

в случае неуплаты лицензионного сбора в течение 3 месяцев после получения уведомления;

с момента ликвидации юридического лица или прекращения свидетельства индивидуального предпринимателя;

с момента реорганизации юридического лица, за исключением преобразования;

2. В судебном порядке:

при обнаружении недостоверных или искаженных данных в документах для ее получения;

при неоднократном или грубом нарушении лицензионных требований;

при выявлении незаконности выдачи лицензии.

Ограниченной (целевой) правоспособностью обладают некоммерческие организации, которые могут заниматься только указанными в учредительных документах видами деятельности. В юридической литературе понятия правоспособности, дееспособности, то есть набор прав и обязанностей организации, а также другие признаки правового статуса юридического лица, объединяют в одно понятие — правосубъектность юридического лица. Правосубъектность любого юридического лица является специальной. Именно по правовому статусу, соотношению прав и обязанностей организации различают организационно-правовые формы юридического лица [31].

В своей деятельности и для осуществления своих интересов юридические лица могут расширять круг своего влияния за счет создания дочерних или зависимых организаций либо путем создания обособленных подразделений организации.

Дочерним признается хозяйственное общество, действия которого определяются другим (основным) хозяйственным обществом или товариществом в силу преобладания его доли в уставном капитале либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом (ст. 105 ГК РФ). Преобладающая доля в уставном капитале вовсе не означает наличие контрольного пакета акций (50% + 1 акция). В крупных обществах или в тех, где учредительными документами предусматривается решение важных вопросов квалифицированным большинством, достаточно иметь 10 минус 25% акций (долей).

Зависимым признается хозяйственное общество, в уставном капитале которого другое (преобладающее) общество имеет более 20% участия (акций, долей) (ст. 106 ГК РФ) [2]. В данном случае, если доля такого участника не является преобладающей, то оно не может оказывать решающего влияния на деятельность зависимого общества.

Последствия признания общества дочерним означают, что материнская компания, которая вправе давать обязательные указания, отвечает солидарно с дочерним обществом по обязательствам, заключенным во их исполнение. Дочернее общество, ни при каких условиях не отвечает по обязательствам материнской компании, так как не может влиять на формирование ее воли.

Другим способом расширения сферы влияния юридического лица вне места его нахождения может быть создание филиалов и представительств. Эти образования не приобретают статуса юридического лица, а являются его обособленными подразделениями.

Филиал создается с целью осуществления всех или некоторой части функций юридического лица, включая и представительские. То есть он может заниматься производством продукции, оказанием услуг, совершать иные фактические и юридические действия.

Представительство создается для представления интересов юридического лица с целью постоянного совершения лишь юридических действий от имени организации и защиты ее интересов.

Все сведения о филиалах и представительствах должны содержаться в учредительных документах юридического лица. И филиал, и представительство могут наделяться определенным имуществом, но его собственником остается юридическое лицо.

Государственная регистрация — заключительный этап создания коммерческой организации. Она считается созданной и приобретает статус юридического лица со дня ее государственной регистрации.

Цели регистрации:

осуществление государственного контроля за ведением, хозяйственной деятельности;

проведение налогообложения;

получение государственных сведений статистического учета для регулирования экономики;

предоставление всем участникам хозяйственного оборота и государственным органам информации о субъектах предпринимательской деятельности.

Принципы регистрации:

публичность — реестр доступен каждому, желающему ознакомиться с ним. Сведения государственного реестра общедоступны, кроме паспортных данных и ИНН учредителей;

общеизвестность — на основании публикации данных реестра каждое лицо считается осведомленным, что лишает возможности ссылаться на незнание сведений реестра;

достоверность — принцип правильности реестра, опровержение его данных возможно лишь в судебном порядке.

Все сведения о зарегистрированных юридических лицах заносятся в государственный реестр. Главным принципом ведения государственного реестра, который указан в законе, является единство и сопоставимость указанных в нем сведений. Записи в государственном реестре делаются на основании документов, представленных заявителями при государственной регистрации юридических лиц и внесении изменений в государственный реестр. Сведения из государственного реестра предоставляются либо в виде выписки из него, либо в виде копии документа, содержащегося в нем .

Процедура регистрации регулируется: ГК РФ и Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ [4]. В современных условиях законодательно закреплен единый порядок регистрации юридических лиц, хотя закон допускает возможность установления особого порядка регистрации для некоторых организаций.

Органом, осуществляющим регистрацию коммерческих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, является налоговый.

Государственная регистрация осуществляется по месту нахождения, указанному в учредительных документах, в течение пяти дней. Стадии государственной регистрации и последующей легитимизации:

1. Сдача документов на регистрацию при создании или реорганизации юридического лица, которые включают:

заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной Правительством РФ;

решение о создании юридического лица в виде протокола первого собрания учредителей, договора или иного документа;

учредительные документы (подлинники или нотариально удостоверенные копии);

документы, подтверждающие уплату госпошлины;

документы легитимации иностранных юридических лиц учредителей;

иные, в зависимости от вида юридического лица (банки, страховые компании, биржи, политические организации).

Несколько иной перечень документов закон устанавливает для регистрации юридических лиц, создаваемых путем реорганизации [4]:

заявление о государственной регистрации всех создающихся юридических лиц с указанием о том, что все кредиторы уведомлены, а разделительный баланс и передаточный акт содержат сведения об универсальном правопреемстве;

учредительные документы вновь создаваемых юридических лиц;

решение о реорганизации юридического лица;

договор о слиянии или присоединении в предусмотренных законом случаях;

передаточный акт или разделительный баланс;

документ об уплате государственной пошлины.

2. Ранее предусматривалось проведение правовой экспертизы учредительных документов всех регистрируемых юридических лиц. Сейчас Закон о регистрации возложил ответственность за соответствие их требованиям закона на учредителей юридического лица. Экспертиза учредительных документов проводится Минюстом РФ лишь при регистрации некоторых некоммерческих организаций (политических партий, движений).

3. Регистрация в регистрирующем органе: присвоение организации очередного номера в журнале регистрации поступающих документов; проставление специального штампа с наименованием регистрирующего органа; выдача регистрационного свидетельства.

Открытие расчетного счета в банке (с внесением на него не менее 50% уставного капитала для некоторых коммерческих организаций). Счет открывается по представлению заявления, копии свидетельства о регистрации и учредительных документов, образцов подписей руководителя и главного бухгалтера.

Эскиз печати и штампа должен согласовываться с регистрирующим органом исполнительным органом юридического лица на специальном бланке. Бланк представляется в регистрирующий орган, и для изготовления печати выдается декларация.

Постановка на учет в налоговом органе осуществляется по месту нахождения организации с присвоением ИНН (идентификационный номер налогоплательщика). Порядок постановки на учет в налоговых органах определяется в ст. 84 Налогового кодекса [3]. В настоящее время это делается одновременно с регистрацией юридического лица.

Отказ в регистрации возможен только при нарушении порядка образования юридического лица (не представлены документы для регистрации или представлены в ненадлежащий орган). Отказ в регистрации может быть обжалован в арбитражный суд. Решение суда не является актом регистрации, но это основание для внесения записи в государственный реестр.

Государственной регистрации подлежат и все изменения, вносимые в учредительные документы в процессе деятельности юридического лица. В этом случае помимо заявления и документа об уплате государственной пошлины в регистрирующий орган представляется решение о внесении изменений и текст самих изменений.

Реорганизация представляет собой прекращение организации с правопреемством, то есть с переходом всех прав и обязанностей к другим юридическим лицам. Целью реорганизации является изменение правового статуса (организационно-правовой формы) юридического лица либо создание новых юридических лиц.

Реорганизация может быть добровольной и принудительной. По общему правилу реорганизация осуществляется на основании решения ее учредителей, то есть добровольно. Лишь в двух случаях реорганизация может осуществляться принудительно: по решению уполномоченного государственного органа; в случаях, прямо указанных в законе, и по решению суда [19].

Действующее законодательство предусматривает пять форм реорганизации:

слияние (когда из нескольких организаций создается одна);

присоединение (присоединяющаяся организация пpeкращается, а другая остается);

разделение (из одной организации создается несколько юридических лиц);

преобразование (меняется организационно-правовая форма юридического лица).

Универсальное правопреемство при реорганизации, то есть передача прав и обязанностей, происходит на основании следующих документов: передаточный акт - при слиянии, присоединении, преобразовании и разделительный баланс — при разделений и выделении.

К этим документам предъявляются следующие требования:

они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам юридического лица ко всем его кредиторам и должникам, включая обязательства, оспариваемые сторонами;

они утверждаются учредителями юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации.

Реорганизация юридического лица может существенно задеть интересы кредиторов, поэтому законодательством предусмотрены нормы, обеспечивающие гарантии прав кредиторов:

орган, принявший решение о реорганизации, обязан направить всем кредиторам письменное уведомление;

кредитор вправе потребовать досрочного исполнения или прекращения обязательств с возмещением убытков;

если разделительный баланс не дает возможности определить правопреемника реорганизованного юридического лица, то вновь образовавшиеся юридические лица несут солидарную ответственность.

Организация считается реорганизованной с момента регистрации вновь возникших юридических лиц, а при присоединении с момента внесения записи в реестр о прекращении присоединившейся организации.

Ликвидация юридического лица представляет собой прекращение организации без правопреемства. Это означает, что права и обязанности ликвидированного субъекта к другим лицам не переходят.

Ликвидация также может быть добровольной и принудительной. В ст. 61 ГК РФ приводится примерный перечень оснований для добровольной ликвидации [2]:

по решению учредителей;

истечение срока, на который создана организация;

достижение цели, ради которой создавалась организация;

в связи с признанием судом недействительной регистрации юридического лица.

Принудительная ликвидация осуществляется только на основании решения суда и по основаниям, приведенным в ГК РФ:

осуществление деятельности, запрещенной законом;

осуществление деятельности без разрешения (лицензии);

иные неоднократные или грубые нарушения закона или иных правовых актов;

несостоятельность (банкротство) организации [7];

Сам ликвидационный процесс юридического лица процедура достаточно сложная и проходит в несколько этапов:

принятие решения о ликвидации компетентным органом юридического лица, назначение ликвидационной комиссии (ликвидатора) учредителями или государственным органом по согласованию с регистрирующим органом;

сообщение государственному регистрирующему органу о ликвидации организации и составе ликвидационной комиссии. Регистрирующий орган вносит в государственный реестр сведения о том, что организация находится в стадии ликвидации, сообщает об этом налоговым органам, внебюджетным фондам, органам статистики;

публикация объявления о ликвидации в органах печати. В нем указываются: наименование юридического лица, дата принятия решения о ликвидации, орган принявший решение, ИНН и регистрационный номер юридического лица в государственном реестре, порядок и срок заявления требований кредиторами;

формирование активов и пассивов организации. Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и взысканию сумм с дебиторов, делается инвентаризация;

составление промежуточного баланса по окончании срока предъявления требований кредиторов. Баланс утверждается учредителями или органом, принявшим решение о ликвидации, и согласовывается с органом, производящим регистрацию юридических лиц. Баланс должен содержать сведения об имуществе, перечень предъявленных требований и результаты их рассмотрения. После утверждения баланса и в соответствии с ним происходит удовлетворение требований кредиторов, за исключением кредиторов пятой очереди и принимается, если это необходимо, решение о продаже имущества юридического лица. Если после удовлетворения всех требований кредиторов у юридического лица осталось имущество, то остатки имущества делятся между учредителями;

представление в регистрирующий орган документов: заявление о ликвидации или судебный акт, на основании которого проводилась ликвидация, ликвидационный баланс, документ об уплате госпошлины.

Ликвидация считается завершенной, а организация прекратившей существование после внесения записи в единый государственный реестр. Регистрирующий орган публикует информацию о ликвидации юридического лица.

Несостоятельность (банкротство) — это необходимый рыночный институт, без которого рыночные отношения не могут существовать. Не редки случаи, когда в процессе своей деятельности предприниматели и иные юридические лица не могут исполнять свои обязательства, а это, в свою очередь, создает неопределенность в гражданском обороте. Для устранения такой неопределенности и служит институт несостоятельности (банкротства) [7].

Основы современного правового регулирования этого института были заложены Законом РФ "О несостоятельности (банкротстве) предприятий" от 19.11.1992 г., затем ГК РФ. Позднее был принят еще один закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 08.01.1998 г., более подробный, но не лишенный недостатков. В настоящее время отношения, возникающие при банкротстве, регулируются Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ.

Обновление законодательства о несостоятельности (банкротстве) детерминировалось следующими основными причинами:

понятие банкротства, закрепленное в первоначальном варианте Закона, не позволяло признать банкротом предприятие, структура баланса которого являлась удовлетворительной и активы, превышали пассивы;

закон не содержал детального порядка проведения процедур банкротства;

не было предусмотрено упрощенных процедур банкротств в отношении ликвидируемых и отсутствующих должников.

Под несостоятельностью (банкротством) понимается признанная судом или объявленная должником неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязательства по уплате обязательных платежей. Таким образом, существенными чертами банкротства являются: неспособность в полном объеме удовлетворить требования должников и неспособность исполнить обязанность по обязательным платежам.

2.2 Характеристика Новосибирской городской общественной организации "Студенческий Кадровый Центр "Карьера"

Новосибирская городская общественная организация "Студенческий Кадровый Центр "Карьера", является добровольным, самоуправляемым, некоммерческим формированием, созданным по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей.

Организация создана и действует в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами "Об общественных объединениях", "О некоммерческих организациях", ГК РФ, действующим законодательством, настоящим уставом, общепринятыми международными нормами и принципами.

Организация является юридическим лицом с момента государственной регистрации, пользуется его правами и выполняет обязанности, связанные с ее деятельностью, от своего имени может приобретать имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде общей юрисдикции, арбитражном, третейском судах, заключать от своего имени договоры.

Она имеет печать с наименованием и эмблемой, штамп, бланки с наименованием, эмблему, вымпелы, флаги и другую символику, зарегистрированную в установленном порядке, счета в банковских учреждениях (в том числе валютный) как на территории России, так и за рубежом [4].

Организация вправе открывать свои филиалы, представительства в соответствии с действующим законодательством и настоящим уставом на территории своей деятельности.

Полное наименование Организации: Новосибирская городская общественная организация "Студенческий Кадровый Центр "Карьера". Сокращенное наименование: НГОО СКЦ "Карьера".

Целями Организации является:

содействие в трудоустройстве молодых специалистов, выпускников и студентов ВУЗов г. Новосибирска.

Для достижения указанных целей Организация, осуществляет следующие виды деятельности:

сотрудничество с работодателями г. Новосибирска (Прил. 3);

заключение договоров на поиск сотрудников для фирм из числа студентов, выпускников и молодых специалистов;

проведение мероприятий, направленных на увеличение числа трудоустроенных (Прил. 1).

Средства, полученные организацией от проведения платных мероприятий (Прил. 2), предпринимательской и хозяйственной деятельности, используются на уставные цели и задачи Организации.

Для осуществления уставных целей Организация в установленном законодательством порядке имеет право:

свободно распространять информацию о своей деятельности, информировать о ней население г. Новосибирска;

участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;

проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность с целью освещения деятельности Организации;

представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти и управления, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

приглашать иностранных граждан для работы в Организации, выезжать по приглашению за границу;

осуществлять редакционно-издательскую деятельность, направленную на выполнение уставных целей Организаций.

Организация обязана:

соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы ее деятельности, и иными учредительными документами в случае их наличия;

ежегодно публиковать отчёт об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации Организации, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях Организации в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц [1];

представлять по запросу органа, принявшего решение о регистрации Организации, решения руководящих органов и должностных лиц Организации, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

оказывать содействие представителям органа, принявшего решение о регистрации Организации, в ознакомлении с деятельностью Организации в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации.

Членами Организации является физические и юридические лица, общественные объединения. Физические лица — студенты ВУЗов г. Новосибирска совершеннолетние граждане Российской Федерации, принимающие участие в ее деятельности личным трудом, либо осуществляющие финансирование мероприятий Организации и заинтересованные в достижении Организацией своих уставных целей. Юридические лица — общественные объединения в лице своих полномочных представителей.

Член Организации может быть исключен по решению Правления за нарушение Устава Организации, невыполнение своих обязательств перед Организацией по соглашению (договору), за деятельность, направленную на дискредитацию Организации [17].

Кроме членства в Организации предусмотрено и участие. Участниками Организации могут быть физические и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям Организации (или) её конкретным акциям, принимающие участие в её деятельности без обязательного оформления условий своего участия. Организация может создавать по территориальному признаку структурные подразделения (клубы по интересам, секции, кружки), филиалы, представительства действующие на основании Положений, Уставов утвержденных Правлением Организации.

Члены Организации участвуют в реализации уставных целей и задач путем личного труда, а также путем внесения денежных или материальных средств, предоставлением имущества, услуг и оказания помощи в иной форме, не запрещенной действующим законодательством.

Члены Организации имеют право:

участвовать в деятельности всех его органов, а также во всех проводимых мероприятиях;

пользоваться в установленном порядке принадлежащим или арендованным Организацией имуществом, зданиями, сооружениями, оборудованием, средствами транспорта, связи, множительной техникой, банками данных и др.;

поддерживать Организацию материально или путем оказания услуг;

пользоваться моральной, материальной, финансовой и социальной поддержкой Организации;

Члены Организации обязаны:

своевременно уплачивать вступительные и членские взносы;

соблюдать устав Организации;

нести моральную, материальную ответственность в случае нанесения материального ущерба Организации своими действиями или бездействием;

оказывать содействие Организации в осуществлении ее целей и задач, укреплении ее авторитета.

Высшим руководящим органом Организации является Общее собрание. Общее собрание созывается Правлением по мере необходимости, не реже одного раза в год Общее собрание правомочно, если на нем присутствуют более половины членов Организации. Голосование проводится по принципу: один член — один голос. Внеочередное Общее собрание может быть созвано по требованию не менее чем 2/3 членов Организации, направивших в Правление уведомление, по решению Правления, по требованию Ревизионной комиссии [12].

Исключительной компетенцией Общего собрания являются:

принятие решения о создании, реорганизации и ликвидации Организации;

определение приоритетных направлений деятельности, рассмотрение и утверждение долгосрочных программ и планов деятельности;

утверждение разделительного баланса при реорганизации и ликвидации Организации;

годовой бухгалтерский баланс;

Председатель Организации избирается общим собранием членов Организации на срок пять лет:

без доверенности представляет Организацию и ее интересы в отношениях с государственными, общественными и иными организациями, физическими лицами, а также в международных связях, открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, подписывает финансовые документы и исходящую корреспонденцию, договоры, в том числе трудовые, контракты, соглашения, выдает доверенности, заключает и расторгает все виды договоров, применяет меры поощрения, налагает дисциплинарные взыскания на работников аппарата, издает приказы;

определяет и утверждает структуру и штаты аппарата Организации;

распоряжается финансовыми и материальными средствами Организации;

утверждает сметы доходов и расходов, а также отчеты об их использовании; представляет Общему собранию отчет о своей деятельности и работе Правления;

отвечает перед Общим собранием за достоверность отчетности, сохранности имущества, за соблюдение штатной, финансовой, трудовой дисциплины.

Источниками формирования имущества и средств Организации являются: вступительные и ежемесячные членские взносы;

добровольные взносы и пожертвования и взносы от российских юридических и лиц в виде денежных средств в любой валюте, материальных и культурных имущества;

поступления от проводимых в соответствии с Уставом (Прил. 4) лекций, выставок, аукционов, спортивных и иных платных мероприятий;

доходы от предпринимательской, хозяйственной, издательской деятельности; гранты;.дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности Организации; труд добровольцев.

Собственностью Организации могут быть земельные участки, здания, сооружения, строения жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, средства связи, множительная техника, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности.

Средства Организации расходуются, на оплату труда работников аппарата Организации, а также лиц, работающих по договорам, оплату командировочных расходов, связанных с выполнением работниками аппарата Организации, материальное поощрение и премирование работников аппарата Организации, организацию и проведение мероприятий, приобретение призов и ценных подарков, оплату обучения, оплату расходов по иной деятельности [2].

Благотворительная деятельность Организации осуществляется на основании благотворительных программ. Благотворительной программой является комплекс мероприятий, утвержденных Правлением и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям Организации. Благотворительная программа включает смету предполагаемых и планируемых расходов (включая оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительной программы), устанавливает этапы и сроки ее реализации.

Прекращение деятельности Организации может быть произведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация Организации осуществляется по решению Общего собрания и принимается большинством голосов, но не менее 2/3 голосов от полного численного состава членов Организации.

В случае реорганизации Организации составляется передаточный акт и разделительный баланс, которые должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованной Организации в отношении ее кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Имущество Организации переходит после ее реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Организации [31].

Ликвидация Организации проводится по решению Общего собрания его членов или суда, принявшего решение о ликвидации Организации.

Ликвидация Организации считается завершенной, а Организация прекратившей свою деятельность, после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Организация может быть ликвидирована по решению суда:

в случае признания судом недействительной регистрации Объединения в связи с допущенными при его создании нарушениями действующего законодательства;

в случае осуществления деятельности Организации без надлежащего разрешения (лицензии) на этот вид деятельности, либо деятельности, запрещенной действующим законодательством, либо с иным неоднократными или грубыми нарушениями действующего законодательства, либо при осуществлении деятельности Организации, противоречащей ее уставным целям;

ГЛАВА 3. Особенности становления и развития третьего (некоммерческого) сектора

3.1 Некоммерческий сектор и реформы в России

Основные экономические и социальные преобразования общества в ходе последнего десятилетия в России строились практически без опоры на конструктивные общественные инициативы. В развитых же странах некоммерческий сектор является неотъемлемым участником большинства реформ. И в России третий сектор сейчас является пространством, где в наибольшей степени сформированы условия и предпосылки для становления гражданского общества.

По результатам различных социологических опросов последних лет свыше 70-75 % россиян выступают за реформы и примерно столько же — против того, как они проводятся. Результаты реформ отвечают интересам лишь небольшой части наших сограждан. Свои надежды (но не уверенность) с реформами связывает около 30% населения) [24].

Многие авторы справедливо указывают на то, что исторической ошибкой реформаторов на Руси (не только нынешних, но и предыдущих) было отношение к нашей ментальности, культурной "необщности выражения" не как к реальности, "обладающей собственной весьма жесткой структурой, глубоко укорененной системой ценностных ориентации и значительной сопротивляемостью к посторонним влияниям" [5] , а как к пластичному материалу; "взгляд на человека как на чистый лист бумаги". Именно на эти скрытые пласты реальности — специфику культуры тех, кто должен был эти реформы реализовывать — реформаторы часто "налетали как корабль на рифы" [3].

В. Попов сформулировал даже "закон ментальной идентичности", который выражает степень соответствия содержания реформ менталитету российского народа, если "менталитет" — это глубинные, вековые константы социального и национального характера, архитипические представления, ценности, идеалы жизни народа, а идентичность — соответствие, тождество [26].

На протяжении десятилетия в идеологии реформ господствовала тоталитарная по своему смыслу установка. Пожалуй, до июня 2001 года, когда началась подготовка к Гражданскому форуму (даже в "мягких формах" проведения социальной политики) люди с их проблемами рассматривались как объекты нормативного регулирования, а не как субъекты собственной жизни — субъекты самоорганизации, самозанятости и взаимной поддержки. "Как социальных инвалидов государство оценивало и женщин, и детей, и инвалидов, и пенсионеров, то есть основную массу всего населения страны" [18].

Артели, товарищества, общества взаимного кредита, — исторически признанные в нашей стране формы организации производства и распределения доходов указывают на ту "очевидно наиболее приемлемую для России" модель, которая позволяет "реализовать личный интерес в коллективе и при помощи коллектива" [27].

"Третий сектор" отнюдь не является "западным" нововведением. Он органичен и для России, так как дает шанс соединить предпринимательскую инициативу и деловую сметку с ценностями взаимоподдержки и справедливости, приобрести самоуважение вне зависимости от наличия счета в банке, ощутить полезность своей деятельности. Речь здесь может идти и о благотворительных организациях, и о малом предпринимательстве. Многие инициативы в социальной сфере, где отсутствует платежеспособный спрос, сегодня вынужденно осуществляются на принципах самопомощи отдельных групп населения (например, многодетные семьи), с широким привлечением неоплачиваемого труда. Немного изменить обстоятельства — и они станут живительной средой для развития нормального рынка отечественных товаров и услуг для населения, обеспечат создание миллионов полноценных, приносящих и нравственное удовлетворение, и достойный доход рабочих мест.

3.2 Третий сектор: состояние, проблемы роста и развития

Социально-экономические и политические преобразования, проходящие сейчас в России, затрагивают все слои населения. Вместе с тем во многих сферах социальной жизни заявили о себе в полной мере общественные инициативы граждан, в своих новых проявлениях, существенно отличающиеся от действий общественных организаций.

Важной причиной развития некоммерческого сектора стало осознание: многие болезненные социальные проблемы не решаются и еще долго не будут эффективно и качественно решаться ни государственными силами, ни бизнесом. Поняв это, люди стали брать инициативу в свои руки. Многие из НКО нуждаются в помощи и поддержке по таким вопросам, как менеджмент, организационное строительство и развитие, сбор средств и привлечение ресурсов, планирование и проектирование [33].

По данным Госкомстата на 1 января 2000 года:

зарегистрировано около 485 тысяч некоммерческих организаций (НКО);

около 60 % (275 тыс.) из них — это неправительственные, негосударственные, немуниципальные НКО;

около 70 тыс. НКО ведут активную деятельность;

в них занято около 2,5 млн чел. (штатные сотрудники и добровольцы);

в 1998 году их услугами воспользовались до 30 млн россиян (консультации, курсы, семинары, зашита в суде, гуманитарная помощь и др.);

совокупный ежегодный бюджет всех НКО = сотням миллионам долларов.

среди сего сообщества некоммерческих, неправительственных и неполитических организаций выделяет ряд классов на основе различия целевых групп этих организаций (на кого или на какие проблемы направлена их деятельность) [30]:

1. ННКО, целевой группой которых являются сами члены этих организаций.

Среди них различаются два подкласса:

"организации взаимопомощи", объединяющие людей по принципу общей проблемы (организации инвалидов, ассоциации родителей больных детей и т.д.); в ряде случаев сюда же можно отнести и объединения людей по демографическому или тендерному признаку, а также по характеру сексуальной ориентации;

"организации клубного типа", включающие разнообразные группы самосовершенствования, клубы по интересам и т. д.

2. Организации, направленные на решение определенных проблем, непосредственно не связанных с проблемами самих их членов.

Здесь им также выделены два подкласса:

организации "социальной" направленности, или благотворительные организации, направленные на решение человеческих проблем, при этом часть из них направлена на решения комплекса проблем определенных категорий населения, например, престарелых, многосемейных или безработных, другая часть — на решение конкретных типов проблем - например, проблемы бездомности или проблемы СПИДа;

организации "экологической" направленности, особенно если понимать под "экологической деятельностью" защиту окружающей среды в широком смысле, т. е. не только группы охраны природы, но и группы защиты памятников культуры и т. д.;

3. Правозащитные организации, как традиционного типа, так и возникающие в последнее время группы гражданского контроля, включающие и контроль за действием исполнительной власти и контроль за процедурой выборов и т. д.;

4. Инфраструктурные организации, миссией которых является содействие деятельности других некоммерческих организаций в самом широком смысле: правовое обеспечение некоммерческого сектора; ННКО. совмещающие исследовательскую и образовательную деятельности; информационные и просветительские центры, действующие в рамках общественного движения (женского, экологического и т. п.); центры поддержки.

Отмечено [30], что предложенные четыре класса некоммерческих организаций различаются "по органичным для них формам взаимодействия с властью".

"Так, для организаций первого класса, особенно для объединений "товарищей по несчастью" властные структуры являются, прежде всего, источником финансовых и иных средств решения проблем членов этих организаций".

Организации клубного характера и группы по интересам относятся к власти существенно более спокойно и в ряде случаев прекрасно без нее обходятся, арендуя где-нибудь помещения и оплачивая сами свои мероприятия и встречи.

Для организаций второго класса взаимодействие с властными структурами является уже достаточно существенной частью их деятельности. При этом в случае благотворительных организаций уже можно говорить и о случаях социального партнерства с органами власти, когда эти организации берут на себя выполнение ряда функций последних, например, по социальному обеспечению или патронажу. Таким образом, здесь уже наблюдается переход от отношений проситель-даритель к более или менее равноправному сотрудничеству. Кроме того, одним из важных направлений деятельности "экологических" организаций является информирование населения об остроте проблем, и в этом плане их деятельность, как правило, вовсе не нравится властным структурам, которые правдивую информацию зачастую от населения пытаются скрыть.

Миссия организаций, действующих в сфере правового обеспечения, подразумевает лоббирование необходимых для развития некоммерческого сектора законов и нормативных актов на различных уровнях власти, участие в нормотворческом процессе.

Другое направление деятельности инфраструктурных организаций может быть прямо охарактеризовано как посредническая деятельность, содействие установлению партнерских отношений между сообществом некоммерческих организаций и властными структурами, будь то организация регулярных встреч лидеров НКО и представителей власти, либо организация образовательных программ по социальному партнерству с участием обоих слоев общества [32].

М. И. Либоракина [21]: обобщает многообразие практических действий общественных (неправительственных) объединений разных форм, вычленяя несколько основных концепций.

1. "Сервисная" концепция (доминирует в плане организационно- практическом). Основная цель организаций третьего сектора — оказывать услуги населению (клиентам). Государственные учреждения социального обслуживания строят свою деятельность на основе макроинформации и не могут учитывать особенности разных групп населения, местную специфику. Некоммерческие организации действуют более эффективно, они основаны на добровольной инициативе граждан, которые лучше понимают собственные проблемы.

2. Концепция третьего сектора как сообщества групп саморазвития [18] выделяет в деятельности некоммерческих организаций смысл, связанный с раскрытием человеческого потенциала. Работу по оказанию услуг общественные организации превращают в работу по развитию социальной активности и добровольной инициативы — "главное в том, чтобы "поднимать" людей и вовлекать их в новые социальные действия". "Различие в оценке роли общественности со стороны государства и третьего сектора в этой модели очень четкое: для государства деятельность общественных организаций — это выполнение задач "социальной защиты" определенных групп населения. Неправительственные организации помогают тем, кто не может испытать ощущения нужности и силы "обычным" путем. Общество в целом теряет, когда группы с неравными возможностями не включены в процессы развития.

3. В концепции социального действия [21] особое внимание уделяется роли общественных движений; именно они рассматриваются как ядро третьего сектора. Их миссия — социальные изменения за счет коллективного действия.

4. Проблемный момент в анализе третьего сектора связан с отношением социальных инициатив, представляющих альтернативные ценности, к гражданской и политической ответственности за правовой порядок в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня некоммерческие организации в России – это не только реальность, но и активная сила, являющаяся символом самодеятельности масс, надежной опорой государства на пути демократизации общественной жизни.

Инициативные программы некоммерческих организаций направлены на правовую защиту, бесплатное юридическое консультирование, правовое просвещение населения. По сути, речь идет о правовой благотворительности социально-активных людей, чьим жизненным принципами является бескорыстная деятельность во имя гуманности общественных отношений, приоритета интересов личности.

Но не только одними из первых нерешенных проблем являются социальные, экономические, защита прав человека, но и одна из глобальных проблем нашего общества – это охрана окружающей среды.

В этой связи актуальность обеспечения экологической безопасности предельно велика. Это проблема выживания, затрагивающая все сферы жизни человека, сообщества людей, общественные и политические движения, а в целом все общество и государство.

Как свидетельствуют данные социологические исследования, значительная часть населения РФ, стремится к активной деятельности по оздоровлению экологической обстановки. В этом смысле особую значимость приобретает участие общественных экологических объединений, в создании системы экологического воспитания и в управлении процессами роста экологической культуры, в повышении эффективности экологической деятельности заинтересованных структур.

За прошедшие года некоммерческие организации в России смогли упрочиться и функционально, и материально. Сложилось тесное сотрудничество некоммерческих организаций со средствами массовой информации.

В результате исследования работ авторов пришла к выводам:

- неурегулированность отношений некоммерческих юридических организаций с государством. Когда государство, проявляет внимание к одним проблемам (организации инвалидов, ассоциации родителей больных детей и т.д.) и совершенно игнорируя другие, но не менее значимые (экологические организации, правозащитные организации).

-необходимость проанализировать факторы развития законодательства:

а)инерцию законодательного процесса, т.е. ход работы Федерального собрания и парламентов субъектов РФ (какие акты принимаются и планируют принять, насколько подготовлено принятие того или иного акта, привлекались ли специалисты для его разработки, подсчитывались ли приблизительные расходы;

б)опыт реализации нового законодательства, его осуществимость и эффективность;

в)явные или неявные интересы не просто общества (и/или государства), но и структурированных сил и интересов (социальных групп, ведомств).

-необходимо в п.3 ст.11 ФЗ "О государственной регистрации юридического лица" после слов "подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр" дополнить словами "постановку на учет во внебюджетных фондах и выдачи разрешения на изготовление печати и открытия расчетного счета.

-внести в перечень документов, необходимых для государственной регистрации, указанные в ст. 12 ФЗ "О государственной регистрации юридического лица", дополнительный документ, предлагающий стандарт эскиза печати с обязательными элементами, указывающими страну, область или округ, город или поселок местонахождения юридического лица, полное фирменное наименование юридического лица.

-дополнить ФЗ "О государственной регистрации юридического лица" положением о необходимости формирования данных о наименовании юридических лиц на магнитных или иных носителях, для установки в налоговом органе с целью возможности быстрого ознакомления с уже имеющимися наименованиями юридических лиц.

-в п. 1 ст. 23 ФЗ от 08.08.2001 г. "О государственной регистрации юридического лица" ввести основание для отказа в государственной регистрации как "несоответствие учредительных документов законодательству", и в ст. 2 ФЗ от 08.08.2001 г. "О государственной регистрации юридического лица" устранить возможность определения регистрирующего органа Правительством РФ, а установить регистрирующий орган путем указания на него в тексте закона. Это позволит придать нормативной базе регистрации юридических лиц стабильность.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

некоммерческий лоббирование власть нормотворческий

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 21октября 1994 г.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146 -ФЗ

4. Федеральный закон о государственной регистрации юридических лиц от 08.08.01г. № 129-ФЗ // СЗ РФ 2001 г. №32-ст.1342.

5. Федеральный закон государственных и муниципальных унитарных предприятиях от 14.11.02 г. №161-ФЗ // СЗ РФ 2002 г. №48-ст.4746.

6. Федеральный закон о лицензировании отдельных видов деятельности от 08.08.01г. №128-ФЗ // СЗ РФ 2001 г. №33-ст.3440.

7. Федеральный закон о несостоятельности (банкротстве) от 26.10.02.г. №127-ФЗ.

8. Федеральный закон о некоммерческих организациях от 12.01.96 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ 1995 г. №6-ст. 942.

9. Закон РФ о потребительских кооперациях от 19.06.92 г.№3085-1.

10. Федеральный закон о производственных кооперативах от 08.05.96г. №41-ФЗ // СЗ РФ 1996 г. №20-ст.2321.

11. Федеральный закон о товариществах собственников жилья от 15.06.96 г. №72-ФЗ // СЗ РФ 1996 г. №25-ст.2963.

12. Закон РФ о товарных биржах и биржевой торговле от 20.02.92.г. №2383-1.

13. Закон РФ о торгово-промышленных палатах РФ от 07.07.93 г. №5340-1.

14. Федеральный закон о финансово-промышленных группах от 30.11.95 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ 1995 г. № 34-ст.3429.

15 .Федеральный закон об акционерных обществах от 26.12.95 г. №208-ФЗ // СЗ РФ 1996 г. №1-ст.2.

16. Федеральный закон о рынке ценных бумаг от 22.04.96. г. №39-ФЗ.

17. Федеральный закон об обществах с ограниченной ответственностью от 08.02.98. г. №1493-ФЗ // СЗ РФ 1998 г. №7-ст.785.

18. Федеральный закон от 21 марта 2002 г. №31 – ФЗ "О проведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц".

19. Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г. // СЗ РФ 1995 г. №48-ст.4552.

Литература

20. Федеральный закон "Об общественных объединениях": монография. Шкатулла В.И. М., Юстицин форм. 2003 г. С 271.

21. Алексий П.В. Некоммерческие организации как юридические лица: Учебное пособие;М.,2002г. С.91.

22. Ахиезер А.Л., Пригожий А.И. Культура и реформа // Вопросы философии: 1994 г. С 38-39.

23. Баршипол И.Ф. В каком же состоянии сейчас общественные экологические движения? // Зеленый мир: 2002 г. №7/8 С1.

24. Белоусов В.М. Некоммерческие институты: закономерности становления и функционирования; монография, Сев.-Кавк. научн. центр Ростов, 2003 г.С 99.

25. Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды. // Журнал российского права: 2003 г. №6. с 85.

26. Будак С.Д. Конституционно - правовой статус общественных экологических объединений в России: научное издание; Поволжская академия, 2003 г.

27. Валиев Ш.З. Управление маркетингом некоммерческих организаций: монография

28. Васильев Г.Г.Развитие некоммерческого сектора в России :проблемы и пути решения; СПб, 2004 г.

29. Власов О.В. Роль общественных объединений в формировании гражданского общества в России: Саратов, 2002 г. С 19-20.

30. Грешников И.П. Субъекты гражданского права: Юридическое лицо в праве и законодательстве; СПб, 2002г.

31. Джарбеков С.М.Некоммерческие организации: монография; 2- издание, М., 2005 г. С383.

32. Дмитриев Ю.Л. Концепция народовластия в современной России: (государственно – правовые проблемы теории и практики); М., 1994 г. С 55.

33. Дронин О.Г., Игнатенко А.А. Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты: М., 1997 г.

34. Еремеенко В.В. Юридические лица в российском праве: 2004 г.

35. Калита А. Экологические движения и их роль в обеспечении экологической безопасности России // Проблемы окружающей среды и природных ресурсов: 2003 г. № 3. с 34-41.

36. Касьянова Г.Ю.Некоммерческие организации: правое регулирование; М., 2004 г. С 314.

37. Клименкова Т.Женщина как феномен культуры; М., 1996 г. с. 148.

38. Козлова Н.В. Понятие и сущность юридического лица: М., 2003 г.

39. Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации: монография; 2005 г.

40. Либоракина М.И. Третий сектор: концепции и их сравнение. Школа культурной политики; 1997 г.

41. Макальская М.Л. Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России: М., 200 г.

42. Матвеева Т.Д. Неправительственные организации и механизм защиты прав человека: М., 1997 г. С 15.

43. Матвеев С.Ю. Некоммерческие организации: 2004 г.

44. Михалева Р.И. Совершенствование системы принципов и методов управления некоммерческими организациями: монография; Мин. образования РФ – Ставрополь, 2003 г. С. 147.

45. Павлова Л. Эпиграф: №22: Информация для предпринимателя- к размышлению.2002 г.

46. Попов В. Закон ментальной идентичности. Почему реформы в России терпят поражение. НГ - сценарии, 1997 г. №9.

47. Смирнов А. Развитие правозащитного движения в России // Правозащитник: 2001 г. №1. с 34-50.

48. Соколова Л. Общественные экологические движения активно развиваются // Зеленый мир: 2002г. №7-7.

49. Соловьев С.В., Тихомиров М.Ю. Некоммерческие организации. Правовое положение: М., 2000г.

50. Сунгуров А.Ю. Классы некоммерческих организаций в контексте взаимодействия: Школа культурной политики; М., 1997 г.

51. Тихомиров М.Ю. Учредительные документы некоммерческих организаций: М., 2004 г.

52. Федорова М.Н. Трансформации институтов некоммерческих организаций в РФ : монография ;Рос. академия наук, М., 2004г. С 277.

53. Якимец В.Н. Межсекторное социальное партнерство основы, теория, принципы: монография; Рос. академия наук. Институт систем анализа. М., 2004 г. с 382.

54. Учредительные документы юридических лиц: Практическое пособие; М., 2003 г.