**Оглавление**

Введение

1.Бюджетный процесс в Российской Федерации

1.1 Понятие бюджетного процесса, принципы его организации и стадии

1.2 Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня

1.3 Перспективный финансовый план - его цель и содержание

1.4 Порядок составления проекта федерального бюджета и внесения его в Государственную Думу

1.5 Рассмотрение и утверждение законодательства о бюджете на очередной финансовый год в Государственной Думе

1.6 Исполнение федерального бюджета

2. Сравнительный анализ федерального бюджета за 2006 и 2007гг.

Заключение

Список литературы

**Введение**

Федеральный бюджет - ведущее звено бюджетной системы Российской Федерации, в котором объединены основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы).

Федеральный бюджет является основным финансовым планом государства на финансовый год, имеющий силу закона после его утверждения Федеральным Собранием (Парламентом) Российской Федерации.

По экономическому содержанию федеральный бюджет представляет собой форму образования и использования Централизованного фонда денежных средств Российской Федерации.

Федеральный бюджет играет важную экономическую роль в перераспределении совокупного общественного продукта и национального дохода, концентрации денежных средств для финансирования отраслей экономики, укрепления обороноспособности государства. На долю федерального бюджета приходится значительная часть распределительного процесса, которая заключается в распределении денежных средств между отраслями народного хозяйства, производственной и непроизводственной сферами, регионами страны.

Федеральный бюджет активно используется государством для воздействия на темпы развития тех или иных отраслей производственной и непроизводственной сфер.

Средства федерального бюджета выступают важным финансовым источником капитальных вложений в основные фонды, дотаций жизненно важным отраслям, укрепления обороноспособности. Усиливается экономическое воздействие федерального бюджета на эффективность производства, ускорение научно-технического прогресса. Федеральный бюджет, финансируя образование и науку, стал крупным источником средств для воспроизводства квалифицированных и научных кадров.

Российская Федерация имеет право на самостоятельный федеральный бюджет. Это право закреплено в Конституции Российской Федерации, в которой особо записано, что в ведении Российской Федерации находится федеральный бюджет (ст. 71). Бюджетный кодекс Российской Федерации детально регламентирует порядок его формирования и исполнения.

Для финансового обеспечения общегосударственных мероприятий в Российской Федерации формируется централизованный финансовый (денежный) фонд - федеральный бюджет РФ, что закреплено в Конституции Российской Федерации.

В ст. 71 Конституции Российской Федерации записано: "В ведении Российской Федерации находятся: федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития".

Через федеральный бюджет осуществляется распределение и перераспределение внутреннего валового продукта и созданного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, осуществляется финансирование общегосударственных органов власти, науки, искусства, образования, обороноспособности и т. д.

Доходы бюджета, расходы бюджета, допустимый уровень инфляции, предельный размер дефицита, предельный размер кредитов, предоставляемых Россией иностранным государствам, размеры заимствований устанавливаются Федеральным законом об утверждении федерального бюджета на финансовый год.

Целью данной работы является рассмотреть порядок формирования и исполнения федерального бюджета.

Задачами данной работы являются:

1. дать определение понятию "бюджетный процесс", определить принципы его организации и стадии;
2. узнать какими полномочиями наделены участники бюджетного процесса федерального уровня;
3. раскрыть сущность финансового плана, его цель и содержание;
4. определить порядок составления проекта федерального бюджета, его рассмотрения и утверждения;
5. составить сравнительную характеристику федерального бюджета за 2006 – 2007 гг.

**1. Бюджетный процесс в Российской Федерации**

**1.1 Понятие бюджетного процесса, принципы его организации и стадии**

Бюджетный процесс-это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, а также по контролю за их исполнением.

В основе организации бюджетного процесса лежат определенные принципы, соблюдение которых дает возможность правильно и в сроки, установленные законодательством, составить, утвердить и исполнить бюджет. Основными принципами организации бюджетного процесса являются:

* единство и полнота охвата всех доходов и расходов бюджета;
* реальность планируемых бюджетных доходов, которая достигается как обоснованием размеров всех источников доходов, так и социально-экономическим обоснование расходов бюджетов;
* гласность и публичность разработки проектов и утверждения бюджетов;
* соблюдение бюджетной классификации выражаете в том, что при организации бюджетного процесса следует руководствоваться единой бюджетной классификацией на всех уровнях бюджетной системы;
* периодичность бюджетов, которая заключается в ежегодном составлении бюджета на календарный финансовый год;
* отражение в бюджете на очередной финансовый год социально-экономической политики, изложенной в Бюджетном послании Президента РФ.

Бюджетный процесс в Российской Федерации состоит из следующих стадий бюджетной деятельности: составление проекта бюджета; рассмотрение проекта бюджета; утверждение бюджета; исполнение бюджета; составлений и утверждение отчета об исполнении бюджета.

**1.2 Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня**

В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями, входят финансовые органы, органы финансово-кредитного регулирования, органы государственного (муниципального) финансового контроля. Каждый орган имеет определенные задачи и действует в пределах закрепленных за ним полномочий.

В соответствии со ст. 164 Бюджетного кодекса РФ участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями на федеральном уровне, являются:

Законодательные (представительные) федеральные органы РФ и представительные органы местного самоуправления рассматривают и утверждают законы о бюджетах и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов.

Органы исполнительной власти РФ и органы местного самоуправления составляют проекты бюджета и вносят их на утверждение законодательных органов.

Бюджетные полномочия Банка России состоят в том, что Банк России совместно с Правительством РФ разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики. Банк России обслуживает счета бюджетов, осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам РФ.

Кредитные организации выполняют функции Банка России по обслуживанию счетов бюджетов в случае отсутствия учреждений Банка России на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций.

Органы государственного и муниципального финансового контроля проводят экспертизы проектов бюджетов, целевых программ, осуществляют контроль за исполнением бюджетов.

Законодательные (представительные) органы не имеют права создавать свои резервные фонды, а также выполнять отдельные функции по исполнению бюджетов (за исключением органов местного самоуправления, совмещающих функции законодательных и исполнительных органов).

Министерство финансов Российской Федерации обладает следующими бюджетными полномочиями (в соответствии со ст. 165 БК РФ):

* составляет проект федерального бюджета и представляет его в Правительство Российской Федерации, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;
* разрабатывает прогноз консолидированного бюджета Российской Федерации;
* разрабатывает по поручению Правительства Российской Федерации Программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации, условия выпуска и размещения государственных займов, выступает в качестве эмитента государственных ценных бумаг, проводит регистрацию эмиссии государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг;
* разрабатывает по поручению Правительства Российской Федерации Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, организует работу по привлечению иностранных кредитных ресурсов, разрабатывает программу предоставления гарантий Правительства Российской Федерации на привлечение иностранных кредитов третьими сторонами и определяет порядок предоставления таких гарантий;
* принимает в пределах своей компетенции нормативные акты;
* проводит проверки финансового состояния получателей бюджетных средств;
* проводит проверки получателей бюджетных инвестиций по соблюдению ими условий получения и эффективности использования указанных средств;
* регистрирует эмиссии займов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий;
* ведет государственные книги (реестры) внутреннего и внешнего долга Российской Федерации;
* исполняет федеральный бюджет в порядке, установленном Бюджетным кодексом;
* осуществляет предварительный и текущий контроль за исполнением федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений;
* составляет отчет об исполнении федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений;
* составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации;
* представляет отчет об исполнении федерального бюджета в Правительство Российской Федерации;
* осуществляет иные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом и другими актами бюджетного законодательства Российской Федерации.
* Руководитель Министерства финансов Российской Федерации (министр финансов) имеет исключительное право дать разрешение (разрешительная надпись) на совершение следующих действий:
* утверждение сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
* утверждение лимитов бюджетных обязательств для главных распорядителей средств федерального бюджета;
* предоставление бюджетных ссуд из средств федерального бюджета;
* введение режима сокращения расходов федерального бюджета при условии недостатка поступлений не более 5% утвержденных поступлений в федеральный бюджет;
* перемещение ассигнований между главными распорядителями средств федерального бюджета, разделами, подразделами функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах 10% утвержденных расходов.

**1.3 Перспективный финансовый план - его цепь и содержание**

Перспективный финансовыйплан составляется на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития страны.

Перспективный финансовый план - документ, характеризующий направления деятельности по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований (кредитов) и финансированию основных расходов бюджета.

Перспективный финансовый план законодательно не утверждается. Перспективный финансовый план разрабатывается в целях:

* информирования законодательных (представительных) органов о среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы;
* комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов;
* выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

Перспективный финансовый план разрабатывается на три года, из которых:

* первый год - это год, на который составляется бюджет;
* следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Исходной базой для формирования перспективного финансового плана является бюджет на текущий год. Перспективный финансовый план может ежегодно корректироваться с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Составляется перспективный финансовый план по укрупненным показателям бюджетной классификации.

Баланс финансовых ресурсовпредставляет собой баланс всех доходов и расходов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов на определенной территории.

**1.4 Порядок составления проекта федерального бюджета и внесения его в Государственную Думу**

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ Проект федерального бюджета составляется Правительством РФ. Его составление начинается за 10 месяцев до начала очередного финансового года.

Составлению проекта бюджета, как было отмечено выше, предшествует разработка прогнозов социально-экономического развития России, субъектов Федерации, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов.

Проект бюджета составляется с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг, а также в соответствии с другими нормами, установленными законодательством РФ, субъектов Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления.

Составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с бюджетной политикой Российской Федерации, изложенной в Бюджетном послании Президента России.

Министерство финансов РФ как уполномоченный орган исполнительной власти организует разработку прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и уточнение параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития России, положенного в основу перспективного финансового плана.

**Первый этап** формирования федерального бюджета - разработка федеральными органами исполнительной власти и выбор Правительством РФ плана-прогноза развития экономики России на очередной финансовый год, в котором должны содержаться макроэкономические показатели состояния экономики.

На основании выбранного плана-прогноза состояния и развития экономики России на очередной финансовый год Министерство финансов РФ разрабатывает основные характеристики федерального бюджета на очередной финансовый год и распределение расходов федерального бюджета на очередной финансовый год с учетом функциональной классификации расходов бюджета и проектировок основных доходов и расходов федерального бюджета на среднесрочную перспективу.

Законодательство обязывает Правительство одновременно рассмотреть предложения об увеличении (или сохранении) минимального размера оплаты труда и минимального размера государственных пенсий, о порядке индексации заработной платы работников бюджетной сферы и государственных пенсий в очередном финансовом году и на среднесрочную перспективу.

Принятые Правительством РФ основные характеристики федерального бюджета на очередной финансовый год и распределение расходов федерального бюджета на очередной финансовый год в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджета РФ могут быть представлены в виде информации палатам Федерального Собрания по их запросам.

После принятия Правительством РФ основных характеристик федерального бюджета и распределения расходов на очередной финансовый год Министерство финансов РФ:

* направляет бюджетные проектировки федеральным органам исполнительной власти для распределения по конкретным получателям средств федерального бюджета;
* уведомляет органы исполнительной власти субъектов РФ о методике формирования межбюджетных отношений РФ и субъектов РФ на очередной финансовый год и на среднесрочную перспективу.

**Второй этап** формирования федерального бюджета - распределение федеральными органами исполнительной власти предельных объемов бюджетного финансирования на очередной финансовый год в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов РФ и по получателям бюджетных средств, а также разработка федеральными органами исполнительной власти предложений о проведении структурных и организационных преобразований в отраслях экономики и социальной сфере. Одновременно формируется перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из средств федерального бюджета в очередном финансовом году.

В период с 15 июля по 15 августа года, предшествующего очередному финансовому году, Правительство РФ в соответствии с Законом обязано рассмотреть прогноз социально-экономического развития России на очередной финансовый год, уточнить параметры прогноза социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу, проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов, проект перспективного финансового плана, другие документы, характеризующие бюджетно-финансовую политику, представленные Министерством финансов и федеральными органами исполнительной власти. Правительство РФ утверждает проект бюджета и проект федерального закона о федеральном бюджете для внесения его в Государственную Думу.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 26 августа текущего года.

Одновременно проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год представляется Президенту Российской Федерации.

В течение суток со дня внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в Государственную Думу Председатель Государственной Думы направляет его в Комитет побюджету Государственной Думы для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям ст. 192 Бюджетного кодекса РФ.

На основе заключения Комитета по бюджету Совет Государственной Думы или Председатель Государственной Думы принимает решение о том, что проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год принимается к рассмотрению Государственной Думой либо подлежит возвращению в Правительство РФ на доработку. Доработанный законопроект со всеми необходимыми документами и материалами должен быть представлен в Государственную Думу Правительством РФ в 10 - дневный срок и вновь рассмотрен Советом Государственной Думы или Председателем Государственной Думы.

**1.5 Рассмотрение и утверждение законодательства о бюджете на очередной финансовый год в Государственной Думе**

Составленный Правительством РФ проект федерального бюджета и проект закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год представляется в Государственную Думу в установленный срок.

В соответствии со ст. 193 Бюджетного кодекса Банк России представляет в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной, политики на очередной финансовый год. Такой проект направляется также Президенту России и Правительству России.

На основании положительного заключения Комитета по бюджету Совет Государственной Думы или Председатель Думы принимает решение о рассмотрении Государственной Думой проекта закона о бюджете на очередной финансовый год.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, принятый к рассмотрению, направляется Советом Государственной Думы или Председателем Государственной Думы в Совет Федерации, комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение.

Для обеспечения необходимой степени конфиденциальности рассмотрения отдельных разделов расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Государственная Дума утверждает персональный состав рабочих групп, члены которых несут ответственность за сохранение государственной тайны в соответствии с законодательством РФ.

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в четырех чтениях.

Срок подготовки к первому чтению - 30 дней со дня внесения проекта закона о бюджете в Государственную Думу Правительством РФ.

**Предмет первого чтения** - обсуждение концепции бюджета и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год, основных направлений бюджетной и налоговой политики, основных принципов и расчетов федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, проект программы внешних заимствований РФ и основных характеристик бюджета.

При рассмотрении в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год Государственная Дума заслушивает доклад Правительства РФ, содоклад Комитета по бюджету и содоклад второго профильного комитета, доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации и принимает решение о принятии или об отклонении законопроекта о федеральном бюджете.

В случае принятия Государственной Думой законопроекта о федеральном бюджете в первом чтении утверждаются основные характеристики федерального бюджета: доходы бюджета, распределение доходов, дефицит бюджета, общий объем расходов. В случае отклонения в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете Государственная Дума может:

1. передать законопроект в согласительную комиссию по уточнению основных характеристик бюджета, состоящую из представителей Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства РФ;
2. вернуть законопроект в Правительство РФ на доработку;

Если Государственная Дума не принимает решения по основным характеристикам федерального бюджета по итогам работы согласительной комиссии, проект закона считается повторно отклоненным в первом чтении.

При повторном отклонении в первом чтении проекта закона о федеральном бюджете Государственная Дума согласно закону не вправе повторно направить законопроект в согласительную комиссию или вернуть его в Правительство.

В случае отставки Правительства РФ в связи с отклонением проекта федерального закона о федеральном бюджете вновь сформированное Правительство представляет новый вариант проекта федерального бюджета на очередной финансовый год не позднее 30 дней после сформирования.

**Предмет второго чтения** - рассмотрение и утверждение расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджета в пределах общего объема расходов бюджета, утвержденного в первом чтении, и размера фонда финансовой поддержки субъектов Федерации.

Если Государственная Дума отклоняет во втором чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, она передает его в согласительную комиссию.

**Цель третьего чтения** проекта закона о федеральном бюджете - рассмотрение и утверждение расходов федерального бюджета по подразделам функциональной классификации расходов бюджета, распределение средств финансовой поддержки субъектов РФ, утверждение основных показателей государственного оборонного заказа, расходов на финансирование федеральных целевых программ, утверждение инвестиционной программы, государственной программы вооружения. В третьем чтении рассматриваются поправки по проекту бюджета, представленные Комитетом по бюджету; утверждение программы государственных внешних заимствований, программы внутренних заимствований; программы предоставления Россией государственных кредитов иностранным государствам.

Субъекты права законодательной инициативы могут направлять свои поправки по проекту третьего чтения в Комитет по бюджету. Дальнейшему рассмотрению подлежат только поправки, прошедшие экспертизу в Комитете по бюджету и Правительстве РФ. Общая сумма ассигнований по каждому разделу функциональной классификации расходов бюджетов с учетом принятых поправок не должна превышать сумму расходов по соответствующему разделу, утвержденному во втором чтении проекта о федеральном бюджете.

При рассмотрении в третьем чтении проекта федерального бюджета поправки субъектов права законодательной инициативы, предусматривающие увеличение расходов на отдельные объекты адресной инвестиционной программы и федеральных целевых программ, а также поправки, предусматривающие включение расходов на отдельные объекты, не предусмотренные указанным законопроектом, не рассматриваются.

**В четвертом чтении** Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и голосует в целом. Внесение в него поправок не допускается. Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение 5 дней со дня принятия передается на рассмотрение в Совет Федерации.

Совет Федерации в течение 14 дней рассматривает законопроект о федеральном бюджете на предмет одобрения его в целом. Одобренный Советом Федерации закон о федеральном бюджете направляется в течение 5 дней Президенту РФ для подписания и обнародования. В случае отклонения Советом Федерации федерального закона о федеральном бюджете он передается в согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный закон о бюджете. Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете в одном чтении.

В результате повторного рассмотрения и принятия проекта закона Государственная Дума вновь направляет его в Совет Федерации. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее 2/3 общего числа депутатов Государственной Думы. В случае отклонения Президентом России закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента РФ. Решение согласительной комиссии с проектом закона передается в Государственную Думу на повторное рассмотрение в одном чтении. Одобренный Советом Федерации закон о федеральном бюджете направляется Президенту РФ для подписания и обнародования.

**1.6 Исполнение федерального бюджета**

Организация исполнения федерального бюджета возлагается на Министерство финансов РФ. В России федеральный бюджет переведен на казначейское исполнение бюджета. При казначейском исполнении федерального бюджета регистрация поступлений, регулирование объемов и сроков принятия бюджетных обязательств, совершение разрешительной надписи на право расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, осуществление платежей от имени получателей средств федерального бюджета возлагаются на органы Федерального казначейства Министерства финансов РФ.

Единый счет федерального бюджета (единый счет Федерального казначейства) находится в Центральном банке России. Федеральное казначейство вправе открывать иные счета.

Бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ исполняются на основе принципа единства кассы. В соответствии со ст. 245 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета по доходам предусматривает:

* перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;
* распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов;
* возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;
* учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах бюджета.

Для регулирования процесса расходования средств Министерство финансов РФ составляет бюджетную роспись расходов федерального бюджета и передает ее на исполнение Федеральному казначейству. Санкционирование расходов федерального бюджета включает:

* утверждение и доведение бюджетных ассигнований до распорядителей и получателей средств федерального бюджета и уточнение смет доходов и расходов распорядителям средств;
* утверждение и доведение до распорядителей и получателей средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств;
* подтверждение денежных обязательств федерального бюджета.

Порядок и правила санкционирования расходов федерального бюджета устанавливаются Федеральным казначейством в соответствии с Бюджетным кодексом. На основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета орган, исполняющий бюджет, в течение 20 дней со дня утверждения бюджетной росписи доводит объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета до получателей средств через органы федерального казначейства. Федеральное казначейство регистрирует все операции, связанные с поступлением в федеральный бюджет доходов, а также и финансированием расходов федерального бюджета, в Главной книге казначейства.

Министерство финансов РФ представляет ежеквартальные отчеты об исполнении федерального бюджета в Федеральное Собрание. Один экземпляр квартального и годового отчета об исполнении федерального бюджета представляется в Счетную палату РФ. Исполнение федерального бюджета завершается 31 декабря. После завершения операций остаток средств на едином счете федерального бюджета подлежит учету в качестве остатка средств на начало очередного финансового года. Отчет об исполнении федерального бюджета Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу и Счетную палату РФ (на проверку и заключение) не позднее 1 июня следующего за отчетным года. Счетная палата РФ проводит проверку отчета об исполнении федерального бюджета РФ, используя материалы проверок и ревизий. После получения заключения Счетной палаты РФ Государственная Дума рассматривает отчет об исполнении федерального бюджета за финансовый год. При рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума в соответствии со ст. 279 БК РФ заслушивает:

* доклад руководителя Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета;
* доклад министра финансов об исполнении федерального бюджета;
* заключение Председателя Счетной палаты России;
* доклад Генерального прокурора России о соблюдении законности в области бюджетного законодательства. По результатам рассмотрения отчета об исполнении федерального бюджета и заключения Счетной палаты РФ Государственная Дума принимает одно из следующих решений:
* об утверждении отчета об исполнении федерального бюджета;
* об отклонении отчета об исполнении федерального бюджета.

**2. Сравнительный анализ федерального бюджета за 2006 и 2007гг.**

Во второй части контрольной работы представлена сравнительная характеристика некоторых показателей федерального бюджета за 2006 год и федерального бюджета за 2007 год. В Таблице №1 отражены данные о величине доходов федерального бюджета РФ на 2006 и 2007 гг.

Таблица №1 Основные характеристики доходной части федерального бюджета РФ в 2006 и 2007гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006 год | | 2007 год | |
|  | млн. руб. | % ВВП | млн. руб. | % ВВП |
| Доходы, в том числе: | 5 046 137, 5 | 20,7 | 6 965 317,2 | 22,3 |
| налоговые доходы | 3 167 825, 9 | 13,0 | 3 928 669,4 | 13,6 |
| неналоговые доходы | 1 878 311,6 | 7,7 | 2 520 698,3 | 8,7 |
| Отчисления в Стабилизационный фонд | 857 477, 4 | 3,5 | 1 565 456,1 | 5,4 |
| ВВП | 24 380 000 | | 28 907 407 | |

По данным Таблицы №1 видно, что произошло увеличение ВВП, изменение объемов импорта и экспорта, увеличение прибыли прибыльных предприятий, объема производства и реализации подакцизной продукции, объема добычи природных ископаемых и прочих объемных показателей, а также изменение экспортных цен на природный газ. В номинальном выражении в 2007 году происходит некоторое снижение неналоговых доходов бюджета по сравнению с показателями 2006 года. В относительных (по отношению к ВВП) величинах динамика несколько отличалась. Так, если доля налоговых доходов в бюджете 2007 г. составила около 13,6% ВВП против 13,0% и 13,2% ВВП по закону о бюджете на 2006 год соответственно, то доля неналоговых доходов бюджета 2007 года заметно превышает показатели в законе о бюджете на 2006 год (7,7% ВВП). Структура налоговых доходов федерального бюджета в 2007 году по основным налогам представлена в Таблице № 2 .

**Таблица №2 Структура налоговых доходов федерального бюджета в 2006 и 2007гг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование налогов | 2006г (млн. руб.) | 2007 год (млн. руб.) |
| Налог на прибыль организации | 344 838,10 | 537 415,56 |
| ЕСН, зачисляемый в федеральный бюджет | 302 090,20 | 341 457,31 |
| НДС | 1 634 342, 60 | 1 918 326, 20 |
| Акцизы | 110 187, 50 | 117 299,44 |
| Налоги на внешнюю торговлю | 1 607 843, 30 | 2 216 836,76 |
| НДПИ | 731 570,30 | 960 870,00 |

Исходя из представленных в Таблице №2 данных, можно сделать вывод, что по всем основным налогам, за исключением налога на добычу полезных ископаемых и налогам на внешнюю торговлю, в 2007 году происходит рост поступлений. Наибольший прирост по налогу на добавленную стоимость (рост на 25% по отношению к факту 2006 г.) и налогу на прибыль организаций (рост на 19,1%), тогда как поступления акцизов и единого социального налога вырасли на 9,1% и 10,0% соответственно. Таким образом, несмотря на ряд налоговых новаций, в 2007 г., в целом поступления по основным налогам фискальной системы РФ растут.

Сопоставляя объема расходов федерального бюджета РФ в 2006 и 2007 гг. (Таблица №3), можно сказать, что бюджет на 2007 год показывает заметное повышение объема расходов федерального бюджета в абсолютном выражении по отношению к закону о бюджете на 2006 год. По отношению к ВВП расходы бюджета 2007 года оказались на уровне утвержденных законом 2006 года (17,5% ВВП).

**Таблица №3 Основные характеристики расходной части федерального бюджета РФ в 2006 и 2007гг.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006год | | 2007 год | |
|  | млн. руб. | % ВВП | млн. руб. | % ВВП |
| Расходы  в том числе: | 4 270 114,7 | 17,5 | 5 058 777,7 | 17,5 |
| процентные расходы | 198 482,2 | 0,8 | 145 227,1 | 0,5 |
| непроцентные расходы | 4 071 632,5 | 16,7 | 4 913 550,6 | 17,0 |

Одной из основных причин столь заметного роста непроцентных расходов федерального бюджета в 2007 г. стало Послание президента РФ Федеральному Собранию, в котором был выделен ряд приоритетных направлений государственной политики на 2007 год. В частности, к числу приоритетов было отнесено решение целого ряда задач в сфере социальной политики, уровня жизни населения, национальной экономики и совершенствования межбюджетных отношений. Также в составе расходов бюджета на 2007год были предусмотрены средства на реализацию положений Послания президента, направленных на улучшение демографической ситуации в России.

Структура расходов проекта федерального бюджета РФ на 2007 г. сравнивается со структурой расходов в 2006 году по закону о бюджете на 2006 год и с учетом внесенных изменений в Таблице №4.

**Таблица №4 Структура расходов федерального бюджета в 2006 и 2007 гг.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006 год | | 2007 год | |
|  | млн. руб. | % ВВП | млн. руб. | % ВВП |
| Общегосударственные вопросы, из них | 638885,6 | 2,62 | 760508,8 | 2,63 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 198482,2 | 0,81 | 145227,1 | 0,50 |
| Национальная оборона | 666026,6 | 2,73 | 760344,4 | 2,63 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 541634,6 | 2,22 | 615566,7 | 2,13 |
| Национальная экономика | 339334,0 | 1,39 | 459145,6 | 1,59 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 38883,2 | 0,16 | 46158,4 | 0,16 |
| Охрана окружающей среды | 6334,3 | 0,03 | 7265,3 | 0,03 |
| Образование | 201588,7 | 0,83 | 257841,1 | 0,89 |
| Культура, кинематография и СМИ | 51248,1 | 0,21 | 60286,8 | 0,21 |
| Здравоохранение и спорт | 149098,7 | 0,61 | 190881,2 | 0,66 |
| Социальная политика | 205253,3 | 0,84 | 195320,0 | 0,68 |
| Межбюджетные трансферты | 1431827,8 | 5,87 | 1705459,4 | 5,90 |
| Итого расходов | 4270114,7 | 17,51 | 5058777,7 | 17,50 |

Анализ расходов по отдельным разделам функциональной классификации показывает, что в целом структура расходов бюджета на 2007 г. сопоставима как со структурой закона о бюджете на 2006 г. Наиболее заметные изменения в объеме расходов коснулись таких разделов и подразделов бюджетной классификации как "обслуживание государственного и муниципального долга" (снижение с 0,81% до 0,50% ВВП), "национальная экономика" (рост с 1,39% до 1,59% ВВП), "социальная политика" (снижение с 0,84% до 0,68% ВВП). По остальным разделам и подразделам отличия относительных (по отношению к ВВП) показателей оказались не столь значительными.

Основными расходными статьями в бюджете 2007 года, как и прежде, остаются межбюджетные трансферты, общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная экономика. Суммарная величина расходов по отношению к ВВП по основным разделам и подразделам в 2007 г. практически не изменилась по сравнению с 2006 годом, а перечисленные выше изменения по некоторым из них обусловлены перераспределением средств.

**Заключение**

На основании проделанной работы можно сделать выводы, о том что поставленные задачи были достигнуты.

Проанализировав федеральный бюджет за 2006 год и федеральный бюджет за 2007 год, можно сказать, что:

Уровень доходов бюджета на 2007 г. по абсолютной величине заметно превосходит уровень доходов, утвержденных законом о бюджете на 2006 г.

Структура доходной части бюджета не претерпела заметных изменений. Так, большую долю доходов гарантируют налоговые поступления в федеральный бюджет. При этом в бюджете на 2007 г. виден некоторый рост их доли по отношению к ВВП. По основным налогам наблюдается рост объема поступлений, при этом максимальный прирост наблюдается по налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль организаций.

Расходы федерального бюджета на 2007 г. по абсолютной величине значительно превышают показатели закона о бюджете на 2006 год. Однако в долях ВВП уровень доходов на 2007 г., соответствует показателям закона о бюджете на 2006 год. Также отметим, что федеральный бюджет на 2007 г. показывает значительный рост непроцентных расходов по сравнению с фактом 2006 года. Рост расходов обусловлен выделением средств для реализации ряда приоритетных направлений в социальной политике, отмеченных президентом РФ в Послании Федеральному Собранию.

Относительно более существенный рост расходов над доходами привел к сокращению как абсолютной величины профицита федерального бюджета в 2007 г., так и его доли в ВВП по сравнению с итогами 2006 года. Правительство продолжает поддерживать курс на расширение внутреннего государственного долга и сокращение внешнего государственного долга, находящегося в обращении.

На основе приведенных аргументов федеральный бюджет на 2007 г. можно охарактеризовать как достаточно консервативный, поскольку каких-либо существенных изменений структуры его доходной и расходной части не предполагается. Вместе с тем, по сравнению с бюджетом 2006 г. наблюдается стабилизация уровня доходов на фоне наращивания непроцентных расходов. Дальнейшая реализации политики наращивания расходов непроцентного характера с темпами, опережающими темпы роста ВВП, может привести к дополнительному инфляционному давлению, что еще больше осложнит шаги, предпринимаемые Центральным Банком РФ для удержания темпов роста цен в заданных границах.

**Список литературы**

1. Бюджетный кодекс № 145-ФЗ от 31.07.1998

2. Федеральный закон РФ "О федеральном бюджете на 2006 год" №189-ФЗ от 26.12.2005

3. Федеральный закон РФ "О федеральном бюджете на 2007 год" №238-ФЗ от 19.12.2006

4. Финансовое право, под ред. Н.И. Химичева. Москва; Юристъ. 2004г. С. 749

5. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации. Москва; Дашков и Ко. 2003г. С. 344

6. Папело В.Н, Мельникова О.Д., Матрынов С.Н. Государственные и муниципальные финансы.