Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ………………………………………………………..………………….3

1. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в РБ……………………………………………………………………4

1а. Вид на жительство………………………………………………………………….8

1. Въезд, выезд и транзитный проезд через территорию РБ иностранных граждан………………………………………………………………………………9

1. Ответственность иностранных граждан. Сокращение срока пребывания. Выдворение (Депортация)…………………..……………………………………..12

3а. Депортация………………………………………………………………………….13

1. Беженцы……………………………………..………………………………………14

4а. Правовые основы статуса беженца…..……………………………………………15

4б. Порядок получения статуса беженца……………………………………………..16

4в. Порядок утраты статуса беженца………………………………………………….24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..…………………………………………………………………..26

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ…………………………………..27

**ВВЕДЕНИЕ**

В данной курсовой мною рассматриваются проблемы связанные с правами, свободами и обязанностями иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев. Многое в данной курсовой мною не учитывалось в связи с тем, что невозможно представить весь материал в полном объёме. В данной курсовой работе представлена лишь малая часть тех документов, которые регламентируют поднятые мною вопросы. Но я старался кратко и по возможности более подробно осветить лишь некоторые аспекты. Из-за нехватки времени я не смог сделать рисунки, на которых (например) были бы изображены документы необходимые для получения вида на жительство, для получения статуса беженца, сам вид на жительство и т.д.

В случае если такие документы необходимы, я обязуюсь в трёхдневный срок их предоставить, а некоторые предъявить немедленно (вид на жительство).

**ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РБ.**

Иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства. (См. ст.1 закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства РБ).

Иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь пользуются теми же правами и свободами и выполняют те же обязанности, что и граждане Республики Беларусь, если иное не следует из Конституции Республики Беларусь,

настоящего Закона и иных актов законодательства республики.

Ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства могут устанавливаться только в случаях, если это необходимо для защиты прав и основных свобод граждан Республики Беларусь, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения.

Иностранные граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Осуществление иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь своих прав и свобод не должно наносить ущерба интересам Республики Беларусь, правам и законным интересам граждан Республики Беларусь и других лиц.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в Республике Беларусь, обязаны выполнять Конституцию и законодательство Республики Беларусь, с уважением относиться к обычаям и традициям народа Республики Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут проживать в Республике Беларусь постоянно либо временно.

Иностранные граждане могут постоянно проживать в РБ, если они имеют на то разрешение и вид на жительство, выданные органами внутренних дел.

Иностранные граждане, находящиеся в Беларуси на ином законном основании, считаются временно пребывающими в РБ. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из РБ по истечении определенного им срока пребывания.

Республика Беларусь предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лица без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в РБ, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для граждан Беларуси.

Иностранные граждане не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с белорусским законодательством назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связаны с принадлежностью к гражданству РБ.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами РБ, а так же, имеют право на отдых на общих основаниях с гражданами РБ.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в РБ, имеют право на охрану здоровья.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в РБ, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Беларуси.

А временно пребывающим в РБ иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения РБ.

В социальном обеспечении иностранные граждане, постоянно проживающие в РБ, имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами РБ; а временно пребывающие имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на основаниях и в порядке, установленных законодательством РБ.

В тех случаях, когда для назначения пенсий требуется определенный стаж работы, иностранным гражданам на основаниях и в порядке, установленных законодательством РБ, может засчитываться в этот стаж их работы за границей. В жилищной сфере иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РБ, имеют право на основаниях и в порядке, установленных для граждан РБ, получить в пользование жилое помещение в домах государственного и общественного жилищного фонда, жилищно-строительных кооперативов. Они должны бережно относиться к предоставленному им жилищу, соблюдать правила пользования жилыми помещениями.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут в соответствии с белорусским законодательством иметь в РБ жилой дом и иное имущество в личной собственности, наследовать и завещать имущество, иметь права автора произведения науки, литературы и искусства, открытия, изобретения, рационализаторского предложения, промышленного образца, а также иные имущественные и личные неимущественные права.

Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение образования наравне с гражданами РБ в соответствии с порядком, установленным законодательством РБ. И если они приняты в белорусские учебные заведения, то они имеют права и несут обязанности учащихся и студентов в соответствии с белорусским законодательством.

Право на пользование достижениями культуры иностранные граждане и лица без гражданства имеют наравне с гражданами РБ. Они обязаны бережно относиться к памятникам истории и культуры, другим культурным ценностям.

Наравне с гражданами Беларуси им гарантируется свобода совести, а возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается.

В брачно-семейной сфере иностранные граждане и лица без гражданства могут заключать и расторгать браки с гражданами РБ и другими лицами в соответствии с белорусским законодательством. Они пользуются правами и несут обязанности в брачных и семейных отношениях наравне с гражданами РБ. Однако условия заключения брака (брачный возраст и. т.п.) определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, законодательством того государства, гражданином которого лицо является в момент заключения брака; исключение составляют лица, имеющие иностранное гражданство наряду с гражданством РБ (по отношению к ним применяется законодательство РБ), а также лица гражданства нескольких иностранных государств, которые выбирают законодательство одного из соответствующих государств. Вместе с этим, на всех без исключения иностранных граждан, равно, как и на граждан Беларуси, распространяются ограничения, касающиеся обстоятельств, препятствующих заключению брака, которые сформулированы в одной из статей Кодекса о браке и семье РБ. Браки между иностранными гражданами, заключенные в Беларуси в посольствах или консульствах иностранных государств, признаются на условиях взаимности действительными в Беларуси, если эти лица в момент вступления в брак являлись гражданами государства, назначившего посла или консула.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с белорусским законодательством гарантируются в РБ неприкосновенность личности и неприкосновенность жилища, другие личные права.

Передвижение по территории РБ и место жительства иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Беларусь. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РБ и других лиц.

Налоги и сборы иностранные граждане и лица без гражданства платят общих основаниях с гражданами РБ, если иное не предусмотрено законодательством РБ.

Иностранные граждане и лица без гражданства в РБ имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Процессуальные права применяются такие же как и к гражданам Беларуси.

Избирательного права иностранные граждане и лица без гражданства не имеют, они не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы, а также принимать участие во всенародных голосованиях (референдумах).

Так же они не несут обязанности воинской службы в рядах Вооруженных Сил РБ.

ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО

Вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства в Респуб-лике Беларусь является документом, подтверждающим личность иностранного гражданина или лица без гражданства, получивших в соответствии с законодатель-ством Республики Беларусь разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь.

Вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь.

По статье 4 указано, что в вид на жительство вносятся следующие сведения о личности иностранца, получающего этот документ: фамилия, имя, отчество (при

его наличии); число, месяц и год рождения; место рождения; гражданство (подданство) или бывшее гражданство (подданство); номер идентификации; пол; правовой статус.

В вид на жительство вносятся также сведения о детях владельца вида на жительство, не достигших 16-летнего возраста (фамилия, имя, отчество (при его наличии); число, месяц, год рождения и пол).

В виде на жительство проставляются подпись его владельца, подпись должностного лица и наименование органа, выдавшего вид на жительство, дата выдачи и срок его действия.

Перечислять все пункты, записанные в постановлении Совета Министров «Об утверждении положения о видах на жительство иностранного гражданина и лица без гражданства в РБ» от 25.10.1999 г., я думаю, нет необходимости. Могу только добавить, что в Республике Беларусь выдаётся не вид на жительство, а справка в замен вида на жительство. В ней (справке) может быть указан срок: год, пять лет, десять лет либо не указан, тогда она считается бессрочной.

**2. ВЪЕЗД, ВЫЕЗД И ТРАНЗИТНЫЙ ПРОЕЗД ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИЮ РБ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

Иностранные граждане могут въезжать в Республику Беларусь и выезжать из Республики Беларусь при наличии проездного документа (заграничного паспорта), удостоверяющим их личность и признаваемым РБ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь. (См. Постановление Совета Министров от 25.10.1999 г. «Об утверждении положения о проездном документе Республики Беларусь, выдаваемом иностранному гражданину и лицу без гражданства, постоянно проживающим в РБ»).

Лица без гражданства могут въезжать в Республику Беларусь и выезжать из Республики Беларусь при наличии проездного документа, выданным соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющим их личность и признаваемым РБ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Основанием для оформления въезда в Республику Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства является письменное обращение (лично или через представителя) в дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Беларусь.

В случае, если иностранные граждане или лица без гражданства намерены въехать в Республику Беларусь по приглашению белорусского физического или юридического лица, порядок оформления такого приглашения устанавливается Правительством Республики Беларусь.

Также основанием для оформления въезда в Республику Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства является надлежащим образом оформленный договор о туристической поездке.

Въезд в Республику Беларусь иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть не разрешен, если они:

1) при обращении за белорусской визой не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Республики Беларусь и выезда из Республики Беларусь или предъявить гарантии предоставления таких средств в соответствии с порядком, установленным Правительством Республики Беларусь;

2) в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь нарушили правила пересечения Государственной границы РБ, таможенные правила, санитарные нормы, - до устранения нарушения;

3) сообщили о себе или о целях своего пребывания заведомо ложные сведения.

Въезд в РБ иностранным гражданам или лицам без гражданства не разрешается в случаях, если:

1) это необходимо в целях обеспечения безопасности государства;

2) в период своего предыдущего пребывания в Республике Беларусь они были осуждены в соответствии с законодательством РБ за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо в период предыдущего пребывания были выдворены за пределы Республики Беларусь в принудительном порядке, - в течение пяти лет после отбытия наказания за совершенное преступление или в течение одного года со дня выдворения в принудительном порядке;

3) они не представили документы, необходимые для получения белорусской визы в соответствии с законодательством РБ, - до их представления;

4) они ходатайствуют о белорусской визе на срок более трех месяцев и не представили сертификат об отсутствии у них ВИЧ-инфекции, - до представления такого сертификата.

Выезд из Республики Беларусь иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть ограничен в случаях, если они:

1) в соответствии с законодательством РБ задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых, - до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;

2) осуждены за совершение преступления на территории РБ, - до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;

3) уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, - до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;

4) не выполнили предусмотренные законодательством РБ обязательства по уплате налогов, - до выполнения этих обязательств.

Транзитный проезд через территорию РБ осуществляется, как правило, без права на остановку. Транзитный проезд через территорию РБ иностранных граждан и лиц без гражданства в государство назначения всеми видами пассажирского транспорта разрешается по предъявлении белорусской транзитной визы, визы на въезд в сопредельное с РБ по маршруту следования государство либо визы государства назначения и действительных для выезда из РБ проездных билетов или подтвержденной гарантии их приобретения в пункте пересадки на территории РБ.

Виза с правом на остановку на территории РБ может быть выдана иностранным гражданам или лицам без гражданства по представлении ими мотивированной просьбы и документов, подтверждающих необходимость остановки, если иное не предусмотрено международным договором Республики Беларусь.

Транзитный проезд через территорию РБ без визы разрешается иностранному гражданину или лицу без гражданства в случаях, если они:

1) совершают беспересадочный полет воздушным транспортом через территорию РБ;

2) следуют на самолете международной авиалинии с пересадкой в аэропорту на территории РБ и имеют надлежащим образом оформленные документы на право въезда в государство назначения и авиабилет с подтвержденной датой вылета из аэропорта пересадки на территории РБ в течение 24 часов с момента прибытия, за исключением случаев вынужденной остановки;

3) проживают на территории государства, с которым Республика Беларусь имеет соответствующий международный договор.

Вынужденной остановкой признается пребывание более 24 часов в пределах населенного пункта вследствие наступления следующих обстоятельств:

1) стихийных бедствий, задерживающих движение поезда, автотранспортного средства, судна или самолета;

2) необходимости ремонта соответствующего транспортного средства, поврежденного в результате порчи каких-либо его частей или в результате транспортного происшествия;

3) болезни, если по заключению врача дальнейшее следование больного представляется опасным для его жизни и здоровья;

4) непредусмотренных задержек при пересадке с одного вида транспорта на другой в пункте пересадки.

В случае вынужденной остановки оформление пребывания на территории РБ и продление срока действия транзитной белорусской визы производятся органом внутренних дел в месте вынужденной остановки по заявлению иностранных граждан или лиц без гражданства.

За нарушение порядка въезда, выезда и транзитного проезда через территорию Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность, установленную законодательством РБ.

В случае, если государственным органом или должностным лицом был нарушен порядок оформления документов на въезд в РБ и (или) на выезд из Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться за защитой своих интересов в суд в порядке, установленном законодательством РБ.

Должностные лица, по вине которых нарушены права иностранного гражданина или лица без гражданства на выезд из РБ и (или) въезд в Республику Беларусь, несут материальную и иную ответственность за причиненный своими решениями, действиями (бездействием) указанным лицам ущерб в порядке, установленном законодательством РБ.

**3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН. СОКРАЩЕНИЕ СРОКА ПРЕБЫВАНИЯ. ВЫДВОРЕНИЕ**

Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории РБ, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами РБ.

За нарушение иностранными гражданами правил пребывания в РБ, т.е. проживание без документов на право жительства в РБ или проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации или прописки либо передвижения и выбора места жительства, уклонения от выезда по истечении определенного им срока пребывания, а также несоблюдение правил транзитного проезда через территорию РБ к ним могут быть применены в качестве меры административного взыскания предупреждения или штраф в размере до одной второй минимального размера оплаты труда. Эти взыскания налагаются органами внутренних дел.

Злостное нарушение иностранными гражданами правил пребывания в РБ и транзитного проезда через территорию РБ влечет за собой уголовную ответственность.

Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан в РБ, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в РБ.

Срок пребывания иностранного гражданина в РБ может быть сокращен также в случаях, когда отпали основания для его дальнейшего пребывания. Решение о сокращении срока пребывания принимается органами внутренних дел.

Депортация

Депортация - выдворение иностранца за пределы Республики Беларусь в принудительном порядке в соответствии с законодательством РБ. Депортация - это процедура, связанная с организацией принудительного выезда иностранца с территории Республики Беларусь, применяемая к лицам, которые въехали в Республику Беларусь или находятся в Республике Беларусь без соответствующей визы или с недействительной визой Республики Беларусь, а также к лицам, в отношении которых принято решение об аннулировании разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь или которым отказано в дальнейшем пребывании на ее территории.

Решение о выдворении - постановление органа внутренних дел или органа государственной безопасности о депортации иностранца по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Беларусь.

В решении о выдворении определяется порядок выезда, срок выезда иностранца с территории Республики Беларусь, страна следования и порядок обжалования решения.

Порядок выезда иностранца с территории Республики Беларусь может быть добровольный или принудительный (под конвоем).

Иностранный гражданин может быть выдворен из пределов РБ:

1) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

2) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РБ и других лиц;

3) если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в РБ, таможенное, валютное или иное белорусское законодательство.

Решение о выдворении принимается компетентными белорусскими органами. Иностранный гражданин обязан покинуть РБ в срок, указанный в этом решении. Уклоняющиеся от выезда в таких случаях подлежат с санкции прокурора задержанию и выдворению в принудительном порядке. Задержание допускается при этом на срок, необходимый для выдворения (депортации). (См. Постановление СМ от 25.10.1999 «Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства в РБ»)

**IV. БЕЖЕНЦЫ**

Прекращение существования СССР привело к тому, что большинство русских и других русскоязычных граждан оказались жителями иностранных государств, в прошлом являвшихся союзными республиками. Во многих государствах стали ущемляться права и свободы русскоязычного населения. Формы ущемления прав и свобод принимали самые различные формы - в странах Балтии русскоязычному населению отказывали в предоставлении гражданства, появились ограничения в выборе профессии, русские школы стали сокращаться в количестве, средства массовой информации стали запрещаться.

**Правовые основы статуса беженца.**

Статья 1 Закона «О беженцах» дает следующее определение понятия «беженец»:

беженец - это лицо, которое не является гражданином РБ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

В данном определении, как основание для обращения за получением статуса беженца выступают обоснованные опасения стать жертвой преследований по признакам, перечисленным выше.

Лицами, ходатайствующими о признании беженцами, могут быть:

- иностранные граждане, прибывшие или желающие прибыть на территорию РБ;

- лица без гражданства, прибывшие или желающие прибыть на территорию РБ;

- иностранные граждане или лица без гражданства, пребывающие на территорию РБ на законных основаниях.

В законе «О беженцах» определены и условия, при которых лицо не может быть признано беженцем:

* лицо, совершившее преступление против мира и человечности или другие тяжкие преступления;
* лицо, покинувшее место жительства по экономическим причинам, либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме этого в статье 2 закона «О беженцах» записано, что действие настоящего Закона не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, которые:

- совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим действиям в международных актах;

- совершили тяжкое преступление неполитического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на ее территорию;

- пользуются защитой либо помощью органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Управления Верховного Комиссара по делам беженцев.

**Порядок получения статуса беженца.**

Для получения статуса беженца необходимо, чтобы лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста 18 лет, обратилось лично, или через уполномоченного на то представителя (в случае, если лицо по состоянию здоровья не может обратиться лично) с ходатайством в письменной форме в соответствующий орган миграционной службы Беларуси.

Таким органом может быть:

* дипломатическое представительство или консульское учреждение РБ, если данное лицо еще не прибыло на территорию РБ;
* пост иммиграционного контроля органа исполнительной власти по миграционной службе, а при его отсутствии орган пограничного контроля органа исполнительной власти;
* орган пограничного контроля органа исполнительной власти по пограничной службе, или территориальный орган органа исполнительной власти по внутренним делам при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы РБ в пункте пропуска либо вне пункта пропуска в течение суток со дня пересечения данным лицом Государственной границы РБ.
* территориальный орган органа исполнительной власти по миграционной службе, если лицо пребывает на законном основании на территории РБ.

После того, как ходатайство о признании лица беженцем было подано в один из перечисленных выше органов, производятся следующие процедуры:

* ходатайство предварительно рассматривается;
* принимается решение о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу. Такое свидетельство выдается на руки лицу, обратившемуся с ходатайством.
* ходатайство рассматривается по существу;
* принимается решение о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;
* выдается удостоверение беженца либо в случае отказа уведомление об отказе в признании беженцем.

Таковы основные этапы процедуры приобретения статуса беженца. Рассмотрим теперь более подробно каждый из этих этапов.

Лицо, заинтересованные в приобретении статуса беженца, обязано предоставить документы, удостоверяющие его личность, заполнить анкету и ответить на вопросы опросного листа во время индивидуального собеседования с работниками миграционной службы. При отсутствии документов, удостоверяющих личность, проводится установленная законом и иными нормативными правовыми актами РБ процедура идентификации личности, включая дактилоскопию.

Лицо, претендующее на признание его вынужденным переселенцем, вправе обратиться с ходатайством:

– в орган государственной миграционной службы или территориальный орган миграционной службы по месту предполагаемого переселения;

- в дипломатическое представительство или консульское учреждение РБ в государстве своего пребывания, которое затем передается в орган государственной миграционной службы по месту предполагаемого переселения.

Во всех случаях ходатайства принимаются в письменной форме от лиц, достигших возраста 18 лет, явившихся в компетентный орган лично; либо через уполномоченного на то представителя указанных лиц. Сведения о несовершеннолетних членах семьи заносятся в ходатайства взрослых (родителей, опекунов и т.д.)

Статья 6 закона «О беженцах» определяет порядок обращения с ходатайством о признании иностранца беженцем. Основанием для начала процедуры о признании иностранца беженцем является письменное обращение иностранца с ходатайством о признании его беженцем в Республике Беларусь, поданное в соответствующий территориальный орган Государственной миграционной службы Республики Беларусь сразу после прибытия на территорию Республики Беларусь с указанием причин въезда либо нахождения на территории Республики Беларусь:

1) В случае, если иностранец, прибывший на законном основании на территорию Республики Беларусь, сразу после прибытия в Республику Беларусь заявил в пункте пропуска через Государственную границу Республику Беларусь, что он просит признать его беженцем в Республике Беларусь, при этом обосновал свое решение, его ходатайство оформляется при иммиграционном контроле в месте пересечения им Государственной границы Республики Беларусь.

2) В случае, если иностранец, прибывший на законном основании в Республику Беларусь и продолжительное время проживавший на ее территории, имеет намерение в результате объективных и обоснованных причин, отвечающих требованиям статьи 1 настоящего Закона, получить статус беженца в Республике Беларусь, он должен обратиться в территориальный орган Государственной миграционной службы Республики Беларусь по месту своего проживания с соответствующим ходатайством.

Решение о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу принимается дипломатическим представительством или консульским учреждением по месту подачи ходатайства либо постом иммиграционного контроля или территориальным органом органа исполнительной власти по миграционной службе.

Решение дипломатического представительства или консульского учреждения о выдаче свидетельства и материалы предварительного рассмотрения ходатайства в течение 5 рабочих дней направляются в орган исполнительной власти по миграционной службе для выдачи свидетельства и рассмотрения ходатайства по существу.

Статья 7 «О беженцах» устанавливает процедуру рассмотрения ходатайства по существу и определяет органы, уполномоченные решать вопрос о предоставлении статуса беженца:

Рассмотрение ходатайства по существу осуществляют:

1. орган исполнительной власти по миграционной службе в отношении лица, находящегося вне пределов территории РБ, в течение двух месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства;
2. территориальный орган исполнительной власти по миграционной службе в отношении лица, находящегося в центре временного размещения или ином месте пребывания на территории РБ, в течение трёх месяцев со дня принятия решения о выдаче свидетельства. Срок рассмотрения ходатайства по существу может быть продлен уполномоченными на то органами, но не боле чем на три месяца.

Решение о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем принимается органом исполнительной власти по миграционной службе или его территориальным органом по итогам рассмотрения ходатайства по существу.

Лицу, признанному беженцем и достигшего возраста 18 лет, выдается удостоверение установленной формы. Это удостоверение является документом, удостоверяющим личность лица, признанного беженцем. Удостоверение действительно на всей территории РБ.

Лицо признается беженцем на срок до трёх лет и может продлеваться на каждый последующий год при сохранении в месте прежнего местожительства лица обстоятельств.

Лицу, претендующему на статус беженца, может быть отказано в регистрации ходатайства по указанным законом обстоятельствам, а именно:

* иностранец прибыл непосредственно с территории иного государства, где он временно находился до приезда в Республику Беларусь, не подвергался преследованиям или мог в установленном порядке получить убежище или приобрести статус беженца;
* иностранец до прибытия в Республику Беларусь мог выехать в третье государство, в котором имеет близких родственников;
* иностранец только из-за боязни своего несанкционированного выезда из государства своей гражданской принадлежности либо своего прежнего места жительства или из-за совершенного деяния либо преступления неполитического характера в этом государстве не хочет возвращаться в государство постоянного жительства;
* при установлении личности иностранец отказывается дать необходимые сведения или сообщает заведомо ложные сведения о себе и обстоятельствах своего прибытия;
* в отношении этого иностранца уже рассматривалось дело о предоставлении ему статуса беженца в Республике Беларусь и ему было отказано в этом при условии, что положение в его стране с того времени не изменилось;
* иностранец имеет гражданство третьей страны, где он не преследуется, или официальные власти третьей страны признают право иностранца на проживание на ее территории (имеет свидетельство на право жительства);
* иностранец находится в браке с гражданином Республики Беларусь и может в установленном порядке использовать право на защиту в соответствии с законодательством по оформлению своего пребывания в стране;
* у иностранца есть разрешение на проживание в Республике Беларусь (свидетельство на право жительства).

В случае отказа лицу, подавшему ходатайство о признании его беженцем и находящемуся вне территории РБ, в рассмотрении ходатайства по существу, МС в течение 5 дней направляет в дипломатическое представительство или консульское учреждение решение об отказе, после чего в течение трёх дней данному лицу вручается уведомление об отказе с указанием причин отказа, порядка обжалования решения, и разъяснением правового положения лица и членов его семьи на территории РБ.

В случае отказа лицу, подавшему ходатайство в пункте пересечения границы РБ, данное лицо обязано покинуть территорию РБ в течение трёх дней со дня получения уведомления.

В случае отказа лицу, подавшему ходатайство после вынужденного незаконного пересечения границы РБ, данное лицо обязано покинуть территорию РБ в течение месяца со дня получения уведомления.

Если отказано лицу, подавшему ходатайство и пребывающему на территории РБ на законных основаниях, лицо также обязано покинуть территорию РБ в течение месяца со дня получения уведомления, если более не имеет законных оснований для пребывания на территории РБ.

Факт получения лицами, претендующими на статус беженца, свидетельства о регистрации ходатайства, является основанием для предоставления гарантированного законодательством минимума прав и льгот и возложения на них определенных обязанностей.

В общих чертах права лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их беженцами, таковы:

- проживание до трех месяцев в пунктах временного поселения либо в семье гражданина Республики Беларусь или постоянно проживающего в Республике Беларусь иностранца при наличии согласия их семей на совместное проживание независимо от размера занимаемой жилой площади;

- медицинскую помощь и социально-бытовые услуги;

- получение единовременной либо иной денежной помощи в размере, определяемом Кабинетом Министров Республики Беларусь;

А теперь поговорим об обязанности указанных лиц, налагаемых фактом получения свидетельства. А они такие:

* сообщать соответствующим органам миграционной службы сведения, необходимые для рассмотрения этого ходатайства;
* после получения направления на временное поселение безотлагательно отбыть в пункт временного поселения и в трехдневный срок зарегистрироваться в местном органе внутренних дел;
* исполнять законодательство Республики Беларусь, а также установленный порядок проживания в пункте временного поселения;
* проходить медицинское освидетельствование по требованию органов здравоохранения.

Факт предоставления статусов беженца или вынужденного переселенца расширяет объем прав, предоставляемых лицам, получившим свидетельство о регистрации ходатайства. Эти права закреплены Законами. Кроме прав перечисленных выше, лицо, получившее статус беженца, получает право наравне с гражданами РБ:

* на работу по найму;
* предпринимательскую деятельность;
* социальную защиту, в том числе на социальное обеспечение;
* право на устройство детей в дошкольные, общеобразовательные учреждения, учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования ;
* участие в общественной деятельности - за исключением случаев, предусмотренных законодательством РБ и международными договорами.

Лицо, признанное беженцем, имеет право на получение документа, установленной формы, для возможности временного выезда за пределы РБ, на выезд на место жительства в иностранное государство, на добровольную репатриацию, а также пользование всеми иными правами, предусмотренными законодательством РБ.

Обязанности лица, получившего статус беженца, в основном те же, что и обязанности лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства.

Проблема беженцев стала общемировой после окончания второй мировой войны, в эпоху величайших потрясений: распада колониальной системы и образования на ее обломках новых независимых государств, возникновения мировой системы социализма и появление феномена так называемой «холодной войны», создания ООН и ее активной роли в упорядочении отношений между людьми на цивилизованных принципах и нормах международного права. Правовое положение беженцев регламентируется рядом международных актов, как общих, так и специальных. Это прежде всего документы, преду­сматривающие права человека и гражданина в целом. Среди специальных актов наибольшее значение имеют Конвенция ООН о статусе беженцев, принятая в 1951 году, Протокол, касающийся статуса беженцев (1967г.), Декларация о территориальном убежище (1967г.), существует также статусный акт - Устав управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, который определяет полномочия Верховного комиссара по вопросам оказания помощи беженцам от имени ООН (1950г.)

Осуществление всех этих актов возлагалось на специализированный механизм ООН, возглавляемый Верховным комиссаром по делам беженцев и его Управлением. Кроме того, были созданы региональные пункты, призванные содействовать решению проблем беженцев.

Следует отметить, что определение статуса «беженец» в Конвенции ООН и в Законе «О беженцах» в своих принципиальных положениях совпадают. В соответствии с Конвенцией беженцами признаются те лица, которые обладают следующими основными особенностями:

* находятся вне страны происхождения;
* не могут или не желают пользоваться защитой этой страны или возвратиться туда;
* такая неспособность или нежелание связано с вполне обоснованным опасениям подвергнуться преследованиям;
* преследования, которых опасаются, основываются на признаках расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенно социальной группе или политических убеждений.

Тем не менее, в Законе «О беженцах» понятие «беженец» трактуется шире, расширяется круг причин, вынуждающих людей к бегству из своей страны. Термин «беженцы» применяется в нашей стране и к лицам, «бежавшим от насилия». Очевидно, под насилием следует понимать внешнюю агрессию, оккупацию или иное событие, серьезно нарушающее общественный порядок на всей территории страны.

В целом же нормы национального законодательства Беларуси по вопросам беженцев в целом соответствуют нормам международных документов, к которым присоединилась РБ.

Беженцы, как не являющиеся гражданами РБ, ограничены и в некоторых политических правах:

* право на мирные митинги, шествия, демонстрации (см. Конституцию РБ);
* право на участие в управлении делами государства;
* право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
* право на участие в референдуме, на доступ к государственной службе, на участие в отправлении правосудия (см. Конституцию РБ)

Также беженцы не несут некоторых обязанностей, присущих гражданам РБ, в частности, обязанности несения воинской службы.

Вопросы гражданства регулируются Конституцией РБ и Законом РБ «О гражданстве РБ».

В данном Законе устанавливаются льготные условия для лиц, признанных в соответствии с законами РБ беженцами, а именно срок непрерывного проживания на территории РБ перед подачей ходатайства о приеме в гражданство РБ сокращен для беженцев вдвое, а в обычных случаях он составляем три года.

**Порядок утраты статуса беженца.**

Здесь мы рассмотрим основания для утраты физическими лицами рассматриваемых статусов. Логичным представляется разделить данные основания на две группы.

Вначале установим основания утраты статуса в связи с переходом в иное правовое состояние. В статье 13 закона «О беженцах» содержатся причины для утраты лицом статуса беженца. По ней иностранец утрачивает статус беженца, если он:

1. приобрел гражданство Республики Беларусь или другого государства;

2. выехал на постоянное жительство за пределы Республики Беларусь;

3. не может больше отказываться от использования защиты государства своего прежнего постоянного места жительства, так как обстоятельств, на основании которых он был признан беженцем, больше не существует.

Что же касается оснований утраты статуса как меры наказания за неправомерные действия, то они таковы для статуса беженца. И формулируются они следующим образом:

* умышленно сообщил о себе ложные сведения, послужившие основанием для признания его беженцем;
* осуждён к лишению свободы приговором суда Республики Беларусь, вступившим в законную силу;
* угрожает государственной безопасности, общественному порядку, здоровью населения Республики Беларусь.

Решение о лишении иностранца статуса беженца может быть обжаловано им в судебном порядке в десятидневный срок со дня письменного сообщения. Уведомление о лишении или об утрате статуса беженца вручается лицу в течение трёх дней с момента принятия решения об этом. В таком случае удостоверение беженца признается недействительным и подлежит сдаче в соответствующий орган Государственной миграционной службы.

Иностранцам, потерявшим статус беженца на основании причин, изложенных в статье 13 настоящего Закона, а также лишенным статуса беженца в РБ на основании статьи 14 настоящего Закона, предлагается выехать из Республики Беларусь.

В случае, если иностранец добровольно отказывается выехать из РБ, осуществляется его депортация в порядке, определяемом законодательством РБ. До принятия решения по жалобе за лицом сохраняются все предусмотренные Законом права и обязанности. Если жалоба не будет удовлетворена, лицо обязано вместе с членами семьи покинуть территорию РБ в течение трёх дней со дня получения уведомления об отказе на жалобу, если у лица нет иных законных оснований для пребывания в РБ.

Лицо, утратившее или лишенное статуса, может обжаловать данное решение в вышестоящий орган или в суд.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Суммируя все вышеизложенное, следует отметить, что в целом правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев в РБ, определенный законодательством РБ, позволяет лицам, обладающим или желающим обладать данным статусом, реализовать весь комплекс прав человека и гражданина, закрепленный в Конституции РБ и международных договорах РБ. В последнее время все большее распространение получают общественные отношения с участием иностранных граждан, что является прямым следствием демократизации нашего общества. Естественно, в данных обстоятельствах возникает множество вопросов о применении законодательства при регулировании таких отношений. В результате данной работы выяснилось, что иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам в РБ гарантируются предусмотренные законом права и свободы. Они пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Республики Беларусь, если иное не вытекает из Конституции РБ, и других актов белорусского законодательства.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

**1.** Конституция Республики Беларусь 1996 г.

**2.** КОДЕКС РСФСР ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.

**3.** Закон о гражданстве РБ от 18 октября 1991 г. N 1181-XII (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Беларусь от 15.06.93 г. N 2410-XII; 8.09.95 г. N 3870-XII; 3.03.97 г. N 26-З; 22.06.98 г. N 171-З)

**4.** Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. "Административное право Российской Федерации" – М.: Издательство ЗЕРЦАЛО, 1996 г.

**5.** "Международное право" отв. Ред. Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов. - М: Междунар. отношения, 1995 г.

**6.** Закон «О беженцах» от 22.02.1995 г. в редакции 1999 г.

**7.** Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РБ» от 3.06.1993 г.

**8.** Бахрах «Административное право» М.,1996 г.

**9.** Закон «Об иммиграции» от 28.12.1998 г.

**10.** Постановление Совета Министров «О правилах пребывания на территории РБ» от 25.10.1999 г.

**11.** Мах И.И. «Административное право» Учебное пособие в 2-х частях. Часть 1. Стр.24-25