## 1. Понятие и создание юридического лица.

## 1.1 Государственные и муниципальные унитарные предприятия

**Статья 113.**

**Унитарное предприятие**

1.Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Устав унитарного предприятия должен содержать помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 настоящего Кодекса сведения о предметете и целях деятельности предприятия, а также размере уставного фонда предприятия, порядке и источниках его формирования.

В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

1. Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно **в** государственной  
   или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию  
   на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.
2. Фирменное наименование унитарного предприятия должно содержать указание на собственника его имущества.

4. Органом унитарного предприятия является руководитель, который назначается собственником либо уполномоченным собственником органом **и** им подотчетен.

5. Унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

Унитарное предприятие не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества.

6. Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий определяется настоящим Кодексом и законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

**Статья 114.**

**Унитарное предприятие, основанное на праве  
хозяйственного ведения**

1. Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, создается по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.
2. Учредительным документом предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, является его устав, утверждаемый уполномоченным на то государственным органом или органом местного самоуправления.
3. Размер уставного фонда предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не может быть менее суммы, определенной законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.
4. До государственной регистрации предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, уставный фонд предприятия должен быть полностью оплачен собственником.
5. Если по окончании финансового года стоимость чистых активов предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения*,* окажется меньше размера уставного фонда, орган, уполномоченный создавать такие предприятия, обязан произвести в уста-. денном порядке уменьшение уставного фонда. Если стоимость активов становится меньше размера, определенного закон­ом, предприятие может быть ликвидировано по решению суда.
6. В случае принятия решения об уменьшении уставного фонда предприятие обязано письменно уведомить об этом своих кредиторов.

Кредитор предприятия вправе потребовать прекращения или досрочного исполнения обязательства, должником по которому является это предприятие, и возмещения убытков.

1. Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, может создать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему в установленном по­рядке части своего имущества в хозяйственное ведение (дочернее предприятие).

Учредитель утверждает устав дочернего предприятия и назначает его руководителя.

Собственник имущества предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 56 настоящего Кодекса. Это правило также применяется к ответственности предприятия, учредившего дочернее предприятие, по обязательствам последнего.

**Статья115**

**Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления**

1. В случаях, предусмотренных законом о государственных муниципальных унитарных предприятиях, по решению Правительства Российской Федерации на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, может быть образовано унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления (федеральное казенное предприятие).
2. Учредительным документом казенного предприятия является его устав, утверждаемый Правительством Российской Федерации.
3. Фирменное наименование предприятия, основанного на праве оперативного управления, должно содержать указание, на то, что предприятие является казенным.
4. Права казенного предприятия на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии со статьями 296 и 297 настоящего Кодекса.
5. Российская Федерация несет субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия при недостаточности его имущества.
6. Казенное предприятие может быть реорганизовано или ликвидировано по решению Правительства Российской Федерации

## 1.2. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

* Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.
* Гражданский кодекс РФ — ст. 113—115, 294—300.
* Указ Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1003 «О реформе государственных предприятий» (с изм. от 7 августа 1995 г.) // СЗ РФ. 1994. № 5. Ст. 393; 1995. ЛЬ 32. Ст. 3293.
* Указ Президента РФ от 10 июня 1994 г. № 1200 «О некоторых мерах по обеспе­чению государственного управления экономикой» // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 700.
* Постановление Правительства РФ от 10 февраля 1994 г. № 96 «О делегиро­вании полномочий Правительства Российской Федерации по управлению и распоряжениюобъектами федеральной собственности» (с изм., включая от 1 б марта 2000 г.) // САПП РФ. 1994. № 8. Ст. 593; СЗ РФ. 2000. № 6. Ст. *777; №* 13. Ст. 1373.
* Постановление Правительства РФ от 30 октября 1997 г. № 1373 «О реформе предприятий и иных коммерческих организаций» // СЗ РФ. 1997, № 44, Ст. 5078.
* Постановление Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. № 1024 «О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» (с изм. от 29 ноября 2000 г.) / / СЗ РФ. 1999. № 39. Ст. 4626; 2000. № 49. Ст. 4825.
* Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2000 г. № 104 «Об усилении контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предпри­ятий и управлением находящимися в федеральной собственности акциями от­крытых акционерных обществ» (с изм. от 16 февраля 2001 г.) // СЗ РФ 2000. №6. Ст. 777; 2001. №9. Ст. 861,
* Постановление Правительства РФ от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государствен­ных унитарных предприятий» (с изм. от 19 июля 2001 г.) // СЗ РФ. 2000. № 13. Ст. 1373; 2001. №31. Ст. 3281.
* Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах но повышению эффективности использования федерального имущества, закреп­ленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» // СЗ РФ. 2002. № 15. Ст. 1440,
* Распоряжение Министерства государственного имущества РФ от 16 февра­ля 2000 г. № 188-р «Об утверждении Примерного устава федерального государ­ственного унитарного предприятия» (с изм. от 6 марта 2001 г.) // БНА, 2000. № 11; 2001. № 16.
* Распоряжение Министерства государственного имущества РФ от, 16 февра­ля 2000 г. № 189-р «Об утверждении Примерного контракта с руководителем федерального государственного унитарного предприятия» (с изм. от 9 июня 2000 г.) // БНА. 2000. № 13; 2000. № 34.
* Постановление Правительства Москвы от 15 июня 1999 г. № 542 «О созда­нии, реорганизации, ликвидации государственных и муниципальных унитарных предприятий и учреждений города Москвы и об участии города Москвы в хозяй­ственных обществах» // Вестник Мэрии Москвы. 1999. № 15.

## 1.3. Государственные и муниципальные унитарные предприятия.

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

**Унитарное предприятие** – коммерческая организация, не наделённая правом собственности на имущество, закреплённое за ней собственником.

**Унитарные предприятия** представляют собой организационно-правовую форму, посредством которой осуществляют деятельность ком­мерческие организации — юридические лица, являющиеся субъектами предпринимательского права (ст. 113—115 ГК РФ).

От иных коммерческих организаций унитарные предприятия отлича­ются тем, что они не наделены правом собственности на закрепляемое за ними имущество.

Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между его работниками1.

В Российской Федерации создаются и действуют следующие виды **унитарных** предприятий:

1 В действующем ГК РФ закреплена двойственная позиция в отношении категории «предприятие»: с одной стороны, оно рассматривается как объект гражданского права (ст. 132 ГК РФ), с другой — как субъект гражданско-правовых отношений (ст. 113 ГК РФ), что не могло не найти отражения и в современной юридической литературе. Так, негативное отношение к категории «предприятие» как субъекту гражданского права нашло свое отра­жение в учебнике «Гражданское право», подготовленном коллективом авторов МГУ (см.: Гражданское право / Отв. ред. Е.А. Суханов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2000. Т. 1. С. 306). Однако существуют и иные точки зрения на место, роль и перспективы использования указанной категории. В.В. Лаптев считает необходимым установить в законодательстве «четкое и адекватное понятие предприятия как хозяйствующего субъекта и субъекта права, участвующего в отношениях и по горизонтали, и по вертикали, для которого наличие прав юридического лица хотя и обязательно, но служит лишь одним из элементов его право­субъектности» *(Лаптев В.В.* Предпринимательское (хозяйственное) право в современных условиях // Государство и право на рубеже веков. М., 2001. С. 221). Ю.К.Толстой пишет. «Почему же противники унитарных предприятий с такой настойчивостью предают их анафеме? Гносеологические корни этой позиции усматриваются в убежденности ее сторон­ников в том, будто предприятие имеет право на существование лишь как единый имущест­венный комплекс, но не как субъект права. Между тем С.Н. Братусь в свое время справед­ливо обратил внимание на то, что понятие «предприятие» является двузначным: это и субъект, и объект права. Именно по этому пути и идет законодательство. В том числе новейшее (см. § 4 гл. 4 и ст. 132 ГК РФ). Представляется, что унитарным предприятиям (особенно предприятиям ВПК) не только уготовлена в нашей экономике долгая жизнь, но и следует идти по пути применения данной организационно-правовой формы там, где путь ей сейчас вроде бы заказан» *(Толстой Ю.К.* К разработке теории юридического лица на современном этапе) Проблемы современного гражданского права: Сборник статей. М., 2000. ( ПО—111).

* унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ве­дения, — федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее — государствен­ное предприятие), муниципальное предприятие;
* унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управ­ления, — федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее — казенное предприятие).

Правоспособность унитарных предприятий в отличие от иных ком­мерческих организаций не общая, а специальная, т.е. они могут осу­ществлять только те виды предпринимательской деятельности, которые закреплены в уставе предприятия (ст. 49, 113 ГК РФ, ст. 3, 8 Феде­рального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

Данное положение нашло отражение и в судебно-арбитражной прак­тике. Так, в п. 18 постановления Пленумов ВС РФ и ВАС РФ от 1 июля 1996 г. № 6/8 отмечено, что «унитарные предприятия, а также другие коммерческие организации, в отношении которых законом предусмот­рена специальная правоспособность (банки, страховые организации и некоторые другие), не вправе совершать сделки, противоречащие целям и предмету их деятельности, определенным законом или иными пра­вовыми актами. Такие сделки являются ничтожными на основании статьи 168».

Необходимо также учитывать, что действующее законодательство ограничивает деятельность унитарных предприятий в определенных сферах предпринимательской деятельности. Статья 1015 ГК РФ уста­навливает запрет на деятельность унитарного предприятия в качестве доверительного управляющего. Казенное предприятие не может быть таможенным брокером.

На начальном этапе проведения рыночных преобразований в России возобладала точка зрения о необходимости прекращения создания новых федеральных государственных унитарных предприятий, ликвидации существующих и создания на их базе федеральных казенных предприятий с закреплением за ними на праве оперативного управления всего имущества ликвидируемых федеральных государственных унитарных предприятий, что нашло отражение в нормах Указа Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1003 «О реформе государственных предприятий».

Однако дальнейшее развитие рыночных отношений в Российской Федерации, практика формирования законодательной основы рыночной экономики свидетельствуют об ошибочности указанной выше позиции.: Законодатель направил усилия на создание механизма управления уни­тарными предприятиями, повышения эффективности их хозяйственной деятельности, а также отдачи от имущества, переданного унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, создания адекватной правовой базы их деятельности.

Если до середины,90-х гг. можно было говорить об отсутствии аде­кватной нормативной правовой базы деятельности унитарных предпри­ятий, то в настоящее время такая база в значительной мере создана и служит хорошей основой для развития государственного сектора эконо­мики, подтверждением чего является принятый 14 ноября 2002 г. Феде­ральный закон «О государственных и муниципальных унитарных пред­приятиях». По существу, произошла трансформация, приспособление такой организационно-правовой формы субъектов предпринимательской деятельности, как государственное предприятие, к современным услови­ям рыночной экономики.

Государственные предприятия и казенные заводы не являются изобретениями советской эпохи.

Среди видов предпринимательской деятельности в XVII в. следует прежде всего назватьказенное предпринимательство. Само государство выступало как крупнейший торговый и промышленный предприниматель. Казенное предпринимательство было связано, прежде всего, с военной, добывающей, металлургической, текстильной промышленностью, а также с внешней торговлей. В XVII в. значительно расширилось производство на крупных казенных предприятиях типа централизованной мануфактуры Пушечного двора, где наряду с пушками отливались колокола и паникадила. Здесь работало около 100 человек, при мастерских имелись ученики. В XVII в. была создана Оружейная палата. Там производилось легкое огнестрельное и холодное оружие. Это была мануфактура рассеянного типа: многие мастера, среди которых были специалисты различного профиля, работали на дому. Общее число работавших на мануфактуре составлял около 300 человек.

В 1913 г. казенные промышленные предприятия (вместе с техническими заведениями и складами) занимали 2,7% в общей сумме доходов госбюджета. Среди этих предприятий основную роль играли горные заводы: из валового дохода в 22,4 млн. руб. на долю горных заводов приходилось 17 млн. руб. (свыше 75%). Государство стремилось перевести их на «коммерческие основания». Казенным заводам предлагалось определять себестоимость выполненного заказа, к себестоимости «назначать» до 15% на прибыль. Из прибыли осу­ществлялись модернизация и расширение производства, 10% ее предназначалось на пре­мирование администрации.

Унитарное предприятие должно иметь полное **фирменное наиме­нование** и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на рус­ском языке. Унитарное предприятие вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранном языке.

Полное фирменное наименование государственного или муниципаль­ного предприятия на русском языке должно содержать слова «федераль­ное государственное предприятие», «государственное предприятие» или «муниципальное предприятие» и указание на собственника его имущест­ва — Российскую Федерацию, субъект Российской Федерации или му­ниципальное образование.

Полное фирменное наименование казенного предприятия на русском языке должно содержать слова «федеральное казенное предприятие», «казенное предприятие», или «муниципальное казенное предприятие» и указание на собственника его имущества — Российскую Федерацию, субъект Российской Федерации или муниципальное образование.

Фирменное наименование унитарного предприятия на русском языкене может содержать иные отражающие его организационно-правовую форму термины, в том числе заимствованные из иностранных языков, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

По согласованию с собственником его имущества унитарное предприятие может создавать филиалы и открывать представительства.

Унитарные предприятия могут быть участниками (членами) коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, в которых в соот­ветствии с федеральным законом допускается участие юридических лиц. Унитарные предприятия не вправе выступать учредителями (участ­никами) кредитных организаций.

Решение об участии унитарного предприятия в коммерческой или некоммерческой организации может быть принято только с согласиясобственника имущества унитарного предприятия.

Распоряжение вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале  
хозяйственного общества или товарищества, а также принадлежащими  
унитарному предприятию акциями осуществляется унитарным предпри­ятием только с согласия собственника его имущества.

Унитарное предприятие несет **ответственность** по своим обязатель­ствам всем принадлежащим ему имуществом. Оно не отвечает по обяза­тельствам собственника его имущества (Российской Федерации, субъек­та Российской Федерации, муниципального образования).

Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципаль­ное образование не несут ответственность по обязательствам государст­венного или муниципального предприятия, за исключением случаев, когда несостоятельность (банкротство), предприятия вызвана собственником его имущества. В указанных случаях на собственника при недостаточнос­ти имущества государственного или муниципального предприятия может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муни­ципальные образования несут субсидиарную ответственность по обяза­тельствам своих казенных предприятий при недостаточности имущества последних.

**1.4. Учреждение государственных и муниципальных унитарных предприятий.**

Закон о государственных и муниципальных предприятиях (ст. 8) ус­танавливает примерный перечень случаев, когда унитарное предприятие может быть создано. Так, **государственное или муниципальное предприятие может быть создано** в случае:

* необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
* необходимости осуществления деятельности в целях решения со­циальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопас­ности государства;
* необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
* необходимости осуществления научной и научно-технической дея­тельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Россий­ской Федерации;
* необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обес­печивающей ее безопасность;
* необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

**Казенное предприятие может быть создано** в случае.

* если преобладающая или значительная часть производимой про­дукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для федеральных государственных нужд, нужд субъекта Российской Федера­ции или муниципального образования;
* необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения без­опасности Российской Федерации, функционирования воздушного, же­лезнодорожного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации;
* необходимости осуществления деятельности по производству това­ров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государством ценам в целях решения социальных задач;
* необходимости разработки и производства отдельных видов про­дукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
* необходимости, производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;
* необходимости осуществления отдельных дотируемых видов дея­тельности и ведения убыточных производств;
* необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для казенных предприятие.

Следует иметь в виду, что перечень случаев создания унитарных предприятий является примерным.

Учредителем унитарного предприятия может выступать Российская Фе­дерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование.

Решение об учреждениифедерального государственного предприятия принимается Правительством РФ или федеральными органами исполнительной власти в соответствии с актами, определяющими их компетенцию.

Решение об учреждении государственного предприятия субъекта Российской Федерации или муниципального предприятия принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления в соответствии с ак­тами, определяющими их компетенцию.

Федеральное казенное предприятие учреждается решением Прави­тельства РФ.

Казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муници­пальное казенное предприятие учреждаются соответственно решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации, реше­нием органа местного самоуправления, которым в соответствии с акта­ми, определяющими **статус** этих органов, предоставлено право принятия такого решения.

## 1.5. Учредительные документы (устав)

**Устав** унитарного предприятия является его единственным учреди­тельным документом. В Законе о государственных и муниципальных предприятиях (ст. 9) определяется примерное содержание устава уни­тарного предприятия, а также порядок внесения в него изменений.

Устав государственного или муниципального предприятия кроме све­дений, указанных в п. 3 ст. 9, должен содержать сведения о размере уставного фонда предприятия, о порядке и об источниках его формиро­вания, а также о направлениях использования прибыли.

Устав казенного предприятия должен, кроме того, содержать сведе­ния о порядке распределения и использования доходов предприятия.

## 1.6. Государственная регистрация

Государственная регистрация унитарных предприятий осуществля­ется в порядке, установленном Законом о государственной регистрации юридических лиц. Для государственной регистрации представляется ре­шение уполномоченного государственного органа Российской Федера­ции, уполномоченного государственного органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о создании унитарного предприятия, устав предприятия, сведения о составе и стоимости иму­щества, закрепляемого за ним на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.

## 2. Характеристика имущества

**Уставной фонд государственного или муниципального предприятия** – минимальный размер имущества предприятия, гарантирующий интересы его кредиторов, который может формироваться за счёт денег, а также ценных бумаг, других вещей, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку.

Закон о государственных и муниципальных предприятиях определяет источники формирования **имущественной основы** деятельности уни­тарного предприятия. Его имущество формируется за счет:

* имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве  
  хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собст­венником этого имущества;
* доходов унитарного предприятия от его деятельности;
* иных не противоречащих законодательству источников.

Право на имущество, закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником имущества, возникает с момента его передачи унитарно­му предприятию, если иное не предусмотрено федеральным законом или не установлено решением собственника о передаче имущества.

Особенности осуществления права хозяйственного ведения и права оперативного управления в отношении недвижимого имущества, находя­щегося за пределами Российской Федерации и являющегося федераль­ной собственностью, а также ценных бумаг, долей, паев в находящихся за пределами Российской Федерации юридических лицах устанавлива­ются Правительством РФ.

В отличие от хозяйственных обществ и товариществ в государственных и муниципальных предприятиях создается уставный фонд**,** кото­рым определяется минимальный размер имущества, гарантирующего ин­тересы кредиторов предприятия.

Он может формироваться за счет денег, а также ценных бумаг, других вещей, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку.

Размер уставного фонда государственного или муниципального предприятия определяется в рублях.

Размер уставного фонда государственного предприятия должен со­ставлять не менее чем пять тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на дату государственной регистра­ции предприятия, а муниципального предприятия — не менее чем одну тысячу минимальных размеров оплаты труда, установленных федераль­ным законом на дату государственной регистрации муниципального предприятия.

Федеральными законами или иными нормативными правовыми акта­ми могут быть определены виды имущества, за счет которого не может формироваться уставный фонд государственного или муниципального предприятия.

В казенном предприятии уставный фонд не формируется.

Уставный фонд государственного или муниципального предприятия должен быть полностью сформирован собственником его имущества в течение трех месяцев с момента государственной регистрации предприятия. Он считается сформированным с момента зачисления соответствующих денежных сумм на открываемый в этих целях банковский счет и (или)передачи в установленном порядке государственному или муниципальномупредприятию иного имущества, закрепляемого за ним на праве хозяйственного ведения, в полном объеме.

Закон о государственных и муниципальных предприятиях пре­дусматривает возможность увеличения и уменьшения уставного фонда (ст. 14, 15). При увеличении его размер с учетом размера резервного фонда не может превышать стоимость чистых активов предприятия.

Собственник имущества государственного или муниципального пред­приятия вправе, а в предусмотренных законом случаях обязан умень­шить уставный фонд предприятия.

Учитывая, что уменьшение уставного фонда может существенно по­влиять на права и интересы кредиторов, Закон о государственных и муниципальных предприятиях устанавливает нормы; направленные на их защиту. Так, уставный фонд государственного или муниципального предприятия не может быть уменьшен, если в результате такого умень­шения его размер станет меньше определенного в соответствии с назван­ным Законом минимального размера уставного фонда.

В случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше размера его уставного фонда, собственник имущества предприятия обязан принять решение об уменьшении размера уставного фонда до размера, не превышающего стоимости его чистых активов, и зарегистрировать эти изменения в установленном указанным Законом порядке.

В случае если по окончании финансового годастоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше установленного тем же Законом на дату государственной реги­страции предприятия минимального размера уставного фонда и в тече­ние трех месяцев их стоимость не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник должен принять решение о лик­видации или реорганизации предприятия.

Стоимость чистых активов государственного или муниципального  
предприятия определяется на основании данных бухгалтерской отчетности в порядке, установленном нормативными правовыми акта­ми РФ.

Если в случаях, предусмотренных п. 3 ст. 15, собственник имущества в течение шести календарных месяцев после окончания финансового года не принимает решение об уменьшении уставного фонда, о восста­новлении размера чистых активов до минимального размера уставного фонда, о ликвидации или реорганизации государственного или муници­пального предприятия, кредиторы вправе потребовать от этого предпри­ятия прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмеще­ния причиненных им убытков.

В течение тридцати дней с даты принятия решения об уменьшении своего уставного фонда государственное или муниципальное предпри­ятие обязано в письменной форме уведомить всех известных ему креди­торов об уменьшении своего уставного фонда и о его новом размере, а также опубликовать воргане печати, в котором публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, сообщение о принятом решении. При этом кредиторы вправе в течение тридцати дней с даты направления им уведомления о принятом решении или в течение тридца­ти дней с даты опубликования указанного сообщения потребовать пре­кращения или досрочного исполнения обязательств государственного или муниципального, предприятия и возмещения им убытков.

Государственная регистрация уменьшения уставного фонда государственного или муниципального предприятия осуществляется только при представлении предприятием доказательств уведомления об этом кредиторов в порядке, установленном п. 4 ст. 15.

За счет чистой прибыли унитарное предприятие может создавать резервный и иные фонды. Использование предприятием средств, зачис­ленных в указанные фонды, определяется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом предприятия. Представляется,что порядок формирования и направления использования средств указанных фондов могут быть определены внутренними (локальными) нормативными актами.

Поскольку унитарные предприятия не являются собственниками принадлежащего им имущества, существуют значительные особенности, связанные с распоряжением имуществом.

Государственное или муниципальное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения**,** самостоятельно, за исключением случаев, установленных Законом о государственных и муниципальных предприятиях, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Такое предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недви­жимоеимущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог,вносить в качествевклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного обществаили товарищества или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

Движимым и недвижимым имуществомгосударственное или муниципальное предприятие распоряжается только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды, кото­рой определены уставом предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования являются ничтожными.

Государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкойтребований, переводом долга, а также заключать договоры просто­ра товарищества. Уставом предприятия могут быть предусмотрены виды и (или)размер иных сделок, совершение которых не может осуществлятьсябез согласия собственника имущества такого предприятия.

Федеральное казенное предприятие вправе отчуждать или иным способомраспоряжаться принадлежащим ему имуществом только с согласия Правительства РФ или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти.

Казённое предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казённое предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжатьсяпринадлежащим ему имуществом только с согласия соответственно уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления.

Уставом казенного предприятия могут быть предусмотрены виды и (или) размер иных сделок, совершение которых не может осуществлять без согласия собственника имущества этого предприятия. Казенное предприятие самостоятельно реализует произведенную им продукцию (работы, услуги), если иное не установлено федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ. Оно вправе распоряжаться принадлежащим ему имуществом, в том числе с согласия собственника имущества, только в пределах, не лишающих его возмож­ности осуществлять деятельность, предмет и цели которой определены уставом предприятия. Деятельность казенного предприятия осущест­вляется в соответствии со сметой доходов и расходов, утверждаемой собственником имущества предприятия (ст. 17, 18 Закона о государст­венных и муниципальных предприятиях).

**Собственник имущества** государственного или муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечис­ляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его рас­поряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в по­рядке, размерах и в сроки, которые определяются Правительством РФ, уполномоченными органами государственной власти субъектов Россий­ской Федерации или органами местного самоуправления.

Порядок распределения доходов казенного предприятия определяет­ся Правительством РФ, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного само­управления.

Деятельность государственных унитарных предприятий планирует­ся. Минэкономразвития России при разработке прогноза социально-эко­номического развития Российской Федерации включает в раздел «Про­ектировки развития государственного сектора экономики Российской Федерации» показатели развития государственных унитарных предпри­ятий. Федеральные органы исполнительной власти, на которые возложе­ны координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), осуществляют с привлечением при необ­ходимости Минфина России и иных ведомств утверждение по согласова­нию с Минэкономразвития России показателей экономической эффек­тивности деятельности федеральных государственных унитарных пред­приятий, определение размера (доли) их прибыли, подлежащей перечис­лению в федеральный бюджет.

**Производственно-хозяйственная деятельность** унитарного предприятия осуществляется в соответствии с планом (программой) его финансово-хозяйственной деятельности. Взаимоотношения предпри­ятия с поставщиками материальных ресурсов и потребителями продук­ции (работ, услуг) строятся на договорной основе.

Предприятие разрабатывает по согласованию с уполномоченным ор­ганом план развития предприятия, предусматривающий:

* мероприятия, необходимые для обеспечения его устойчивой работы по выполнению плана-заказа и разрешенной самостоятельной хозяйст­венной деятельности;
* задания по вводу в действие и выводу производственных мощностей;
* задания по созданию и освоению новых видов продукции;
* задания по подготовке и переподготовке кадров;
* условия реализации плана развития предприятия, в том числе фи­нансовые затраты и источники их покрытия.

Уполномоченный орган осуществляет контроль за выполнением плана**.** Предприятие ежеквартально представляет уполномоченному ор­гану статистическую и бухгалтерскую отчетность по установленной форме о выполнении плана и о выпуске продукции.(работ, услуг).

Эффективность деятельности предприятия и его управления вомногом зависит от руководителя.Действующее законодательство оп­ределяет порядок назначения руководителей федеральных государствен­ных унитарных предприятий, который предусматривает проведение конкурса на замещение должности руководителя федерального государст­венного унитарного предприятия, заключение контракта с руководите­лем и регулярное проведение аттестации руководителей1. Руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный ди­ректор) является его единоличным исполнительным органом. Он назна­чается собственником имущества унитарного предприятия и подотчетен собственнику.

1 Указ Президента РФ от 10 июня 1994 г. № 1200 «О некоторых мерах по обеспе­чению государственного управления экономикой»; постановление ПравительстваРФ от16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения контрактов и аттестат: федеральных государственных унитарных предприятий»: распоряжение Министерства государственного имущества РФ от 16 февраля 2000 г. № 189-р «Об утверждении примерногоконтракта с руководителем федерального государственного унитарного предприятия»(с изм. от 9 июня 2000 г.).

Руководитель действует от имени унитарного предприятия без дове­ренности, в том числе представляет его интересы, совершает в установ­ленном порядке сделки от его имени, утверждает структуру и штаты предприятия, осуществляет прием на работу работников, заключает с ними, изменяет и прекращает трудовые договоры, издает приказы, выда­ет доверенности в порядке, установленном законодательством.

Руководитель унитарного предприятия организует выполнение реше­ний собственника имущества этого предприятия.

Руководитель не вправе быть учредителем (участником) юридическо­го лица, занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятель­ностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предприни­мательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой орга­низации, за исключением случаев, когда участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности Данного руководителя, а также принимать участие в забастовках.

Руководитель отчитывается о деятельности предприятия в порядке и в сроки, которые определяются собственником имущества предприятия.

В случаях, предусмотренных федеральными законами и изданными в соответствии с ними правовыми актами, в унитарном предприятии могут быть образованы совещательные органы (ученые, педагогические, научные, научно-технические советы и др.). Уставом унитарного предприятия долж­ны быть определены структура таких органов, их состав и компетенция (ст. 21 Закона о государственных и муниципальных предприятиях).

В Законе о государственных и муниципальных предприятиях (ст. 22,1 23) установлены последствия совершения сделок с заинтересованностью и крупных сделок.

Руководитель унитарного предприятия при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах унитарного предприятия добросовестно и разумно. Он несет в установлен­ном законом порядке ответственность за убытки, причиненные предприятию его виновными действиями (бездействием), в том числе в случае утраты имущества предприятия.

Собственник имущества унитарного предприятия вправе предъявить иск о возмещении убытков, причиненных предприятию, к его руководителю.

Повышениеэффективности управления государственным и муниципальным имуществом предполагает предоставление собственнику имущест­ва в лице его органов определенного объема прав в отношении предприятия. В соответствии с Законом о государственном и муниципальном предпри­ятии (ст. 20) собственник имуществатакого предприятия, в частности:

* принимает решение о создании унитарного предприятия;
* определяет цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия, а также дает согласие на его участие в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций;
* определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;
* утверждает устав унитарного предприятия, вносит в него изменения, в том числе утверждает устав в новой редакции;
* принимает решение о реорганизации или ликвидации унитарного  
  предприятия в порядке, установленном законодательством, назначает ликвидационную комиссию и утверждает ликвидационные балансы предприятия;
* формирует уставный фонд государственного или муниципального  
  предприятия;
* назначает на должность руководителя унитарного предприятия,  
  заключает с ним, изменяет и прекращает трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудо­вого права нормативными правовыми актами;
* согласовывает прием на работу главного бухгалтера унитарного  
  предприятия, заключение с ним, изменение и прекращение трудового  
  договора;
* утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного пред­приятия;
* дает согласие на распоряжение недвижимым имуществом, а в слу­чаях, установленных федеральными законами, иными нормативными  
  правовыми актами или уставом унитарного предприятия, на совершение  
  иных сделок;
* осуществляет контроль за использованием по назначению и со­хранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества.

Помимо указанных правомочий, собственник имущества казенного предприятия вправе:

* изымать у казенного предприятия излишнее, неиспользуемое или  
  используемое не по назначению имущество;
* доводить до казенного предприятия обязательные для исполнения  
  заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

## 3. Процедура ликвидации унитарного предприятия

В порядке, установленном в п. 1 постановления Правительства Российской Федерации № 96, решения о ликвидации унитарного предприятия принимаются Правительством Российской Федерации.

Органом, проводящим процедуру ликвидации унитарного пред­приятия в соответствии с общим порядком, предусмотренным ст. 62 ГК РФ, является ликвидационная комиссия, к которой переходят фун­кции и права органов ликвидируемого предприятия. Ликвидацион­ная комиссия создается учредителем или органом, принявшим ре­шение о ликвидации юридического лица, по согласованию с орга­ном юстиции на основании распоряжения, в котором указываются порядок и сроки ликвидации предприятия.

Высший Арбитражный Суд РФ придерживается точки зрения, в соответствии с которой ликвидация юридического лица, прове­денная с нарушением предусмотренного гражданским законода­тельством порядка, может быть признана незаконной даже после ис­ключения его из Единого государственного реестра юридических лиц. Таким образом, исполнение в строгом соответствии с законом всех требований, предъявляемых при ликвидации унитарных предприятии, позволяет избежать негативных последствий незаконной ликвидации.

В работе ликвидационной комиссии могут, принимать участие специалисты по антикризисному управлению, представители соответствующих министерств и ведомств, финансовых органов, органов исполнительной власти и другие специалисты. Полномочия ликвидационных комиссий прекращаются с момента исключения пред­приятия из Единого государственного реестра юридических лиц.

Основная задача ликвидационной комиссии заключается в том, чтобы завершить деятельность унитарного предприятия в установ­ленный срок с наименьшим ущербом для его контрагентов и собственника его имущества. Во исполнение этой задачи ликвидацион­ная комиссия:

* письменно сообщает в орган государственной регистрации и лицензирования о том, что государственное унитарное предприя­тие находится в процессе ликвидации;
* помещает в средствах массовой информации сведения о ликви­дации государственного унитарного предприятия, порядке и сроке заявления требований кредиторами унитарного предприятия (этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации);
* направляет извещения в налоговую инспекцию, в банк, во вне­бюджетные фонды, в соответствующий центр занятости с прило­жением списка работников, подлежащих увольнению в связи с ликвидацией;
* проводит работу по выявлению всех кредиторов и дебиторов юридического лица и персонально в письменном виде уведомляет их о ликвидации, принимает меры к получению дебиторской задол­женности.

Очень важным этапом работы ликвидационной комиссии явля­ется составление промежуточного и ликвидационного балансов.

Промежуточный баланс отражает состояние дел и имущества лик­видируемого предприятия на момент принятия решения о ликвида­ции и консолидирует соответствующие данные, на базе которых лик­видационная комиссия проводит расчеты с кредиторами и заявляет претензии и иски к должникам. Окончательный ликвидационный баланс отражает актив, оставшийся после прекращения всех расчетов и дел данного юридического лица, т.е. то имущество, с которым ликвидационная комиссия должна поступить в соответствии с тре­бованиями п. 7 ст. 63 ГК РФ. Именно на этапе составления промежуточного баланса должно быть выяснено, хватает ли этих активов для покрытия всех долгов.

Если при утверждении промежуточного ликвидационного баланса выяснилась недостаточность имущества ликвидируемого лица для удовлетворения всех требований кредиторов, то в силу п. 4 ст. 61|ГК РФ дальнейший процесс ликвидации должен вестись в порядке, предусмотренном ст. 65 ГК РФ о признании его несостоятельным  
(банкротом).

Составленные ликвидационной комиссией промежуточный и окончательный ликвидационные балансы представляются на утвер­ждение Минимуществу России и органу исполнительной власти, осуществляющему руководство в соответствующей отрасли. Статья 63 ГК РФ предусматривает обязательное согласование промежуточно­го ликвидационного баланса органом, осуществляющим регистрацию юридических лиц. Кроме того, в этой статье указано, что ликвидационная комиссия:

* осуществляет продажу имущества унитарного предприятия с публичных торгов в случае, если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица денежные средства недостаточны для удовлетворения требовании кредиторов, а также выплачивает денежные суммы кредиторам в порядке очередности, установленной ст. 64 ГК РФ;
* направляет после завершения процедуры ликвидации в орган «юстиции пакет документов, необходимых для исключения юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц, получает соответствующее информационное письмо и уведомляет о ликвидации государственные органы статистики и другие органы в соответствии с действующим законодательством;
* осуществляет другие юридические действия в строгом соответ­ствии сост. 61-64 ГКРФ.

Имуществом ликвидированного федерального унитарного пред­приятия, оставшимся после удовлетворения требований кредиторов, распоряжается Минимущество России в соответствии с российским законодательством как имуществом казны, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или уставом унитарного предприятия. Имущество ликвидированного предприятия получает статус имущества казны. После этого оно по решению собственника может быть закреплено за другим унитарным предприятием или учреждением либо реализовано в порядке приватизации,

Ликвидация унитарного предприятия может быть также проведена по основаниям, предусмотренным ст. 65 «Несостоятельность (банкротство) юридического лица» ГК РФ.

Если унитарное предприятие не в состоянии удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнит обязанность по уплате обязательных платежей и при этом соответствующие обязательства и (или) обязанности не исполнены им в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения, то соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ < несостоятельности (банкротстве)» такое предприятие может быть признано несостоятельным (банкротом) по решению арбитражного суда. Признание государственного унитарного предприятия банкротом в судебном порядке влечет его ликвидацию. Однако положения о ликвидации юридических лиц вследствие несостоятельности (банкротства) не распространяются на казенные предприятия.

Указанным Федеральным законом предусмотрено, что в арбитражном процессе по делу о банкротстве обязательно должен участвовать представитель собственника имущества должника — унитарного предприятия. В качестве такого представителя могут выступа ФСФО России, Минимущество России, иной уполномоченный Правительством Российской Федерации орган.

Согласно названному Федеральному закону в отношении унитарного предприятия-должника арбитражным судом может быть введено внешнее управление. Статьей 69 этого Закона установлено, что с момента введения внешнего управления:

руководитель должника отстраняется от должности, управление делами должника возлагается на внешнего управляющего;

прекращаются полномочия органов управления должника и собственника имущества должника — унитарного предприятия, полномочия руководителя должника и иных органов управления должника переходят к внешнему управляющему, за исключением полномочий, переходящих в соответствии с Федеральным законом к другим лицам (органам). Эти полномочия внешнего управляющего включают в себя и право распоряжаться имуществом должника без каких-либо ограничений.

Ограничения полномочий, установленные для руководителя орга­низации-должника, на управляющего не распространяются.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ в информационном письме от 7 августа 1997 г. № 20 «Обзор практики применения арбит­ражными судами законодательства о несостоятельности (банкротстве)» разъяснил, что при определении полномочий арбитражного управля­ющего по распоряжению имуществом должника — государственного или муниципального предприятия не применяются ограничения, пре­дусмотренные п. 2 ст. 295 ГК РФ. Таким образом, при распоряжении арбитражным (внешним) управляющим недвижимым, имуществом унитарного предприятия не требуется согласия собственника (представителя собственника — Минимущества России).

На практике часто возникает вопрос: прекращаются ли на период введения внешнего управления полномочия собственника (учредителя) унитарного предприятия в части внесения изменений в устав? Представляется, что внесение изменений в устав возможно и в период внешнего управления унитарного предприятия, тем более что такие изменения могут потребоваться, например, для определения в уставе новых видов деятельности, которые могут привести к восста­новлению платежеспособности предприятия. Такие изменения должны готовиться унитарным предприятием под руководством внеш­него управляющего и утверждаться в общем порядке по согласованию с Минимуществом России органом исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие. В данном случае речь идет о специальных полномочиях учредителя, которые не могут быть пе­реданы внешнему управляющему.

Решением суда о ликвидации унитарного предприятия на его учредителей либо на орган, уполномоченный на ликвидацию юридичес­кого лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

Руководитель должника — унитарного предприятия вправе обра­титься в арбитражный суд с заявлением о признании предприятия банкротом в предвидении банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что оно будет не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок.

Руководитель унитарного предприятия обязан обратиться с заявлением о признании банкротом в арбитражный суд в случаях:

* когда удовлетворение требований одного или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения денежных обязательств должника — унитарного предприятия в полном объеме перед другими кредиторами;
* когда федеральным органом по управлению имуществом принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением о признании унитарного предприятия банкротом;
* в иных случаях, предусмотренных федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Унитарное предприятие может принять решение об объявлении о своем банкротстве и о добровольной внесудебной ликвидации только совместно с кредиторами (п. 2 ст. 65 ГК РФ). При этом руководитель должника — государственного унитарного предприятия может добровольно объявить о банкротстве должника только при условии получения письменного согласия всех его кредиторов.

В добровольном объявлении о банкротстве должника — унитарного предприятиям его ликвидации, которое публикуется в «Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации», указывается срок для заявления требований кредиторов и возражений кредиторов против ликвидации должника, который не может быть менее двух месяцев с момента публикации указанного объявления. Руководитель должника — унитарного предприятия обязан рассмотреть требования кредиторов и приступить к расчетам с кредиторами, в порядке, предусмотренном законом.

Ликвидация унитарного предприятия считается завершенной, юридическое лицо — прекратившим существование после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Ликвидация государственного унитарного предприятия влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

# Литература:

1. Предпринимательское право Р.Ф. Под ред. Е.П. Губина, М: Юристь, 2003г.
2. Комментарий к законодательству о федеральных государственных унитарных предприятиях. Под ред. Ю.П. Орловского, Н.А. Ушаковой, - М: Юстицинформ, 2001г.
3. Гражданский кодекс Р.Ф.(ч.1)