**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение

Глава 1. Понятие народовластия, формы его осуществления и их соотношение.

Глава 2. Представительная демократия.

Глава 3. Институты непосредственной демократии.

3.1 Референдум и выборы - ключевые институты непосредственной демократии.

3.2 Отзыв депутатов и выборных должностных лиц.

3.3 Правотворческая инициатива граждан.

3.4 Иные институты непосредственной демократии.

Заключение

Список использованной литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

В XX в. слово народовластие (демократия) стало, пожалуй, самым популярным . Сегодня нет ни одного влиятельного политического движения, которое не использовало этот термин в своих, часто далеких от подлинной демократии целей. Понятие демократии как народовластия является нормативным, поскольку базируется на нормативном подходе к этому феномену, предполагающем построение категории исходя из человеческих идеалов, ценностей и пожеланий. Демократия характеризуется в этом случае как идеал, основанный на таких основополагающих ценностях, как свобода, равенство, уважение человеческого достоинства, солидарность. Из-за своего ценностного содержания демократия является столь популярной.

Целью исследования является анализ форм народовластия.

Задачей моего исследования, конечно же, в соответствии с целью является понятие народовластия, и его истинная сущность.

Объектом моего исследования являются общественные отношения, которые в той или иной степени затрагивают выбранную мной тему.

В процессе написания работы были проанализированы такие источники как: Конституция РФ, федеральные законы, и другие.

**ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ НАРОДОВЛАСТИЯ, ФОРМЫ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ИХ СООТНОШЕНИЕ**

В советское время народ - это историческая общность людей, которая изменяется в соответствии с задачами развития, решаемых обществом в данный период. Сейчас **народ** совокупность граждан государства.

Народ - граждане. Население - все физические лица, проживающие на определенной территории. Нация- историческая общность людей складывающаяся в процессе формирования общности их территориальных, экономических связей, языка, некоторых особенностей характера. Народ может быть многонационален и состоять из наций . В России понятия нация и народ отождествлять нельзя.

Понятие власть стало разрабатываться с шестидесятых годов двадцатого века. В советское время: власть- это организованное насилие одного класса для подавления другого. Власть - это возможность распоряжаться, управлять кем-либо или чем-либо, подчинять своей воле других.

Свойства власти:

1) реализация воли субъектами власти; 2) программно целевой характер власти; 3) субъект побуждает объект совершить какое либо действие

Конституция РФ , признавая *носителем суверенитета* и единственным источником власти в государстве многонациональный *народ* Российской Федерации. [1;ст. 3 ] провозглашает суверенитет народа: его верховенство и полноту власти в российском государстве.

**Суверенитет народа** означает, во-первых, что власть в государстве исходит только от народа. Народ, объединяющий всех граждан, является единственным источником власти: его суверенная воля, выраженная на референдуме, выборах, является основой легитимности полномочий всех органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Никакая часть народа (класс, социальный слой или группа), никто не может присваивать власть в РФ. Поэтому любое осуществление публично-властных полномочий в государстве должно быть основано на суверенной воле народа (либо опосредовано народом), избирающего выборные органы публичной власти, наделяющего их правом формировать иные органы власти.

Во-вторых, суверенитет народа означает, что народ осуществляет свою власть самостоятельно *путем непосредственного (прямого) выражения своей воли* на референдуме, выборах, решая наиболее важные государственные и общественные вопросы, определяя состав избираемых им органов публичной власти. Свою власть народ осуществляет и опосредованно: *через органы государственной власти, органы местного самоуправления.*

В-третьих, суверенитет народа означает, что народу принадлежит верховенство в государстве, в системе власти, его суверенная государственная воля обязательна для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, вообще для всех лиц, организаций на территории государства. Все органы публичной власти, их должностные лица, осуществляя свои полномочия, должны действовать в соответствии с волей народа, выраженной в Конституции,законах, на выборах, в решениях, принимаемых на референдуме, и в его интересах.

Суверенитет народа реализуется на всех территориальных уровнях осуществления власти в Российской Федерации: федеральном, региональном, местном.

Суверенитет народа реализуется посредством использования различных организационных форм и институтов демократии (народовластия).

**Народовластие** (**Демократия)** - это такой режим осуществления власти при котором власть поставлена под контроль общества

Формы контроля - выборы, референдум, обращение в суд, проведение массовых акций протеста с целью привлечь внимание к какой - нибудь государственной проблеме.

Формы осуществления народовластия:

1) *Представительная демократия -* осуществление власти через выборные представительные органы: Федеральное Собрание (Парламент), представительные органы субъектов РФ, представительные органы местного самоуправления и Президент РФ. Их считают выразителями воли народа - так как они избираются. Деятельность- подконтрольна ( срочность - на определенный срок, в результате выборов могут поменять свой состав).

2**) Непосредственная( прямая) демократия** -понимается *прямое волеизъявление граждан по вопросам общегосударственного, регионального или местного значения.* Формы: референдум, выборы, собрания, митинги , шествия, пикетирования и другие.

Помимо форм непосредственной демократии важнейшую роль в реализации народовластия играют *выборные представительные органы власти*, в деятельности которых воплощается**представительная демократия**, предполагающая осуществление народом своей власти через избираемых полномочных представителей. Речь идет о деятельности

Федерального Собрания РФ (федерального парламента), представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов местного самоуправления.

Кроме того, народ осуществляет свою власть и **через другие органы государственной власти, органы местного самоуправления**, формируемые в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, уставами муниципальных образований (исполнительные, судебные органы власти).

Большую роль в осуществлении власти, принадлежащей народу, играют **органы государственной власти**. Они выполняют колоссальный объем управленческой работы, Государственную власть в Российской Федерации прежде всего осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство, суды Российской Федерации. В субъектах РФ государственную власть осуществляют образуемые ими самими органы государственной власти (президенты, губернаторы, законодательные органы, правительства, администрации и т. д. ).

Несмотря на разветвленность системы органов государства, их разнообразие, конституционно закреплен принцип единства системы государственной власти, в соответствии с которым государственному аппарату предписывается действовать согласованно, соблюдая

Конституцию РФ и законы. Только так деятельность аппарата может быть подчинена воле народа, обеспечен его суверенитет, и народ может через государственные органы осуществлять свою власть. Для этого также необходимо наличие действенных демократических институтов, каналов воздействия на государственный аппарат со стороны народа. Такую роль выполняют институты прямой демократии, прежде всего, выборы государственных органов, должностных лиц, а также - что особенно важно - представительные органы государственной власти. Они - связующие звенья между народом и профессиональным государственным аппаратом, несколько обособленным от общества. Поэтому велико значение выборных представительных органов, воплощающих представительную демократию. Они представляют народ, выражают его волю и интересы.

Проведя сравнительный анализ между Советского времени и современным законодательством я сделала вывод что : нормы советских конституций, закрепляющие институты прямого народовластия, являлись конституционно-правовыми гарантиями власти народа. Конституцией РФ права лишь декларируются. Гарантии же даются Федеральными законами.

**ГЛАВА 2. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ**

Представительная демократия означает осуществление власти народом через представительные органы. Представительные органы избираются непосредственно народом, состоят из его полномочных представителей - депутатов, играют огромную роль в формировании и выражении государственной воли народа, олицетворяют его. Парламент России, представительные органы ее субъектов осуществляют законодательную власть, выражают государственную волю народа в законах, регулирующих организацию и деятельность других властных структур, поведение всех людей и организаций на территории страны. Представительная демократия должна способствовать подконтрольности государства народу. Парламент РФ ( Федеральное Собрание РФ) состоит из Государственной Думы и Совета Федерации.

**В Совет Федерации** в соответствии с Конституцией РФ входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ. [8;ст. 1]Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации - на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа.

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации избирается 450 депутатов.

Депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется политическими партиями, имеющими в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях"

**Политическая партия** - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. [11]

Очень большое значение в осуществлении власти народа имеют избираемые им должностные лица государства, прежде всего Президент РФ. Институт всенародно избираемого Президента - действенное средство реализации народного суверенитета. Через него (а он возглавляет государство) народ также оказывает воздействие на государственный аппарат в целях осуществления своей воли; именно Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики, которая осуществляется исполнительной властью.

Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, имеющими право в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" участие в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей. [10]

**Представительные органы государственной власти субъекта РФ**

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Число депутатов законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ. Не менее 50 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации - не менее 50 процентов депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборахЕще одна форма осуществления народовластия - **органы местного самоуправления**. Они отделены от системы органов государственной власти, не входят в их систему. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий; оно обеспечивает решение населением вопросов локального значения. Самоуправление осуществляется местным населением - составной частью народа через формы непосредственного волеизъявления на местном уровне: выборы, референдумы и через органы местного самоуправления.

**ГЛАВА 3. ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ**

Формы (институты) непосредственной демократии разнообразны.

Среди них можно выделить те формы и институты прямой демократии, посредством которых граждане самостоятельно решают вопросы государственной и местной жизни, принимая окончательные и общеобязательные решения на референдуме, определяя на выборах состав выборных органов. Согласно Конституции РФ референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа. На региональном и муниципальном уровне законодательство предусматривает возможность использования *института отзыва* населением выборных лиц. В муниципальных образованиях население может решать вопросы местного значения на *сходе граждан*.

Посредством других форм прямой демократии граждане выражают свое мнение по тем или иным вопросам государственного и местного значения, а окончательное решение принимают соответствующие компетентные органы власти. Речь идет о формах демократии, имеющих лишь совещательный, консультативный характер, например, обсуждение проектов законов и решений, проведение митингов и принятие на них каких-либо обращений, а также индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления с предложениями, жалобами и т. д. На уровне субъектов РФ (например, в Москве) и муниципальных образований законодательство допускает возможность проявления правотворческой инициативы населения, т. е. внесение (при условии поддержки этой инициативы определенным числом граждан) проектов правовых актов в органы государственной власти и, органы местного самоуправления. Данные органы рассматривают внесенные проекты и принимают по ним окончательное решение. [3; стр. 91]

**3.1 Референдум и выборы - ключевые институты непосредственной демократии**

В системе институтов непосредственной демократии важнейшее место принадлежит **выборам** - форме наиболее широкого участия граждан в управлении государственными делами.

**Выборы** - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица[6]

Посредством выборов формируются государственные органы, органы местного самоуправления, определяется их персональный состав. Избираются представительные (законодательные) органы: Государственная Дума Федерального Собрания РФ, законодательные органы субъектов Федерации. Помимо этого избираются и представительные органы местного самоуправления. В настоящее время таким образом избирается и ряд должностных лиц: Президент РФ, главы муниципальных образований (главы районов, мэры городов и др. ).

Наряду со свободными выборами высшим непосредственным выражением власти народа является **референдум.** Законодательство предусматривает референдум РФ, референдумы субъектов Федерации, местный референдум. О референдуме РФ говорится в Конституции РФ, подробно же его организация и проведение регламентированы Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. "О референдуме Российской Федерации", а также Федеральным законом от 12 июня 2002 г. "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

**Референдум РФ - всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения[2;ст. 1].**

Решение, принятое на нем, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. На референдум выносятся важные вопросы значения, затрагивающие интересы народа. По инициативе Конституционного Собрания может быть вынесен проект новой Конституции РФ. Порядок принятия Конституционным Собранием такого решения, а также порядок вынесения на всенародное голосование проекта новой Конституции Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом, принимаемым в соответствии со статьей 135 Конституции Российской Федерации. На референдум выносится проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации. Кроме того, на референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией к ведению о Российской Федерации (ст. 71), а также к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72).

Вопрос, выносимый на референдум, не должен противоречить Конституции РФ, ограничивать, отменять или умалять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод. Определенные вопросы не могут выноситься на всероссийский референдум. [2;ст. 6]

**Право на участии в референдуме**

Референдум проводится на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании; участие в референдуме свободное, голосование личное. Каждый участник референдума обладает одним голосом. В референдуме имеет право участвовать каждый гражданин Российской Федерации, достигший на день проведения референдума 18 лет. В то же время не имеют права участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

**Референдум назначает Президент РФ** по инициативе:

1) не менее чем двум миллионам граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ находится место жительства не более 50 тысяч из них;

2) Конституционного Собрания в случае, когда оно выносит на всенародное голосование проект новой Конституции РФ[1,ст135,ч3];

3) федеральным органам государственной власти

Только эти субъекты могут выдвинуть- юридически значимое требование референдума. Инициатива указанного числа граждан реализуется в определенном порядке.

*Механизм реализации инициативы граждан по проведению референдума:*

1. Образуется **инициативная группа** более чем в половине субъектов РФ, в каждую региональную подгруппу должно входить не менее 100 участников референдума. Региональные подгруппы регистрируются в избирательных комиссиях соответствующих субъектов РФ.

2. Не позднее чем за пять дней до дня проведения собрания участников референдума уведомляют в письменной форме избирательную комиссию соответствующего субъекта РФ о месте и времени проведения собрания, а также о вопросе (вопросах) референдума.

3. Собрание региональной подгруппы правомочно, если в нем принимают участие не менее 100 участников референдума, место жительства которых находится на территории того субъекта Российской Федерации, где проводится собрание. Подписи указанных участников референдума в протоколе их регистрации на собрании региональной подгруппы удостоверяются нотариально. На собрании региональной подгруппы решается:

1) факт создания инициативной группы по проведению референдума;

2) об утверждении формулировки вопроса (вопросов) референдума;

3) назначение из числа членов региональной подгруппы уполномоченных представителей региональной подгруппы.

4) решения собрания и число членов региональной подгруппы отражаются в его протоколе. Решение собрания региональной подгруппы считается принятым, если за него проголосовало более половины участников собрания.

4. Уполномоченные представители региональной подгруппы обращаются в избирательную комиссию соответствующего субъекта РФ с ходатайством о регистрации региональной подгруппы.

5. Избирательная комиссия субъекта РФ, получив ходатайство о регистрации региональной подгруппы, незамедлительно уведомляет Центральную избирательную комиссию РФ о вопросе (вопросах) референдума, указанном (указанных) в ходатайстве. Центральная избирательная комиссия РФ в течение 10 дней со дня первого такого уведомления проверяет соответствие вопроса (вопросов) референдума требованиям, предусмотренных законодательством.

6. Избирательная комиссия субъекта РФ в течение 15 дней со дня получения ходатайства о регистрации региональной подгруппы проверяет соответствие ходатайства и приложенных к нему документов требованиям, предусмотренным Федеральным конституционным законом[2] ипринимает одно из следующих решений:

1) о регистрации региональной подгруппы. В данном решении указываются формулировка вопроса (вопросов) референдума, фамилии, имена и отчества всех членов региональной подгруппы, а также фамилии, имена и отчества уполномоченных представителей региональной подгруппы;

2) об отказе в регистрации региональной подгруппы.

7. В случае регистрации региональных подгрупп более чем в половине субъектов РФ уполномоченные представители региональных подгрупп более чем половины субъектов Российской Федерации вправе на своем собрании принять решение об обращении в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с ходатайством о регистрации инициативной группы по проведению референдума и вопроса (вопросов) референдума) и обратиться с указанным ходатайством в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не позднее чем через два месяца со дня регистрации первой региональной подгруппы.

8. В случае соблюдения всех требований Закона **Центризбирком выдает регистрационное свидетельство инициативной группы по проведению референдума,** в котором указывается дата окончания срока сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума.

9. **Сбор подписей** осуществляется в течение 45 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума. Подписи собираются посредством их внесения в подписные листы, которые изготовляются инициативной группой по установленной Законом форме. Нужно собрать два миллиона подписей, при чем в одном субъекте не более 50 тысяч. Число подписей может превышать необходимое не более чем на 5%.

10. Впоследствии подписные листы, другие необходимые документы передаются в Центральную избирательную комиссию РФ, которая осуществляет их проверку (не менее 40% подписей) и по итогам этой проверки принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Если более 5 % подписей не действительно от общего количества подписей, отобранных для проверки, дальнейшая проверка подписных листов не проводится.

Если же число достоверных подписей достаточно для назначения референдума Центризбирком направляет свое решение Президенту РФ и одновременно уведомляет об этом палаты федерального парламента.

11. Президент РФ, получив документы, на основании которых назначается референдум, направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (вопросам). Если Конституционный Суд РФ признает конституционность такой инициативы, то Президент РФ назначает референдум. Если указанная инициатива признается не соответствующей Конституции, то процедура по ее реализации прекращается с момента вступления в силу соответствующего решения Конституционного Суда РФ

Голосование проводится в воскресенье в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума. Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени

Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина. [6]

**Подготовку и проведение референдума организуют комиссии по проведению референдума**: Центральная избирательная комиссия РФ и избирательные комиссии субъектов РФ, действующие в качестве соответствующих комиссий по проведению референдума, а также территориальные (районные, городские и др. ) и участковые комиссии по проведению референдума занимаются: техническим оснащение, агитацией по вопросам референдума, списками участников референдума. Определяет результаты референдума Центральная избирательная комиссия. **Референдум признается состоявшимся**, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме. **Решение считается принятым**, если за него в целом по РФ проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ результатов референдума. Это решение может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок его отмены или изменения.

**3.2 Отзыв депутатов и выборных должностных лиц**

Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума.

Основания для отзыва депутатов и выборных должностных лиц и процедура отзыва устанавливаются уставом муниципального образования. Основаниями для отзыва могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутаты и выборные должностные лица считается отозванными, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

Итоги голосования по отзыву подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Самостоятельность муниципальных образований в правовом регулировании института отзыва предполагает возможность либо установления непосредственно в уставе процедуры отзыва, включая дополнительные гарантии прав его участников, либо отсылки к регулирующему данную процедуру закону субъекта Российской Федерации, подлежащему применению при проведении отзыва в муниципальном образовании. Причем такие законы должны исключать вмешательство государственных органов, а также избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в процесс отзыва, поскольку иное было бы нарушением конституционных принципов местного самоуправления. [7]

**3.3 Правотворческая инициатива граждан**

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом " Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"

Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан. [5; ст. 26]

**3.4 Иные институты непосредственной демократии**

Законодательство РФ о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах РФ и включает в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ " О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" и иные законодательные акты РФ, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

**Собрание** - совместное присутствие граждан в *специально отведенном или приспособленном для этого месте* для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

**Митинг** - массовое присутствие граждан *в определенном месте* для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера; **Демонстрация** - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения *плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации*;

**Шествие** - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

**Пикетирование** - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации. [4; ст. 2]

Проведение выше названных публичных мероприятий имеет *уведомительный порядок*.

Проведение публичного мероприятия основывается на следующих принципах:

1) законность - соблюдение положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона "" О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", и иных законодательных актов Российской Федерации;

2) добровольность участия в публичном мероприятии.

*Организаторы публичного мероприятия*

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

*Участники публичного мероприятия*

Граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

*Уведомление*- подается в письменной форме в орган исполнительной власти как государственный , так и местного самоуправления. Не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

*В уведомлении указываются*: цель публичного мероприятия; форма публичного мероприятия; место проведения; маршрут движения; дата, время начала и окончание; предполагаемое количество участников; формы и методы обеспечения общественного порядка, организация медицинской; Ф. И. О. организатора или организации, место жительства или место нахождения организации, номер телефона; Ф. И. О. лиц уполномоченных организатором выполнять распорядительные функции;дата подачи уведомления

*Место проведения*

Может проводится в любых для целей данного мероприятия местах в случае, если не создается угрозы обрушения зданий, сооружений, безопасности участников. [4; ст. 8]

*Места в которых запрещается проведение публичных мероприятий*: территория непосредственно прилегающая к опасным производственным объектам и иным объектам эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности; путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи; территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

**Сход граждан**

В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

[5; ст. 25]

**Публичные слушания**

Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания, по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования. *На публичные слушания должны выноситься*:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний. [5;ст. 28]

**Опрос граждан**

Опрос граждан, обладающих избирательным правом, проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения. [5; ст. 31]

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Все рассмотренные главные организационно-правовые формы осуществления народовластия взаимосвязаны, должны служить реализации суверенитета народа - единого и единственного конституционного источника власти в стране. Выше были лишь схематично показаны конституционные формы народовластия, его юридический каркас.

Реальное же осуществление власти народа, управление обществом носит сложный, многоаспектный характер. Народовластие (демократия -синоним)- власть народа, **но народ никогда не осуществляет власть, её осуществляют чиновники:** государственные деятели, политические лидеры, партии, другие общественные объединения. Они завоевывают поддержку избирателей, оказываю влияние на формирование, выражение через демократические институты воли народа, мнения социальных слоев и групп, на определение и проведение политики государства. Процессы реализации власти протекают в рамках политической системы, охватывающей разные организационные формы народовластия.

Выделяют две формы народовластия:

*Представительная демократия* - осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население проживающее на той или иной территории. Выборное представительство - важнейшее средство, обеспечивающее подлинное народовластие. Выборное представительство образуют избираемые народом: государственные органы, органы местного самоуправления.

Непосредственная демократия - форма прямого волеизъявления народа или каких-либо групп населения.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

демократия народовластие референдум депутат

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М . : Эксмо 2007. 64 с.

2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"//СЗ РФ 2004 №27. Ст. 2710; 2007