**ПЛАН**

Введение

ГЛАВА I. ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЕТЕРАНОВ

1.1 История становления и правовой статус ветерана по действующему законодательству РФ

1.2 Категории ветеранов

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ВЕТЕРАНОВ

2.1 Содержание государственной политики в отношении ветеранов в настоящее время

2.2 Социальная защита ветеранов. Меры социальной поддержки по категориям ветеранов

Заключение

**Введение**

Темой настоящей работы избрана «Правовой статус ветерана».

Актуальность избранной темы обусловлена следующим:

Одним из основных прав каждого человека как члена общества признается право на социальное обеспечение. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от человека обстоятельствам.

Современный этап общемирового развития концепции социально-экономических прав человека начался после второй мировой войны.

Всеобщая декларация прав и свобод человека 1948 г. закрепила весь исторически известный комплекс прав человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 г. (вступил в силу в СССР 03.01.1976) закрепил право каждого человека на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище (ст. 11).

Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ от 12 декабря 1993 г., провозгласившей, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и достойное развитие человека (ст. 7). Конституция РФ включает и право на социальное обеспечение (п.2 ст.39). Ст. 39 конкретизирует это положение, указывая на объективные обстоятельства и случаи, закрепляя их законом. Наличие же соответствующих федеральных законов является необходимой гарантией для реализации гражданами своего конституционного права на социальное обеспечение.

К системе социального обеспечения в современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую и лекарственную помощь, санаторно-курортное лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан.

Следовательно, система социального обеспечения – это не только политика социально-экономических мер, гарантирующих социальную защиту граждан, но это и часть общефедеральной системы более высокого порядка – социальная защита населения.

Социальная защита населения – это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантируемая и реализуемая государством для обеспечения достойной жизни человека.[[1]](#footnote-1)

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Большое значение в целях создания правовых гарантий социальной защиты ветеранов приобретают принятые во исполнение положений этого закона законодательные и подзаконные нормативные акты, составляющие систему правового регулирования социальной защиты ветеранов.

Теоретические аспекты правового статуса ветеранов нельзя признать достаточно изученными юридической наукой России. Имеющиеся исследования посвящены либо только практическим аспектами исполнения законодательства о ветеранах,[[2]](#footnote-2) либо рассматривая проблему ветеранов в контексте общей проблемы социальной защиты лишь как отдельный аспект данной проблемы.[[3]](#footnote-3) Вопросам правового регулирования содержания социальной защиты отдельных категорий ветеранов посвящены работы В.М. Корякина,[[4]](#footnote-4) В.И. Гудиса.[[5]](#footnote-5) Таким образом, работ посвященных правовому статусу ветеранов, понятию ветерана и теоретической разработке проблемных вопросов законодательства о ветеранах практически нет. Настоящая работа призвана заполнить этот пробел. Также следует отметить, что в литературе уже высказываются мнения о нецелесообразности существования самой правовой категории «ветеран».[[6]](#footnote-6)

Объектом исследования является комплекс правовых норм, регулирующих правовой статус ветеранов, спорные и неурегулированные моменты такого регулирования.

Целью настоящей работы является углубленное изучение правового статуса ветерана по действующему законодательству Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели будет выполнен ряд задач:

-вывести понятие ветерана;

- дать определения категорий ветеранов;

-обозначить государственную политику в отношении ветеранов;

-изучить законодательство Российской Федерации о ветеранах.

- раскрыть более подробно меры социальной поддержки по каждой категории ветеранов.

В работе использованы научные методы познания:

-исторический, с помощью которого раскрыто появление и становление понятия ветерана;

-анализ, с помощью которого выделены наиболее важные признаки ветеранов, раскрыты особенности правового статуса отдельных категорий ветеранов;

-сравнение, которое позволяет выделить общее и различное в статусе различных категорий ветеранов.

Практическая значимость работы обусловлена тем, что в работе раскрыты особенности правового статуса различных категорий ветеранов, что позволит упорядочить и урегулировать правоприменение в области социальной защиты рассматриваемой группы населения. Работа иллюстрирована примерами из судебной практики.

**ГЛАВА I. ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЕТЕРАНОВ**

**1.1 История становления и правовой статус ветерана по действующему законодательству РФ**

Ветераны (лат. veteranus, от vetus – старый) – граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие постоянно на территории РФ, имеющие заслуги перед государством в военной или трудовой деятельности.[[7]](#footnote-7)

Термин «ветеран» означает:

1) в Древнем Риме - солдат, отслуживший срок в армии. Ветераны наделялись землей (в Италии и провинциях) или получали денежное вознаграждение, а также права римского гражданства, освобождались от повинностей;

2) старый, опытный воин; участник войны в прошлом;

3) человек, долго проработавший на каком-нибудь поприще.[[8]](#footnote-8)

Анализ Федерального закона «О ветеранах»[[9]](#footnote-9) показывает, что правовой статус ветерана в Российской Федерации не только отграничивается от правовых статусов граждан иных категорий (например, депутатов, военнослужащих, государственных гражданских служащих, работников правоохранительных органов и др.), но делится внутри на правовые статусы ветеранов различных категорий и групп (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда). Критерии внутреннего деления правового статуса ветеранов с учетом того, в какой сфере государственно-значимой деятельности (участие в войнах и боевых действиях, трудовая деятельность, безупречная военная служба) они приобрели заслуги перед государством, могут быть дополнены еще и критериями правосубъектности - правовыми нормами, определяющими круг лиц, пользующихся этим статусом.

Специальный правовой статус ветерана - это нормативно закрепленный статус личности, на основе которого у личности ветерана как субъекта права появляются такие специфические права, свободы, обязанности и законные интересы, которые конкретизируют и дополняют или ограничивают ее общий правовой статус.[[10]](#footnote-10)

Следует отметить, что одно и то же конкретное лицо (гражданин) может быть носителем одновременно различных специальных статусов в зависимости от тех социальных позиций, которые он занимает в обществе. Например, гражданин, проходящий военную службу, выполнявший ранее задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и имеющий выслугу лет на военной службе 20 лет и более, одновременно является носителем нескольких специальных статусов: статуса военнослужащего, статуса ветерана боевых действий, статуса ветерана военной службы.

Следует заметить, что специальный правовой статус ветеранов, имеющих заслуги в защите Отечества, вытекает главным образом из правового статуса военнослужащего. Как считает известный военный ученый-правовед Н.В. Артамонов, длительное время изучавший проблемы статуса военнослужащего, специфика правового положения военнослужащих в значительной мере определяется наличием института льгот, компенсаций и гарантий, предоставляемых в связи с выполнением воинской обязанности. «Одной из общественных (социальных) групп нашего общества, выделяемых по признаку профессиональной принадлежности, - указывает данный ученый, - являются военнослужащие. Своеобразие их правового состояния, а значит, и характер взаимоотношений с другими группами отражается в совокупности установленных для них государством прав, обязанностей и норм юридической ответственности или, иными словами, - в их правовом статусе (положении). В свою очередь, специфика самого этого статуса определяется тем, что конституционные и предусмотренные другими общими законодательными актами права и обязанности воинов как граждан получают свое развитие и конкретизацию в нормах военного законодательства, чем обеспечивается осуществление этих прав и обязанностей в реальных условиях военной службы. Таким образом, с одной стороны, военнослужащий обладает правами и несет обязанности гражданина, в силу чего является субъектом общего законодательства, а с другой - одновременно представляет собой субъект специального, военного законодательства».[[11]](#footnote-11)

Выполнение военнослужащими, участвовавшими в боевых действиях, специальных обязанностей в интересах государства в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни и здоровья, наделяет их признаками еще одного специального статуса - статуса ветеранов боевых действий. Установление государством данного специального статуса обусловлено тем, что указанные военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, «...должны быть обеспечены сверх установленных для других норм. Это объясняется тем, что военнослужащие - участники боевых действий испытали повышенные психофизиологические нагрузки, не позволяющие некоторой части из них вернуться к нормальному образу жизни. И сами военнослужащие, оценивая свое состояние, сформировавшееся в результате негативного воздействия боевой обстановки, требуют особенного отношения к себе, справедливо считая, что они это заслужили».[[12]](#footnote-12) Известный социолог начала XX в. П. Сорокин, характеризуя авторитет воинского труда в сложные периоды развития государства, связанные с защитой национальных интересов в ходе военных действий, писал: «...социальный курс их (военнослужащих) общественной роли быстро растет, растут поэтому их привилегии. Лозунг «Каждому по его заслугам» получает форму «каждому по мере его участия в обороне страны от врага, по мере его ратной службы...». И далее: «...каждому по степени его личного социально полезного труда».[[13]](#footnote-13)

Говоря о правовом статусе ветерана в Российской Федерации, необходимо иметь в виду либо общенормативную связь субъектов права, определяемых родовыми признаками (граждане РФ, военнослужащие и т.д.), либо правовое положение конкретных лиц, но в последнем случае - независимо от характера их взаимоотношений с другими субъектами права, складывающихся по поводу тех или иных конкретных юридических фактов. Актуальными в связи с вышесказанным являются следующие вопросы: о выделении из общего правового статуса гражданина России специального правового статуса ветерана; о его соотношении с общим статусом военнослужащих; о критериях условного отграничения сферы действия выделяемого статуса; об особенностях действия некоторых прав и свобод, характерных для правового статуса ветеранов, вызванных спецификой их участия в защите Отечества и военной службой, а также об установлении для них в связи с этим дополнительных мер социальной поддержки, о необходимости систематизации законодательства о правовом положении ветеранов.

Для того чтобы дать правильное определение понятия «правовой статус ветерана», необходимо учесть следующие обстоятельства:

- во-первых, исходить из тех фактических отношений, в которые приходится вступать гражданину при выполнении воинского долга, при вооруженной защите Отечества;

- во-вторых, определить, какими нормативными правовыми актами регулируются данные правоотношения;

- в-третьих, выяснить, какие гарантии обеспечивают эффективность социальной защиты и социального обеспечения ветеранов.

Гарантии - это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих личности равные возможности для осуществления своих прав, свобод и интересов.[[14]](#footnote-14)

Внутри общего статуса ветеранов можно выделить следующие части: общую (относящуюся к правовому статусу гражданина вообще), специальную (совокупность общих признаков отнесения граждан к ветеранам), особенную (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий ветеранов) и единичную, включающую в себя особенности правового положения конкретного ветерана. В зависимости от уровня обобщения (все ветераны, отдельная их категория, конкретный ветеран) можно говорить соответственно о различных сочетаниях общей, специальной, особенной и единичной составных частей правового статуса ветеранов. Так, имея в виду статус всех ветеранов, можно выделить в нем общую и специальную части. И, наконец, правовое положение конкретного ветерана содержит общую, специальную, особенную и единичную составные части.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что на появление в правовом статусе ветеранов, являющемся родовым понятием, правового статуса ветеранов различных категорий оказала влияние, прежде всего, специфика правового положения граждан, имеющих заслуги перед государством в различных сферах общественно-полезной деятельности.

Таким образом, структурно-правовой статус ветерана в Российской Федерации состоит из четырех составных частей:

- общая часть, относящаяся к правовому статусу гражданина Российской Федерации;

- специальная часть, представляющая собой совокупность общих для всех категорий ветеранов прав, гарантий и мер социальной поддержки;

- особенная часть, характеризующая правовое положение ветеранов определенной категории;

- единичная часть, включающая в себя особенности правового положения конкретного ветерана.

Как известно, Конституция Российской Федерации[[15]](#footnote-15) обозначает правовой статус как права и свободы, принадлежащие человеку и гражданину. Таким образом, возникает вопрос о соотношении таких понятий, как личность, человек и гражданин. Л.Д. Воеводин дает следующую характеристику данных понятий. Личность - это общесоциальное выражение человека как члена общества, выражение его социальной природы. Совокупность общественных отношений составляет сущность личности. Личность как результат определенного общества берется как бы в обобщенном типизированном виде. Конкретный человек с большей или меньшей степенью приближенности может выражать эти типичные черты, но он всегда индивидуален и неповторим. Для обозначения этого качества обычно используется термин «индивид». Однако если индивид отражает конкретную определенность человека, его «единичность», то личность выражает персонализацию общественных связей человека, их обусловленность. Следовательно, личность аккумулирует в себе начала человека, индивида и общества.[[16]](#footnote-16)

Права и свободы ветерана как индивида - это его социальные возможности, детерминированные экономическими и культурными условиями жизни общества и законодательно закрепленные государством (главным образом - в Федеральном законе «О ветеранах»). В них выражена та мера свободы, которая объективно возможна для конкретного ветерана на определенном историческом этапе развития общества. Установленные в законодательстве о социальной поддержке ветеранов юридические возможности выступают в качестве гарантий реализации статуса ветеранов. Эти гарантии являются необходимым условием осуществления прав ветеранов, т.е. создания реального механизма перевода правовых норм (социальных стандартов) в реальные блага и услуги, предоставленные государством.[[17]](#footnote-17)

Следует отметить, что рядом авторов высказывается сомнение в целесообразности выделения ветеранов в качестве особого объекта государственной социальной политики, как носителей специального статуса. Так, С.В. Калашников отмечает, что, объявляя ветеранов нуждающимися в получении социальных благ из государственного бюджета, законодатель руководствуется, как правило, не социально-экономическими, а политическими целями. Эта категория граждан, по мнению указанного автора, является рецидивом советского общества и не может быть объективно отнесена к объекту социальной поддержки.[[18]](#footnote-18)

Мы категорически не согласны с подобными утверждениями, поскольку речь идет о значительном числе граждан, являющихся ветеранами, внесшими вклад в оборонное и экономическое могущество нашего государства. И эта деятельность должна быть достойно вознаграждена установлением мер государственной поддержки. Частичное возмещение затраченных ими физических и интеллектуальных сил, здоровья является сегодня лишь возвратом внутреннего государственного долга.

Обобщая сказанное, можно сформулировать следующее определение: статус ветерана - это совокупность дополнительных прав, гарантий социальной защиты и мер социальной поддержки, установленных государством отдельным категориям граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда в целях обеспечения им достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе.

В данном определении требует пояснения использование достаточно неопределенного в юридическом смысле понятия «достойный уровень жизни». Это оценочное понятие, субъективное содержание в которое вкладывает конкретный правообладатель. Еще в начале XX в. русский правовед и философ П.И. Новгородцев писал: «Несомненно, что в каждом обществе, в каждом положении есть свой уровень жизни, который считается нормой, и есть свой предел, за которым начинается недопустимая крайность». Эту крайность он связывал с понятием «право на достойное человеческое существование» и требовал признания за этим правом «не нравственного только, но и юридического значения», чтобы из этого принципа обязательно вытекали конкретные юридические следствия.[[19]](#footnote-19) При этом важно понимание идеи справедливости, которая входит в понятие права, является его внутренним свойством и качеством. Понятие справедливости, во многом предопределяя социальную политику государства, должно включать в себя равенство всех перед законом, тесную связь правовых норм с нравственными требованиями.

Конституция РФ не раскрывает содержание понятия «достойная жизнь». Позиция Европейского комитета по социальным правам, анализирующего периодические доклады государств, присоединившихся к Европейской социальной хартии, по данной проблеме состоит в следующем: концепция достойного уровня жизни является весьма относительной, поскольку он изменяется в разных государствах. В пределах же одной страны он не должен меняться, а государство должно предпринимать меры по ликвидации дисбаланса на своей территории.[[20]](#footnote-20) Можно согласиться с высказанной в литературе трактовкой этого понятия: институт «достойная жизнь» представляет собой совокупность норм, гарантирующих материальную обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, доступ к ценностям культуры, права личной и семейной безопасности как для тех, кто трудится, так и для тех, кто не может трудиться.[[21]](#footnote-21) А.Г. Чепурной под достойной жизнью предлагает понимать достойный человека прожиточный минимум, материальную обеспеченность на уровне стандартов развитого общества, возможность обладать и пользоваться материальными и социальными благами современной цивилизации, включая жилище и медицинское обслуживание, личную безопасность и социальное обеспечение, доступ к ценностям культуры и т.п. Достойная жизнь предполагает и свободное развитие человека, его физическое, умственное и нравственное совершенствование.[[22]](#footnote-22)

Таким образом:

1. Статус ветерана в Российской Федерации представляет собой совокупность дополнительных прав, гарантий социальной защиты и мер социальной поддержки, установленных государством отдельным категориям граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда в целях обеспечения им достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе.

2. С точки зрения структуры правовой статус ветерана в Российской Федерации состоит из общей части, относящейся к правовому статусу гражданина России; специальной части, представляющей собой совокупность общих для всех категорий ветеранов мер социальной поддержки; особенной части, характеризующей правовое положение ветеранов определенной категории; единичной части, включающей в себя особенности правового положения конкретного ветерана.

**1.2 Категории ветеранов**

С учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда Федеральным законом «О ветеранах» установлены следующие категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории РФ и территориях других государств (ветераны боевых действий), ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда.

Из этого следует, что обобщая категорию граждан, объединенных социальным статусом ветеранов, законодатель вместе с тем различает пять категорий, в основу деления которых положены их заслуги перед Отечеством, безупречная военная или иная государственная служба, продолжительный добросовестный труд. Данный критерий играет определяющую роль при назначении льгот и иных социальных гарантий. В качестве первостепенного фактора при присвоении статуса ветерана и распределении по соответствующим категориям выступают степень и уровень значимости деятельности каждого гражданина для благополучия и благосостояния государства, общества. Таким образом, оценивается вклад каждого, внесенный в обеспечение процветания страны.

Важно, что в законе приводится не только систематизация ветеранов по отдельным группам, но и последующее распределение среди них всего набора социальных гарантий и компенсаций, их качественная и количественная составляющая. Такая дифференциация отвечает требованиям комплексного разрешения возникающих проблем и целенаправленных действий в интересах ветеранов с учетом факторов социального риска, влияющих на их положение.

Деление ветеранов по категориям обосновывается также учетом их интересов во всех отраслях социальной сферы, что предполагает осуществление социальной поддержки различных категорий на основе: обеспечения практической реализации законных интересов, равенства их прав и возможностей, в том числе при получении различной поддержки со стороны государства; выявления индивидуальных нужд и потребностей в услугах, предоставляемых социальной сферой; адресности при предоставлении социальной помощи и обслуживания с приоритетом содействия ветеранам в ситуациях, угрожающих их здоровью и жизни; обеспечения информированности всего населения о положении ветеранов в обществе, правовых гарантиях и возможностях их жизнеобеспечения.

Рассмотрим существующие категории ветеранов по действующему законодательству и особенности их правового статуса.

Великая Отечественная война вошла в историю нашей страны как пора величайшей стойкости, беспримерного героизма и самоотверженности граждан как на фронте, так и в тылу. Победа была завоевана ценой невероятного напряжения физических и духовных сил. Исторический вклад старших поколений в достижение победы над фашизмом, упрочение авторитета оставшихся в живых участников войны и тружеников тыла военных лет требуют повышенного внимания к этим людям и их проблемам со стороны государства.

Исходя из традиций народов России хранить и беречь память о защитниках Родины, тех, кто отдал свои жизни в борьбе за ее свободу и независимость, принимая во внимание, что забота об участниках, о ветеранах и жертвах войны является историческим долгом общества и государства, в ознаменование выдающихся заслуг видов и родов войск Вооруженных Сил СССР в Великой Отечественной войне и учитывая выполняемые ими особо важные задачи по охране мирного труда советского народа, а также заслуги работников оборонной промышленности, всегда уделялось повышенное внимание именно данной группе ветеранов. Большинство нормативных правовых актов направлено на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие различных категорий ветеранов ВОВ, а также на предоставление им дополнительных прав и льгот.

В условиях складывающейся в настоящее время в нашей стране экономической системы, не позволяющей ветеранам ВОВ в силу их возраста приспособиться к текущим жизненным ситуациям и преобразованиям, законодатель традиционно ставит во главу социальной политики правовые гарантии защиты рассматриваемой группы ветеранов, подчеркивая тем самым их заслуги перед страной, ее очередными поколениями.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период ВОВ 1941 - 1945 годов (период ВОВ) не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период ВОВ.

*К ветеранам Великой Отечественной войны относятся:*

- участники ВОВ - одна из наиболее объемных и содержательных категорий ветеранов, объединяющая более 2/3 всех лиц, получивших статус ветерана в соответствии с законодательством. В частности к участникам ВОВ относятся:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период ВОВ или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период ВОВ на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период ВОВ службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период ВОВ штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период ВОВ специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период ВОВ на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период ВОВ в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период ВОВ, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период ВОВ, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 1 февраля 1944 года по 9 мая 1945 года;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период ВОВ на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

и) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период ВОВ 1941 - 1945 годов;[[23]](#footnote-23)

- лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале ВОВ в портах других государств;

- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ.

Перечень воинских частей, штабов и учреждений, входивших в состав действующей армии в период ВОВ, определяется Правительством РФ. Перечень городов, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии, определяется законодательством РФ.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» *к ветеранам боевых действий относятся:*

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти РФ и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти РФ в боевых действиях на территории РФ;

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года, в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года;

- военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

- военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

- лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо РФ за участие в обеспечении указанных боевых действий;

- лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан РФ приводится в приложении к Федеральному закону «О ветеранах» (Приложение 1). Изменения в указанный перечень вносятся федеральным законом.

По законодательству инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты.[[24]](#footnote-24)

Определены шесть категорий инвалидов, которым Федеральным законом «О ветеранах» установлена система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. За основу определения каждой из представленных категорий были взяты условия получения инвалидности.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О ветеранах» *к инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (инвалидам войны) относятся*:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период ВОВ на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период гражданской войны или период ВОВ в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

- военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий в периоды, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах»;

- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

- военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении боевых заданий в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1951 г., а также при разминировании территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств, включая операции по боевому тралению в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1957 г. согласно решениям Правительства СССР;

- лица, привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в период с февраля 1944 года по декабрь 1951 года и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в указанный период;

- лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий.

Гражданин признается инвалидом при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством здравоохранения и социального развития РФ. В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности. Одновременно определяется степень ограничения способности к трудовой деятельности (III, II или I степень), либо группа устанавливается без ограничения способности к трудовой деятельности.

Порядок признания лица инвалидом с последующим определением категории инвалидности и степени ограничения его к трудовой деятельности обусловлен рамками повседневной жизни и не связан с условиями экстренного характера. Применительно к гражданам, инвалидность которых обусловлена ранением (контузией, увечьем), связанным с боевыми действиями в период ВОВ, боевых действий, военной травмой, заболеванием, полученным в период военной службы, в целях объективности оценки и дифференциации критериев установлен несколько иной порядок.

Медико-социальная экспертиза гражданина проводится в бюро по месту жительства (по месту пребывания, по месту нахождения пенсионного дела инвалида, выехавшего на постоянное жительство за пределы РФ), по заявлению гражданина (его законного представителя), которое подается в бюро в письменной форме с приложением направления на медико-социальную экспертизу и медицинских документов, подтверждающих нарушение здоровья.

По результатам медико-социальной экспертизы гражданина составляется акт, который подписывается руководителем соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) и специалистами, принимавшими решение, а затем заверяется печатью. Порядок составления и форма акта утверждаются Министерством здравоохранения и социального развития РФ. Срок хранения акта составляет 10 лет.

Для гражданина, признанного инвалидом, специалистами бюро, проводившими медико-социальную экспертизу, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, которая утверждается руководителем соответствующего бюро.

Воинам-интернационалистам, впервые признаваемым инвалидами, группа инвалидности устанавливается сроком на 5 лет. За этот период органы социального обеспечения и ВТЭК должны обеспечить осуществление мер по социально-трудовой реабилитации, активно содействовать проведению лечебно-восстановительных мероприятий в учреждениях здравоохранения.

Выписка из акта медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом, направляется соответствующим бюро в орган, осуществляющий его пенсионное обеспечение, в 3-дневный срок со дня принятия решения о признании гражданина инвалидом. Сведения обо всех случаях признания инвалидами военнообязанных или граждан призывного возраста представляются бюро (главным бюро, Федеральным бюро) в соответствующие военные комиссариаты.

Гражданину, признанному инвалидом, выдаются справка, подтверждающая установление инвалидности, с указанием группы инвалидности и степени ограничения способности к трудовой деятельности либо с указанием группы инвалидности без ограничения такой способности, а также индивидуальная программа реабилитации. Гражданину, имеющему документ о временной нетрудоспособности и признанному инвалидом группа инвалидности и дата ее установления проставляются в этом документе.

Получение звания «Ветеран военной службы» поставлено законодателем в прямую зависимость от ее прохождения, определяя, таким образом, основания и условия его получения. В ст. 5 Федерального закона «О ветеранах» определено, что *ветеранами военной службы являются* военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств - участников СНГ, созданных в соответствии с Уставом СНГ, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих, уволенных с военной службы в запас (отставку).

В.И. Гудис: «В ряду правовых проблем, явившихся следствием принятия и вступления в силу печально знаменитого Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, немаловажное место занимает вопрос, связанный с реализацией статуса ветеранов в Российской Федерации. Одной из проблем является проблема условий и порядка присвоения звания «ветеран военной службы».[[25]](#footnote-25) Его статья посвящена рассмотрению вопросов реализации статуса одной из категорий ветеранов - ветеранов военной службы.

Порядок и условия присвоения звания ветерана военной службы определены Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 1995 г. № 501, согласно которому данное звание присваивается федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Военнослужащий, претендующий на звание ветерана военной службы, подает заявление и документы, подтверждающие основания для присвоения данного звания, в кадровый орган по месту прохождения военной службы. Гражданин, уволенный с военной службы, обращается с таким заявлением в пенсионный орган, выплачивающий ему пенсию (за выслугу лет либо по инвалидности). К документам, подтверждающим основания для присвоения звания ветерана, относятся: удостоверения к государственным наградам и к ведомственным знакам отличия; справки, подтверждающие наличие у претендента 20-летней выслуги лет; справки учреждений медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности и ее причинах; другие документы.

Как указал в Определении от 15.11.2007 № 737-О-О Конституционный суд РФ с учетом специфики конкретных правоотношений законодатель вправе определять условия, при которых граждане признаются ветеранами боевых действий, что не может рассматриваться как нарушение конституционных прав и свобод граждан.[[26]](#footnote-26)

Заявление и необходимые документы в 3-недельный срок направляются для принятия по ним решения в соответствующий федеральный орган исполнительной власти. Решение о присвоении звания ветерана военной службы принимается федеральным органом исполнительной власти в месячный срок. В случае отказа в присвоении звания соответствующие федеральные органы исполнительной власти сообщают ходатайствующим причины и основания отказа. Лицам, которым присвоено звание ветерана военной службы, вручается соответствующее удостоверение.

Следует отметить, что указанные основания и порядок присвоения звания «ветеран военной службы» остаются неизменными с января 1995 года - момента вступления в силу Федерального закона «О ветеранах», за исключением условия, связанного с выслугой лет на военной службе. До 1 января 2005 г. одним из условий присвоения звания ветерана военной службы было наличие права на пенсию за выслугу лет. С учетом того, что при определении права на пенсию за выслугу лет принимается во внимание военная служба в льготном исчислении, ветераном военной службы в тот период могли стать военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, имеющие общую продолжительность военной службы в календарном исчислении менее 20 лет.

Как видим, с 1 января 2005 г. законодатель несколько ужесточил условия присвоения звания ветерана военной службы, установив в качестве критерия наличие 20-летней выслуги на военной службе в календарном исчислении. Другой проблемой является регулирование мер социальной поддержки ветеранов военной службы.

В настоящее время правовые и организационные основы государственной службы РФ, в том числе системы управления государственной службой РФ, определяются положениями Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»,[[27]](#footnote-27) ст. 2 которого предусмотрено, что она включает следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба. Объединение государственной и военной службы в системе соответственно предопределяет общность условий и оснований получения званий «Ветеран гражданской службы» и «Ветеран военной службы».

Согласно ст. 6 Федерального закона «О ветеранах» *ветеранами государственной службы являются* лица, в том числе уволенные с государственной службы в запас (отставку), награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия и имеющие стаж или выслугу лет, необходимые для назначения пенсии по старости, за выслугу лет или иных видов пенсионного обеспечения, пожизненного содержания за работу (службу) на государственных должностях РФ, государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, в органах местного самоуправления, иных органах (организациях), работа в которых засчитывается в стаж государственной службы в соответствии с законодательством, а также лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей государственной службы.

Итак, условием получения звания «Ветеран гражданской службы» является стаж или выслуга лет, необходимые для назначения пенсии по старости или иных видов пенсионного обеспечения, пожизненного содержания за работу (службу) на государственных должностях РФ, государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ в органах местного самоуправления, иных органах (организациях), работа в которых засчитывается в стаж государственной службы в соответствии с законодательством, за исключением второй из перечисленных групп оснований его приобретения.

В Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» определено, что прохождение государственной службы включает назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию или квалификационный экзамен, а также другие обстоятельства (события) в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Общая продолжительность государственной службы определяется в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы, о государственном пенсионном обеспечении граждан РФ, проходивших государственную службу, и их семей и законами субъектов РФ. В стаж (общую продолжительность) государственной службы одного вида в соответствии с названными федеральными законами включаются продолжительность государственной службы других видов, а также периоды замещения государственных должностей РФ, субъектов РФ, выборных муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе, и должностей муниципальной службы.

В стаж (общую продолжительность) гражданской службы включаются периоды замещения: должностей гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы; государственных должностей; должностей муниципальной службы; выборных должностей в органах местного самоуправления; иных должностей в соответствии с федеральными законами. Перечень названных должностей определяется Указом Президента РФ от 17.12.2002 № 1413 «Об утверждении Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих».[[28]](#footnote-28) В стаж государственной службы федеральных государственных служащих, кроме того, включаются в установленном законодательством РФ порядке периоды военной службы, службы в органах внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службе Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органах налоговой полиции, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах РФ, работы в интеграционных межгосударственных органах, созданных российской стороной совместно с государствами - участниками СНГ, в международных организациях, в которых граждане РФ представляли интересы государства, иные периоды работы, учитываемые в соответствии с федеральными законами при исчислении данного стажа федеральных государственных служащих, а также время их обучения в учебных заведениях с отрывом от работы (службы) в связи с направлением соответствующим государственным органом для получения дополнительного профессионального образования, повышения квалификации или переподготовки.

В стаж государственной службы включаются периоды службы (работы) в государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ, по заявлению федерального государственного служащего при его обращении за назначением пенсии за выслугу лет федеральным государственным органом, в котором этот служащий замещал соответствующую должность непосредственно перед увольнением. Документ, подтверждающий стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет, представляется федеральным государственным органом в Пенсионный фонд РФ для решения вопроса о назначении пенсии.[[29]](#footnote-29)

Периоды службы (работы), включаемые в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, подсчитываются и подтверждаются в соответствии с определенным порядком на основании сведений о трудовой деятельности, трудовом стаже либо стаже государственной службы, содержащихся в трудовой книжке и в иных выданных в установленном порядке документах. Основной документ, подтверждающий стаж, - трудовая книжка установленного образца, записи в которой должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ.

В случаях, когда в трудовой книжке отсутствуют записи, подтверждающие стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, данный стаж подтверждается на основании представленных архивных справок с приложением копий документов о назначении и освобождении от должности, подтверждающих периоды службы (работы) в должностях, которые включаются в этот стаж. Периоды прохождения военной и другой приравненной к ней службы, а также периоды прохождения службы работников федеральных органов налоговой полиции и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов могут подтверждаться военными билетами, справками военных комиссариатов, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке, послужными списками. В необходимых случаях для подтверждения периодов службы (работы) в должностях, предусмотренных Перечнем должностей, могут представляться копии нормативных правовых актов либо выписки из них о назначении на должность или освобождении от нее. В стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих включаются периоды работы в министерствах и ведомствах СССР после 31 декабря 1991 г. до увольнения работника, но не позднее завершения мероприятий, связанных с ликвидацией этих министерств и ведомств.

Для лиц, указанных в ст. 6 Федерального закона «О ветеранах», устанавливается звание «Ветеран государственной службы». В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона «О ветеранах» порядок и условия присвоения звания «Ветеран государственной службы» должны быть определены Президентом РФ, однако такой нормативный правовой акт пока не принят. В связи с этим в настоящее время продолжают действовать звания ветеранов органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судов, предусмотренные прежней редакцией этого закона.

Согласно ст. 7 Федерального закона «О ветеранах» *ветеранами труда являются* лица:

- имеющие удостоверение «Ветеран труда»;

- награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период ВОВ и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Далее в этой статье сказано, что порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Для примера приведем некоторые нормативные акты субъектов РФ.

В г. Москве и Московской области порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются Постановлением Правительства Москвы от 27.06.2006 № 443-ПП «О присвоении звания «Ветеран труда» (вместе с Положением о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» и Постановлением Правительства Московской области от 11.07.2006 № 655/26 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, имеющим место жительства в Московской области».

В своей статье «Как становятся ветеранами труда» Ю. Иванов писал: «Известно, что порядок присвоения звания ветерана труда устанавливается региональными законами. Решение о присвоении указанного звания принимаются районным управлением социальной защиты в день подачи претендентом заявления и правоустанавливающих документов и утверждается руководителем этого управления. В случае отказа управление извещает заявителя о принятом решении с указанием основания для отказа. Лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда», районное управление соцзащиты выдает удостоверение ветерана труда.

Меры социальной поддержки ветеранов труда столицы (при выходе на пенсию по старости) установлены Законом города Москвы от 3 ноября 2004 года № 70.[[30]](#footnote-30) Мы считаем, что Ю. Иванов доходчиво разъяснил порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» в столице и меры социальной поддержки ветеранов труда.

На Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера и приравненным к ним субъектами РФ приняты и действуют свои нормативно-правовые акты по порядку и условиям присвоения звания «Ветеран труда». Приведу некоторые из них:

- Закон Амурской области от 09.06.2006 № 192-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда», Постановление губернатора Амурской области от 26.06.2006 № 331 «О порядке присвоения звания «Ветеран труда» (с изм. на 11.12.2006);

- Закон Камчатской области от 22.06.2006 № 488 «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Камчатской области», Постановление Администрации Камчатской области от 16.10.2006 № 456 «Об утверждении порядка присвоения звания «Ветеран труда» в Камчатской области либо выдачи удостоверений «Ветеран труда»;

- Закон Магаданской области от 12.01.2004 № 412-ОЗ «О ветеранах труда Магаданской области (с изм. на 05.12.2006), Закон Магаданской области от 10.11.2006 № 758-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда», Постановление губернатора Магаданской области от 29.03.2004 № 59 «О порядке присвоения почетного звания «Ветеран труда Магаданской области» (с изм. на 11.02.2006);

- Постановление губернатора Приморского края от 17.01.2007 № 9-пг «Об утверждении положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Приморском крае» (с изм. на 20.04.2007);

- Постановление губернатора Хабаровского края от 21.08.2006 № 156 «О порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Хабаровском крае».[[31]](#footnote-31)

В Сахалинской области порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определены следующими нормативно-правовыми актами:

- Законом Сахалинской области от 21.12.2006 № 117-ЗО «О звании «Ветеран труда Сахалинской области» (в ред. Законов Сахалинской области от 22.05.2007 № 44-ЗО, от 16.10.2007 № 84-ЗО, от 16.10.2007 № 85-ЗО),[[32]](#footnote-32) в котором сказано, что звание «Ветеран труда Сахалинской области» присваивается гражданам, имеющим календарный трудовой стаж в Сахалинской области не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, за исключением лиц, уволенных за виновные действия или отбывавших наказание в местах лишения свободы, а также получающих пенсии по иным основаниям, либо получающих доплату к пенсиям.

Лица, претендующие на присвоение звания «Ветеран труда Сахалинской области», представляют в уполномоченный орган исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющий социальную защиту населения по месту жительства подлинники необходимых документов.

Решение о присвоении звания «Ветеран труда Сахалинской области» либо об отказе в присвоении данного звания принимается администрацией Сахалинской области в течение 15 дней со дня поступления документов. Уведомление об отказе в присвоении звания «Ветеран труда Сахалинской области» в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения высылается уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющим социальную защиту населения, заявителю с указанием причин отказа. Представленные заявителем документы прилагаются к указанному уведомлению.

Удостоверение «Ветеран труда Сахалинской области» выдается на основании решения администрации Сахалинской области лицу, которому присвоено данное звание, уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющим социальную защиту населения по месту жительства, при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина. Удостоверение «Ветеран труда Сахалинской области» действительно только на территории Сахалинской области;

- Законом Сахалинской области от 21.12.2006 № 118-ЗО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда»[[33]](#footnote-33) гражданам, зарегистрированным по месту жительства и постоянно проживающим в Сахалинской области», который устанавливает порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, зарегистрированным по месту жительства и постоянно проживающим в Сахалинской области. Согласно ст. 1 данного Закона звание «Ветеран труда» присваивается: лицам, награжденным орденами или медалями либо удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или РФ, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период ВОВ и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Лица, претендующие на присвоение звания «Ветеран труда», представляют в уполномоченный орган исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющий социальную защиту населения по месту жительства как подлинники необходимых документов, так и их надлежащим образом заверенные копии.

Решение о присвоении звания «Ветеран труда» либо об отказе в присвоении звания «Ветеран труда» принимается администрацией Сахалинской области в течение 15 дней со дня поступления документов. Уведомление об отказе в присвоении звания «Ветеран труда» в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения высылается заявителю с указанием причин отказа. Представленные заявителем документы прилагаются к уведомлению.

Удостоверение «Ветеран труда» выдается на основании решения администрации Сахалинской области лицу, которому присвоено звание, при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина.

**ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ВЕТЕРАНОВ**

2.1 Содержание государственной политики в отношении ветеранов в настоящее время

Элементами системы государственной политики в области социальной защиты ветеранов в РФ, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных законодательством, гарантирующих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.[[34]](#footnote-34) Достижение названных целей видится законодателем в планомерном создании комплекса мер адресной социальной поддержки, социально-медицинской и психологической реабилитации ветеранов, разработке и внедрении в практику социальных технологий по выводу из трудной жизненной ситуации соответствующей категории граждан, укреплении материально-технической базы социально-реабилитационных учреждений системы социальной защиты ветеранов, содействии в решении жилищных и бытовых проблем ветеранов, формировании общенациональных традиций, развитии практики проведения общественно значимых мероприятий, направленных на укрепление патриотических чувств населения страны. Поставленные задачи решаются по направлениям, представленным рассматриваемой статьей, перечень которых является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О ветеранах» государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти;

2) реализацию мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом «О ветеранах» и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей;

3) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в Федеральном законе «О ветеранах»;

4) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

Одним из важнейших направлений государственной политики в сфере социальной защиты ветеранов в РФ является формирование соответствующих структур в органах государственной власти. На них возлагается осуществление консультативно-координирующих функций с целью содействия удовлетворению потребностей ветеранов в социальной и медицинской реабилитации, повышению уровня материального благосостояния, увеличению размеров материальной помощи, оказываемой ветеранам.

Под органами государственной власти следует понимать представительные и исполнительные органы власти и управления РФ и ее регионов. При этом особенность формирования таких структур по делам ветеранов основывается на принципе централизации власти, что, в свою очередь, допускает возможность их существования во всех территориальных подразделениях государственных органов. Рассматриваемые формирования представляют собой самостоятельные структурные подразделения органов власти и управления, подчиненные непосредственно их руководителю. В настоящее время в структуре большей части органов государственной власти созданы и функционируют подразделения по делам ветеранов. Кроме того, Указом Президента РФ от 03.05.1995 № 437 «О государственной службе по делам ветеранов»[[35]](#footnote-35) предусмотрено, что в целях структурного и организационного обеспечения реализации положений Федерального закона «О ветеранах» предусматривается возможность создания государственной службы по делам ветеранов, реализация функций которой возлагается на федеральные органы исполнительной власти в пределах их компетенции. При этом координация деятельности соответствующих функциональных структур возлагается на органы социальной защиты населения.

Реализация мер социальной поддержки, установленных данным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей, является одним из наиболее важных в практическом плане направлений государственной политики в данной сфере и представляется в качестве самостоятельных форм, одной из которых являются разработка и исполнение целевых государственных и местных программ по социальной защите ветеранов. Это предусматривает формирование системы организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения ветеранов и повышения степени их социальной защищенности, в частности: оказание адресной социальной помощи ветеранам и инвалидам войны; улучшение социального обслуживания ветеранов и предоставления им необходимых социальных услуг; контроль за предоставлением льгот, предусмотренных действующим законодательством, в пределах утвержденных ассигнований; укрепление взаимодействия исполнительных органов власти с общественными организациями ветеранов в решении проблем ветеранов; выработка общих принципов согласованной политики, направленной на смягчение социально-экономических и общественно-политических последствий, связанных с увольнением ветеранов и инвалидов боевых действий и гибелью военнослужащих, и адаптацию их к гражданской жизни в современных экономических условиях; создание и развитие специализированных учреждений по оказанию социальной помощи ветеранам.

В целях усиления правовых гарантий социальной защищенности ветеранов и решения поставленных задач планируется системный анализ законодательства РФ, что позволит создать базис для актуализации правовых норм в обеспечении конституционных прав и свобод ветеранов. Сравнительный анализ законодательства РФ, международных правовых актов и законодательства зарубежных стран будет способствовать введению в правовое пространство дополнительных норм правовой защиты ветеранов.

Выраженные особенности диагностики, течения, лекарственного и немедикаментозного лечения и реабилитации заболеваний у ветеранов обусловливают необходимость специализированной профилактической работы, увеличения объемов и повышения качества оказания медицинской помощи.

Предлагается разработать и внедрить систему физкультурно-оздоровительных мероприятий, создать экспериментальные центры по апробации современных оздоровительных технологий и организационно-управленческие модели физкультурно-оздоровительной и профилактической работы среди ветеранов, что послужит снижению стрессовых нагрузок, поддержанию активности и способности к самообслуживанию.

Оптимизация среды жизнедеятельности ветеранов связана с необходимостью дооборудования и дооснащения обычной среды с учетом ограничений, обусловленных возрастными изменениями, поддержания особых условий для проживания и специальных форм обслуживания. Предполагается разработка новых и корректировка действующих нормативов, методик и рекомендаций на строительство, реконструкцию и обновление жилой среды, зданий и помещений по основным типологическим направлениям (проживание, быт, здравоохранение, отдых, культура).

Предполагается развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание ветеранов. Учтена также необходимость укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания, оснащения их техническими средствами, облегчающими уход, технологическим оборудованием и инвентарем, автотранспортом, что, в свою очередь, явится стимулом для развития российской индустрии технических средств обслуживания и реабилитации ветеранов.

Информационное обеспечение патриотического воспитания - утверждение патриотизма, готовности к достойному служению Отечеству в качестве важнейших ценностей в сознании и чувствах граждан; активное использование элементов патриотического воспитания в средствах массовой информации; преодоление при этом сложившихся стереотипов и комплексов негативного плана; противодействие всем попыткам дискредитации, девальвации патриотических ценностей в средствах массовой информации, литературе и искусстве; целенаправленное и творческое использование позитивных возможностей идей патриотизма в процессе осуществления воспитательной деятельности со всеми категориями подрастающего поколения при активном участии соответствующих социальных и государственных институтов, особенно ключевых федеральных органов исполнительной власти.

В условиях отечественной экономической системы достижению положительного результата в реализации указанных мероприятий во многом будет способствовать достаточное бюджетное финансирование разрабатываемых проектов. Выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, также является составляющей частью государственной политики в отношении ветеранов. Как правило, бюджетные расходы на реализацию соответствующих программных мероприятий предусматриваются при разработке соответствующей целевой социальной программы и включаются в ее содержание.

Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам ветеранов заключаются в том, что реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Во исполнение соответствующего законодательства наиболее целесообразным представляется создание структурных подразделений органов законодательной и исполнительной власти, всех их уровней, основными задачами которых будет являться определение приоритетных направлений, создание условий и предпосылок их реализации, а равно практическое воплощение последних в части, касающейся обеспечения мер социальной поддержки ветеранов.

На сегодняшний день государственная политика в отношении ветеранов в большей степени реализуется органами социальной защиты населения, которые: организуют работу государственных учреждений социального обслуживания по реализации прав граждан на социальные услуги; обеспечивают развитие форм и видов социального обслуживания с учетом потребностей населения; осуществляют контроль за текущей деятельностью государственных учреждений социального обслуживания; осуществляют практическую деятельность по предоставлению через свои структурные подразделения, а также на основе договоров с организациями различных форм собственности социальных, бытовых, социально-медицинских, социально-реабилитационных, консультативных и иных услуг постоянного, временного или разового характера гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании; занимаются выявлением отдельных категорий граждан и семей, нуждающихся в социальном обслуживании, определяют необходимые для них виды социальных услуг; осуществляют социально-трудовую реабилитацию граждан в лечебно-трудовых мастерских, подсобных хозяйствах, находящихся в ведении учреждений, в соответствии с законодательством о труде и охране труда РФ; осуществляют развитие форм и видов социального обслуживания, дополнительных социальных услуг с учетом потребностей населения и состояния социальной инфраструктуры; участвуют в реализации областных и местных программ по социальной защите населения.

Выработка государственной политики по нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития труда и защиты прав потребителей возлагается: на Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, на Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, на Министерство здравоохранения и социального развития.[[36]](#footnote-36)

В целях защиты прав и законных интересов ветеранов в соответствии с законодательством создаются общественные объединения ветеранов. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений ветеранов. Все решения по вопросам социальной поддержки ветеранов, деятельности общественных объединений ветеранов принимаются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при участии представителей соответствующих объединений ветеранов.

Современная социальная политика разграничивает ветеранов на две категории льготников: федеральные, социальная помощь финансируется из средств федерального бюджета, и региональные - из средств бюджетов субъектов РФ.

Меры социальной поддержки инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий, в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и принимаемыми в соответствии с ним нормативно-правовыми актами Правительства РФ, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ и ветеранов труда, устанавливаемые законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», являются расходными обязательствами субъектов РФ.

В дополнение к мерам социальной поддержки ветеранам из числа федеральных льготников субъекты РФ могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Такие дополнительные меры социальной поддержки являются расходными обязательствами субъектов РФ.

Законодательство РФ о ветеранах состоит из Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (в ред. Фед. зак. от 02.01.2000 № 40-ФЗ, 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. 29.12.2004), от 18.10.2007 № 230-ФЗ), Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 09.04.2007),[[37]](#footnote-37) Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 18.10.2007),[[38]](#footnote-38) других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ и закрепляет правовой статус ветерана. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации…» внес ряд изменений в нормативно-правовые акты, поэтому законодательство о ветеранах тоже претерпело изменения.

На сегодняшний день в России нет правового акта, который регулировал бы весь комплекс социальной защиты ветеранов, предоставления им льгот, гарантий и компенсаций.

Законодательство о ветеранах и предоставлении им материальной социальной помощи образует нормативные акты, регулирующие порядок и условия реализации отдельных направлений государственной социальной политики, проводимой в этой сфере, источники ее финансирования в части, определенной Федеральным законом «О ветеранах», а также ряд иных вопросов обеспечения социально-экономической поддержки. Следует обратить внимание, что отношения, связанные с государственной социальной поддержкой, представляют собой предмет комплексной отрасли законодательства, т.е. включают положения различных отраслей права, главным образом жилищного, трудового и права социального обеспечения.[[39]](#footnote-39)

Построение системы законодательства о ветеранах обусловлено строгой иерархичностью. Правовые основы соответствующей системы в настоящее время определяются прежде всего Конституцией РФ, согласно которой каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности (п. 1 ст. 39).

Система законодательства РФ о ветеранах представлена двумя уровнями: федеральным и региональным. Первый из них определяет основные направления государственной социальной политики в данной сфере, конкретизируя их, социальные гарантии, процедуру их предоставления всем категориям ветеранов, а также правовые гарантии социальной защиты ветеранов, меры социальной поддержки которых являются расходными обязательствами РФ. На уровне субъектов РФ устанавливаются дополнительные гарантии и механизмы и меры социальной поддержки ветеранов.

Значительная роль в правовом регулировании механизма государственной социальной помощи ветеранам отведена актам Министерства труда и социального развития РФ и Фонда социального страхования РФ, положения которых разъясняют применение законодательства по социальному обеспечению в части назначения и выплаты пособий.

Нужно иметь в виду, что значительная часть нормативной базы в области правового регулирования социальной защиты ветеранов представлена региональным законодательством, которое является вторым уровнем соответствующей системы и формирует как дополнительные виды материальной поддержки ветеранов, выбор которых предопределен действующей в регионе программой социального обслуживания населения, так и самостоятельную систему социального обслуживания отдельных категорий граждан. Принимаемые на уровне субъекта РФ нормативные акты не должны затрагивать права проживающих на его территории граждан в ущерб их интересам. Установление Федеральным законом «О ветеранах» пределов правового регулирования материальной поддержки ветеранов на уровне субъектов РФ необходимо для обеспечения их конституционных прав. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом «О ветеранах», то применяются правила международного договора.

Следует добавить, что Федеральный закон «О ветеранах» распространяется на граждан РФ, а также на постоянно проживающих на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, относящихся к таким категориям ветеранов, как ветераны ВОВ и ветераны боевых действий, инвалиды ВОВ и инвалиды боевых действий, ветераны военной службы. Меры социальной поддержки иностранных граждан и лиц без гражданства, относящихся к данным категориям ветеранов, временно проживающих или временно пребывающих на территории РФ, определяются международными договорами РФ.

Ветераны имеют право на обращение в суд за защитой прав, установленных законом «О ветеранах», другими федеральными законами и нормативно-правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ мер социальной поддержки.

В субъектах Федерации принимаются специальные законы, которые направлены на обеспечение сохранения и возможного повышения ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.[[40]](#footnote-40) В данных законах, как правило, установлены меры социальной поддержки для следующих категорий граждан: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; ветеранов труда; лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг.; малоимущих граждан; участников вооруженных конфликтов; родителей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы по призыву в ходе вооруженных конфликтов на территории России, республик бывшего СССР и иностранных государств; граждан, получающих пенсию по старости; приемных семей; граждан, страдающих отдельными категориями заболеваний; работников социальной сферы; работников образовательных организаций, организаций здравоохранения, физической культуры и спорта и пенсионеров из их числа, а также иных категорий граждан. Таким образом, законодательство субъектов федерации направлено на обеспечение государственной политики в отношении ветеранов. А должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, согласно ст. 26 этого закона, в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ о ветеранах.

Что же касается изменения законодательства о ветеранах, то в Государственную Думу вносятся все новые законопроекты, призванные улучшить положение ветеранов и заполнить некоторые пробелы в законодательстве.

Так, например, в последнее время подписаны Президентом РФ:

- Паспорт проекта федерального закона № 24905-4 «О внесении изменения в статью 2 федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на граждан, награжденных медалью «За оборону Ленинграда», а также на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов) (внесен Президентом РФ);

- Паспорт проекта федерального закона № 280887-4 «О внесении изменения в статью 11 федерального закона «О погребении и похоронном деле» (о приведении правовых норм по погребению ветеранов боевых действий - военнослужащих, принимавших участие в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта и в ходе контртеррористических операций на территории Чеченской Республики и прилегающих к ней территориях Российской Федерации, в соответствие с Федеральным законом «О ветеранах») (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ Н.Д. Ковалевым, Ю.Н. Родионовым, О.Ю. Селиверстовой).

Внесены в ГД ФС РФ на рассмотрение:

- Паспорт проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменения в приложение к федеральному закону «О ветеранах» (о дополнении раздела III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Дагестане, гражданской войны в Таджикистане и в условиях грузино-осетинского, грузино-абхазского, осетино-ингушского конфликтов) (внесен Законодательным Собранием Нижегородской области);

- Паспорт проекта федерального закона № 197930-4 «О внесении изменений в федеральный закон «О ветеранах» (об отнесении участников боевого траления в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года к участникам Великой Отечественной войны) (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ П.А. Медведевым, А.Н. Хайруллиным);

- Паспорт проекта федерального закона № 423464-4 «О внесении изменения в статью 16 федерального закона «О ветеранах» (об установлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» в части оплаты в размере 50 процентов коммунальных услуг) (внесен Московской областной Думой);

- Паспорт проекта федерального закона № 307240-4 «О внесении изменений в статью 3 федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и статью 7 закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (о предоставлении права на получение двух пенсий вдовам ветеранов боевых действий) (внесен Московской городской Думой);

- Паспорт проекта федерального закона № 284830-4 «О внесении изменения в статью 21 федерального закона «О ветеранах» (об уточнении отдельных правовых норм в части условий предоставления мер социальной поддержки супругам умерших инвалидов - участников войны или ветеранов боевых действий) (внесен Самарской Губернской Думой).

Сняты с рассмотрения:

- Паспорт проекта федерального закона № 367653-3 «О внесении дополнений в федеральный закон «О ветеранах» (о распространении статуса ветерана боевых действий на участников Карибского кризиса 1962 года) (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ В.А. Аверченко, А.И. Николаевым, Д.О. Рогозиным, И.Н. Родионовым, Г.И. Чуркиным);

- Паспорт проекта федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения в приложение к федеральному закону «О ветеранах» (о дополнении раздела III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации в условиях вооруженного конфликта на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики) (внесен Государственной Думой Томской области).

Отклонены ГД ФС РФ и сняты с рассмотрения:

- Паспорт проекта федерального закона № 96037430-2 «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О ветеранах» (о расширении категорий участников войны - участники боевых действий в Чеченской Республики и другие) (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ - членами Комитета по делам ветеранов);

- Паспорт проекта федерального закона № 252263-4 «О внесении изменений в статьи 3 и 16 федерального закона «О ветеранах» (о предоставлении сотрудникам налоговой полиции, проходившим службу на территории Северо-Кавказского региона в период с августа 1999 года по 11 марта 2003 года, статуса ветерана боевых действий) (внесен депутатом Государственной Думы ФС РФ А.В. Островским);

- Паспорт проекта федерального закона № 90671-4 «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О ветеранах» (о распространении статуса ветерана боевых действий на членов экипажей судов торгового флота, выполнявших перевозки грузов во Вьетнам в период ведения там боевых действий с января 1961 года по декабрь 1974 года) (внесен Законодательным Собранием Приморского края).

2.2 Социальная защита ветеранов. Меры социальной поддержки по категориям ветеранов

Социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих ветеранам получение соответствующих льгот.[[41]](#footnote-41)

Федеральный закон «О государственной социальной помощи» делят все льготы на ряд категорий: профессиональные льготы (пограничники, «силовики»), льготы за особые заслуги (ветераны войны и труда и пр.) и льготы нуждающимся (они даются как форма социальной поддержки).[[42]](#footnote-42)

В семантическом понимании льгота – это облегчение кому-нибудь, предоставляемое как исключение из общих правил.[[43]](#footnote-43) Льготы имеют место там, где нет условий для равного удовлетворения жизненно важных потребностей. В этом случае льготы могут компенсировать это, выполняя таким образом важную социальную функцию, так как создают всем гражданам равные условия для индивидуального развития, реализации ими конституционных прав. Льготой также считается преимущество одной льготы лиц перед другими.

Основанием предоставления льгот по социальному обеспечению является наступление объективно существующих жизненных обстоятельств (инвалидность, старость и др.). Основанием для предоставления льгот социального обслуживания выступает также наличие у граждан особых заслуг перед обществом. Предоставление льгот по этому основанию является не только потребностью лица в особых формах социальной защиты, но и служит формой поощрения и признания заслуг перед обществом и государством (инвалиды и участники ВОВ, инвалиды боевых действий на территории других государств и др.). Эти льготы можно назвать привилегиями.[[44]](#footnote-44)

С 1 января 2005 г. в результате реформирования системы льгот часть их была заменена ежемесячными денежными выплатами, часть льгот предоставляется в виде набора социальных услуг, а некоторые предоставляются в натуральном виде. Также с 2005 г. термин «льготы» заменен термином «меры социальной поддержки».

К группе мер социальной поддержки, не подлежащих замене ежемесячными денежными выплатами, можно отнести:

- оплата в размере 50% занимаемой жилой площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

- оплату в размере 50% коммунальных услуг (водоснабжение, водоотвод, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления);

- проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

- обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года;

- преимущества по установке квартирного телефона;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы;

- использование ежегодного отпуска в удобное время, отпуска без сохранения заработной платы;

- преимущества по пользованию всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений;

- преимущества при приеме в учреждения социального обслуживания.

Указанные меры социальной поддержки предоставляются отдельным категориям граждан в объеме, соответствующем их льготному статусу.[[45]](#footnote-45)

Как сказано в Федеральном законе «О ветеранах», социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей: пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством РФ; получение ежемесячной денежной выплаты; получение и содержание жилых помещений; оплату коммунальных услуг; медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Реформирование системы льгот и замена их денежными выплатами, так называемая «монетизация льгот», осуществляется с 1 января 2005 г. в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ. Что же представляет собой монетизация льгот? Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ внес изменения в 154 федеральных закона, в том числе и в закон «О ветеранах». Закон № 122-ФЗ получил второе название – «Закон о монетизации льгот», поскольку в результате внесенных изменений с 2005 г. льготы понимаются как меры социальной поддержки, а большинство льгот заменяются ежемесячными денежными выплатами, вводимыми на федеральном уровне.

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ разграничил компетенцию РФ и ее субъектов в сфере финансирования предоставляемых мер по социальной поддержке граждан. Кроме того, в рамках этого закона предусмотрено перераспределение финансирования мер социальной поддержки между РФ и ее субъектами. Так, для ряда льготных категорий граждан меры социальной поддержки установлены на федеральном уровне (так называемые федеральные льготники), для иных категорий меры такой поддержки устанавливаются субъектами РФ (региональные льготники). Для региональных льготников меры социальной поддержки устанавливают субъекты РФ исходя из возможностей своих бюджетов.

К федеральным льготникам, имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты и набора социальных услуг, относятся: инвалиды ВОВ и приравненные к ним лица (инвалиды войны); участники ВОВ; ветераны боевых действий; жители блокадного Ленинграда; граждане, работавшие в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений и других военных объектах; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий; несовершеннолетние узники концлагерей. К региональным льготникам относятся: ветераны труда и приравненные к ним лица; труженики тыла.

Меры социальной поддержки федеральных льготников установлены на уровне РФ. В частности, федеральные льготники имеют право на следующие меры социальной поддержки: - в натуральном виде (оплата жилищно-коммунальных услуг, обеспечение бесплатной протезно-ортопедической помощью и техническими средствами реабилитации); - в виде ежемесячной денежной выплаты, размер которой зависит от категории льготника; - в виде набора социальных услуг, который включает: дополнительную бесплатную медицинскую помощь, в том числе предусматривающую обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Сведения о федеральных льготниках заносятся в Федеральный регистр. Федеральный регистр – это единая база данных о лицах, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Органом, осуществляющим ведение регистра, является Пенсионный фонд РФ. Порядок ведения Федерального регистра утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 16.11.2004 № 195. Формирование Федерального регистра происходит путем передачи сведений органами исполнительной власти субъектов РФ в отделения Пенсионного фонда РФ (республиканские, краевые, областные и др.) После поступления информации в отделения Пенсионного фонда формируется регистр на уровне субъекта (региональный сегмент регистра) затем эти сведения направляются в Пенсионный фонд РФ. Территориальные органы Пенсионного фонда РФ в городах и районах уточняют информацию, которая содержится в регистре; включают туда сведения о суммах установленной выплаты; осуществляют по месту жительства граждан учет их права на получение социальных услуг с даты установления им ежемесячной денежной выплаты; информируют отделения Пенсионного фонда РФ обо всех возникающих изменениях.

Существуют особенности по внесению сведений в Федеральный регистр для отдельных категорий граждан. Приказом Минздравсоцразвития России от 20.12.2004 № 317 утвержден Порядок ведения специального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Данный нормативный акт регулирует процедуру формирования и ведения специального сегмента (раздела) Федерального регистра в отношении граждан, проходящих военную или приравненную к ней службу в следующих Федеральных органах исполнительной власти (за исключением участников и инвалидов ВОВ): Министерство внутренних дел РФ, Министерство обороны РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба охраны РФ.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты, набора социальных услуг, а также мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральном виде, устанавливается на федеральном уровне. В 2005 г. ежемесячная денежная выплата производилась за вычетом стоимости набора социальных услуг, а с 2006 г. от набора социальных услуг можно отказаться как полностью, так и частично. В этом случае ежемесячная денежная выплата увеличивается на стоимость набора социальных услуг или социальной услуги.[[46]](#footnote-46)

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ указывает, что для лиц, у которых до 1 января 2005 г. возникло право на компенсации в натуральной форме или льготы и гарант, носящие компенсационный характер, закрепленные в отмененных нормах, положения Закона не могут рассматриваться как не допускающие реализацию, возникшего в указанный период права на эти компенсации, льготу и гарантии в форме и размерах, указанных в Законе. Вновь установленные социальные выплаты, гарантии и компенсации в денежной форме, устанавливаемые органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, не могут быть ниже уровня социальных выплат, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан по состоянию на 31 декабря 2004 г. Кроме того, законодатель указывает, что при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

В качестве примера рассмотрим меры социальной поддержки, установленные для некоторых категорий ветеранов в настоящее время.

*Меры социальной поддержки инвалидов войны.*  Согласно ст. 14 Федерального закона «О ветеранах», инвалидам войны предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Инвалиды войны, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ;

- внеочередная установка квартирного телефона;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членами семей инвалидов войны, совместно с ними проживающими. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

- оплата в размере 50% коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); инвалидам войны, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда;

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи (в том числе ежегодное диспансерное обследование) в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн) в порядке, установленном Правительством РФ, а в поликлиниках и других медицинских учреждениях субъектов РФ - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (Постановлением Правительства РФ от 15.05.2007 № 286 утверждена Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2008 год);

- обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ;

- выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка независимо от стажа работы и пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до 4 месяцев подряд или до 5 месяцев в календарном году (ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2007 года, установлено, что размер пособия по временной нетрудоспособности зависит от продолжительности страхового стажа);

- прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством РФ, студентам из числа инвалидов войны, обучающимся в указанных образовательных учреждениях;

- обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя;

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 60 календарных дней в году. Инвалидам войны I и II групп при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по государственному социальному страхованию независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путевка;

- внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

- внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам войны, распространяются на военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Также хотим добавить, что п. 8 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ установлено, что проживающим на территории РФ бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов ВОВ.

*Меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны.* Согласно ст. 15 Федерального закона «О ветеранах» участникам ВОВ из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» пп. 1 п. 1 ст. 2 данного закона, предоставляются:

- льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем участников ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах». Участники ВОВ, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ;

- оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членами семей участников ВОВ, совместно с ними проживающими. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

- оплата в размере 50% коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); участникам ВОВ, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом участников ВОВ производится в первоочередном порядке. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда;

- внеочередная установка квартирного телефона;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн) в порядке, установленном Правительством РФ, а в поликлиниках и других медицинских учреждениях субъектов РФ - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;

- обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ;

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;

- преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

- внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются меры социальной поддержки инвалидов войны в соответствии с установленной группой инвалидности без дополнительного экспертного медицинского освидетельствования.

Также следует добавить, что п. 8 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ установлено, что проживающим на территории РФ бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников ВОВ из числа военнослужащих.

Такжесогласно ст. 16-19 Федерального закона «О ветеранах» предоставляются м*еры социальной поддержки ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог.*

*Меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ* **с**огласно ст. 20 Федерального закона «О ветеранах» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Согласно ст. 21 Федерального закона «О ветеранах» *меры социальной поддержки, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий (погибшие (умершие)),* предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством РФ.[[47]](#footnote-47) Независимо от нахождения на иждивении и получения любого вида пенсии и заработка меры социальной поддержки предоставляются: родителям погибшего (умершего); супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак; супруге (супругу) умершего участника ВОВ, ставшего инвалидом вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), не вступившей (не вступившему) в повторный брак; супруге (супругу) умершего участника ВОВ или ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко.

Меры социальной поддержки, установленные для членов семей погибших (умерших), распространяются на членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Меры социальной поддержки предоставляются также членам семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий, со времени исключения указанных военнослужащих из списков воинских частей. Членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда предоставляются меры социальной поддержки, установленные для членов семей погибших (умерших).[[48]](#footnote-48)

Согласно ст. 22 Федерального закона «О ветеранах» м*еры социальной поддержки ветеранов труда,* а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Подробно хочу рассмотреть вопрос о мерах социальной поддержки ветеранов труда на Сахалине. Законом Сахалинской области от 21.12.2006 № 117-ЗО «О звании «Ветеран труда Сахалинской области» установлены меры социальной поддержки ветеранам труда Сахалинской области в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 рублей.

Если лица, которым присвоено данное звание, имеют право на меры социальной поддержки в соответствии с Федеральными законами и иными Законами Сахалинской области, то меры социальной поддержки предоставляются по их выбору, но только по одному основанию. Лица, претендующие на меры социальной поддержки, должны иметь регистрацию по месту жительства в пределах Сахалинской области не менее года.

Порядок предоставления мер социальной поддержки и условия возмещения расходов определяются администрацией Сахалинской области. Детально предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Сахалинской области закреплено в Постановлении Администрации Сахалинской области от 28.12.2006 № 267-па (в ред. Постановлений Администрации Сахалинской области от 18.05.2007 № 91-па, от 25.06.2007 № 121-па) «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Сахалинской области, проживающим в Сахалинской области, и условий возмещения расходов, связанных с их предоставлением». В нем сказано, что ЕДВ устанавливается на основании письменного заявления лица об установлении ЕДВ на имя начальника департамента социальной защиты населения Сахалинской области.

Ветераны труда Сахалинской области, имеющие право на ЕДВ, обращаются в отделы (управление) социальной защиты населения департамента социальной защиты населения Сахалинской области, расположенные на территориях муниципальных образований области, представив необходимые документы. Решение о назначении либо отказе в назначении ЕДВ принимается Отделами по месту постоянного жительства получателя не позднее 10 дней после поступления заявления со всеми необходимыми документами. Решение о выплате ЕДВ вместе с заявлением и документами формируется в личное дело.

Отделы в 5-дневный срок письменно сообщают заявителю о принятом решении, в случае отказа в назначении ЕДВ - с объяснением причины отказа. При необходимости дополнительной проверки представленных заявителем сведений Отделом должен быть дан предварительный ответ, уведомляющий о проведении такой проверки. При проведении дополнительной проверки окончательный ответ о назначении либо об отказе в назначении ЕДВ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после уведомления заявителя об указанной проверке.

Сведения, хранящиеся в личных делах получателей, заносятся Отделом в единую базу данных получателей, для ведения которой используется автоматизированная система «Адресная социальная помощь» (база данных).

Неработающим гражданам, впервые получившим звание «Ветеран труда Сахалинской области», ЕДВ предоставляется с 1-го числа месяца, в котором присвоено звание. Работающим гражданам, получившим звание, ЕДВ предоставляется с 1-го числа месяца, в котором присвоено звание, но не ранее 1 июля 2007 года.

Выплата ЕДВ прекращается в случаях: получения иных выплат по федеральным законам и законам Сахалинской области; выезда получателя за пределы Сахалинской области в связи с изменением места жительства; получения пенсии по линии других ведомств (МВД, ФСБ, УВД и т.д.); смерти получателя. Выплата прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, вследствие которых ветераном труда Сахалинской области утрачено право на ЕДВ (выезд за пределы Сахалинской области, включение в Федеральный регистр, смерть и т.д.). При устранении обстоятельств, вследствие которых ветераном труда Сахалинской области было утрачено право на ЕДВ, возобновление выплаты производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором Отделом было получено соответствующее заявление о возобновлении выплаты.

Ветераны труда Сахалинской области обязаны в 5-дневный срок сообщать в Отделы по месту жительства о наступлении обстоятельств, влияющих на порядок выплаты (о получении иных выплат по федеральным законам и законам Сахалинской области, о смене места жительства, выезде за пределы Сахалинской области, изменении лицевого счета в сберегательном банке и других). Суммы ЕДВ, излишне выплаченные вследствие злоупотребления (представление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на порядок выплаты), возмещаются получателями, а в случае спора взыскиваются в судебном порядке. Споры по вопросам назначения и выплаты ЕДВ разрешаются в порядке, установленном действующим законодательством. Суммы ЕДВ, причитавшиеся ветерану труда Сахалинской области и не полученные им при жизни, наследуются в порядке, установленном законодательством РФ.

Финансирование расходов, связанных с доставкой и пересылкой ЕДВ ветеранам труда Сахалинской области, проживающим на территории Сахалинской области, через кредитные организации РФ, осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на эти цели. При наличии денежных средств опережающая выплата ЕДВ за январь следующего года производится в декабре текущего года.

Денежные средства ежемесячно на основании заявок, представленных Департаментом в главное финансовое управление Сахалинской области, направляются на лицевые счета ветеранов труда Сахалинской области, открытые в соответствующих кредитных организациях Сахалинской области. Выплата ЕДВ осуществляется один раз в месяц на лицевые счета ветеранов труда Сахалинской области до 30 числа каждого месяца в пределах средств, выделенных на эти цели из областного бюджета. Департамент и Отделы не несут ответственность за несвоевременную выплату сумм ЕДВ в случае непредставления получателем сведений о закрытии или изменении лицевого счета в кредитной организации.

Ответственность за нецелевое использование денежных средств, предусмотренных для выплаты ЕДВ ветеранам труда Сахалинской области, проживающим на территории области, несет Департамент. Отчет по выплатам ЕДВ ветеранам труда Сахалинской области, проживающим на территории области, представляется Департаментом в главное финансовое управление Сахалинской области в сроки, установленные законодательством.

Размер ЕДВ ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Сахалинской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, являются расходными обязательствами Сахалинской области.

Теперь рассмотрим меры социальной поддержки ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области. Эти меры определены в Законе Сахалинской области от 21.12.2005 № 101-ЗО «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области».

В данном Законе сказано, что меры социальной поддержки предоставляются:

1) реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»;

2) участникам трудового фронта (лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ), имеющим удостоверения ветерана ВОВ;

3) ветеранам труда, к которым относятся:

а) лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда»;

б) лица, награжденные орденами или медалями либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии в соответствии с Законом РФ от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период ВОВ и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

4) лицам, приравненным к ветеранам труда, к которым относятся:

а) ветераны военной службы;

б) ветераны государственной службы.

Меры социальной поддержки ветеранам военной службы и ветеранам государственной службы предоставляются при достижении ими возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Законом РФ от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Действие данного Закона не распространяется на указанных граждан в случае их выезда на постоянное место жительства за пределы Сахалинской области. Реализация мер социальной поддержки ветеранов, указанных в п. 2, 3, 4, осуществляется по предъявлении ими удостоверений единого образца, установленного для каждой категории ветеранов Правительством СССР до 1 января 1992 года либо Правительством РФ.

В практической реализации указанных норм часто возникают спорные вопросы, которые становятся предметом рассмотрения судов.

Так, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в открытом судебном заседании по заявлению К. о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими в части ст. 4 Закона Сахалинской области № 101-ЗО «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области» по кассационной жалобе К. на решение Сахалинского областного суда от 22 октября 2007 г.

Сахалинской областной думой 21 декабря 2005 года принят Закон № 101-ЗО «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области».

К., будучи пенсионером МВД и ветераном труда и не достигший возраста, дающего право на получение трудовой пенсии по старости, обратился в Сахалинский областной суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими абз. 1 п. 1 в части слов «пенсия которым установлена (назначена) в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», пп. 3 в части слов «частичную оплату» п. 1 и п. 2 ст. 4 Закона Сахалинской области № 101-ЗО «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области» ссылаясь на то, что он с 7 апреля 1998 года, по окончании службы в органах МВД РФ, назначена пенсия в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы и их семей».[[49]](#footnote-49)

В обоснование своих требований заявитель сослался на то, что абзац 1, подпункт 3 в части слов «частичную оплату» пункт 1, и пункт 2 ст. 4 оспариваемого Закона Сахалинской области ограничиваются его право на получение социальной поддержки как ветерана труда до достижения им 60 лет, а также нарушают его право на социальное обеспечение с правом на пенсию на льготных условиях.

Сахалинская областная дума просила суд в удовлетворении заявленных суду требований отказать.

Решением Сахалинского областного суда от 22 октября 2007 года в части требований о признании недействующим пп. 3 в части слов «частичную оплату» пункта 1 ст. 4 Закона Сахалинской области № 101-ЗО «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области» производство по делу прекращено.

В удовлетворении остальных заявленных К. требований отказано.

В кассационной жалобе К. просит указанное решение суда отменить ввиду неправильного применения судом норм материального права.

Пунктом 2 ст. 4 Закона Сахалинской области № 101-ЗО «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в сахалинской области», ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда по состоянию на 31 декабря 2004 года, получающим пенсии по иным основаниям, не предусмотренным частью 1 настоящей статьи, либо получающим пожизненное содержание за работу (службу), право на льготы, установленные в настоящей статье, предоставляется по достижении возраста 55 лет у женщин, 60 лет у мужчин.

Разрешая заявленные требования, суд правильно руководствовался положениями ст. 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в редакции, введенной Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом Федеральный закон № 122-ФЗ содержит положения, согласно которым гарантируется сохранение прежнего уровня гарантий и компенсаций данной категории граждан и при этом каких-либо новых категорий граждан, которые по состоянию на 31 декабря 2004 года не имели права на меры социальной поддержки, а с 1 января 2005 года стали бы их иметь, данный Закон не устанавливает. При этом до введения в действие изменений от 22.08.2004 № 122-ФЗ в ст. 22 вышеназванного Федерального закона меры социальной поддержки получали только те ветераны труда, которые имели право на получение трудовой пенсии по старости.

Таким образом, оснований для признания судом оспариваемых норм областного законодательства противоречащими федеральному законодательству не имеется.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, Судебная коллегия не усматривает.[[50]](#footnote-50)

Участникам трудового фронта предоставляются следующие меры социальной поддержки: - преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому; - ежемесячная денежная выплата в размере 600 рублей. На участников трудового фронта, имеющих также звание «Ветеран труда», распространяются меры социальной поддержки ветеранов труда, кроме размера ЕДВ.

Участникам трудового фронта, не имеющим льгот по другим основаниям, предоставляется 50% скидка в оплате жилищно-коммунальных услуг в пределах социальных норм и нормативов потребления в соответствии с Законом Сахалинской области «О дополнительных мерах социальной защиты ветеранов ВОВ, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» от 26.12.2001 № 306 (в ред. от 22.12.2004).

Ветеранам труда предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы площади жилья, установленной администрацией Сахалинской области, в том числе на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на полном его содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

- оплата в размере 50% коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение и отопление) и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в пределах нормативов потребления, установленных в соответствии с законодательством;

- оплата в размере 50% топлива, приобретаемого в пределах норм, определяемых администрацией Сахалинской области для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива проживающим в домах, не имеющих центрального отопления. Обеспечение ветеранов труда топливом с 50% скидкой производится в первоочередном порядке;

- ежемесячная денежная выплата в размере 480 рублей.

Меры социальной поддержки с 50% скидкой по оплате услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда и формы собственности. Меры социальной поддержки ветеранам труда, достигшим пенсионного возраста (женщины - 50 лет, мужчины - 55 лет), предоставляются независимо от прекращения ими трудовой деятельности.

Порядок предоставления мер социальной поддержки в органах социальной защиты населения и условия возмещения расходов в связи с их предоставлением определяется администрацией Сахалинской области. Администрация Сахалинской области предусматривает ежегодное увеличение размера ежемесячной денежной выплаты, как минимум на предполагаемый индекс-дефлятор при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

Если лица, указанные данном Законе, имеют право на получение ЕДВ и предоставление мер социальной поддержки по другим основаниям, то ЕДВ и меры социальной поддержки предоставляются по их выбору, но только по одному основанию. Меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, являются расходными обязательствами Сахалинской области и финансируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Более детально меры социальной поддержки ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области определены в Постановлении Администрации Сахалинской области от 06.02.2006 № 21-па (в ред. 10.07.2007) «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки региональным льготникам, проживающим в Сахалинской области, и условий возмещения расходов, связанных с их предоставлением». В этом Постановлении в частности установлены социальные нормы площади жилья при предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере: 42 кв. метра общей площади жилья на одиноко проживающих граждан; 23 кв. метра общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из двух человек; 17 кв. метров общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из трех человек; 14 кв. метров общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из четырех человек; 12 кв. метров общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из пяти и более человек; 6 кв. метров жилой площади на одного человека для проживающих в общежитиях.

Далее хочется рассмотреть вопрос о *мерах социальной поддержки ветеранов военной службы.* С момента вступления в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ в данной сфере возник целый ряд проблем, разрешение которых является одной из актуальнейших задач современной военно-социальной политики. Одной из проблем, как уже было отмечено выше, является реализация правового статуса «ветеран военной службы».

Другой проблемой является регулирование мер социальной поддержки ветеранов военной службы.

В отличие от рассмотренного выше вопроса об условиях и порядке присвоения звания ветерана военной службы, которые с вступлением в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ в основном не изменились, объем мер социальной поддержки указанной категории ветеранов, а также порядок их предоставления претерпели весьма существенные изменения. Более того, в данной сфере возник целый ряд проблем, разрешение которых является одной из актуальнейших задач современной военно-социальной политики.

Напомним, как был урегулирован данный вопрос до вступления в силу ныне действующей редакции Федерального закона «О ветеранах», т.е. до 1 января 2005 г.

В соответствии со ст. 23 указанного Закона (в его прежней редакции) ветераны военной службы по достижении возраста, дающего право на пенсию по старости (т.е. 55 и 60 лет, соответственно женщины и мужчины), приобретали право на льготы, установленные для ветеранов труда. К числу таких льгот относились: льготы по медицинскому обеспечению; предоставление ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до одного месяца в году; бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси); 50%-ная скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений, коммунальных услуг, за пользование телефоном; другие льготы.

С 1 января 2005 г. в связи с вступлением в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ прокомментированная выше ст. 23 прежней редакции Федерального закона «О ветеранах», устанавливавшая меры социальной защиты ветеранов военной службы, утратила силу. Взамен ее каких-либо правовых норм не принято. На этом фоне весьма странным представляется мнение авторов Научно-практического комментария к Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ, которые указывают: «В связи с принятием специальных федеральных законов, регулирующих вопросы социальной поддержки данных категорий граждан (имеются в виду ветераны военной службы и ветераны государственной службы), наличие этой статьи в настоящем Законе стало неактуально».[[51]](#footnote-51) Однако, никаких иных «специальных законов» не принято, поэтому непонятно о каких таких специальных федеральных законах идет речь в указанном Комментарии.

Действительность такова, что но ныне действующая редакция Федерального закона «О ветеранах», сохранив категорию ветерана военной службы, в то же время не содержит правовых норм о каких-либо мерах их социальной поддержки. Создается впечатление, что присвоение звания ветерана военной службы является только моральным стимулом к добросовестной многолетней военной службе, не принося указанным лицам каких-либо материальных выгод. В нынешних социально-экономических условиях, а также в связи с особым статусом военнослужащих, чья профессиональная деятельность связана с обеспечением военной безопасности государства и сопряжена с повышенной опасностью и риском для жизни и здоровья, одних только мер морального стимулирования данной категории ветеранов явно недостаточно.

Не в полной мере согласуется создавшееся положение и с принципом социальной справедливости. Действительно, в условиях, когда для всех категорий ветеранов федеральным законодательством установлены вполне конкретные меры социальной поддержки, отсутствие в указанном законодательстве норм о таких мерах в отношении ветеранов военной службы вызывает вполне понятное возмущение данной категории граждан, провоцирует многочисленные обращения в высшие органы государственной власти, а также явилось причиной открытых акций протеста (митингов, пикетов, шествий и т.п.) военных пенсионеров, имевших место во многих городах России в первой половине 2005 г.

Апологеты нынешней редакции Федерального закона «О ветеранах» (главным образом представители Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации) зачастую апеллируют к ст. 22 данного Закона, которая, по их мнению, определяет меры социальной поддержки ветеранов военной службы. Так ли это на самом деле? Обратимся к содержанию указанной статьи. В ней сказано: «Меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации». Из этого следует, что поскольку до 1 января 2005 г. ветераны военной службы, достигшие общего пенсионного возраста, были приравнены по уровню прав и льгот к ветеранам труда, то, следовательно, в настоящее время меры их социальной поддержки должны определяться законодательством субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с указанным законодательным положением в субъектах РФ устанавливаются меры социальной поддержки ветеранов военной службы. Так, например, Московской городской Думой принят Закон г. Москвы «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» от 3 ноября 2004 г. № 70. Указанные в нем меры социальной поддержки предоставляются ветеранам военной службы, проживающим в г. Москве, при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Что касается ветеранов военной службы из числа военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы, то вопрос с определением мер их социальной поддержки в основном решен, поскольку в соответствии с п. 3 ст. 14 Федерального закона «О ветеранах» на указанную категорию ветеранов распространяются меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам войны. Объем этих мер социальной поддержки достаточно обширен: обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 г.; внеочередная установка квартирного телефона; оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг; льготы по медицинскому обеспечению; прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения с выплатой им специальных стипендий; использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 60 календарных дней в году; другие меры социальной поддержки.

Казалось бы, действительно, вопрос определения мер социальной поддержки ветеранов военной службы в нормативном порядке решен и поводов для беспокойства вроде бы не должно быть. Однако складывающаяся после 1 января 2005 г. практика реализации Федерального закона «О ветеранах» выявила ряд серьезных проблем в данной сфере.

Можно сделать вывод, что основные проблемы реализации статуса ветеранов военной службы состоят в следующем:

- во-первых, в приведенных выше положениях ст. 22 Федерального закона «О ветеранах» идет речь о мерах социальной поддержки ветеранов военной службы, которые являлись таковыми по состоянию на 31 декабря 2004 г. В связи с этим остается открытым вопрос: каким образом будет осуществляться социальная защита ветеранов военной службы, которым данное звание будет присвоено после 1 января 2005 г.? Ныне действующая редакция Федерального закона «О ветеранах» ответа на данный вопрос не дает;

- во-вторых, ветераны военной службы - это граждане, которые выполняли (выполняют) государственно-значимые задачи, исполняли (исполняют) обязанности военной службы в интересах всего общества. Однако определение мер их социальной поддержки отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Данное обстоятельство воспринято ветеранами весьма болезненно, поскольку создает ощущение отказа федеральных властей от оценки их ратного труда. Принцип определения мер социальной поддержки, установленный законодателем для ветеранов труда, совершенно неприемлем для ветеранов военной службы. Военная служба является особым видом государственной службы и осуществляется в интересах всего государства, а не отдельных субъектов Федерации, следовательно, вполне логичными являются ожидания ветеранов военной службы, связанные с установлением мер их социальной поддержки именно федеральными властями, а не местными;

- в-третьих, неизбежным следствием нормотворческой деятельности законодательных органов субъектов РФ по определению мер социальной поддержки ветеранов является то обстоятельство, что ветераны военной службы, проживающие в различных регионах страны, стали иметь различный уровень социальной защищенности в зависимости от финансово-экономических возможностей того или иного субъекта РФ. Это приводит к еще большему нарушению принципа социальной справедливости: имея до увольнения с военной службы единый статус военнослужащего, указанные граждане, уволившись в запас, по объему прав и льгот оказались разделенными по территориальному признаку.

Указанные проблемы требуют своего разрешения, поскольку речь идет о социальном самочувствии и благосостоянии миллионов заслуженных людей.

Некоторые предложения решения данных проблем дает В.И. Гудис. Он пишет: «В преамбуле Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ провозглашен принцип необходимости поддержания доверия граждан к закону и действиям государства путем сохранения стабильности правового регулирования. Проведенный в настоящей статье анализ проблем, связанных с реализацией статуса ветерана военной службы, свидетельствует о том, что в отношении данной категории ветеранов указанный принцип остается лишь декларацией. Это актуализирует настоятельную необходимость внесения серьезных корректив в законодательство о социальной защите ветеранов».[[52]](#footnote-52)

В целях восстановления справедливости мы предлагаем дополнить Федеральный закон «О ветеранах» статьей, устанавливающей единые меры социальной поддержки ветеранов военной службы на федеральном уровне, независимо от места их жительства - так, как это сделано, например, в отношении ветеранов боевых действий.

Что касается срока, с которого ветеранам военной службы должны предоставляться указанные меры социальной поддержки, то здесь, следует использовать проверенный принцип, который был заложен в прежней редакции закона: право на социальные гарантии ветераны военной службы должны приобретать, как и прежде, с достижением пенсионного возраста по старости, т.е. мужчины - с 60 лет, женщины - с 55 лет.

В пользу предложенного варианта решения проблем социальной поддержки ветеранов военной службы говорит и то обстоятельство, что пенсионное и другие виды социального обеспечения указанной категории граждан осуществляются за счет средств федерального бюджета. В случае реализации данного варианта отпадет необходимость перечисления соответствующих средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, что приведет к экономии расходов, связанных с их учетом, распределением и т.п. Все финансовые вопросы в этом случае можно было бы решать через органы, осуществляющие пенсионное обеспечение указанных граждан.

Далее рассмотрим вопросы о ежемесячной денежной выплате и наборе социальных услуг.

*Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)* – это фиксированная денежная сумма, устанавливаемая на федеральном уровне и выплачиваемая отдельным категориям граждан, так называемым федеральным льготникам.

Право на ЕДВ в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» имеют: инвалиды ВОВ и приравненные к ним лица (инвалиды войны); участники ВОВ; ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в пп. 1 - 4 п. 1 ст. 3 закона; военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, работавшие в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале ВОВ в портах других государств; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в ВОВ лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

При этом, если гражданин одновременно имеет право на ЕДВ по Федеральному закону «О ветеранах» и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается, ему предоставляется одна ЕДВ либо по Федеральному закону «О ветеранах», либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина (за исключением случаев установления ЕДВ в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»). Гражданам, пострадавшим от воздействия радиации и имеющим одновременно право на получение ЕДВ установленной Федеральным законом «О ветеранах», ежемесячно начисляются две эти денежные выплаты.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ЕДВ по нескольким основаниям, ЕДВ устанавливается по тому основания, которое предусматривает более высокий размер выплаты.

В п. 4 ст. 23.1 Федерального закона «О ветеранах» установлены размеры ЕДВ. Сумма ЕДВ с 1 января 2006 года исчисляется и выплачивается с учетом индексации (изменения) суммы ЕДВ и стоимости набора социальных услуг, осуществленной за период с 1 января 2005 года в соответствии с законодательством РФ.

На настоящий момент, внесенными в ряд законодательных актов изменениями увеличены размеры ЕДВ, предоставляемых взамен льгот («монетизация» льгот) отдельным категориям граждан, в частности «чернобыльцам», инвалидам, ветеранам, героям войны и труда. Эти изменения закреплены Федеральным законом от 01.11.2007 № 244-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан». В ст. 5 вышеназванного Закона сказано, что ежемесячная денежная выплата ветеранам устанавливается в размере:

1) инвалидам войны - 2 645 рублей;

2) участникам ВОВ - 1 985 рублей;

3) ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в пп. 1 - 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах», лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», - 1 455 рублей;

4) военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лицам, работавшим в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале ВОВ в портах других государств, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в ВОВ лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда - 795 рублей.

Статья 5 Федерального закона от 01.11.2007 № 244-ФЗ вступила в силу с 1 апреля 2008 года.

ЕДВ назначается без учета районного коэффициента, устанавливаемого Правительством РФ в зависимости от района проживания. Но размер ЕДВ подлежит индексации в порядке и в сроки, определенные Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для индексации размера базовой части трудовой пенсии.

Следует добавить, что часть суммы ЕДВ может направляться на финансирование предоставления гражданину социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».[[53]](#footnote-53) При этом п. 7 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ установлено, что впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ЕДВ не учитывается при исчислении размера совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки их нуждаемости при определении права на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

ЕДВ устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ. Порядок осуществления ЕДВ утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 30.11.2004 № 294. Этот порядок устанавливает общие правила обращения за выплатой, процедуру рассмотрения заявлений граждан, определяет перечень документов, необходимых для назначения выплаты а также правила установления и начисления выплаты, регулирует вопросы ее доставки.

Гражданин, имеющий право на ЕДВ вправе обратиться за ней в любое время после возникновения этого права. Обратиться за выплатой можно как лично, так и через своего представителя, при этом заявление и все документы можно отправить по почте.

По общему правилу ЕДВ назначается со дня обращения за ней, но не раньше, чем возникло право на эту выплату. Днем обращения считается день подачи заявления со всеми необходимыми документами. Если заявление было направлено по почте, то днем обращения будет считаться дата, указанная на почтовом штемпеле по месту отправления заявления. После приема заявления в течение 10 дней (не позднее) территориальный орган Пенсионного фонда РФ принимает решение о назначении выплаты. Однако Пенсионный фонд РФ может и отказать в назначении ЕДВ, к примеру, не все документы представлены, лицо относится к региональным льготникам и др. в случае отказа Пенсионный фонд РФ не позднее 5 дней со дня вынесения такого решения должен известить гражданина, сообщив о причинах отказа, а также возвратить все документы. Если гражданин не согласен с вынесенным решением, он вправе обжаловать его в вышестояший орган Пенсионного фонда РФ (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение). При этом решение территориального органа Пенсионного фонда РФ и вышестоящего может быть обжаловано в суде.

Порядок, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 20.12.2004 г. № 317, предусматривает, что приостановление, продление и возобновление выплаты производится по правилам, определенным для трудовой пенсии. Основание приостановления и возобновления выплаты трудовой пенсии устанавливает ст. 21 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

В случае возникновения вопросов по порядку назначения ЕДВ, определения ее размера или доставки следует обращаться в территориальные органы Пенсионного фонда РФ, в которых есть отделы приема населения, где компетентные специалисты проводят прием граждан по всем вопросам, связанным с пенсионным обеспечение, а также дают разъяснения по ежемесячным денежным выплатам.

ЕДВ начисляется с учетом решения об отказе от набора социальных услуг либо от одной социальной услуги из этого набора. Иными словами, при наличии заявления гражданина об отказе от всех социальных услуг (одной социальной услуги), их стоимость не вычитается из суммы ЕДВ, установленной для соответствующей категории. Заявление об отказе от получения социальных услуг (социальной услуги) подается в территориальный орган Пенсионного фонда РФ ежегодно в срок до 1 октября текущего года лично либо иным способом, например, по почте или через представителя. Отказаться от набора социальных услуг (социальной услуги) стало возможно только с 2006 года. При отсутствии заявления о предоставлении набора социальных услуг, социальные услуги не предоставляются и, соответственно, стоимость набора социальных услуг не вычитается из суммы ежемесячной денежной компенсации.

*Набор социальных услуг* (или «социальный пакет») – это перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан.

Социальные услуги являются неотъемлемым атрибутом современного социального государства. Значение этого явления приводит как к выделению самостоятельного этапа в развитии социального государства - государства социальных услуг (С.В. Калашников[[54]](#footnote-54)), так и к рассмотрению функции по оказанию социальных услуг в качестве одной из сторон социальной деятельности современного государства (В.Е. Чиркин[[55]](#footnote-55)).

По мнению В.Е. Чиркина, задачи по предоставлению социальных услуг населению в какой-то мере государство выполняло всегда.[[56]](#footnote-56) Действительно, если рассматривать в качестве одной из причин возникновения государства потребность общества в институте, способном решать «общие дела», то следует признать, что деятельность государства по строительству дорог, установлению связи между различными частями страны, ликвидации последствий природных и иных катаклизмов - это деятельность, имеющая выраженную социальную направленность. Можно спорить о причинах, по которым оказывались эти услуги, но следует признать, что они отвечали интересам большинства.

Основным актом, дающим законодательное толкование ряда вопросов, связанных с пониманием сущности социальных услуг, является Федеральный закон от 17.07.1999. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в ст. 1 которого дается определение понятия «набор социальных услуг» - перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Применительно к социальным услугам в ст. 3 названного Закона используются такие характеристики, как всеобщая доступность и общественно приемлемое качество услуг. Характерно, что введены эти требования Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ. Вообще именно этому Закону мы обязаны насыщением Федерального закона «О государственной социальной помощи» термином «социальные услуги».

В данном Законе социальные услуги связываются лишь с социальной помощью, то есть трактуются более узко. В связи с этой узкой трактовкой субъекты, обладающие правом на получение социальных услуг, - это обозначенные в виде закрытого перечня категории граждан (ст. 6.1), например инвалиды войны. В статье 6.2 указанного Закона раскрывается понятие «набор социальных услуг» путем перечисления входящих в него услуг. При этом недостаток данного Закона состоит в том, что законодатель юридически установил две социальные услуги (п. 1 ч. 1 этой статьи и п. 2 ч. 1 ст. 6.2), а фактически в этих пунктах можно выделить гораздо большее число этих услуг: дополнительная бесплатная медицинская помощь; лекарственное обеспечение при получении дополнительной бесплатной медицинской помощи; санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний; бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте.

Согласно ст. 6.2 в одну социальную услугу объединены первые три из вышеперечисленных услуг, последние две также рассмотрены законодателем как единая социальная услуга. Подобное понимание не отражает содержательной стороны каждой из услуг: медицинская помощь, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение как специфический вид медицинской помощи, транспортные услуги, имеющие целевое назначение (к месту лечения), транспортные услуги как действия по перемещению из одной географической точки в другую независимо от цели перемещения.[[57]](#footnote-57)

На оплату набора социальных услуг предусматривается 450 руб. в месяц, при этом на оплату дополнительной бесплатной медицинской помощи, в том числе обеспечение необходимыми лекарственными средствами и предоставление, при наличии медицинских показаний, путевки на санаторно-курортное лечение – 400 руб., на оплату бесплатного проезда – 50 руб. Суммы, направляемые на предоставление набора социальных услуг (социальной услуги), могут быть изменены Правительством РФ.

На основании сведений, внесенных в Федеральный регистр, Пенсионный фонд РФ предоставляет информацию о гражданах, имеющих право на получение набора социальных услуг (социальной услуги) в Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, т.е. в структуры, ответственные за предоставление социальных услуг.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют следующие категории граждан: инвалиды войны (в том числе бывшие несовершеннолетние узники, признанные инвалидами); участники ВОВ (в том числе бывшие несовершеннолетние узники); ветераны боевых действий; военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, работавшие в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале ВОВ в портах других государств; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в ВОВ лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Порядок предоставление набора социальных услуг отдельным категориям граждан, регулирующий процедуру предоставления указанных услуг, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328.

С 2006 года можно отказаться от всего набора социальных услуг или только от одной социальной услуги. Для этого следует обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий ежемесячную денежную выплату. Заявление подается на следующий год, то есть социальные услуги социальная услуга) не будут предоставляться начиная с 1 января следующего года. Срок подачи заявления – до 1 октября текущего года. Если заявление об отказе от одной социальной услуги от всего набора социальных услуг не было подано до 1 октября, то в следующем году эти услуги будут предоставляться по-прежнему. Таким образом, если гражданин желает в будущем году вместо набора социальных услуг (социальной услуги) получить денежную сумму, равную стоимости набора социальных услуг (социальной услуги), соответствующее заявление необходимо было подать до 1 октября текущего года.

Теперь подробнее о социальных услугах, предоставляемых отдельным категориям граждан.

Охрана здоровья граждан – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья (ст.10 Основ от 22.07.1993 г.).

Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видам медицинского обслуживания. Она обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы. Ее объем устанавливается местной администрацией в соответствии территориальными программами обязательного медицинского страхования.

Скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства и осуществляется безотлагательно лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территориальной, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками, также лицами, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или специальному правилу.

Специализированная медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий.

Важной составной частью медицинского обслуживания является лекарственная помощь населению. Порядок льготного отпуска лекарственных средств установлен Федеральным законодательством. Кроме того, отношения в данной области регулируется законодательством субъектов федерации.[[58]](#footnote-58) При лечении в стационарных лечебных учреждениях – больницах, клиниках, госпиталях и т.д. – независимо от продолжительности лечения, лекарства выдаются бесплатно.

В соответствии с ФЗ от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ с 1 января 2005 г. льготы по бесплатному обеспечению лекарственных средств для инвалидов и участников ВОВ, бывших несовершеннолетних узников фашизма, ветеранов боевых действий, лиц, работавших в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений и других военных объектах входят в состав социального пакета и заменяются денежной компенсацией, включая расходы на транспорт и санаторно-курортное лечение в размере 450 рублей в месяц.[[59]](#footnote-59)

Санаторно-курортное лечение также служит делу охраны здоровья граждан и тесно связано с медицинской помощью. Однако оно является самостоятельным видом социального обеспечения и предполагает социальное обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение, бесплатное или со скидкой.

Льготы по обеспечению путевками в санатории и профилактории предоставляются: инвалидам – участникам ВОВ; ветеранам боевых действий на территории других стран; гражданам, работавшим в блокадном Ленинграде; ветеранам труда; другим категориям граждан. Инвалиды Великой Отечественной войны по желанию вместо путевки имеют право получить один раз в два года компенсацию ее стоимости.

В соответствии с ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ с 1 января 2005 г. льготы по бесплатному обеспечению санаторно-курортными путевками для инвалидов и участников ВОВ, бывших несовершеннолетних узников фашизма, ветеранов боевых действий, лиц, работавших в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений и других военных объектах входят в состав социального пакета и заменяются денежной компенсацией (включая расходы на транспорт и лекарственное обеспечение) в размере 450 рублей в месяц.

По общему правилу обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путем предоставления путевок в соответствующие санаторно-курортные организации. пребывая в санаториях граждане получают необходимое для них лечение, однако по их заявлению санаторно-курортное лечение может предоставляться и в виде амбулаторно-курортного лечения, то есть без питания и проживания. При наличии противопоказаний к санаторно-курортному лечению лечащим врачом назначается курс восстановительного или реабилитационного лечения.

Если гражданин отказывается от получения набора социальных услуг (социальной услуги), то получает дополнительную денежную сумму равную стоимости набора социальных услуг (социальной услуги), но уже не сможет воспользоваться этими услугами. В том случае, если он имеет право на получение набора социальных услуг и желает поехать в санаторий, ему необходимо получить путевку на санаторно-курортное лечение. Путевку можно оформить при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения. Порядок медицинского отбора и направления граждан на санаторно-курортное лечение утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 256.

Для получения путевки на санаторно-курортное лечение следует обращаться в лечебно-профилактическое учреждение (поликлинику) по месту жительства, где выдается справка для получения путевки. Затем со справкой и заявлением о предоставлении санаторно-курортного лечения нужно обращаться в исполнительные органы Фонда социального страхования РФ или органы социальной защиты населения (по месту жительства).

Медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение осуществляют лечащий врач и заведующий отделением. Лечащим врачом определяются медицинские показания для лечения и отсутствия противопоказаний для его осуществления. После обращение в лечебно-профилактическое учреждение по месту жительства выдается справка установленной формы, в которой рекомендуется санаторно-курортное лечение, указывается название курорта, профиль санаторно-курортного учреждения, рекомендуемый сезон.

Отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов выплачивается денежная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение, на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.1995 № 701, утвердившим «Порядок назначения выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение» и «порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание». Данные нормативные акты приняты на основании Федерального закона «О ветеранах» и определяют условия назначения, выплаты и источники финансирования денежных компенсаций. Выплата денежных компенсаций на санаторно-курортное лечение инвалидам, пенсии которым выплачиваются органами социальной защиты населения, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Проехать к месту санаторно-курортного лечения и обратно можно на пригородном железнодорожном транспорте, а также на международном железнодорожном, авиационном, водном (речном) и автомобильном транспорте. При этом законодательством предусмотрены определенные ограничения. Например, на междугородном железнодорожном транспорте не предусмотрен проезд в фирменных поездах и в вагонах повышенной комфортности. Добираясь до места лечения самолетом, можно вылететь только экономическим классом. Что касается водного транспорта, то можно воспользоваться каютами третьей категории, автомобильный транспорт должен быть общего пользования.

Приоритетным видом транспорта к месту санаторно-курортного лечения и обратно является железнодорожный транспорт. С целью организации бесплатного железнодорожного проезда льготным категориям граждан, Фонд социального страхования РФ заключает государственный контракт с ОАО «Российские железные дороги». Для проезда к месту лечения в поездах дальнего следования выдаются специальные талоны. Эти талоны дают право на последующее бесплатное получение проездных документов.[[60]](#footnote-60)

В набор социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан входит также право бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, то есть на электричках, на всей территории РФ. Независимо от того, какая именно компания обслуживает пригородный электропоезд, порядок предоставления льгот остается неизменным.

Если ветеран решил лететь на самолете или воспользоваться водным или автомобильным транспортом, то он получит направления на приобретение соответствующих проездных билетов. Направления на бесплатный проезд также выдаются в двух экземплярах (туда и обратно). В органах Фонда социального страхования РФ направления выдаются только на междугородный автомобильный проезд к месту санаторно-курортного лечения. Для организации бесплатного проезда на автомобильном транспорте органы Фонда социального страхования РФ заключают договоры с автотранспортными организациями. С авиакомпаниями Фонд социального страхования РФ заключает государственные контракты.

Отдельные категории инвалидов имеют право на компенсацию денежных расходов: на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним (денежная компенсация на эксплуатационные расходы); на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства по желанию инвалидов, имеющих медицинские показания на его бесплатное получение (денежная компенсация на транспортное обслуживание).

Выплата денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание инвалидам осуществляется за счет тех же источников, что и компенсаций на санаторно-курортное лечение. Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами РФ.[[61]](#footnote-61)

Положения Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ не могут рассматриваться как исключающее обязанность Российской Федерации обеспечить инвалидам ВОВ - при наличии установленных до 1 января 2005 года соответствующих медицинских показаний - как лицам с особым правовым статусом, вытекающим из признания их заслуг перед Отечеством, бесплатную замену транспортного средства по истечении семи лет его эксплуатации, если оно было получено до 1 января 2005 года в качестве технического средства реабилитации, либо установить адекватную денежную компенсацию данной льготы.[[62]](#footnote-62) Обеспечение легковыми автомобилями участников ВОВ, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и инвалидов боевых действий, имеющих медицинские показания на бесплатное получение автомобилей и впервые поставленных на учет по обеспечению автомобилями до 1 января 2005 года определяется Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 561.

Также положения Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ не могут рассматриваться как исключающее обязанность государства в лице субъектов РФ обеспечить инвалидам войны II группы, приобретшим право на получение денежной компенсации эксплуатационных расходов на транспортные средства до 1 января 2005 года, выплату соответствующей денежной компенсации в объеме не меньшем, чем это имело место до 1 января 2005 года и предполагает обязанность Российской Федерации оказывать финансовую помощь субъектам РФ - в случае недостаточности у них собственных бюджетных средств - на покрытие данных расходов.[[63]](#footnote-63)

Обеспечение *мер социальной поддержки ветеранов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг,* *а также по обеспечению их жильем* закреплено в ст. 23.2 Федерального закона «О ветеранах». В ней говорится, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг и по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных данным Федеральным законом, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов РФ. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством РФ. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта РФ.

В Постановлении Правительства РФ от 12.12.2007 № 861 «Об утверждении методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и правил зачисления, расходования и учета субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в 2008 – 2010 годах бюджетам субъектов РФ на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» сказано, что распределение субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов РФ за счет средств федерального бюджета на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, оказываемых в соответствии с законодательными актами РФ отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов осуществляется в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникших при выполнении соответствующих полномочий РФ, переданных органам государственной власти субъектов РФ. Использование субвенций не по целевому назначению влечет за собой ответственность в порядке, установленном законодательством РФ. Контроль за осуществлением расходования субвенций субъектами РФ возлагается на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора и Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в соответствии с установленными полномочиями.

Также ветеранам предоставлена такая мера социальной поддержки, как оказание ритуальных услуг. Жизнь человека на Земле сопровождается непрерывной сменой поколений - таков непреложный закон природы. Похоронная культура является одной из древнейших форм социальной культуры, распространенной повсеместно. Места погребения всегда сопутствуют местам проживания человека. Хотя похоронная культура характеризуется устойчивостью форм, они с течением времени и изменением социальной ситуации видоизменяются и совершенствуются.

Россия всегда заботилась о своих защитниках как мать, от рождения до самой смерти. Так, в «Вестнике военного духовенства» за 1882 г. написано: «Брат царев, Его Императорское Высочество, Великий князь Владимир Александрович приказал выработать правила о погребении воинов по создании воинских кладбищ, где Воин будет погребен с особой торжественностью и почетом, приличествующим защитнику Веры, Царя и Отечества».[[64]](#footnote-64) Во имя живых, во славу отеческой заботы об армии были разработаны структура воинских погребений по родам войск, ритуал самих похорон с оказанием воинских почестей умершему, увековечением заслуг его перед Отечеством.

Действующее военно-социальное законодательство в этом смысле осталось верным традициям. В силу ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления.

Согласно ст. 24 Федерального закона «О ветеранах» погребение погибших (умерших) участников ВОВ, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, ветеранов военной службы производится в местах захоронения с учетом пожеланий их родственников (военнослужащих - с отданием воинских почестей). Для указанных категорий ветеранов расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела, перевозкой тела к месту захоронения, кремированием, погребением, изготовлением и установкой надгробного памятника, возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

Погребение ветеранов других категорий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Погребение определяется как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами РФ).

Нормы расходов на погребение умерших (погибших) определяются Правительством РФ. Оплата расходов на оформление документов, необходимых для погребения умершего, перевозку умершего в морг, услуги морга; на предоставление гроба, урны, венка; на перевозку тела (останков) к месту погребения (кремации); на погребение (кремацию), изготовление и установку надгробия производится за счет средств министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, в которых умерший (погибший) проходил военную службу. Погребение умерших (погибших) осуществляется на воинских кладбищах, на воинских участках общественных кладбищ или на других местах погребения с учетом волеизъявления умершего (погибшего) либо пожелания супруга, близких родственников или иных родственников.

Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 765 «О внесении изменений в постановления Правительства РФ по вопросам погребения погибших (умерших) военнослужащих и приравненных к ним лиц» с 1 января 2006 г. внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 06.05.1994 № 460 в части распространения его действия на все категории ветеранов боевых действий, увеличения возмещаемых государством норм расходов на погребение до 8000 руб., а в г.г. Москве и Санкт-Петербурге до 10 000 руб., и установления нормы по оплате услуг по установке надгробных памятников не более 20% от норм расходов на эти цели. Таким образом, устранено имевшее место до этого несоответствие между Федеральным законом «О ветеранах», которым установлено право членов семей ветеранов боевых действий на территории РФ на возмещение расходов по погребению за счет федеральных органов исполнительной власти, и Постановлением Правительства РФ от 06.05.1994 № 460, ранее действовавшая редакция которого не устанавливала норм возмещения этих расходов.

В связи с этим финансовым управлением ГКВВ МВД России подготовлен и издан Приказ МВД России от 27.03.2006 № 199, учитывающий изменения, внесенные в Постановление Правительства РФ от 06.05.1994 № 460. В частности, обязанность возмещения соответствующих затрат по погребению ветеранов боевых действий из числа бывших военнослужащих внутренних войск МВД России, не имеющих право на пенсию от МВД России, возложена на пенсионные органы МВД, ГУВД, УВД по месту их проживания.[[65]](#footnote-65)

Также внес свои коррективы и Указ Президента РФ от 03.03.2007 № 270 «О некоторых вопросах увековечения памяти погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы».

**Заключение**

Таким образом, после исследования темы настоящей работы можно сделать определенные выводы:

В ходе дипломной работы было неоднократно сказано, что основным нормативно-правовым актом, в котором закреплен правовой статус ветерана, является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Этот закон в течение достаточно длительного времени не имел аналогов. Действующая до его принятия система социальной защиты ветеранов представляла собой значительное по объему сочетание разноплановых правовых актов, обладавших различной ведомственной принадлежностью и принятых в разное время, что создавало определенные трудности при их применении и вызывало оправданное недовольство среди ветеранов, их постоянные жалобы и обращения в органы власти и управления.

Консолидация разрозненных правовых норм о социальной защите ветеранов в единый законодательный массив - беспрецедентное явление в истории отечественной системы социальной защиты. Федеральным законом «О ветеранах» было устранено большинство проблем правоприменительной практики, сформирована единая правовая основа государственной социальной политики по защите ветеранов, создан базис правового регулирования общественных отношений, возникающих как следствие динамичного развития социума.

Законодатель особо подчеркивает, что по содержанию рассматриваемый нормативный акт имеет целью создание достаточных условий ветеранам, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. Поставленные цели, по мнению разработчиков данного закона, должны достигаться посредством наделения различных категорий ветеранов определенным набором льгот и социальных гарантий, которые позволят компенсировать денежные потери, вызванные возрастом, изменением социального положения и т.п. Вместе с тем этот закон - типичный образец нормы материального права, декларирующий возможность получения различных гарантий, компенсаций и льгот, не раскрывая при этом механизма их реализации.

В основу построения рассматриваемого нормативного акта был положен принцип дифференцированного деления определенного набора льгот и социальных гарантий ветеранов между их категориями, которые формировались с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда и других обстоятельств.

Вместе с тем, являясь одним из элементов системы правового регулирования государственной социальной политики, Федеральный закон «О ветеранах» как никакой другой подвергался частым изменениям, отражая как динамику регулируемых им общественных отношений, так и проводимые государством социальные преобразования. Наиболее серьезные изменения были внесены Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так называемый Закон о монетизации льгот. Последний установил новый порядок финансирования и предоставления социальных льгот начиная с января 2005 г., а также разграничил полномочия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере обеспечения ветеранов социальными льготами. Еще одним направлением реформы явился пересмотр всего комплекса действующих на период ее проведения льгот.

В новой редакции Федерального закона «О ветеранах» в настоящее время наметилось две основные тенденции: параллельно с количественным увеличением категорий лиц, на которых распространяется его действие, качественно сокращаются основные льготы и социальные гарантии: в частности, так называемые «повседневные» льготы и компенсации (медицинское обслуживание, транспортные льготы).

В качестве основных последствий подобных изменений законодательства отмечаются: понижение социально-экономических, материально-бытовых, финансовых условий жизни отдельных категорий ветеранов и вместе с этим осложнение работы всего аппарата социальной помощи и поддержки граждан, объясняемое несвоевременностью реагирования последнего на изменения, отсутствие унифицированных правил применения отдельно взятых законодательных положений и т.д.

В сферу действия Федерального закона «О ветеранах» вовлечено значительное число граждан РФ. По данным последней переписи населения, в РФ проживают свыше 2 млн. ветеранов. Если учесть, что многие права и льготы, установленные для ветеранов, касаются и членов их семей, то число лиц, для которых данный закон является социально значимым, увеличивается в 2 - 3 раза.

В ходе работы были определены категорий ветеранов, обозначена государственную политика в отношении ветеранов, меры социальной поддержки по каждой категории ветеранов и содержание законодательства РФ, определяющего правовой статус ветерана.

Для примера существующих проблем в реализации статуса ветерана и предложений по их решению был взят на рассмотрение статус ветерана военной службы.

В последние годы увеличилась численность граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в комплексных мерах социальной поддержки (в том числе ветераны).

Целью государственной политики в отношении ветеранов и других социально уязвимых граждан является создание условий для реализации и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством. В частности, необходимо принятие мер по повышению социального статуса и уровня материального обеспечения военнослужащих, членов их семей, ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации, созданию государственной системы медико-социальной и медико-психологической реабилитации участников боевых действий, жертв вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций.

**Список используемых источников**

**Нормативно-правовые и другие официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.// Российская газета. 3237. 25.12.1993.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 // БВС РФ. № 12. 1994.

3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 // Ведомости РФ. 1993. № 33. ст. 1318.

4. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (ред. от 18.10.2007) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168. 2000. № 2. Ст. 161. 2004. № 35. Ст. 3607. Российская газета. № 1-3. 05.01.2000.

5. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» //Российская газета. № 234. 02.12.1995.

6. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (с посл. изм.) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

7. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ред. от 26.06.2007) // СЗ РФ. 15.01.1996. № 3. Ст. 146.

8. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 18.10.2007) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2008 г.) // СЗ РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3699. Российская газета. № 142. 23.07.1999.

9. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 09.04.2007) // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831. Российская газета. № 247. 20.12.2001. (Изм., внесенные Фед. Зак. от 09.04.2007 № 43-ФЗ, вступили в силу с 01.01.2008 г).

10. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

11. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с посл. изм.) // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4920.

12. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета. № 104. 31.05.2003.

13. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. № 162. 31.07.2004.

14. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 30.08.2004. № 35. Ст. 3607. Российская газета. № 188. 31.08.2004. (Изм., внесенные Фед. Зак. от 02.10.2007 № 229-ФЗ, вступили в силу с 01.02.2008 г.).

15. Федеральный закон от 21.07.2007 № 183-ФЗ «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» // СЗ РФ. 23.07.2007. № 30. Ст. 3797. Российская газета. № 159. 25.07.2007.

16. Федеральный закон от 01.11.2007 № 244-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан» // СЗ РФ. 05.11.2007. № 45. Ст. 5421.

17. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. № 9. Ст. 328.

18. Указ Президента РФ от 03.05.1995 № 437 «О государственной службе по делам ветеранов» // Российская газета. № 89. 07.05.1995.

19. Указ Президента РФ от 17.12.2002 № 1413 «Об утверждении Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих» // СЗ РФ. 2002. № 51. Ст. 5063. Российская газета. № 239. 20.12.2002.

20. Указ Президента РФ от 03.03.2007 № 270 «О некоторых вопросах увековечения памяти погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы» // Российская газета. № 47. 07.03.2007. СЗ РФ. 12.03.2007. № 11. Ст. 1281.

21. Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 № 393 «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами» // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1994.

22. Постановление Правительства РФ от 05.10.1999 № 1122 «Об удостоверениях ветерана Великой Отечественной Войны» (ред. от 13.02.2001) // Российская газета. № 204. 15.10.1999. СЗ РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5038.

23. Постановление Правительства РФ от 19.12.2003 № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» // Российская газета. № 259. 25.12.2003.

24. Постановление Правительства РФ от 17.11.2004 № 646 «Об утверждении правил внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан по программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Федеральных учреждениях здравоохранения» // СЗ РФ. 22.11.2004.

25. Постановление Правительства РФ от 01.12.2007 № 824 «О порядке предоставления в 2008-2010 годах субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, ветеранов труда и тружеников тыла, а также выплату ежемесячного пособия на ребенка» // Российская газета. № 276. 08.12.2007. СЗ РФ. 10.12.2007. № 50. Ст. 6287.

26. Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 861 «Об утверждении методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и правил зачисления, расходования и учета субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в 2008 – 2010 годах бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» // СЗ РФ. 17.12.2007. № 51. Ст. 6373. Российская газета. № 284. 19.12.2007.

27. Приказ МПС РФ от 26.07.2002 № 30 «Об утверждении правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте» (ред. от 28.03.2007) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 40. 07.10.2002. (Изм., внесенные Приказом Минтранса РФ от 28.03.2007 № 35 (опубликован в Российской газете 11.05.2007).

28. Приказ Минздравсоцразвития России от 16.11.2004 № 195 «О порядке ведения федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи» // Российская газета. № 286. 24.12.2004.

29. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.11.2004 № 294 «Об утверждении порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации» (ред. от 08.09.2006) // Российская газета. № 289. 29.12.2004 (Изм., внесенные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 08.09.2006 № 654 (опубликован в Российской газете 22.11.2006).

30. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» (ред. от 01.06.2007) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 7. 14.02.2005. Российская газета. № 31. 16.02.2005. (Изм., внесенные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2007 № 387 (опубликован в Российской газете 04.07.2007).

31. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.08.2005 № 535 «Об утверждении Классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» // Сеть Интернет, contact@consultant.ru.

32. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 12.02.2007 № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» (ред. от 27.08.2007) // Российская газета. № 100. 15.05.2007. (Изм., внесенные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 27.08.2007 № 560 (опубликован в Российской газете 26.09.2007).

33. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 06.11.2007 № 683 «О стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в 2008 году» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 49. 03.12.2007.

34. Письмо ФСС РФ от 27.09.2005 № 02-18/07-9606 «Об организации работы по предоставлению гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, бесплатного проезда к месту лечения и обратно» // Экономика железных дорог. № 1. 2006.

35. Обращение Росздрава, ПФ РФ, ОАО «РЖД» от 31.01.2006 «Памятка гражданину – получателю социальной услуги по бесплатному проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения» (утв. Росздравом, ПФ РФ, ОАО «РЖД») // Российская газета. № 292. 27.12.2005. Пенсия. № 1. 2006. Экономика железных дорог. № 4. 2006.

36. Письмо Минфина РФ от 14.12.2006 № 09-07-48 «О мерах социальной поддержки» // Сеть Интернет, contact@consultant.ru.

37. Закон Сахалинской области от 21.12.2005 № 101-ЗО (ред. от 04.07.2007) «О мерах социальной поддержки на территории Сахалинской области реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, участников трудового фронта, ветеранов труда, проживающих в Сахалинской области» // Губернские ведомости. № 248 (2473). 27.12.2005.

38. Закон Сахалинской области от 21.12.2006 № 117-ЗО (ред. от 16.10.2007) «О звании «Ветеран труда Сахалинской области» // Губернские ведомости. № 240-242 (2717-2719). 23.12.2006.

39. Закон Сахалинской области от 21.12.2006 № 118-ЗО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, зарегистрированным по месту жительства и постоянно проживающим в Сахалинской области» // «Губернские ведомости». № 240-242 (2717-2719). 23.12.2006.

40. Постановление Администрации Сахалинской области от 06.02.2006 № 21-па (ред. от 10.07.2007) «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки региональным льготникам, проживающим в Сахалинской области, и условий возмещения расходов, связанных с их предоставлением» // Губернские ведомости. № 31 (2508). 22.02.2006.

41. Постановление Администрации Сахалинской области от 28.12.2006 № 267-па (ред. от 25.06.2007) «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Сахалинской области, проживающим в Сахалинской области, и условий возмещения расходов, связанных с их предоставлением» // Губернские ведомости. № 6 (2733). 17.01.2007.

**Специальная литература**

1. Актуальные проблемы развития социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации: Монография / Под ред. А.А. Чертополоха. - М., 2004. С. 203.

2. Артамонов Н.В. Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение. - М., 1988. С. 21.

3. Беребина О.П. Уровень пенсионного обеспечения: современное состояние и перспективы. - М., 1999. С. 9.

4. Буянова М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. – М.: Проспект, 2002. С. 37, 168-171, 214-217. 168-171.

5. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: КноРус, 2005. С. 219-235.

6. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М., 1997. С. 16.

7. Гудис В.И. Статус ветерана военной службы: проблемы и пути их решения // Право в Вооруженных Силах. № 10. 2005. С. 6-16.

8. Зверева В.А. Проблемы взыскания с казны субъекта Российской федерации // Финансовое право. 2006. № 12. С. 31.

9. Иванов Ю. Как становятся ветеранами труда // Парламентская газета. № 167. 06.10.2006.

10. Исайчева Е.А. Право социального обеспечения. Ответы на экзаменационные вопросы. – М.: Экзамен, 2004. С. 286.

11. Калашников С.В. Функциональная теория социального государства. - М.: Экономика, 2002. С. 69, 129-130.

12. Киселев И.Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. 2007. № 2. С. 46.

13. Корякин В.М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный) // За права военнослужащих, 2006. С. 12-54.

14. Корякин В.М. О правах и льготах ветеранов боевых действий // Право в Вооруженных Силах. № 4. 2003. С. 21.

15. Корякин В.М. Теоретико-правовые основы статуса ветерана в Российской Федерации // За права военнослужащих. 2007. С. 12.

16. Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. - М., 2005. С. 25-34.

17. Льготы. Систематизированный перечень: Условия и порядок предоставления. Категории граждан. Нормативные акты. // Авторы-сост. Е.Е. Иванова, М.В. Кузнецов, С.Г.Ляпунов и др. – М.: Право и Закон, 2001. С. 460.

18. Мидонова Е.А. Формы защиты интересов в праве социального обеспечения // Трудовое право. 2007. № 8. С. 52.

19. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ / Под общ. ред. Н.А. Волгина, С.В. Калашникова. - М., 2005. С. 272-288.

20. Новгородцев П.И. Право на достойное человеческое существование // СПб., Русская философия собственности, 1993. С. 185.

21. О денежном довольствии и других выплатах военнослужащим и гражданскому персоналу внутренних войск МВД России. // Журнал Ваш бюджетный учет. № 10. 2006. С. 10.

22. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1984. С. 294.

23. Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2007. С. 27-28.

24. Потапова Н.С. Право социального обеспечения: Практикум. – Владивосток: ВГУЭС, 2006. С. 79.

25. Путило Н.В. К вопросу о природе социальных услуг // Журнал российского права. 2006. № 4. С. 94.

26. Свинцов А.А., Радуто В.И. Социальная защита инвалидов. Десятилетний опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2006. № 4. С. 5.

27. Собянин С.С. Тенденции развития законодательства субъектов Российской Федерации в социально-экономической сфере // Журнал российского права. 2007. № 1. С. 86.

28. Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. - М., 1987. С. 215.

29. Современный словарь иностранных слов. - М., 1992. С. 123.

30. Соколова Г.А. Все о льготах: Монетизация и меры социальной поддержки. – М.: Маркет ДС; Омега-Л, 2006. С. 23, 26-43, 95.

31. Сорокин П. Человек. Цивилизация. Общество. - М., 1992. С. 259.

32. Социальное правовое государство: вопросы теории и практики: Материалы межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 21 июня 2003 г. / Сост. Н.С. Нижник, Н.А. Чекунов; под ред. Д.И. Луковской. - СПб., 2003. С. 3.

2.33. Справочник председателя профкома. «Как стать ветераном труда? Все решают регионы». – М.: Профиздат, 2007. № 24. С. 38, 51-70.

34. Старцун В.Н. О некоторых вопросах реализации гарантий погребения погибших (умерших) воннослужащих (в части возмещения расходов на изготовление и установку надгробных памятников) // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 2. С. 47-49.

35. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. – Ростов-н/Д: Феникс, 2003. С. 8, 479.

36. Чепурной А.Г. Социальная защита инвалидов боевых действий в Российской Федерации как юридический институт: взаимодействие международно-правовых и внутригосударственных факторов // Государство и право. 2006. № 4. С. 13.

37. Чиркин В.Е. Государство социального капитализма (перспектива для России?) // Государство и право. 2005. № 5. С. 56.

38. Шайхутдинова Г. Европейская социальная хартия: Правовой комментарий. - Казань, 2003. С. 50.

**Материалы юридической практики**

1. Определение Конституционного Суда РФ от 08.02.2007 № 321-О-П «По жалобе гражданина Селезнева Владимира Ивановича на нарушение его конституционных прав п. 9 ст. 44 Федерального закона от 22.08.2004 …» // СЗ РФ. 25.06.2007. № 26. Ст. 3210. Вестник Конституционного Суда РФ. № 4. 2007.

2. Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2007 № 624-О-П // СПС Консультант-Плюс.

3. Определение Конституционного Суда от 15.11.2007 № 737-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кочнева Валерия Александровича на нарушение его конституционных прав положениями ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» и раздела III приложения к нему» // СПС Консультант-Плюс.

4. Определение Верховного Суда РФ от 26.12.2007 № 46-Г07-34 // СПС Консультант-Плюс.

**Приложение 1**

**Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации**

**Раздел I**

Гражданская война: с 23 февраля 1918 года по октябрь 1922 года

Советско-польская война: март - октябрь 1920 года

Боевые действия в Испании: 1936 - 1939 годы

Война с Финляндией: с 30 ноября 1939 года по 13 марта 1940 года

Великая Отечественная война: с 22 июня 1941 года по 9 (11) мая 1945 года

Война с Японией: с 9 августа 1945 года по 3 сентября 1945 года

Боевые операции по ликвидации басмачества: с октября 1922 года по июнь 1931 года

Боевые действия в районе озера Хасан: с 29 июля по 11 августа 1938 года

Боевые действия на реке Халхин-Гол: с 11 мая по 16 сентября 1939 года

Боевые действия при воссоединении СССР, Западной Украины и Западной Белоруссии: с 17 по 28 сентября 1939 года

Боевые действия в Китае: с августа 1924 года по июль 1927 года; октябрь - ноябрь 1929 года;

с июля 1937 года по сентябрь 1944 года; июль - сентябрь 1945 года; с марта 1946 года по апрель 1949 года; март - май 1950 года (для личного состава группы войск ПВО); с июня 1950 года по июль 1953 года (для личного состава воинских подразделений, принимавших участие в боевых действиях в Северной Корее с территории Китая)

Боевые действия в Венгрии: 1956 год

Боевые действия в районе острова Даманский: март 1969 года

Боевые действия в районе озера Жаланашколь: август 1969 года

**Раздел II**

Оборона города Одессы: с 10 августа по 16 октября 1941 года

Оборона города Ленинграда: с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года

Оборона города Севастополя: с 5 ноября 1941 года по 4 июля 1942 года

Оборона города Сталинграда: с 12 июля по 19 ноября 1942 года

На лиц, принимавших участие в войнах и боевых действиях в государствах (на территориях) и в обороне городов, указанных в разделах I и II, распространяется действие ст. 2 и 4 Федерального закона «О ветеранах».

**Раздел III**

Боевые действия в Алжире: 1962 - 1964 годы

Боевые действия в Египте (Объединенная Арабская Республика): с октября 1962 года по март 1963 года; июнь 1967 года; 1968 год; с марта 1969 года по июль 1972 года; с октября 1973 года по март 1974 года; с июня 1974 года по февраль 1975 года (для личного состава тральщиков Черноморского и Тихоокеанского флотов, участвовавших в разминировании зоны Суэцкого канала)

Боевые действия в Йеменской Арабской Республике: с октября 1962 года по март 1963 года;

с ноября 1967 года по декабрь 1969 года

Боевые действия во Вьетнаме: с января 1961 года по декабрь 1974 года, в том числе для личного состава разведывательных кораблей Тихоокеанского флота, решавших задачи боевой службы в Южно-Китайском море

Боевые действия в Сирии: июнь 1967 года; март - июль 1970 года; сентябрь - ноябрь 1972 года; октябрь 1973 года

Боевые действия в Анголе: с ноября 1975 года по ноябрь 1979 года

Боевые действия в Мозамбике: 1967 - 1969 годы; с ноября 1975 года по ноябрь 1979 года; с марта 1984 года по апрель 1987 года

Боевые действия в Эфиопии: с декабря 1977 года по ноябрь 1979 года

Боевые действия в Афганистане: с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года

Боевые действия в Камбодже: апрель - декабрь 1970 года

Боевые действия в Бангладеш: 1972 - 1973 годы (для личного состава кораблей и вспомогательных судов Военно-Морского Флота СССР)

Боевые действия в Лаосе: с января 1960 года по декабрь 1963 года; с августа 1964 года по ноябрь 1968 года; с ноября 1969 года по декабрь 1970 года

Боевые действия в Сирии и Ливане: июнь 1982 года

Выполнение задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта: с декабря 1994 года по декабрь 1996 года

Выполнение задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона: с августа 1999 года

На лиц, принимавших участие в боевых действиях в государствах (на территориях), указанных в разделе III, распространяется действие ст. 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах».

1. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. – Ростов-н/Д: Феникс, 2003. С. 8. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. например: Соколова Г.А. Все о льготах: Монетизация и меры социальной поддержки. – М.: Маркет ДС; Омега-Л, 2006. С. 26-42. [↑](#footnote-ref-2)
3. См. например: Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: КноРус, 2005. С. 235; Корякин В.М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный) // За права военнослужащих. 2006. С. 12; Буянова М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. – М.: Проспект, 2002. С. 37. и др. [↑](#footnote-ref-3)
4. Корякин В.М. О правах и льготах ветеранов боевых действий // Право в вооруженных силах. 2003. № 4. С. 21. [↑](#footnote-ref-4)
5. Гудис В.И. Статус ветерана военной службы: проблемы и пути их решения // Право в Вооруженных силах. 2005. №10. С. 6. [↑](#footnote-ref-5)
6. См.: Калашников С.В. Функциональная теория социального государства. – М.: Экономика, 2002. С. 129-130. [↑](#footnote-ref-6)
7. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. – Ростов-н/Д: Феникс, 2003. С. 479. [↑](#footnote-ref-7)
8. Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. - М., 1987. С. 215; Современный словарь иностранных слов. - М., 1992. С. 123. [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ (ред. от 18.10.2007) «О ветеранах» // Российская газета. №1-3. 05.01.2000. [↑](#footnote-ref-9)
10. Корякин В.М. Теоретико-правовые основы статуса ветерана в Российской Федерации // За права военнослужащих. 2007. С. 12. [↑](#footnote-ref-10)
11. Артамонов Н.В. Правовой статус советских военнослужащих и его обеспечение. - М., 1988. С. 21. [↑](#footnote-ref-11)
12. Актуальные проблемы развития социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации: Монография / Под ред. А.А. Чертополоха. - М., 2004. С. 203. [↑](#footnote-ref-12)
13. Сорокин П. Человек. Цивилизация. Общество. - М., 1992. С. 259. [↑](#footnote-ref-13)
14. Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. - М., 2005. С. 34. [↑](#footnote-ref-14)
15. Конституция РФ принята 12.12.1993 // Российская газета. 3237. 25.12.1993. [↑](#footnote-ref-15)
16. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М., 1997. С. 16. [↑](#footnote-ref-16)
17. Лепихов М.И. Указ. соч. С. 25. [↑](#footnote-ref-17)
18. Калашников С.В. Функциональная теория социального государства. - М.: Экономика, 2002. С. 129 - 130. [↑](#footnote-ref-18)
19. Новгородцев П.И. Право на достойное человеческое существование // СПб.:Русская философия собственности, 1993. С. 185. [↑](#footnote-ref-19)
20. Шайхутдинова Г. Европейская социальная хартия: Правовой комментарий. - Казань, 2003. С. 50. [↑](#footnote-ref-20)
21. Беребина О.П. Уровень пенсионного обеспечения: современное состояние и перспективы. - М., 1999. С. 9. [↑](#footnote-ref-21)
22. См.: Чепурной А.Г. Социальная защита инвалидов боевых действий в Российской Федерации как юридический институт: взаимодействие международно-правовых и внутригосударственных факторов // Государство и право. 2006. № 4. С. 13. [↑](#footnote-ref-22)
23. Соколова Г.А. Все о льготах: Монетизация и меры социальной поддержки. – М.: Маркет ДС; Омега-Л, 2006. С. 23. [↑](#footnote-ref-23)
24. Свинцов А.А., Радуто В.И. Социальная защита инвалидов. Десятилетний опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2006. № 4. С.5. [↑](#footnote-ref-24)
25. Гудис В.И. Статус ветерана военной службы: проблемы и пути их решения. // Право в Вооруженных Силах. № 10. 2005. С. 7. [↑](#footnote-ref-25)
26. Определение Конституционного Суда от 15.11.2007 № 737-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кочнева Валерия Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» и раздела III приложения к нему» // СПС Консультант-Плюс. [↑](#footnote-ref-26)
27. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета. № 104. 31.05.2003. [↑](#footnote-ref-27)
28. Указ Президента РФ от 17.12.2002 № 1413 «Об утверждении Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих» // Российская газета. № 239. 20.12.2002. [↑](#footnote-ref-28)
29. Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2007. С. 27. [↑](#footnote-ref-29)
30. Иванов Ю. Как становятся ветеранами труда // Парламентская газета. № 167. 06.10.2006. [↑](#footnote-ref-30)
31. Справочник председателя профкома. «Как стать ветераном труда? Все решают регионы». - М.: Профиздат, 2007. № 24. С. 51-70. [↑](#footnote-ref-31)
32. Закон Сахалинской области от 21.12.2006 № 117-ЗО «О звании «Ветеран труда Сахалинской области» // Губернские ведомости. № 240-242 (2717-2719). 23.12.2006. [↑](#footnote-ref-32)
33. Закон Сахалинской области от 21.12.2006 № 118-ЗО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда гражданам, зарегистрированным по месту жительства и постоянно проживающим в сахалинской области» // Губернские ведомости. № 240-242 (2717-2719). 23.12.2006. [↑](#footnote-ref-33)
34. Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2007. С.28. [↑](#footnote-ref-34)
35. Указ Президента РФ от 03.05.1995 № 437 «О государственной службе по делам ветеранов» // Российская газета. № 89. 07.05.1995. [↑](#footnote-ref-35)
36. Зверева В.А. Проблемы взыскания с казны субъекта Российской федерации // Финансовое право. 2006. № 12. С.31. [↑](#footnote-ref-36)
37. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 20.12.2001. [↑](#footnote-ref-37)
38. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Российская газета. № 142. 23.07.1999. [↑](#footnote-ref-38)
39. Киселев И.Н. О некоторых проблемах регионального регулирования отношений в сфере социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. 2007. № 2. С.46. [↑](#footnote-ref-39)
40. Собянин С.С. Тенденции развития законодательства субъектов Российской Федерации в социально-экономической сфере // Журнал российского права. 2007. № 1. С. 86. [↑](#footnote-ref-40)
41. Исайчева Е.А. Право социального обеспечения. Ответы на экзаменационные вопросы. – М.: Экзамен, 2004. С. 286. [↑](#footnote-ref-41)
42. Мидонова Е.А. Формы защиты интересов в праве социального обеспечения // Трудовое право. 2007. № 8. С.52. [↑](#footnote-ref-42)
43. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1984. С. 294. [↑](#footnote-ref-43)
44. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: КноРус, 2005. С. 219. [↑](#footnote-ref-44)
45. Соколова Г.А. Все о льготах: Монетизация и меры социальной поддержки. – М.: Маркет ДС; Омега-Л, 2006. С. 95. [↑](#footnote-ref-45)
46. Соколова Г.А. Все о льготах: Монетизация и меры социальной поддержки. – М.: Маркет ДС; Омега-Л, 2006. С. 16. [↑](#footnote-ref-46)
47. Льготы. Систематизированный перечень: Условия и порядок предоставления. Категории граждан. Нормативные акты. // Авторы-составители Е.Е. Иванова, М.В. Кузнецов, С.Г.Ляпунов и др. – М.: Право и Закон, 2001. С. 460. [↑](#footnote-ref-47)
48. Соколова Г.А. Все о льготах: Монетизация и меры социальной поддержки. – М.: Маркет ДС; Омега-Л, 2006. С. 26. [↑](#footnote-ref-48)
49. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. № 9. Ст. 328. [↑](#footnote-ref-49)
50. Определение Верховного Суда РФ от 26.12.2007 № 46-Г07-34 // СПС Консультант-Плюс. [↑](#footnote-ref-50)
51. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ / Под общ. ред. Н.А. Волгина, С.В. Калашникова. - М., 2005. С. 288. [↑](#footnote-ref-51)
52. Гудис В.И. Статус ветерана военной службы: проблемы и пути их решения // Право в Вооруженных Силах. № 10. 2005. С. 16. [↑](#footnote-ref-52)
53. Справочник председателя профкома. «Как стать ветераном труда? Все решают регионы». - М.: Профиздат, 2007. № 24. С. 38. [↑](#footnote-ref-53)
54. См.: Калашников С.В. Функциональная теория социального государства. - М.: Экономика, 2002. С. 69. [↑](#footnote-ref-54)
55. См.: Социальное правовое государство: вопросы теории и практики: Материалы межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 21 июня 2003 г. / Сост. Н.С. Нижник, Н.А. Чекунов; под ред. Д.И. Луковской. - СПб., 2003. С. 3. [↑](#footnote-ref-55)
56. См.: Чиркин В.Е. Государство социального капитализма (перспектива для России?) // Государство и право. 2005. № 5. С. 56. [↑](#footnote-ref-56)
57. Путило Н.В. К вопросу о природе социальных услуг // Журнал российского права. 2006. № 4. С. 94. [↑](#footnote-ref-57)
58. Потапова Н.С. Право социального обеспечения: Практикум. – Владивосток: ВГУЭС, 2006, С. 79. [↑](#footnote-ref-58)
59. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: КноРус, 2005. С. 214-217. [↑](#footnote-ref-59)
60. Приказ МПС РФ от 26.07.2002 № 30 «Об утверждении правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте» (ред. от 28.03.2007) // Российская газета. № 154-155. 20.08.2002. [↑](#footnote-ref-60)
61. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: КноРус, 2005, С. 168-170. [↑](#footnote-ref-61)
62. Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2007 № 624-О-П // Сеть Интернет, contact@consultant.ru. [↑](#footnote-ref-62)
63. Определение Конституционного Суда РФ от 08.02.2007 № 321-О-П // Сеть Интернет, contact@consultant.ru. [↑](#footnote-ref-63)
64. Старцун В.Н. О некоторых вопросах реализации гарантий погребения погибших (умерших) воннослужащих (в части возмещения расходов на изготовление и установку надгробных памятников) // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 2. С. 47-48. [↑](#footnote-ref-64)
65. Статья: О денежном довольствии и других выплатах военнослужащим и гражданскому персоналу внутренних войск МВД России // Журнал Ваш бюджетный учет. № 10. 2006. С. 10. [↑](#footnote-ref-65)