**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА I ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

РАСХОДОВ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ 5

1.1 Основные понятия о государственных расходах

и государственном финансировании 5

1.2 Государственное финансирование 9

ГЛАВА II ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

ДОХОДОВ 20

2.1 Правовое регулирование государственных и местных доходов 20

2.2 Правовое регулирование государственного

и муниципального кредита 29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 22

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 44

**ВВЕДЕНИЕ**

Данная работа посвящена теме правовые основы государственных доходов и расходов и государственного финансирования. В этой работе мы поставили перед собой задачи: во-первых, рассмотреть непосредственно общие положения правовых основ государственных доходов и расходов, а также раскрыть понятие государственного финансирования, используя доступные нам средства и методы.

Во-вторых, что, кажется нам наиболее значимой частью курсовой работы изучить правовое регулирование государственного и муниципального кредита.

Термин «государственные доходы» употребляется в литературе и правовых актах в двояком значении. С одной стороны, этим термином обозначается определенная группа экономических распределительных отношений, а с другой – материальные носители этих отношений – финансовые ресурсы государства.

Под государственными доходами как экономической категорией понимается совокупность денежных отношений по формированию финансовых ресурсов государства путем распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального дохода в формах и методами, установленными государством. Эти отношения относятся к числу финансовых и включаются в состав финансовой системы РФ.

Финансовые ресурсы государства складываются из:

1) дохода, создаваемого в государственном и муниципальном секторах хозяйства, в том числе получаемого от государственных и муниципальных имуществ и угодий;

2) изымаемой (мобилизуемой) государством для удовлетворения общественных потребностей.

В зависимости от форм, методов и условий формирования финансовых ресурсов государства, целей и порядка их использования выделяют:

-доходы бюджетов всех уровней;

-доходы государственных внебюджетных фондов;

-доходы государственных и муниципальных предприятий.

Перечень государственных расходов определяется Бюджетной классификацией РФ, введенной в действие с 1 января 1995 г. В ней применен принципиально новый подход в классификации расходов, который устанавливает не только расходование государственных средств министерствами и ведомствами, но и согласовывают эти расходы с выполнением программных задач государства и степенью ответственности в этом каждого министерства и ведомства.

По новой Бюджетной классификации расходы бюджета распределяются и согласовываются по трем структурам: 1) функциональной; 2) ведомственной; 3) экономической.

Функциональная структура призвана распределять бюджетные средства в соответствии с основными направлениями деятельности государства. Она включает в себя разделы и подразделы.

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ – государственные расходы и доходы взаимосвязаны между собой, объем расходов находится в прямой зависимости от объема доходов, при их несоответствии наступают негативные последствия, которые могут перерасти в глубокий финансовый кризис.

ЦЕЛЬ РАБОТЫ – исследование правовых основ государственных доходов и расходов, а также государственного финансирования.

ИСТОРИОГРАФИЯ ВОПРОСА – исследованию данной темы посвящены труды ученых таких, как Олейник О.М., Годиной А.М., Петровой Г.В., Апель А., Запольского С.В.

СТРУКТУРА КУРСОВОЙ РАБОТЫ – состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

**ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ И ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ**

**1.1 Основные понятия о государственных расходах и государственном финансировании**

В процессе деятельности по осуществлению государственных расходов возникает круг отношений, регулируемых финансовым правом и другими отраслями права - гражданским, административным и др. В финансовых правоотношениях участвуют государственные предприятия, организации, учреждения, их вышестоящие органы, а также банки, через которые производится выдача средств. В таких правоотношениях могут участвовать и негосударственные или немуниципальные организации, если государственные органы власти или органы местного самоуправления примут специальные решения о выделении им государственных или муниципальных средств.

Государственные расходы представляют в своей совокупности определенную систему и классифицируются по разным основаниям. В зависимости от форм собственности они подразделяются на государственные и муниципальные.

Соответственно уровням организации власти в Российской Федерации можно выделить три группы расходов: федеральные расходы; расходы субъектов Федерации, которые вместе с федеральными составляют государственные расходы; расходы местного значения, или муниципальные.

В зависимости от источников получения расходных средств, порядка их планирования и использования расходы можно подразделить на:

-централизованные, осуществляемые за счет бюджета и государственных внебюджетных фондов;

-децентрализованные, осуществляемые государственными и муниципальными предприятиями за счет средств, которые получены ими самими в результате их собственной деятельности и остаются в их распоряжении.

В зависимости от характера участия в общественном производстве выделяются расходы на финансирование:

а) оборотных средств (текущих расходов);

б) основных фондов (капитальных вложений);

в) создание резервов.

Существенное значение для характеристики целевых направлений государственных расходов имеет классификация их по функциональному признаку. Законодательная основа такой классификации заложена Федеральным законом от 15 августа 1996 г. «О бюджетной классификации Российской Федерации».[[1]](#footnote-1)

Государственные расходы и государственные доходы взаимосвязаны между собой. Объем расходов находится в прямой зависимости от объема доходов. При их несоответствии наступают негативные последствия - бюджетный дефицит, инфляция национальной валюты в связи с покрытием недостатка средств эмиссией денежных знаков, введение дополнительных налогов, использование внутренних и внешних займов в больших размерах, чем может выдержать экономика и т.д., которые могут перерасти в глубокий финансовый кризис.

Государственные расходы осуществляются путем финансирования.

Финансирование государственных расходов *-* это урегулированное правовыми нормами выделение государственных денежных средств на безвозмездной и безвозвратной основе, за исключением установленных законодательством условий возвратности и возможности, для деятельности и развития предприятий, организаций и учреждений соответственно их задачам и функциям.

Источником финансирования государственных расходов, включая инвестиции, выступают средства:

-государственных бюджетов (на основании специально принятых решений они могут быть выделены на срочной, возвратной, платной основе);

-государственных внебюджетных фондов;

-централизованных фондов министерств, ведомств, собственных финансовых ресурсов предприятий.

В последнее время в формировании необходимой для финансирования финансовой основы усилилось значение заемных и привлеченных средств. Помимо увеличения заемных средств в федеральном бюджете Правительство РФ разрешило Пенсионному фонду РФ осуществить выпуск собственных ценных бумаг (векселей, облигаций). Придается большое значение привлечению иностранных инвестиций.

В расходах многих государственных социально-культурных, бюджетных учреждений существенное место стало заниматьиспользование полученных ими в результате их собственной деятельности дополнительных, внебюджетных фондов. Связано это с недостаточным бюджетным финансированием, вызванным финансовыми трудностями в стране.

Среди новых организационно-правовых форм финансирования государственных расходов следует отметить такие, как финансирование программ на конкурсной основе; выделение единовременных безвозмездных и безвозвратных пособий с условием соблюдения определенных требований, обычно образовательным учреждениям, творческим коллективам и т. п. Распространена многоканальная система финансирования государственных программ с использованием средств бюджетов разных уровней и внебюджетных источников.

Важное значение в формировании системы нормативных актов, регулирующих порядок осуществления государственных расходов, играют принципы их финансирования. Можно назвать следующие общие принципы финансирования государственных расходов (действующие независимо от источников финансирования):

-платность - согласно этому принципу расходы должны планироваться на основе государственных программ;

-соответствие планируемых расходов объему государственных. доходов;

-целевое направление средств, то есть определение конкретных мероприятий и целей;

-соответствие финансируемых расходов охраняемым законом правам и интересам граждан;

-соответствие финансируемых расходов требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других, установленных законом и в соответствии с ним, норм;

-безвозвратность и безвозмездность выделения средств;

-контроль за исполнением государственных средстви ответственность за правонарушения в этой области.

В зависимости от субъектов, использующих средства, можно выделить два основных правовых режима финансирования:

1) финансирование государственных коммерческих организаций, за которыми имущество закрепляется на праве хозяйственного ведения;

2) финансирование государственных учреждений, состоящих на бюджете и относящихся к некоммерческим организациям, действующим на праве оперативного управления имуществом.

Промежуточным, обладающим чертами первого и второго режимов, является финансирование казенных предприятий, действующих на праве оперативного управления имуществом. Эти предприятия в сравнении с другими государственными предприятиями имеют особенности в порядке планирования и использования средств.

В названных правовых режимах находят отражение и те правовые формы финансирования, которые используются по другим основаниям, например по предметно-целевому направлению средств.

Основные правовые режимы различаются по:

-источникам финансирования;

-содержанию и порядку утверждения финансовых планов, на основании которых производится финансирование;

-предметно-целевому направлению средств;

-содержанию прав и обязанностей коммерческих организаций и бюджетных учреждений, осуществляющих государственные расходы.

Эти различия отражают особенности задач и сфер деятельности предприятий и учреждений, специфику государственного регулирования и управления в этих сферах.

1.2 Государственное финансирование

Финансирование - безвозвратное использование государственных денежных средств, которые предоставляются в распоряжение предприятий, организаций и учреждений для осуществления их уставной деятельности. Безвозвратность финансирования отличает его от кредитования, а также от предоставления ссуднаусловиях возвратности и возмездности.

Финансирование распространяется в основном на государственные объекты и осуществляется за счет разных источников: из средств бюджета, средств внебюджетных фондов и собственных средств хозяйственных объединений и предприятий.

Бюджетное финансирование осуществляется на основе следующих принципов:

-безвозвратности;

-целенаправленности;

-финансирования по мере выполнения работ и услуг;

-соблюдения финансовой дисциплины.

Принцип целенаправленности выражается в том, что расходы имеют предметно-целевое назначение (заработная плата, стипендии и т. д.).

Принцип финансированияпо мере выполнения работ и услугпредусматривает, что средства выделяются не автоматически впределах годовых работ и услуг, а в соответствии с фактическим их выполнением, количественными и качественными показателями. Осуществление этого принципа выражается в квартальных и месячных разбивках расходов.

Принцип соблюдения финансовой дисциплины выступает как условие правильного и законного расходования денежных средств.

Бюджетное финансирование в Российской Федерации осуществляется в двух формах:

-финансирование государственных объединений и организаций, имеющих экономическую и финансовую самостоятельность;

-финансирование государственных бюджетных учреждений.

Особое место в системе бюджетного финансирования занимают хозяйственные организации. Свои основные производственные и социальные расходы они обеспечивают за счет собственных средств и по мере необходимости привлекают на данные цели кредиты коммерческих банков. Финансирование из бюджета используется только в определенных случаях, конкретно установленных законодательством.

Государственные бюджетные организации имеют свои особенности. Они относятся к непроизводственной сфере, в создании материальных ценностей непосредственно не участвуют, национального дохода не создают. Основное назначение бюджетных организаций состоит в удовлетворении общественно-социальных потребностей общества. К числу таких организаций относятся социально-культурные учреждения, органы государственного управления и обороны страны.

Существует и такая форма финансирования, как сметно-бюджетная. Оно представляет собой безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств из бюджетов различных уровней бюджетным учреждениям, т. е. учреждениям, действующим в отраслях непроизводственной сферы.

Бюджетные учреждения получают средства на свое содержание из бюджета на основе финансовых документов, которые называются сметами.

Смета - финансово-плановый акт, определяющий объем, целевое направление и поквартальное распределение ассигнований, обеспечивающих финансирование бюджетных учреждений и организаций.

Сметы подразделяются на индивидуальные и сводные.

Индивидуальная смета содержит расходы и доходы только одного учреждения и позволяет учитывать все особенности его назначения, характера и масштаба деятельности.

Сводная смета представляет собой совокупность индивидуальных смет подведомственных министерств, ведомств, департаментов, учреждений и смету расходов на централизованные мероприятия. Сводные сметы представляются в соответствующие финансовые органы для включения в бюджет.

Смета состоит из статей, каждая из которых содержит однородную группу расходов, носящих строго обязательный характер и не подлежащих произвольному изменению. Данные положения следуют из требований сметно-бюджетной дисциплины и природы самого бюджета, имеющего силу закона.

Статьи расходов составляются на основе норм расходов.

Под нормами расходов понимаются единые типовые измерители сметных расходов по однородным учреждениям.

По юридическим свойствам нормы расходов подразделяются на:

1) обязательные - в процессе применения они не подлежат изменениям; круг таких норм сравнительно невелик: штаты и ставки заработной платы, расходы на командировки и пр. Но в условиях нехватки бюджетных средств органы, занимающими бюджетными учреждениями, и их администрация вынуждены вносить изменения в эти нормы;

2) необязательные - в процессе применения можно изменить в зависимости от особенностей субъекта финансирование (расходы на содержание зданий, сооружений, затраты на освещение, отопление).

По содержанию нормы расходов подразделяются на:

1) материальные - показывают, какое количество материальных средств приходится на единицу измерения расходов (количество электроэнергии для освещения класса, количество продуктов питания на одного больного в день и т. д.);

2) денежные - отражают стоимость материальных норм. Они охватывают всю сумму расходов как за счет бюджета, так и собственных средств учреждений. Данные нормы разрабатываются научно-исследовательскими институтами и утверждаются Правительством РФ или соответствующим органом управления

По степени охвата затрат нормы расходов подразделяются на:

1) индивидуальные - содержащие расходы только на одну цель и использующиеся при составлении индивидуальных смет учреждений;

2) комбинированные - выступают как общая сумма индивидуальных норм по определенному производственному показателю.

Применение этих норм позволяет более квалифицированно составлять сводные сметы и пользоваться ими.

На смету как финансовый акт распространяется правовое регулирование. Процесс прохождения сметы состоит из стадий свойственных бюджетному процессу: составление, утверждение и исполнение.

Смета действует в течение финансового года - с 1 январядо31 декабря.

После утверждения бюджета в смету могут вноситься необходимые поправки.

Учреждения и организации бюджетной сферы и сметно-бюджетного финансирования могут иметь источники доходов, существующие вне бюджета. Эти источники называются внебюджетными и строго регулируются законодательством.

Внебюджетные средства можно классифицировать по группам, главным критерием такой классификации следует признать характер источника доходов внебюджетных средств - заработанные доходы и незаработанные доходы.

К заработанным доходам бюджетной организации относятся специальные средства, полученные не от основной его деятельности, но связанные с ней. Эти доходы формируются путем использования принадлежащего бюджетным учреждениям имущества, зданий; сооружений, транспорта и т. д.

Характерной особенностью правового режима специальных средств является целевой порядок их расходования, то есть полученные средства должны использоваться только на нужды самого источника доходов (на ремонт транспортных средств, улучшение питания и т. д.). В условиях дефицита федерального бюджета внебюджетные средства могут использоваться и на другие объекты, находящиеся на сметно-бюджетном финансировании (пополнение основных фондов и т. д.).

По каждому виду специальных средств бюджетное учреждение составляет отдельные сметы. Порядок составления, утверждения и исполнения сметы специальных средств в целом соответствует сметному процессу бюджетного финансирования. Эти сметы также действуют с 1 января по 31 декабря. Для всех смет, как бюджетных, так и специальных, существует один порядок: все не израсходованные к концу финансового года средства бюджетной организации остаются в ее распоряжении на следующий год.

Незаработанные доходы - это средства бюджетного учреждения, не связанные с результатами его труда и не подлежащие возвращению. К ним можно отнести доходы от ценных бумаг (акций, облигаций, векселей и др.) в виде дивидендов и процентов; добровольные пожертвования от национальных и иностранных юридических и физических лиц, то есть спонсоров; взносы в виде благотворительных отчислений от государственных, общественных и других организаций.

К внебюджетным средствам относятся депозиты*.* Они представляют собой сумму денежных средств, временно поступающие в распоряжение бюджетных организаций и при наступлении определенных условий подлежащие возврату или зачислению по принадлежности. К этим средствам относятся: своевременно неполученная заработная плата, стипендии студентам и т. д.

Депозитные суммы находятся на счетах бюджетных учреждений до определенного срока:

1) для передачи физическим лицам - три года;

2) для передачи юридически лицам - один год;

3) для передачи бюджетным учреждениям - до 31 декабря того года, в котором эти суммы были внесены.

Суммы, внесенные на депозит по нерешенным судебнымделам, хранятся до 31 декабря того года, в котором суд выносил решение по существу.

По истечении указанных сроков невостребованные суммы перечисляются в доходы соответствующего бюджета.

Самым многочисленным подразделением сметно-бюджетного финансирования являются социально-культурные мероприятия, которые охватывают образование, подготовку кадров, культуру и искусство; средства массовой информации; здравоохранение; физическую культуру; мероприятия в области молодежной политики и социальное обеспечение.

Источниками финансирования социально-культурныхмероприятий, помимо бюджетных, выступающих в качестве основных, могут являться дополнительные средства, в том числе валютные, в виде платы за дополнительные услуги, а также добровольных пожертвований и целевых взносов юридических и физических лиц, включая иностранных.

Особое место в системе социально-культурных мероприятий занимают средства массовой информации, прежде всего государственное радиовещание и телевидение. Значительная часть средств массовой информации действует на платной коммерческой основе и соответственно имеет собственные финансовые средства, часть расходов которых не покрывается собственными доходами, финансируется из бюджета.

Значительная доля финансирования социально-культурных мероприятий обеспечивается за счет внебюджетных фондов:

-Пенсионного фондаРФ;

-Фонда социального страхованияРФ;

-Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Все государственные внебюджетные фонды в совокупности аккумулируют (накапливают) денежные средства. Их можноназвать вторым бюджетом страны.

Государство лимитирует (ограничивает) расходы на содержание всех органов государственного управленияРФ. Президент и ПравительствоРФ осуществляют правовое регулирование в этой сфере на уровне федерального управления. В республиках в составе Российской Федерации, в других регионах, в системе местного самоуправления лимитирование расходов на управление определяется соответствующим законодательством.

Во всех видах классификаций расходов бюджетной классификации РФ расходы на содержание аппарата государственного правления занимают первое место. В функциональной классификации расходов федерального бюджета первым разделом являются расходы на государственное и местное самоуправление.

Общим условием регулирования управленческих расходов является наличие сметы расходов органов государственного управления. Данная смета включает оплату труда государственных служащих, надбавки к заработной плате, прочие денежные выплаты.

На определенном уровне государственного управления - федеральном, региональном, местном в соответствии с утвержденной численностью аппарата - составляются штаты объединений, учреждений и организаций. Штаты каждого учреждения утверждаются или в индивидуальном порядке, или на основе типовых штатов. Важную роль в регулировании расходов на содержание аппарата управления играют государственные должности и должностные оклады.

В аппарате управления значительны расходы на командировки и другие служебные разъезды в силу дороговизны оплаты транспортных средств. Законодательством предусматривается три вида служебных командировок:

-в пределах Российской Федерации;

-на территории стран бывшего СССР;

-на территории стран дальнего зарубежья.

Основными вопросами при определении расходов на командировки являются размер выплаты суточных (вид валюты) и срок командировки.

Размеры выплаты суточных при краткосрочных командировку в пределах территории России и стоимость проездных документов на все виды транспорта зависят от групп государственных должностей.

Расходы на национальную оборону входят в систему сметно-бюджетного финансирования. Деятельность государства по обороне страны является важным фактором укрепления его независимости и могущества.

Расходы на содержание Вооруженных Сил РФ охватывают бюджетные ассигнования, направляемые на содержание центрального аппарата Министерства обороны РФ, боевую подготовку и материально-техническое обеспечение войск, содержание и эксплуатацию военных объектов; на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, учебные расходы военно-учебных заведений, ведомственные расходы в области образования и здравоохранения.

В условиях сокращения численности Вооруженных Сил РФ большое значение приобретают расходы на выплату единовременных денежных пособий военнослужащим при увольнении в запас. В данные пособия входят:

-выплаты компенсации за вещевое имущество;

-оплата транспортных услуг;

-обеспечение жильем военнослужащих, увольняемых своенной службы.

Денежные средства, выделяемые государством на национальную оборону, предусматриваются сметой Министерства обороны РФ, которой распоряжается министр обороны.

Особым подразделением бюджетного раздела на военные цели являются расходы на проведение военной реформы, которой предается исключительно важное значение в совершенствовании Вооруженных СилРФ.

Важное значение в развитии производства принадлежиткапитальным вложениям, т. е. затратам на воспроизводство основных фондов.

Нормативным актом, закрепляющим основные положения этой деятельности, является Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».[[2]](#footnote-2)

В соответствии с ним капитальные вложения - это инвестиции в основной капитал, включая затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инвентаря и другие затраты.

Источниками финансирования капитальных вложений являются собственные или привлеченные средства инвесторов.

Инвесторами, осуществляющими капитальные вложения могут быть государственные органы, органы местногосамоуправления, физические и юридические лица, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности.

Законодательство определяет формы и методы государственного регулирования капитальных вложений:

1) путем создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности;

2) путем прямого участия государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Размещение средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации осуществляется на возвратной, срочной и возмездной основах. Размер взимаемых при этом процентов за пользование средствами определяется законами о бюджетах на соответствующий год. Применяются и другие формы возврата бюджетных средств.

Средства бюджета развития формируются за счет внутренних и внешних заимствований Российской Федерации на инвестиционные цели; части доходов от использования и продажи, а также приватизации федерального имущества; доходов от бюджетных инвестиционных ассигнований на условиях возвратности, платности и срочности; отчислений части поступлений от размещения государственных ценных бумаг и др.

Использование средств бюджета развития должно осуществляться исключительно на конкурсной основе на условиях возвратности, платности, срочности. При этом не допускается отвлечение его временно свободных средств на финансовые операции, не связанные с реализацией инвестиционных проектов.

Субъекты Федерации могут принимать участие в реализации задач бюджета развития путем принятия на себя обязательств по предоставлению государственной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на их территориях.

За исполнением бюджета развития осуществляется контроль, такой же, как и контроль за исполнением федерального бюджета. Счетная палата РФ проводит проверку финансовой деятельности Правительства РФ по использованию средств бюджета на основе поручения Государственной Думы.

Порядок финансирования инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета определяется Правительством РФ. Аналогична компетенция органов исполнительной власти субъектов Федерации в отношении порядка финансирования за счет средств соответствующих региональных бюджетов.

Федеральное законодательство закрепляет также основы регулирования капитальных вложений органами местного самоуправления. Предусмотрены аналогичные государственным формы и методы регулирования как путем создания в муниципальных образованиях благоприятных условий для инвестиции капитальных вложений, так и путем прямого участия органов местного самоуправления в этих инвестициях.

ГЛАВА II ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ

2.1 Правовое регулирование государственных и местных доходов

Выполнение задач и функций государства требует обеспечения финансовыми ресурсами. Поэтому в собственность и распоряжение государства направляется часть национального дохода страны в виде различных денежных платежей и поступлений. Распоряжаются ими соответствующие органы государственной власти.

Государственные доходы *-* это часть национального дохода страны, обращаемая в процессе его распределения и перераспределения через различные виды денежных поступлений в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы, необходимой для выполнения его задач по осуществлению социально-экономической политики, обеспечению обороны и безопасности страны, а также для функционирования государственных органов.

Муниципальные доходы представляют собой часть национального дохода и служат созданию финансовой основы местного самоуправления, используются для решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения соответствующей территории. Распоряжаются ими органы местного самоуправления.

Государственные доходы зачисляются в различные государственные денежные фонды - в бюджеты разных уровней, внебюджетные целевые государственные фонды. Муниципальные доходы поступают соответственно в муниципальные денежные фонды - местные бюджеты и внебюджетные фонды. Часть доходов остается в распоряжении государственных или муниципальных предприятий.

Законодательством и иными правовыми актами, основанными на конституционных нормах, определяются виды государственных и местных доходов, их система, правовой режим.

Как указывалось выше, с 31 июля 1998 г. введен в действие Налоговый кодекс РФ (часть первая),[[3]](#footnote-3) который закрепляет новый перечень платежей, включенных в налоговую систему. В 1998 г. принят Бюджетный кодекс РФ. В нем урегулированы вопросы привлечения государственными и муниципальными образованиями заемных средств, определены источники финансовых ресурсов, используемые для инвестиций, в том числе предприятиями и т. д.

Полномочия субъектов Федерации и органов местного самоуправления по формированию соответствующих финансовых ресурсов и их источников определены, помимо Бюджетного кодекса РФ, [[4]](#footnote-4)федеральными законами от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,[[5]](#footnote-5) от 25 сентября 1997 г. «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» и др. По вопросам разграничения полномочий финансово-бюджетных взаимоотношений между Российской Федерацией и ее субъектами исключаются федеративные договоры. Кроме того, действуют законодательные акты о различных видах налогов, сборов, пошлин и иных поступлений, зачисляемых в состав государственных или местных доходов.

Система государственных и местных доходов в Российской Федерации базируется на принципе единства.Он выражается в том, что в законодательствеРФ определяются виды государственных и местных доходов, принципы их распределения между Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями. Поэтому при наличии соответствующих источников в стране повсеместно используются одни и те же виды денежных поступлений. Федеральным законодательством предусмотрено и распределение доходов по уровням - федеральному, субъектовФедерации и местному. Оно же определяет основы правового режима доходов субъектов Федерации и муниципальных образований В связи с этим правовую основу образования государственных и местных доходов, помимо федерального законодательства,составляют правовые акты субъектов Федерации, а также органы местного самоуправления.

Основополагающими для формирования состава государственных и местных доходов являются нормы КонституцииРФ (ст. 8, 35),[[6]](#footnote-6) закрепляющие как основу экономической системы разнообразие форм собственности, обеспечение им со стороны государства равной защиты, гарантии собственности граждан, создаваемой в результате их участия в общественном производстве, ведения собственного хозяйства, получения иных доходов на условиях, не противоречащих законодательству.

Составляя единую систему, государственные и местныедоходы классифицируются по группам. В основу классификации могут быть положены различные признаки, отражающие наиболее существенные черты государственных и местных доходов.

Классификация доходов государства по социально-экономическомупризнаку дает наиболее полное представление об их источниках, о связи с различными формами собственности, обэффективности последних в формировании доходов государства. В соответствии с этим признаком в системе доходов государстваи муниципальных образований выделяются поступления:

-от государственного или муниципального хозяйства, образующиеся главным образом в результате производственной деятельности государственных или муниципальных предприятий, а также от использования имущества и природных ресурсов государства или муниципальных образований (например, лесов, недр и др., от приватизации государственной и муниципальной собственности). При этом получаемые доходы (прибыль) частично зачисляются в бюджетную систему и вместе с тем остаются в распоряжении предприятий;

-от предприятий и организаций негосударственных форм собственности (налоги, сборы, другие платежи);

-от совместных предприятий, от иностранных предприятий и организаций, действующих на территории Российской Федерации;

-от личных доходов граждан.

По территориальному уровню доходы подразделяются на:

-федеральные;

-субъектов Федерации;

-муниципальных образований.

В зависимости от юридических особенностей и юридической формы денежных поступлений среди доходов государства и муниципальных образований можно выделить налоговые и неналоговые платежи и поступления.

Налогам свойственны признаки обязательности и индивидуальной безвозмездности по юридической форме, регулярности поступления от определенного налогооблагаемого объекта. Однако более разнообразными по формам и методам взимания являются неналоговые платежи и поступления.

По методам аккумуляции среди доходов государства выделяются обязательные и добровольные платежи и поступления. Основная часть доходов поступает в распоряжение государства и органов местного самоуправления в обязательном порядке: это налоги, сборы, пошлины и т. п., штрафы разного рода и финансовые санкции и т. д. На добровольной основе в государственные и местные доходы привлекаются средства организаций и граждан путем проведения лотерей, займов, выпуска акций, использования пожертвований и т. д.

С точки зрения отношений собственности можно говорить о доходах государства и муниципальных образований и финансовых ресурсах, которые используются ими временно и подлежат возврату. В первом случае это различные виды платежей, которые на основании законодательства обращаются в государственную или муниципальную собственность, становятся федеральной собственностью, собственностью субъектов Федерации или муниципальной собственностью с соответствующим правовым режимом. К ним относятся налоги, сборы, пошлины и другие обязательные платежи, поступления от использования государственного и местного, имущества, природных ресурсов, от приватизации. Среди них могут быть и поступления добровольного характера, например от лотерей, пожертвования. К источникам внебюджетного фонда занятости и др., помимо установленных обязательных платежей, отнесены и добровольные взносы физических и юридических лиц.

К финансовым ресурсам государства и муниципальных образований, не являющимися их доходами в прямом смысле, относятся средства, полученные от распространения облигаций государственных муниципальных займов, банковские кредиты, используемые для пополнения бюджетов или внебюджетных государственных и местных фондов. При этом в качестве кредитных ресурсов широко используются временно свободные средства юридических и физических лиц, хранящиеся на счетах в банках, в том числе вклады граждан в Сберегательном банкеРФ.

Полученные таким путем средства подлежат возврату и потому не являются доходами государства и муниципальных образований. Им принадлежит важная роль в снятии напряженности финансового положения в государстве или муниципальном образовании при недостаточности поступления их собственных доходов. Помимо этого, такие методы привлечения ресурсов в распоряжение государства способствуют более полному использованию денежной массы в стране и включению ее в обслуживание потребностей общества.

С точки зрения порядка образования и использования государственные и муниципальные доходы можно подразделить ни две группы: централизованные и децентрализованные.

Децентрализованные государственные (и местные) доходы - это доходы государственных (и муниципальных) предприятий. организаций, которые остаются в их непосредственном распоряжении и используются ими самостоятельно на производственные и социальные нужды. Средства предприятий, относящиеся к государственной или муниципальной собственности, закреплены за такими предприятиями и принадлежат им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, как и другое закрепленное за ними имущество (ст. 114, 115 Гражданского кодекса РФ). [[7]](#footnote-7)Предприятие после уплаты налогов самостоятельно распоряжается своей прибылью и другими находящимися в его распоряжении доходами.

К централизованным относятся доходы, сосредоточенные в государственных и местных бюджетах и таких же внебюджетных фондах. Именно эти доходы законодатель относит к федеральной государственной казне, государственной казне субъектом Федерации, муниципальной казне, отграничивает их от средств, закрепленных за государственными и муниципальными предприятиями.

Доходные источники государственных и местных бюджетов, как правило, не имеют специального целевого назначения.Этопозволяет направлять их на наиболее важные, приоритетные в соответствующее время потребности общества для финансирования намеченных программ.

В формировании доходов государства и муниципальных образований важная роль принадлежит неналоговым доходам. Они отличаются от налогов особенностями форм платежей и методов привлечения в распоряжение государства и муниципальных образований, содержанием прав и обязанностей плательщиков, с одной стороны, и органов государственной власти и местного самоуправления - с другой.

Неналоговые доходы государства и муниципальных образований *-* это поступающие в их распоряжение доходы от использования государственного и муниципального имущества и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, платежи эквивалентного и штрафного характера, а также средства, привлеченные на добровольных началах. В отличие от налогов неналоговые доходы могут быть не только обязательными, но и добровольными платежами. На добровольных началах проводятся государственные и муниципальные лотереи, служащие источником доходов государства и муниципальных образований, выпуск государственных и муниципальных ценных бумаг, привлечение средств в государственные и муниципальные внебюджетные фонды и учреждения в порядке благотворительной деятельности и др.

Неналоговым платежам обязательного характера, в отличие от налогов, свойственна определенная возмездностъ, поскольку их взимание обусловлено предоставлением плательщику права на осуществление какой-либо деятельности (лицензионные, регистрационные сборы), получение юридически значимых услуг (государственная пошлина), на пользование имуществом (арендная плата) и т. п. Поэтому плательщики вправе потребовать от государственных или муниципальных органов совершения действий, предоставления услуг и т. п., связанных с данным платежом. Причем эти платежи могут иметь целевое назначение, расходоваться на тот объект, за пользование которым они были уплачены (платежи за пользование природными ресурсами).

К неналоговым доходам также относятся платежи штрафного характера, которые формируются за счет:

-поступлений за выпуск и реализацию продукции, изготовленной с отступлением от стандартов и технических условий;

-санкций за нарушение порядка применения цен;

-административных штрафов и иных санкций, включим штрафы за нарушение правил дорожного движения;

-сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений и недостаче материальных ценностей. В составе неналоговых доходов можно выделить следующие группы.

1. Доходы от имущества, находящегося в государственной илимуниципальной собственности, или от определенных видов деятельности*.* К ним относятся:

-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

-дивиденды по акциям, принадлежащим государству и муниципальным образованиям;

-доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (арендная плата за пользование лесным фондом, за земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения, за сдачу в аренду прочего имущества);

-проценты, полученные от размещения в банках временно свободных средств бюджета или внебюджетных фондов, от предоставления бюджетных ссуд внутри страны и по государственным кредитам, предоставляемым иностранным государствам;

-доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства;

-перечисление прибыли Центрального банкаРФ**;**

-платежи от государственных и муниципальных организаций и др.

2. Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной имуниципальной собственности*,* формируемые за счет:

-поступлений от приватизации организаций, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

-поступлений от продажи государством и муниципальными образованиями принадлежащих им акций; доходы от продажи квартир, производственных и непроизводственных фондов, транспортных средств, иного оборудования;

-доходов от реализации конфискованного и бесхозного имущества, имущества, переходящего в государственную или муниципальную собственность в порядке наследования или дарения, и кладов.

3. Административные платежи и сборы*.* К их числу относятся:

-таможенные сборы, прочие неналоговые таможенные платежи;

-прочие платежи, взимаемые государственными и муниципальными организациями за выполнение определенных функций.

4. Доходы от внешнеэкономической деятельности. Их основу составляют поступления от централизованного экспорта и прочие поступления от внешнеэкономической деятельности.

Неналоговые доходы подразделяются на федеральные, субъектов Федерации и муниципальные (местные).

Среди неналоговых доходов имеются платежи (сборы, пошлины, платежи за пользование природными ресурсами и т. п.), близкие по некоторым признакам к налогам (обязательность уплаты, зачисление в бюджетную систему или внебюджетный государственный фонд, контролируемость уплаты налоговыми или в соответствующих случаях таможенными органами). Однако они существенно отличаются от налогов по своему возмездному характеру. Признак же обязательности имеет в этих платежах особое проявление: обязанность уплатить их возникает только в связи с обращением к государственным или муниципальным органам за определенной услугой (регистрацией места жительства, разрешением на перевоз товаров через таможенную границу, предоставлением права на определенную деятельность и т. п.).

Учитывая наличие названных общих признаков данных платежей с налогами, законодатель объединил их в единую систему платежей, названную налоговой системой. Это положение регулируется Налоговым кодексом РФ.

В Федеральном законе от 15 августа 1996 г. «О бюджетной классификации Российской Федерации»[[8]](#footnote-8) упомянутые платежи также отнесены к группе налоговых доходов.

Особое место среди неналоговых платежей обязательного характера занимают страховые взносы в государственные социальные внебюджетныефонды - Пенсионный фондРФ, Фонд социального страхованияРФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Тарифы страховых взносов, подлежащих уплате организациями и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, ежегодно устанавливаются законами РФ. Средства, поступившие в результате уплаты этих взносов, имеют целевое назначение по страхованию закрепленного в Конституции РФ права каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, дли воспитания детей, на бесплатную медицинскую помощь и в иных случаях, установленных законом (ст. 39, 41 Конституции РФ) и используются соответственно задачам названных фондов. Действующим законодательством в налоговую систему они не включены. Однако в ст. 13 Налогового кодекса РФ в перечне федеральных налогов и сборов указаны взносы в государственные социальные внебюджетные фонды без определения их как страховых, что не соответствует упомянутым нормам Конституции РФ.

Все большее значение приобретает привлечение в распоряжение государства и муниципальных образований средств на договорных, добровольных и возвратных началах. Среди них важная роль принадлежит институтам государственного и муниципального кредита, в том числе государственным и муниципальным займам, институтам страхования.

2.2 Правовое регулирование государственного и муниципального кредита

Значительное место в бюджетных поступлениях занимают заемные средства, поступающие в форме кредитов, государственных займов, займов органов местного самоуправления и в других формах, гарантированных органами исполнительной власти общей компетенции.

Под государственным (муниципальным) кредитом понимается система распределительных денежных отношений государства (субъектов Федерации, муниципальных образований) с физическими и юридическими лицами по поводу:

-мобилизации временно свободных денежных средств на началах срочности, возвратности, возмездности;

-выдачи бюджетных средств на тех же началах: возвратности, срочности, платности.

Государственный кредит - это урегулированная нормами финансового права деятельность государства, направленная на получение в кредит, взаймы (под проценты) денег от юридических лиц и граждан, а также других государств на условиях на условиях добровольности, возмездности, целевой направленности государственных кредитных средств, обеспеченности, срочности и возвратности.

Принцип добровольности предусмотрен ст. 75 Конституции РФ. Государственные займы размещаются на добровольной основе. Добровольность в отношениях, связанных с государственным кредитом, проявляется в двух аспектах. Во-первых, кредитор вправе предоставлять государству свои временно свободные денежные средства или расходовать их на иные цели. Во-вторых, действует конституционный запрет на принуждение субъектов к заключению договора займа по временному использованию свободных денежных средств государства.

Принцип возмездности служит гарантией добровольности кредитных отношений с участием государства, означающий уплату вознаграждения за пользование ссудным капиталом. Возмездность в отношениях по государственному кредиту выражается, в начислении процентов к основному долгу, которые также как и сумма погашения, вносятся в федеральный бюджет или бюджет соответствующего субъекта Федерации.

Принцип целевой направленности государственных кредитных средств закреплен Бюджетным кодексом РФ и означает право стороны, предоставляющей во временное пользование свои денежные средства оговаривать цели их размещения. Органы государственной власти субъектов РФ имеют право привлекать из федерального бюджета кредиты для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов, а также для финансирования расходов региональных бюджетов по погашению возникших долговых обязательств. Целевую направленность имеют и бюджетные кредиты, предоставляемые юридическим лицам, не являющимися государственными или муниципальными унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями. Цели, на которые может быть предоставлен государственный кредит, обязательно указываются при утверждении бюджета на очередной финансовый год. При оформлении правоотношений по государственному кредитованию могут предусматриваться меры контроля, обеспечивающие целевое использование выделенных денежных средств. Нецелевое использование государственных кредитных средств образует состав финансового правонарушения и влечет применение мер ответственности в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Принцип обеспеченности означает предоставление заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату государственного кредита. Государство вынуждено гарантировать возврат выданных кредитов посредством применения к имуществу должника мер в соответствии с п. 3 ст. 76 Бюджетного кодексаРФ.

Способами обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита могут быть только банковские гарантии, поручительства, залог имущества, в том числе в виде акций, иных ценных бумаг, паев, в размере не менее 100 % предоставляемого кредита. Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности.

При неисполнении заемщика обеспечить исполнение обязательств по государственному кредиту перечисленными способами бюджетное законодательство исключает возможность предоставления кредита за счет публичных денежных средств.

Принцип срочности означает, что кредит предоставляется или привлекается на определенное время, по истечении которого он должен быть возвращен. Срок по договору государственного кредита может быть определен действующим законодательством, кредитным или иным договором.

Принцип возвратности государственного кредита означает, что выданная денежная сумма должна быть возвращена кредитору. Возврат кредита может осуществляться двумя способами:

-вся сумма кредита возвращается по истечении срока разовым платежом;

-в соответствии с договором государственного кредита допускается возврат денежных средств частями. В этом случае проценты за пользование кредитом начисляются только на оставшуюся (невозвращенную) часть.

Принцип возвратности относится не только к действиям должника. Уполномоченные государственные органы, предоставляющие государство в кредитных правоотношениях, обязаны предпринять все предусмотренные законодательством меры по изысканию задолженности. Уполномоченный государственный орган, для реализации этой обязанности вправе обратиться в суд в порядке искового производства или арбитражный суд с заявлением о принуждении к исполнению денежного обязательства перед государством или о возбуждении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении должника, имеющего непогашенную задолженность.

Финансовым законодательством предусмотрено несколько гарантий возврата временно выданных государственных денежных средств. На основании ст. 76 Бюджетного кодексаРФ бюджетные кредиты могут предоставляться юридическому лицу только при отсутствии задолженности по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе. Обязательным условием предоставления государственного кредита является проведение предварительной проверки финансового состояния получателя кредита. Предварительный финансовый контроль может быть осуществлен финансовым органом соответствующего территориального уровня либо по его поручению иным уполномоченным органом.

В порядке исключения может быть использован и беспроцентный заем денежных средств. Сюда же относятся отношения, связанные с выдачей государственных займов. Российская Федерация может выступать как должником, так и кредитором относительно других государств.

Государственные займы - это основная форма государственного кредита, когда государство выступает в основном в качестве заемщика. Задолженность государства по государственным займам включается в сумму государственного долга страны.

Государственные займы размещаются ПравительствомРФна рынке ссудного капитала при помощи банков и небанковских финансовых институтов.

Взятые взаймы у населения, хозяйствующих субъектов, у других государств денежные средства поступают в распоряжение органов государства, превращаясь в дополнительные финансовые ресурсы. Они могут быть использованы как планируемый бюджетный ресурс, как ресурс для пополнения внебюджетных фондов на специальные цели, как инвестиционный ресурс, но обычно государственные займы особенно интенсивно используются для покрытия бюджетного дефицита.

Источником погашения государственных займов и выплат процентов по ним выступают средства бюджета, где ежегодно эти расходы выделяются отдельной строкой.

В условиях нарастания бюджетного дефицита государство осуществляет рефинансирование государственного долга, то есть погашает государственную задолженность путем выпуска новых займов (например, Государственные краткосрочные облигации).

В настоящее время государственный кредит регулируется Бюджетным кодексом РФ, федеральными законами от 10 мня 1995 г. «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» и от 1 июня 1995 г. «О государственных долговых товарных обязательствах», указами Президента РФ от 21 марта 1996 г. «Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров», от 18 ноября 1995 г. «О некоторых мерах по защите прав вкладчиков и акционеров» и от 8 апреля 1996 г. «О мерах по восстановлению сбережений граждан Российской Федерации».

По действующему законодательству государственный или муниципальный долг - это обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов (заимствований), принятых на себя Российской Федерацией, ее субъектом или муниципальным образованием, гарантий (поручительств) по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя Российской Федерацией, ее субъектом или муниципальным образованием обязательства третьих лиц (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ). Долг может быть внешним, и тогда обязательства по нему возникают в иностранной валюте, и внутренним, состоящим из обязательств, выраженных в рублях.

Долговые обязательства бывшегоСССР включаются в государственный внутренний долг Российской Федерации в части, принятой ею на себя.

Государственный внутренний долг Российской Федерации состоит из задолженности прошлых лет и вновь возникающей задолженности. Государственный долг Российской Федерации полностью и без условий обеспечивается всем находящимся и федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

Долговые обязательства Российской Федерации могут существовать в форме:

-кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени Российской Федерации, как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;

-государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;

-договоров и соглашений о получении Российской Федерацией бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

-договоров о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий;

-соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации прошлых лет.

Долговые обязательства Российской Федерации погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и не могут превышать 30 лет.

Изменение условий выпущенного в обращение государственного займа, в том числе сроков выплаты и размера процентных платежей, срока обращения, не допускается.

В объем государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются:

-основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;

-объем основного долга по кредитам, полученным Российской Федерацией;

-объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией от бюджетов других уровней;

-объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией. В объем государственного внешнего долга Российской Федерации включаются:

-объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;

-объем основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций.

В таких же формах могут быть выражены обязательства субъекта Федерации и муниципального образования с тем исключением, что органы местного самоуправления не вправе заключать подобные договоры с иностранными государствами и международными финансовыми организациями.

Управление государственным долгом осуществляется Правительством РФ, управление государственным долгом субъект;» Федерации и муниципальным долгом - соответственно органом исполнительной власти субъекта и уполномоченным органом местного самоуправления.

В соответствии со ст. 102 Бюджетного кодексаРФ Российская Федерация не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов Федерации и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы Российской Федерацией. Субъекты Федерации и муниципальные образования не отвечают по долговым обязательствам друг друга, если указанные обязательства не были гарантированы ими, а также по долговым обязательствамРФ.

Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации производится Центральным банкомРФ и его учреждениями, если иное не установлено Правительством РФ, Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации осуществляется с помощью операций по размещению долговых обязательствРФ, их погашению и выплате доходов в виде процентов по ним или в иной форме.

Обслуживание государственного внутреннего долга субъект Федерации, муниципального долга производится в соответствии с федеральными законами, законами субъектаРФ и правовыми актами органов местного самоуправления.

Облигации государственного сберегательного займа Российской Федерации, выпущенные в документарной форме, являются государственными ценными бумагами на предъявителя и могут составить весомую конкуренцию негосударственным ценным бумагам, эмитируемым негосударственными финансовыми фондами. Облигации государственного сберегательного займа Российской Федерации служат развитию рынка ценных бумаг.

К государственным займам, в которых государство выступает как кредитор, могут быть отнесены и казначейские ссуды, предназначенные для оказания финансовой помощи предприятиям и организациям, а также органам государственной власти и управления за счет бюджетных средств, которые в данном случае являются кредитным ресурсом, на условиях срочности, платности и возвратности. В государственной экономической деятельности постоянно возникает необходимость оказывать финансовую помощь тем предприятиям и отраслям промышленности, в которых государство заинтересовано, для налаживания их стабильной деятельности. Поэтому использование казначейской ссуды и в дальнейшем не исключено. Казначейская ссуда отличается от банковской тем, что она выдается на льготных условиях, не имеет коммерческой цели, а является средством поддержки важных для государства экономических или властных структур.

Иногда Правительство может гарантировать безусловное погашение займа, выпущенного нижестоящим органом власти или управления, а также выплаты процентов по нему. При этом оно несет гарантированную ответственность в случае неплатежеспособности плательщика. Однако для каждого случая эмиссии нижестоящими государственными органами или отдельными хозяйственными структурами каких-либо процентных или беспроцентных ценных бумаг вопрос их погашения должен согласовываться с Министерством финансов РФ или Правительством РФ. Если эмитентом является коммерческая структура, то за эмиссию выпускаемых ею денежных обязательств независимо от того, ценные это бумаги или нет, государство ответственности не несет, даже если на деятельность данной структуры выдана лицензия Центрального банка РФ. В этом случае лицензия только удостоверяет, что данная коммерческая финансовая или хозяйствующая структура получила разрешение на выпуск таких обязательств, и государством проверены порядок ее образования, величина уставного капитала, наличие резервных фондов, что является гарантией выплат по ценным бумагам, но не более.

Особый интерес представляет международный государственный кредит, когда государство выступает на мировом финансовом рынке как в роли заемщика, так и кредитора.

Бюджетный кодексРФ не содержит определения государственных внешних заимствований, хотя и использует это понятие. Федеральный закон «О государственных внешних заимствованиях Российской Федерации и государственных кредитах, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям», утративший ныне силу, определял государственные внешние заимствования Российской Федерации как привлекаемые из иностранных источников (иностранных государств, их юридических лиц и международных организаций) кредиты (займы), по которым возникают государственные финансовые обязательства Российской Федерации как заемщика финансовых средств или гаранта погашения таких кредитов (займов) другими заемщиками. Это определение не утратило актуальности, но следует помнить, что государственные внешние заимствования в настоящее время могут осуществлять и субъекты Федерации.

Государственные внешние заимствованияРФ формируют государственный внешний долг России.

Государственные кредиты, предоставляемые Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям, формируют государственные внешние активыРФ.

Заимствование осуществляется на основе международных договоров Правительством РФ или от имени российских юридических лиц, если они действуют по уполномочию Правительства РФ, оформленному в виде постановления. Законом установлен предельный размер государственных внешних заимствований и предоставляемых РФ государственных кредитов. В частности, предельный размер государственных внешних заимствований Российской Федерации не должен превышать годовой объем платежей по обслуживанию и погашению ее государственного внешнего долгаРФ.

Учет и регистрация заимствований и предоставляемых кредитов находится в ведении Министерства финансовРФ, а их порядок определяется Бюджетным кодексомРФ и актами ПравительстваРФ.

Крупнейшиминовыми кредиторами России являются международные финансовые организации, и прежде всего МВФ. Министерство финансов РФ является полномочным представителем Российской Федерации по всем вопросам, касающимся заключения соглашения о займе с МБРР, его использования, погашения, обслуживания. В свою очередь, оно предоставляет средства займа конечным субзаемщикам - российским министерствам, ведомствам, региональным и муниципальным органам власти, предприятиям и организациям.

Основными видами ценных бумаг по государственному и муниципальному кредиту являются государственные и муниципальные займы, государственные казначейские обязательства (КО) и государственные краткосрочные обязательства (ГКО).

Займы могут быть классифицированы по следующим основаниям:

1) по срокам действия они делятся на краткосрочные (до одного года), среднесрочные (от одного года до пяти лет) и долгосрочные (от пяти до 30 лет). Все долговые обязательства РФ погашаются в сроки, определяемые конкретными условиями займа, но не могут превышать 30 лет (ст. 98 Бюджетного кодекса РФ);

2) по праву эмиссии они делятся на выпускаемые ПравительствомРФ, правительствами национально-государственных и административно-территориальных образований и органами местного самоуправления, если это предусмотрено законом;

3) по признаку субъектов *-* держателей ценных бумаг займы делятся на:

-реализуемые только среди населения;

-реализуемые только среди юридических лиц (примером может служить внутренний государственный валютный облигационный заем);

-реализуемые как среди юридических лиц, так и среди населения (в частности, ГКО и КО, которые государство продавало не только коммерческим и государственным структурам, но и населению);

4) по форме выплаты доходов займы делятся на:

-процентно-выигрышные, владельцы которых получают твердый доход ежегодно путем оплаты купонов или один раз при погашении займа посредством зачисления процента к начисленному номиналу ценных бумаг без ежегодных выплат (например, долговые казначейские обязательства и т. д.);

-выигрышные - их владельцы получают доход в форме выигрыша в момент погашения облигаций; доход выплачивается только по тем облигациям, которые попали в тиражи выигрышей (бывают займы и беспроигрышные, но сейчас они вРФ не выпускаются);

-беспроцентные (целевые), которые предусматривают выплату доходов держателям облигаций или гарантируют получение соответствующего товара, спрос на который в момент выпуска займа не удовлетворяется;

5) по методам размещения займы делятся на добровольные, размещаемые по подписке, и принудительные. Принудительные займы применяются только в тоталитарных государствах. Займы но подписке близки к займам принудительным, поэтому в настоящее время они, как и принудительные, в России не применяются, кроме того займы делятся на облигационные и безоблигационные. Облигационные займы предполагают эмиссию ценных бумаг. Безоблигационные займы оформляются подписанием соглашений, договоров, а также путем записей в долговых книгах и выдачей особых обязательств.

Различают также рыночные займы, т. е. такие, которые свободно покупаются и продаются на денежном рынке, и нерыночные, а также специальные выпуски, которые размещаются среди правительственных учреждений и фондов и не подлежат купле-продаже.

Все условия межправительственных займов фиксируются к специальных соглашениях, где оговаривается уровень процента, валюта предоставления и погашения займа и т. д.

Внешние облигационные займы на иностранных денежные рынках от имени государства-заемщика размещаются, как правило, банковскими консорциумами, которые за эту услугу взимают комиссионные.

На Министерство финансовРФ возложена обязанность и изготовления, хранения и рассылки облигаций государственных займов.

Обязанностью банковской системы является реализация ценных бумаг. Причем Центральный банк РФ производит первичную реализацию государственных ценных бумаг, а коммерческие банки - вторичную.

Центральный банкРФ и его учреждения на местах осуществляют операции по размещению долговых обязательств Российской Федерации, их погашению и выплате доходов в виде процентов по ним или в иной форме. Банк занимается также обслуживанием государственного внутреннего долга России.

Затраты по размещению, выплате доходов и погашению долговых обязательств Российской Федерации осуществляются за счет федерального бюджета.

Контроль за состоянием государственного долга осуществляется представительными и исполнительными органами государственной власти.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Основной задачей этой курсовой работы было рассмотрение правовых основ государственных доходов и расходов, а также государственного финансирования. Мы раскрыли такие определения как государственные доходы и расходы. Также в полном объеме указали понятия и принципы бюджетного финансирования.

В процессе деятельности по осуществлению государственных расходов возникает круг отношений, регулируемых финансовым правом и другими отраслями права – гражданским, административным и финансовым. В финансовых отношениях участвуют государственные предприятия, организации, учреждения, их вышестоящие органы, а также банки, через которые производится выдача средств. В таких правоотношениях могут участвовать и негосударственные и немуниципальные организации, если государственные органы власти или органы местного самоуправления примут социальные решения о выделении им государственных или муниципальных средств.

Государственные расходы представляют в своей совокупности определенную систему и классифицируются по разным основаниям. В зависимости от форм собственности они подразделяются на государственные и муниципальные.

Государственные расходы и государственные доходы взаимосвязаны между собой. Объем расходов находится в прямой зависимости от объема доходов. При их несоответствии наступают негативные последствия – бюджетный дефицит, инфляция национальной валюты в связи с покрытием недостатка средств эмиссией денежных знаков, введение дополнительных налогов, использование внутренних и внешних займов в больших размерах, чем может выдержать экономика и т.д., которые могут перерасти в глубокий финансовый кризис.

Государственные расходы осуществляются путем финансирования.

Финансирование – безвозвратное использование денежных средств, которые предоставляются в распоряжение предприятий, организаций и учреждений для осуществления их текущей деятельности.

Финансирование распространяется в основном на государственные объекты и осуществляется за счет разных источников: из средств бюджета, средств внебюджетных фондов и собственных средств хозяйственных объединений и предприятий.

Финансирование из бюджета, или бюджетное финансирование – есть часть общего расходования государственных средств и выделяется в особую группу в силу важности и неповторимости источника финансирования, в качестве которого выступает бюджет.

Данная работа расширила наши знания в области государственного финансирования, а также государственных доходов и расходов РФ.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

**Законные и подзаконные акты**

1. Бюджетный кодекс РФ

2. Гражданский кодекс РФ

3. Налоговый кодекс РФ

4. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О бюджетной классификации Российской Федерации

5. Федеральный закон от 10 мая 1995 г. «О восстановлении и защите сбережений граждан РФ»

6. Федеральный закон от 18 ноября 1995 г. «О некоторых мерах по защите прав вкладчиков и акционеров»

**Судебная практика**

**Учебники, монографии**

7. Апель А. Основы финансового права

8. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система РФ: Учеб. пособие. – М., 2004

9. Коммерческое право: Учеб. пособие для вузов. – М., 2001

10. Олейник О.М. Основы банковского права: Курс лекций. – М., 2004

11. Финансовое право: Учебник/Под ред. О.Н. Горбуновой. – М., 2004

12. Финансовое право: Учебник/Под ред. Е.И. Майоровой, Л.В. Хроленковой. – М., 2005

13. Эриашвили Н.Д. Банковское право: Учебник для вузов. – 2-е изд. – М., 2000

14. Экономика: Учебник/Под ред. А.С. Булатова. – М., 2005

1. В кн.: Финансовое право: Учебник/Под ред. Е.И. Майоровой, Л.В. Хроленковой. – М., 2005 [↑](#footnote-ref-1)
2. ФЗ РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»от 25.0299 № 1247-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)
3. Налоговый кодекс Российской Федерации. – М., 2005. –С. 26 [↑](#footnote-ref-3)
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М., 2003 [↑](#footnote-ref-4)
5. ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.97 № 124-ФЗ [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституция Российской Федерации. – М., 2003. – С.7 [↑](#footnote-ref-6)
7. Гражданский кодекс РФ. – М., 2001 [↑](#footnote-ref-7)
8. ФЗ РФ «О бюджетной классификации Российской Федерации» от 15.08.96 № 1254-ФЗ [↑](#footnote-ref-8)