**ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ Республики Беларусь**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение

1 Общие принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь

2 Принципы единства и централизации органов прокуратуры

3 Принцип законности. Осуществление прокурорами полномочий в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законами

4 Принцип независимости в деятельности прокуратуры

5 Принцип равенства всех граждан перед законом

6 Принцип взаимодействия органов прокуратуры с другими правоохранительными органами в деле укрепления законности и правопорядка

7 Принцип гласности в деятельности органов прокуратуры

8 Принцип обязательности исполнения требований прокурора

Заключение

Список использованных источников

**Введение**

Прокуратура – это система государственных органов, которые следят за соблюдением законов прочими государственными органами, организациями, предприятиями и простыми гражданами.

Прокуратура является одним из важнейших правоохранительных органов государства. Все органы прокуратуры подчиняются Генеральному прокурору Республики Беларусь.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров возлагается надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров Республики Беларусь органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Прокурорский надзор, вся многогранная деятельность прокуратуры Республики Беларусь являются важной гарантией защиты прав и свобод граждан, интересов юридических лиц и государства в целом.

В своей деятельности органы прокуратуры и должностные лица руководствуются принципами закрепленными в Конституции Республики Беларусь и Законе «О прокуратуре».

**1 Общие принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь**

Важным элементом в деятельности органов прокуратуры являются принципы положенные в основу организации и деятельности прокуратуры. Под принципами понимаются основополагающие начала, определяющие сущность и предназначение прокурорской системы.

Принципы организации и деятельности прокуратуры могут быть классифицированы по различным основаниям.

В зависимости от уровня их можно подразделить на два вида:

1) конституционные;

2) отраслевые.

По предметной направленности:

1) общие (базовые);

2) индивидуальные (характерные только для прокуратуры).

Основные принципы организации и деятельности закреплены в ст. 126 Конституции Республики Беларусь и ст. 5 Закона о прокуратуре:

– принцип единства прокурорской системы;

– ее централизация и как одно из проявлений – подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь. Ряд принципов имеют универсальный характер, так как на них базируется как организация построения системы органов прокуратуры, так и сама их деятельность. Некоторые же принципы носят характер специфический, будучи основанием либо организации построения системы органов прокуратуры, либо их деятельности.

Закрепленные в Законе о прокуратуре принципы организации и деятельности органов прокуратуры носят общеобязательный характер. Чтобы глубже понять назначение каждого из перечисленных выше принципов организации и деятельности прокуратуры, необходимо подробнее остановиться на содержании каждого из них.

**2 Принципы единства и централизации органов прокуратуры**

Принцип единства означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие в Республике Беларусь, составляют единую систему. Поэтому создание и деятельность на ее территории органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Республики Беларусь, не допускаются.

Каждый прокурор действует на соответствующей территории или в сфере соответствующих правовых отношений от имени Республики Беларусь в целом как единая система. В пределах своей компетенции каждый прокурор наделен едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации. Так, любой прокурор, от районного до Генерального, вправе и обязан реагировать на выявленный незаконный правовой акт, принятый органом, на который распространяется его компетенция. Для устранения таких нарушений используются одни и те же правовые средства: внесение протеста, представления, вынесение постановлений, направление предписаний, объявление письменного официального предупреждения. Такие акты имеют одинаковую обязательную юридическую силу и подлежат исполнению соответствующими органами и должностными лицами.

Действие принципа единства проявляется также в том, что вышестоящий прокурор может поручить нижестоящему выполнение своих обязанностей, принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего прокурора, изменить любое его решение, кроме случаев, специально предусмотренных в законе.

Централизация системы органов прокуратуры проявляется в том, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Республики Беларусь. Прокуроры областей, города Минска и специализированных прокуратур назначаются на должность только Генеральным прокурором. Независимо от порядка назначения все прокуроры освобождаются от должности Генеральным прокурором, они подчинены ему и подотчетны. Вышестоящие прокуроры руководят деятельностью нижестоящих прокуроров и осуществляют контроль за ней. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, которые издает

Генеральный прокурор по вопросам организации деятельности системы прокуратуры, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры.

Единоначалие в деятельности органов прокуратуры находит сочетание с коллегиальностью при принятии решений по актуальным проблемам прокурорской и следственной работы. Коллегия Генеральной прокуратуры на своих заседаниях рассматривает состояние работы по основным направлениям деятельности органов прокуратуры, обсуждает вопросы проверки исполнения, подбора, расстановки и воспитания кадров, проекты важнейших приказов и инструкций, заслушивает отчеты Белорусского военного прокурора, Белорусского транспортного прокурора, прокуроров областей, начальников управлений и отделов Генеральной прокуратуры.

На заседании также заслушиваются сообщения и объяснения руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам исполнения законодательства. Персональный состав коллегии

Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора.

Положение о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь.

В прокуратурах областей, города Минска и приравненных к ним специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего соответствующую прокуратуру (председатель), его заместителей и иных прокурорских работников. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению соответствующего прокурора.

В случае необходимости принятия решения по кардинальным вопросам, имеющим значение для всех органов прокуратуры, проводятся расширенные заседания коллегий Генеральной прокуратуры с участием руководителей нижестоящих прокуратур.

Единство и централизация органов прокуратуры обеспечиваются исключительным правом Генерального прокурора Республики Беларусь в пределах выделенной ему штатной численности и фонда оплаты труда устанавливать штат и структуру Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, а также подчиненных ему прокуратур, определять их права и обязанности, разграничивать компетенцию органов прокуратуры.

**3 Принцип законности. Осуществление прокурорами полномочий в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законами**

При выполнении своих полномочий по надзору за исполнением законов прокуратура действует на основе законности, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, другими законами страны.

Принцип законности заключается в том, что вся деятельность прокуроров должна осуществляться на основе закона и в точном соответствии с ним, при строжайшем соблюдении всеми лицами, осуществляющими прокурорский надзор, правовых норм, регулирующих их деятельность и подлежащих применению в процессе осуществления прокурорского надзора.

Законность как принцип прокурорского надзора означает, что все органы прокуратуры осуществляют свои надзорные функции в строгих рамках закона, соблюдая предусмотренные законом права и интересы юридических и физических лиц. Осуществляя надзор за исполнением законов, прокуроры могут действовать только в пределах своих полномочий.

Принцип законности имеет особое значение для прокурорского надзора. На прокурорский надзор возложена обязанность следить за исполнением законов всеми юридическими и физическими лицами. Поэтому и сама прокуратура, выполняя эту функцию, обязана предельно точно и неукоснительно соблюдать законы.

Выполняя функцию надзора, прокуратура действует на основе законов, определяющих организацию и порядок ее деятельности: Конституции Республики Беларусь, Закона о прокуратуре, других законодательных актов Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 7 Конституции в Республике Беларусь устанавливается верховенство права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Это конституционное предписание для органов прокуратуры имеет особо актуальное значение: как блюстители законности в государстве прокуроры не должны допускать произвола, нарушений или отступлений от закона. Этому подчинена прежде всего деятельность самого Генерального прокурора Республики Беларусь, который издает приказы и указания руководящего характера на основе и во исполнение закона. Это обеспечивает законность деятельности подчиненных прокуроров, которые руководствуются этими приказами и указаниями.

Принцип законности в деятельности нижестоящих прокуроров означает также, что каждый правовой акт, исходящий от них, каждое их процессуальное действие должны быть основаны на законе, исходить из его требований, выполняться в тех формах, которые предусмотрены законом.

Любой акт прокурора, противоречащий закону или приказам Генерального прокурора Республики Беларусь, подлежит отмене вышестоящим прокурором или приведению его в соответствие с требованиями закона и общими принципами деятельности прокуроров.

Особо строгие требования к законности прокурорского надзора предъявляются в сфере уголовного судопроизводства. Любое нарушение или отступление от закона в стадии предварительного следствия и дознания, судебного разбирательства уголовных дел влечет за собой существенные нарушения или ограничения прав и законных интересов граждан: незаконные задержания и аресты, необоснованное привлечение граждан к уголовной ответственности и т.д.

Прокурорам надлежит организовать надзор таким образом, чтобы исключить случаи незаконных задержаний, арестов, обысков, необоснованного привлечения к уголовной ответственности. Каждый прокурор должен нести всю полноту ответственности за законность принимаемых решений.

**4 Принцип независимости в деятельности прокуратуры**

Принцип независимости органов прокуратуры состоит в том, что все свои функциональные решения и действия (по осуществлению надзора, расследованию преступлений и др.) каждый прокурор и следователь осуществляют только на основе закона, своего внутреннего убеждения и материалов проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности. Согласно ст. 8 Закона о прокуратуре прокурор при осуществлении своих полномочий независим. Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет за собой установленную законодательными актами ответственность. Деятельность прокуратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь. Прокурорские работники не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

Воздействие в какой-либо форме органов государственной власти, органов местного самоуправлении, политических партий, общественных объединений или их представителей на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствовать его деятельности недопустимо и влечет установленную законом ответственность.

Воздействие на прокуроров и следователей на практике может осуществляться в различных формах: от завуалированных до открытых – через средства массовой информации (путем инспирированных заказных публикаций) и вплоть до угроз и реальных мер физического воздействии (побоев, анонимных и прямых угроз и др.). Поэтому государство осуществляет специальные меры по защите прокуроров и следователей. Порядок, основания и условия их государственной защиты определяются Законом Республики Беларусь от 12 декабря 1999 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», Законом о прокуратуре (ст. 67). В органах прокуратуры созданы также инспекция поличному составу, отдел, обеспечивающий средствами личной безопасности.

Как вмешательство в осуществление прокурорского надзора, расследование преступлений следует рассматривать обращения должностных лиц, депутатов, представителей средств массовой информации к прокурору и следователю с требованием предоставить информацию, составляющую следственную или иную служебную тайну, выполнить или не совершать конкретные надзорные, следственные действия либо совершить их определенным образом вопреки интересам соблюдения законов, установления истины, привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения или преступления.

Воспрепятствование проявляется в недопущении прокурора или следователя на территорию или в помещения поднадзорных органов и организаций, в ограничении доступа к их документам и материалам, непредоставлении документов и материалов по запросам, предоставлении фальсифицированных данных, в невыделении специалистов и экспертов, отказе или умышленном затягивании проведения по поручению прокурора проверок, ревизий, искусственном создании причин неявки по вызову для дачи объяснений и показаний.

Для преодоления воспрепятствований в различной форме служебной деятельности прокурорских и следственных работников следователями используется вся совокупность правовых средств и иных возможностей, определенных в законе: принудительный привод, выемка, использование помощи органов милиции, иных сил обеспечения правопорядка, привлечение к ответственности за отказ отдачи показаний, дачу заведомо ложных показаний (ст. 401,402 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК)), возбуждение производства об административном правонарушении, привлечение к административной ответственности за невыполнение законных требований прокурора, иные предусмотренные законом и вызывающиеся обстоятельствами меры.

Воспрепятствование служебной деятельности прокурора или следователя прокуратуры либо требование принятия ими неправомерного решения при наличии признаков преступления влечет уголовную ответственность.

Лицам, которым стала известна информация о ходе и результатах проверки и предварительного следствия (в том числе участники проведения проверочных (надзорных) и следственных действий), предупрежденные прокурором или следователем о недопустимости разглашения этих данных, несут установленную законом ответственность.

Принцип независимости организации и осуществления надзора имеет важнейшее государственное и политическое значение, так как только при последовательном соблюдении этого принципа прокуратура может достичь поставленных перед ней государством целей и решить задачи. Принцип независимости органов прокуратуры от местных органов власти закреплен в ст. 127 Конституции Республики Беларусь и в ст. 8 Закона о прокуратуре. Независимость органов прокуратуры от местных органов обеспечивается прежде всего следующими условиями:

а) установлением централизации и строгой подчиненности;

б) порядком подбора и расстановки кадров прокуроров и следователей;

в) подотчетностью Генерального прокурора только Президенту страны.

Каждый прокурор при выполнении возложенных на него функций выступает как представитель центральной прокурорской власти, при принятии решения он руководствуется только законом и приказами Генерального прокурора. Одним из условий, обеспечивающих независимость прокуроров от местных органов власти, является материально-техническое обеспечение этих органов.

Местные органы прокуратуры не зависят от бюджета местных органов, они обеспечиваются централизованно. Генеральный прокурор Республики Беларусь является держателем кредитов и штатной численности.

Смета расходов на заработную плату работникам прокуратуры, техническое обеспечение прокуратур утверждается по представлению Генерального прокурора Правительством Республики Беларусь. Фонд заработной платы выделяется Генеральным прокурором областным прокурорам, которые, в свою очередь, распределяют его между нижестоящими прокурорами. Финансирование органов военной прокуратуры и их материально-техническое обеспечение производятся отдельной строкой в бюджете через Министерство обороны Республики Беларусь.

Генеральный прокурор выделяет подчиненным прокурорам автомобильный транспорт, криминалистические и иные технические средства, утверждает штаты и смету расходов на строительство необходимых помещений и т.д.

Одним из составляющих принципа независимости является политическая независимость прокурора — запрещение прокурорам заниматься политической деятельностью и в своей служебной деятельности не быть связанным решениями политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели.

Независимость органов прокуратуры не означает отрыва прокуроров от местных органов власти и управления. Организационные мероприятия по надзору и в целом по укреплению законности прокуроры осуществляют в тесном контакте с центральными и местными органами представительной и исполнительной власти.

Гарантией соблюдения этого принципа является ст. 8 Закона о прокуратуре, закрепившая недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора.

Прокуроры не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве материалов, а также предоставлять их кому

бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством.

Осуществляя надзор за точным и единообразным исполнением законов, прокуроры принимают меры к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности.

**5 Принцип равенства всех граждан перед законом**

Согласно ст. 22 Конституции все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Прокурор принимает предусмотренные Законом о прокуратуре меры по пресечению нарушений законодательства от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах, и предусмотренных международными обязательствами Республики Беларусь, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств.

**6 Принцип взаимодействия органов прокуратуры с другими правоохранительными органами в деле укрепления законности и правопорядка**

В условиях расширяющихся гласности и демократии органы прокуратуры, как и другие государственные органы, в том числе правоохранительные, не могут работать изолированно от общественности, ее органов, трудовых коллективов.

Практика подтверждает, что прокурор не сможет успешно выполнить возложенные на него обязанности по укреплению законности и правопорядка, если не будет координировать свою деятельность с местными органами государственной власти и управления, общественными объединениями и трудовыми коллективами, опираться на активную помощь граждан в деле укрепления законности и правопорядка.

Принцип взаимодействия и координации закреплен в ст. 12 Закона о прокуратуре. Особенно активным должно быть взаимодействие прокуратуры с Советами депутатов и местными исполнительными и распорядительными органами (исполкомами, администрациями), правоохранительными органами, трудовыми коллективами и гражданами.

Принимая меры по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями, прокурору необходимо установить тесное взаимодействие с органами власти и управления, чаще практиковать совместные проверки исполнения законов на предприятиях, в организациях, учреждениях, регулярно информировать местные органы о состоянии законности на их территории, вносить конкретные предложения об улучшении этой работы, всемерно использовать помощь актива общественности в предупреждении и расследовании преступлений, выявлении лиц, извлекающих нетрудовые доходы, алкоголиков и наркоманов. Вместе с тем прокурорам надлежит при анализе состояния законности на соответствующей территории использовать материалы местных органов власти и управления о результатах проверки хозяйственно-финансовой деятельности предприятий, организаций и учреждений.

Координация осуществляется в целях наиболее эффективного решения задач по борьбе с преступностью и укрепления законности и правопорядка путем разработки и осуществления согласованных действий, направленных на своевременное выявление, раскрытие и предупреждение преступлений, устранение причин, способствующих их совершению.

Основными направлениями координационной деятельности правоохранительных органов являются:

– совместный всесторонний анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций, а также анализ деятельности по выявлению, расследованию, предупреждению и пресечению преступлений для определения основных направлений борьбы с преступностью;

– выполнение республиканских программ по борьбе с преступностью;

– разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями мероприятий и предложений по предупреждению преступлений;

– подготовка и направление информации по вопросам борьбы с преступностью Президенту Республики Беларусь, Национальному собранию и Правительству Республики Беларусь, а также органам местного самоуправления;

– обобщение по согласованной программе практики применения законов по борьбе с преступными проявлениями и подготовка предложений по улучшению правоохранительной деятельности;

– разработка предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;

– обобщение практики исполнения международных договоров и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;

– изучение практики координации действий правоохранительных органов, распространение их положительного опыта.

В координации деятельности по борьбе с преступностью участвуют органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы Комитета государственной безопасности, налоговые органы, а также иные государственные органы, наделенные функциями дознания или предварительного следствия, а также процессуального надзора (контроля) за соблюдением законов при их осуществлении.

Координация осуществляется на основе:

– соблюдения законности;

– равенства всех участников координационной деятельности в постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций;

– самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством Республики Беларусь полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и мероприятий;

– гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина, государственной и иной охраняемой законом тайны;

– ответственности руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

– проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

– текущий обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

– совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;

– создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;

– проведение совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и условий, способствующих их совершению;

– взаимное использование возможностей правоохранительных органов в повышении квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций, оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью по основаниям и в порядке, предусмотренных законом;

– издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и ориентировок, иных организационно-распорядительных документов;

– издание совместных бюллетеней (сборников) и других информационных документов по обмену опытом деятельности по борьбе с преступностью;

– разработка и утверждение согласованных полугодовых, а при необходимости – перспективных планов координационной деятельности.

Прокурор обязан систематически информировать органы государственной власти и управления о состоянии законности, структуре и динамике преступности. Прокурор принимает участие в работе комиссии по соблюдению законности, наблюдательной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних при местных исполнительно-распорядительных органах. Своим участием в их работе он предупреждает принятие незаконных и необоснованных решений. Это не исключает права прокурора принести протест на решение этих комиссий, если они не соответствуют или противоречат закону.

В борьбе с нарушениями законности органы прокуратуры взаимодействуют с Комитетом государственного контроля, контрольно-ревизионными органами Министерства финансов Республики Беларусь, учреждениями Национального банка и других государственных банков, Госстандарта, департаментом государственной инспекции труда, инспекцией по качеству товаров и другими контролирующими органами.

Такое взаимодействие особенно эффективно в борьбе с нарушениями законов об охране государственной собственности, законодательства о труде и охране труда, с бесхозяйственностью.

Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе принимать участие в заседаниях коллегий министерств, государственных комитетов. На заседаниях коллегий Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, военной и транспортной прокуратур могут быть также заслушаны сообщения и объяснения руководителей министерств, государственных комитетов, других органов государственного управления, надзора и контроля, предприятий, учреждений, организаций о состоянии законности в подконтрольных и подведомственных организациях.

Взаимодействуя с хозяйственными судами и юридическими службами субъектов хозяйствования, органы прокуратуры эффективнее вскрывают и устраняют нарушения законности.

Эффективны проверки, проводимые прокурорами совместно со специализированными органами контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства о соблюдении законов о труде и охране труда на промышленных предприятиях и строительных объектах, в учреждениях, организациях. Прокурорами и специалистами отделов образований проводятся совместные проверки законности мер, принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних к несовершеннолетним и их родителям при совершении соответствующих нарушений.

**7 Принцип гласности в деятельности органов прокуратуры**

Принцип гласности в действующем Законе о прокуратуре закреплен следующим образом: прокурорский работник действует гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также законодательства о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны. Не допускаются разглашение прокурорским работником сведений, относящихся к личной жизни гражданина, унижающих его честь и достоинство или способных причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, могущих причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательными актами. Гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или организация, полагающие, что решением (действиями) прокурора ущемлены их права или законные интересы, вправе обжаловать его (их) вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Важность принципа гласности определяется тем, что его реализация способствует информированности органов государственной власти и общества о состоянии законности и правопорядка в стране, повышению правосознания населения и, в конечном счете, укреплению законности. Последнее имеет важное значение для самой прокуратуры. Отчетность прокуратуры о проделанной работе по укреплению законности в целом, доступность информации о работе прокуратуры по конкретным уголовным и гражданским делам, размещение материалов о преступлениях и правонарушениях в средствах массовой информации способствуют недопущению нарушений законности в работе самой прокуратуры.

Реализация принципа гласности обеспечивается созданием в Генеральной прокуратуре структурного подразделения — управления правового обеспечения информации и общественных связей, отвечающего за связь со средствами массовой информации, организующего эту работу на местах.

Анализ деятельности органов прокуратуры в прошлые годы показывает, какой вред приносила «засекреченность» в деятельности следователей и прокуроров во всех направлениях, а в особенности в раскрытии и расследовании преступлений. Отсутствие гласности вело к изоляции правоохранительных органов от органов государственной власти и управления, различного рода общественных формирований, населения.

Принцип гласности означает открытость и доступность информации о деятельности органов прокуратуры для граждан, средств массовой информации. Посредством его реализации общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. В порядке обратной связи обеспечение принципа гласности повышает уровень информированности населения о состоянии законности и деятельности прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан, недостатках в этой работе и, как следствие, — позволяет им обращаться в органы прокуратуры. При этом и граждане, и средства массовой информации сообщают органам прокуратуры об известных им фактах правонарушений. В результате этого последовательное соблюдение принципа гласности активно работает на процесс укрепления законности.

Однако не вся информация о работе прокуратуры может быть предана гласности. Нормативное ограничение принципа гласности в деятельности органов прокуратуры определяется конституционными требованиями, а также нормами законодательства. Согласно ст. 28 Конституции Республики

Беларусь каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.

Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2004 г. № 186 утвержден Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь в области внешних сношений, экономики и финансов, науки и техники, в военной области, в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в области национальной безопасности.

Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 1 июня 2006 г. № 9 (с изм. от 12 февраля 2007 г.) утвержден Перечень сведений, относящихся к служебной информации ограниченного распространения, которым должны руководствоваться в своей деятельности все работники органов Прокуратуры Республики Беларусь.

Этот Перечень должен применяться совместно с Республиканским перечнем сведений ограниченного распространения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 1999 г. № 237 «О служебной информации ограниченного распространения»2. Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 30 ноября 1998 г. № 61 утверждено Положение о порядке обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения в Прокуратуре Республики Беларусь. Согласно п. 1.2 этого Положения служебная информация ограниченного распространения – сведения, распространение которых Прокуратура Республики Беларусь считает нежелательным в интересах обеспечения своей деятельности.

Не могут быть отнесены к служебной информации ограниченного распространения:

– описание структуры прокуратуры республики, ее функций, направлений и форм деятельности, а также адреса нижестоящих прокуратур;

– порядок рассмотрения и разрешения обращений граждан и юридических лиц;

– решения по обращениям граждан и юридических лиц, рассмотренные в установленном порядке;

– сведения о нарушениях законности, неправомерности действий или бездействии государственных органов и должностных лиц, криминогенной ситуации, правонарушениях.

Практика подтверждает, что нередко на «волне гласности» средства массовой информации разглашают обстоятельства совершенного преступления, имеющие важное доказательственное значение, в связи с чем этих доказательств впоследствии органы предварительного следствия лишаются.

С принятием Закона от 9 июля 1999 г. «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Беларусь» (с изм. и доп.) была легализирована деятельность органов внутренних дел и общественной безопасности и снят покров таинственности с этой деятельности органов внутренних дел. Возникает вопрос, какую информацию о ходе и результатах применения различного рода оперативно-розыскных мероприятий можно предать гласности. В этой связи прокурорам и следователям, использующим результаты оперативно-розыскной деятельности, необходимо руководствоваться приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 3 мая 2006 г. № 7 «Об организации надзора за исполнением Закона «Об оперативно- розыскной деятельности», согласно которому прокурор при санкционировании указанных мероприятий принимает меры по сохранению государственной и служебной тайны и несет установленную законом ответственность за разглашение известных ему сведений.

На практике в каждой прокуратуре персонально определены должностные лица, осуществляющие надзор за законностью производимых оперативно-розыскных мероприятий. Этим должностным лицам оформлен допуск к работе с секретными и совершенно секретными документами.

Такое исключение из общего правила одного из важнейших принципов преследует цель способствовать успешному и быстрому расследованию и раскрытию преступлений, установлению истины по делу и сохранению в неизменности установленных по уголовным делам доказательств.

Следует отметить, что в производстве органов расследования находится определенная категория уголовных дел, так или иначе связанных с государственной тайной. Расследование по таким делам осуществляется в порядке секретного производства, а их рассмотрение происходит в закрытых судебных заседаниях.

Согласно ч. 2 ст. 23 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — УПК) разбирательство уголовного дела в закрытом судебном заседании допускается лишь в интересах обеспечения охраны государственных секретов и иной охраняемой законом тайны, а также по делам о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими шестнадцатилетнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц либо сведений, унижающих их достоинство, и в случае, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или иных участников уголовного процесса, а также членов их семей или близких родственников и других лиц, которых они обоснованно считают близкими.

В соответствии с ч. 4 ст. 23 УПК по делам, рассмотренным в закрытом судебном заседании, публично оглашается только резолютивная часть приговора, определения, постановления суда.

Сведения, составляющие государственную тайну и государственные секреты, могут быть также в сфере гражданского судопроизводства. Согласно ст. 17 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — ГПК) в целях охраны сведений, содержащих государственную тайну или тайну усыновления либо других сведений, разглашение которых запрещено законом, проводится закрытое судебное заседание. Для предотвращения разглашения информации, которая касается интимных сторон жизни граждан или порочит их честь, достоинство или деловую репутацию, суд может слушать дело в целом или совершать отдельные процессуальные действия в закрытом судебном заседании. По просьбе сторон или одной из них при отсутствии возражений юридически заинтересованных в исходе дела лиц суд может рассмотреть в закрытом судебном заседании любое дело. При рассмотрении дела или совершении отдельных процессуальных действий в закрытом судебном заседании присутствуют только юридически заинтересованные в исходе дела лица, а в необходимых случаях — свидетели, эксперты, специалисты, переводчики. Закрытое судебное заседание проводится с соблюдением всех процессуальных правил, установленных ГПК. Резолютивная часть решения суда в любом случае оглашается публично. О рассмотрении дела в закрытом судебном заседании суд выносит определение.

Генеральный прокурор 2–3 раза в месяц докладывает Президенту Республики Беларусь о работе органов прокуратуры по главным направлениям ее деятельности, о состоянии законности, о проведенных и проводимых прокурорских проверках в различных отраслях экономики, министерствах, на конкретных предприятиях республиканского значения, о ходе расследования уголовных дел особой категории, имеющих широкий резонанс в стране и за рубежом. Доклады Генерального прокурора Президенту страны каждый раз транслируются по Первому каналу национального телевидения.

Положительный опыт работы Генерального прокурора был распространен на нижестоящих прокуроров, что полностью отвечает требованиям Закона о прокуратуре.

В настоящее время прокуроры выступают с докладами и сообщениями на собраниях трудовых коллективов о точном и единообразном исполнении законов на предприятиях, в органах государственной власти и управления. Распространены выступления следователей в трудовых коллективах с докладами о результатах расследования уголовных дел и обсуждение причин и условий, способствовавших совершению преступлений членами указанных коллективов.

Проводя в жизнь принцип гласности, работники прокуратуры Республики Беларусь тем самым способствуют воспитанию у граждан честного отношения к труду, уважения к законам и правилам общежития, соблюдению норм морали и нравственности.

**8 Принцип обязательности исполнения требований прокурора**

Согласно ст. 10 Закона о прокуратуре требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом информация, истребуемая прокурором, предоставляется безвозмездно.

Должностные лица и иные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения об обстоятельствах, связанных с проверкой соблюдения законодательства. В случае уклонения от явки должностное лицо и иной гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, по постановлению прокурора доставляются органами внутренних дел в принудительном порядке.

Лицам, вызываемым в рабочее время в органы прокуратуры, в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 10 Закона о прокуратуре и законодательными актами, гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка. Факт вызова лица в орган прокуратуры в рабочее время и продолжительность нахождения его в органе прокуратуры удостоверяются в повестке или ином документе, выдаваемом прокурором.

Основные положения, характеризующие данный принцип организации и деятельности прокуратуры, заключается в том, что:

1) требования прокурора должны вытекать из его надзорных полномочий;

2) исполнение требований прокурора не может быть связано с какимилибо условиями и осуществляется в сроки, указанные в законе либо согласованные с прокурором;

3) запрашиваемая информация (статистические данные, справки, документы и их копии) представляются прокурору и следователю безвозмездно;

4) неисполнение требований прокурора и следователя, а также уклонение от явки по их вызову влечет ответственность по ст. 24.6 КоАП.

**Заключение**

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь - это закрепленные в Конституции Республики Беларусь, Законе «О прокуратуре» и других правовых актах требования, которые определяют основные задачи в деятельности прокуратур, полномочия прокуроров, а также содержание правовых средств и методов при осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

Принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь являются важнейшими исходными положениями, соблюдение которых позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед прокуратурой задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

Деятельность прокуратуры Республики Беларусь основывается на таких принципах, как принцип законности, единства и централизации, равенство всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.

Принцип законности означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующим законодательством.

Принципы единства и централизации предполагает, что все органы прокуратуры составляют единую систему на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору.

Принцип независимости предполагает наличие собственной компетенции органов прокуратуры, в осуществление которой недопустимо вмешательство, воздействии иных государственных органов.

Принцип гласности обязывает прокурорских работников действует гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также законодательства о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

**Список использованных источников**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Мн.: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 июня 1999 года: одобрен Советом Республики 30 июня 1999 года: текст по состоянию на 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 400 с.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 года: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: Текст по состоянию на 12 марта 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 336 с.

4. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республике Беларусь» от 08.05.2007 г. № 220-З с изм. и доп. от 06.01.2009 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

5. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: закон Республики Беларусь от 13.12.1999 г. № 340-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

6. Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Беларусь: закон Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-3 с изм. и доп. от 09.08.2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

7. Бессарабов В.Г. прокурорский надзор: Учебник – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.

8. Кеник А.А. Прокурорский надзор: учеб. пособие / А.А. Кеник. – Минск: Амалфея, 2008 г. – 576 с.

9. Прокурорский надзор: Учебник /Винокурор Ю.Е. и др.; Под общей ред. Ю. Е. Винокурова. -5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт- изд, 2003.