ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

ИНСТИТУТ ЗАОЧНОГО И ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

КАФЕДРА МЗП

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине "Международное право"

Проблемы правового регулирования СНГ

Студент: Усков А.Н.

группы ЗЮП 04-01

ИЗДО ВГУЭС ФЗО

Преподаватель: Литвинова С.Ф.

с. Камень-Рыболов 2007

Содержание

Введение

Глава I. Правовое регулирование СНГ

§ 1. Нормативно-правовая база СНГ.

§ 2. Проблемы формирования правового пространства СНГ

Глава II. Система органов СНГ.

§ 1. Координирующие институты СНГ

§ 2. Специализированные органы СНГ

Заключение

Список использованных источников

## Введение

На сегодня действует более ста многосторонних актов Содружества, включая более 70 актов по оборонным вопросам. Растет число двусторонних договоров. Они по-разному называются - договор, соглашение, протокол, решение. Но суть едина - это международно-правовые акты равноправных участников международных отношений - суверенных государств. Однако по мере того, как число этих договоров становится больше, все острее встает проблема соблюдения их государствами Содружества.

Образование Содружества Независимых Государств и его высших органов потребовало создания соответствующей структуры для обеспечения их деятельности.

Для более тесной интеграции во всех сферах совместной деятельности, государства - участники СНГ заявили во многих основополагающих документах, о стремлении к созданию единого правового поля. Эта тенденция выражается в принятии целого ряда договоров, программ и модельных законодательных актов для правового регулирования отношений между странами в различных областях.

Принимая во внимание важность данных вопросов, автор курсовой работы определил следующие цели и задачи курсовой работы как небольшого исследования.

Основными целями данной курсовой работы являются:

исследование нормативно-правовых основ Содружества независимых государств;

исследование системы органов СНГ.

Для достижения этих целей определены следующие задачи:

проведение анализа законодательства;

выявление характера правового пространства СНГ;

выявление особенностей системы органов СНГ

оценка перспективы СНГ как интеграционной структуры на постсоветском пространстве

## Глава I. Правовое регулирование СНГ

## § 1. Нормативно-правовая база СНГ

Одной из главнейших организационно-правовых форм межгосударственного сотрудничества является такой субъект международного права, как международные организации.

Наряду с универсальными международными организациями в теории международного права выделяют региональные организации. Называются они так, потому что их членами являются государства определенного географического района. Объектом деятельности таких организаций могут быть вопросы в рамках регионального сотрудничества: совместная безопасность, экономическая, социальная, культурная и другие сферы.

По мнению А.Б. Кеженова, Содружество Независимых Государств в своем нынешнем виде не является ни государством, ни надгосударственным (наднациональным) образованием. Оно представляет собой региональную международную межправительственную организацию и именно в качестве таковой обладает всеми признаками субъекта международного права [1].

Большинство же юристов полагает, что СНГ является региональной международной организацией. Такого мнения придерживаются, в частности, Г.В. Игнатенко, Э.С. Кривчикова и Е.Г. Моисеев. [2; С.344], [3; С.58]

В Главе VIII Устава ООН[[1]](#footnote-1) [4]. Предусмотрены условия правомерности создания и деятельности региональных организаций безопасности. Их создание и деятельность должны отвечать целям и принципам Устава ООН, они должны содействовать ООН в решении экономических, социальных, культурных и иных проблем. Ст.103 Устава ООН устанавливает приоритет обязательств по Уставу перед обязательствами по любому международному соглашению.

В декабре 1991 г. произошел революционный взрыв, сокрушивший одну из двух мировых держав - Советский Союз. На его месте появились 15 новых независимых стран, 11 из которых объединились в международную организацию - Содружество Независимых Государств (СНГ). Колесо истории, как всегда бывает на переломных этапах, закрутилось в ускоренном темпе. Обстановка в постсоветском мире менялась и продолжает меняться стремительно, порой в течение нескольких месяцев и даже дней.

Содружество Независимых Государств (СНГ) было создано рядом государств из числа бывших республик СССР. Его учредительными документами являются Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г., [5]. подписанное в Минске Беларусью, Россией и Украиной, Протокол к Соглашению, подписанный 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате 11 государствами (всеми бывшими республиками СССР, кроме прибалтийских и Грузии), и Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 г. На заседании Совета глав государств СНГ в Минске 22 января 1993 г. был принят Устав Содружества [6] (от имени Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана). Инициатива формально-юридической ликвидации союзного государства принадлежала России, Украине и Белоруссии, лидеры, которых - Б. Ельцин, Л. Кравчук и С. Шушкевич - официально объявили о соответствующем решении 8 декабря 1991 г. во время встречи в Беловежской пуще (Белоруссия).

Встреча состоялась в назначенное время и завершилась подписанием ряда документов, в результате чего Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан и Украина, то есть 11 из 15 бывших союзных республик, стали учредителями нового объединения. Грузия присоединилась к нему два года спустя.

Итак, Советский Союз перестал существовать. На постсоветском пространстве возникла международно-политическая организация - Содружество Независимых Государств. Начался отсчет нового времени. Отношения России с другими союзными республиками, а по сути, с ее национальными окраинами (если говорить не только о советской, но и досоветской истории) впервые за несколько последних столетий стали сферой не внутренней, а внешней политики страны. Этот факт далеко не сразу и далеко не в полной мере был осознан ведущими политическими силами, выступавшими за демонтаж СССР.

СНГ - это объединение суверенных государств с широкой сферой совместной деятельности и определенной организационной структурой. Договорную основу СНГ составляют Устав и многосторонние акты (договоры, соглашения, решения и т.д.), в том числе Соглашение о создание СНГ от 8 декабря 1991 года (г. Минск), подписанное между Россией, Белоруссией и Украиной и Протокол к этому Соглашению (21 декабря 1991 г), в соответствии с которым в состав СНГ вошли Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Ключевая организационная роль в деле формирования единого экономического пространства государств-участников СНГ отводилась созданному 21 октября 1994 г. в Москве Межгосударственному экономическому комитету Экономического союза (МЭК).

На основе подписанных в рамках СНГ документов были созданы другие органы сотрудничества, призванные содействовать интеграционному сотрудничеству стран СНГ.

Самая важная задача, которая была поставлена перед СНГ - это всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств в рамках общего экономического пространства, а также межгосударственная кооперация и всесторонняя интеграция, оказание взаимной правовой помощи.

В результате постепенно сложилась единая система правовых норм и правил (договоров, соглашений, конвенций, модельных законов), которую можно назвать "правом СНГ". Право СНГ как совокупность норм, которые регулируют взаимоотношения между независимыми государствами, представляет собой новый нормативно-правовой массив в современном международном праве. Его значение подтверждается признанием Содружества Независимых Государств как международной межгосударственной организации, призванной выполнять координирующие функции в процессе экономической интеграции его участников, поддержании мира и безопасности в масштабе определенного региона.

Как сказано в Соглашении о создании Содружества Независимых Государств Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства - учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируют, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекратил свое существование.

В ст.2 Соглашения говорится, что Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

В 3 статье отмечается, что, желая способствовать выражению, сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов, страны-участники берут их под свою защиту.

Статья 4: Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства.

Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях.

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества.

Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества. (ст.5).

В 6-й статье провозглашается, что Государства - члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности, осуществлении эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

Стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства.

Государства - члены Содружества будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием, порядок осуществления которого регулируется специальным соглашением.

Они также совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил. Стороны обязуются проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей.

Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся:

координация внешнеполитической деятельности;

сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;

сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;

сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

вопросы миграционной политики;

борьба с организованной преступностью. (Ст.7).

Стороны осознают планетарный характер Чернобыльской катастрофы и обязуются объединять и координировать свои усилия по минимизации и преодолению ее последствий. Они договорились заключить в этих целях специальное соглашение, учитывающее тяжесть последствий катастрофы. (Ст.8).

Соглашение не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств.

Настоящее Соглашение открыто для присоединения всех государств - членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения.

Официальным местом пребывания координирующих органов Содружества является город Минск.

Деятельность органов бывшего Союза ССР на территориях государств - членов Содружества прекращается.

Подписано Соглашение в городе Минске 8 декабря 1991 года в трех экземплярах каждый на белорусском, русском и украинском языках.

Устав СНГ, принятый 22 января 1993 г., провозгласил, что: Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства - члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами - членами. не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

В Уставе СНГ предусмотрено, что он вступает в силу для всех государств-учредителей с момента сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами-учредителями либо для государств-учредителей, сдавших свои ратификационные грамоты через один год после принятия Устава.

На основании Устава СНГ различаются государства-учредители и государства - члены Содружества. К первой категории отнесены те государства, которые подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г. и Протокол к нему от 21 декабря 1991 г. к моменту принятия Устава СНГ, а именно Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина (подписали, но не ратифицировали учредительные соглашения Азербайджан и Молдова).

Государствами - членами СНГ следует считать те государства, которые примут на себя обязательства по Уставу СНГ в течение года после его утверждения. Прием в СНГ открыт для всех государств, которые разделяют его цели и принципы и принимают на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов. Предусматривается также возможность участия государств в отдельных видах деятельности Содружества на правах ассоциированных членов.

Целями Содружества являются:

осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств - членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;

обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ;

сотрудничество между государствами - членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;

содействие гражданам государств - членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;

взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;

мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества. (ст.2 Устава СНГ).

К особой категории относятся многосторонние документы СНГ, фиксирующие основные права и свободы человека, а также предусматривающие механизмы контроля за их реализацией. К ним относятся рамочные двусторонние договоры (о дружбе, дружбе и партнерстве), связывающие Россию со всеми ее партнерами по СНГ. Так, 26 мая 1995г. государства-участники СНГ приняли Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека [7]. Конвенция, построенная на основе положений, включенных в Декларацию глав государств-участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24 сентября 1993г., закрепляет практически весь перечень как гражданских, так и социально-экономических прав, перечисленных во Всеобщей декларации прав человека [8] и в международных пактах о правах человека. Итак, мы видим, что для становления и развития демократических институтов существует серьезная правовая база. Остается только добросовестно выполнять заключенные в них обязательства, что и является одним из постулатов нынешних межгосударственных отношений, ведь установлено Венской конвенцией[[2]](#footnote-2) о праве международных договоров 1969 г [9].: "pacta sunt servanda" (договоры должны союлюдаться).

В соответствии с Конституцией России международные договоры являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором устанавливаются иные правила, чем предусмотренные законом РФ, то применяются правила международного договора. Таким образом, все положения конвенций и соглашений по правам человека в рамках СНГ, участником которых является Россия, непосредственно применяются на ее территории.

Устав обобщил и обозначил систему созданных к тому времени координирующих институтов, а также определил основные сферы реализуемой через них совместной деятельности: обеспечение основных прав и свобод человека; координация внешнеторговой деятельности; сотрудничество в развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики; развитие транспорта и связи; охрана здоровья и окружающей среды; вопросы социальной и миграционной политики; борьба с организованной преступностью; сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

С другой стороны Устав СНГ не ставит перед государствами-участниками задач по достижению какой-либо конкретной цели, не налагает на них обязанностей, а лишь констатирует их намерение сотрудничать. Реализуя принципы "разноскоростной" и "разноуровневой" интеграции, каждое государство изначально самостоятельно определяет, в каких интеграционных направлениях или отдельных мероприятиях и в каком объеме оно будет участвовать. Можно отметить, что концепция "разноскоростной" интеграции реализуется в Европейском союзе, имеет правовую базу в рамках Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического сообщества, Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана, России и Украины, Организации за демократию и экономическое развитие - ГУАМ. Причем становление этих интеграционных структур осуществлялось во многом с учетом опыта Содружества. Более того, значительная часть их нормативно-правовой базы создавалась на основе разработанных и принятых в СНГ многосторонних документов. [10].

## § 2. Проблемы формирования правового пространства СНГ

В стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года [11] перечислены такие факторы общего характера, оказывающие влияние на экономическое взаимодействие:

различие по экономическому потенциалу, структуре экономики, уровню экономического развития и жизни населения;

расхождение в подходах к рыночным преобразованиям;

разноскоростной характер интеграционного процесса;

невыполнение государствами-участниками СНГ отдельных принятых обязательств.

В СНГ вызревание сотрудничества шло по двум векторам. Первый - создание рамочной нормативно-правовой базы сотрудничества политического характера. Развитие этого вектора пришлось на 1991-1993 гг. Второй вектор - выстраивание низового уровня нормативной базы, прежде всего мягкого конвенционного законодательства, значительную роль, в котором сыграли хозяйствующие субъекты, как постсоветского пространства, так и извне. Серединный элемент - "управленческий" слой нормативно-правовой базы - остается невыстроенным. Это объясняется как неготовностью лидеров спуститься с политико-декларативного уровня, так и неспособностью национальных бизнес-сообществ пролоббировать этот сектор. Отсутствие этого наиболее заметного слоя регулирования и порождает пессимизм "не­внимательного наблюдателя" в отношении СНГ.

В последние годы на постсоветском пространстве мы наблюдаем процесс становления новых международных организаций, членами которых являются, как правило, только (или в основном) бывшие советские республики. И Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), и Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), безусловно, представляют научный интерес и достойны тщательных исследований с точки зрения международного права.

Здесь есть положительные подвижки. прежде всего, по линии таких форматов, как российско-белорусский союз, Евразэс, где нарабатывались необходимая правовая база и механизмы взаимодействия, которые со временем могли быть перенесены на уровень "большого" СНГ. Однако отсутствие со стороны Минска реальных шагов в сторону образования Союзного государства в конце 2003 года свидетельствует о неготовности (или нежелании) руководства Белоруссии придать этому новому образованию конкретные очертания.

Аналитики не высоко оценивают перспективы развития СНГ как международно-политического региона. А.В. Мальгин, например, считает, что возникшие на постсоветском пространстве государства изначально столкнулись с объективной необходимостью поиска своей "международно-структурной идентичности". [12]. Республики бывшего СССР встали перед выбором - начать процесс формирования нового международно-политического региона либо включиться в тот или иной уже существующий[[3]](#footnote-3). Вторая возможность была полноценно использована прибалтийскими странами. Для других государств на обозримую перспективу такая возможность маловероятна. Ни один регион, граничащий с СНГ, пока не может по объективным причинам абсорбировать какое-либо из государств, возникших после распада Советского Союза, на условиях выше маргинального участия.

Ключевым документом, который лег в основу сотрудничества государств СНГ по вопросам безопасности, стал Договор о коллективной безопасности (ДКБ) [13]. Он был заключен в Ташкенте 15 мая 1992 г. еще до принятия Устава СНГ и носил срочный характер (5 лет с возможностью последующего продления). Состав участников договора менялся: первоначально ДКБ подписали Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан, затем присоединились Азербайджан (24 сентября 1993 г), Грузия (9 декабря 1993 г), Белоруссия (31 декабря 1993 г).

Договор закреплял целое направление деятельности только начинавшего формироваться Содружества. В преамбуле говорится о создании государствами-участниками собственных Вооруженных Сил и необходимости строгого выполнения заключенных договоров, касающихся сокращения вооружений и укрепления мер доверия. В ст.1 Договора подтверждается принцип неприменения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях и мирного разрешения споров. Государства обязались не вступать в военные союзы и не принимать участия в каких-либо группировках государств или в действиях, направленных против другого государства-участника.

Принципиальное значение имеет ст.4 Договора, в которой говорится, что в случае совершения агрессии в отношении государства-участника со стороны какой-либо страны такие действия будут рассматриваться как агрессия против всех государств, участвующих в ДКБ, которые окажут любую необходимую помощь, включая военную, в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со ст.51 Устава ООН.

Существует потребность в совершенствовании правового обеспечения взаимодействия, нормативно-правовой базы сотрудничества, механизма исполнения конкретных обязательств сторон. В региональных объединениях государств право, как совокупность устанавливаемых государствами-участниками норм и правил, регулирующих их отношения в группировке, играет важнейшую роль. Оно призвано противодействовать центробежным тенденциям, элементам необязательности и неисполнительности в деятельности отдельных государств, организаций и учреждений. Значимость правовых механизмов в обеспечении процессов интеграции зависит от соотношения права группировки и национальных правовых систем государств-членов, степени независимости и наднациональности в функционировании правоприменительных органов группировки, их взаимодействия с национальными судебными учреждениями. На долгосрочную перспективу остается открытым вопрос, насколько долговечным является постсоветский международно-политический регион. Не является ли он переходным к другим очертаниям.

СНГ и в дальнейшем может сохраняться как полезный форум для встреч и консультаций, как механизм сближения и согласования позиций. Противоречия, возникающие в Содружестве, периодически сглаживаются. Но они могут достигнуть той критической массы, когда-либо превратятся в фактор дезинтеграции и распада СНГ на существующие в его рамках группировки государств, либо приведут к проведению организационно-правовых реформ по радикальному обновлению Содружества.

Появление международно-политического региона на постсоветском пространстве было объективно предопределено, как предопределено и наличие хотя бы минимальных институционализированных механизмов его организации, схожих с общепринятыми в мировой практике. Это, в свою очередь, объясняется тем, что страны, его составляющие, при всех издержках, являются странами конвенционального международно-политического поведения. Элиты этих стран были составной частью советской элиты, которая на протяжении полувека активно формировала нормы и традиции современного международного поведения.

Оптимальная стратегическая линия развития Содружества видится в поддержании "большого" СНГ в рабочем состоянии в сочетании с развитием многоформатной и разноскоростной интеграции. В среднесрочной перспективе СНГ вполне может быть преобразовано из региональной организации в интеграционное объединение. Первый шаг в этом направлении может быть сделан через создание зоны свободной торговли и платежного союза.

Как ни парадоксально, но на ближайшую перспективу многоформатная интеграция одна из немногих формул, приемлемых для всех стран Содружества. Тенденция к блокированию с целью "совместной дезинтеграции" вовне пост-советского пространства представляется преодоленной. Время показывает, что "форматы" начинают накладываться друг на друга и получается довольно тесное ядро СНГ, с определенными полями возможностей для государств, предпочитающих воздерживаться от более тесного сближения по тем или иным параметрам.

В последнее время в СНГ (и во внешней политики России в отношении СНГ) наметилась проблема автономизации азиатского и европейского флангов Содружества.

Динамичность международных отношений на Центральноазиатско-Закавказском фланге намного выше, чем на европейском. Это объясняется восстановлением геополитического единства нескольких объективно взаимосвязанных "плоскостей" - Центральной Азии, Закавказья (а точнее - Кавказа), Ближнего и Среднего Востока, Южной Азии. Европейский фланг, у которого в принципе имелся субъективный шанс воссоединиться с регионом ЦВЕ, - при соответствующем гипотетическом развитии, а также при сохранении на будущее ЦВЕ как самостоятельного международно-политического региона, - в настоящий момент, скорее, превращается в лимитрофный пояс по границам расширяющегося ЕС. Именно эта "разделенность", как ни странно, может стать серьезной угрозой Содружеству в дальнейшем. В такой ситуации поиск консенсуса становится не столько проблемой "Россия - государство СНГ", как это происходит сейчас, сколько проблемой "европейское государство СНГ - азиатское государство СНГ".

СНГ так и не стало важной частью внутреннего политического поля государств-участников. Вместе с тем, это кардинально необходимо, так как может стать мотором реального сближения. В этом вопросе очень показателен пример возникновения европейской интеграции.

Можно также указать на проблему парламентаризма в Содружестве и проблему информационного пространства. Межпарламентская ассамблея СНГ остается сугубо формальным органом, даже сам принцип комплектования которого - делегирование национальных парламентских депутаций - не служит превращению Ассамблеи в механизм мобилизации и организации политических сил.

Отсутствие единого политического процесса на территории стран СНГ приводит к "провисанию" единого информационного поля, так как сфера информации является производным от политического процесса. В противном случае единое информационное пространство вряд ли возможно. Упомянув различные органы Содружества, принимающие акты, перейдем непосредственно к рассмотрению системы органов в следующей главе.

## Глава II. Система органов СНГ

## § 1. Координирующие институты СНГ

Взаимодействие стран в рамках Содружества Независимых Государств осуществляется через его координирующие институты (уставные органы, исполнительные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ).

Соглашение о координационных институтах СНГ от 21 декабря 1991 года была определена структура Содружества. Высшими органами СНГ являются Совет глав государств (СГГ.) и Совет глав правительств (СГП), что закреплено в Уставе СНГ, принятом 22 января 1993 года. В сентябре того же года в Москве был учрежден Совет министров иностранных дел (СМИД).

Ключевая организационная роль в деле формирования единого экономического пространства государств-участников СНГ отводилась созданному 21 октября 1994 г. в Москве Межгосударственному экономическому комитету Экономического союза (МЭК).

**Уставные органы СНГ:**

Совет глав государств;

Совет глав правительств;

Совет министров иностранных дел;

Совет министров обороны;

Совет командующих пограничными войсками;

Межпарламентская Ассамблея;

Экономический суд.

**Исполнительные органы СНГ:**

Экономический совет;

Совет постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества;

Исполнительный комитет.

**Органы отраслевого сотрудничества СНГ:**

Антитеррористический Центр;

Межгосударственный банк;

Межгосударственный статистический комитет;

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации;

Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера;

Межгосударственный совет по антимонопольной политике;

Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения;

Координационный совет государств - участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи;

Электроэнергетический совет;

Межгосударственный совет по авиации и использованию воздушного пространства;

Совет руководителей статистических служб государств - участников Содружества;

Совет руководителей таможенных служб государств - участников Содружества;

Совет глав государств (СГГ.) и Совет глав правительств (СГП) - высшие органы СНГ. Образованы 21 декабря 1991 г. на Алма-Атинской встрече руководителей государств, образовавшихся после распада СССР.

Совет глав государств как высший орган Содружества обсуждает и решает любые принципиальные вопросы Содружества, связанные с общими интересами государств-участников, а также рассматривает любые вопросы в рамках заинтересованных государств-участников без ущерба интересам других членов Содружества

Совет глав государств Содружества на своих заседаниях принимает также решения, касающиеся:

внесения поправок в Устав СНГ;

создания новых или упразднения существующих органов Содружества;

оптимизации структуры СНГ, совершенствования деятельности органов Содружества;

заслушивания отчетов о деятельности органов СНГ;

назначения (утверждения) руководителей органов, отнесенных к его компетенции;

делегирования полномочий нижестоящим органам;

утверждения положений об органах СНГ, отнесенных к его компетенции.

Совет глав государств собирается на заседания два раза в год. Внеочередные его заседания могут созываться по инициативе одного из государств-членов.

Деятельность Совета глав государств и Совета глав правительств регулируется Соглашением о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года, Уставом Содружества от 22 января 1993 года, документами, принятыми в их развитие, а также Правилами процедуры Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, утвержденными Решением Совета глав государств от 17 мая 1996 года.

Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются с общего согласия - консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия решения.

Основной правовой базой межгосударственных отношений в рамках Содружества являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств.

Председательство в органах Содружества Независимых Государств осуществляется в соответствии с Решением Совета глав государств Содружества от 2 апреля 1999 года поочередно каждым государством-участником Содружества в лице его представителя на основе принципа ротации, на срок не более одного года.

Предшествующий и последующий председатели органа Содружества являются его сопредседателями.

Это согласуется с международной практикой, опытом функционирования высших и координирующих органов СНГ.

Совет глав правительств

Совет глав правительств Содружества координирует сотрудничество органов исполнительной власти в экономической, социальной и иных сферах общих интересов.

Совет министров иностранных дел.

Совет министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (СМИД) создан Решением Совета глав государств Содружества от 24 сентября 1993 года для осуществления координации внешнеполитической деятельности.

В целях повышения роли СМИД в общей структуре Содружества Решением Совета глав государств от 2 апреля 1999 года была принята новая редакция Положения о СМИДе, где последний определен как основной исполнительный орган, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств-участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и по их поручению принимает решения.

СМИД в своей деятельности руководствуется целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, основополагающими документами Содружества Независимых Государств, соглашениями, заключенными в рамках Содружества, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств, а также настоящим Положением.

Большое внимание Совет министров иностранных дел уделяет вопросам миротворческой деятельности. Совместно с Советом министров обороны были разработаны Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств и Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников СНГ и ряд других документов. [14].

СМИД как один из ведущих органов Содружества является последней инстанцией, рекомендующей Совету глав государств и Совету глав правительств принятие тех или иных решений.

Совет министров обороны государств-участников СНГ (СМО).

Создан Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 года.

Является органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства государств-участников Содружества.

Членами СМО являются министры обороны государств-участников СНГ (кроме Молдовы, Туркменистана и Украины) и Начальник Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества. Штаб по координации военного сотрудничества является постоянно действующим рабочим органом Совета министров обороны.

Заседания СМО проводятся по мере необходимости, но, как правило, не реже одного раза в три месяца.

Совет командующих Пограничными войсками (СКПВ).

Создан Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

Является коллегиальным органом Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств по вопросам координации охраны внешних границ Содружества и экономических зон государств - участников СНГ

Членами Совета командующих являются командующие (начальники) Пограничными войсками (или другие полномочные представители) государств - участников СНГ (кроме Азербайджана, Молдовы и Украины), а также Председатель Координационной службы Совета командующих.

Координационная служба - постоянный рабочий орган СКПВ, обеспечивающий выполнение возложенных на Совет функций.

Заседания СКПВ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Межпарламентская Ассамблея**.**

Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств (МПА) была образована 27 марта 1992 года на основе Алма-Атинского соглашения, подписанного главами парламентов Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Ассамблея была учреждена как консультативный институт для обсуждения вопросов и рассмотрения проектов документов, представляющих взаимный интерес.

Наибольшее значение в деятельности Межпарламентской Ассамблеи имеют вопросы, связанные со сближением и гармонизацией законодательных актов государств СНГ. Это направление осуществляется на основе принимаемых МПА модельных законодательных актов и рекомендаций.

Межпарламентская Ассамблея постоянно уделяет внимание приведению национальных законов в соответствие с международными договорами, принятыми в рамках СНГ.

Парламентами - участниками МПА достигнута договоренность о содействии в формировании общего культурного образовательного пространства, создании законодательного механизма, обеспечивающего проведение скоординированной политики в области науки, научно-технической деятельности. Создаются условия для развития интеграционного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Разрабатывается согласованная законодательная база для борьбы с преступностью и коррупцией в рамках Содружества. Особое внимание уделяется вопросам формирования зоны свободной торговли. [15.]

Межпарламентская Ассамблея принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации (утверждения) парламентами государств - участников Содружества Независимых Государств договоров (соглашений заключенных в рамках Содружества, а в случае соответствующего решения, принятого Советом глав государств или Советом глав правительств Содружества Независимых Государств, - и иных международных договоров, участие в которых государств - участников Содружества является весьма желательным для достижения их общих целей, закрепленных в Уставе Содружества Независимых Государств. .

Организацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи осуществляет состоящий из руководителей парламентских делегаций Совет Ассамблеи, который собирается на свои заседания четыре раза в год.

Подготовку мероприятий, проводимых Межпарламентской Ассамблеей и ее Советом, осуществляет находящийся в Санкт-Петербурге Секретариат Совета МПА.

Важную роль в разработке и подготовке к принятию модельных законодательных актов и других документов Ассамблеи играют постоянные комиссии МПА. Действует десять постоянных комиссий: по правовым вопросам; по экономике и финансам; по социальной политике и правам человека; по экологии и природным ресурсам; по вопросам обороны и безопасности; по науке и образованию; по культуре, информации, туризму и спорту; по внешнеполитическим вопросам; по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и контрольно-бюджетная.

Экономический Суд СНГ.

Экономический Суд Содружества Независимых Государств образован в соответствии со статьей 5 Соглашения Совета глав государств Содружества Независимых Государств о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года.

Основным документом, определяющим статус Экономического Суда, является Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года[[4]](#footnote-4), а также утвержденное данным Соглашением Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств. Участниками названного Соглашения являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

В соответствии со статьей 4 Соглашение вступает в силу со дня подписания, а для государств-участников, законодательство которых требует ратификации таких соглашений, - со дня сдачи ими ратификационных грамот государству-депозитарию.

Суд создан и действует в целях обеспечения единообразного применения договоров, соглашений государств-участников Содружества и основанных на них экономических обязательств путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

Нормативную базу организации и деятельности Суда составляют:

Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года;

Договор о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года;

Соглашение глав государств-участников Содружества о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года [16] и Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств как неотъемлемая часть названного Соглашения; Соглашение глав государств-участников Содружества о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран-участниц Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года;

Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств, утвержденный постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств 10 июля 1997 года № 2 [17].

Статьей 2 Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств установлена квота числа судей от государств-участников, избираемых (назначаемых) в состав Экономического Суда, в количестве двух человек.

Высшим коллегиальным органом Экономического Суда является Пленум Экономического Суда. К ведению Экономического Суда относится разрешение межгосударственных экономических споров:

● возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его институтов;

● о соответствии нормативных и других актов государств-участников Содружества по экономическим вопросам соглашениям и иным актам Содружества.

Соглашениями государств-участников Содружества к ведению Экономического Суда могут быть отнесены и другие споры, связанные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества. [18]

Эта норма Положения в связи с возникшими в государствах разночтениями явилась предметом официального судебного толкования. Давая толкование, Экономический Суд в своем решении определил, какие спорные вопросы и между какими государствами-участниками Содружества могут быть разрешены Экономическим Судом, в какие межгосударственные судебные органы государства-участники Содружества Независимых Государств могут обратиться. Ответы на поставленные вопросы нашли отражение в соответствующих решениях Экономического Суда.

Споры рассматриваются Экономическим Судом по заявлениям заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов Содружества. Сторонами (участниками) спора могут быть государства-участники Содружества в лице их полномочных органов и институты Содружества, на которые распространяется юрисдикция Суда, а также иные государства в лице их полномочных органов, отвечающие требованиям и соблюдающие условия Регламента Экономического Суда Содружества Независимых Государств, если такое право вытекает из межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений между самими спорящими сторонами.

Экономический Суд осуществляет также толкование: применения положений соглашений и других актов Содружества, его институтов; актов законодательства бывшего Союза ССР на период взаимосогласованного их применения, в том числе о допустимости применения этих актов как не противоречащих соглашениям и принятым на их основе иным актам Содружества. Толкование осуществляется Экономическим Судом при принятии решений по конкретным делам, а также по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших органов, разрешающих в государствах экономические споры.

Вынесенные Экономическим Судом решения должны способствовать единообразному и эффективному применению актов Содружества в различных сферах сотрудничества, оказывают позитивное влияние на формирование его правовой базы, процесс разработки межгосударственных соглашений и договоров, обеспечения их соответствия условиям, нормам и принципам международного права. Решения Экономического Суда о толковании позволили уточнить статус ряда органов Содружества, обеспечить применение международно-правовых гарантий в той или иной сфере их деятельности.

Однако есть мнения, что решения Экономического Суда СНГ имеют узкую предметную и субъектную юрисдикцию, носят рекомендательный характер. [10; С.128]. В то же время, практика деятельности Экономического Суда показывает, что у Суда имеются большие потенциальные возможности для решения коллизионных вопросов, связанных с деятельностью Содружества. Однако этому все же, препятствует узкоспециальная юрисдикция Суда, ограниченность круга субъектов, правомочных обращаться в Суд, отсутствие механизма обеспечения исполнения выносимых им решений.

## § 2. Специализированные органы СНГ

Что касается специализированных органов СНГ, рассмотрим лишь некоторые из них.

Экономический Совет.

Экономический совет Содружества Независимых Государств (далее - Совет) - основной исполнительный орган, который обеспечивает выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества о формировании и функционировании зоны свободной торговли и других вопросах социально-экономического сотрудничества, принимает решения о вопросах, отнесенных к его компетенции, а также по поручениям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Совет в своей деятельности руководствуется основополагающими документами Содружества, договорами и соглашениями, заключенными между государствами-участниками в рамках Содружества, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств, Договором о создании Экономического союза, настоящим Положением.

Совет строит свою работу на основе общепризнанных норм международного права и суверенитета государств Содружества.

В своей деятельности Совет подотчетен Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ.

Основными направлениями деятельности Совета являются:

содействие углублению разностороннего экономического сотрудничества в рамках СНГ, созданию и функционированию зоны свободной торговли, обеспечению благоприятных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов;

разработка предложений по сотрудничеству в области развития частного предпринимательства, функционирования финансово-промышленных групп, финансово-кредитных и страховых структур, совместных предприятий, формирования рыночной инфраструктуры, установления прямых контактов между производителями различных форм собственности, налаживания инвестиционного сотрудничества;

разработка заинтересованными сторонами совместных программ и проектов по развитию промышленности, сельского хозяйства, транспорта, освоению месторождений топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, решению вопросов свободы транзита;

расширение сотрудничества в вопросах образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры.

Основными же функциями Совета являются:

содействие осуществлению мероприятий по формированию и функционированию зоны свободной торговли, в том числе по снижению и отмене таможенных пошлин, налогов и сборов, созданию механизмов тарифного и нетарифного регулирования;

разработка предложений о создании системы взаимных расчетов и платежей по торговым и другим операциям;

создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов;

формирование заинтересованными сторонами Общего аграрного рынка путем создания условий для свободного движения товаров и услуг агропромышленных комплексов, развития производственной кооперации по производству сельскохозяйственных машин и оборудования, образования оптовых продовольственных рынков и защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынках государств-участников Содружества Независимых Государств;

содействие углублению сотрудничества в области науки и техники, обеспечение свободного доступа к открытой научно-технической информации, защиты интеллектуальной собственности и взаимное предоставление национального режима для научно-исследовательских организаций, ученых и специалистов;

выработка предложений по вопросам перспектив экономического сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств на основе анализа основных тенденций социально-экономического развития и хода экономических реформ; подготовка рекомендаций по совершенствованию производственно-технологических связей, согласование с заинтересованными государствами совместных программ по развитию экономики;

содействие вхождению государств Содружества в мировую хозяйственную систему, развитию сотрудничества с другими международными организациями;

принятие согласованных мер в области стандартизации, статистики, метрологии, сертификации продукции, охраны окружающей среды и природных ресурсов, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

содействие сближению национального законодательства в рамках компетенции Совета.

Органы отраслевого сотрудничества.

В рамках Содружества образовано 68 органов отраслевого сотрудничества (советов, комитетов, комиссий и др.), в том числе по вопросам: торгово-экономических отношений - 10; промышленности, строительства, сельского хозяйства - 8; энергетики, транспорта и связи - 9; социальной сферы - 9; военного сотрудничества и безопасности - 6; информационного обеспечения - 5; политического и правового сотрудничества - 8.

Межгосударственные и межправительственные органы отраслевого сотрудничества формируются, как правило, из руководителей соответствующих министерств и ведомств, иных организаций государств-участников. Работа этих органов осуществляется путем проведения заседаний по мере необходимости, как правило, не реже одного - двух раз в год. Каждое государство в совете (комитете, комиссии) имеет один голос. Решения принимаются консенсусом (по процедурным вопросам - большинством голосов). Любой член совета (комитета, комиссии) может заявить о своей незаинтересованности в рассмотрении того или иного вопроса, что не является препятствием для принятия решения.

В их состав, как правило, входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств-членов Содружества.

Одним из первых, в декабре 1991 года, был создан Статистический комитет Содружества, который в соответствии с Решением Совета глав правительств от 26 мая 1995 года преобразован в Межгосударственный статистический комитет Содружества. Комитет разрабатывает и осуществляет единую статистическую политику, формирует сводные статистические данные в рамках государств-членов СНГ.

Решением Совета глав государств Содружества от 21 июня 2000 года создан Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Созданы межгосударственные (межправительственные) советы для координации работы и в других сферах взаимодействия государств-членов Содружества. Среди них:

Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ;

Межгосударственный Координационный Совет Межгосударственной телерадиокомпании "Мир";

Антитеррористический центр государств-участников СНГ;

Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ;

Совет по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств;

Совет по культурному сотрудничеству государств-участников Содружества Независимых Государств;

Совет по туризму государств-участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма;

Совет председателей оборонных спортивно-технических организаций (обществ);

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ;

Комитет по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств-участников Содружества;

Научно-консультативный центр частного права СНГ;

Правовой консультативный совет государств-участников Содружества и другие.

21 октября 1994 года Советом глав правительств Содружества утверждены Общее положение о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества и Примерное соглашение межгосударственного (межправительственного) органа СНГ с государством местонахождения об условиях его пребывания.

Отметим, что за время существования Содружества проблема его реформирования возникала неоднократно. Однако все предпринимаемые попытки сводились в основном к принятию программ по отдельным направлениям сотрудничества, сокращению численности сотрудников органов СНГ, упразднению некоторых, явно не работающих, межгосударственных структур и ожидаемых результатов не дали.

Существует мнение, что органы СНГ не имеют полномочий и реальных возможностей контролировать выполнение достигнутых договоренностей. Контроль действительно недостаточный, не впадая в дальнейшие дискуссии можно выделить следующие важнейшие направления совершенствования институциональной системы и повышения эффективности органов Содружества:

упорядочение системы уставных органов и уточнение их полномочий;

оптимизация структуры органов отраслевого сотрудничества и содействие их работе;

введение элементов наднациональности в решении отдельных вопросов сотрудничества.

## Заключение

К числу достижений Содружества следует отнести то, что за прошедшие годы в его рамках создана солидная договорно-правовая база, действует ряд многосторонних соглашений. Однако, документы СНГ практически не известны и малодоступны не только большинству простых граждан и хозяйствующих субъектов, но и многим органам государственной власти и управления.

Право СНГ в настоящее время не имеет четкой иерархии с точки зрения значимости и юридической силы принятых в объединении документов. Поэтому международные договоры, заключенные в рамках Содружества, и решения его высших органов по-разному воспринимаются в национальных правовых системах.

В целях придания праву СНГ надлежащей системности следует на уровне Устава СНГ или специального международного договора однозначно определить правовой статус и степень обязательности актов Содружества. При этом все решения Совета глав государств, Совета глав правительств, других органов, устанавливающие какие-либо обязательства непосредственно для государств-участников, должны оформляться путем заключения международных договоров*,* подлежащих обязательной трансформации в национальные правовые акты.

Далее, СНГ не следует рассматривать как универсальное средство для решения социально-экономических проблем постсоветских стран. В значительной мере это лишь механизм сближения и согласования интересов государств-участников, организации их взаимодействия. Сохранять и укреплять Содружество имеет смысл только в том случае, если у государств-участников существуют общие интересы и потребности, которые с наибольшей выгодой могут быть обеспечены на основе совместного и равноправного сотрудничества в рамках этого объединения. Здесь не должно быть "старших" и "младших", навязывания воли одних (или группы) участников другим.

Необходимо принимать концептуальные решения, предусматривающие реформирование Содружества Независимых Государств, структуры его органов, организационно-правовых механизмов взаимодействия в плане адаптации этой организации к новым условиям современного мира, отражения в его деятельности реальных возможностей сотрудничества при максимальном учете потребностей и интересов всех государств - участников СНГ. При разработке и подписании документов недопустимы оговорки, противоречащие Венской конвенции о праве международных договоров или несовместимые с предметом и целями соглашений. Необходима система действенного контроля за исполнением актов Содружества на национальном уровне.

Развитие процессов интеграции государств Содружества сдерживает в числе прочих факторов и такой как невысокий уровень правовой культуры. А важнейшей предпосылкой успешной интеграции является высокий уровень правовой культуры в государствах-участниках, критерием которой служит реальное верховенство закона. Когда законность игнорируется внутри страны, нет никакой гарантии, что она станет соблюдать нормы международного права, в том числе международные договоры. Сохранение, а порой и усиление элементов авторитаризма во многих государствах Содружества, пренебрежительное отношение к законам собственной страны предопределяют аналогичное отношение и к международным правовым актам, в том числе договоренностям интеграционного характера.

Очевидно, ускоренное преобразование СНГ в полноценное региональное экономическое объединение в ближайшей перспективе невозможно. В формате всего Содружества реально лишь создание Зоны свободной торговли. В этой связи особую актуальность приобретает развитие сотрудничества в области энергетики, транспорта и коммуникаций, а также в социальной сфере и вопросах трудовой миграции.

Что касается системы органов СНГ. В системе уставных органов СНГ должны остаться: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межпарламентская Ассамблея, Экономический Суд, Экономический совет, Исполнительный комитет.

Деятельность Совета глав государств и Совета глав правительств должна быть сконцентрирована на рассмотрении узловых, стратегических проблем и задач соответственно политического и экономического характера. Всю основную работу по конкретным направлениям, программам и механизмам их реализации следует сосредоточить в Совете министров иностранных дел и Экономическом совете, а также в межгосударственных и межправительственных органах отраслевого сотрудничества Содружества. Поэтому в кратчайшие сроки необходимо разработать и принять соответствующие нормативно-правовые документы, регулирующие право Советов на принятие решений и устанавливающие ответственность за их исполнение. Нужно также повысить роль и статус Исполнительного комитета Содружества, наделив его правом контролировать выполнение всех решений, принятых в рамках Содружества, и усилить информационно-аналитическую и прогностическую составляющие его деятельности.

Необходимо расширить предметную и субъектную юрисдикцию Экономического Суда, что особенно важно при формировании Зоны свободной торговли государств Содружества, Таможенного союза и Единого экономического пространства группировок государств. Решения Экономического Суда СНГ должны носить обязательный характер. Ограниченность круга субъектов, имеющих право обращаться в Экономический Суд, отсутствие действенного механизма исполнения вынесенных им решений не позволяют в полной мере использовать потенциальные возможности Суда как независимого судебного органа региональной международной организации в решении стоящих перед ним задач.

## Список использованных нормативно-правовых актов и литературы

1. Кеженов, А.Б. Организационно-правовой механизм деятельности Содружества Независимых Государств // Автореферат дисс. кандидата юридических наук. Белорусский государственный университет, 2002.
2. Международное право / Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов, С.344.
3. Моисеев Е.Г. Десятилетие Содружества: Международно-правовые аспекты. С.58
4. Устав организации объединенных наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 года) / Действующее международное право. М.: Т.1
5. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (Минск, 8 декабря 1991 года
6. Устав Содружества Независимых Государств // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1993. N 1 (9). С.17 - 29.
7. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995г
8. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г) / Российская газета от 10 декабря 1998 г.
9. Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г) / Приложение к Вестнику Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, март 1999 г., N 3
10. Шуйский Н. Стратегия развития Содружества Независимых Государств. // Вопросы экономики, № 12, Декабрь 2006, C.128-138
11. Решение экономического совета СНГ о проекте стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (Москва,20 июня 2008 года)
12. Мальгин А. В.10 лет СНГ: Попытка подведения некоторых итогов. Доклад // Публикации НИИСС-2001. - № 5.
13. Договор о коллективной безопасности (ДКБ). (Ташкент 15 мая 1992 г)
14. Международное право: Учебник под ред. Богуславский М.М., М.: Юрист, 2003. С.112
15. Соотношение права Содружества Независимых Государств и современного международного права / Материалы Круглого стола (16 октября 1997 г) / Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 1997. - № 21 (66). С.91.
16. Соглашение глав государств-участников Содружества о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992г.
17. Регламент Экономического Суда Содружества Независимых Государств, утвержденный постановлением Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств 10 июля 1997 года № 2.
18. Строев Е.А. Мир, СНГ, Россия на пороге 21 века. - М., 2002. С.92
19. Курашвили А.Ю. Заключение и имплементация международных договоров по Венской конвенции о праве международных договоров и законодательству стран-участников СНГ: сравнительно-правовой анализ. Диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.10. - Москва: РГБ, 2007.
1. СССР ратифицировал настоящий Устав Указом Президиума ВС СССР от 20 августа 1945 г [↑](#footnote-ref-1)
2. СССР присоединился к настоящей Конвенции Указом Президиума ВС СССР от 4 апреля 1986 г. N 4407-XI [↑](#footnote-ref-2)
3. Под международно-политическим регионом понимается пространственная единица, обладающая специфическим набором типологических параметров, предающих ей некоторую целостность и автономию в международных отношениях в целом. Другими словами, это - совокупность явлений международной жизни, протекающих в определенных территориально-временных координатах, явлений, объединенных общей логикой. Подробнее о проблеме региона применительно к СНГ см.: Мальгин А.В. К обеспечению региональной стабильности в СНГ // Россия и международные режимы безопасности. М.: МОНФ. 1998. [↑](#footnote-ref-3)
4. Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 г. подписали восемь государств Содружества: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. В настоящее время Экономический Суд осуществляет свою деятельность в составе судей от пяти государств: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. [↑](#footnote-ref-4)