**1. КОНЦЕПТУАЛЬНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА**

* 1. **Охрана труда в Российской Федерации: состояние, проблемы и перспективы развития**

Под ***охраной труда*** понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические мероприятия (ст. 1 ФЗ "Об основах охраны труда в РФ"). Конституция РФ в главе "Основы конституционного строя" провозглашает, что в Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей.

Охрана труда - одно из важнейших направлений деятельности любого предприятия, затрагивающее интересы всех работников. Основная цель всей системы охраны труда - это сохранение жизни и здоровья работников и одним из этапов по реализации этой цели является профилактика и предотвращение опасностей, ликвидация и снижение риска в процессе производственной деятельности.

Государственное управление охраной труда в РФ осуществляется в соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации ***Правительством Российской Федерации***, а также по его поручению ***Минздравсоцразвития России*** - федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

По данным Росстата, за пятилетний период с 2003 по 2007 годы снижение производственного травматизма в целом по стране с утратой трудоспособности на один рабочий день и более произошло на 38,1%, в том числе со смертельным исходом на 15,6% (см. приложение А, Б). В 2007 году снижение количества погибших на производстве отмечено в 35 субъектах Российской Федерации, в т.ч. в республиках: Адыгея, Башкортостан, Ингушетия, Саха (Якутия), Чувашия, Хакасия; в Брянской, Ивановской, Орловской, Ярославской, Волгоградской, Кировской, Омской, Читинской областях; в Краснодарском, Хабаровском краях. В то же время в 43 субъектах Российской Федерации произошло увеличение количества погибших по сравнению с 2006 годом.

Причинами существенных различий в уровнях производственного травматизма по субъектам Российской Федерации являются: во-первых - общее состояние социально-экономического развития регионов; во-вторых – отличия в структуре занятости по видам экономической деятельности; в третьих - климатические условия; в четвертых – уровень организации работ по охране труда в конкретном субъекте Российской Федерации и др.

В 2007 году наибольший удельный вес пострадавших на производстве, в том числе со смертельным исходом, выявлен в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве (включая охоту и лесное хозяйство), на транспорте и в связи, в строительстве, при добыче полезных ископаемых (см. приложения В). Доля погибших в организациях наиболее травмоопасных видов экономической деятельности приведена в приложении Г.

При этом следует отметить, что 25,6% несчастных случаев на производстве произошло по причинам организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников по охране труда, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест и т.д.), а несчастных случаев со смертельным исходом по этим причинам – 20,8% (см. приложение Д).

В Российской Федерации за последние пять лет наблюдалось динамичное снижение случаев профессиональных заболеваний, и в 2007 году по сравнению с 2003 годом число профзаболеваний сократилось в 1,3 раза (см. приложение Е).

В то же время последовательно нарастало количество случаев профзаболеваний, зарегистрированных на предприятиях с негосударственной формой собственности, уровень которых составлял: в 2003 г.– 43,1%; 2004 г. – 47,2%; 2005 г. – 49,5%; 2006 г. – 51,4%; в 2007 г. – 55,6%. При этом относительно стабильным оставался уровень профзаболеваний на предприятиях государственной формы собственности (см. приложение Ж).

По данным Росстата в 2007 году наибольший удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, доля которых возросла с 26,0% в 2006 году до 27,2%, отмечен в промышленности. Выросла доля занятых в неблагоприятных условиях труда в строительстве – с 12,1% в 2006 году до 14,0% в 2007 году, на транспорте – с 26,5% до 29,9% (см. приложение З).

Наиболее высокий удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, наблюдался в Дальневосточном (33,2%), Уральском (31,1%), Сибирском (30,8%) Северо-Западном (25,1%) федеральных округах (см. приложение И), причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех субъектах, за исключением Сахалинской области (см. приложение К).

По прогнозу Минэкономразвития России в ближайшие 10–15 лет в организациях основных видов экономической деятельности будет работать 50,1 млн. человек, около 7 млн. из которых, в т.ч. 1,6 млн. женщин, будет занято на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

**Рабочие места с вредными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда**. Падение престижа ряда профессий и специальностей из-за вредных и (или) опасных условий труда ведет к росту дефицита кадров по рабочим специальностями необходимости привлечения иностранной, в основном неквалифицированной рабочей силы.

Низкое качество рабочих мест оказывает негативное влияние на конъюнктуру рынка труда – приводит к высокой текучести и нехватке рабочей силы на работах, связанных с тяжелым физическим трудом, вредными и опасными условиями труда и, как следствие, к потере кадровых ресурсов в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями.

Для обеспечения конкурентоспособности российских предприятий в новых условиях необходимы реструктуризация и диверсификация вредных производств по видам экономической деятельности. Указанные процессы должны сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, высвобождением и переучиванием работников, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности, возникновением новых профессий.

Действующая в настоящее время система управления охраной труда построена в большей степени на принципах реагирования на страховые случаи, а не на принципах их профилактики.

Несмотря на фиксируемое в 2007 году органами государственного надзора и контроля и государственной статистики снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях большинства видов экономической деятельности, состояние условий и охраны труда в целом остается неудовлетворительным, а характеризующие ее показатели не обеспечивают в полной мере достоверность получаемой информации.

По сравнению с 2006 годом отмечается рост показателей, характеризующих производственный травматизм со смертельным исходом (в результате несчастных случаев на производстве в 2007 году погибло на 105 человек больше, чем в 2006 году), что обусловлено крупными авариями с большим количеством погибших в организациях, занятых добычей полезных ископаемых.

Отмечается рост удельного веса отягощенных случаев профзаболеваний (с двумя и более одновременно установленными диагнозами). При этом у 81,3% от общего числа лиц с впервые установленными профзаболеваниями выявлены тяжелые формы профзаболеваний, что свидетельствует о недостаточной эффективности системы медицинских осмотров и профпатологической помощи.

Состояние условий труда остается неудовлетворительным. По данным Росстата продолжилось увеличение удельного веса работников, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, который на конец 2007 года составил 24,9% (в 2006 г. – 23,4%). Сохраняются стабильно высокими показатели, характеризующие занятость женщин во вредных условиях труда, а также показатели профзаболеваемости среди женщин. Остаются неудовлетворительными условия труда в организациях малого бизнеса, в которых коэффициент частоты производственного травматизма почти в 3 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации, что обусловлено несоблюдением работодателями требований законодательства об охране труда.

***Приоритетные направления*** деятельности по улучшению условий и охраны труда предусмотрены Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351, Планом мероприятий по реализации Концепции в 2008-2010 годах, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 170-р, которым предусматривается разработка и реализация **Программы действий по улучшению условий и охраны труда** по отдельному плану.

Реализация Программы будет осуществляться в три этапа – 3, 5 и 10 лет.

**На первом этапе (2008-2010 гг.)** планируется снизить смертность трудоспособного населения, обусловленную производственными факторами, общий и производственный травматизм, а также профзаболеваемость как минимум на 8-10%.

**На втором этапе (2011-2015 гг.)** предполагается снизить коэффициент смертельного травматизма (количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на тысячу работающих) до 0,1 и количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда до 18-20%.

**На третьем этапе (2016-2025 гг.)** планируется выйти на показатели стран Евросоюза – снизить количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда до 3-5% и достичь коэффициента травматизма со смертельным исходом до уровня не более 0,05-0,08.

Будет продолжена работа по сближению законодательства об охране труда и существующей нормативной базы по охране труда к требованиям европейского и международного законодательства в указанной сфере.

Комплекс программных мероприятий объединен в несколько блоков, направленных на решение основных проблем охраны труда, и предусматривает участие всех субъектов трудовых отношений – работников и работодателей. При этом основным приоритетным направлением Программы является переход в системе управления охраной труда от реагирования на результаты воздействия опасных и вредных производственных факторов на здоровье работников к профилактике указанного воздействия путем создания системы управления профессиональными рисками на рабочих местах. Особое внимание также уделено совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию указанного приоритетного направления.

**Основные направления реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы:**

1. Совершенствование нормативно-правовой базы;
2. Совершенствование организации охраны труда, создание системы управления профессиональными рисками
3. Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения
4. Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда
5. Совершенствование профпатологической службы России, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний
6. Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда
	1. **Анализ деятельности органов государственной власти Хабаровского края по улучшению условий и охраны труда в организациях Хабаровского края**

Управление охраной труда в крае осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Правительством края, органами местного самоуправления, работодателями, объединениями работодателей, а также профессиональными союзами, их объединениями и иными уполномоченными работниками, представительными органами.

 Губернатором края образуется ***краевая межведомственная комиссия по охране труда***. Решениями органов местного самоуправления в муниципальных образованиях городов и районов края образуются районные и городские межведомственные комиссии по охране труда.

Государственное управление охраной труда в крае осуществляет ***Управление труда***, которое является структурным подразделением министерства социальной защиты населения Хабаровского края. В состав управления входят четыре отдела: отдел оплаты труда; отдел по урегулированию коллективных трудовых споров и развитию социального партнерства; отдел охраны труда; отдел государственной экспертизы условий труда.

Управление охраной труда в городах и районах края осуществляют специально уполномоченные структурные подразделения исполнительных органов муниципальных образований, положения о которых утверждаются органами местного самоуправления.

В 2008 году завершилась реализация Основных направлений и мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях Хабаровского края на 2006–2008 годы, утвержденных постановлением Губернатора Хабаровского края от 19 августа 2005 г. № 175 «Об Основных направлениях и мероприятиях по улучшению условий и охраны труда в организациях Хабаровского края на 2006-2008 годы».

Запланированные мероприятия в целом выполнены. Их реализация способствовала снижению показателей производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2006- 2007 годах.

В 2007 году производственный травматизм в крае снизился по отношению к 2005 году на 9,6% – с 1614 травмированных на производстве до 1459, в том числе со смертельным исходом на 11% – с 98 погибших до 87. При этом больше всего таких случаев происходит с женщинами. Чаще всего причиной этого становится неверная организация работ и использование устаревшего или неисправного оборудования. Как отмечает зампредседателя Хабаровского краевого объединения профсоюзов Андрей Беляев, нынешние законы “позволяют руководителям предприятий снисходительно относиться к требованиям по охране труда, поскольку наказание за нарушения в этой сфере – штрафы”.

Число профессиональных заболеваний по отношению к 2005 году снизилось на 26% – с 90 случаев до 66. Ежегодное число впервые признаваемых инвалидами от трудового увечья и профессиональных заболеваний сократилось с 89 человек в 2005 году до 81 в 2007 году. Частота производственного травматизма в организациях края снизилась на 22% – с 5,0 пострадавших на 1000 работающих до 3,9. В Вяземском муниципальном районе работа по реализации краевых и муниципальных мероприятий по охране труда позволила снизить травматизм в районе с 2001 года в 7 раз.

Вместе с тем, ситуация с обеспечением условий и охраны труда в организациях края продолжает оставаться сложной. Более 34% от общей численности работающих в промышленности, строительстве, на транспорте и в добывающих отраслях края заняты на работах с вредными и тяжелыми условиями труда. Производственный травматизм в крае выше среднего по России (в крае в 2007 г. – 3,9 пострадавших на 1000 работающих, в России – 2.8). Наметился рост травматизма по видам деятельности «Добыча металлических руд, угля и прочих полезных ископаемых» на 16% и «Здравоохранение» на 9%. Высокий показатель частоты травматизма на муниципальных предприятиях жилищно–коммунального хозяйства города Хабаровска - 8,9 человек на 1000 работающих (в среднем по России эта цифра гораздо ниже – 2,9 человек). Самыми опасными производствами остаются лесоперерабатывающая и горно-металлургическая отрасли. Как отметил начальник управления условий охраны труда министерства социальной защиты населения края Александр Читайко, "не менее опасной является работа в обычном офисе, ведь пока один человек проводит на рабочем месте половину жизни, работодатель не всегда следит за условиями его труда".

Как было отмечено, чаще всего нарушается распорядок дня и условия работы за компьютером. Помимо этого нередко, когда работодатели скрывают серьезные случаи на производстве. Выявить такие опасные моменты и предотвратить смертность и травматизм на производстве – основная задача.

Основные причины несчастных случаев на производстве - неудовлетворительная организация производства работ, эксплуатация неисправных машин и оборудования, нарушение технологического процесса, нарушение дисциплины труда, недостатки в обучении.

Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае в 2006 году выявлено более 30 тысяч нарушений трудового законодательства, связанных с охраной труда. Отстранено от работы около 3,8 тысяч человек. Привлечено к административной ответственности 543 должностных и юридических лиц на сумму 2597,9 тысяч рублей. Прекращено использование не отвечающих требованиям охраны труда 1256 единиц средств индивидуальной и коллективной защиты работников, приостановлена деятельность 73 производственных участков, эксплуатация 573 единиц оборудования, в суды края направлены требования о ликвидации 6 производственных подразделений. Прокуратурой края возбуждено и направлены в суды 11 уголовных дел по статье 143 УК (нарушение правил охраны труда).

Целенаправленная работа в области охраны труда, в том числе в 2006 году, позволила добиться улучшения показателей, характеризующих состояние охраны труда в организациях Хабаровского края. Вместе с тем уровень травматизма в крае, по сравнению со средним по России остается высоким, положение с условиями труда остается сложным, что требует дальнейшей совместной работы. Это требует дальнейшей планомерной работы и усиления профилактических мер, направленных на повышение уровня деятельности организаций края в создании безопасных условий труда.

Государственная инспекция труда края планирует организовать (совместные с органами власти края и местного самоуправления, краевым объединением работодателей и профсоюзами) весь комплекс надзорно-контрольных мероприятий, направленных на сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая информирование работников о профессиональных рисках на рабочих местах и предусмотренных трудовым законодательством правах и гарантиях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Планируется также организация комплексных проверок соблюдения законодательства об охране труда в хозяйствующих субъектах, осуществляющих травмоопасные виды экономической деятельности. Будут также проводиться проверки работодателей сферы торговли и спорта на соответствие законодательству в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, соблюдения требований законодательства о труде и охране труда женщин и работников в возрасте до 18 лет, в т.ч. в части ограничения и запрещения применения их труда на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда, и мн. др.

**2. Проект Программы по улучшению условий и охраны труда в Хабаровском крае**

**2.1 Цели, задачи и срок реализации Программы**

Основной целью Программы является дальнейшее обеспечение улучшения условий и охраны труда в крае, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение согласованности усилий государственных, муниципальных, общественных институтов и организаций края в направлении сохранения жизни и здоровья работников.

Достижение основной цели Программы требует решения следующих задач:

- выявление достоверных характеристик условий труда в учреждениях здравоохранения;

- совершенствование системы организации обучения и аттестации руководителей и специалистов по вопросам охраны труда;

- обеспечение необходимого уровня знаний по охране труда выпускников высших учебных заведений;

- создание автоматизированных систем информации в области управления охраной труда;

- совершенствование партнерства субъектов социально-трудовых отношений.

Срок реализации программы – 2009-2011 гг.

**2.2 Перечень программных мероприятий**

Существенную роль в улучшении условий и охраны труда играет наличие достоверных характеристик условий труда на рабочих местах, уровень знаний по охране труда всех участников социально-трудовых отношений, в первую очередь, работодателей, специалистов органов управления охраной труда, выпускников высших учебных заведений (будущих организаторов производства).

В целях снижения уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, сокращения численности работников, занятых во вредных условиях труда, в Программу включены следующие мероприятия, осуществление которых позволит реализовать поставленную перед Программой цель:

1. **Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны труда:**

- подготовка предложений и замечаний по проектам федеральных законов и иных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации по вопросам условий и охраны труда;

- проведение мониторинга федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Хабаровского края в части условий и охраны труда;

- подготовка предложений по улучшению условий и охраны труда для внесения в соглашение между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, представителями работодателей и Правительством Хабаровского края;

- внесение предложений по улучшению условий и охраны труда в Основные направления развития и поддержки малого предпринимательства в Хабаровском крае на 2010 – 2012 гг.;

- издание сборника основных законодательных и нормативных актов по охране труда Российской Федерации и Хабаровского края;

- разработка и издание практического пособия по особенностям регулирования труда женщин;

- разработка пособия для руководителей организаций по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и опасных условиях труда;

- разработка проекта закона Хабаровского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

**2. Организационно-техническое обеспечение мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний:**

- проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников организаций края;

- проведение анализа профзаболеваний по профессиям и видам профзаболеваний в городских округах, районах и в целом по краю;

- обучение врачей в сфере профилактики профессиональных заболеваний;

- совершенствование деятельности краевого центра профпатологии и учреждений здравоохранения по оказанию первичной специализированной медицинской помощи работающим;

- восстановление и развитие ведомственных лабораторий на предприятиях края, обеспечивающих мониторинг за условиями труда работающих;

- восстановление, укрепление и развитие материально – технической базы санитарно – бытовых и лечебно – профилактических объектов организаций края;

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, разработка на этой основе мероприятий по приведению рабочих мест в соответствие с требованиями государственных нормативных требований по охране труда;

- разработка «Основных направлений и мероприятий улучшение условий и охраны труда в организациях Хабаровского края на 2012–2014 годы»;

- проведение государственной экспертизы условий труда на рабочих местах, а так же по запросам органов государственного надзора и контроля, органов управления охраной труда;

- усиление контроля и надзора за выполнением работ по обслуживанию объектов повышенной опасности, подконтрольных органам государственного надзора, подготовкой руководителей и специалистов, ответственных за безопасную работу этих объектов;

- обеспечение реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников организаций;

- развитие в крае направления по частичному финансированию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников за счет средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

- развитие системы материального и морального поощрения работников за снижение производственного травматизма, безаварийную работу, улучшение условий труда;

- проведение совместных комплексных проверок состояния охраны и условий труда в организациях Хабаровского края имеющих высокий уровень производственного травматизма;

- осуществление на предприятиях лечебно–профилактических мероприятий для работников, занятых во вредных условиях труда;

- проведение углубленных медицинских осмотров работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

- разработка временного положения «О службе медицины труда в Хабаровском крае».

**3. Совершенствование социального партнерства субъектов социально-трудовых отношений в области охраны труда:**

- проведение ежегодного краевого смотра–конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда;

- организация работы краевой межведомственной комиссии по охране труда и межведомственных комиссий по охране труда муниципального уровня;

- оказание содействия и помощи организациям, предпринимателям в подготовке раздела «Условия и охрана труда» в процессе разработки и принятия коллективных договоров;

- подготовка и проведение организационных мероприятий по обеспечению безопасности труда в студенческих строительных отрядах и в лагерях труда и отдыха учащихся школ и организаций профтехобразования;

- подготовка и проведение ежегодного краевого совещания по охране труда;

- участие в межрегиональных и международных совещаниях и выставках по охране труда;

- продолжение работы по развитию института уполномоченных лиц профсоюза и иных представительных органов по охране труда;

- формирование совместных комитетов по охране труда в организациях края;

- развитие системы установления страхователям скидок и надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**4. Совершенствование системы непрерывного образования по охране труда, информационное обеспечение охраны труда:**

- формирование банка данных всех организаций края, обучающих по вопросам охраны труда, мониторинг и координация обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций края;

- проведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций края;

- организация и проведение обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных: уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов, членов комитетов (комиссий) по охране труда, специалистов по охране труда;

- подготовка специалистов по вопросам охраны труда высшей квалификации;

- подготовка и издание ежегодного информационного бюллетеня «Анализ состояния производственного травматизма и условий труда в организациях Хабаровского края»;

- обеспечение организаций (по заявкам) нормативными и правовыми документами по условиям и охране труда, проведение договорных работ по охране труда;

- рекламирование сертифицированных средств индивидуальной защиты, в том числе размещение демонстрационных стендов, организация в крае выставок средств индивидуальной защиты;

- организация постоянного информирования населения края о состоянии условий и охраны труда через краевые и муниципальные средства массовой информации;

- подготовка и размещение информации о состоянии условий и охраны труда в Хабаровском крае через Интернет–сайт министерства социальной защиты и Правительства края;

- совершенствование материально – технической базы обучающих организаций по охране труда.

**5. Социальная защита и реабилитация пострадавших от трудового увечья и (или) профессиональных заболеваний:**

- единовременные и ежемесячные страховые выплаты пострадавшим на производстве;

- медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавшим на производстве;

- посторонний уход за лицами, пострадавшими на производстве (специальный медицинский, постоянный посторонний, бытовой);

- санаторно–курортное лечение (приобретение путевок; оплата отпуска, сверх ежегодно оплачиваемого; оплата проезда к месту санаторно–курортного лечения и обратно, оплата проживания и питания сопровождающего лица);

- протезирование, обеспечение приспособлениями, необходимыми пострадавшему для трудовой деятельности и в быту;

- обеспечение транспортными средствами (приобретение транспортных средств, текущий ремонт транспортных средств, капитальный ремонт транспортных средств).

**6. Научные исследования и проектные разработки, направленные на повышение безопасности труда:**

- разработка практического руководства по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях и на производственных объектах;

- разработка практического руководства по подготовке к проведению сертификации работ по охране труда в организациях;

- разработка методики краткосрочного прогнозирования риска производственного травматизма на предприятиях железнодорожного транспорта;

- управление здоровьем персонала машиностроительных производств на основе установленной корреляционной зависимости между интенсивностью труда, заработной платой и уровнем заболеваемости;

- прогнозирование риска травматизма персонала машиностроительных производств.

***Механизм реализации*** Программы включает в себя:

- организационные мероприятия, обеспечивающие планирование, реализацию и контроль исполнения предусмотренных Программой работ;

- подготовку методических и информационных материалов.

**2.3 Исполнители Программы**

1. Министерство социальной защиты населения края
2. Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов
3. Государственная инспекция труда в Хабаровском крае
4. Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Хабаровского края»
5. Совет ректоров ВУЗов края и ЕАО
6. Межрегиональная общественная организация «Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей»
7. Министерство экономического развития и внешних связей края
8. Организации, осуществляющие обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных
9. Министерство здравоохранения края
10. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю
11. Руководители организаций края, главные врачи учреждений здравоохранения края
12. ГУЗ «Институт повышения квалификации специалистов здравоохранения»
13. Аккредитованные организации на территории края в области аттестации рабочих мест по охране труда
14. Научно–исследовательские организации края
15. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства в крае
16. Межрегиональное территориальное управление Ростехнадзора по ДФО
17. Государственное учреждение - Хабаровское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации
18. Органы местного самоуправления
19. Краевые отраслевые комитеты организаций профсоюзов
20. Организации, осуществляющие образовательную деятельность в области охраны труда на территории края
21. Комсомольский–на–Амуре государственный технический университет, Дальневосточный государственный университет путей сообщения
22. Организации - поставщики средств индивидуальной защиты

**2.4 Оценка эффективности реализации Программы**

**Карточка-определитель** по реализации мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № по порядку | Обозначение операции | Наименование работ | Предшествующие операции | Продолж-ть операции(длит-ть работ) | Кол-воисполнителей |
| 1 | A | Подготовка предложений и замечаний по проектам федеральных законов и иных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации по вопросам условий и охраны труда | - | 2 | 5 |
| 2 | B | Проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников организаций края | - | 3 | 4 |
| 3 | C | Проведение мониторинга федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Хабаровского края в части условий и охраны труда | A | 5 | 7 |
| 4 | D | Проведение анализа профзаболеваний по профессиям и видам профзаболеваний в городских округах, районах и в целом по краю | B | 5 | 6 |
| 5 | E | Проведение углубленных медицинских осмотров работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами | B | 4 | 8 |
| 6 | F | Осуществление на предприятиях лечебно–профилактических мероприятий для работников, занятых во вредных условиях труда | E | 3 | 8 |
| 7 | G | Научные исследования и проектные разработки, направленные на повышение безопасности труда | D | 10 | 10 |
| 8 | H | Обеспечение реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников организаций | D | 8 | 10 |
| 9 | I | Подготовка предложений по улучшению условий и охраны труда для внесения в соглашение между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, представителями работодателей и Правительством Хабаровского края | C,G | 4 | 6 |
| 10 | J | Восстановление и развитие ведомственных лабораторий на предприятиях края, обеспечивающих мониторинг за условиями труда работающих | D | 9 | 4 |
| 11 | K | Развитие системы материального и морального поощрения работников за снижение производственного травматизма, безаварийную работу, улучшение условий труда | F,H | 8 | 3 |
| 12 | L | Издание сборника основных законодательных и нормативных актов по охране труда Российской Федерации и Хабаровского края | I | 7 | 6 |
| 13 | M | Внесение предложений по улучшению условий и охраны труда в Основные направления развития и поддержки малого предпринимательства в Хабаровском крае на 2010 – 2012 гг. | I | 4 | 6 |
| 14 | N | Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, разработка на этой основе мероприятий по приведению рабочих мест в соответствие с требованиями государственных нормативных требований по охране труда | J | 3 | 7 |
| 15 | O | Восстановление, укрепление и развитие материально – технической базы санитарно – бытовых и лечебно – профилактических объектов организаций края | J | 7 | 8 |
| 16 | P | Развитие в крае направления по частичному финансированию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников за счет средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний | K | 8 | 6 |
| 17 | Q | Подготовка и издание ежегодного информационного бюллетеня «Анализ состояния производственного травматизма и условий труда в организациях Хабаровского края» | L | 6 | 8 |
| 18 | R | Разработка «Основных направлений и мероприятий улучшение условий и охраны труда в организациях Хабаровского края на 2012–2014 годы» | M,N | 10 | 4 |
| 19 | S | Организация работы краевой межведомственной комиссии по охране труда и межведомственных комиссий по охране труда муниципального уровня | P | 2 | 3 |
| 20 | T | Проведение совместных комплексных проверок состояния охраны и условий труда в организациях Хабаровского края имеющих высокий уровень производственного травматизма | O | 7 | 6 |
| 21 | U | Усиление контроля и надзора за выполнением работ по обслуживанию объектов повышенной опасности, подконтрольных органам государственного надзора, подготовкой руководителей и специалистов, ответственных за безопасную работу этих объектов | O | 5 | 7 |
| 22 | V | Разработка проекта закона Хабаровского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» | Q,R,T | 10 | 12 |
| 23 | W | Подготовка и проведение ежегодного краевого совещания по охране труда | S | 3 | 2 |
| 24 | X | Обеспечение организаций (по заявкам) нормативными и правовыми документами по условиям и охране труда, проведение договорных работ по охране труда | V | 5 | 5 |
| 25 | Y | Организация постоянного информирования населения края о состоянии условий и охраны труда через краевые и муниципальные средства массовой информации | U,W | 5 | 5 |
| 26 | Z | Подготовка и размещение информации о состоянии условий и охраны труда в Хабаровском крае через Интернет–сайт министерства социальной защиты и Правительства края | X,Y | 8 | 8 |

**Построение и расчет характеристик сетевой модели**

1. На основании карточки-определителя строим сетевую модель:

12

22

13

8

18

25

33

41

43

22

22

26

29

30

36

46

51

59

51

46

36

37

26

29

22

24

34

32

24

17

18

16

8

3

3

2

2

1

0

0

Z(8)

X(5)

Y(5)

V(10)

B(3)

E(4)

G(10)

R(10)

M(4)

Q(6)

L(7)

T(7)

U(5)

W(3)

S(2)

P(8)

O(7)

K(8)

H(8)

F(3)

D(5)

N(3)

I(4)

J(9)

C(5)

A(2)

18

16

13

9

7

3

14

10

5

20

17

15

11

8

6

19

4

7

Критический путь: B – D – G – I – M – R – V – X – Z

1. Рассчитаем временные характеристики событий и работ:

а) событий:

;

б) работ:

;

Строим таблицу резервов времени некритических работ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | работа | TS | FS |
| 1 | A | 11 | 0 |
| 2 | C | 11 | 11 |
| 3 | E | 15 | 0 |
| 4 | F | 15 | 6 |
| 5 | H | 9 | 0 |
| 6 | J | 5 | 0 |
| 7 | K | 9 | 0 |
| 8 | L | 1 | 0 |
| 9 | N | 6 | 6 |
| 10 | O | 5 | 0 |
| 11 | P | 9 | 0 |
| 12 | Q | 1 | 1 |
| 13 | S | 9 | 0 |
| 14 | T | 5 | 5 |
| 15 | U | 17 | 8 |
| 16 | W | 9 | 0 |
| 17 | Y | 9 | 9 |

Строим график Ганта (линейный) и гистограмму «Время-ресурсы» (см. приложение Л).

Корректировка сети по критерию «Время-ресурсы»

Корректировка сети позволяет:

1. сократить время выполнения всех мероприятий (сокращение критических работ);
2. скорректировать численность исполнителей (для некритических работ) с учетом трудоемкости каждой работы.
3. Как мы можем видеть из сетевого графа, общее время выполнения программных мероприятий составляет 59 дней.

Сократим время выполнения программных мероприятий до 50 дней за счет сокращения времени критических работ G, R, V и Z.

Трудоемкость каждой работы определяется по следующей формуле:

чел./дн.

 чел./дн.

Пусть время выполнения работы G=8 дней, тогда

чел.

Для того, чтобы выполнить работу G за 8 дней, необходимо дополнительно привлечь 2-х исполнителей и их общее количество тогда будет равно 12 чел.

чел./дн.

Пусть время выполнения работы R=7 дней, тогда

чел.

Для того, чтобы выполнить работу R за 5 дней, необходимо дополнительно привлечь еще 3-х исполнителей и их общее количество тогда будет равно 11 чел.

чел./дн.

Пусть время выполнения работы V=7 дней, тогда

чел.

Для того, чтобы выполнить работу V за 7 дней, необходимо дополнительно привлечь 5 исполнителей и их общее число тогда будет равно 17 чел.

чел./дн.

Пусть время выполнения работы Z=5 дней, тогда

чел.

Для того, чтобы выполнить работу Z за 5 дней, необходимо дополнительно привлечь 5 исполнителей и их общее число тогда будет равно 13 чел. Произведем корректировку сети:

27

27

12

Q(6)

L(7)

11

3

16

8

16

19

27

35

37

20

19

28

26

33

40

40

45

50

50

45

37

40

33

34

24

14

24

20

32

24

17

16

16

8

7

3

20

19

18

17

16

15

13

11

10

9

8

7

6

5

4

3

2

2

0

0

1

Z(5)

Y(5)

X(5)

V(7)

W(3)

S(2)

U(5)

T(7)

R(5)

M(4)

O(7)

N(3)

I(4)

G(8)

J(9)

P(8)

K(8)

F(3)

H(8)

D(5)

E(4)

B(3)

C(5)

A(2)

Определим новый критический путь: B – D – G – I – L – Q – V – X – Z и построим новый график Ганта и гистограмму «Время-ресурсы» (см. приложение М).

1. Скорректируем численность исполнителей для некритических работ E, F, H и P, используя ту же самую формулу определения трудоемкости

чел./дн.

чел./дн.

Сократим численность исполнителей в работе E, увеличив время ее выполнения на 2 дня, тогда

чел.

Таким образом, если мы увеличим время выполнения работы E на 2 дня, то число исполнителей сократится с 8 до 5 чел.

чел./дн.

Сократим численность исполнителей в работе F, увеличив время ее выполнения на 3 дня, тогда

чел.

Таким образом, если мы увеличим время выполнения работы F на 3 дня, то число исполнителей сократится с 8 до 4 чел.

чел./дн.

Сократим численность исполнителей в работе H, увеличив время ее выполнения на 2 дня, тогда

чел.

Таким образом, если мы увеличим время выполнения работы H на 2 дня, то число исполнителей сократится с 10 до 8 чел.

чел./дн.

Сократим численность исполнителей в работе P, увеличив время ее выполнения на 2 дня, тогда

чел.

Таким образом, если мы увеличим время выполнения работы P на 2 дня, то число исполнителей сократится с 8 до 6 чел.

Произведем корректировку сети:

30

29

Q(6)

12

L(7)

13

18

22

26

36

46

46

36

26

22

18

2

0

0

18

V(10)

16

R(10)

M(4)

I(4)

C(5)

A(2)

13

9

7

2

1

T(7)

N(3)

G(10)

B(3)

O(7)

J(9)

D(5)

14

10

5

3

3

8

22

29

24

17

8

3

X(5)

17

23

31

41

43

46

51

59

51

41

38

36

26

18

9

Z(8)

Y(5)

W(3)

U(5)

S(2)

P(10)

K(8)

H(10)

E(6)

F(6)

19

17

15

11

8

6

4

Построим новый график Ганта и гистограмму «Время-ресурсы» (см. приложение Н).

Таким образом, нам удалось оптимизировать реализацию выполнения программных мероприятий: в первом случае за счет сокращения времени их выполнения - с 59 до 50 дней, во втором случае – за счет сокращения численности исполнителей, не изменяя при этом время.

**2.5 Ожидаемые конечные результаты реализации программы**

1. Совершенствование законодательной и нормативной базы по условиям и охране труда;
2. Обеспечение организаций края нормативными правовыми актами по охране труда;
3. Улучшение условий и охраны труда женщин в организациях края;
4. Улучшение организации проведения медицинских осмотров на предприятиях;
5. Снижение производственного травматизма в организациях края, профзаболеваний, улучшение условий труда работающих;
6. Своевременное выявление профзаболеваний
7. Предупреждение профессиональных заболеваний;
8. Своевременное выявление вредных и опасных производственных факторов;
9. Создание бытовых условий работникам в соответствии с санитарно–гигиеническими нормами;
10. Экономическая заинтересованность работодателей в улучшении условий труда;
11. Соблюдение работниками требований охраны труда;
12. Повышение ответственности работодателей за обеспечение безопасных условий труда;
13. Повышение качества оказания медицинской помощи работникам;
14. Выявление и распространение положительного опыта работы в области обеспечения охраны труда в организациях края, усиление пропаганды охраны труда, повышение заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда работников;
15. Доступность и качество обучения по охране труда в крае;
16. Обеспеченность организаций края специалистами по охране и условиям труда с высшим образованием;
17. Ознакомление руководителей организаций с современной, сертифицированной спецодеждой;
18. Информирование населения об условиях и охране труда в крае и мерах, принимаемых к их улучшению;
19. Возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью работника при выполнении им обязанностей по трудовому договору
20. Получение научно обоснованных рекомендаций и аналитических материалов, необходимых для разработки мер, направленных на улучшение условий труда.

**2.6 Организация контроля над исполнением Программы**

Контроль за исполнением Программы в установленном порядке осуществляют Управление труда министерства социальной защиты населения Хабаровского края и другие органы, образующие систему исполнительной власти в Хабаровском крае.

Контроль ведется на основании отчетности и включает:

- периодическую отчетность исполнителей о реализации программных мероприятий;

- контроль за целевым и эффективным использованием выделенных средств;

- контроль за выполнением объемов запланированных работ.