#### Содержание

Введение

1. Таможенная политика РФ в 90-е годы

2. Таможенный Кодекс 2003г.

3. Концепция развития таможенной политики РФ

Заключение

Библиографический список литературы

**Введение**

Таможенная политика является важнейшим компонентом внутренней и внешней политики Российского государства и направлена на наиболее эффективное использование инструментов таможенного права, таможенного регулирования и контроля за товарообменом на конкретной территории, а также на участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка и стимулирование развития экономики в целом.

В этом смысле таможенная политика может осуществляться государством и его соответствующими органами исключительно на четких и подробно изложенных в законе юридических основаниях. При этом инструменты реализации таможенной политики и средства осуществления таможенной деятельности непосредственно затрагивают интересы широкого круга самостоятельно хозяйствующих субъектов, связанных с перемещением через таможенную границу РФ товаров, услуг, финансовых и транспортных средств.

Таможенная политика России определяется высшими органами государственной власти и управления страны и является составной частью внешней и внутренней политики российского государства. Целями таможенной политики России являются: интеграция хозяйства страны в мировую экономику; защита и стимулирование экономического развития России; создание условий для функционирования российского рынка и рынка стран СНГ; укрепление торгового и платежного баланса страны; рост доходов государственного бюджета; упрочение торгово-политических позиций России; противодействие дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов; расширение культурных и информационных обменов между Россией и зарубежными странами, контактов между людьми; охрана жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранение окружающей среды; защита государственной и общественной безопасности; защита прав и законных интересов граждан, предприятий, объ­единений и организаций, культурного и исторического наследия народов России.

Формирование нового Российского государства и системы исполнительской власти повлекло за собой обновление механизма правового регулирования и управления внешнеэкономической деятельностью, соответственно, всей таможенной системы - таможенного дела и таможенной службы. Формирование новых экономических отношений в России послужило толчком и к обновлению таможенного дела.

В период коренных политических и социально-экономических преобразований в Российской Федерации, ориентированных на интеграцию страны в мировое хозяйство, вопросы таможенного дела приобрели особенную актуальность. Существенное расширение круга субъектов таможенных правоотношений сопровождается усилением внимания юридических и физических лиц как у нас в стране, так и за рубежом, к таможенной политике и экономико-правовым актам в таможенной сфере Российской Федерации.

Все вышеперечисленные факторы обусловливают **актуальность** теоретического анализа проблем реализации новой таможенной политики России.

Теоретическое развитие идеи реализации внешнеторговой и, в частности, таможенной политики получили в работах известных экономистов, таких как Барамзин СВ., Брацун Г.П., Бякин Г.И., Волынский П.В., Габричидзе Б.Н., Гончаров П.К., Дедяев В.М., Дзюбенко П.Ю., Кисловский Ю.Г., и др.

Основная **цель** данного исследования состоит в обобщении теоретических и методических положений по выработке и реализации таможенной политики России в современных условиях.

Цель исследования предопределила постановку и решение следующих задач:

1. Охарактеризовать таможенную политику РФ в 90-е годы.
2. Дать обоснование принятию Таможенного Кодекса в 2003г.

3. Рассмотреть концепцию развития таможенной политики РФ

**Объектом** исследования определены таможенная политика России

**Предметом** исследования является процесс выработки и реализации новой таможенной политики в России.

#### 1. Таможенная политика РФ в 90-е годы

Моментом начала формирования и развития современного таможенного дела в нашей стране следует считать конец 1991 г. Распад СССР на ряд независимых государств, становление новой российской государственности, либерализация внешнеэкономической деятельности и ряд других факторов нашли свое отражение и в изменении таможенной политики обновленной России и вызвали необходимость преобразования таможенной системы в соответствии с существующими реалиями. Период реформ в Российской Федерации, процесс ее становления на качественно новой основе, адекватной задачам демократизации общественной жизни, привел к появлению новой экономической, общественно-политической реальности. Формирование нового Российского государства повлекло за собой обновление и таможенного дела.[[1]](#footnote-1)

В это время были предприняты попытки трансформировать таможенную службу государства-монополиста в новую управленческую структуру, ориентированную на функционирование в рыночных условиях, в результате чего приняты Таможенный кодекс СССР 1991 г. и Закон СССР «О таможенном тарифе». Эти документы внесли существенные изменения в организацию таможенного дела в стране и были важным правовым инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности в тот период.

Характеризуя в целом в значительной мере необходимый период, предшествовавший принятию в 1993 году двух основополагающих законов – Таможенного кодекса РФ (далее ТК) и Закона РФ «О таможенном тарифе», необходимо подчеркнуть:

Во-первых, в период после принятия в 1991 году Таможенного кодекса СССР и Закона СССР «О таможенном тарифе» и вплоть до середины 1993 года в России таможенное дело во многом регулировалось названными выше союзными законами в части в части не противоречащей новому российскому таможенному законодательству.

Во-вторых, в этот период многие аспекты таможенного дела в РФ регламентировались соответствующими нормативными указами Президента и постановлениями Правительства, приказами, положениями и инструкциями ГТК. Некоторые из актов подчас были недолговечными, непоследовательными и противоречивыми, но «вакуума» в правовом регулировании таможенного дела не было, шел постепенный и сложный, но в то же время целенаправленный процесс формирования основ российского таможенного права.

При разработке таможенных кодексов СССР и Российской Федерации в 1990-1993 гг. и работе над совершенствованием Таможенного Кодекса РФ понятие "таможенная политика" было в центре внимания и становилось предметом неоднократного обсуждения учеными и руководящими работниками таможенного ведомства почти на всех научно-практических конференциях, посвященных проблематике таможенного дела. В результате были предложены следующие определения таможенной политики:

1. Таможенная политика - это выработанные государством экономические и административные меры: таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурса на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета укрепления мирохозяйственных связей.

2. Таможенная политика - это осуществляемая государством система мер, правил и процедур, регулирующих движение товаров через таможенную границу в интересах национальной экономики.

3. Таможенная политика - это система государственных мер и таможенный инструмент, направленный на регулирование внешней торговли и на защиту экономических интересов государства.

4. Таможенная политика - это осуществляемая государством система экономических и административных мер, таможенных правил и процедур, регулирующих движение через таможенную границ товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики. ее интеграции в мировую экономику наполнения доходов государственного бюджета.

5. Таможенная политика - это система экономических и административных мер, призванная содействовать, с одной стороны, гармоничному вхождению экономики России в сложившуюся систему мирохозяйственных связей, с другой стороны - гармоничному развитию внутренней экономики, в том числе средствами "разумного протекционизма".

6. Таможенная политика - это система экономических, юридических и организационных мер, направленных на защиту национальных интересов России.

7. Таможенная политика - это реализация экономической политики государства методами и средствами таможенного регулирования, неизменными составляющими которого являются таможенные платежи и таможенный контроль.

8. Таможенная политика - это совокупность мер по регулированию внешнеэкономической деятельности, определяемых целями правительства в области национальной экономики, населения и территории страны.

9. Таможенная политика - это стратегическая линия государства, связанная с ввозом (вывозом) продукции.

10. Таможенная политика - это принципы поведения правительства в сфере таможенного дела, закрепленные в законодательных актах государства. Эти принципы касаются трех аспектов жизни страны:

создания условий для развития национальной экономики;

защиты населения и природной среды от импорта вредных и опасных товаров и отходов производства;

наполнения доходной части бюджета.

11. Таможенная политика есть разработка принципов, стратегических целей государственной политики, а также определенных методов, средств и форм (мер) их достижения через деятельность таможенных органов.

12. Таможенная политика - это определение стратегических целей и принципов общегосударственной политики и их реализация с помощью мер (методов, средств, форм), применяемых в таможенных органах.

13. Таможенная политика - это определенная, функционально присущая таможенным органам, деятельность в интересах государства.

14. Таможенная политика - это разработка и реализация законодательной основы, развитие структуры органов таможни с целью обеспечения оптимального регулирования внешней торговли материальными, трудовыми, интеллектуальными и другими ресурсами, извлечение максимальной налоговой прибыли, при соблюдении условий всесторонней защиты экономических, социальных и других интересов своего государства и учете интересов стран - торговых партнеров.

15. Таможенная политика - это выработанные государством экономические и административные меры, таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета, укрепления мирохозяйственных связен.

16. Таможенная политика - составная часть внутренней и внешней политики государства, комплекс мер, осуществляемых в целях обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории, участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулирования развития национальной экономики.

17. Таможенная политика - это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

Становление таможенной службы РФ - неотъемлемая составная часть формирования российского государства и обеспечения его суверенитета. Правовой основой этого процесса стал Указ Президента РФ «О государственном таможенном комитете РСФСР». Государственный таможенный комитет (ГТК) был создан как центральный таможенный орган России. На него возлагалась ответственность за реализацию таможенной политики республики, обеспечение соблюдения законодательства в таможенном деле, эффективное функционирование таможенных органов.

Деятельность ГТК России в эти годы осуществлялась в соответствии с Положением о ГТК России, утвержденным Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. N 2014[[2]](#footnote-2)(в ред. Указа Президента РФ от 16.09.99 N 1235).

ГТК России решало возложенные на него задачи-функции как непосредственно, так и через региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты и иные учреждения, входящие в систему таможенных органов (таможенные лаборатории, подведомственные ГТК России учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и т.д.).[[3]](#footnote-3)

Становление и обеспечение дееспособности системы таможенных органов непосредственно связаны с принятием в 1993 г. Закона РФ «О таможенном тарифе» и Таможенного кодекса РФ. Была создана российская правовая база осуществления таможенной политики и таможенного дела в новых условиях. Эти законодательные акты закрепили приоритет фискально - экономических, контрольных, правоохранительных и защитных функций таможенных органов. Они получили статус правоохранительных органов, полномочия на осуществление валютного контроля. С первых шагов своей деятельности таможенная служба России активно включилась международное сотрудничество по вопросам торгово-тарифной политики таможенного дела.

#### 

#### 2. Таможенный Кодекс 2003г.

В 2002 г. одним из основных направлений развития государственной таможенной службы России стали: максимально широкое внедрение новых таможенных и информационных технологий, дифференцированная работа с участниками внешнеэкономической деятельности, дебюрократизация таможенных процедур и повышение качества таможенного администрирования в том числе и с использованием новых технологий.

В конце января 2002 г. ГТК РФ одобрил в целом "Основные направления совершенствования таможенного контроля и таможенного оформления в 2003–2008 гг.". Основное звено этого проекта – переход от пятиступенчатого контроля к одноступенчатому, когда организация таможенного контроля ведется по принципу "одного окна". Проект рассчитан на 6 лет, и в 2002 году была создана основа для его реализации. [[4]](#footnote-4)

В целом 2002г. год стал переломным в работе таможенной службы России, т.к. в этом году завершилась реализация целевой программы развития таможенной службы РФ на 2001–2003 гг. и были заложены основы ее работы на 2004–2008 гг. В 2003 г., а также началась реализация "Программы социально-экономической политики Правительства РФ на среднесрочную перспективу (2003–2005 гг.)", где вопросы развития таможенной службы были выделены в специальный раздел "Модернизация таможенной системы".

Новый Таможенный кодекс подвел черту под десятилетней историей своего предшественника - Таможенного кодекса РФ 1993 г. Работа над созданием нового Кодекса началась давно, она на некоторое время приостанавливалась, затем возобновлялась и, наконец, завершилась в 2003 году. Это десятилетие убедило всех в том, что таможенное законодательство касается не какой-то ограниченной прослойки общества, не какого-то отдельного сектора экономики, а непосредственно затрагивает интересы большей части российского общества.

Принятый Таможенный кодекс вступил в силу 1 января 2004 г.

Каковы причины пересмотра основных положений таможенного законодательства и принятия нового Таможенного кодекса?[[5]](#footnote-5)

В первую очередь следовало максимально приблизить российское законодательство к сформировавшимся в таможенной сфере международным стандартам. В международной торговле «правила игры», безусловно, должны быть унифицированы. Существенные различия между национальным законодательством и так называемым международным таможенным правом тормозили поступательное интегрирование России в систему мирохозяйственных связей, не позволяют нашему государству получить максимальные преимущества, предоставляемые ему системой международного разделения труда.

Среди наиболее значимых международно-правовых актов следует упомянуть Генеральное соглашение о тарифах и торговле и Киотскую конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур (последняя принята под эгидой Совета таможенного сотрудничества — ныне Всемирная таможенная организация).

Российская Федерация оставалась за чертой участников упомянутых международных договоров. Перенесение унифицированных таможенных правил во внутреннее законодательство позволило свести к минимуму негативные последствия неучастия России в важнейших договорах международного и таможенного права.

Другая причина принятия нового Таможенного кодекса — значительные изменения, произошедшие в «смежных» отраслях законодательства. Таможенный кодекс 1993 г. готовился еще до принятия действующей Конституции (отсюда, например, и упоминания о льготах вице-президенту и т.д.). Принятые за время действия Таможенного кодекса 1993 г. Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях со всей остротой поставили вопрос о внесении изменений в законодательный каркас таможенного регулирования.

Наконец, за последние годы изменился взгляд таможенного ведомства на его взаимоотношения с участниками внешнеэкономической деятельности. Упростились многие таможенные процедуры, «зеленый коридор» открылся для добросовестных участников ВЭД, зарекомендовавших себя за годы сотрудничества с таможенными органами.

Главная ценность этого законодательного акта. С его помощью осуществлен прорыв в создании четко прописанных и стабильных правил, по которым участник внешнеэкономической деятельности или лицо, пересекающее таможенную границу, строят свои отношения с таможенными органами. Существенно сокращается сфера, где таможня действует по своему усмотрению.

Более четко прописаны таможенные процедуры. Особое внимание своей новизной привлекает глава Таможенного кодекса об участии таможенных органов в защите прав и законных интересов правообладателей. Много позитивных изменений произошло и в такой традиционной области таможенного дела как декларирование.[[6]](#footnote-6)

На момент принятия в 2003 г. Кодекса продолжал действовать Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 "О таможенном тарифе", который также является актом таможенного законодательства (хотя формально не является "федеральным законом, принятым в соответствии с ТК РФ"). ТК РФ, не отменив упомянутый Закон, фактически подтвердил его статус как акта таможенного законодательства.

По сравнению с ТК 1993 г. Таможенный кодекс 2003г. использует понятие "законодательство" в собственном (узком) смысле слова, т.е. как совокупность законодательных актов. До этого в практике таможенного регулирования понятие таможенного законодательства трактовалось расширительно: в его состав наряду с законами включались и отдельные подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и т.д.). В кодексе (п. 2 ст. 3. ) законодатель четко определил состав таможенного законодательства: ТК РФ и федеральные законы, принятые в соответствии с ним.

Для финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией таможенной политики РФ в соответствии с ТК РФ образован государственный внебюджетный фонд. Средства Фонда входят в состав федерального бюджета с сохранением его целевого назначения и использования и изъятию не подлежат.[[7]](#footnote-7)

Основными направлениями использования средств фонда являются: разработка и реализация таможенной политики РФ, осуществление таможенного контроля и оформления, ведение таможенной статистики РФ, обеспечение функционирования и развития таможенных учреждений, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, погашение долгосрочных и краткосрочных кредитов банков и др.[[8]](#footnote-8)

В 2004г., в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"[[9]](#footnote-9), Государственный таможенный комитет Российской Федерации был преобразован в Федеральную таможенную службу (ФТС), передав его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 г. № 429 "О Федеральной таможенной службе" было утверждено Положение о Федеральной таможенной службе.

#### 3. Концепция развития таможенной политики РФ

Указом Президента РФ от 11 мая 2006 года N 473 "Вопросы Федеральной таможенной службы"[[10]](#footnote-10) установлено, что Федеральная таможенная службы РФ передается из ведения Министерства экономического развития и торговли РФ в непосредственное подчинение Правительству РФ.

Функции Министерства экономического развития и торговли РФ по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела переданы полностью ФТС.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 утверждено Положение о Федеральной таможенной службе.**

В систему таможенных органов РФ по состоянию на 1 января 2007г входят 7 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 136 таможен, 707 таможенных постов, 6 учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и 7 представительств ФТС России за рубежом.

Постоянное внимание Правительства РФ к развитию таможенной политики и совершенствованию таможенных органов приносит свои результаты. Федеральная таможенная служба России в 2006г. перечислила в доход федерального бюджета более 2,86 трлн. руб (почти 105,3 млрд. долл). Увеличенное плановое задание перевыполнено на 0,4 %. При этом первоначальное задание, установленное в соответствии с федеральным законом "О федеральном бюджете на 2006 год", перевыполнено на 34 %.

В среднем за 2006 г. ежедневные перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет составили почти 426 млн. долл. Если в январе 2006 г ежедневные перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет составляли 381 млн. долл, то в декабре 2006 г - 505 млн. долл.

Каждый рубль, вложенный в развитие таможенной системы в 2006 г, дал отдачу в 79,9 руб. Если в 2005 г каждый таможенник обеспечил перечисление в федеральный бюджет 33,27 млн. руб. при средних затратах на его содержание в 396,5 тыс. руб. , то в 2006 г поступления в федеральный бюджет в расчете на одного таможенника увеличились в 1,34 раза - до 44,62 млн. руб. при затратах в 558,4 тыс. руб. [[11]](#footnote-11)

**Первой** стратегической целью ФТС является повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов. Совершенствование системы контроля за соблюдением таможенного законодательства РФ в части правильности исчисления, полноты взимания таможенных платежей и своевременности их уплаты является необходимым условием выполнения контрольных показателей по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет. Степень достижения первой стратегической цели ФТС характеризуется следующими показателями.

1. Доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем числе исков (заявлений), рассмотренных судами.

Этот показатель характеризует деятельность таможенных органов, направленную на повышение эффективности защиты государственных интересов таможенными органами в судах. Значение показателя планируется снизить с 48,3% в 2006 г до 30% в 2010 г - за счет осуществления мер, направленных на сокращение доли принимаемых (совершаемых) неправомерных решений, действий (бездействия) должностных лиц таможенных органов в ходе производства таможенного оформления и проведения таможенного контроля, а также на улучшение работы по отстаиванию позиции таможенных органов в судах.

2. Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания и не прекращено производство в связи с обжалованием (опротестованием), в общем количестве возбужденных дел. Этот показатель характеризует деятельность таможенных органов по повышению эффективности правоприменительной практики таможенных органов с целью обеспечения контроля за соблюдением таможенного законодательства РФ, а также по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений в таможенном деле. Планируется увеличение значения показателя с 70 % в 2006 г до 75 % в 2010 г - за счет повышения качества производства по делам об административных правонарушениях, отнесенным к компетенции таможенных органов.

3. Исполнение федерального закона о федеральном бюджете в части перечисления таможенных платежей. Этот показатель характеризует деятельность таможенных органов, направленную на безусловное исполнение установленных правительством РФ контрольных показателей по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет. Значение показателя должно быть не ниже 100 %, что обусловлено необходимостью своевременного и неукоснительного выполнения контрольных показателей по взиманию и перечислению таможенных платежей в доходную часть федерального бюджета.

4. Доля таможенных платежей, перечисленных участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме перечисленных таможенных платежей в федеральный бюджет.

Этот показатель характеризует деятельность таможенных органов по совершенствованию мер обеспечения уплаты таможенных платежей и дальнейшему развитию взаимодействия с плательщиками в вопросах совершенствования порядка уплаты таможенных платежей. Значение показателя в 2006 г составило 0,19 %. За счет осуществления постоянного мониторинга за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств участниками ВЭД в доходную часть федерального бюджета и своевременного реагирования на возникающие нарушения участниками ВЭД требований, установленных законодательством РФ, планируется снизить значение показателя до 0,17 % в 2010 г.

**Второй стратегической целью** ФТС является повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем. Определение этой стратегической цели обусловлено, прежде всего, необходимостью принятия мер по оптимизации, повышению прозрачности и сокращению времени для прохождения таможенного оформления и таможенного контроля участниками ВЭД, а также развития таможенной инфраструктуры, увеличения пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу РФ, повышения уровня их технической оснащенности.

Степень достижения второй стратегической цели ФТС характеризуется следующими показателями.

1. Время проведения таможенных процедур, необходимое для выпуска товаров при таможенном оформлении в месте их декларирования.

Этот показатель характеризует деятельность таможенных органов, способствующую созданию наиболее благоприятных условий для законопослушных участников ВЭД при прохождении процедур таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ. Планируется сокращение значения показателя с 48 часов в 2006 г до 24 часов в 2010 г - за счет дальнейшего упрощения и ускорения проведения таможенных процедур путем активизации работы по внедрению электронного декларирования и предварительного информирования, постаудита и системы управления рисками, на основе внедрения современных информационных технологий и современных технических средств таможенного контроля.

2. Время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу РФ.

Этот показатель характеризует деятельность таможенных органов, направленную на создание наиболее оптимальных условий для добросовестных участников ВЭД при прохождении ими таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу РФ. Планируется сокращение значения показателя с 23 минут в 2006 г до 19 минут в 2010 г - за счет совершенствования организации таможенного оформления и таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу РФ, обустройства пунктов пропуска и оптимизации их размещения.

3. Доля государственных услуг и функций, предоставляемых и исполняемых ФТС России в соответствии с административными регламентами, в общем объеме государственных услуг и функций ФТС России.

Планируется увеличение значения показателя с 14,2 % в 2007 г до 42,8 % в 2010 г за счет роста планируемых к разработке административных регламентов ФТС. Целевое значение показателя определено на основе количества административных регламентов, разрабатываемых в соответствии с поручением правительственной комиссией по проведению административной реформы.

4. Кроме того, с 2008 г планируется использовать показатель "Доля участников внешнеэкономической деятельности, в целом положительно оценивающих работу таможенных органов, в общем числе опрошенных".

Оценка участниками внешнеэкономической деятельности качества предоставляемых услуг по таможенному оформлению товаров должна осуществляться на основе результатов социологических исследований /опросов участников ВЭД/. В настоящее время ФТС решает вопрос по разработке автоматизированной программы мониторинга мнений участников ВЭД относительно деятельности таможенных органов.

**Третья стратегическая цель** ФТС - выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен. Влияние рассматриваемой стратегической цели на достижение стратегических целей развития страны выражается в непосредственном участии таможенных органов в решении наиболее острых проблем в области национальной безопасности.

В сложившихся условиях первостепенное значение приобретает обеспечение эффективности таможенного контроля на основе повышения его целенаправленности и избирательности, совершенствование оперативно-розыскной деятельности, развитие международного и межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с таможенными правонарушениями с целью реализации рамочных стандартов обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли, принятых Всемирной таможенной организацией.

Степень достижения третьей стратегической цели ФТС характеризуется следующими показателями.

1. Доля ввезенных на таможенную территорию РФ товаров, по которым таможенными органами приняты меры по устранению нарушений законодательства РФ в общем количестве ввезенных товаров.

Этот показатель характеризует эффективность проводимых таможенными органами организационных, контрольных и правоохранительных мероприятий. Планируется увеличение значения показателя с 1,4 % в 2006 г до 1,6 % в 2010 г - за счет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение латентной преступности в таможенной сфере деятельности. Целевое значение показателя определено на основе анализа результатов работы таможенных органов в 2006 г по контролю за соблюдением таможенного законодательства в отношении ввезенных на таможенную территорию РФ товаров, а также на основании анализа данных таможенной статистики внешней торговли РФ.

2. Доля уголовных дел, возбужденных таможенными органами, в общем объеме зарегистрированных преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Этот показатель характеризует эффективность деятельности таможенных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений в таможенном деле. Планируется увеличение значения показателя с 58 % в 2006 г до 66 % в 2010 г - за счет повышения качества производства по уголовным делам таможенными органами по преступлениям, отнесенным к их компетенции.

**Заключение**

Цель курсового исследования достигнута путём реализации поставленных задач. В результате проведённого исследования по теме "Развитие таможенной политики в РФ" можно сделать ряд выводов:

В послереволюционной России и в дальнейшем – в Союзе ССР – процесс становления и развития таможенного дела и законодательства о нем носил сложный и противоречивый характер. В целом в период – с октября 1917 года и по 1991 год – был накоплен ценный и полезный опыт, без учета которого невозможно создать и продолжать совершенствовать современное Российское таможенное право.

Статус таможенной службы, как и других таможенных институтов, функции, полномочия, организаци­онная структура не оставались неизменными в период с 1917 до 1991 года — они приспо­сабливались, видоизменялись (правда, не всегда достаточно динамично) в соответствии с внутренними и внешними эко­номическими интересами и потребностями государства.

Таможенная служба не избежала многочисленных реорганизаций и сокращений штатной численности, которые в эти годы.

Структура таможенных органов, сложившаяся во второй половине 30-х годов и получившая юридическое закрепление в Таможенном кодексе 1964 года, с очень незначительными изменениями сохранялась вплоть до середины 80-х годов.

Одним из приоритетных направлений внешнеэкономической и торгово-тарифной политики СССР стало сотрудничество с социалистическими странами Восточной Европы в рамках Совета экономической взаимопомощи - СЭВ - межправительственной экономической организации, созданной в 1949 году. Между таможенными службами этих стран были заключены двух- и многосторонние договора и соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи, унификации таможенного законодательства. Координацию действий в сфере таможенной политики и таможенного дела осуществляли ежегодные конференции руководителей таможенных ведомств социалистических. Усиливались тенденции либерализации погранично-таможенного режима.

В период внешнеэкономической реформы (1986-1991годы) начинается новый этап развития таможенной системы, особенности которого связаны с попыткой трансформировать таможенные службы государства-монополиста в новую управленческую структуру, ориентированную на функционирование в условиях свободного рынка и демократического режима.

Логическое завершение данного этапа – принятие в 1991 году нового Таможенного кодекса и Закона СССР «О таможенном тарифе». Несмотря на известный радикализм этих законодательных актов, создать принципиально новую таможенную систему на практике так и не удалось. Срок действия Таможенного кодекса СССР 1991 года и закона о таможенном тарифе оказался непродолжительным . Он был прерван распадом СССР.

Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела и единообразие применения таможенного законодательства РФ всеми таможенными органами после распада РФ обеспечивал федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, которым являлся Государственный таможенный комитет РФ (ГТК России), ныне преобразованный в Федеральную таможенную службу.

Основные направления, по которым происходит реформирование современного таможенного законодательства в настоящее время.

Это — максимальное сближение с существующими в международной практике стандартами по таможенному делу; создание стабильных и четких правил, в соответствии с которыми участник внешнеэкономической деятельности строит свои отношения с таможней — таких правил, которые создавали бы на границе таможенный климат, благоприятный для развития бизнеса и инвестиционных процессов; наконец, эффективная защита публичного порядка и национальных интересов Российской Федерации в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.С принятием Таможенного кодекса в 2003г. удалось многое сделать в этом направлении.

#### Библиографический список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Таможенный Кодекс РФ.
2. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 "О таможенном тарифе" (с изм. внесёнными Федеральным законом РФ от 21 июля 2005 года N 112-ФЗ)// НТЦ правовой информации "Система" Федерального агентства правительственной связи и информации.
3. Положение о ГТК России, утверждённое Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. N 2014// СЗ РФ. 1994. N 27. Ст. 2855.
4. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"// СЗ РФ. 2004, №21, ст.2023; №31, ст.3234; №38, ст.3775; №42, ст.4107; №47, ст.4635; №49, ст.4889; 2005, №30, ст.3136; №41, ст.4119.
5. Указ Президента РФ от 11 мая 2006 года N 473 "Вопросы Федеральной таможенной службы"// СЗ РФ. 2006, №20, ст.2162.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 г. № 429 "О Федеральной таможенной службе".
7. **Положение о Федеральной таможенной службе**, утверждённое **Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459.**

Литература

1. Вагин В.Д. Таможенное право: Учебник. - М.: Русина-Пресс, 2005.
2. Габричидзе Б.Н. Практика применения Таможенного кодекса Российской Федерации. - М. Книжный мир, 1999.
3. Додонов В.Н. и др. Финансовое и банковское право: Словарь-справочник-М., 1997.
4. Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России.Учебник. - М.: Русина-Пресс.
5. Козырин А. Н. Новые контуры таможенного законодательства. //Журнал «Бюджет». – 2003. - №10.
6. Комментарий к Таможенному кодексу РФ / Под ред. А.Н. Козырина. - М.: Норма-М, 2005.
7. Корняков К. А. Новый этап развития таможенного дела в России //Законодательство и экономика. –2003. - №11.
8. Круглев А.С., Блинов Н.М. и др. Таможенная политика России в XXI веке // Проблемы теории и практики таможенного дела: Сборник научных трудов. В 2 ч. Ч. 1. -М.: РИО РТА, 1997.
9. Материалы к заседанию правительства. – М.: ПРАЙМ-ТАСС, 4 июля 2007.
10. Основы таможенного дела: Уч. пособие в 7 вып. Вып. I: Развитие таможенного дела в России. - М.: РИО РТА, 1995.
11. Современный финансово-кредитный словарь / Под общ. ред. М.Г. Лапусты, П.С. Никольского.- М., 2002.
12. Таможенное дело России : сб. документов и материалов. Гос. тамож. ком. Рос. Федерации, Рос. тамож. акад. / под общ. ред. Н.М. Блинова. - М.: Юпапас,2000.
13. Таможенное право: Учебник / Отв. ред. д-р юрид. наук, проф. А.Ф. Ноздрачев. - М.: Юристь, 1998.
14. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Серия «Учебники, учебные пособия». - Ростов н/Д: Феникс, 2001.

1. Таможенное дело России : сб. документов и материалов . Гос. тамож. ком. Рос. Федерации, Рос. тамож. акад. / под общ. ред. Н.М. Блинова. - М. : Юпапас,2000. С. 23-25 [↑](#footnote-ref-1)
2. СЗ РФ. 1994. N 27. Ст. 2855. [↑](#footnote-ref-2)
3. Габричидзе Б.Н. Практика применения Таможенного кодекса Российской Федерации. - М. Книжный мир, 1998, С. 24-68; [↑](#footnote-ref-3)
4. Корняков К. А.Новый этап развития таможенного дела в России //"Законодательство и экономика. –2003. - №11. [↑](#footnote-ref-4)
5. Комментарий к Таможенному кодексу РФ ./ Под ред. А.Н. Козырина. - М.: Норма-М, 2005. С. 12-14. [↑](#footnote-ref-5)
6. Козырин А. Н. Новые контуры таможенного законодательства. //Журнал «Бюджет». – 2003. -№10. [↑](#footnote-ref-6)
7. Современный финансово-кредитный словарь / Под общ. ред. М.Г. Лапусты, П.С. Никольского.-М., 2002 [↑](#footnote-ref-7)
8. Додонов В.Н. и др. Финансовое и банковское право: Слов.-справ.-М., 1997 [↑](#footnote-ref-8)
9. Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, №21, ст.2023; №31, ст.3234; №38, ст.3775; №42, ст.4107; №47, ст.4635; №49, ст.4889; 2005, №30, ст.3136; №41, ст.4119 [↑](#footnote-ref-9)
10. Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, №20, ст.2162 [↑](#footnote-ref-10)
11. Материалы к заседанию правительства. – М.: ПРАЙМ-ТАСС, 4 июля 2007. [↑](#footnote-ref-11)