**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

**ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ АКАДЕМИЯ**

**МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(РПА Минюста России)**

**Юридический факультет**

**Кафедра государственные- правовые дисциплины.**

Курсовая работа

# Референдум в системе народовластия.

Выполнил студент

81 учебной группы ΙΙ курса

Белая Наталья Алексеевна

 Научный руководитель

преподаватель

Канищева Анастасия Викторовна.

 Дата защиты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Оценка \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Хабаровск 2010 г.

**Оглавление:**

Введение……………………………………………………………………….......3

Ι .Понятие и виды референдума Российской Федерации……...……………8

ΙΙ.Развитие института референдума в России………………………………14

ΙΙΙ.Порядок подготовки к проведению референдума Российской Федерации........................................................................................................17

Заключение……………………………………………………………………….26

Библиографический список……………………………………………………..28

Введение.

Актуальность темы исследования. Несмотря на то, что институт референдума является одним из самых "молодых" в отечественной государственно-правовой науке, его развитие происходит бурными темпами. За сравнительно короткое время, которое референдум используется на практике как одна из форм реализации народовластия, накоплен значительный опыт нормативного регулирования вопросов его организации и проведения.

Интересно отметить, что особое распространение референдумы получили в ХХ столетии. Это было обусловлено ростом правовой и политической культуры, гражданской зрелости населения, демократизацией политических режимов, наличием технических возможностей (связь, средства массовой информации) для проведения подобных мероприятий.

Проведение референдумов в отдельных странах зависит от национальной культуры и традиций. Например, референдум никогда не проводился в США на федеральном уровне, Нидерландах, Индии, Германии после Второй мировой войны, в Великобритании этот институт почти не применялся. По числу проведенных после Второй мировой войны референдумов Италия в Европе уступает лишь Швейцарии. В отличие от ее соседей – Франции и Швейцарии – референдум в Италии длительных традиций не имеет. Регулярно референдумы проводятся в Швейцарии, Норвегии.[[1]](#footnote-1) Со времени принятия в 1848 году первой швейцарской Конституции в стране было проведено больше референдумов, чем во всех остальных государствах мира вместе взятых (более 400 раз референдум использовался на федеральном уровне). Можно сказать, что в Швейцарии референдум является основным институтом в функционировании политической системы.[[2]](#footnote-2) Институт референдума в России был известен Конституции СССР 1936 г. правда, определялся референдум там как всенародный опрос, однако таким определением вряд ли стоит пользоваться, ибо, как вытекает из понятия «опрос», результат голосования в данном случае, скорее всего не имеет обязательного значения ни для публичной власти, ни для граждан. Так же упоминается референдум и в Конституции РСФСР 1978 г., однако стал применяться сравнительно недавно. Первый общероссийский референдум был проведен 17 марта 1991 г. Его формула содержала два вопроса: о сохранении Союза ССР и о введении поста Президента в России. На оба этих вопроса большинство россиян ответили положительно.

Вторым стал общероссийский референдум 25 апреля 1993 г. о доверии Президенту и парламенту.

И, наконец 12 декабря 1993 г. состоялся референдум по принятию новой Конституции Российской Федерации. В нем приняло участие 58 млн. 187 тыс. 755 зарегистрированных избирателей, или 54,8%. За принятие Конституции проголосовало 32 млн. 937 тыс. 630 избирателей, или 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании. Это означало, что Конституция Российской Федерации принята.[[3]](#footnote-3)

Поскольку референдум в соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации является «высшим непосредственным выражением власти народа», одним из важнейших средств прямой демократии, на референдуме могут решаться принципиально важные вопросы жизни страны и всего народа, такие как принятие новой Конституции – все это говорит, на мой взгляд, о большой практической значимости выбранной темы.

Объектом курсовой работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации высшей непосредственной власти народа Российской Федерации при осуществлении им государственной власти.

Предметом курсовой работы является изучение места и роли института референдума в системе и механизме реализации народовластия в Российской Федерации. В основу этого механизма положено конституционное право ,право граждан на участие в референдуме, реализуемое ими в форме коллективного права требования назначения референдума , определения содержания вопросов или проектов актов, выносимых на его решение , права на участие в голосовании и контроле за исполнением решений , принятых в ходе референдума.

Также предметом исследования выступает система нормативно-правового регулирования механизма организации, проведения референдума.

В соответствии с предметом исследования, его основная цель состоит в том, чтобы, на основе анализа теоретических положений, действующего отечественного и зарубежного законодательства и проектов нормативных актов, а также сложившейся практики проведения референдумов, выявить предмет правового регулирования, объект и субъект права граждан на участие в референдуме, содержание этого института и разработать практические предложения по системе его нормативно-правового регулирования.

Эта цель достигается путём решения следующих задач:

 -на основе анализа законодательства РФ рассмотреть содержание института референдума и его отличие от иных форм непосредственной демократии и взаимосвязь с ними;

-исходя из положений новой Конституции Российской Федерации, сформулировать содержание конституционного права граждан на участие в референдуме, выявить составляющие его правомочия и механизм реализации этого права;

-рассмотреть содержание референдума по отдельным его видам, раскрыть сущность каждого из них.

-выделить основные стадии и этапы реализации этого комплексного правового механизма, их содержание и правомо-чия участников;

-сформулировать требования к таким важнейшим стадиям организации референдума как исполнению его решений, а также обжалование неправомерных действий, совершённых в ходе его подготовки и проведения;

Для достижения поставленных задач применялись современные способы познания правовых, политических и социальных отношений в процессе демократического устройства государства. В качестве методов исследования использовались общенаучные и специальные методы, в том числе формальнологический, социологический, системный, компаративистский, нормативно-логический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, метод аналитического толкования взаимодействия правовых норм и другие. Их применение позволило исследовать объекты во взаимосвязях и взаимозависимостях, в целостности и всесторонности, выявить некоторые тенденции, сделать обобщения, сформировать рекомендации по совершенствованию нормативного регулирования и использования.

Научная новизна курсовой работы состоит в том, что в ней впервые в отечественной юридической науке исследуется закреплённое Конституцией Российской Федерации 1993 г. субъективное право граждан на участие в референдуме, исследован комплекс вытекающих из этого права полномочий участников референдума на каждом из этапов реализации этого права.

Референдум рассмотрен как комплексный правовой институт, включающий в себя несколько стадий организации, разделённых на отдельные этапы, а также как система правоотношений, включающая различные виды и уровни проведения референдума.

С учётом современного этапа государственного и политического развития России и соответствующего ему уровня развития конституционно-правового регулирования дана общая характеристика содержания правового института референдума и его законодательного регулирования.

Впервые высказана идея включения в содержание института референдума такой его стадии, как реализация решений, принятых в ходе референдума, и поставлен вопрос об ответственности государственных органов и должностных лиц за неисполнение этих решений.

Структура курсовой работы, определена содержанием темы. Первая глава включает теоретический анализ содержания института референдума, конституционного права граждан на участие в референдуме, и основных форм этого участия. Вторая глава посвящена развитию института референдума в России ,исторический момент применения референдума. Третья глава посвящена, организации референдума, механизму организации референдума, проведения референдума.

Также структура исследования включает введение, заключение и библиографический список.

Целью данной курсовой работы является стремление автора показать какую роль играет и какое место занимает референдум как одна из форм прямой (непосредственной) демократии в системе народовластия, а также параллельно с этим рассмотреть положительные и отрицательные моменты характерные для прямой демократии вообще.

Ι.Понятие и виды референдума Российской Федерации

В соответствии с частью 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации Российская Федерация есть демократическое государство. Термин «демократия» – производное от двух греческих слов – demos – народ и cratos – власть и переводится буквально «власть народа». Демократия определяется как народовластие, форма политического, государственного устройства, основанная на признании народа как источника власти, его права принимать участие в решении общественных, государственных вопросов, на признании принципов свободы, равенства и других прав граждан, предусматривающая введение правовых и процедурных гарантий их реализации во всех сферах жизни общества.

В Конституции Российской Федерации указывается, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (Ч.1. ст.3). Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия.

Каждая из двух категорий «народ» и «власть», составляющих понятия «народовластие», сложна и требует специального рассмотрения.

С юридической точки зрения понятие «народ» отождествляется с понятием «граждане» и определяется как принадлежность данной, ассоциированной в рамках единого государства совокупности людей к соответствующему государству. Народ образует физический субстрат государства.

Власть есть возможность распоряжаться или управлять кем-либо, подчинять своей воле других. Власть как явление социальное возникает вместе с возникновением общества и существует во всяком обществе, поскольку всякое общество требует управления, которое обеспечивается различными средствами, включая и принуждение[[4]](#footnote-4).

С возникновением государства возникает и государственная власть как один из существенных признаков государства. Государственная власть имеет в качестве своих основных элементов общую волю и силу, способную обеспечить подчинение этой общей воле всех членов общества.

Признание народа верховным носителем всей власти является выражением народного суверенитета. Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких бы то ни было социальных сил, использует исключительно в своих собственных интересах.

Конституция Российской Федерации закрепляет прерогативу многона­ционального народа России на всю власть, его полновластие. Это означает, что российский народ ни с кем не делит власть и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть в Российской Федерации. «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, - указывается в части 4, статьи 3.Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону».

Таким образом, народовластие есть принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

В условиях народовластия осуществление власти легитимируется и контролируется народом, т.е. гражданами государства поскольку она выступает в формах самоопределения и самоуправления народа, участвовать в которых могут на равных правах все граждане. Народовластие как форма государства и способ правления превращается таким образом в организационный принцип обладания властью и ее осуществления, определяющий, что решение любых государственных задач или реализация властных полномочий нуждаются в легитимации, исходящей от народа или восходящей к нему. Представление о народе как исходном и конечном пункте демократической легитимации является базовым в понимании демократии[[5]](#footnote-5).

В зависимости от формы волеизъявления народа в соответствии с частью 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации различаются две формы демократии: прямая (непосредственная) и представительная – осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют (весь народ, население, проживающее на той или иной территории). Причем, некоторые специалисты в области конституционного права России считают, что нельзя говорить о приоритете той или иной формы демократии, так как они равным образом важны для реализации народовластия[[6]](#footnote-6).

Непосредственная демократия исходит из того, что в демократическом государстве воля народа и государственная власть должны быть тождественны, что сам народ должен непосредственно участвовать в принятии важных политических решений, осуществлении власти. Таким образом, непосредственная демократия является формой прямого волеизъявления народа или каких-либо групп населения.

При непосредственной демократии народ изъявляет свою волю в форме:

* референдума;
* выборов;
* всенародных и иных обсуждений проектов законов, других важных вопросов государственной жизни;
* правотворческой инициативы;
* участия в управлении делами общества через органы местного самоуправления, общественные организации, собрания и сходы граждан и др.;
* индивидуальных или коллективных обращений (петиций) в органы государственной власти и местного самоуправления.

«Высшим непосредственным выражением власти народа» – указывается в Конституции Российской Федерации (ч.3 ст.3), - являются референдум и свободные выборы.

Термин «референдум» происходит от латинского «referendum» - «то, что должно быть сообщено».

Согласно Федеральному конституционному закону «О референдуме в Российской Федерации» от 10 октября 1995 г.[[7]](#footnote-7), референдум – это всенародное голосование граждан России по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Государством гарантируется свободное волеизъявление граждан на референдуме, защите демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

Самыми активными и действенными формами народного участия в управлении делами государства и местного сообщества являются голосование на выборах и референдумах.

Референдум и выборы – это институты прямой демократии, которые похожи по целям и субъектам, но различаются по объектам и результатам. Цель у них – выражение воли народа. Субъективный состав – граждане, которые имеют право принимать участие в референдуме и в выборах.

Под выборами понимается участие граждан в осуществлении власти народа посредством выделения из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления принадлежащих им функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на выборах[[8]](#footnote-8).

Основное отличие процедуры выборов от процедуры референдума состоит в объекте волеизъявления избирателей. При выборах это кандидат в депутаты представительного органа или на какую-нибудь должность. При референдуме объект волеизъявления – не человек (кандидат), а определенный вопрос – принятие закона, поправок к нему, его отмена либо какая-нибудь проблема, касающаяся государства, региона или территории.

На практике проведение выборов является главным средством обеспечения состязательности и реальности политического процесса, дозволенной и узаконенной формой политической борьбы, которая в процессе ее реализации не должна выходить за рамки конституционных установлений. В Российской Федерации, как и во всех демократических государствах, проведение выборов является основной формой и способом мирной борьбы за обладание государственной властью.

Различают следующие виды референдума.

В зависимости от содержания законопроекта выделяют конституционный и обыкновенный референдумы. На конституционный выносят вопросы, связанные с принятием новой конституции или внесением в нее поправок. На обыкновенном или законодательном референдуме решается вопрос о принятии того или иного текущего закона или изменении закона, ранее утвержденного на референдуме.

По времени проведения различают превентивный (дозаконодательный) и утверждающий (послезаконодательный) референдумы.

Кроме того, референдумы могут быть обязательными и факультативными. На первый выносятся вопросы, прямо указанные в Конституции, поскольку иначе как путем референдума они решены быть не могут. На втором решаются вопросы, вынесение которых на всенародное обсуждение не обязательно. Такой референдум происходит по инициативе либо государственных органов, либо избирателей.

По территориальному признаку различают референдум Российской Федерации, референдум субъекта Российской Федерации и местный референдум.

Стоит обратить особое внимание, что в референдуме Российской Федерации имеет право участвовать каждый гражданин Российской Федерации, достигший на день проведения референдума Российской Федерации 18 лет.

Гражданин Российской Федерации, проживающий или находящийся в период подготовки и проведения референдума Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, обладает всей полнотой прав на участие в референдуме Российской Федерации.

Не имеет права участвовать в референдуме Российской Федерации гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Референдум Российской Федерации проводится на всей территории Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления, при тайном голосовании. Каждый участник референдума Российской Федерации обладает одним голосом.

Важно отметить, что гражданин Российской Федерации голосует на референдуме Российской Федерации лично. Участие в референдуме Российской Федерации является свободным, контроль за волеизъявлением гражданина не допускается. В ходе референдума Российской Федерации никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

ΙΙ.Развитие института референдума в России.

В нашей стране впервые народное голосование (референдум) было предусмотрено Конституцией СССР 1936 года:

ст.49 (д) «Президиум Верховного Совета СССР производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик», т.е. референдум характеризовался лишь как всенародный опрос. На практике и таких референдумов не было. Конституция СССР 1977 г. определила голосование:

ст.5 Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум)[[9]](#footnote-9)».

Однако, долгое время текущее законодательство не определяло механизма применения этого института. В настоящее время организация и порядок проведения референдума регламентированы законодательством. Появилась и практика их проведения.

За 70-летний период существования СССР первое всенародное голосование на его территории было проведено лишь однажды – 17 марта 1991 года. Была поставлена задача – выявить волю народа по одному из важнейших вопросов государственной жизни: о сохранении на территории нашей страны Союза как обновленной федерации суверенных республик и введение поста Президента России. Исторически это стало возможным благодаря тому, что 16 октября 1990 г. был принят Закон «О референдуме РСФСР», а 27 декабря 1990 г. IV Съезд народных депутатов принял Закон о всенародном голосовании (референдум СССР). Союз ССР в декабре 1991 года прекратил свое существование. Т.о. Референдум 1991 г. был единственным за всю историю существования Союза ССР.

По данным Национальной службы новостей[[10]](#footnote-10) в результате голосования не референдуме 25 апреля 1993 г. ответы избирателей на вопросы распределились следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Вопросы референдума | Доля избирателей, ответивших «да», в % от числа принявших в голосовании |
| Доверяете ли Вы президенту РФ Борису Ельцину.Поддерживаете ли Вы экономическую политику, проводимую под руководством Б.Ельцина?Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов президента в 1993 г.?Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов в народные депутаты в 1993 г.? | 58,7 53,049,567,2 |

«Возникший в стране конституционный «вакуум» (хотя формально старая Конституция полностью не прекратила своего действия) и отсутствие высшего представительного органа могли быть заполнены только президентской властью»[[11]](#footnote-11). Из-за недостаточности лигитимности для введения в действие новой Конституции, несмотря на то, что ее проект был разработан с соблюдением демократической процедуры, оставалось обратиться к прямому волеизъявлению народа, т.е. использовать референдум. Особенностью референдума 12.12.93 г. явилось то, что одновременно с принятием новой Конституции проходили выборы в федеральное Собрание, предусмотренное еще на принятой Конституцией. Возможность того, что проект Конституции может быть не принят избирателями, была учтена Президентом, который ранее (21.09.93.) издал Положение о федеральных органах власти на переходный период. Т.о. для выборов в Федеральное Собрание существовала правовая база. Таким же путем (Указы об уточнении Положений о выборах депутатов Государственной Думы и Совета Федерации в 1993 г.) было установлено, что выборы считаются состоявшимися, если число действительных бюллетеней составит не менее 25% от числа зарегистрированных избирателей.

Референдум о принятии проекта новой Конституции РФ состоялся 12 декабря 1993 г. По данным Национальной службы новостей 58,43% населения РФ проголосовали за принятие новой Конституции. Это были первые демократические выборы в России, они способствовали установлению новой структуры конституционной власти.

10 октября 1995 года Государственной Думой РФ был принят Федеральный Конституционный Закон «О референдуме РФ».

Основное различие Законов в содержании понятия референдума, что отражалось на круге вопросов, которые могут выноситься на него. В ст.1 Закона СССР говорилось, что референдум – это народное голосование по наиболее важным вопросам государственной жизни, а в республиканском Законе референдум определялся более широко - как всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни. В Законе 1995 г. референдум определен, как всенародное голосование по законопроектам, действующим законам и др. вопросам государственного значения.

В первых двух Законах было записано, что на всенародное голосование выносятся «наиболее важные» вопросы, но критерия для деления вопросов на наиболее важные и остальные не было дано, в связи с чем, нормы толковались по-разному. В новом Законе в ст.3 определены вопросы, которые выносятся на референдум в обязательном порядке и которые не могут выноситься на референдум.

ΙΙΙ.Порядок подготовки к проведению референдума Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Федерального конституционного закона «О референдуме в Российской Федерации» от 10 октября 1995 г.[[12]](#footnote-12) подготовку и проведение референдума Российской Федерации осуществляют:

* Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, действующая в качестве Центральной комиссии референдума Российской Федерации;
* избирательная комиссия субъектов Российской Федерации, действующие в качестве комиссий субъектов Российской Федерации по проведению референдума Российской Федерации;
* территориальные (районные, городские и другие) комиссии по проведению референдума Российской Федерации;
* участковые комиссии по проведению референдума Российской Федерации.

Центральная комиссия референдума Российской Федерации:

1. осуществляет контроль за соблюдением законности при подготовке и проведении референдума Российской Федерации, обеспечивает единообразное применение Федерального конституционного закона «О референдуме в Российской Федерации» от 10 октября 1995 г.
2. руководит деятельностью комиссий по проведению референдума Российской Федерации;
3. рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий по проведению референдума Российской Федерации и принимает по ним мотивированные решения;
4. решает вопросы о приписке участков референдума Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, к комиссиям по проведению референдума Российской Федерации на территории Российской Федерации;
5. заслушивает сообщения министерств и ведомств, других органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума Российской Федерации;
6. распределяет денежные средства, выделенные из федерального бюджета на финансовое обеспечение подготовки и проведения референдума Российской Федерации, на обеспечение деятельности комиссий по проведению референдума Российской Федерации на срок их полномочий, контролирует целевое использование указанных денежных средств;
7. устанавливает формы бюллетеня для голосования на референдуме Российской Федерации, списков граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, и других документов референдума Российской Федерации;
8. утверждает текст бюллетеня для голосования на референдуме Российской Федерации на русском языке, при этом формулировка выносимого на референдум Российской Федерации вопроса должна полностью совпадать с соответствующей формулировкой в подписном листе референдума Российской Федерации;
9. обеспечивает не позднее чем за 45 дней до дня проведения референдума Российской Федерации опубликование в целях всенародного обсуждения текста законопроекта, вынесенного на референдум Российской Федерации, и текста действующего закона, который предлагается отменить или изменить;
10. содействует средствам массовой информации в проведении мероприятий, направленных на разъяснение содержания вопроса, вынесенного на референдума Российской Федерации;
11. устанавливает единый порядок обработки итогов голосования на референдуме Российской Федерации;
12. определяет результаты референдума Российской Федерации и опубликовывает (обнародует) их в средствах массовой информации, обеспечивает передачу в соответствующие архивные учреждения документации, связанной с подготовкой и проведением референдума Российской Федерации, а так же осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным конституционным законом «О референдуме в Российской Федерации» от 10 октября 1995 г.
13. В случае истечения установленного федеральным законом срока полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации во время подготовки и проведения референдума Российской Федерации полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, действующей в качестве Центральной комиссии референдума Российской Федерации, сохраняются вплоть до официального опубликования (обнародования) результатов голосования и принятого на референдуме Российской Федерации решения.
14. Для проведения голосования и подсчета голосов граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, образуются участки референдума Российской Федерации.
15. Участки референдума Российской Федерации образует глава местной администрации по согласованию с соответствующей территориальной комиссией по проведению референдума Российской Федерации не позднее чем за 45 дней до дня проведения референдума Российской Федерации с учетом административно-территориального деления и местных условий в целях создания максимальных удобств для граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, из расчета не более 3000 граждан на каждый участок референдума Российской Федерации.
16. В санаториях, больницах и других местах временного пребывания граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, в труднодоступных и отдаленных районах, на судах, находящихся в день проведения референдума Российской Федерации в плавании, и на полярных станциях могут образовываться участки референдума Российской Федерации в срок, предусмотренный частью 2 статьи 25 Федерального конституционного закона «О референдуме в Российской Федерации» от 10 октября 1995 г., а в исключительных случаях – не позднее чем за пять дней до дня проведения референдума Российской Федерации.
17. Военнослужащие – граждане Российской Федерации голосуют на общих участках референдума Российской Федерации. В порядке исключения допускается образование участков референдума Российской Федерации в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов районах.
18. Участки референдума Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории государств пребывания.[[13]](#footnote-13)
19. Список граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, по участку референдума Российской Федерации составляется участковой комиссией по проведению референдума Российской Федерации на основании данных, представляемых по установленной форме главой местной администрации. Данные о гражданах, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, глава местной администрации направляет в участковую комиссию по проведению референдума Российской Федерации не позднее чем за 40 дней до дня проведения референдума Российской Федерации.
20. Список составляется в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц) и адрес места жительства гражданина.
21. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список по конкретному участку референдума Российской Федерации является факт его проживания на территории данного участка референдума Российской Федерации, устанавливаемый в соответствии с федеральным законом, определяющим права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства на территории Российской Федерации.

Гражданин может быть включен в список только на одном участке референдума Российской Федерации.

Граждане, имеющие право на участие в референдуме Российской Федерации, находящиеся в день проведения референдума Российской Федерации в санаториях, больницах и других местах временного пребывания, включаются в список граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, по месту их пребывания.

Студенты и аспиранты дневной формы обучения, имеющие право на участие в референдуме Российской Федерации и проживающие в общежитиях, включаются в список по участку референдума Российской Федерации по месту нахождения общежития.

В список граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, по участку референдума Российской Федерации, образованному за пределами территории Российской Федерации, включаются граждане Российской Федерации, проживающие за пределами территории Российской Федерации или находящиеся в длительных заграничных командировках, при наличии у них заграничного паспорта гражданина Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую комиссию по проведению референдума Российской Федерации и при наличии у них заграничного паспорта гражданина Российской Федерации дополнительно включаются в список граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации.

Граждане, имеющие право на участие в референдуме Российской Федерации, но поселившиеся на территории участка референдума Российской Федерации после представления списка для всеобщего ознакомления, а также граждане, по какой-либо иной причине не включенные в список, дополнительно включаются участковой комиссией по проведению референдума Российской Федерации в указанный список на основании документов, удостоверяющих их личность и подтверждающих место жительства на территории данного участка референдума Российской Федерации.

Списки граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, представляются для всеобщего ознакомления не позднее чем, за 30 дней до дня проведения референдума Российской Федерации.

Каждому гражданину Российской Федерации предоставляется право заявить в участковую комиссию по проведению референдума Российской Федерации о невключении его в список граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, а также о любой неточности в указанном списке.

Участковая комиссия обязана проверить заявление и устранить неточность либо не позднее чем через 24 часа выдать заявителю ответ в письменной форме с изложением мотивов принятого решения. Решение участковой комиссии может быть обжаловано в вышестоящую комиссию по проведению референдума Российской Федерации или в суд, которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три дня до дня проведения референдума Российской Федерации – немедленно. При положительном для заявителя решении исправление в списке производится участковой комиссией немедленно.

Однако важно подчеркнуть, что вносить изменения в списки граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, после начала подсчета голосов запрещается.

Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в любых допускаемых законом формах и законными методами беспрепятственно вести агитацию за или против проведения референдума Российской Федерации, за или против участия в референдуме Российской Федерации, за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации.

Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

1. Необходимо отметить, что проводить агитацию, распространять любые агитационные материалы запрещается:
2. федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, а также их должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей;
3. воинским частям, военным учреждениям и организациям;
4. благотворительным организациям и религиозным объединениям;
5. членам избирательных комиссий, членам комиссий по проведению референдума Российской Федерации.
6. Агитация заканчивается в ноль часов по местному времени накануне дня, предшествующего дню проведения референдума Российской Федерации. В день проведения референдума Российской Федерации и в предшествующий ему день агитация запрещается. Агитационные печатные материалы, ранее вывешенные вне помещений комиссий по проведению референдума Российской Федерации, сохраняются на прежних местах.
7. Агитация может проводиться:
8. через средства массовой информации;
9. путем проведения различных мероприятий (собраний, публичных дебатов и дискуссий, митингов, иных мероприятий);
10. путем выпуска и (или) распространения печатных и иных агитационных материалов;
11. в иных не запрещенных законом формах.
12. Запрещается проведение агитации, сопровождаемой предоставлением гражданам бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (за исключением информационных услуг), ценных бумаг, а также выплатой денежных средств.
13. Все агитационные печатные материалы должны содержать информацию об организациях и о лицах, ответственных за их выпуск. Распространение анонимных агитационных материалов запрещается.
14. Инструкция о порядке предоставления эфирного времени для агитации за или против вынесенного на референдум Российской Федерации вопроса на каналах государственных телерадиокомпаний издается Центральной комиссией референдума Российской Федерации с участием государственных органов, обеспечивающих соблюдение конституционных прав и свобод в области массовой информации, при обязательном рассмотрении предложений инициативной группы.
15. Средства массовой информации, одним из учредителей, которых являются государственные органы, предприятия, учреждения и организации либо которые финансируются полностью или частично за счет государственных средств или средств местного самоуправления, обязаны обеспечить равные возможности для агитации за или против вопроса, вынесенного на референдум Российской Федерации.[[14]](#footnote-14)

Заключение

В ходе исследования наше внимание было сосредоточено на вопросе использования механизма референдума как элемента процесса демократического принятия решения. Данный вопрос значим по той причине, что россияне четырежды участвовали в референдумах за 3 года в период с 1991 по 1993гг.. Была предпринята попытка выяснить отношение людей к референдуму вообще и к референдуму в декабре 1993 года в частности, при этом не ставилось задачи объяснить его результаты.

За период 1991-1996 г.г. в России по данным Национальной службы новостей были проведены следующие референдумы[[15]](#footnote-15):

* референдум о сохранении СССР и введении поста президента РФ, 17 марта 1991 г.
* выборы Президента России, 12 июня 1991 г.
* референдум (о доверии Президенту и о необходимости проведения досрочных выборов Президента и народных депутатов), 25 апреля 1993г.
* Референдум о принятии проекта новой Конституции РФ, 12 декабря 1993 г.

 Как показала практика, в период всеобщей демократизации общества, институт референдума, как форма демократии и непосредственного участия населения в решении глобальных социально-экономических и политических вопросов прижился и действует в нашей стране.

Последний российский референдум предполагал голосование в целом по вопросу о принятии новой конституции, заменяющей старую, унаследованную от советского строя и к тому же усложненную массой поправок, порой противоположных. Данное событие означало попытку национальной элиты получить легитимизацию своего решения политического вопроса, не только спорного, но и вносящего раскол в общество. Естественно, с этим событием был связан ряд конфликтов, и сторонники референдума сделали все, чтобы представить его в качестве решающей меры по установлению национального единства.

Разработка же проекта и расчет последствий осуществлялись без малейшего народного участия. Затем проект был немедленно выдвинут на народное голосование, в надежде получить поддержку россиян и легитимизировать власть, поскольку остальные попытки уже провалились. Но вот в чем состоит главная проблема подобных референдумов: насколько "демократично" проводить общественное голосование по широкому кругу изменений, предложенных одной определенной группой политиков?

Ожидалось, что общественность вынесет оценку относительно проекта несмотря на его сложность и туманность. Однако даже самые компетентные люди не смогли однозначно оценить проект конституции. Дебаты по поводу референдума вышли на вопросы о природе демократии и о желательности конституционных изменений.

Т.о. можно сделать вывод, что референдум в любой стране будет политически и идеологически эффективен с точки зрения интересов прогрессивных социальных сил и классов лишь в том случае, «…если он по природе своей как весьма важный демократический институт будет правильно понят и поддержан широкими слоями населения, будет иметь своей целью при решении политических вопросов четко выраженную гуманную цель, если общественное мнение не будет увлечено и дезориентировано псевдодемократическими лозунгами и призывами, а также ложными социальными ценностями…»[[16]](#footnote-16), и наконец, если будут созданы все необходимые организационно-технические и иные условия для подготовки и проведения всенародных опросов.

Библиографический список

1. Конституция РФ (Основной закон) 1993 г.М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1998 г.
2. Конституция и Законы Союза ССР. М, 1983 г.
3. Конституция (основной закон) СССР с изменениями и дополнениями, принятыми на седьмой сессии Верховного Совета СССР седьмого созыва. М.1970 г.
4. Федеральный Конституционный Закон «О референдуме РФ.» № 2-ФКЗ от 10.10.1995 г.
5. Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».Российская газета № 186, 25.09.97 г., № 189, 30.09.97 г.
6. Закон о референдуме РСФСР. № 241-1 от 16.10.1990
7. М.В.Баглай, Б.Н.Габричидзе. Конституционное право РФ. Учебник для юридич. вузов. – М., 1996 г.С430
8. М.Н.Марченко. Референдум, как форма непосредственной демократии.Вестн. Моск.ун-та. серия 11, Право. 1991. №6С.296
9. Н.Панов, Л.Хахулина, С.Шпилько. Реформа, закон и народ.Народный депутат, 1990 № 15.С.182
10. В.В.Платковский. "Референдум в России: итоги демократических преобразований". Социс. №10, 1995 г.С.326
11. Референдум – оружие обоюдоострое.Российские Вести 1993, 6 апр.С.120
12. Шумейко В. Зачем нужен референдум? Известия, 27 февр. 1993 г. № 38.

1. См.: Конституционное право зарубежных стран. Учебник. / Отв. ред. Страшун Б.А. – М., 1999. С.46, 129, 296, 446. [↑](#footnote-ref-1)
2. См.: Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М., 2001. С.228. [↑](#footnote-ref-2)
3. См.: Конституционное право России. Учебно-методическое пособие. – М., 2000. С.201. [↑](#footnote-ref-3)
4. См.: Народовластие в России – очерк истории и современного состояния. / Под ред. Дмитриева Ю.А. Гл. З. – М., 1997. С.142. [↑](#footnote-ref-4)
5. См.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М., 2001. С.87. [↑](#footnote-ref-5)
6. См.: Комарова В.Ф. Формы непосредственной демократии в России. – М., 1998. С.79. [↑](#footnote-ref-6)
7. См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №42. Ст.3921. [↑](#footnote-ref-7)
8. См.: Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. – М., 2001. С.392. [↑](#footnote-ref-8)
9. Конституция и Законы Союза ССР. М., 1983 г. с.7 [↑](#footnote-ref-9)
10. НСС//Интернет [www.nns.ru/elects/voting/elects91\_96.html](http://www.nns.ru/elects/voting/elects91_96.html) [↑](#footnote-ref-10)
11. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право РФ. Учебник для юридич. вузов. М.:ИНФРА-М, 1996 г.,с.91*.* [↑](#footnote-ref-11)
12. Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №42. Ст.3921 [↑](#footnote-ref-12)
13. См.: Конституция Российской Федерации: проблемный комментарий / Отв. ред. Четвернин В.А. – М., 1997. С.123. [↑](#footnote-ref-13)
14. См.: Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. ред. Лазарев В.В. – М., 1998. С.59. [↑](#footnote-ref-14)
15. Интернет [www.nns.ru/elects/voting/elects91\_96.html](http://www.nns.ru/elects/voting/elects91_96.html) [↑](#footnote-ref-15)
16. Марченко М.Н. Референдум как форма непосредственной демократии. Вестн.Моск.ун-та. сер.11, Право., 1991, №6, с.14*.* [↑](#footnote-ref-16)