**Курсовая работа**

по дисциплине*: «Региональная политика»*

*Тема: «Региональная политика, состав и структура»*

**Санкт – Петербург**

**2010**

**Оглавление**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Введение | 3 |
| 2.Региональная политика | 5 |
| 3.Состав региональной политики | 7 |
| 4.Характеристика стратегии регионального развития. Зачем нужна стратегия | 15 |
| 5.Концепция социально-экономического развития регионов | 17 |
| 6.Подходы к формированию концепции социально-экономического развития регионов | 19 |
| 7.Федеральная региональная политика | 21 |
| 8. Регион и центр:  проблемы  взаимоотношений | 24 |
| 9.Заключение  | 27 |
| 10.Список литературы  | 28 |

**Введение.**

Любая политика - это цели и задачи, преследуемые и решаемые
людьми в связи с их конкретными интересами, а также методы,
средства и институты, с помощью который данные интересы формируются, отстаиваются и защищаются. Региональной политикой можно считать лишь такую систему намерений и действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов методами и способами, учитывающими природу современных региональных процессов, и которая осуществляет все это преимущественно в структуре меж- и внутрирегиональных связей.

Региональная политика[[1]](#footnote-1) - это целостное и самодостаточное звено политической основы общества, без которого последнее, а также
 каждый человек в отдельности и природная среда могут лишь случайно и без гарантированного успеха существовать на каждой конкретной территории, оставаясь "наедине" с государством, его экономической, внешней, внутренней и иной политикой.

Всякая политика хороша настолько, насколько ей удается поддерживать баланс различных интересов. Региональная политика – не исключение. Она в той мере политика и в той мере эффективна, в какой достигнут и стабилизирован компромисс между региональными интересами государства и местными интересами самих регионов. Объединительной идеей и государственной, и местной региональной политики может и должна стать устойчивость, стабильность меж- и внутрирегиональных отношений.

Региональная политика, намечаемая и проводимая самими регионами[[2]](#footnote-2) - это то, что должно делаться для согласованного и взаимно неразрушающего развития всех элементов пространственно локализованной сферы на конкретной территории и с учетом местных условий.

Государственная региональная политика призвана обеспечить дееспособность региональной политики на местах.

Объект региональной политики - взаимосвязи и отношения между регионами.

Фундаментальными методами региональной политики можно считать разъяснение ее содержания, смысла и практической пользы для
всех без исключения сторон, согласительно-договорные процедуры с
развернутым закреплением условий, обеспечивающих интересы регионального развития, формирование соответствующей правовой базы.

Только с сознанием общественной необходимости региональной политики, с ее разработкой и реализацией появится возможность к решению общероссийских проблем: начавшееся хозяйственное обособление регионов; региональная суверенизация и конфронтация в отношениях региональных структур власти и управления с общегосударственными; национально-этническое развитие и дополнительное обособление по этому поводу, внутрирегиональные конфликты социального и общественно-политического характера; формирование собственной региональной ресурсной базы социально-экономического развития; экологическая стабильность и другие условия устойчивого развития регионов (особенно северных территорий); выделение и функционирование регионов со специфическими статусами (свободные экономические зоны, федеральные охраняемые территории, зоны экологического бедствия и т.п.) и др.

**Региональная политика.**

Региональная политика - составная часть государственного регулирования; комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения.

Региональная политика охватывает все важнейшие отрасли материального производства, занятость населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма и т.д.

Главная цель региональной политики заключается в сглаживании наиболее острых социальных и экономических диспропорций между отдельными районами страны.

##### Методы проведения региональной политики : - выделение "нуждающихся" районов, по отношению к которым государство должно проводить региональную политику; - "реанимация" депрессивных районов, - "стимулирующая" политика, - "компенсирующая" политика.

##### Меры региональной политики в депрессивных и нуждающихся районах страны предусматривают: - прямую финансовая помощь; - займы на выгодных условиях и налоговые льготы; - создание за счет государства производственной и социальной инфраструктуры; - размещение государственных заказов; - политика направления в необходимое русло миграционных потоков населения.

**Элементы региональной политики.**

* [Налоговая политика](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — определение налоговых платежей и льгот, определяющих налоговую систему региона и режим налогообложения предпринимательской деятельности.
* [Бюджетная политика](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — механизм формирования и использования государственных финансовых ресурсов и их перераспределения между регионами.
* [Ценовая политика](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — государственное регулирование цен и тарифов, способы и формы этого регулирования.
* [Инвестиционная политика](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%98%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0&action=edit&redlink=1) — мера по поддержке инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, распределению бюджетных капиталовложений.
* [Структурная политика](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%A1%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0&action=edit&redlink=1) — система мер по поддержке и реструктуризации предприятий.
* [Социальная политика](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0) — определение условий и требований к хозяйствующим субъектам ради достижения внеэкономических целей.
* [Институциональная политика](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%98%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0&action=edit&redlink=1)

**Состав региональной политики.[[3]](#footnote-3)**

Типы российских регионов:

**Тип 1: Главные лидеры.**

**Представителями являются**: *Волгоградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Самарская, Челябинская области*

**Основные черты:**

* Крупные регионы, продвинутое социальное и политическое развитие;
* гармонично развитое хозяйство, начат переход к постиндустриальному развитию;
* высокая законодательная активность на федеральном уровне;
* природные ресурсы не являются основой развития;
* высокая доля доходов от собственности в структуре доходов населения;
* самые высокие доли покупки товаров и услуг и сбережений во вкладах и ценных бумагах в структуре расходов;
* самое большое количество малых предприятий;
* очень низкая для России доля государственного сектора в экономике.

**Региональная политика:**

* Поощрение передачи инновационных импульсов из развитых регионов в остальные;
* разумное регулирование оттока рабочей силы и других ресурсов из менее развитых регионов;
* Стимулирование распространения позитивного опыта.

**Тип 2: Ресурсно-индустриальные лидеры**

**Представителями являются**: *Иркутская, Кемеровская, Пермская и Свердловская области*

**Основные черты:**

* Крупные регионы, с мощной индустриальной базой и высоким уровнем среднедушевых доходов;
* крупная ресурсная база и широкий выход на внешние рынки;
* относительная дешевизна энергоисточников;
* демократическая политическая ориентация, распространена служба уполномоченного по правам человека;
* относительная слабость аграрного сектора;
* резко повышенная преступность, плохое состояние здоровья населения, общее невысокое качество инфраструктуры, как коммунальной, так и транспортной;
* слабая встроенность в общероссийскую инфраструктуру, особенно транспортную.

**Региональная политика:**

Главная задача – борьба с изолированностью этих регионов, инфраструктурное их включение в общероссийскую территориальную ткань путей сообщения. Здесь два генеральных пути.

* Первый – это строительство на федеральные средства крупных межрегиональных железнодорожных трасс.
* Второй путь – строительство относительно коротких участков между автодорогами соседствующих регионов в тех местах, где эти дороги подходят близко друг к другу, но не соединяются

**Тип 3: Консервативные лидеры**

**Представителями являются**: *Башкортостан, Татарстан, Удмуртия, Краснодарский край, Ставропольский край, Оренбургская и Ростовская области*

**Основные черты:**

* Крупные регионы, с превосходными природными условиями для проживания людей и относительно высокими доходами населения, миграционно привлекательные;
* мощное сельское хозяйство;
* консерватизм в политической и социальной сферах, преимущественная опора на государство;
* распространены геополитическая проблемность расположения или сепаратистские тенденции.

**Региональная политика:**

* Основная проблема: социально-политическая модернизация. Стимулирование развития публичной политики, нацеленной на общественные структуры и гражданское общество.
* Стимулирование более полного использования всех плюсов приграничного положения при особом более открытом статусе прилегающих к государственной границе территорий.

**Тип 4: Зауральские регионы**

**Представителями являются**: *Бурятия, Коми, Якутия-Саха, Хакассия, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурская и Читинская области*

**Основные черты:**

* Громадные по территории, изобилующие природными ресурсами, но крайне слабо освоенные и сильно изолированные от основной части страны как из-за огромных расстояний, так и из-за очень слабо развитой инфраструктуры.
* огромные и разнообразные природные ресурсы (от алмазов до рыбы);
* значительный людской потенциал, крупная индустрия, есть значительные очаги продуктивного сельского хозяйства;
* суровые бытовые условия, очень низкий уровень развития ЖКХ;
* самое высокое в стране производство ВВП на душу населения, но часто очень плохая обеспеченность бюджетов собственными доходами и крайне низкий уровень обеспеченности коммуникациями;
* угроза ползучей экспансии соседних государств;

**Региональная политика:**

* Необходимы прямые затраты, как в виде бюджетных средств, так и косвенных, в виде раздачи концессий, налоговых послаблений, таможенных льгот и прочих мер, направленных на создание в этих регионах особо благоприятного режима хозяйствования.
* Кардинальное повышение качества ЖКХ, доведение уровня бытового комфорта как минимум до уровня Европейской части России.
* Введение льготных транспортных тарифов, как для населения, так и определенных товаров.
* Перевод оттока населения азиатских «северов» с Европейской России на южные части регионов этого типа. Для этого – форсированное повышение стандартов жизни в самых крупных городах типа Хабаровска, освоение пустующих плодородных земель Приамурья и Приморья.

**Тип 5: Слабые моноотраслевые регионы**

**Представителями являются**: *Республики Алтай, Калмыкия и Тыва, Астраханская, Курганская, Сахалинская, Томская области*

**Основные черты:**

* Небольшие по территории и численности населения, находящиеся, как правило, на географической и социокультурной периферии страны.
* очень высокий уровень преступности , крайне низкий естественный прирост населения, множество предприятий-банкротов, узкая специализация экономики;
* доходы населения гораздо больше расходов, так как местная торговая сеть слаба;
* доля приватизированных предприятий невысока, государство играет решающую роль;
* по уровню развития институтов гражданского общества эти регионы находятся на последних местах в России;
* почти в каждом из этих регионов есть природный ресурс, иногда уникального свойства.

**Региональная политика:**

* Главный путь – создание предприятий по более глубокой переработке местного сырья, развитие агропромышленного комплекса.
* Улучшения транспортного положения регионов, прежде всего путём обустройства выходов в соседние государства.

**Тип 6: Освоенный Север**

**Представителями являются**: *Карелия, Архангельская, Вологодская, Камчатская и Магаданская области*

**Основные черты:**

* Суровые районы, которые русские люди заселили и обустроили уже давно, весьма богатые ресурсами разного рода;
* в расчёте на душу населения это едва ли не самые индустриализованные регионы страны;
* социальная жизнь выглядит весьма запущенной: плохое здоровье жителей (рекорды по заболеваемости), неустойчивые семьи (рекорды по разводам), плохое состояние жилья;
* экономика чрезмерно специализирована нескольких отраслях, сельское хозяйство практически отсутствует;
* в последние годы отмечался дефицит инвестиций;
* благоприятное географическое положение, регионы богаты природными ресурсами, включая рекреационные.

**Региональная политика:**

* Генеральная линия – улучшение инфраструктуры в самом широком смысле слова, чтобы создать условия для хозяйственной деятельности, и в первую очередь - кардинальное улучшение бытовых условий населения.
* Почти все эти регионы обладают отличным потенциалом для развития туризма, а для Камчатки туризм, прежде всего международный, мог бы стать, при должном развитии, настоящей основой экономики.

**Тип 7: Среднероссийские регионы**

**Представителями являются**: *Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Ленинградская, Новгородская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Ярославская области, Марий-Эл, Еврейская автономная область*

**Основные черты:**

* Привычная природная среда, хорошие агротехнические условия, высокая плотность населения, хорошая освоенность, в том числе инфраструктурная, отличное географическое положение относительно главных центров страны;
* невысокий уровень доходов, в которых к тому же резко повышена доля пенсий, малоэффективное сельское хозяйство, нехватка крупных городов, обширные депрессивные районы на стыках областей, вдали от областных столиц;
* невысокая репутация этих регионов у бизнеса, поэтому сюда почти не идут новые инвестиции.

**Региональная политика:**

* Эти регионы - главный объект федеральной региональной политики, именно здесь эта политика может быть реализована в своих классических формах в виде программ помощи депрессивным районам.
* Эти регионы могли бы стать просторным вместилищем для новых предприятий, которое позволило бы уберечь крупнейшие города страны от излишней скученности. Именно на эти регионы следует ориентировать иностранные инвестиции.
* Стыковые зоны могут быть выделены как межобластные депрессивные регионы, и стать объектом совместной региональной политики заинтересованных областей и Центра.

**Тип 8: Стабильная глубинка**

**Представителями являются**: *Белгородская, Воронежская, Кировская, Курская, Липецкая, Мурманская, Орловская, Саратовская, Тамбовская, Ульяновская области*

**Основные черты:**

* Преуспевающая часть классических российских регионов с опорой на крупное головное предприятие или комплекс предприятий, которые являются локомотивами региональной экономики;
* уровень развития этих областей не соответствует их потенциальным возможностям, связанным с хорошей освоенностью, добротной инфраструктурой, многочисленным моноэтническим населением и отличным географическим положением;
* Власти предпочитают обходиться своими силами, нередко блокируют вывоз продукции (прежде всего сельскохозяйственной), препятствуют процедурам банкротства убыточных предприятий, не стремятся привлекать иностранные инвестиции;
* низкий уровень развития институтов гражданского общества.

**Региональная политика:**

* Нужны тонкие формы региональной политики нацеленные на то, чтобы сковать попытки местных руководителей консервировать сложившиеся общественные отношения.
* Нужны специализированные программы для каждого с учетом специфики производств и связей каждого региона.

**Тип 9: Малые республики**

**Представителями являются**: *Адыгея, Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Мордовия, Северная Осетия, Чувашия*

**Основные черты:**

* Для всех регионов характерна патриархальность, быстрый рост населения за счёт очень высокой рождаемости, массовая безработица, слабая индустриальная база.
* Мощный аграрный сектор
* Недостаточность инфраструктуры, большая доля государственного сектора, неразвитость малого и среднего бизнеса, катастрофически низкий уровень инвестиций, наименьший показатель ВРП на душу населения.

**Региональная политика:**

* Помощь должна быть преимущественно инвестоориентированной и направленной на создание максимального количества новых рабочих мест.
* Республики нуждаются прежде всего в модернизации общественной жизни через модернизацию производственной базы – за счёт индустриализации, то есть не просто в насыщении рабочими местами в промышленности (это само по себе крайне важно), но и в появлении рабочих мест современного уровня, типа заводов по сборке компьютеров и т.п.

**Характеристика стратегии регионального развития.**

**Зачем нужна стратегия.**

Государственная стратегия регионального развития страны – это деятельность органов государственной власти РФ, направленная на согласование интересов федерального государства, субъектов Российской Федерации, субъектов местного самоуправления, различных субъектов собственности, национально-территориальных общностей и всех граждан России.

Государственная стратегия регионального развития – это верхний уровень региональной политики государства.

В этой связи необходимо пояснить, что государственная стратегия регионального развитая страны – это основной блок (составляющая) концепции социально экономического развития. Государственная стратегия регионального развития России – это фундамент национальной экономической доктрины страны. Нет госстратегии регионального развития страны, соответственно нет и национальной экономической доктрины России. Это аксиома развития государства, состоящего из регионов.

Стратегия это, в первую очередь, инструмент организации управленческой работы, и документ – лишь форма существования этого инструмента, к тому же, не единственная. Понимание этого вынуждает быть очень внимательными именно к уникальным характеристикам разных стратегий, поскольку обстоятельства и возможности реального управленческого действия в разных муниципальных образованиях очень различаются между собой.

По мнению экспертов, приоритетной целью регионального стратегического планирования должно стать обеспечение сбалансированного развития территорий. Это позволит избежать деградации территорий, превращения территорий вокруг крупных городов в люмпенизированные пустыни.

В общем плане, стратегия нужна региону для тех же целей, что и муниципальному образованию или предприятию. Наличие стратегии позволяет отвечать на ключевые вопросы, определяющие организацию деятельности: кто, что, зачем, когда и какими силами делает. Причем ответить, адекватно реагируя на изменения и особенности ситуации, в которой осуществляется деятельность. Для региона сформировать стратегию значит ответить на вопрос о его месте в стране и в мире, о целях деятельности и действиях, определяющих его развитие, получить возможность реагировать на изменения ситуации, сохраняя основные ценностные и целевые ориентиры развития.

Стратегическое управление направлено на решение одной из основных задач любой системы управления: поиску ответа на вопрос о ключевых точках, куда необходимо направлять доступные ресурсы для того, чтобы обеспечить нормальное воспроизводство и развитие системы жизнедеятельности региона. Стратегиями занимаются не от избытка, а от недостатка ресурсов. Если я обладаю такими объемами ресурсов (финансовых, материальных, человеческих), которые позволяют мне решать необходимые задачи, стратегия не нужна – я просто делаю то, что необходимо. А если нет? Тогда-то и возникает необходимость решать вопрос о приоритетах, определяющих то, куда будет направлен тот объем ресурсов, которым я распоряжаюсь: на развитие системы образования, улучшение дорог и сопутствующей инфраструктуры, прибавки к зарплатам, поддержку развития предпринимательства?

Одна из существенных проблем стратегического управления на региональном уровне состоит в том, что источником действий, влияющих на развитие региона, являются очень разные субъекты, которые принимают решения самостоятельно, исходя из своих собственных целей и интересов. В числе таких субъектов – федеральные органы власти, другие регионы, корпорации муниципальные образования и др. Стратегия регионального развития не может предписывать этим субъектам, что они должны делать – это они решают сами. Но она может помочь скоординировать их деятельность в той ее части, которая касается развития региона. Задача стратегии – обозначить перспективу развития, ориентация на которую позволит им увидеть новые возможности для реализации их интересов и целей. Для этого стратегия должна ответить на вопрос о том, в чем состоит специфика региона, каковы возможные приоритеты, цели и сценарии его развития в существующих условиях, какими могут быть позиции региона в отношениях с Федерацией, другими регионами, значимыми корпорациями, муниципальными образованиями.

**Концепция социально-экономического развития региона.**

Социально-экономическое развитие регионов является приоритетным направлением политики государства. Зачастую от взаимодействия элементов и механизмов программы социально-экономического развития зависят сама реализация проекта.

Концепция социально-экономического развития региона определяет стратегические цели развития экономики и социальной сферы региона, а также пути их реализации. Концепция создаёт базу для формирования программ социально-экономического развития региона.

Она отражает стратегические направления развития региона и Российской Федерации, а также данные оценки ресурсного потенциала региона. [[4]](#footnote-4)

В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия.

Соответственно целям развития регионов строится система критериев и показателей, которые измеряют эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, международные организации оценивают степень развития стран и регионов по некоторым универсальным интегральным показателям. Одним из таких показателей является индекс развития человека, разработанный в рамках Программы развития ООН:

-ожидаемая продолжительность жизни при рождении;

-интеллектуальный;

-величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

Наряду с интегральными показателями можно использовать и отдельные частные показатели развития региона. Среди них:

-национальный доход на душу населения;

-уровень потребления отдельных материальных благ;

-степень дифференциации доходов;

-продолжительность жизни;

-уровень физического здоровья;

-уровень образования;

-степень счастья населения.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения (валовой национальный доход (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей).

**Подходы к формированию концепции социально-экономического развития регионов.**

Для каждого субъекта Российской Федерации, а сегодня и для каждого федерального округа, как к концептуальному подходу к разработке, так и методам, механизмам реализации программ социально-экономического развития, необходим индивидуальный подход.

Программа социально-экономического развития региона должна состоять из двух основных блоков:

1. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу (тридцать-пятьдесят лет).
2. Программа социально-экономического развития региона на очередной плановый период (пять лет), которая и утверждается Правительством Российской Федерации в виде целевой региональной программы.

Реализация такого подхода позволит:

 обеспечить преемственность исполнительной и законодательных региональных властей в региональной политике по развитию экономики региона;

 вынести из законодательных актов положения о стратегических интересах регионов, имеющих принципиально-методологическое значение (уставы регионов), гармонизировав региональное экономическое и инвестиционное законодательство;

 гибко подходить к формулированию экономических и социальных приоритетов региона, основываясь на историческом опыте развития региона и адаптации их к конкретным этапам развития регионального социально-экономического планирования.

Модельную структуру региональной программы социально-экономического развития должны формировать следующие основные элементы:

1. Экономическое развитие региона. Оценка состояния региональных рынков промышленных и продовольственных товаров, экспортного потенциала.

2. Финансовая ситуация и бюджетный процесс, финансовые интересы региона. Региональное финансовое планирование.

3. Социально-демографическая ситуация в регионе. Социальные программы и приоритеты.

4. Финансовые и инвестиционные инструменты и механизмы. Мобилизация ресурсов для обеспечения бюджета и региональных программ.

5. Региональная законодательная и нормативная базы

6. Межрегиональное и международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность. Использование экспортного потенциала региона.

7. Система управления социально-экономическим развитием региона. Организационное и инфраструктурное его обеспечение.

8. Информационно-рекламное и организационное сопровождение программы социально-экономического развития региона.

9. Механизмы и инструментарий реализаций региональных программ социально-экономического развития регионов.

**Федеральная региональная политика: Характеристика.**

**Принципы федеральной региональной политики.**

1. ***Принцип поляризованного (или «сфокусированного») развития.***

- специальная фокусировка финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), а также последующее распространение инновационной активности  в другие регионы.

Поляризованное развитие – принцип пространственного развития, которому страны, переживающие социально-экономический подъем, следуют в начальных фазах данного подъема, когда инновационная волна в стране только начинает формироваться и должна достичь своей масштабности хотя бы за счет концентрации в отдельных «полюсах роста».

1. ***Принцип «преференции за реформы»***

-если территория не получила статуса опорного региона, государственная поддержка должна быть направлена в первую очередь на обеспечение равного доступа населения этой территории к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав граждан.

На достижение данной задачи должны быть направлены меры по стимулированию региональных инициатив. В том числе должна быть трансформирована финансовая помощь регионам – она должна поддерживать социальными трансфертами отсталые территории, а депрессивные территории ориентировать на обеспечение экономического роста и увеличение налоговой базы.

1. ***Принцип*** ***синхронизации действий («принцип синергии»)***.

- синхронизация основных реформ, осуществляемых в стране и оказывающих влияние на социально-экономическое развитие регионов

- выстраивание федеральных приоритетов в логике кооперации регионов

- согласованность направлений поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области регионального развития.

4. **Принцип субсидиарности.**

***-*** децентрализация властных полномочий и исполнение тех или иных полномочий социально-экономического развития регионов Российской Федерации на уровне управления, на котором они могут быть исполнены наиболее эффективным образом.

### Миссия и стратегические цели.

Миссией политики регионального развития Российской Федерации является содействие социально-экономическому развитию регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с целью:

·   *повышения благосостояния и качества жизни населения на территории России;*

·  *обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста;*

·  *усиления конкурентных позиций России и ее регионов в мире*

Стратегическими целями региональной политики Российской Федерации развития страны являются:

1. Обеспечение глобальной конкурентоспособности России и ее регионов. Достижение цели направлено:

- на обеспечение эффективной интеграции регионов в мировой рынок, ускорение социально-экономического развития Российской;

- на развитие инфраструктурной базы социально-экономического роста в территориях;

- на формирование конкурентоспособных в глобальном масштабе территориальных производственных кластеров, инновационноемких секторах экономики;

- на обеспечение перехода к поляризованному развитию и создание нового пространственного каркаса страны из «опорных регионов»

2. Стимулирование процесса новой «регионализации» - консолидация ресурсов российских регионов для ускоренного экономического роста и изменения структуры экономики. Данная цель направлена на:

- Обеспечение сплоченности территорий и единства экономического пространства страны;

- Устранение барьеров на свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг, капиталов, открытие региональных рынков;

- Устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого бизнеса на региональном и местном уровне

3. Развитие человеческого капитала, повышение пространственной и квалификационной мобильности населения.

4. Улучшение экологической ситуации в регионах Российской Федерации для сбалансированности экономического развития.

5. Повышение качества управления и использования общественных финансов на субфедеральном уровне:

- Содействие проведению социально-экономических реформ на региональном и местном уровне – создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования, программно-целевого бюджетирования и бюджетирования,;

- Стимулирование региональных и местных стратегических инициатив, создание стимулов для реализации проектов по развитию социальной инфраструктуры и содействие региональным и местным властям в реализации таких проектов;

- Стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации к ускоренному созданию условий для высоких темпов роста в базовых отраслях экономики и увеличению доходов региональных бюджетов.

**Регион и центр:** **проблемы  взаимоотношений.**

 Структуризация власти на федеральном уровне традиционно рассматривается как производная противоречий между представительной и исполнительной ее ветвями.

Администрация Президента.

  Региональная   политика  федеральных властей в понимании президентских структур должна включать такие элементы, как:

 1) конституционный процесс (правовое определение отношений между субъектами Федерации и центральными структурами, символизирующими Федерацию в целом);

 2) согласование интересов территорий с различным статусом (национальные республики - области) и различных этнических групп. Экономическая составляющая  региональной   политики  рассматривается президентскими структурами скорее, как средство решения, как они считают, действительных проблем  - сохранение целостности государства и поддержание межнациональной стабильности.

 Распад Федерации рассматривается администрацией как постоянная угроза. Для удержания под контролем центробежных тенденций главные усилия она направляет на соблюдение базовых конституционных принципов (равноправие субъектов Федерации, единство государственного строя, отсутствие внутренних экономических границ). Исключительно силовыми методами обеспечить соблюдение этих принципов не реально, ставка делается на разработку и осуществление "новой  региональной  стратегии российского государства", направленной на преодоление дифференциации регионов по уровню жизни, развитие межрегионального сотрудничества, а также "переход от узкоэкономических к более широким - общественным и социальным целям".

 Реалистичность постановки таких целей весьма сомнительна. Единственное, что можно серьезно обсуждать в идеологических построениях президентских экспертов, - это необходимость быстрого реформирования налоговой системы с разделением налоговых баз бюджетов городов, регионов и Федерации.

Сотрудники президентской администрации считают, что в этом случае "каждый уровень государственной власти будет по-настоящему независим от других" (именно в этом случае единство Федерации будет соблюдаться неукоснительно).

Для укрепления такого единства намечается также обеспечить приоритетное развитие единой инфраструктуры и окончательно разграничить федеральную и региональную собственность.

 Наиболее противоречива позиция президентской команды относительно определения реального статуса регионов. С одной стороны, утверждается, что регионы не являются субъектами экономических отношений, с другой - что регионы обладают определенными полномочиями в регулировании экономического поведения на их административной территории. Возможный выход из такого

конфликтного положения видится в создании Федерального фонда регионального развития, ориентированного на поддержку экономических депрессивных регионов и формируемого за счет территориальной ренты, изымаемой в более благоприятных регионах.

Правительство.

 В отличие от президентской администрации правительственные структуры в качестве приоритетных целей  региональной   политики  выдвигают в основном экономические. Ключевым элементом такой  политики  является предоставление регионам прав на ускоренное реформирование экономических отношений ради скорейшего преодоления кризиса переходного периода. Правительство также занимает более жесткую позицию относительно претензий  региональных  властей на руководство деятельностью экономических субъектов.  Региональная   политика

правительства, блокирована межведомственными противоречиями. В итого региональная   политики  свелась к разрешению межнациональных проблем. Несмотря на предположение о том, что новые структуры представительной власти на федеральном уровне станут лоббистскими машинами  региональной  администрации, пока что нет подтверждения таким опасениям.

 Государственная дума отличается лоббированием интересов отдельных

отраслей ( в основном АПК, ТЭК и финансовые структуры). Совет Федерации все глубже увязает в разбирательстве межнациональных  проблем . Частично это объясняется согласием исполнительных структур на своего рода разделение сфер влияния и ответственности.

 Отсутствие скоординированной  региональной   политики  обусловлено не только внутренними противоречиями федеральных властей, но и отсутствием давления со стороны регионов. С одной стороны, федеральным властям удалось уверить  региональные  элиты в своей готовности к компромиссам по конкретным вопросам (что снизило уровень претензий на общее изменение курса), с другой - произошли существенные изменения в структуре местных элит. Положение отраслевых элит в регионах ослабло в связи с продолжающимся экономическим спадом и приватизацией, меняющими "статусные веса" участников. Отраслевые проблемы  фактически становятся  проблемами  регионов, однако при этом не

превращаются в  региональные  по крайней мере в сознании правящих элит. Руководители регионов обеспокоены  проблемами  локальных рынков труда, неплатежей и кризисом сбыта на местных предприятиях, однако считают, что локально данные  проблемы  решены быть не могут.

Согласно новой конституции, республики пользуются определенными привилегиями, что служит источником недовольства со стороны

других субъектов Федерации. Часто утверждается, что республики имеют привилегированное положение при осуществлении бюджетной политики  и что их права по контролю за использованием природных ресурсов превышают аналогичные полномочия остальных регионов.

 Федеративный договор, на котором обосновывается разделение прав и обязанностей между федеральными и более низкими административными уровнями, является нечетким и противоречивым в части, касающейся контроля за природными ресурсами; к тому же тот факт, что большинство республик беднее многих областей и краев, мог бы в принципе объяснить различную структуру движения бюджетных средств между центром и регионами. Возможно, наиболее существенное преимущество республик в отношениях с центром состоит в том, что на них распространяется положение о централизованном назначении президентом РФ губернаторов (глав администрации).

 Позицию многих представителей местной элиты - бывшие работника

аппарата, коммунистической партии, директора крупных предприятий,

господствующие на провинциальной политической арене - можно выразить так: "Стабилизация, но не на моей территории". Местные политические руководители в  России  оказывают давление на центр с целью сохранения дотаций производителям в своих регионах и склонны оттягивать начало структурной перестройки в них.

 Можно предположить, что разные регионы должны были бы проводить различную экономическую политику, отражающую исходные уровни их развития и наличие ресурсов, перспективы адаптации к рыночной экономике, а также политические предпочтения местных руководителей. В определенной степени эти различия существуют, хотя вызывающие их конкретные факторы не вполне очевидны.

**Заключение.**

**Перспективы развития региональной политики в современной России.**

С точки зрения современных политологов развитие региональной политики будет оптимально осуществляться на основе выполнения следующих положений:- необходимо определиться с целями экономической поддержки регионов. Либо эта поддержка будет предназначена для наиболее проблемных регионов, либо она будет осуществляться в так называемые «точки роста», в те отрасли и проекты, которые имеют общероссийскую значимость для будущего развития как федерации, так и регионов;- решение вопроса о повышении роли инвестиционной поддержки региона по отношению к современной поддерживающей. В 2006 г. инвестиционная поддержка составляла 7,3% по отношению к общей. Вопрос о выработке условий взаимодействия инвестиционной и общей поддержки;- необходимо более чётко урегулировать отношения между центром и регионами, укреплять и развивать не только вертикальные связи, но и форму горизонтальных сетей. Для этого потребуется разработка целого комплекса правовых положений, определяющих содержание, смысл и цель региональной политики;- необходимо разработать перспективную стратегию развития регионов, которая бы включала в себя координацию развития на уровне федеральных округов и конкретных субъектов федерации. «Данная стратегия должна быть синтезом стратегий развития регионов, округов и всей федерации в целом»;- необходима разработка и запуск в эксплуатацию государственной системы регионального мониторинга, а также развитие необходимой информационной базы для региональной политики;- необходимо определить координирующий государственный орган, возложив на него ответственность в развитии региональной политики и совершенствовать его связь с регионами и государственными институтами;- необходимо определить направленность и условия взаимоотношения федеральных центров и заинтересованных регионов в существование и развитие особых экономических зон, которые должны быть органом практического и технологического мониторинга всей региональной программы в целом;«Уровень современной правовой системы не позволяет в дальнейшем развивать и совершенствовать региональную политику, которая в современной федерации по сути дела всё больше уходит в сторону субъективизма»[[5]](#footnote-5).

**Список литературы.**

1.Сайт Федеральной службы государственной статистики

2.Зубаревич Н.В. Социальный атлас регионов Российской Федерации. Исследования института социальной политики

3.Госкомстат

4.ЦЭМИ (С.А.Айвазян) (*Центральный экономико-математический институт)*

5.Рабочий центр по экономическим реформам (В.А.Мау)
6.данные ИНДЕМа по отклонениям от Конституции и особенностям политической организации

7.данные ИНДЕМа по законодательной активности субъектов Федерации

8. Концепция стратегии социально-экономического развития РФ

9. [Маркетинговое Агентство Step by Step](http://www.step-by-step.ru/services/marketing-agency/)

10. Корчагин Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика

11. Штульберг Б., Введенский В. Региональная политика России.

### 12. Государственное и региональное управление - Уткин Э.А., Денисов А.Ф.

### 13. Экономический словарь

14. УКАЗ Президента РФ N 803 «ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

15. Финансовый словарь Финам

16. Деловая газета «Взгляд»

17. Научное издание «Труды Фонда ИНДЕМ» Под общей редакцией Г.А. Сатарова

18. Современная экономика: Общедоступный учебный курс. - Ростов-на-Д.: изд-во “Феникс”, 2001.

19. Атоболевский С.С. Региональная политика: опыт развитых стран и становление РФ. – М.: Издательство УРСС

20. Трейвиш А.И., Артоболевский С.С. Регионализация в развитии России. – М.: Эдиториал

1. «Финансовый словарь Финам» [↑](#footnote-ref-1)
2. Экономический словарь [↑](#footnote-ref-2)
3. приложение [↑](#footnote-ref-3)
4. [Маркетинговое Агентство Step by Step](http://www.step-by-step.ru/services/marketing-agency/), [↑](#footnote-ref-4)
5. Wikimedia Foundation. 2010 [↑](#footnote-ref-5)