Федеральное агентство РФ по образованию

Государственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

"Псковский государственный политехнический институт"

Кафедра

Государственного и муниципального управления

Курсовая работа

Дисциплина: Система государственного управления

Тема: "Система государственного управления в сфере труда и занятости"

Выполнила студентка группы 612-1405С

Н.Ю. Иванова

Шифр №0861097 (подпись)

Преподаватель:

И.А. Бородай

Псков 2009

Содержание

Введение

Глава 1. Общая характеристика Государственного комитета по труду и занятости населения Псковской области

Глава 2. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей функционирование Государственного комитета по труду и занятости Псковской области

Глава 3. Общая характеристика основных государственных органов, осуществляющих управление сферой труда и занятости

Глава 4. Методы, инструменты и направления государственного управления в сфере труда и занятости

Заключение

Список используемой литературы

Приложения

## Введение

В соответствии со ст.7 Конституции РФ от 12 декабря 1993 года, Россия - *социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека* [1, с.6]. Оно способствует социальной стабильности в обществе.

Социально-трудовая сфера характеризует степень социального развития, отражает все фазы воспроизводства рабочей силы и его социальное сопровождение.

Одним из основных блоков этой сферы является рынок труда и службы занятости.

В настоящее время проблема занятости населения занимает одно из первых мест в экономике и социальной политике, как отдельных регионов России, так и страны в целом. Главным элементом и фактором производства является труд. Рынок труда не рассматривается в качестве обычного товарного рынка и регулируется государством. Равновесие на рынке труда должно достигаться путем совпадения совокупного спроса на каждую категорию рабочей силы с существующим по ней предложением. Однако это равновесие зависит от состояния рынков других факторов.

Современный рынок труда характеризуется гибкостью и не гарантирует свободного выбора производительной и высокооплачиваемой работы.

В плановой системе государство является основным работодателем, и спрос на рабочую силу удовлетворяется путем организованного набора. Однако сфера приложения труда расширяется, используются различные формы занятости без участия государства [9, с.455].

Роль государственных органов заключается в определении направлений развития социальной политики, разработке технологий и механизмов ее реализации.

Государство регулирует рынок труда в целях оптимизации предложения и спроса на рабочую силу, сдерживания роста и сокращения периода безработицы, обеспечения свободного перемещения работающих по стране, смягчения социальной напряженности в обществе.

Таким образом, сфера труда и занятости является объектом государственного управления.

Данная тема является наиболее актуальной и щепетильной на сегодняшний день, так как "экономический кризис" не обошел и Российское государство стороной.

Основные задачи исследования:

анализ данных первоисточников и социально-экономических показателей статистики в сфере труда и занятости, их графическое оформление;

ознакомление и анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих функционирование объекта исследования;

характеристика основных субъектов, осуществляющих управление сферой труда и занятости;

ознакомление с основными методами и инструментами государственного управления в сфере труда и занятости;

выявление проблем в процессе государственного управления социально-трудовой сферы и возможные пути их решения.

Говоря о рынке труда и занятости населения, невозможно было обойти стороной положение Псковской области в данном вопросе, ведь в нашем регионе он выступает наиболее остро. Будучи Председателем Правительства РФ и проведя собрание в Псковском Сельскохозяйственном техникуме, Д. Медведев назвал наш регион "депрессивным". Данная обстановка относится не только к сфере сельского хозяйства, но и вплотную затрагивает социально-экономическое положение Псковской области в целом.

Каждого скобаря волнует вопрос: "Куда устроиться работать, чтобы получать больше денег для нормального существования?" Здесь уже не возникает вопросов о том, как сделать жизнь счастливее, на передний план выносится проблема: "Как добыть средства существования?" Вечный поиск материальных средств сделал из людей рабов своего времени, и как после этого говорить об эстетике и нравственности?

Итак, небольшое отвлечение дало понять, что Псковская область - одна из областей России, в которой существует большое количество проблем, связанных с занятостью населения.

Необходимая информация была изучена и проанализирована с помощью первоисточников: нормативно-правовых актов, научных монографий, еженедельных публикаций в периодической печати, статей в экономических журналах, статистических сборников, официальных сайтов "Псковстат", "РОСТРУД" в сети интернет.

В данной работе были использованы поисковый, текстуальный, графический методы, а также метод анализа и обобщения.

## Глава 1. Общая характеристика Государственного комитета по труду и занятости населения Псковской области

В соответствии со *ст.1 ФЗ № 1032-1 от 19 апреля 1991г. "О занятости населения в Российской Федерации"* понятие "*занятость"* означает *деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход* [3].

Датой образования службы занятости населения Псковской области считается 24 июня 1991 года.

В Псковской области, население которой около 800 тыс. человек, за 14 лет существования службы занятости её услугами воспользовались свыше 500 тысяч человек, или две трети жителей области.

За это время служба занятости из бюро по трудоустройству превратилась в мощную государственную организацию, способную влиять на рынок труда.

В середине прошлого десятилетия Псковская область входила в первую тройку регионов с кризисной ситуацией на рынке труда. Вся её деятельность была направлена на то, чтобы помочь гражданину, не имеющему работу, выдержать натиск социальных проблем.

Новый день диктует новые требования. Сегодня областная служба занятости включает в себя:

*Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Псковской области, 22 районных и 2 городских центра занятости населения в городах Псков и Великие Луки.*

Важная деталь - все центры занятости, вне зависимости от близости к областному центру или удалённости от него, действуют по единой технологии, предоставляя клиентам идентичные услуги. Во многом это определяется технической оснащённостью и уровнем подготовки сотрудников центров.

За счёт мероприятий активной политики занятости им удаётся все эти годы удерживать уровень безработицы в социально-допустимых пределах. На начало 2003 года она составляет 2,6% от экономически активного населения.

В арсенале средств осуществления этой политики есть немало инструментов, способствующих удовлетворению спроса на оплачиваемую занятость и заполнению вакантных рабочих мест. В их числе мероприятия по содействию занятости населения, профессиональное обучение, формирование активной позиции на рынке труда как работодателей, так и ищущих работу.

Службой занятости проводится работа по укреплению социального партнёрства с органами законодательной и исполнительной власти, профсоюзами, объединениями работодателей, учебными заведениями.

Инициативы Департамента находят поддержку в международных организациях и иностранных государствах в рамках реализуемых совместных проектов.

Так, внедрённый в 1998-1999 гг. проект со шведской службой занятости губернии Далларна на базе Псковского городского центра занятости, позволил создать эффективную отраслевую технологию обслуживания клиентов и сформировать идеологию работы органов службы занятости Псковской области на среднесрочную перспективу. Кроме того, Проект Совета Европы и Минтруда РФ, реализуемый в 2002-2003 годах, позволил еще теснее сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами на рынке труда, а работодателям объединиться в некоммерческую организацию - "Областной клуб работодателей".

Данная организация существует не для того, чтобы материально содержать человека, не желающего работать, а предназначена для того, чтобы максимально быстро предложить безработному гражданину необходимую работу и в свою очередь работодателю пополнить свой кадровый потенциал.

Структура комитета (см. Приложение №1):

1. *Начальник комитета* - *Председатель* Государственного комитета по труду и занятости населения Псковской области - *Аржаников С.К.*

2. *Аппарат комитета*:

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Должность | ФИО |
| *Заместитель председателя комитета* | Сопроненко А. Н |
| *заместитель председателя комитета - начальник отдела программ занятости и рынка труда* | Кириллов Л. А |
| *Начальник отдела трудоустройства и специальных программ* | Любушин А. С |
| *Начальник отдела труда* | Вишневская Л. В |
| *Начальник отдела профориентации и профессионального обучения* | Самсонова Г. В |
| *Начальник контрольно-ревизионного отдела* | Шадрунова А. Ю |
| *Начальник Финансово-бухгалтерского отдела* | Бухмиллер Н. В |
| *Начальник организационно-правового отдела* | Зорина Е. И |
| *Начальник отдела информационных технологий и автоматизации* | Коштовалов В. А |

3. *Государственные учреждения центры занятости населения (*см. Приложение №2).

Государственные услуги, оказываемые службами занятости:

Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

Информирование о положении на рынке труда;

Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

Психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

Организация проведения оплачиваемых общественных работ;

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (см. Приложение №3);

Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

Содействие самозанятости населения;

Выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в РФ;

Содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности

Выпуск информационных буклетов (см. Приложение №4).

Деятельность государственной службы занятости населения направлена на:

1) оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;

2) разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

3) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

4) организацию мероприятий активной политики занятости населения;

5) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

6) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

Говоря о занятости, рассматривают следующие вопросы:

Показатели экономической активности населения

Структура занятости по видам экономической деятельности

Численность незанятых граждан

Структура потребности в работниках (по формам собственности, профессиональным группам, отраслям)

Структура высвобождения работников (по формам собственности, профессиональным группам, отраслям) .

Чтобы улучшить ситуацию с безработицей, Центры занятость области проводят различные мероприятия по содействию занятости населения. Базы предоставляемых рабочих мест постоянно обновляются. Для тех людей, чья специальность сегодня не востребована, Центр занятости предлагает различные курсы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Особое внимание уделяется профессиональной ориентации населения.

По данным последних Псковских статистических ежегодников численность населения по Псковской области, как и в целом по России, сокращается из года в год:

Таблица 2

"*Численность населения Псковской области"*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | *2006* | *2007* | *2009* |
| численность населения (тыс. чел)  | *724,6* | *713,4* | *705,3* |

Графически ситуацию можно проследить в Приложении №5 (рис.1). Преобладает женское население - *385,5* тыс. чел. Мужчины составляют *45,3%* населения области.

Изменение численности экономически активного населения представим в виде таблицы:

Таблица 3

"*Экономически активное население Псковской области"*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | *2005* | *2006* | *2007* |
| Всего (тыс. чел)  | *371,7* | *372,7* | *367,8* |
| Муж | *185,5* | *188,4* | *184,4* |
| Жен | *186,2* | *184,3* | *183,4* |

Отсюда видно, что и численность экономически активного населения снижается. Проследить ситуацию наглядно можно в Приложении №5 (рис.2). За последние года экономически активное население области сократилось на *3,9* тыс. чел.

Всего занято в экономике области - *349,6* тыс. чел., что на *2,4* тыс. чел превышает показатели 2005 года.

Велика, однако, и численность безработных, зарегистрированных в службе занятости:

Таблица 4

"*Численность безработных Псковской области"*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | *2006* | *2007* | *2008* |
| *Всего (тыс. чел)*  | *11,1* | *6,9* | *6,945* |

По сравнению с 2006 годом, Центры занятости населения к 2008 году провели большую и успешную работу, поэтому официально зарегистрированных безработных стало значительно меньше. Однако, общее число безработных (состоящих в службах занятости, ищущие работу самостоятельно, не ищущие работу) составило в 2007 году - *18,2* тыс. чел.

К началу 2008 года в Центрах занятости населения имелось 3098 вакансий. Из предлагаемых рабочих мест *73,7%* с заработной платой выше величины прожиточного минимума. Следовательно, на одну незанятую вакансию приходится *2,3* безработных. В соответствии с *Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2008 г. № 915 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2009 год"* на 2009 год установлены минимальная величина пособия в размере *850 рублей* и максимальная величина - *4900 рублей*.

Уровень безработицы в возрасте от 15 до 72 лет в 2007 году составил *4,9%.* Уровень безработицы в трудоспособном возрасте в 2007 году составил *5,2%.* По сравнению с прошедшими годами численность безработных в данных категориях значительно снизилась.

Уровень занятость населения Псковской области представим в виде таблицы:

Таблица 5

"*Занятость населения Псковской области, в%"*

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Занятость (%)*  |
| год | В возрасте 15-72 года | В трудоспособном возрасте |
| *2005* | *60,5%* | *71,7%* |
| *2006* | *60,9%* | *71,7%* |
| *2007* | *62,7%* | *73,6%* |

Отсюда видно, что занятость населения значительно возросла на *1,9%* человек.

Всего в экономике области в 2007 году было занято *333,9* тыс. чел. По сравнению с 2005 годом эти цифры снизились на 2,7 тыс. чел.

Численность занятых в экономике по видам экономической деятельности можно представить следующим образом:

Таблица 6

"*Занятые в экономике Псковской области по видам экономической деятельности"*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № группы |  | *2005* | *2006* | *2007* |
| *1* | Сельское хозяйство, охотаи лесное хозяйство (тыс. чел)  | *58,1* | *56,6* | *53,7* |
| *2* | Рыболовство, рыбоводство | *1,9* | *1,7* | *1,5* |
| *3* | Добыча полезных ископаемых | *0,2* | *0,4* | *0,6* |
| *4* | Обрабатывающие производства | *58,5* | *58,5* | *58,8* |
| *5* | Производство и распределениеэлектроэнергии, газа и воды  | *9,6* | *10,1* | *10,5* |
| *6* | Строительство  | *20,5* | *20,9* | *20,8* |
| *7* | Гостиницы и рестораны | *6,1* | *6,5* | *6,8* |
| *8* | Транспорт и связь | *28,4* | *28,3* | *28,4* |
| *9* | Финансовая деятельность | *3,3* | *3,4* | *3,2* |
| *10* | Образование  | *28,9* | *27,5* | *26,9* |
| *11* | Здравоохранение, соцуслуги | *22,8* | *22,3* | *22,0* |
| *12* | Оптовая и розничная торговля,ремонт автотранспортных средств,бытовых изделий и предметов личногопользования | *49,9* | *50,1* | *52,3* |
| *13* | Операции с недвижимым имуществом | *12,4* | *12,3* | *12,7* |
| *14* | Государственное управление иобеспечение военной безопасности;обязательное соцобеспечение | *22,8* | *23,1* | *22,9* |
| *15* | Предоставление прочих коммунальных,социальных и персональных услуг  | *13,1* | *12,7* | *12,7* |

Наглядно данные можно продемонстрировать в Приложении №6. В группах под №1,2,10,11,15 прослеживается изменение в сторону снижения численности занятых, в группах под №3,4,5,6,7,12 прослеживается изменение в сторону роста численности занятых, скачкообразны данные групп под №8,9.13,14. Торговая сфера с каждым новым годом все более набирает обороты и развивается интенсивнее - 15,7%. Не смотря на снижение численности в сельском хозяйстве (16,1%) и незначительном увеличении занятых в обрабатывающем производстве (17,6%) задействовано в среднем более всего населения области.

Если рассмотреть среднегодовую численность занятых в экономике по формам собственности (см. Приложение №5 рис.3), то можно сделать вывод, что преобладает население, занятое в частной собственности. По последним данным это 186,4 тыс. чел.

В 2007 году занятое население по возрастным группам составляет:

Таблица 7

"*Занятое население Псковской области по возрастным группам"*

|  |  |
| --- | --- |
|  | Всего человек (%)  |
| *До 20 лет* | *1,2%* |
| *20-29* | *21,0%* |
| *30-39* | *23,4%* |
| *40-49* | *28,6%* |
| *50-59* | *21,6%* |
| *60-72* | *4,4%* |

Из показателей таблицы видно, что более всего в экономике области занято население в возрасте от 40 до 49 лет.

Занятое население в 2007 году имеет следующее образование:

Таблица 8

"*Уровень образования занятого населения Псковской области, 2007г. "*

|  |  |
| --- | --- |
|  | Всего человек (%)  |
| Высшее профессиональное | *21,0%* |
| Неполное высшее | *1,1%* |
| Среднее профессиональное | *29,1%* |
| Начальное профессиональное | *19,6%* |
| Среднее (полное) общее | *20,0%* |
| Основное общее | *7,6%* |
| начальное/не имеют начального | *1,6%* |

Составная часть занятого населения, как видно из таблицы, имеют среднее профессиональное, высшее профессиональное и среднее (полное) общее образование.

Для нашей области также характерен низкий процент рождаемости - это одна из ключевых проблем занятости региона.

В Псковскую область стремится поток иностранных граждан, основное количество которых работают в Пскове, Великих Луках, а также в Гдове, Плюсском, Печорском районах.

Проблема миграции также характерна для области, так как молодое поколение из сельской местности стремится в города и поселки городского типа. Миграционный отток из области в 2005 превысил приток населения и миграционная убыль составила 0,6 тыс. человек, в городских поселениях - 1,1 тыс. человек.

Активность рынка труда зависит от уровня оплаты на рабочих местах. Среди регионов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, Псковская область продолжает занимать одно из последних мест по величине начисленной заработной плате. По данным государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составляет в области за август 2008 года 6593,7 - 13 445,4 рублей.

Пособие по безработице получают 7202 человека. Для села характерны случаи, когда оба члена семьи являются безработными, не имеющими возможности получить образование или приобрести трудовые навыки, являющиеся постоянными клиентами службы занятости.

Спрос на рабочую силу в большей степени определяется не созданием новых рабочих мест, а восполнением текучести кадров.

Исследуя еженедельник "*Биржа труда",* можно сделать вывод, что наиболее востребованы в Псковской области профессии не первого плана, как в целом по России, например, секретари-референты, а второго - строительные работники (монтажники, прорабы), заводские работники (столяры, слесари). А так же в условиях развития торговли - продавцы и водители.

Если продавцом может устроиться работать чуть ли не каждый, то по профессии устроиться работать очень сложно, особенно молодежи, окончившей учебные заведения, так как все работодатели ставят условие - стаж работы. Данный вывод, был сделан на основе анализа изданий периодической печати о вакансиях.

По последним данным в районах области не хватает врачей и медицинских работников.

По данным экспресс - информации на сайте Государственного комитета по труду и занятости населения Псковской области в Государственные учреждения Центры занятости населения городов и районов области (далее ГУ ЦЗН) *за январь-август 2009 года* обратились в поиске работы *27520* человек, что в 1,6 больше, чем за январь-август 2008 года. Сняты с учета (трудоустроены, направлены на профессиональное обучение, оформлены на досрочную пенсию и т.д.) 25032 человека, что на 37,7% больше, чем за восемь месяцев 2008г.

По состоянию на 1 сентября 2009г. органами службы занятости населения Псковской области было зарегистрировано *13304* человека, ищущих работу, из них граждане незанятые трудовой деятельностью составили *12928* человек, в том числе безработные - 11792 человека.

Численность зарегистрированных безработных граждан по сравнению с началом 2009 года увеличилась на 3301 человек или *на 39%.*

Уровень регистрируемой безработицы (отношение численности зарегистрированных безработных к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте) составил на 1 сентября 2009г.2,84% (на 01.09.2008г. он был 1,45%), а к экономически активному населению - 3,25% (см. Приложение №7, Схема 1).

Сохраняется дифференциация районов по уровню безработицы. Минимальный уровень безработицы отмечается:

в Островском районе - 1,03%,

Стругокрасненском районе - 1,66%,

г. Пскове - 1,91%,

Максимальный уровень безработицы отмечается:

в Новоржевском - 8,18%,

Красногородском - 5,58%,

в Невельском районе - 5,03%.

В 14 районах области уровень регистрируемой безработицы превысил среднеобластной показатель.

За январь-август 2009 года от работодателей в службу занятости поступило 20470 вакансии, из них 65% с оплатой труда выше прожиточного минимума.

В соответствии с заявленной работодателями потребностью в работниках на начало сентября 2009 года количество свободных рабочих мест и вакантных должностей составило 2965 единиц, из них по рабочим профессиям - 2160 ед. (73%).

В соответствии с заявленной работодателями потребностью в работниках на начало сентября 2009 года количество свободных рабочих мест и вакантных должностей составило 2965 единиц, из них по рабочим профессиям - 2160 ед. (73%).

Динамику обращений и трудоустройство граждан в 2009 году можно проследить в Приложении №7, Схема 2, из которой видно, что численность трудоустроенных граждан в среднем почти на 1/2 меньше обратившихся в поиске работы.

Можно сделать вывод, что в современной социальной политике государства первое место занимают важные задачи:

сдерживание массовой безработицы и смягчение ее последствий через расширение бирж труда;

решение проблем, регулирующих трудовые отношения: развитие охраны труда, защита трудовых прав, социальное партнерство, вопросы оплаты труда.

## Глава 2. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей функционирование Государственного комитета по труду и занятости Псковской области

Регулирование трудовых отношений в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами осуществляется:

1) трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Трудового Кодекса РФ, иных Федеральных законов и законов субъектов РФ, содержащих нормы трудового права;

2) иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

3) указами Президента РФ;

4) постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;

5) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ;

6) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления [2].

Деятельность Государственного комитета по труду и занятости населения Псковской области основывается на:

*Конституции РФ*, в которой заложены основы трудового законодательства, в соответствии со ст.37 Конституции РФ:

Труд свободен.

Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию"

Принудительный труд запрещен

Основополагающий принцип охраны труда сформулирован в ст.37 п.3 Конституции РФ: "*каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены", "каждый имеет право на отдых".*

***Трудовом Кодексе РФ***, который является тем федеральным законом, который *осуществляет правовое регулирование трудовых отношений*, в том числе в сфере охраны труда.

*ФЗ № 1032-1 от 19 апреля 1991г. "О занятости населения в Российской Федерации"*. Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Закон состоит из следующих глав:

*I Общие положения*, которая раскрывает сущность понятий: занятость, занятые граждане, подходящая и неподходящая работа; определяет порядок и условия признания граждан безработными, законодательство РФ о занятости населения, полномочия федеральных органов государственной власти в области содействия занятости населения;

В соответствии со ст.5 ФЗ №1032-1 от 19 апреля 1991г. государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие Чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые);

предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм.

*II Права граждан в области занятости,* среди которых: право на выбор места работы; право на консультацию, профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, получение информации в органах службы занятости; право на профессиональную деятельность за пределами территории Российской Федерации; право граждан на обжалование действий органов службы занятости и их должностных лиц.

*III Гарантии государства в области занятости*. Гарантиираспространяются на граждан РФ, безработных граждан и отдельные категории населения. В соответствии со ст.12 ФЗ №1032-1 от 19 апреля 1991г, гражданам РФ гарантируются:

свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;

защита от безработицы;

бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;

информирование о положении на рынке труда.

*IV Регулирование и организация занятости населения,* где описаны механизмы регулирования занятости населения, условия профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан, организация общественных работ; определены направления деятельности федеральных государственных служб занятости, источники финансирования мероприятий по содействию занятости населения; установлена государственная статистическая отчетность, приоритетное право привлечения иностранной рабочей силы, участие профессиональных союзов и иных органов в содействии занятости населения.

*V Участие работодателей в обеспечении занятости населения,* которая включает в себя основание содействия работодателей в обеспечении занятости населения, права работодателей.

*VI Социальные гарантии и компенсации,* где определены условия, сроки, размеры выплачиваемых пособий.

*VII Контроль за исполнением настоящего закона и ответственность за его нарушении,* где указано, что контрольные функции за исполнением настоящего Закона возложены на федеральные органы исполнительной власти.

*Постановлении Правительства РФ*  ***от 22 декабря 2006 года N 783;***

*Постановлении от 31 декабря 2008 г. N 1099 "Об установлении на 2009 год допустимой доли иностранных работников";*

***Постановлении Администрации Псковской области от 26 декабря 2006 года N 538****;*

Нормативные правовые акты субъектов РФ предоставляют более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приводящие к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов, обеспечиваются за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

***Постановлении Минтруда РФ от 14.06.2001 № 48 "***Об утверждении порядка работы территориальных органов Министерства труда и социального развития РФ по вопросам занятости населения по оформлению гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пенсии по старости (по возрасту), включая пенсию на льготных условиях, досрочно".

***Приказе от 7 июня 2007 года № 400*** "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда".

***Приказе от 7 июня 2007 года № 401*** "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ".

***Приказе от 13 июня 2007 года № 415*** "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации".

***Приказе от 28 июня 2007 года № 449 "***Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые".

***Приказе от 30 ноября 2006 года № 819*** "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными".

***Приказе от 3 июля 2006 года №513*** об утверждении Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

*Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 815 от 29 декабря 2007 года* "О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения" и т.д.

Обязательным нормативно-правовым актом центров занятости населения, как государственных учреждений, является *Устав,* где определены:

основные задачи;

функции;

права центра занятости.

Основными задачами Центра занятости являются:

1) обеспечение государственных гарантий в области занятости населения;

2) оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации государственных услуг в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, трудовой миграции;

3) участие в организации альтернативной гражданской службы.

Центр занятости осуществляет следующие функции:

регистрирует граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан;

оказывает следующие государственные услуги:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

информирование о положении на рынке труда;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

содействие самозанятости безработных граждан;

выдача предложений для получения работодателями заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников;

содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;

участвует в подготовке предложений по формированию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;

осуществляет функции получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Центра занятости и реализацию возложенных на него функций;

составляет и представляет на утверждение в территориальный орган проект сметы доходов и расходов Центра занятости;

обобщает практику применения законодательства о занятости, альтернативной гражданской службе, трудовой миграции, готовит предложения по их совершенствованию;

формирует предложения по финансированию мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, альтернативной гражданской службе, содержанию Центра занятости;

формирует, ведет и использует банк данных о наличии вакантных рабочих мест (должностей) и свободных учебных мест для профессионального обучения;

подготавливает и представляет в установленные сроки формы статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности в территориальный орган о деятельности Центра занятости;

обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы;

осуществляет профессиональную подготовку работников Центра занятости, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Центра занятости.

Центр занятости в целях реализации своих функций имеет право:

запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Центра занятости;

быть получателем бюджетных и иных средств, распоряжаться полученными финансовыми средствами в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов;

взаимодействовать на договорной основе с физическими и юридическими лицами, участвующими в реализации мероприятий по содействию занятости населения;

входить в состав координационных комитетов содействия занятости населения, других общественных и консультационных органов, связанных с деятельностью Центра занятости;

оказывать работодателям платные услуги в установленном законодательством порядке.

Нормативно-правовая база в сфере труда и занятости населения достаточно широка, она охватывает все уровни государственного управления. Казалось бы, имея такую слаженную систему, в социальной сфере не должно быть тяжелых проблем: низкий уровень жизни населения, безработица, но в современных условиях решить быстро эти проблемы нельзя. Экономика государства переживает тяжелое состояние, в таких условиях политика не может быть сильной. Ведущее место в социальной политике отводится решению проблем занятости. Однако не все безработное население спешит воспользоваться услугами Центров занятости населения, так как обслуживание населения ведется очень медленно, в эпоху кризиса ожидание ищущего работу не оправдывается.

## Глава 3. Общая характеристика основных государственных органов, осуществляющих управление сферой труда и занятости

Роструд Минздравсоцразвития России, Минэкономразвития России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ разрабатывают генеральную схему, а также отраслевую и региональные программы воспроизводства, сохранения, создания рабочих мест с учетом ситуаций на рынке труда.

Единая государственная политика в области социальной защиты населения на федеральном уровне разрабатывается *Министерством труда и социального развития РФ*. Государственный надзор за соблюдением законодательства о труде осуществляет Федеральная служба по труду и занятости - *Роструд*.

*Федеральная служба по труду и занятости* (*Роструд*) - федеральный орган исполнительной власти России, находящийся в ведении Министерства здравоохранения и социального развития. Осуществляет правоприменительные функции в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы; функции по контролю и надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе; функции по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров [13].

В соответствии с Положением о Федеральной службе по труду и занятости населения, место нахождения Федеральной службы по труду и занятости - г. Москва.

Структура Роструда:

*Руководство Роструда* (руководитель с 31 июля 2008 - Герций Ю.В. заместители - Вовченко А.В., Селиванов А. В)

*Центральный аппарат Роструда (*Управление планирования, технологии работы и контроля, Управление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, Управление надзора и контроля за предоставлением государственных услуг в сфере занятости населения,

Управление комплексных проблем занятости и трудовой миграции, Правовое управление, Финансово-экономическое управление, Управление делами, Управление информации и информационных технологий, Отдел по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации, Отдел по защите государственной тайны)

*Территориальные органы Роструда* (Например, Государственная инспекция труда в Псковской области, руководитель Иванов Г. А)

Инспекторы труда имеют право беспрепятственного посещения любого предприятия, наложения штрафов на руководителей предприятий в случае нарушения трудового законодательства. Штрафы поступают на бюджетный счет Минтруда России и направляются на улучшение условий труда.

В страну приезжает много иностранных рабочих. В России устанавливается иммиграционная квота приема иностранцев и лиц без гражданства, ищущих убежища. Создаются органы службы занятости по профессиональной подготовке, трудоустройству иностранных граждан.

Для использования труда иностранцев работодатель должен получить разрешение, а иностранец должен предъявить подтверждение на право трудовой деятельности.

Основные показатели деятельности Роструда, представим в виде таблицы.

Таблица 9

"*Основные показатели деятельности органов службы занятости по Российской Федерации за период январь-июнь 2009 года"*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №пп  | Показатели | Январь-июнь  | 2009 г.в% 2008 г.  |
| 200 9 г.  | 200 8 г.  |
| 1.  | Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы (тыс. человек)  | 3928 | 2939 | 133,7 |
| 2.  | Численность граждан, признанных безработными(тыс. человек)  | 2426 | 1262 | 192,2 |
| 3.  | Численность граждан, нашедших работу при содействии органов службы занятости (тыс. человек)  | 2140 | 2012 | 106,4 |
| 4.  | Численность граждан, проходивших обучение по направлению органов службы занятости(тыс. человек)  | 152 | 120 | 126,7 |
| 5.  | Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости на начало отчетного периода(тыс. человек)  | 1522 | 1553 | 98,0 |
| 6.  | Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости на конец отчетного периода (тыс. человек)  | 2142 | 1332 | 160,8 |
| 7.  | Потребность в работниках, заявленная в органы службы занятости на конец отчетного периода(тыс. человек)  | 1178 | 1527 | 77,1 |
| 8.  | Численность безработных граждан, принимавших участие в оплачиваемых общественных работах (тыс. чел)  | 683 | 409 | 167 |
| 8.  | Уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного периода (%)  | 2,8 | 1,8 | - |
| 9.  | Напряженность на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в расчете на одну заявленную вакансию)  | 2,1 | 1,0 | - |
| 10.  | Численность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу (человек)  | 868 | - | - |

Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют целенаправленные меры по организации общественных работ, созданию специализированных предприятий для их проведения, предоставление льгот по налогам предприятиям, активно содействующим организации общественных работ.

Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

*Общественные работы* - это форма временного трудоустройства ищущих работу граждан, проводимая только сих добровольного согласия и в соответствии с нормами трудового законодательства.

Одним из приоритетов деятельности Администрации города Пскова согласно принятой недавно по инициативе губернатора областной Антикризисной Программы является содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан. В рамках общей программы отдельно выделена специальная программа "Содействие занятости населения Псковской области на 2008 - 2010 годы". Данная программа включает организацию общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних, профессиональное обучение безработных граждан, услуги по профориентации, социальные выплаты. На ее финансирование в 2009 году будет выделено 218 млн. рублей. В области будет реализована и вторая областная целевая программа "О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Псковской области". Общее число ее участников составит свыше 3,5 тысяч человек.

Центр занятости населения обязуется:

направлять работодателю граждан, зарегистрированных в центре в качестве лиц, ищущих работу, и безработных граждан, для выполнения общественных работ;

информировать граждан, направленных на общественные работы, об условиях работы;

вести учет граждан, направленных "Центром" для участия в общественных работах;

ежемесячно обеспечивать поддержку доходов безработных граждан, направленных центром на общественные работы, но не ниже минимального размера пособия по безработице, установленного законодательством Российской Федерации, из федерального, регионального и местного бюджетов;

финансировать транспортные расходы по доставке безработных граждан к месту проведения общественных работ и обратно;

финансировать расходы на размещение материалов в средствах массовой информации о планируемых мерах по организации общественных работ, разработку и издание специальных информационных изданий;

осуществлять контроль за целевым использованием финансовых средств.

Для оказания содействия в решении вопросов трудоустройства и временной занятости молодежи в городе Пскове с июля 1994 года действует *Молодежная биржа труда*. Она является муниципальным учреждением, деятельность которого способствует реализации на территории Пскова прав молодых граждан на труд в различных видах деятельности с учетом личных интересов и общественных потребностей.

С начала своего основания Молодёжная биржа труда занималась организацией временной занятости подростков в летний период. Данная программа до 2004 года финансировалась из средств городского бюджета. В дальнейшем, в виду отсутствия бюджетного и федерального финансирования, трудоустройство подростков и молодежи осуществлялось за счет привлеченных средств. Организация летней занятости очередной раз показала, что молодые псковичи востребованы работодателями города и могут качественно работать при высоком уровне стимулирования труда.

Таким образом, сферой труда и занятости управляют государственные органы федерального и регионального уровней, а по соглашению с Центрами занятости и муниципального.

## Глава 4. Методы, инструменты и направления государственного управления в сфере труда и занятости

Методы государственного управления - способы, средства практического осуществления функций государственного управления, достижение его целей.

В сфере труда и занятости используются следующие методы: убеждение, принуждение, правовые акты управления.

*Правовые акты управления* - это основная правовая форма реализации задач органов государственной власти.

Правовой акт управления - это официальное подзаконное решение принятое органами исполнительной власти в одностороннем властном порядке, и с соблюдением определённых процедур по вопросу, отнесённому к его компетенции, имеющий определённую законом форму и порождающий юридические последствия.

*Инструментами* государственного управления здесь выступают:

Указа президента, распоряжения президента.

Постановления распоряжения правительства.

Приказы, распоряжения, указания, инструкции министров.

Постановления государственных комитетов · Приказы, распоряжения руководителей государственных комитетов, федеральных служб, агентств, надзоров.

Естественно, что система методов и конкретных мер государственного регулирования занятости, как и сами целевые установки политики занятости не остаются неизменными. Они во многом зависят от господствующих в обществе экономических воззрений, а также уровня социально-экономического развития страны.

Российское законодательство о труде закрепляет и конкретизирует систему трудовых прав и свобод, устанавливает государственные гарантии их соблюдения и защиты, регулирует отношения работников и работодателей, возникающие в связи с заключением и реализацией трудовых договоров, коллективных договоров и соглашений. В частности, предусмотрены:

участие Правительства РФ вместе с общероссийскими объединениями профсоюзов и общероссийскими объединениями работодателей в качестве сторон генерального соглашения, устанавливающего общие принципы регулирования социально-трудовых отношений;

участие работников в управлении организацией и в ее прибыли;

основные государственные гарантии по оплате труда работников;

нормирование труда и обеспечение нормальных условий работы, соответствующих требованиям охраны труда и безопасности производства.

Программа социальных реформ призвана дать ориентиры, которые позволяют строить социальную политику, исходя из реально имеющихся у государства ресурсов и возможностей.

Последовательное осуществление политики предполагает переход к "субсидиарно-страховой" модели социальной политики [7, с.276].

Необходимы усилия государственного регулирования трудовых отношений, особенно за пределами бюджетной сферы.

К направлениям государственного регулирования социально-трудовой сферы можно отнести:

формирование правовой базы трудовых отношений;

налаживание социального партнерства;

снижение налогового бремени на фонд заработной платы;

выработку рекомендательных принципов организации заработной платы на предприятии.

Сущность активной политики состоит в создании условий для высокого и стабильного уровня занятости путем стимулирования спроса и предложения труда. Она нацелена на повышение конкурентоспособности человека в борьбе за рабочее место путем обучения и переподготовки, содействия развитию нетрадиционных форм занятости и исходит из того, что нормальный здоровый человек должен самостоятельно зарабатывать средства для обеспечения себя и своей семьи и ответственность за его личное и семейное благосостояние лежит в первую очередь на нем самом, а государство выступает в этом случае как посредник, который предоставляет ему возможность занятости в той или иной сфере деятельности.

Службы занятости в этом случае призваны активно содействовать трудоустройству незанятых. В частности, выплата пособий безработным обуславливается осуществлением ими активных действий по повышению пригодности для рынка труда.

Социальная поддержка безработных - это по существу постоянное направление политики занятости.

Российская экономика находится на таком этапе, при котором необходимо улучшение использования квалифицированных кадров, сохранении и обновлении их состава, росте эффективности труда. Несомненно, что проблема безработицы, особенно в региональном разрезе, сохраняет свою актуальность, но не она должна определять особенности политики занятости в годы выхода из кризиса и начала экономического роста.

По мнению многих исследователей, в настоящее время в нашей стране не проводится эффективной политики занятости как на уровне государства в целом, так на уровне его территориальных образований.

Недостаточное реформирование трудовой сферы способствует медленному обновлению и сохранению большого количества малоэффективных и низкооплачиваемых рабочих мест, чрезмерно высокому предложению рабочей силы, ориентации значительного числа трудоспособных граждан на стабильное рабочее место даже при низкой и несвоевременной выдаче заработной платы.

Необходимо усилить те элементы государственного регулирования социально-трудовой сферы, которые ориентируют на повышение эффективности и цены труда, ускорение прогрессивных структурных сдвигов в сфере занятости и формирование активного и конкурентоспособного работника.

## Заключение

В настоящее время Россия переживает переломный момент в своем социально-экономическом развитии.

Можно выделить следующие наиболее важные негативные процессы в социальной области, которые предстоит преодолеть:

*падение оплаты труда*;

бедность и нищета значительной части населения;

социальная поляризация общества;

*безработица*;

ухудшение здоровья людей;

ухудшение социальной защиты населения нуждающихся слоев населения;

деградация значительной части социальной инфраструктуры.

Условием повышения платежеспособности населения, а следовательно, снижения нагрузки на бюджет, развития рынка социальных услуг, то есть реализации как субсидиарного, так и страхового принципа модели социальной политики является *реформа заработной платы* в сторону ее повышения [7, с.277].

Реформа заработной платы включает следующие элементы:

1) перенесение в фонд заработной платы части средств, аккумулированных до сих пор в государственном бюджете и внебюджетных фондах, для финансирования социальных задач с тем, чтобы дать возможность населению непосредственно оплачивать некоторые социально значимые услуги.

2) осуществление мер, обеспечивающих соответствие заработной платы уровню и динамике производительности труда.

3) регулирование межотраслевых и территориальных различий в заработной плате.

4) регулирование соотношения заработной платы руководителей предприятий со средней заработной платой на предприятии.

Источниками повышения заработной платы могут быть:

увеличение доли работников в создаваемом продукте, отражающей соотношение между прибавочным и необходимым продуктом;

контроль за бюджетными средствами;

выведение капиталов и доходов из тени;

блокирование оттока капитала за границу [11].

Ведущее место в социальной политике отводится решению *проблем* *занятости.*

Главными направлениями политики занятости на современном этапе являются:

1) Взаимоувязанное и синхронизированное осуществление двух процессов - постепенного высвобождения излишков рабочей силы на предприятиях с целью повышения эффективности использования трудового потенциала страны и, с другой стороны, создание новых рабочих мест в масштабах, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в трудовой деятельности.

2) Обеспечение соответствия профессионально-квалификационной структуры работников потребностям рынка труда, включая переквалификацию высвобождаемых работников, предотвращение реального дефицита рабочей силы, который может блокировать расширение производства.

3) программирование и осуществление крупномасштабных мер по реструктуризации занятости в связи с санацией или свертыванием неперспективных производств, восстановлением профессионально-квалификационных пробелов в составе работников промышленности и т.д.

4) Мониторинг рынка труда и обеспечение адекватного реагирования политики занятости на сдвиги в этом рынке.

Среди соответствующих рычагов государственной политики занятости главное место занимает создание макроэкономических, правовых, кредитных и иных условий, стимулирующих частное предпринимательство и самозанятость населения. Меньшую роль играют такие меры, как расширение государственных капиталовложений в новые рабочие места и административные запреты высвобождения работников.

Большое внимание необходимо уделять специальным мерам по обеспечению занятости в регионах.

Правильное определение приоритетов в социальной политике на каждом этапе - важное условие успешного развития общества.

Коренное решение *проблем трудовых отношений* включает комплексную реформу всего законодательства, связанного с социальными льготами и гарантиями. В этой области возможна реализация следующих мер:

существенное повышение роли договорного регулирования трудовых отношений, увеличение свободы действий сторон в определении содержания трудового договора и коллективных соглашений;

расширение возможности заключения срочных трудовых договоров в интересах сторон трудовых отношений при гарантии от принуждения к заключению таковых и введении компенсаций за досрочное расторжение срочного трудового договора;

расширение прав работодателя по расторжению трудового договора, при этом важно, чтобы оно было объективным и обоснованным, а увольнению должны предшествовать консультации с представительным органом работников;

снижение финансового бремени на работодателя по выплате выходных пособий на время трудоустройства уволенных работников, облегчение административных процедур, связанных с увольнениями по экономическим причинам;

профсоюзы и иные представители работников должны иметь право на консультации по всем существенным для работников вопросам деятельности организации, а также возможность участвовать в управлении организацией путем заключения коллективного договора;

государство должно взять на себя финансирование общественно значимых льгот и гарантий для работников и т.д.

*Социальное партнерство* опирается на четко отлаженный механизм взаимодействия его участников: работников, работодателей и государства. Такая система трехсторонних социально-трудовых отношений - "трипартизм" - позволяет преодолеть серьёзные социальные конфликты, создавая основу для устойчивого развития экономики.

В российских условиях важно четко определить ответственность в отношении социальных гарантий как федерального государства, так и субъектов федерации, повышая роль последних. Субъекты не должны иметь права понижать централизованно установленную планку в системе социальных гарантий, но могут за счет своих ресурсов расширить льготы и компенсации.

Важным направлением социального партнерства является регулирование оплаты труда. Цель мероприятий - создание механизма рыночного регулирования заработной платы, формирующего его как цену рабочей силы на рынке труда и одновременно обеспечивающего оптимальное сочетание интересов работодателей и работников. Вопросы социального партнерства должны освещаться не только в Трудовом Кодексе РФ. Они должны быть представлены во всей полноте.

Таким образом, условием разработки и реализации эффективной социальной политики является реалистичный и комплексный анализ социальной, экономической и политической ситуации в стране. Чем эффективнее будет государственное управление в сфере труда и занятости, тем успешнее будет общество.

## Список используемой литературы

1. Конституция РФ. - М.: Эксмо, 2007. - 64с.
2. ТК РФ - М.: "Мартин", 2006. - 208с.
3. Федеральный закон №1031-1 ФЗ от 19 апреля 1991г. "О занятости населения в РФ"
4. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004г. №324 "Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости".
5. Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2008 г. № 915 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2009 год"
6. Псковский статистический ежегодник: стат. сб. в двух томах, том первый - 223с. - Псковстат, 2008г.
7. Денисова И.П. Социальная политика: Учебник - Ростов н/Д: Феликс, 2007. - 347с.
8. Дидык М.Е. Система государственного управления: учебное пособие. - Ростов н/Д: Феликс, 2007. - 350с.
9. Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учебник. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 639с.
10. Горизонты рынка труда // Человек и занятость. - № 15 (396) декабрь 2007 г.
11. Куликов В.В. Социальные императивы продолжения экономического реформирования // Российский экономический журнал, 2000. №1
12. www.kremlin.ru - официальный сайт Президента РФ
13. www.rostrud. info - официальный сайт Роструда

## Приложения

Приложение №1

*Структура Государственного комитета по труду и занятости населения Псковской области*

Приложение №2

Председатель комитета

Аппарат комитета

Государственные учреждения центры занятости населения

Заместитель председателя комитета

Заместитель председателя комитета - начальникотдела программ занятости и рынка труда

Начальник отдела трудоустройства испециальных программ

Начальник отдела  труда

Начальник отдела профориентации и профессионального обучения

Начальник контрольно-ревизионного отдела

Начальник Финансово-бухгалтерского отдела

Начальник организационно-правового отдела

Начальник отдела информационных технологийи автоматизации

*Перечень Государственных учреждений центров занятости населения Псковской области:*

Управление по труду и занятости Главного государственного управления социального развития Псковской области;

ГУ ЦЗН Бежаницкого района;

ГУ ЦЗН г. Великие Луки;

ГУ ЦЗН Великолукского района;

ГУ ЦЗН Гдовского района;

ГУ ЦЗН Дедовичского района;

ГУ ЦЗН Дновского района;

ГУ ЦЗН Красногородского района;

ГУ ЦЗН Куньинского района;

ГУ ЦЗН Локнянского района;

ГУ ЦЗН Невельского района;

ГУ ЦЗН Новоржевского района;

ГУ ЦЗН Новосокольнического района;

ГУ ЦЗН Опочецкого района;

ГУ ЦЗН Островского района;

ГУ ЦЗН Палкинского района;

ГУ ЦЗН Печорского района;

ГУ ЦЗН Плюсского района;

ГУ ЦЗН Порховского района;

ГУ ЦЗН г. Пскова;

ГУ ЦЗН Пустошкинского района;

ГУ ЦЗН Пушкиногорского района;

ГУ ЦЗН Пыталовского района;

ГУ ЦЗН Себежского района;

ГУ ЦЗН Стругокрасненского района;

ГУ ЦЗН Усвятского района.

Приложение №3

Рис.1

Рис.2

Рис.3

Приложение №4

Приложение №5

*Схема 1:*

*Схема 2:*

