ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»

КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Курсовая работа на тему:

**Система государственной службы в современной России и её виды**

Выполнила студентка

факультета ГМУ группы 513

Морева Анастасия Артемовна

Научный руководитель профессор,

доктор экономических наук

Игнатов В.Г.

г. Ростов-на-Дону 2009

# Оглавление

Введение

Глава 1. Система государственной службы в современной России

1.1 Взаимосвязь понятий «система государственного управления» и «система государственной службы»

1.2 Понятие государственной службы

1.3 Виды государственной службы

Глава 2. Государственная гражданская служба

2.1 Должности государственной гражданской службы, их категории и группы

2.2 Порядок прохождения государственной гражданской службы

Заключение

Список литературы

Приложения

# Введение

Актуальность рассмотрения системы государственной службы в современной России обусловлена широким спектром проблем, возникающих на современном этапе формирования и преобразования системы государственной службы, её видов, должностей, их категорий и групп, а также порядка прохождения государственной гражданской службы. Прежде всего, эти проблемы связаны с постоянными изменениями и корректировками Федерального закона о государственной службе и вносимыми в него поправками. А происходит все это потому, что в Российской Федерации совершился резкий скачок и прежняя машина советского партийно-государственного управления, административно-командной системы была разрушена, а институты нового демократического государственного управления и местного самоуправления, институты гражданского общества, социального и правового государства, механизмы их функционирования и взаимодействия ещё только создаются.

И сегодня в Российской Федерации речь идет о государственной службе как о качественно новом общественном явлении. Необходимо сформировать государственную службу, соответствующую, с одной стороны, требованиям демократического, правового федерального, социального и светского государства с республиканской формой правления, а с другой – условиям и факторам свободного гражданского общества с рыночной экономикой, разнообразием социальных слоев и групп, плюралистической духовностью, надежной защищенностью прав и свобод человека.

А ведь в России с ее огромными территориями, самыми протяженными в мире границами и самым сложным в мире составом населения на государственных служащих лежит историческая миссия не только обеспечения стабильности и гражданского мира, но и приумножения национального богатства. И государственный аппарат, состоящий из профессионалов-управленцев, призван обеспечить эффективность всего государственного, закрепленного в институтах и изменяемого посредством их. Для этого он должен быть един, целостен, субординирован по вертикали и координирован в своих действиях. Поэтому необходимо изучать существующие проблемы, анализировать все преимущества и недостатки современной государственной службы.

Актуальностью проблемы обуславливается и степень её разработки. На протяжении длительного времени отечественные и зарубежные ученые проявляли неподдельный историко-юридический интерес к проблемам, связанным с созданием, организацией, деятельностью и принципами системы государственной службы в современной России. Потребность в изучении правовых основ и принципов системы государственной службы продиктована необходимостью преобразования современной системы госслужбы для её максимально эффективной работы, а также её стремлением извлечь из прошлого опыта арсенал идей, которые могли бы обогатить сегодняшний кадровый корпус государства рациональными формами и методами организации государственной жизни. Актуальность обозначенной проблемы, наличие значительного круга дискуссионных вопросов определили цель курсовой работы, её структуру и задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели. Целью курсовой работы является подробное рассмотрение системы государственной службы, а также осмысление практического опыта в области организации системы государственной службы. Для осуществления данной цели необходимо решить следующие задачи:

* раскрыть сущность системы государственной службы;
* рассмотреть ее виды, основные категории и группы;
* определить порядок прохождения государственной службы.

Поставленная цель и задачи обусловили структуры курсовой работы. Начать хотелось бы с рассмотрения системы государственной службы в современной России.

# Глава 1 Система государственной службы в современной России

**1.1 Взаимосвязь понятий «система государственного управления» и «система государственной службы»**

Государственная служба находится в ряду с такими явлениями, как государство, государственная власть, государственный аппарат, государственное управления, взаимосвязана с ними и, следовательно, только через влияние на них может проявлять себя, реализовываться. Как государство нельзя изучить, не связывая его с обществом, так и государственную службу нельзя оценивать вне включенности ее во все процессы реализации государственной власти. Главной с этой точки зрения видится взаимосвязь с государственным управлением.

Под системой государственного управления понимаются единство и взаимосвязь органов государственного и муниципального управления и тех управляемых объектов, в отношении которых они реализуют свои управляющие воздействия: их сохраняют, изменяют или развивают. Практически в такой системе осуществляется сложное взаимодействие между органами государственного и муниципального управления и управляемыми объектами, в которое каждая из сторон вносит свой «вклад».

Функционирование системы государственного и муниципального управления – сознательное, целенаправленное воздействие государственной власти и местного самоуправления на общество для реализации своих целей, задач и функций. Это воздействие осуществляется законодательной, исполнительной, распорядительной и судебной работой государственных органов и органов местного самоуправления, в основе которой находится профессиональная деятельность по осуществлению их полномочий.

Сущность общественной роли системы государственного и муниципального управления состоит в том, что, отражая, хотя бы формально, общую волю граждан, управление оказывает целеполагающее, организующее, регулирующее влияние на общество.

Но без уяснения сути понятия «система» государственного управления очень трудно разобраться во всем многообразии его функций, понятий, подсистем, во множестве элементов управления: цели, структура, процесс, обеспечение, результаты, эффективность. А ведь без этого понимания мы не сможем разобраться и в понятии «система государственной службы», так как государственная служба – это одна из главных подсистем государственного управления, ориентированная на его осуществление и совершенствование.

Итак, что же представляет собой система?

Система – термин, который зачастую переводят с греческого как целое, состоящее из частей, совокупность взаимосвязанных элементов. Смысл слова в данном случае отражает лишь формальное содержание этой категории. Любая система – глобальная и простейшая, социальная, техническая или биологическая – имеет общие сущностные характеристики. Она состоит из элементов, компонентов, подсистем (системообразующих составляющих), и каждый из этих элементов является относительно самостоятельным. Но система образуется не от суммы этих элементов, а от целостности, когда отношения между составляющими элементами образуют единое целое. Все системы не являются неизменными, они подвергаются внешним воздействиям, существуют во времени и пространстве. Также каждая система имеет своё предназначение, свою структуру. Структура – строение системы, внутренняя форма ее организации.

Система государственного управления – категория недавно рожденная, и поэтому трактовки этого термина достаточно противоречивы и плюралистичны. Термин имеет два взаимосвязанных аспекта.

В первом – система государственного управления представляет собой некоторое теоретическое построение, инструмент, позволяющий выявлять и описывать системные свойства различных явлений в сфере управления. В этом случае категория является средством системного анализа государственного управления. Она применима к любому относительно целостному политико-правовому образованию: государству, госвласти, госоргану и т.д.

Второй аспект представляет более конкретное значение системы – реальный сложный механизм формирования и функционирования госвласти и управления, включающий объективно существующие компоненты (организационные структуры, нормы, отношения, коммуникации).

Так, подсистемой государственного управления является государственно-административное управление. Если государственное управление – это управляющее воздействие (государства как субъекта управления) на все общество, реализация публичной власти всех трех ветвей и трех уровней, то государственно-административное управление – управление делами государства, государственной экономической и социальной сферой, реализация исполнительной власти и управления – от центра до власти на местах, т. е. государственно-административной вертикали власти.

Система государственно-административного управления – это определенная совокупность иерархически связанных между собой органов исполнительной власти и государственно-административного управления, во взаимодействии реализующих управление государственной сферой экономики и социальной жизни и обеспечивающих исполнение законов, конституционно установленных прав и свобод граждан.[[1]](#footnote-1)

Одной из шести компонентов (подсистем) государственно-административного управления является институциональная подсистема, то есть совокупность органов публичного административного управления и должностей в штатном расписании государственных и муниципальных учреждениях власти, создаваемых на основе законов, указов Президента, постановлений Правительства РФ и администрации соответствующих уровней управления, - это административный аппарат, государственная гражданская служба, обеспечивающая функции институтов государственной и муниципальной власти.

Теперь, разобравшись, на каком месте по иерархическому порядку стоит система государственной гражданской службы, и какую роль она играет в системе государственного управления, мы можем смело приступить непосредственно к ее изучению.

**1.2** **Понятие государственной службы**

Государственная служба представляет собой весьма сложный комплексный социально-политический и организационно-правовой институт, характеризующийся многообразием элементов, связей, закономерностей и особенностей. Но в настоящее время нет единой точки зрения на содержание понятия государственной службы. В законе РФ «Об основах государственной службы Российской федерации» зафиксирован деятельностный подход, предполагающий, что государственная служба – это «профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов власти».

Издавна в России под словом «служба» понималось отношение, связь, обязанность долга, верности, преданности, готовности оказывать услугу, защищать интересы.

Предполагалось, что служба имеет не только материальные измерения в виде времени службы либо произведенных продуктов. Она заключается в духовной, идейной, ценностной обязанности того, кому служат, и того, кто служит. Более того, - в их совместной принадлежности к какому-либо большому и важному для них идеалу, интересу, делу.

В настоящее время многие ученые смотрят на государственную службу шире и предлагают ее понимание как государственно-правового и социального института. В современной России становление государственной службы идет в соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службе в Российской Федерации» (Приложение 1).

При изучении государственной службы нужно учитывать и точку зрения, трактующую государственную службу как систему публично-правовых отношений между государством и служащим, основанных на подчинении и имеющих своим содержанием обязательную деятельность, идущую от лица государства и направленную к осуществлению государственной задачи. Такой подход позволяет в полной мере учесть управленческие, организационные, экономические, правовые, психологические и многие другие аспекты государственной службы, понять сущность бюрократии как профессионального и социального слоя общества, государственного служащего как гражданина и человека.

В полной мере отражает все стороны и сущность государственной службы понятие, предложенное учеными Российской академии государственной службы: «государственная служба – это деятельность по выполнению в пределах полномочий прерогатив государственной власти и управления; совокупность правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов, традиций по реализации Конституции и законов государства, его политических, экономических, социальных задач; публично-правовое отношение между государством и государственным служащим по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу».[[2]](#footnote-2)

Более емкое определение предлагает профессор Г.В Атаманчук: «государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах».[[3]](#footnote-3) Исполнение государственных должностей во многом напоминает труд менеджеров, специалистов в области общественного управления. Вместе с тем исполнение государственных должностей коренным образом отличается по целому ряду параметров.

Исполнение государственных должностей представляет собой конкретное осуществление общественных отношений, которые государственная власть посредством Конституции, законов, правовых статусов органов закрепила за данной должностью.

Таким образом, каждая должность имеет, во-первых, свое предназначение, содержание, формы и методы реализации, определенные ресурсы и другие элементы, обуславливающие ее значение для государства, общества и граждан.

Во-вторых, исполнение государственной должности предполагает, что лицо, ее замещающее, является носителем определенного мировоззрения, идеологии целостности общенациональных интересов и развития государства. Поэтому должности в государственном аппарате должны быть так прописаны, чтобы игнорирование идеалов, ценностей и целей государства быстро обнаруживалось бы и пресекалось.

В-третьих, исполнение государственной должности всегда связано со знаниями, опытом, творческим поиском, способностью оказывать влияние на других людей как непосредственно, так и через принимаемые правовые акты, управленческие решения и организационные действия. Государственная должность требует при ее исполнении высокой профессиональной специальной подготовки, применения обширной информации, разнообразных проявлений напряженной интеллектуальной деятельности.

В-четвертых, исполнение государственной должности – это напряженный процесс, не имеющий ограничений в пространстве и во времени. Государство, его власть, аппарат, управление с его стороны должны существовать постоянно, устойчиво, надежно и, следовательно, любые должности должны таким же образом исполняться. Государственное управленческое мышление по исполнению государственной должности не может протекать от случая к случаю, а возможно только в условиях постоянного напряжения.

В-пятых, исполнение государственной должности всегда происходит в установленном правовом режиме, в рамках и с соблюдением определенных материальных и процессуальных правовых норм.

Государственная служба имеет свое место в обществе, и необходимо стремиться к тому, чтобы оно было адекватным и эффективным, системно связанным с другими явлениями. Нельзя ни недооценивать, ни переоценивать государственную службу. С ее помощью нельзя решить все проблемы, поскольку это всего лишь один из социально-правовых институтов. Вместе с тем, это значимый фактор укрепления государства и усиления его влияния на общество.

**1.3** **Виды государственной службы**

Согласно Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» (Приложение 1) система государственной службы в современной России включает в себя следующие виды:

1. государственная гражданская служба;
2. военная служба;
3. правоохранительная служба.

В свою очередь государственная гражданская служба подразделяется на:

* 1. федеральную государственную гражданскую службу;
  2. государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

С учетом принципа федеративного устройства России гражданскую службу делят на два вида:

* федеральную государственную гражданскую службу, находящуюся в ведении Российской Федерации;
* государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации, находящуюся в совместном владении.

Военная и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

На схеме изображены основные виды государственной службы.



**Рис. 1. Виды государственной службы Российской Федерации.**

В Федеральном законе «О системе государственной службы в РФ» даны определения вышеперечисленных видов государственной службы, а именно:

* Федеральная государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.
* Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.
* Федеральная государственная гражданская служба – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ.
* Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъектов Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.
* Военная служба – вид федеральной государственной гражданской службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства, которым присваиваются воинские звания.
* Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина, которым присваивают специальные звания или классные чины.

В одном и том же федеральном государственном органе могут быть учреждены должности федеральной государственной службы различных видов. Это, например, уже сейчас имеет место в системе Министерства обороны РФ (где наряду с воинскими должностями имеют место должности федеральной государственной гражданской службы), Министерства внутренних дел РФ (здесь есть и должности правоохранительной службы, и федеральной государственной гражданской службы, и воинские должности во внутренних войсках), Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) РФ и Министерства юстиции РФ.[[4]](#footnote-4)

Наряду с нормативно-правовой классификацией видов и должностей государственной службы, установленной Федеральным законом «О системе государственной службы РФ», в научных и методических целях, а также для конкретизации отдельных видовых признаков используются и иные классификации.

Так, в качестве одного из критериев классификации видов государственной службы может быть использован принцип разделения властей, согласно которому государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную (например, аппарат палат Федерального собрания), исполнительную (аппарат Правительства РФ) и судебную (аппарат федеральных судов) ветви власти.

На основании критерия, связанного с организационно с организационно-правовыми формами федеральных органов исполнительной власти, федеральная государственная служба может классифицироваться на следующие подвиды:

* служба в федеральном министерстве и его территориальных органах;
* федеральная служба;
* федеральное агентство;
* федеральные органы исполнительной власти, образуемые в соответствии с утверждаемой главой государства структурой федеральных органов.

# Глава 2. Государственная гражданская служба

## 2.1 Должности государственной гражданской службы, их категории и группы

Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы.

По мнению известного специалиста в области служебного права профессора Н. Старилова должность обычно создается на постоянной основе, то есть для удовлетворения постоянной потребности государственной администрации в выполнении определенных функций и решении конкретных задач. Важным условием является также способ замещения должности (назначение, конкурс, избрание, зачисление), согласно которому служащий вводится в штат государственной службы и получает специальное звание, ранг, классный чин (квалификационный разряд). Получение квалификационного разряда является первым этапом в служебной карьере государственного служащего.[[5]](#footnote-5)

Характеризуя государственную должность, авторы учебника «Служебное право» считают, что государственная должность – это учрежденная в установленном порядке государственным органом (путем принятия коллегиального решения или единоличного распоряжения должностного лица) первичная структурная единица, которая отражает содержание и объем полномочий занимающего ее лица и содержится за счет финансовых средств государственного бюджета (сюда включается заработная плата служащего, занимающего данную должность, ее техническое обеспечение, установленные льготы и гарантии служащих и пр.).[[6]](#footnote-6)

Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.

Должности гражданской службы подразделяются на категории и (или) группы.

В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы в РФ» (Глава 2) выделяют следующие категории должностей гражданской службы:

1) руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы:

1) высшие должности гражданской службы;

2) главные должности гражданской службы;

3) ведущие должности гражданской службы;

4) старшие должности гражданской службы;

5) младшие должности гражданской службы.

Должности категорий "руководители" и "помощники (советники)" подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

Должности категории "специалисты" подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.

Должности категории "обеспечивающие специалисты" подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.[[7]](#footnote-7)

Государственный служащий не владеет занимаемой должностью. Она принадлежит государственной администрации. Назначение государственным органом (должностным лицом) служащего на должность, соответствующую его квалификационному разряду (рангу, классному чину, степени и т. д.), происходит в рамках, установленных законом правил разделения классных чинов, рангов и степеней, с одной стороны, и должностей – с другой.

Система должностей способствует профессионализации и повышению уровня компетентности его служащих. Она нацеливает служащих на приобретение определенных знаний, навыков, выполнение конкретной работы, замещение определенного служебного места в структуре государственного органа, приобретение служебных и личных прав.

## 2.2 Порядок прохождения государственной гражданской службы

Важным направлением реформирования государственной службы является создание условий для должностного (служебного) роста государственных служащих. За период службы у многих служащих, замещающих должности гражданской службы, происходит неоднократная последовательная смена должностей с момента поступления на службу и кончая увольнением с нее.

Прохождение государственной службы представляет собой важнейший элемент института государственной службы, так кА на этом временном отрезке и реализуется правовой статус государственного служащего. Прохождение гражданской службы – деятельность по комплектованию политических и административных государственных должностей – включает а себя последовательную смену государственными служащими должностей в государственной администрации (ее структурных подразделениях), изменение многих фактических данных, характеризующих государственно-служебное правовое положение служащих (персональные классные чины, воинские и специальные звания, почетные звания, ученые степени и звания, конкретные особенности выполнения служебных обязанностей, механизм и виды ответственности и т.д.). Каждый государственный служащий имеет индивидуальный должностной (служебный) путь (карьеру). Поэтому прохождение службы на практике всегда также индивидуально.[[8]](#footnote-8)

Профессор Б.В. Лытов рассматривает различные аспекты прохождения государственной службы:

* общественный аспект отражает социальный смысл и назначение прохождения госслужбы в плане осуществления государственными служащими функций государства и конституционных установлений по защите прав и свобод граждан;
* организационный аспект заключает в себе начала организации прохождения государственной службы;
* правовой аспект имеет своим содержанием правовое обеспечение прохождения госслужбы;
* личностный аспект выражается в возможности реализации служащими в процессе службы своих способностей и получения их адекватной оценки;
* технологический аспект представляет собой набор процедур и операций, обеспечивающих прохождение служащими государственной службы.[[9]](#footnote-9)

Прохождение государственной гражданской службы с юридической точки зрения объединяет правовые нормы, устанавливающие следующие вопросы:

- замещение государственных должностей;

- специальная профессиональная подготовка сотрудников различных государственных органов;

- совместительство;

- реальное выполнение служащими своих должностных обязанностей и реализации прав;

- порядок присвоения квалификационных разрядов, специальных званий;

- поощрение служащих и привлечение их к ответственности (к различным видам юридической ответственности);

- аттестация государственных служащих, продвижение (перемещение) по службе, условия службы;

- социально-правовая защита (гарантии, льготы, компенсации) государственных служащих;

- основания и способы прекращения государственной службы.

Период прохождения службы подразделяется на ряд этапов, каждый из которых соответствует уровню квалификации работника органа управления, опыту его служебной деятельности, способностям профессионально решать стоящие перед ним задачи. Выделяют следующие этапы прохождения госслужбы.

Адаптационный этап – он носит ярко выраженный приспособительный характер и свойственен служащим, вновь принятым на службу, или в период освоения ими новой должности; что требует от руководителей государственных органов, кадровых служб, опытных служащих оказания всемерной помощи новичкам в их профессиональном становлении, применения по отношению к ним различных форм наставничества, не сковывая, впрочем, их инициативу, способность самостоятельно решать возникающие служебные задачи.

Этап высокопрофессионального исполнения государственной должности. Для этого этапа характерно глубокое знание служащим особенностей своей должности, ее функций, технологий исполнения, высокий уровень профессионализма в выполнении служебных обязанностей. Применительно к этой категории государственных служащих, составляющих основу кадрового состава госслужбы, необходимо применять различные формы стимулирования их служебной деятельности, своевременно перемещать по горизонтали и вертикали, обеспечивать им возможность переподготовки и повышения квалификации, именно прежде всего из них формировать кадровый резерв, помогать расти в профессиональном отношении, что и позволит получить максимальную отдачу от честного и добросовестного выполнения ими служебного долга.

Инновационный этап прохождения службы присущ служащим, которые обладают повышенным уровнем интеллектуального развития, нестандартным подходом к решению служебных задач, поиском и внедрением различного рода новшеств в управленческую деятельность, процесс принятия и реализации решений, что способствует коренным, качественным изменениям в объекте управления, значительно повышает коэффициент его полезного действия.

Этап завершения прохождения службы.

Процессы прохождения государственной службы регулируются федеральным законодательством, законами субъектов российской федерации, другими нормативно-правовыми актами. Ими определяются порядок приема на государственную гражданскую службу, прохождения испытательного срока, особенности условий службы, порядок проведения аттестации служащих, присвоения классных чинов и многие другие вопросы.[[10]](#footnote-10)

Между актом поступления на службу и увольнением с нее возможны различные перемещения государственного служащего по службе. Они могут быть связаны с различными обстоятельствами – должностной (служебный) или профессиональный рост, обновление или ротация кадров, перемещение на равнозначную должность, при необходимости замещения другой должности, по состоянию здоровья, в связи с возрастом, семейными обстоятельствами, при поступлении на учебу, понижении в должности и так далее.

Каждое перемещение оформляется приказом соответствующего руководителя (должностного лица) с указанием основания перемещения.

В системе государственного управления в России сложился и действует определенный порядок продвижения по службе, основанный на способностях работника, полученной им подготовки, стаже и других факторах. Порядок продвижения и критерии весьма различаются в зависимости от условий найма, вида работы, занимаемой должности.

Чаще всего продвижение основано на стаже работы. Однако в последние годы наблюдается сдвиг в подходе от стажа к качеству труда. В этой связи все больше распространяются методы оценки качества на основе экзаменов, рейтингов, эффективности и отчетов о прошлой деятельности служащего.

Так, создание отлаженного механизма карьерного роста, основанного на совокупности таких факторов, как опыт работы, профессиональные навыки и соответствие занимаемой должности, создает мощный стимул для улучшения работы гражданских служащих, для повышения эффективности государственного управления.[[11]](#footnote-11)

# Заключение

Значение теории и практики государственной службы, её системы для российской страны переоценить трудно. Государство и общество переживают переходный период своего развития; разрушена советская система государственной власти и управления, и пока построен лишь каркас либерально-демократической системы. Поэтому система государственной службы, как и в целом система государственного управления ещё долго будет претерпевать значительные изменения.

Хотя проведенное исследование показало, что современная система государственной службы весьма органична и эффективна, но ещё многое предстоит сделать, для того чтобы идеальная модель российской системы государственной службы заработала в полную силу. Ведь такая модель не может быть выстроена с оглядкой только на наш прошлый опыт или только на западные образцы, потому как даже наиболее рациональные и научно обоснованные из них могут не сработать с должным эффектом в условиях современной России.

Поэтому необходимо абстрагироваться от прошлого опыта управленческой деятельности в России, и лишь учитывая его основные ошибки и преимущества создавать наиболее эффективную систему государственного управления.

Так, проведенное исследование позволило выделить основные положения решаемой проблемы и получить следующие результаты теоретического и практического характера: для того чтобы государственная служба в Российской Федерации достигала своих целей, она должна ориентироваться на следующие предъявляемые к ней требования:

* демократический и федеративный характер построения и функционирования;
* целостность государственной службы на всей территории и ориентации всех ее элементов на государственное единство Российской Федерации;
* согласованность концептуальных подходов в правовом регулировании и организации многообразных проявлений государственной службы в различных ее уровнях и видах;
* целенаправленность всех элементов и взаимосвязей государственной службы на обеспечение рациональности и эффективности процессов взаимоотношений в обществе и государственного управления;
* придание государственной службе Российской Федерации общественного авторитета, обеспечение доверия граждан, способности привлекать к себе лучшие интеллектуальные и нравственные силы страны.[[12]](#footnote-12)

# Список литературы

1. Н.И. Глазунова. Государственное и муниципальное(административное) управление: учеб.- М. :ТК Велби, Изд-во ПРОСПЕКТ, 2008. – 560 с.
2. Государственная гражданская служба. Учебник. 2-е изд. доп. и перераб., / Под ред. проф. В.Г.Игнатова.- М.: ИКЦ «Март»; Ростов н/Д: Издательский центр «Март», 2005.
3. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. Монография. – М. :Изд-во РАГС, 2002.
4. Государственная служба: теория и организация. Курс лекций. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1998.
5. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Служебное право. Учебник. – М: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2003, 116 с.
6. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. – М., 2002. 590 стр.
7. Федеральный закон «О системе государственной службы РФ»
8. Старилов Ю.Ц. Служебное право. М., 1996
9. Лытов Б.В. Государственная служба: проблемы прохождения//Власть. 2002.
10. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации: Учебное пособие. – М.: ИКЦ «Март»; Ростов-н/Д: издательский центр «Март»,2006.

# Приложения

**Приложение 1**

Выдержка из

ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

"О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

**Статья 1**. Государственная служба Российской Федерации

1. Государственная служба Российской Федерации (далее - государственная служба) - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) по обеспечению исполнения полномочий:

* Российской Федерации;
* федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
* субъектов Российской Федерации;
* органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации);
* лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);
* лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации).

2. Деятельность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, настоящим Федеральным законом не регулируется.

**Статья 2**. Система государственной службы

1. Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

* государственная гражданская служба;
* военная служба;
* правоохранительная служба.

2. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

3. Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Другие виды федеральной государственной службы устанавливаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

4. Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

**Статья 3**. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы

1. Основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются:

* федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - государственные органы);
* законность;
* приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
* равный доступ граждан к государственной службе;
* единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
* взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
* открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
* профессионализм и компетентность государственных служащих;
* защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

2. Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

**Статья 4**. Федеральная государственная служба

Федеральная государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

**Статья 5.** Государственная гражданская служба

1. Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

2. Федеральная государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

3. Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Определение военной службы как вида федеральной государственной службы, содержащееся в статье 6, применяется со дня вступления в силу федерального закона о военной службе (статья 19 данного документа).

**Статья 6**. Военная служба

Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

(в ред. Федерального закона от 06.07.2006 N 105-ФЗ)

Определение правоохранительной службы как вида федеральной государственной службы, содержащееся в статье 7, применяется со дня вступления в силу федерального закона о правоохранительной службе (статья 19 данного документа).

**Статья 7**. Правоохранительная служба

Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

**Статья 8**. Должности государственной службы

1. Должности государственной службы учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

2. Должности государственной службы подразделяются на:

* должности федеральной государственной гражданской службы;
* должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;
* воинские должности;
* должности правоохранительной службы.

3. В федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов.

4. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации.

Соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы определяется указом Президента Российской Федерации.

Соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации определяется федеральным законом или указом Президента Российской Федерации.

5. Квалификационные требования к гражданам для замещения должностей государственной службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

6. В федеральном государственном органе и государственном органе субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников, замещающих такие должности, регулируется законодательством Российской Федерации о труде.

1. Н.И. Глазунова. Государственное и муниципальное(административное) управление: учеб.- М. :ТК Велби, Изд-во ПРОСПЕКТ, 2008. – 560 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Государственная служба: теория и организация. Курс лекций. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1998. [↑](#footnote-ref-2)
3. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. Монография. – М. :Изд-во РАГС, 2002. [↑](#footnote-ref-3)
4. Государственная гражданская служба. Учебник. 2-е изд. доп. и перераб., / Под ред. проф. В.Г.Игнатова.- М.: ИКЦ «Март»; Ростов н/Д: Издательский центр «Март», 2005. [↑](#footnote-ref-4)
5. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. – М., 2002. 590 стр. [↑](#footnote-ref-5)
6. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Служебное право. Учебник. – М: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2003, 116 с. [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» - Глава 2. [↑](#footnote-ref-7)
8. Старилов Ю.Ц. Служебное право. М., 1996 [↑](#footnote-ref-8)
9. Лытов Б.В. Государственная служба: проблемы прохождения//Власть. 2002 [↑](#footnote-ref-9)
10. Лытов Б.В. Государственная служба: проблемы прохождения//Власть. 2002 [↑](#footnote-ref-10)
11. Государственная гражданская служба. Учебник. 2-е изд. доп. и перераб., / Под ред. проф. В.Г.Игнатова.- М.: ИКЦ «Март»; Ростов н/Д: Издательский центр «Март», 2005. [↑](#footnote-ref-11)
12. Государственная гражданская служба. Учебник. 2-е изд. доп. и перераб., / Под ред. проф. В.Г.Игнатова.- М.: ИКЦ «Март»; Ростов н/Д: Издательский центр «Март», 2005. [↑](#footnote-ref-12)