**Содержание**

Введение

1. Советская система органов государственной власти и управления

1.1 Съезд советов рабочих, солдат, крестьянских депутатов 1917-1922гг.: порядок формирования, социальный состав, полномочия и решения

1.2 ВЦИК: его формирование, полномочия, структура

1.3 Особые органы управления: полномочия, порядок формирования, структура

2. Партийные организации как центральное звено в системе государственного управления

2.1 Съезд партии РКП (б): их социальный состав и решения

2.2 Политбюро ЦК, Оргбюро ЦК, Секретариат ЦК, Пленум ЦК: порядок формирования, структура

Заключение

Список литературы

**Введение**

Формирование и развитие государственного аппарата, как и любое историческое явление, представляет собой результат сочетания и взаимодействия ряда факторов: субъективных представлений руководителей государства о наиболее оптимальном устройстве управления; объективных потребностей развития политической, экономической, духовной сферы с учетом роли государства; внутренних источников саморазвития самого аппарата.

Период с 25 октября 1917 года до декабря 1922 года был временем попыток реализовать на практике идею «государства-коммуны» в тяжелейших условиях внутренней экономической и политической разрухи, развала армии, хрупкого перемирия на фронте. Это означало разрушение старого государственного аппарата управления, передачу власти Советам, налаживание горизонтальных и вертикальных связей между высшими, центральными и местными органами власти и управления. Он закончился победой реальной политики над теоретическими представлениями, не выдержавшими испытания суровой действительностью. Тема моей работы очень **актуальна** и интересна, так как именно в период с 1917-1922 гг. создавалось абсолютно новое, уникальное социалистическое государство. Именно в этот период формировались все высшие органы власти и управления, которые играли важнейшую роль в последующем развитии государства.

**Целью** данной работы является рассмотрение системы государственной власти в период с 1917 по 1922 гг. Для этого необходимо выделить следующие основные задачи:

1. Рассмотреть Советскую систему органов государственной власти и управления.

2. Рассмотреть партийные организации, а также определить их роль в системе государственного управления.

**Предметом** настоящей работы являются основные тенденции формирования и развития системы государственной власти и управления данного периода. Объектами являются непосредственно высшие органы власти и центральные учреждения управления, а также партийные организации.

Следует отметить, что данному периоду истории Российского государства посвящено очень много научной, научно-методической, исторической литературы. Среди авторов, которые обращались в разное время к началу истории Советского государства можно отметить таких, как Верт Н., Мунчаев Ш.М., Сырых В.М., Орлов А.С., Пихоя Р.Г., Чистяков О.И., Сераев С.А. По мнению Сырых В.М. в создаваемом советской властью государственном аппарате значительный акцент делался на силовые структуры в виде армии, вооруженных отрядов рабочих и ВЧК – особого органа, наделенного правом вести борьбу с так называемой контрреволюцией и выполнявшего одновременно функции органов, пресекающих преступления, осуществляющих предварительное следствие и правосудие.

Все авторы, к работам которых я обращалась, считали, что это пятилетие стало переломным в Российской истории, решающим в становлении советской формы государственности. Народной власти и управления. Россия стала советской, вышла из первой мировой войны, а также защитила свою государственность от попыток реставрировать старый строй.

**1. Советская система органов государственной власти и управления**

**1.1 Съезд Советов рабочих, солдат, крестьянских депутатов 1917-1922гг.: порядок формирования, социальный состав, полномочия и решения**

25 октября, во время штурма Зимнего дворца, в 10 часов 45 минут вечера в Смольном открылся II Всероссийский съезд Советов. На этот исторический съезд съехались делегаты от четырехсот Советов рабочих и солдатских депутатов. На съезде были представлены отдельные крестьянские Советы. Из 649 делегатов, которые были зарегистрированы в начале съезда, 390 было большевиков, 160 левых эсеров. Другие фракции – правые эсеры, меньшевики – составляли меньшинство.

В повестку дня съезда были включены вопросы: об организации власти, о войне и мире, об Учредительном собрании. Однако обсуждение вопросов повестки дня вначале было затруднено обструкцией, организованной меньшинством съезда – делегатами от меньшевиков и правых эсеров. Представители этих партий не признали Советской власти. Они внесли предложение организовать «единую демократическую власть» в лице так называемого «однородного социалистического правительства», куда должны были войти главным образом мелкобуржуазные партии. Съезд решительно отверг эти предложения. Тогда меньшевики, правые эсеры и бундовцы демонстративно покинули зал заседания.¹

26 октября 1917 года с докладами о мире и о земле выступил В.И. Ленин, встреченный восторженными овациями. В докладе о мире он кратко определил генеральную линию внешней политики социалистического государства. Съезд обсудил и утвердил Декрет о мире, где говорилось, что империалистическая война является величайшим преступлением, которое необходимо немедленно пресечь. Декрет предлагал всем странам, всем народам, втянутым в войну, «начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире», мире без аннексий и контрибуций, а до окончания переговоров заключить перемирие.²

Таким образом, II Всероссийский съезд Советов узаконил победу Великой Октябрьской социалистической революции, свержение помещичье-руководимых большевистской партией. Решения, принятые на съезде, открывали новый этап в развитии революции – этап строительства социализма в Советской России.³

На II съезде Советов было избрано первое Советское правительство – Совет Народных Комиссаров (СНК) во главе с В.И. Лениным. Съезд избрал также Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) в количестве 101 человека (62 большевика, 29 левых эсеров, 6 социал-демократов интернационалистов и 4 представителя других партий).

13 января 1918 года открылся III Всероссийский съезд Советов крестьянских депутатов, принявший решение о слиянии с III съездом Советов рабочих и солдатских депутатов. Трудящиеся горячо приветствовали объединение Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в единые Советы в масштабе всей страны. Тем самым была завершена организация новой государственной власти, созданной Октябрьской социалистической революцией. Съезд принял историческое решение о преобразовании Советской республики в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (РСФСР) на основе добровольного союза народов России. Образование РСФСР имело большое значение для укрепления дружбы и доверия между всеми народами Советского социалистического государства.

14 марта 1918 года в Москве собрался IV Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов, который должен был ратифицировать мирный договор. С докладом о Брестском договоре выступил В.И. Ленин. На съезде против ратификации мирного договора выступили меньшевики, правые и левые эсеры, а также «левые коммунисты». Однако подавляющее большинство делегатов съезда приняло написанную Лениным резолюцию и ратифицировало Брестский мирный договор. Ратификация Брестского мирного договора явилась крупной победой ленинской политики. В марте – апреле 1918 года заключение Брестского мира одобрили областные, губернские и уездные съезды Советов.

4 июля 1918 года в Москве открылся V Всероссийский съезд Советов. Левые эсеры – делегаты съезда – выступили с резкими нападками на основные идеи докладов, полностью отрицали правильность партии и правительства, требовали роспуска комбедов, повышения цен на хлеб, отмены продовольственной диктатуры и связанной с ней деятельности продовольственных отрядов. Наиболее сильным нападкам подверглась внешняя политика – эсеры требовали расторжения Брестского договора и предлагали выразить недоверие Советскому правительству.6 июля 1918 года они подняли контрреволюционный мятеж в Москве. Были приняты решительные меры для ликвидации мятежа. Была принята резолюция о создании регулярной Красной Армии. Подчеркивалось, что она должна строиться на основе обязательной для всех трудящихся воинской повинности. Это решение способствовало успешному развитию Вооруженных Сил Советской Республики.

В последний день работы (10 июля) съезд уделил главное внимание обсуждению проекта первой Советской Конституции, подготовленного комиссией ВЦИК и окончательно отредактированного комиссией ЦК РКП (б), которой руководил В.И. Ленин. В Конституции были обобщены и зафиксированы исторические завоевания социалистической революции, крупные социально-экономические преобразования, которые были проведены в стране с октября 1917 года по июль 1918 года.

В основу Конституции была положена историческая «Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа». Раздел «Общие положения Конституции» законодательно закрепил диктатуру пролетариата в форме Советской власти. В Конституции были записаны основные обязанности граждан. Все граждане республики обязаны трудиться: «Не трудящийся да не ест». Другими важнейшими обязанностями граждан была охрана завоеваний Октябрьской революции, защита свободного социалистического Отечества.

Зафиксировав обязанности граждан, Конституция одновременно законодательно установила их важнейшие права. Всем трудящимся гарантировалась свобода слова, печати, собраний и организаций. Первая Советская Конституция РСФСР явилась образцом для конституции других советских республик.

В ноябре 1918 года состоялся **VI съезд** Советов. Он принял постановление о слиянии комбедов с Советами. Одновременно было решено провести выборы новых сельских и волостных Советов. 23 – 28 декабря 1921 года в Москве состоялся **IX Всероссийский съезд** Советов. На нем были подведены первые итоги новой экономической политики. С докладом «О внутренней и внешней политике Республики» выступил В.И. Ленин. Анализируя международную обстановку, В.И. Ленин показал, что после разгрома интервентов и белогвардейцев наступил период некоторого равновесия сил при огромном морально-политическом превосходстве Страны Советов. В.И. Ленин подчеркнул, что основная задача партии и Советского государства – укрепление союза рабочих и крестьян.

**1.2 ВЦИК: его формирование, полномочия, структура**

Всероссийский Центральный исполнительный комитет (ВЦИК) Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов РСФСР (после января 1918 – ВЦИК Советов рабочих, крестьянских и казачьих депутатов) – формально высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган РСФСР в 1917-1937 гг. между Всероссийскими съездами Советов. Впервые избран II Всероссийским съездом Советов 26 октября 1917 г. в количестве 101 чел. 15 ноября 1917 г. ВЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов объединился с исполкомом Всероссийского Совета крестьянских депутатов, созданного на I Всероссийском съезде крестьянских депутатов в мае 1917 г., и стал представлять все Советы республики. 18 января 1918 г. ВЦИК был избран III съездом Советов в составе 306 человек. По Конституции 1918 г. он не должен был превышать 200 человек. Постановлением VIII ВсероссийскогосъездаСоветов (декабрь 1920) состав ВЦИК был увеличен до 300 человек. ВЦИК мог решать самостоятельно все вопросы общегосударственного значения, в т.ч.:

1. утверждать, изменять и дополнять Конституцию РСФСР;

2. осуществлять общее руководство всей внутренней и внешней политикой РСФСР, устанавливать границы и компетенцию областных союзов, образованных по национальному признаку, разрешать споры между ними, принимать в состав РСФСР новых членов и оформлять выход ее отдельных частей, определять общее административное деление РСФСР и утверждать областные объединения губерний;

3. осуществлять законодательную деятельность, устанавливатьосновы общих планов народного хозяйства в целом и его отдельных отраслей, основы организации вооруженных сил Республики, утверждать бюджет РСФСР, принимать законы по вопросам судоустройства и судопроизводства, гражданского, уголовного и других отраслей законодательства;

4. устанавливать и изменять систему мер, весов и денег, общегосударственные налоги и повинности, объявлять амнистии;

5. назначать Совет Народных Комиссаров, утверждать его председателя, назначать и смещать отдельных членов СНК.

Предоставленная Конституцией возможность ВЦИК решать вопросы наряду со Всероссийским съездом Советов на практике привела к тому, что действительной полнотой власти в РСФСР обладал ВЦИК. Действуя постоянно (до 1920 года), он самостоятельно решал все важнейшие вопросы внутренней и внешней политики. Собирающийся время от времени на непродолжительный срок Всероссийский съезд Советов не мог оказывать существенного влияния на деятельность ВЦИК и по существу превратился в некий бутафорный орган, призванный создавать видимость полновластия трудящихся в стране. Ни один из съездов не принял ни одного принципиального решения, которое бы противоречило решениям ВЦИК, проводимой им политике, а в конечном счете интересамбольшевиков.

Конституция не определяла ни организационной структуры ВЦИК, ни порядка его работы. Все эти вопросы ВЦИК решал самостоятельно. Пленарные заседания проводились в расширенном составе, при наличии более половины членов ВЦИК, по мере необходимости, но не реже одного раза в две недели. Так, за период с ноября 1917 года по июль 1918 года состоялось около 50 пленарных заседаний. Рабочими органами ВЦИК были его Президиум, отделы и комиссии. Первоначально Президиум создавался как коллегиальный орган из представителей партий, входящих во ВЦИК. Президиум ВЦИК осуществлял всю организационную работу по подготовке пленарных заседаний ВЦИК: вырабатывал повестку дня, доводил ее до сведения членов ВЦИК, назначал докладчиков и содокладчиков, предварительно рассматривал вопросы и запросы, поступавшие в адрес ВЦИК. Кроме того Президиум ВЦИК должен был организовывать проведение в жизнь принимаемых ВЦИК декретов и постановлений, осуществлять руководство работой отделов и комиссий ВЦИК.

Отделы ВЦИК в основном выполняли организационно-техническую работу и обеспечивали ВЦИК необходимыми материалами, осуществляли издание нормативных актов, иных печатных работ, готовили справки и др. Так, в июле 1918 года во ВЦИК имелось пятнадцать отделов, в том числе финансовый, общая канцелярия, справочный, агитационный, автомобильный, литературно-издательский, печати.¹º

**1.3 Особые органы управления: полномочия, порядок формирования, структура**

Совет народных комиссаров (СНК, Совет министров) РСФСР и СССР (1917-1991).Высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти. Создан 26 октября 1917 года постановлением II Всероссийского съезда Советов, в котором, в частности, говорилось: «Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных комиссаров». В момент создания СНК включал 13 комиссий, заведовавших отдельными отраслями государственной жизни: внутренних дел, земледелия, труда, по делам военным и морским, по делам железнодорожным, по делам торговли и промышленности, по делам иностранным, по делам продовольствия, народного просвещения, финансов, юстиции, почт и телеграфов, по делам национальностей. Председатели этих комиссий – народные комиссары, назначенные съездом, - стали членами СНК. СНК создавался как исполнительный орган всецело подотчетный Всероссийскому съезду Советов и ВЦИК. В частности Конституция обязывала СНК незамедлительно информировать ВЦИК о всех своих решениях и постановлениях, а постановления и решения, имеющие большое политическое значение, представлять на рассмотрение и утверждение ВЦИК. Он же наделялся правом назначения наркомов и смещения их с должности. Однако с первых же дней своего существования СНК, руководимый Лениным, пользуясь отсутствием законодательно установленной компетенции ВЦИК и СНК, принимал декреты и постановления, т.е. осуществлял законотворческую деятельность и тем самым подменял ВЦИК.

Совет рабочей и крестьянской обороны РСФСР – чрезвычайный орган советского государства. Образован постановлением ВЦИК 30 ноября 1918 года. Его задача заключалась в мобилизации всех сил для успешного ведения гражданской войны. Постановления Совета обороны были обязательны для всех ведомств. В его состав входили представители ВЦИК, РВСР, НКПС, Чрезвычайной комиссии по снабжению Красной Армии, Наркомпрода, Всероссийского совета профсоюзов, ВСНХ и Главкомтруда. Руководил Советом обороны председатель СНК. Заседания, как правило, проходили два раза в неделю. Решения принимались большинством голосов. Совет обороны при необходимости создавал многочисленные комиссии и направлял на места чрезвычайных уполномоченных, которые имели широкие права, в том числе отстранять от работы и предавать суду ревтрибуналов всех должностных лиц.

Между 3 и 7 апреля 1920 года ВЦИК преобразовал Совет обороны в Совет труда и обороны (СТО). Большую важность теперь приобрели вопросы экономического развития. В СТО вошли наркомы земледелия, труда, РКИ, представитель ЦСУ. Местными СТО являлись областные экономические совещания (ЭКОСО). СТО имел ряд собственных комиссий: Госплан СССР (до 1923 года), Комиссию по внутренней торговле (9.05.1922 – 9.05.1924) и др. Впоследствии СТО был ликвидирован в 1937 году. Вместо него был образован Экономический совет при СНК СССР (ЭКОСО СССР).

**Таким образом**, II Всероссийский съезд Советов узаконил победу Великой Октябрьской социалистической революции, свержение помещичье-буржуазной власти и установление диктатуры пролетариата в форме Советов, руководимых большевистской партией. Решения, принятые на съезде, открывали новый этап в развитии революции – этап строительства социализма в Советской России.

III съезд принял историческое решение о преобразовании Советской республики в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (РСФСР) на основе добровольного союза народов России. Образование РСФСР имело большое значение для укрепления дружбы и доверия между всеми народами Советского социалистического государства.

10 июля 1918г. На IV съезде было уделено главное внимание, обсуждению проекта первой Советской Конституции. В основу Конституции была положена историческая « Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа ».

На IX Всероссийском съезде Советов были подведены первые итоги новой экономической политики. Анализируя международную обстановку, В.И. Ленин показал, что после разгрома интервентов и белогвардейцев наступил период равновесия, он подчеркнул, что основная задача партии и Советского государства - укрепление союза рабочих и крестьян.

26 октября 1917 г. впервые был избран Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов РСФСР - формально высший законодательный, распорядительный орган в РСФСР в 1917-1937гг.

Совет народных комиссаров - высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти. Создан 26 октября 1917 года постановлением II Всероссийского съезда Советов, в котором, в частности, говорилось: «Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных комиссаров». СНК создавался как исполнительный орган всецело подотчетный Всероссийскому съезду Советов и ВЦИК.

Совет рабочей и крестьянской обороны РСФСР – чрезвычайный орган советского государства. Образован постановлением ВЦИК 30 ноября 1918 года. Его задача заключалась в мобилизации всех сил для успешного ведения гражданской войны.

**2. Партийные организации как центральное звено в системе государственного управления**

**2.1 Съезды партии РКП(б): их социальный состав и решения**

Съезд Коммунистической партии – формально высший орган партии, состоящий из определенного количества делегатов, избираемых местными организациями.

**VII съезд.** VII съезд собрался в Петрограде 6 марта 1918 года. Важнейшим вопросом на повестке дня съезда был вопрос о Брестском мире. С докладом по этому вопросу выступил В.И. Ленин. Он дал глубокий анализ развития социалистической революции и международного революционного движения, показал всю ошибочность и вредность позиции Троцкого и «левых коммунистов», которые своей фракционной деятельностью создали кризис в партии и поставили социалистическое Отечество на грань катастрофы. В.И. Ленин призвал партию максимально использовать мирную передышку для созидательной работы, создания вооруженных сил, налаживания революционного порядка и дисциплины. В результате горячей дискуссии съезд осудил предательскую позицию «левых коммунистов» и троцкистов. 30 голосами против 12 при 4 воздержавшихся была принята ленинская резолюция о войне и мире.

**VIII съезд.** VIII съезд РКП(б) состоялся в марте 1919 года. На нем был определен прочный союз со средним крестьянством и его вовлечение в строительство социализма. На этом съезде была утверждена новая Программа партии, разработанная В.И. Лениным. В ней были сформулированы конкретные задачи строительства социализма. Трудовое крестьянство, преодолевая большие трудности, обеспечивало Советское государство в порядке продразверстки продовольствием, а легкую промышленность сырьем. В результате сознательности и активности крестьянства в 1920 году поступление эшелонов с хлебом в крупные промышленные центры было более регулярным, чем в 1919 году.

Помощь трудового крестьянства в обеспечении промышленности сырьем, армии и городского населения продовольствием явилась важнейшим фактором, способствовавшим победе над интервентами и белогвардейцами.

При Революционном военном совете республики (РВСР) был сформирован политотдел, который в апреле 1919 года, на основании решения VIII съезда, преобразовался в Главное политическое управление Красной Армии. Одновременно учреждалась должность Главнокомандующего Вооруженными Силами. Первым главкомом был назначен командующий Восточным фронтом И.И. Вацетис. Главком являлся членом РВСР и подчинялся ему. Но в вопросах ведения войны и обеспечения войск он был подчинен непосредственно ЦК РКП(б), правительству и Совету рабоче-крестьянской обороны во главе с В.И. Лениным.

**IX съезд.** IX съезд РКП(б) открылся в Москве 29 марта 1920 года. Он сыграл огромную роль в определении задач восстановления и развития экономики страны. Основным вопросом съезда был отчет ЦК, сделанный В.И. Лениным. Вождь партии дал глубокий анализ причин и значения побед Советского государства над интервентами и белогвардейцами за истекший год и обосновал задачи партии, Советского государства в период мирной передышки в области хозяйственного строительства.

Съезд определил и ближайшие хозяйственные задачи в области промышленности (в частности, топливной) и транспорта, а также других важных отраслей народного хозяйства. Принятый съездом единый хозяйственный план, предложенный В.И. Лениным, был первым в истории перспективным планом развития народного хозяйства, научно обоснованным и рассчитанным на создание производственно-технической базы социализма.

В связи с возможностью нового натиска интервентов и остатков внутренних сил контрреволюции IX съезд партии уделил большое внимание дальнейшему строительству и укреплению боевой мощи Красной Армии.

**X съезд.** X съезд РКП(б) состоялся в марте 1921 года. На нем была полностью одобрена ленинская платформа и приняты разработанные В.И. Лениным тезисы «О роли и задачах профсоюзов». Съезд осудил фракционную деятельность троцкистов, «рабочей оппозиции» и «децистов». В решении «О единстве партии» съезд потребовал роспуска всех фракций и группировок и указал, что фракционная деятельность несовместима с пребыванием в РКП (б). Съезд принял резолюцию «О замене разверстки натуральным налогом». Это важнейшее решение знаменовало переход от политики «военного коммунизма» к новой экономической политике.

**XI съезд.** Состоявшемуся в марте – апреле 1922 года XI съезду партии принадлежит важнейшая роль в дальнейшем осуществлении новой экономической политики. Съезд отметил, что на основе новой экономической политики укрепилась смычка между городом и деревней. Успешно развивался социалистический сектор в промышленности. Итоги первого года нэпа открыли для нашей страны новые возможности для строительства социализма. В связи с этим Ленин заявил на XI съезде партии: «Мы год отступали. Мы должны теперь сказать от имени партии: достаточно! Та цель, которая отступлением преследовалась, достигнута. Этот период кончается или кончился».

Наступление могло быть успешным только при условии дальнейшего укрепления союза рабочих и крестьян при руководящей роли рабочего класса. На осуществление этой главной задачи были направлены все решения XI съезда РКП(б).

**2.2 Политбюро ЦК, Оргбюро ЦК, секретариат ЦК, Пленум ЦК: порядок формирования, структура**

Центральный комитет (ЦК) РСДРП (б) – РКП (б) – ВКП (б) – КПСС – формально высший орган большевистской (коммунистической партии) в промежутках между съездами партии, на которых он избирался. Фактически, на всем протяжении советской истории, высший орган государства. Вместе с тем реальная роль ЦК в принятии важнейших решений и реальном управлении страной менялась в различные исторические периоды.

Всегда состоял из двух частей: членов и кандидатов в члены ЦК. Впервые был избран на VII конференции в апреле 1917года в количестве девяти членов (Зиновьев Г.Е., Каменев Л.Б., Ленин В.И., Милютин В.П., Ногин В.П., Свердлов Я.М., Смилга И.Т., Сталин И.В., Федоров Г.Ф.) и четырех кандидатов (Бубнов А.С., Глебов- Авилов Н.П., Правдин А.Г., Теодорович И.А.). В последующие годы избирался на каждом съезде. До XII съезда количественный состав ЦК составлял от 23 (VII съезд) до 46 человек (XI съезд).

Кроме ЦК, значительную роль в политической жизни страны в двадцатые годы играла Центральная контрольная комиссия (ЦКК). Она была создана в 1920 году как орган, призванный защищать нормы партийной демократии и бороться с бюрократизмом в рядах партии. В первый состав ЦКК входили 7 человек. Трое (Дзержинский Ф.Э., Муранов М.К., Преображенский Е.А.) были избраны на IX партконференции, четверых должны были определить парторганизации Москвы, Петрограда, Иваново-Вознесенска и Нижнего Новгорода.

В реальных условиях двадцатых годов, кроме заботы о чистоте партийной морали, ЦКК сыграла значительную роль в борьбе с инакомыслием в партии под флагом недопущения «групповщины и фракционности».

Еще один центральный орган партии – Центральная ревизионная комиссия. Ее задачей являлся прежде всего контроль за финансовой отчетностью органов партийных комитетов и предприятий (газет, издательств и т.д.), а также проверка быстроты и правильности работы с документами.

Но регулярная деятельность ревизионной комиссии наладилась не сразу. Только на XI съезде, 2 апреля 1922 года, было впервые принято Положение «О Центральной ревизионной комиссии». Им предусматривалось и создание местных ревизионных комиссий. На протяжении нескольких лет состав ЦРК оставался постоянным: Д.И. Курский, В.П. Ногин, И.И. Скворцов-Степанов. С течением времени количество ее членов постепенно увеличивалось.

Фактическое же руководство партией, а через нее и страной, на протяжении многих лет было сосредоточено в руках исполнительных органов ЦК – Оргбюро, Секретариата, Политбюро – и Генерального секретаря ЦК.

Организационное бюро (Оргбюро) ЦК ведало прежде всего подбором и расстановкой кадров. Впервые термин «Оргбюро» был зафиксирован в протоколе заседания ЦК 6 августа 1917 года. Как исполнительный орган ЦК оно возникло 16 января 1919 года для подготовки VIII съезда партии. В резолюции VIII съезда «По организационному вопросу» было записано, что Оргбюро состоит из 5 членов ЦК, заседает не реже трех раз в неделю, направляет всю организационную работу партии и отчитывается перед пленумами ЦК.

Секретариат ЦК возник в 1917 году, после VII (апрельской) партконференции. Обязанности секретаря выполняла Е.Д. Стасова, не бывшая членом ЦК и организовывавшая всю техническую работу: переписку с местными парторганизациями, подбор работников и т. п. После VI съезда бал образован Секретариат из пяти членов ЦК. Всей организационной работой партии (Секретариатом) в этот период руководил Я.М. Свердлов.

Решения Оргбюро и Секретариата ЦК могли быть отменены Политбюро ЦК. Политическое бюро (Политбюро) ЦК формально считалось высшим исполнительным органом ЦК, создаваемым для руководства всей партии между Пленумами ЦК.

Впервые Политбюро было образовано на заседании ЦК 10 октября 1917 года как временный орган для политического руководства вооруженным восстанием.

Резолюции VIII съезда «По организационному вопросу» было предусмотрено создание Политбюро из пяти членов ЦК для принятия решений «по вопросам, не терпящим отлагательства». Политбюро должно было каждые две недели отчитываться перед Пленумом ЦК. 25 марта 1919 года Пленум ЦК впервые избрал его постоянный состав.

На деле уже к началу 20-х годов Политбюро превратилось в высший орган руководства всей жизнью советского государства. На его заседаниях принимались решения не только по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики, но и вполне конкретные постановления о назначении советских, хозяйственных, судебных работников, предрешались приговоры судов и обсуждались просьбы о помиловании, направлявшиеся в адрес Президиума ЦИК и т. п. Решения Политбюро были обязательны для всех партийных, советских, хозяйственных и общественных организаций.

В Политбюро ЦК на протяжении советской истории входили руководители центрального партийного аппарата, важнейших государственных ведомств, представители ряда крупнейших партийных организаций. Начиная с 20-х годов на его заседаниях председательствовал Генеральный ( первый) секретарь ЦК.

Генеральный секретарь (генсек) ЦК – формально высший руководитель аппарата коммунистической партии, избиравшийся на Пленуме ЦК и ответственный перед ним. Фактически, на протяжении многих десятилетий, руководитель советского государства с почти неограниченными полномочиями. Впервые должность была установлена Пленумом ЦК 3 апреля 1922 года. Им был избран И.В. Сталин.

**Таким образом**, на основании вышеизложенного сделаем вывод:

6 марта 1918 года на VII съезде партии РКП (б) в результате горячей дискуссии съезд осудил предательскую позицию «левых коммунистов» и троцкистов. 30 голосами против 12 при 4 воздержавшихся была принята ленинская революция о войне и мире.

VIII съезд РКП(б) состоялся в марте 1919 года. На нем был определен прочный союз со средним крестьянством и его вовлечение в строительство социализма. На этом съезде была утверждена новая Программа партии, разработанная В.И. Лениным.

IX съезд РКП(б) открылся в Москве 29 марта 1920 года. Он сыграл огромную роль в определении задач восстановления и развития экономики страны. Основным вопросом съезда был отчет ЦК, сделанный В.И. Лениным.

X съезд РКП(б) состоялся в марте1921 года. На нем была полностью принята ленинская платформа и приняты разработанные В.И. Лениным тезисы «О роли и задачах профсоюзов».

XI съезд РКП(б) состоялся в марте-апреле 1922 года ему принадлежит важнейшая роль в дальнейшем осуществлении новой экономической политики. Съезд отметил, что на основе новой экономической политики укрепилась смычка между городом и деревней. Успешно развивался социалистический сектор в промышленности.

В апреле 1917 года на VII конференции впервые был избран Центральный комитет (ЦК) – формально высший орган большевистской (коммунистической партии). Фактически, на всем протяжении советской истории, высший орган государства.

Кроме ЦК, значительную роль в 20-е годы играла Центральная контрольная комиссия (ЦКК). Она была создана как орган, призванный защищать нормы партийной демократии и бороться с бюрократизмом в рядах партии. Еще один центральный орган партии – Центральная ревизионная комиссия. Ее задачей являлся прежде всего контроль за финансовой отчетностью органов партийных комитетов и предприятий, а также проверка быстроты и правильности работы с документами.

Фактическое руководство партией, а через нее и страной, было сосредоточено в руках исполнительных органов ЦК – Оргбюро, Секретариата, Политбюро – и Генерального секретаря ЦК.

Решение Оргбюро и Секретариата ЦК могли быть отменены Политбюро ЦК. Политбюро ЦК считалось высшим исполнительным органом ЦК.

Начиная с 20-х годов на заседаниях Политбюро ЦК, председательствовал Генеральный секретарь ЦК. Генеральный секретарь (генсек) ЦК – высший руководитель аппарата коммунистической партии. Впервые должность была установлена Пленумом ЦК 3 апреля 1922 года, им был избран И.В. Сталин.

**Заключение**

История советского государственного управления берет начало со второго съезда Советов. II Всероссийский съезд Советов узаконил победу Великой Октябрьской социалистической революции, свержение помещичье-буржуазной власти и установление диктатуры пролетариата в форме Советов, руководимых большевистской партией. Решения, принятые на съезде, открывали новый этап в развитии революции – этап строительства социализма в Советской России.

III съезд принял историческое решение о преобразовании Советской республики в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (РСФСР) на основе добровольного союза народов России. Образование РСФСР имело большое значение для укрепления дружбы и доверия между всеми народами Советского социалистического государства.

10 июля 1918г. На IV съезде было уделено главное внимание, обсуждению проекта первой Советской Конституции. В основу Конституции была положена историческая « Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа ».

На IX Всероссийском съезде Советов были подведены первые итоги новой экономической политики. Анализируя международную обстановку, В.И. Ленин показал, что после разгрома интервентов и белогвардейцев наступил период равновесия, он подчеркнул, что основная задача партии и Советского государства - укрепление союза рабочих и крестьян.

26 октября 1917 г. впервые был избран Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов РСФСР - формально высший законодательный, распорядительный орган в РСФСР в 1917-1937гг.

Совет народных комиссаров - высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти. Создан 26 октября 1917 года постановлением II Всероссийского съезда Советов, в котором, в частности, говорилось: «Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных комиссаров». СНК создавался как исполнительный орган всецело подотчетный Всероссийскому съезду Советов и ВЦИК.

Совет рабочей и крестьянской обороны РСФСР – чрезвычайный орган советского государства. Образован постановлением ВЦИК 30 ноября 1918 года. Его задача заключалась в мобилизации всех сил для успешного ведения гражданской войны.

6 марта 1918 года на VII съезде партии РКП(б) в результате горячей дискуссии съезд осудил предательскую позицию «левых коммунистов» и троцкистов. 30 голосами против 12 при 4 воздержавшихся была принята ленинская революция о войне и мире.

VIII съезд РКП(б) состоялся в марте 1919 года. На нем был определен прочный союз со средним крестьянством и его вовлечение в строительство социализма. На этом съезде была утверждена новая Программа партии, разработанная В. И. Лениным.

IX съезд РКП(б) открылся в Москве 29 марта 1920 года. Он сыграл огромную роль в определении задач восстановления и развития экономики страны. Основным вопросом съезда был отчет ЦК, сделанный В.И. Лениным.

X съезд РКП(б) состоялся в марте1921 года. На нем была полностью принята ленинская платформа и приняты разработанные В.И. Лениным тезисы «О роли и задачах профсоюзов».

XI съезд РКП(б) состоялся в марте-апреле 1922 года ему принадлежит важнейшая роль в дальнейшем осуществлении новой экономической политики. Съезд отметил, что на основе новой экономической политики укрепилась смычка между городом и деревней. Успешно развивался социалистический сектор в промышленности.

В апреле 1917 года на VII конференции впервые был избран Центральный комитет (ЦК) – формально высший орган большевистской (коммунистической партии). Фактически, на всем протяжении советской истории, высший орган государства.

Кроме ЦК, значительную роль в 20-е годы играла Центральная контрольная комиссия (ЦКК). Она была создана как орган, призванный защищать нормы партийной демократии и бороться с бюрократизмом в рядах партии. Еще один центральный орган партии – Центральная ревизионная комиссия. Ее задачей являлся прежде всего контроль за финансовой отчетностью органов партийных комитетов и предприятий, а также проверка быстроты и правильности работы с документами.

Фактическое руководство партией, а через нее и страной, было сосредоточено в руках исполнительных органов ЦК – Оргбюро, Секретариата, Политбюро – и Генерального секретаря ЦК.

Решение Оргбюро и Секретариата ЦК могли быть отменены Политбюро ЦК. Политбюро ЦК считалось высшим исполнительным органом ЦК.

Начиная с 20-х годов на заседаниях Политбюро ЦК, председательствовал Генеральный секретарь ЦК. Генеральный секретарь (генсек) ЦК – высший руководитель аппарата коммунистической партии. Впервые должность была установлена Пленумом ЦК 3 апреля 1922 года, им был избран И.В. Сталин.

**Список литературы**

1. Городецкий В.Н. Рождение Советского государства, Москва; 1999.

2. Исаев И.А. История России, Москва; 1999, с.797.

3. История Коммунистической партии Советского Союза, Том 3, 1968.

4. . Мунчаев Ш.М, Устинов В.М. Политическая история России, Москва; 1999, с. 736.

5. Пихоя Р.Г. История государственного управления в России, С.-Петербург; 2002, с. 440.

6. Сераев С.А. История СССР, Москва; 1988, с. 576.

7. Сырых В.М. История государства и права России. Советский и современный периоды, Москва; 2000, с. 487.

8. Тургаев А.С. Высшие органы государственной власти и управления России IX – XX вв., справочник, Москва; 2000.

9. Чистяков О.И. История отечественного государства и права, Москва; 1997, с. 360.