**Содержание:**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение  I. Общие положения организации выявления и расследования преступлений  1. История развития органов предварительного следствия и дознания  2. Оперативно-розыскная деятельность  II. Понятие и система органов предварительного следствия и дознания  1. Органы предварительного следствия  2. Милиция и другие органы дознания  III. Компетенция органов предварительного следствия и дознания  1. Функции предварительного следствия  2. Полномочия органов дознания  Заключение  Список использованных источников |  |

**Введение**

Выявление и расследование преступлений - это деятельность специаль­но уполномоченных государственных органов по получению сведений, выраженных в действии или бездействии, могущих иметь признаки преступления, yстановлению события и состава преступления, изобличению виновных в их совершении лиц, принятию мер по возмещению причиненного преступлением ущерба, выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Указанная деятельность осуществляется в строгом соответствии с законом.

Выявление преступления может произойти в ходе оперативно-розыскных мероприятий, производства дознания, предварительного следствия, иной деятельности, но расследование преступлений может производиться только в формах дознания или предварительного следствия и в строгом соответствии с нормами УПК РФ.

Объектом исследования данной темы является деятельность органов предварительного следствия и дознания.

В первой главе своей работы я раскрыла общие положения организации выявления и расследования преступлений, которую производят органы предварительного следствия и дознания, а также историю развития последних.

Вторая глава работы посвящена вопросам системы предварительного следствия.

В третьей главе говорится о компетенции органов предварительного следствия и дознания.

**I. Общие положения организации выявления и расследования преступлений**

**1. История развития органов предварительного следствия и дознания**

До середины XVIII века предварительное расследование входило в обязан­ности полиции.

Со второй половины того же века в Санкт-Петербурге и Москве были соз­даны при городских правлениях специальные следственные органы, так называемые "юстицких криминальных дел департаменты".

Правом предварительного следствии так же обладали земские суды, упра­вы благочиния и различные присутствия, в которые входили полицейские чи­ны.

Законом от 6 июля 1860 года были введены судебные следователи, являв­шиеся особыми должностными лицами судебного ведомства.

В соответствии с Положением судебных уставов следователи как носители судебной власти состояли при окружных судах и пользовались правами чле­нов суда.

К органам судебно-следственной власти относили так же участковых су­дебных следователей.

С 1870 года по важнейшим делам дознание производили следователи, на­значавшиеся министром юстиции по предложениям прокурора.

В отдельных случаях судебно-следственные действия могли производиться мировыми судьями, членами судебной палаты, чиновниками Министерства внутренних дел жандармского ведомства, сенаторами кассационных департа­ментов.

До 1860 г. расследование преступлений входило в круг обязанностей полиции. В роли следователей выступали в основном квартальные надзира­тели, а в крупных городах существовали особые должности следственных приставов по гражданским и уголовным делам. Следствие производили также нижние земские суды, управы благочиния и различные присутствия, в которые входили полицейские чины (полицмейстер, частный пристав, следственный пристав). В так называемых важных случаях следствие пору­чалось особо выделенным чиновникам, командируемым на места происше­ствий губернаторами, министром внутренних дел и даже царем. Явная неудовлетворительность состояния следствия была очевидной. Медлительность и взяточничество, процветавшие среди полицейских чи­новников, парализовали его. Поэтому в 1860 г. следствие было отделено от полиции. Указом от 8 июня 1860 г. в 44 губерниях России были введены должности судебных следователей, числившихся по ведомству Министер­ства юстиции.

Одновременно с Указом были изданы Наказ судебным следователям и Наказ полиции о производстве дознания по делам о преступлениях и про­ступках, которыми устанавливалось производство предварительного след­ствия, определялись взаимоотношения следователя с полицией и судебны­ми учреждениями, регламентировались другие вопросы.

Должность судебного следователя была приравнена к должности члена уездного суда. Назначение на нее и увольнение осуществлялись министром юстиции по представлению губернатора и с согласия губернского прокуро­ра. Условия работы судебных следователей осложнялись двойственностью их положения, поскольку, хотя формально они были подчинены Министер­ству юстиции, фактически в гораздо большей степени зависели от губерна­торов.

20 ноября 1864 г. был принят Устав уголовного судопроизводства, кото­рый установил, что предварительное следствие о преступлениях и проступ­ках, подсудных окружным судам, производится судебными следователями при содействии полиции. При отсутствии следователя Устав обязывал по­лицию проводить дознание и затем передавать собранные материалы су­дебному следователю.

В 1867 г. были учреждены должности временных следователей по особо важным делам (они предназначались для расследования уголовных дел о подделках государственных кредитных билетов). В 1870 г. введены должности судебных следователей по важнейшим делам. В 1875 г. при окружных судах учреждаются постоянные должности следователей по осо­бо важным делам.

Помимо своей непосредственной работы по расследованию уголовных дел судебный следователь при нехватке судей привлекался к рассмотрению дел, по которым он не принимал участия в производстве предварительного расследования.

В последующем каких-либо преобразований органов, осуществляющих предварительное следствие, не отмечается. Несмотря на недостаточное правовое регулирование их деятельности, разработанный проект нормативного акта «О преобразовании полиции в Империи» (1913 г.) так и не был принят. Никаких изменений в структуру и деятельность следствен­ного аппарата не привнесла и февральская революция 1917 г.

Декретом о суде № 1 в ноябре 1917г. существовавшие институты су­дебных следователей, прокурорского надзора, присяжной и частной адвока­туры были упразднены, производство предварительного следствия возлага­лось на местных судей единолично. Однако они не справлялись с большим количеством уголовных дел, а поэтому были образованы следственные комиссии Военно-революционного комитета. Аналогичные комиссии для расследования дел о контрреволюционных преступлениях были созданы при местных органах власти. Затем для расследования дел об убийствах, тяжких телесных повреждениях, разбоях, бандитизме, изнасилованиях и других опасных преступлениях были учреждены следственные комиссии окружных судов. В это время наблюдается активный поиск новых форм организации и деятельности следственных органов.

Положением о народном суде РСФСР от 30 ноября 1918 г. производство расследования возлагалось на следственные комиссии и на милицию (в форме дознания), а в ряде случаев - на народного судью. 20 декабря 1917 г. была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), на которую возлагалось, кроме других обязанностей, расследование уголовных дел о государственных преступлениях. В октябре 1920 г. ВЦИК принял Положение о суде РСФСР, которым были введены должности на­родных следователей, избираемых губернскими исполкомами Советов и состоящих при советах народных судей. Одновременно учреждались долж­ности следователей по важнейшим делам, которые состояли при губернских отделах юстиции и при Наркомате юстиции РСФСР. С принятием этого Положения получила нормативную базу организация взаимодействия следователей с органами дознания. При проведении предварительного следствия им (следователям) было обеспечено содействие милиции, в том числе уголовного розыска. Осуществлять свою деятельность сотрудники милиции должны были по указанию и под руководством следователя, требования которого при производстве следственных действий признавались общеобязательными.

Следователь объявлялся носителем судебной власти, границы которой были обусловлены законом. К нему, как и к судье, можно было применять

процедуру отвода.

С созданием в декабре 1917 года Всероссийской чрезвычайной комиссии расследование дел о государственных преступлениях вошло в ее полномо­чия.

В 1920-х годах формируется нормативная база проведения предваритель­ного следствия, определяются организационные формы деятельности след­ственного аппарата.

В соответствии с первым Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР, принятом в 1922 году, понятие "следователь" включало народных следователей, следователей, состоящих при губернских судах, следователей военных трибуналов и следователей по важнейшим делам при наркомате юсв1Ц0Встановлением в 1922 году института прокуратуры развитие организа­ции предварительного следствия по делам об общеуголовных преступлениях получает дальнейшее развитие. В функции прокуратуры был включен надзор за расследованием уголовных дел, а для производства срочных расследова­нии по важнейшим делам следователи состояли при отделе прокуратуры Нар­комюста.

В 1940 году основная масса уголовных преступлений стала расследоваться следователями НКВД и милицией.

В сентябре 1928 года следователи из подчинения судам перешли в веде­ние прокуроров.

В 1936 году следственный аппарат был выведен из системы наркомата юс­тиции и передан прокуратуре.

6 декабре 1958 года с принятием новых Основ уголовного судопроизводст­ва Союза ССР правом производства предварительного следствия были наде­лены следователи прокуратуры и органов государственной безопасности, следственный аппарат МВД был упразднен, однако с апреля 1963 года вос­становлен.

В 1970-1980-е годы органы предварительного расследования развивались в направлении совершенствования деятельности правоохранительной систе­мы СССР.

В 1990-е годы в связи с образованием суверенной России функции органов дознания получили федеральные органы налоговой полиции и органы Госу­дарственного таможенного комитета, а следственный аппарат был восстанов­лен в Федеральной службе безопасности.

Постановлением ВЦИК 25 мая 1922 г. был принят первый Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. Этот Кодекс не имел специальной статьи с перечнем органов предварительного следствия, но в п. 5 ст. 23 УПК гово­рилось, что под словом «следователь» разумеются народные следователи,

следователи, состоящие при губернских судах, следователи военных трибу­налов и следователи по важнейшим делам при Наркомате юстиции.

Принятые в 1924 г. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик установили, что «органами, производящими предвари­тельное расследование преступлений, являются органы дознания, следова­тели и иные должностные лица, коим это предоставлено общесоюзными законами и законами союзных республик»; вопросов ведомственной при­надлежности следователей Основы не затрагивали.

Таким образом, в середине 20-х гг. была сформирована правовая основа предварительного следствия, определились организационные формы дея­тельности следственного аппарата, выделились специальные следственные аппараты по делам о контрреволюционных (ВЧК - ОГПУ) и воинских (во­енные следователи) преступлениях.

Дальнейшее развитие организации предварительного следствия по делам об общеуголовных преступлениях в значительной степени связано с возникновением и развитием органов прокуратуры. 28 мая 1922 г. третья сессия ВЦИК ввела в систему органов юстиции новый орган— государст­венную прокуратуру — и приняла первое Положение о прокурорском надзо­ре. Наряду с другими функциями на прокуратуру был возложен надзор за расследованием уголовных дел. Эта сторона ее деятельности стала впослед­ствии развиваться достаточно интенсивно. Следственные же аппараты по­всеместно оставались (до 1928 г.) в административном подчинении судов. В сентябре 1928 г. были внесены изменения в Положение о судоустройстве РСФСР, в соответствии с которыми следователи из подчинения судам номинальным, поскольку подконтрольность следователей Наркомюсту и местным советам сохранялась, так как прокуратура оставалась в структуре Наркомата юстиции.

В 1933 г. в СССР была учреждена прокуратура как самостоятельный орган. В 1936 г. следственный аппарат был выделен из системы юстиции и передан в подчинение прокуратуре. В то же время в 30-е гг наблюдается существенное расширение подследственности и полномочий органов доз­нания, в частности милиции, которая и производила дознание по основной массе общеуголовных преступлений. В 1940 г. приказом НКВД был обра­зован следственный аппарат, входивший в структуру Главного управления милиции НКВД СССР. Основная масса общеуголовных преступлений в 40-50-е гг. расследовалась следователями НКВД и милицией как органом доз­нания.

В декабре 1958 г были приняты Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик3, в соответствии с которыми и принятыми, затем уголовно-процессуальными кодексами союзных республик правом производства предварительного следствия были наделены следователи прокуратуры и органов государственной безопасности. Следственный ап­парат МВД был упразднен (в системе МВД - МООП в это время функцио­нировали специализированные подразделения дознания, которые расследовали значительное количество уголовных дел об общеуголовных преступ­лениях). Как показал опыт, следователи прокуратуры не могли справиться с расследованием большого количества уголовных дел. Поэтому 6 апреля 1963 г Президиум Верховного Совета СССР принял Указ, которым наделил органы охраны общественного порядка (так тогда именовались органы внутренних дел) правом производства предварительного следствия. В МООП (МВД) был создан следственный аппарат, к подследственности которого относилось большинство дел об общеуголовных преступлениях. В то же время за милицией было сохранено право производства дознания по значительному числу преступлений.

В последующем в уголовно-процессуальное законодательство вносятся важные изменения и дополнения, направленные на: расширение гарантий прав участников процесса (например, допуск защитника на более ранних этапах предварительного расследования), совершенствование организационных вопросов расследования (регламентирование полномочий начальника следственного отдела); изменение подследственности (например, передача уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних следователям МВД), более полное использование возможностей науки и техники в уголовном судопроизводстве; использование в уголовном процессе данных, полученных оперативно-розыскным путем (принятие законов об ОРД) и т.д.

**2. Оперативно-розыскная деятельность**

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями госу­дарственных органов, уполномоченных на то Федераль­ным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах полномочий посредством проведения опера­тивно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собствен­ности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачи оперативно-розыскной деятельности:

• выявление, предупреждение, пресечение и раскры­тие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совер­шивших;

• осуществление розыска лиц, скрывающихся от ор­ганов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уго­ловного наказания, а также розыска без вести пропав­ших;

• добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономи­ческой или экологической безопасности России.

На территории Российской Федерации право осуще­ствлять оперативно-розыскную деятельность предостав­ляется оперативным подразделениям:

1) органов внутренних дел РФ;

2) органов Федеральной службы безопасности;

3) федеральных органов государственной охраны;

4) таможенных органов РФ;

5) службы внешней разведки РФ;

6) Министерства юстиции РФ.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную де­ятельность, проводят следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1) опрос;

2) наведение справок;

3) сбор образцов для сравнительного следствия;

4) проверочную закупку;

5) исследование предметов и документов;

6) наблюдение;

7) отождествление личности;

8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;

9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;

10) прослушивание телефонных переговоров;

11) снятие информации с технических каналов связи;

12) оперативное внедрение;

13) контролируемую поставку;

14) оперативный эксперимент.

Результаты оперативно-розыскной деятельности мо­гут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения опера­тивно-розыскных мероприятий по выявлению, предуп­реждению, пресечению и раскрытию преступлений, вы­явлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих и совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, ук­лоняющихся от исполнения наказания и без вести про­павших.

Они также могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела и использоваться в каче­стве доказательств по уголовным делам.

Оперативно-розыскная деятельность - это деятельность, осуществляв мин гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов путем проведении оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жиз­ни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, обеспечения безопас­ности общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-розыскная деятельность призвана помогать деятельности по расследованию преступлений. Собранные в ходе оперативно-розыскной деятельности сведения не являются доказательствами по уго­ловному делу. Оперативно-розыскная деятельность лишь помогает опре­делять направления, в которых возможен поиск доказательств.

Задачами дознания и предварительного следствия являются установле­ние обстоятельств совершения преступления и изобличение виновных лиц, то есть сбор доказательств для последующего рассмотрения уголов­ного дела в суде. Между собой указанные виды деятельности различаются органами, их осуществляющими, сроками производства, набором процес­суальных полномочий.

**II. Понятие и система органов предварительного следствия и дознания**

**1. Органы предварительного следствия**

Предварительное расследование производится в форме предваритель­ного следствия либо в форме дознания. Производство предварительно» следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением дел о пре­ступлениях небольшой и средней тяжести. Расследование в форме дознания по этим делам заключается в том, что орган дознания, возбудив уголовное дело и руководствуясь правилами производства предварительного расследования, самостоятельно, без передачи дела следователю, устанавливает все обстоятельства дела и завершает расследование. Материалы такого дозна­ния являются основанием для рассмотрения уголовного дела в суде. Предварительное следствие производится:

• следователями прокуратуры;

• следователями органов Федеральной службы безопасности;

• следователями органов внутренних дел РФ;

• следователями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Предварительное расследование производится по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления. В случае необходимости производства следственных или розыскных действий в другом месте сле­дователь вправе произвести их лично либо поручить производство соот­ветственно следователю или органу дознания, который обязан выполнить поручение в срок не позднее 10 суток. Если преступление было начато в одном месте, а окончено в другом месте, то уголовное дело расследуется по месту окончания преступления.

Если преступления совершены в разных местах, то по решению про­курора уголовное дело расследуется по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них.

Предварительное расследование может производиться по месту нахо­ждения обвиняемого или большинства свидетелей в целях обеспечения его полноты, объективности и соблюдения процессуальных сроков.

Неотложные следственные действия осуществляются органом дозна­ния после возбуждения уголовного дела, по которому производство пред­варительного следствия обязательно. Цель таких действий - обнаружение и фиксация следов преступления, доказательств, требующих незамедли­тельного закрепления, изъятия и исследования.

Неотложные следственные действия производят: органы дознания (органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ); органы Федеральной службы безопасности; таможенные органы; командиры воинских частей и соединений, начальники военных уч­реждений и гарнизонов; начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ; иные должностные лица, которым предоставлены полномочия орга­нов дознания.

После производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания направляет уголовное дело прокурору. В случае направления прокурору уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, ор­ган дознания обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные ме­ры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя сле­дователя об их результатах.

Правовое положение следователя:

• следователь процессуально независим;

• он вправе давать соответствующим органам указания о производстве оперативно-розыскных мероприятий; изымать у органов дознания и принимать к своему производству до истечения срока дознания дела, по которым обязательно производство предварительного следствия;

• следователь самостоятельно принимает решения, связанные с произ­водством предварительного следствия, в определенных случаях (арест, обыск и т. п.) получая санкцию прокурора на совершение определен­ных следственных действий;

• следователь выполняет указания прокурора, касающиеся производства предварительного следствия; однако если указания касаются привле­чения конкретного лица в качестве обвиняемого, прекращения произ­водства по делу или некоторых других определенных в законе вопро­сов, то следователь вправе передать вышестоящему прокурору в пись­менном виде свои возражения с указаниями прокурора.

Для координации работы следователей в соответствующих органах создаются следственные аппараты.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должности следователей:

• гражданство РФ;

• часто высшее юридическое или специальное образование;

• соответствующие профессиональные и нравственные качества;

• способность по состоянию здоровья выполнять обязанности следователя. Следователи имеют соответствующие должностные наименования, классные чины (прокуратура), специальные звания (органы внутренних дел), воин­ские звания (Федеральная служба безопасности и военная прокуратура).

Для обеспечения всестороннего, полного и объектив­ного расследования судом обстоятельств дела, по общему правилу, требуется большая подготовительная работа, зак­лючающаяся в обнаружении, закреплении, проверке и предварительной оценке доказательств. Осуществляется эта работа органами предварительного следствия.

В соответствии с УПК предварительное следствие по уголовным делам производится:

1) следователями прокуратуры;

2) следователями органов внутренних дел;

3) следователями органов Федеральной службы безо­пасности.

Предварительное следствие производится только после возбуждения уголовного дела и в порядке, установлен­ном УПК.

Предварительное следствие по уголовным делам дол­жно быть закончено не позднее чем в двухмесячный срок. В этот срок включается время со дня возбуждения дела и до момента направления прокурору дела с обвинитель­ным заключением или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принуди­тельных мер медицинского характера либо до прекраще­ния или приостановления производства по делу.

Следователь обязан полно, всесторонне и объектив­но исследовать все обстоятельства дела, выявить улича­ющие и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, а также отягчающие и смягчающие вину обвиняемого обстоятельства.

При производстве предварительного следствия все ре­шения о направлении следствия и производстве следствен­ных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено по­лучение санкции от прокурора, и несет полную ответ­ственность за их законное и своевременное проведение.

Постановление следователя, вынесенное в соответствии с законом по находящимся в его производстве уголовным делам, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Предварительное расследование представляет собой регламентированную уголовно-процессуальным законодательством деятельность уполномоченных на то органов по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях рас­крытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголовной ответ­ственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

Органы предварительного расследования выясняют характер и размер ущерба, причиненного преступлением, обеспечивают гражданский иск или возможную конфискацию имущества, выявляют причины и условия, способст­вующие совершению преступлений и, принимают меры к их устранению.

Предварительное расследование - самостоятельная стадия уголовного процесса, следующая за возбуждением уголовного дела. Выводы,' сделанные в процессе предварительного расследования о виновности, о доказанности или же иные выводы не являются окончательными. Суд, в который поступает уголовное дело, осуществляет свое собственное исследование доказа­тельств: заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей; изучает заключения экспертов; осматривает вещественные доказательства и т.д. Выводы суда о виновности подсудимого могут не совпадать с выводами органов предварительного следствия.

Предварительное следствие - это расследование, проводимое специально уполномоченными лицами - следователями, с целью решения стоящих перед ними задач по быстрому и полному раскрытию преступлений, изобличению виновных, установлению других обстоятельств дела и привлечению виновных к уголовной ответственности.

Предварительное следствие осуществляют следователями прокуратуры, органов Федеральной службы безопасности, органов внутренних дел, Феде­ральной службы налоговой полиции.

Правом на производство отдельных следственных действий или расследо­вания в полном объеме наделен прокурор и начальник следственного отдела. Предварительное следствие не вправе производить никакие другие органы и должностные лица.

Следственный комитет при МВД РФ.

Следственный комитет при МВД РФ как структурное подразделение: обес­печивает организационно-методическое руководство деятельностью подчи­ненных следственных подразделений; осуществляет процессуальный и ве­домственный организационный контроль за производством предварительного следствия; организует расследование преступлений по наиболее сложным уголовным делам.

Возглавляет Следственный комитет при МВД РФ начальник, который под­чиняется непосредственно министру внутренних дел и является его замести­телем.

В составе Следственного комитета создаются подразделения: зонального контроля; методического обеспечения предварительного следствия; следст­венная часть (на правах управления); специализированные подразделения (например, для расследования уголовных дел о преступлениях в сфере эко­номики, организованных преступных формирований и pp.).

Основные задачи Следственного комитета при МВД РФ:

- обеспечение в пределах компетенции защиты личности, ее прав и сво­бод, собственности, прав предприятий, учреждений, организаций от преступ­ных посягательств путем всестороннего, полного и объективного расследова­ния преступлений, правильного применения закона, привлечения к ответст­венности виновных;

- совершенствование следственной работы на основе внедрения в практику достижений науки и техники, передового опыта, прогрессивных форм органи­зации и методов предварительного следствия;

- осуществление контроля за соблюдением законности на предварительном следствии;

- обеспечение процессуальной самодеятельности следователей; под­бор, расстановка и воспитание кадров;

- повышение профессионального мастерства следственных работников;

- оказание помощи в социально-бытовом обеспечении сотрудников. Следственный комитет при МВД РФ имеет определенные функции, касаю­щиеся:

- анализа и обобщения информации о состоянии преступности, результатах деятельности следственного аппарата и др.

Руководители следственных подразделений ГОВД, РОВД, ОВДТ организу­ют работу руководимых ими подразделений по выполнению следующих задач: быстрому и полному раскрытию преступлений, изобличению виновных и обес­печению правильного применения закона; принятию в ходе следствия мер по возмещению гражданам и юридическим лицам ущерба, причиненного престу­плениями; осуществлению предусмотренных уголовно-процессуальным за­конодательством мер по устранению причин и условий, способствовавших со­вершению преступлений.

Контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел осу­ществляется со стороны государственных структур, имеющих соответст­вующие полномочия.

Надзор за точным и неуклонным исполнением законов органами внутрен­них дел возложен на прокуратуру.

Контроль за деятельностью органов внутренних дел осуществляется раз­личными органами. Прежде всего, это ведомственный контроль, осуществ­ляемый контрольно-методическими подразделениями вышестоящих органов внутренних дел.

Деятельность милиции общественной безопасности подконтрольна и орга­нам местного самоуправления.

Государственный контроль за деятельностью Министерства внутренних дел РФ осуществляют Президент и Правительство РФ.

Судебный контроль осуществляется при рассмотрении судами уголовных дел и дел об административных правонарушениях, поступивших из органов внутренних дел, жалоб на незаконное задержание и применение меры пресе­чения - заключения под стражу, жалоб на незаконные решения органов внут­ренних дел.

**2. Милиция и другие органы дознания**

Органы дознания - это государственные органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. К органам дознания относятся:

• органы внутренних дел, иные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

• пограничные органы федеральной службы безопасности РФ;

• органы Службы судебных Приставов Минюста России;

• таможенные органы РФ;

• органы Государственной противопожарной службы;

• прокуратура;

• органы по контролю за оборотом наркотических средств и психо­тропных веществ;

• командиры воинских частей, соединений, начальники военных учре­ждений или гарнизонов.

На органы дознания возлагаются:

• дознание по уголовным делам, по которым производство предвари­тельного следствия необязательно;

• выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно. Выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на:

• капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

• руководителей геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;

• глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах террито­рий данных представительств и учреждений.

Дознаватель - это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять пред­варительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Полномочия по проведению дознания не могут быть возложены на лицо, которое проводило или проводит по дан­ному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия.

Дознаватель уполномочен:

• самостоятельно производить следственные и иные процессуальные дейст­вия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуются согласие начальника органа дознания, санкция прокурора и (или) судебное решение

Осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ

Указания прокурора и начальника органа дознания обязательны для дознавателя. При этом он вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора – вышестоящему прокурору.

Предварительное расследование преступлений, осуществляемое органами дознания, называется дознанием.

Дознание может быть двух видов: дознание по делам о преступлениях, по которым предварительное следствие обязательно; дознание по делам о пре­ступлениях, по которым производство предварительного следствия не обяза­тельно.

Дознание первого вида представляет собой производство органом дозна­ния указанных в законе неотложных следственных действий: осмотр, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей.

Об обнаружении преступления и начатом дознании орган дознания немед­ленно уведомляет прокурора. Дознание по этой категории дел производят не более 10 суток со дня возбуждения дела.

Дознание второго вида представляет собой полное расследование органом дознания преступлений, по которым не требуется производства предвари­тельного следствия. Материалы дознания в этих случаях являются основани­ем для рассмотрения дела в суде

Основными процессуальными актами при предварительном расследова­нии, являются постановления и протоколы.

Постановление - это процессуальный документ, в котором выражается ре­шение следователя, органа дознания или прокурора, принятое при производ­стве предварительного следствия или дознания.

Протокол - это процессуальный документ, в котором отражаются ход и ре­зультаты следственных действий или фиксируется факт выполнения того или иного требования уголовно-процессуального закона.

Дознание — вид предварительного расследования пра­вонарушений, неотложные следственные действия по ус­тановлению и закреплению следов преступления.

В соответствии с УПК органами дознания являются:

1) милиция;

2) командиры воинских частей, соединений и началь­ники военных учреждений — по делам обо всех преступ­лениях, совершенных подчиненными им военнослужа­щими, а также военнообязанными во время прохожде­ния ими сборов; по делам о преступлениях, совершен­ных рабочими и служащими Вооруженных Сил РФ в связи с исполнением служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения;

3) органы Федеральной службы безопасности — по делам, отнесенным законом к их ведению;

4) начальники уголовно-исполнительных учреждений, следственных изоляторов — по делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совер­шенных сотрудниками этих учреждений, а равно по де­лам о преступлениях, совершенных в расположении ука­занных учреждений;

5) органы Государственного пожарного надзора — по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил;

6) органы Федеральной пограничной службы РФ — по Делам о нарушении режима Государственной грани­цы РФ, пограничного режима и режима в пунктах про­пуска через Государственную границу РФ, а также по делам о преступлениях, совершенных на континентальном шельфе РФ;

7) капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, и начальники зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовкой;

8) таможенные органы РФ — по делам о контрабанде, о нарушениях таможенного законодательства РФ, об уклонении от уплаты таможенных пошлин, а также по делам о преступлениях, связанных с незаконным экспор­том товаров, научно-технической информации и услуг, используемых при создании вооружения и военной тех­ники, оружия массового уничтожения и невозвращени­ем на территорию России предметов художественного, исторического, археологического достояния народов: Российской Федерации.

Деятельность органов дознания бывает двух видов.

Первый вид — дознание как первоначальный этап рас­следования уголовного дела, на котором выявляются и фиксируются следы преступления, производятся неот­ложные следственные действия для раскрытия преступ­ления и обнаружения преступника, после чего дело пе­редается следователю для производства предварительного следствия.

После передачи дела следователю орган дознания мо­жет проводить по нему следственные и розыскные дей­ствия только по поручению следователя. В случае передачи следователю дела, по которому не представи­лось возможным обнаружить лицо, совершившее пре­ступление, орган дознания продолжает принимать меры для установления преступника, уведомляя следователя о результатах.

Второй вид дознания — ускоренное и упрощенное расследование в полном объеме несложных уголовных дел, не требующих по закону предварительного след­ствия. Материалы такого дознания являются основани­ем для рассмотрения дела в суде.

По отдельным преступлениям орган дознания про­изводит подготовку материалов для суда в протокольной форме.

Все указания прокурора по делу органом дознания должны быть выполнены. При несогласии с этими указаниями орган дознания может обжаловать их выше­стоящему прокурору, не приостанавливая исполнения.

**III. Компетенция органов предварительного следствия и дознания**

**1. Функции предварительного следствия**

Предварительное следствие осуществляется следователями прокуратуры, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и Федеральной службы налоговой полиции. Задачи органов предварительного следствия: бы­строе и полное раскрытие преступлений; изобличение виновных; обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступ­ление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

Следователь - должностное лицо соответствующего ведомства, специаль­но назначаемое для расследования преступлений, которое является единст­венной осуществляемой им функцией.

Полномочия следователя: право принимать решение о направлении рас­следования уголовного дела, путем вынесения постановлений о совершении определенных процессуальных действий; производство всех следственных действий, предусмотренных УПК РФ, к числу которых относят допросы любых лиц, имеющих отношение к делу, очные ставки, осмотры и т.д.; приме­нение принудительных процессуальных мер по отношению к различным субъ­ектам, участвующим в деле; принятие решения о привлечении лица в качест­ве обвиняемого; принятие решения о применении к обвиняемому меры пресе­чения; принятие решения об окончании предварительного следствия; право производить не только следственные, но и розыскные действия, которые на­правлены на поиск, установление места пребывания обвиняемого для после­дующего его вызова, задержания и т.д.; право поручать местным органам доз­нания производство следственных и розыскных действий; привлечение орга­нов дознания к производству отдельных следственных действий, которые про­водит он лично.

Следователь несет полную ответственность за законное и своевременное производство следственных действий.

Прокурор, осуществляя надзор за точным исполнением законов следова­телями, может отменять принятые ими решения и давать обязательные для исполнения указания.

Следователь вправе давать органам дознания поручения и указания о про­изводстве следственных и розыскных действий, требовать от органов дозна­ния содействия при производстве следственных действий. Такие поручения и указания обязательны для исполнения.

Следователь обязан осуществлять расследование объективно, выявлять как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, прини­мать меры к обеспечению материального ущерба, устранению причин и усло­вий, способствовавших совершению преступления.

Расследование большинства уголовных дел, по которым обязательно про­изводство предварительного следствия, а именно: нанесение тяжких и менее тяжких телесных повреждений, кражи, грабежи, разбои, мошенничества и др. осуществляют следователи органов внутренних дел.

Дела об убийствах, изнасилованиях, получении взятки, а также все дела о преступлениях, совершенных судьями, прокурорами, следователями, должно­стными лицами органов внутренних дел, налоговой полиции, таможенных ор­ганов, учреждений органов уголовно-исполнительной системы расследуют следователи прокуратуры.

В составе прокуратуры имеется военная прокуратура, следователи которой расследуют дела о преступлениях, совершенных военнослужащими Воору­женных Сил РФ; другими лицами, приравненными по своему правовому поло­жению к военнослужащим; сотрудниками ФСБ и Службы внешней разведки.

Следователи ФСБ безопасности и ее органов расследуют дела о таких преступлениях, как терроризм, шпионаж, контрабанда, угон воздушного, вод­ного судна или железнодорожного состава и др.

Следователи налоговой полиции расследуют дела об уклонении от уплаты налогов.

Компетенция следователей различных ведомств (подследственность) определена уголовно-процессуальным законом по предметному принципу (т. е. с учетом квалификации совершаемых преступных деяний). В то же время следователи прокуратуры помимо дел о преступлениях, отнесенных к их исключительной подследственности, наделены также правом производства предварительного следствия и по делам, подследственным следователям следственных подразделений при органах внутренних дел, федеральных служб безопасности и налоговой полиции.

Следователи - уполномоченные государством должностные лица, кото­рые призваны в соответствии с законом устанавливать событие преступле­ния, заниматься розыском и изобличением виновного (виновных) в совер­шении преступления, принимать меры по возмещению причиненного пре­ступлением ущерба, устранению причин и условий совершенного преступ­ления, предупреждению совершения новых преступных деяний. Для вы­полнения этого следователи наделены специальными полномочиями, пере­чень которых дан в УПК. И если следователем собраны доказательства виновности лица в совершенном преступлении, то он, изложив свои выводы в обвинительном заключении, направляет затем материалы уголовного дела через надзирающего прокурора в суд, который решает вопрос о виновности или невиновности лица в совершении преступления, а также о назначении виновному соответствующей меры наказания.

С учетом указанных полномочий следователя можно сделать вывод о важности его деятельности не только по осуществлению предварительного следствия по уголовным делам, но и созданию предпосылок для реализации судом предоставленной ему Конституцией РФ судебной власти. Именно от своевременных, квалифицированных и в соответствии с законом проведен­ных следственных действий во многом зависят законность, обоснованность и справедливость судебного приговора.

Согласно Закону о прокуратуре прокуратура осуществляет уголовное преследование и проводит расследование по делам о преступлениях, отнесенных законом к ее компетенции. В соответствии с этим же Законом прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчинен­ному ему прокурору, следователю расследование любого преступления, предусмотренного УК РФ.

А также прокурору предоставлено право лично участвовать в производстве предварительного следствия и в необходимых случаях проводить отдельные следственные действия или же расследование в полном объеме по любому уголовному делу. В последних случаях, т. е. при производстве предварительного следствия, прокурор в полном объеме пользуется правами следователя, одновременно сохраняя при этом за собой полномочия, предоставленные исключительно прокурору. Все эти права, предоставленные прокурору, вытекают из полномочий по осуществлению надзора за исполнением законов органами предварительно­го следствия и дознания.

К компетенции следователей прокуратуры относится расследование уголовных дел о наиболее тяжких преступлениях против жизни (различные виды убийств), о половых преступлениях, о должностных преступлениях и о некоторых иных преступных деяниях, перечисленных в ч. 3 ст. 126 УПК, а также по уголовным делам о преступлениях, совершенных судьями, прокурорами, следователями и должностными лицами органов внутренних дел, налоговой полиции и таможенных органов, и по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их служебной деятельностью.

В составе прокуратуры имеется военная прокуратура, следователи кото­рой расследуют уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, а также призванными на сборы военнообязанными; военными строителями; другими лицами, приравненными по своему правовому положению к военнослужащим Вооруженных Сил, Федеральной службы безопасности и Службы внешней разведки Российской Федерации; лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в связи с выполнением ими служебных обязанностей либо в расположении воинской части, учреждения, военного образовательного учреждения, предприятия или организации Вооруженных Сил.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» правом производства предварительного следствия по уголовным делам, отнесенным уголовно-процессуальным законом к их компетенции, наделены следователи органов Фе­деральной службы безопасности. В соответствии с ч. 4 ст. 126 УПК следователи этих органов ведут предварительное следствие по делам о преступлениях, расследование которых отнесено к их ведению, а именно: об особо опасных государственных и некоторых иных государственных преступлениях, посягающих на безопасность Российской Федерации; о преступлениях против мира и безопасности человечества; а также о других преступлениях, борьба с которыми осуществляется органами Федеральной службы безопасности. Органы ФСБ в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков, терроризма, бандитизма и дру­гих преступлений, предварительное следствие и дознание по которым отне­сены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пре­сечению и раскрытию групп и сообществ, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конститу­ционного строя Российской Федерации.

На органы предварительного следствия в соответствии с уголовно-процессуальным законом возложены следующие задачи:

- быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных;

- всестороннее, полное и объективное исследование всех обстоятельств уголовного дела;

- обнаружение и процессуальное закрепление доказательств для после дующего их использования в процессе судебного разбирательства;

- обеспечение законности и обоснованности привлечения лиц в качестве обвиняемых;

- обеспечение участия обвиняемого и других участников процесса в производстве по уголовному делу;

- установление наличия или отсутствия ущерба, причиненного преступлени­ем, определение его размера, принятие мер к обеспечению его возмещения;

- выявление причин и условий, способствовавших совершению престу­плений, и принятие мер по их устранению.

Осуществление предварительного следствия является основной, главной функцией следователей всех этих ведомств. Следователи не вправе произ­водить оперативно-розыскную деятельность. В случае необходимости про­изводства оперативно-розыскных мероприятий по расследуемым ими уго­ловным делам они в соответствии с УПК и Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» обязаны направить отдельное поручение об их проведении руководителям соответствующих органов.

Следователи наделены законом полномочиями по рассмотрению посту­пающих заявлений и сообщений о преступлениях. Некоторые особенности в этой части касаются следователей прокуратуры, которые вправе рассмат­ривать и разрешать заявления и сообщения о преступлениях, если они: приняты ими непосредственно в отсутствие прокурора; имеют непосредст­венное отношение к находящимся в их производстве уголовным делам; получены ими вне пределов прокуратуры. В остальных случаях данная деятельность осуществляется прокурорами.

Правом осуществления предварительного следствия по уголовным де­лам наделены также руководители следственных подразделений при орга­нах внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности и феде­ральных органов налоговой полиции (п. 6а ст. 34, ст. 127 УПК РСФСР). При производстве предварительного следствия указанные должностные лица в соответствии с законом пользуются правами следователей.

**2. Полномочия органов дознания**

Производство дознания в Российской Федерации возлагается законом на административные органы государства и должностных лиц, выполняющих ад­министративно-распорядительные функции.

Органы дознания проводят расследование уголовных дел, возникающих в своем большинстве в сфере их административной деятельности.

Общим для всех органов дознания независимо от ведомственной принад­лежности является: выполнение одних и тех же задач при производстве доз­нания; осуществление дознания по единым правилам, установленным уголов­но-процессуальным законом; проведение дознания под надзором прокурора; возможность использования в целях более успешного производства дознания каждым из органов дознания своих людских и материальных резервов.

Задачами органов дознания, как и органов предварительного следствия, являются: быстрое и полное раскрытие преступлений; изобличение виновных; обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершив­ший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один неви­новный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

В случае обнаружения признаков преступлений, орган дознания может осуществить подготовку материалов в протокольной форме в 10-дневный срок без возбуждения уголовного дела и производства следственных действий. По окончании подготовки материалов составляется протокол, утверждая который, начальник органа дознания одновременно возбуждает и уголовное дело, по­сле чего оно направляется прокурору для утверждения и направления дела в суд.

Органы дознания осуществляют производство отдельных следственных действий и розыскных действий по письменному поручению следователя. Как правило, это поручение допросить каких-либо свидетелей, произвести обыск или иные следственные действия.

По закону в качестве органа дознания по уголовному делу выступает соот­ветствующий руководитель. При поручении расследования подчиненному должностному лицу он имеет право осуществлять контроль за действиями и решениями лица, производящего дознание.

Лицо, производящее дознание, - это должностное лицо, которому началь­ник органа дознания поручил производство дознания по уголовному делу. Именно с этого момента указанное лицо приобретает предусмотренные уго­ловно-процессуальным законом процессуальные права и обязанности.

Ответственность за решения и действия, относящиеся к компетенции орга­на дознания, должны нести как начальник органа дознания, так и лицо, произ­водящее дознание.

Основным органом дознания является милиция. В соответствии с Законом «О милиции» она подразделяется на криминальную и милицию общественной безопасности.

В криминальную милицию входят оперативные службы, главными задачами которых являются выявление и пресечение преступлений, по которым обяза­тельно производство предварительного следствия, розыск лиц, скрывшихся от следствия. Начальником органа дознания выступает начальник криминальной милиции, который поручает оперативным работникам проверку заявлений (сообщений), производство дознания, утверждает их решения.

К компетенции милиции общественной безопасности относится дознание о большинстве преступлений, по которым не обязательно производство пред­варительного следствия. В районных (городских) органах внутренних дел, ли­нейных отделах (отделениях) внутренних дел на транспорте действуют дозна­ватели, назначаемые начальником на постоянную работу в качестве лица, производящего дознание. Дознаватель осуществляет дознание по делам, по которым не обязательно производство предварительного следствия, а также подготовку материалов в протокольной форме.

Одной из форм предварительного расследования является дознание, производство которого основывается на том же уголовно-процессуальном законодательстве, что и предварительное следствие. Вместе с тем, кроме расследования уголовных дел, на органы дознания возложено также осуще­ствление оперативно-розыскной деятельности, направленной на обнаруже­ние преступлений и лиц, совершивших данные преступления.

УПК РФ дает перечень органов дознания, к которым относятся:

- милиция; командиры воинских частей, соединений и начальники военных учреждений — по делам о всех преступлениях, совершенных подчиненными им военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими сборов; по делам о преступлениях, совершенных рабочими и служащими Вооруженных Сил Российской Федерации в связи с исполнением служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения;

- органы Федеральной службы безопасности - по делам, отнесенным законом к их ведению;

- начальники исправительных учреждений, следственных изоляторов - по делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно по делам о преступ­лениях, совершенных в расположении указанных учреждений;

- органы государственного пожарного надзора - по делам о пожарах и о нарушениях противопожарных правил;

- органы Федеральной пограничной службы Российской Федерации - по делам о нарушении режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также по делам о преступлениях, совершенных на континентальном шельфе Российской Федерации;

- капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, и началь­ники зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовкой;

- федеральные органы налоговой полиции - по делам, отнесенным за коном к их ведению;

- таможенные органы Российской Федерации - по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 188, 189, 190, 193 и 194 УК РФ.

Уголовно-процессуальный закон различает две формы дознания: дозна­ние по делам, по которым обязательно производство предварительного следствия, и дознание по делам, по которым производство предварительно­го следствия не обязательно.

В первом случае дознание состоит в производстве неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов преступления (например, осмотр места преступления, производство обысков, выемки, задержание и допрос подозреваемых, допросы потерпевших, свидетелей, проведение освидетельствования и др.). О начале производства дознания по таким делам орган дознания в обязательном порядке должен немедленно уведомить надзирающего прокурора. Данную форму дознания закон ограничивает 10-дневным сроком со дня возбуждения уголовного дела, после чего дело немедленно направляется по подследственности следователю. По такому уголовному делу орган дознания после передачи дела по подследственности может производить определенные следственные и розыскные действия только по поручению следователя (отдельному поручению). В тех случаях, когда лицо, совершившее преступление, не обнаружено, орган дознания проводит соответствующие оперативно-розыскные мероприятия по его установлению и о результатах проделанной работы сообщает следователю.

Вторая форма дознания предполагает проведение расследования уго­ловного дела органом дознания в полном объеме, заканчивая его составлением обвинительного заключения или вынесением постановления о прекращении производства по делу. Уголовно-процессуальный закон устанавливает некоторые особенности, отличающие дознание - от предварительного следствия. Во-первых, они касаются сроков проведения расследования - на дознание отводится 1 месяц. Во-вторых, по окончании дознания материалы уголовного дела предъявляются для ознакомления только обвиняемому, другие же участники процесса только извещаются об окончании дознания. В-третьих, обжалование органом дознания указаний прокурора, в отличие от жалобы следователя (ч. 2 ст. 127 УПК), во всех случаях не приостанавливает их исполнение.

Органы дознания осуществляют следующие уголовно-процессуальные функции:

- дознание;

- досудебную подготовку материалов в протокольной форме;

- производство следственных и розыскных действий по поручениям и указаниям следователей;

- оказание помощи следователям в проведении ими отдельных следственных действий.

Таким образом, расследование преступлений (в отличие от органов предварительного следствия) не является их единственной функцией. И, тем не менее, в их процессуальной деятельности производство дознания занимает наибольший объем. При этом все органы дознания обладают равными процессуальными полномочиями, действуя в пределах своей компетенции. Процессуальные акты органов дознания имеют такую же юридическую силу и значение, как и акты следователя.

Среди перечисленных органов дознания в первую очередь следует вы­делить милицию, которую, как обоснованно отмечено в литературе, можно назвать универсальным органом дознания, поскольку закон не ограничива­ет ее компетенцию определенными категориями уголовных дел, как это сделано в отношении остальных органов дознания.

В соответствии с Законом РСФСР от 18 апреля 1991 г. «О милиции» милиция в Российской Федерации подразделяется на криминальную мили­цию и милицию общественной безопасности. В своей деятельности мили­ция подчиняется Министерству внутренних дел РФ, министерствам внут­ренних дел и управлениям внутренних дел республик, краев и областей -субъектов Российской Федерации. Милиция общественной безопасности, кроме того, подчиняется еще соответствующим органам государственной власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления.

В состав криминальной милиции входят оперативно-розыскные, научно-технические и некоторые иные подразделения, которые необходимы для выполнения стоящих перед ней задач и для оказания помощи милиции общественной безопасности. В соответствии с уголовно-процессуальным законом основными задачами криминальной милиции являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о кото­рых производство предварительного следствия обязательно, т. е. наиболее опасных преступлений; организация и осуществление розыска лиц, скры­вающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от испол­нения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством.

Для милиции общественной безопасности основными задачами являются: обеспечение безопасности личности, общественной безопасности; охрана собственности, общественного порядка; выявление, предупреждение и пересечение преступлений и административных правонарушений; раскры­тие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно; розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции МОБ.

В то же время милиция не должна подменять иной орган дознания, к ком­петенции которого относится решение вопроса о возбуждении уголовного дела и производство дознания по первичному материалу о преступлении.

Проверка заявлений и сообщений о преступлениях, которые не требуют проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также досудебная под­готовка материалов в протокольной форме и дознание, проводимое в пол­ном объеме, поручаются дознавателям специализированных подразделений дознания, которые функционируют в составе милиции общественной безо­пасности.

Командир воинской части, соединения, начальник военного учреждения действуют в качестве органа дознания с момента поступления к ним заяв­лений и сообщений о совершенном преступлении или в случае непосредст­венного обнаружения признаков преступления, по которому он вправе, в соответствии с законом, возбудить уголовное дело. Но в силу различных обстоятельств эти должностные лица не всегда в состоянии осуществлять дознание.

Органам ФСБ, как органам дознания, присущи те же полномочия, кото­рые имеются у других органов дознания, с той лишь разницей, что их ком­петенция в качестве органов дознания ограничивается производством по делам, подследственным следовате­лям этого ведомства.

В исправительных учреждениях органом дознания являются начальники исправительных колоний, воспитательных колоний и тюрем. Руководители указанных учреждений своим приказом назначают дознавателем специаль­но выделенного подготовленного работника из числа среднего или старше­го начальствующего состава.

В соответствии с Федеральным законом «О по­жарной безопасности» в настоящее время государственный пожарный надзор как специальный вид государственной надзорной деятельности воз­ложен на должностных лиц Государственной противопожарной службы. В составе МВД РФ функционирует Главное управление государственной противопожарной службы, а в республиках, краях и областях - субъектах Российской Федерации - управления Государственной противопожарной службы. Руководители этих органов по должности являются государствен­ными инспекторами по пожарному надзору, на которых в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством возложено производство дознания по уголовным делам о пожарах и по делам о нару­шениях требований пожарной безопасности, а также осуществление в про­токольной форме досудебной подготовки материалов о преступлениях, связанных с пожарами. В городских, районных органах внутренних дел и органах внутренних дел на транспорте полномочиями органа дознания в качестве органа государственного пожарного надзора обладают инспектора государственной противопожарной службы.

В таможенных органах Российской Федерации в качестве органа дозна­ния выступают Государственный таможенный комитет РФ, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты. Данные органы обладают всеми необходимыми процессуальными полномочиями, преду­смотренными уголовно-процессуальным законодательством. Непосредст­венно функции дознания реализуются подразделениями по борьбе с кон­трабандой и нарушениями таможенных правил. Они действуют исключи­тельно в пределах своей компетенции. В процессе освещения вопросов организации и деятельности различных органов дознания употреблялись термины «орган дознания» и «лицо, производящее дознание». По закону в качестве органа дознания по уголовному делу выступает соответствующий руководитель (начальник). Он вправе лично расследовать уголовное дело, принимать самостоятельно по нему любые предусмотренные уголовно-процессуальным законом решения.

Лицо, производящее дознание, - это должностное лицо, которому на­чальник органа дознания поручил производство дознания по уголовному делу. Следует иметь в виду, что именно с этого момента указанное лицо приобретает предусмотренные уголовно-процессуальным законом процес­суальные права и обязанности. Данное лицо принимает дело к своему про­изводству, осуществляет уголовно-процессуальные действия, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всесто­роннем, полном и объективном рассмотрении обстоятельств дела в их со­вокупности, руководствуясь законом и своим правосознанием (ст. 71 УПК РСФСР). Обладая определенной самостоятельностью, лицо, производящее дознание, вместе с тем осуществляет свои полномочия под контролем на­чальника органа дознания.

При поручении расследования подчиненному должностному лицу на­чальник органа дознания в то же время в полной мере несет ответствен­ность за решение процессуальных задач, касающихся раскрытия преступ­ления, изобличения виновных, обеспечения возмещения причиненного материального ущерба и др. Он также несет ответственность за качество и сроки проведения дознания. Необходимо отметить, что в соответствии с нормами УПК наиболее важные решения по делу принимает именно орган дознания.

Ответственность за решения и действия, относящиеся к компетенции органа дознания, должны нести как начальник органа дознания, так и лицо, производящее дознание.

**Заключение**

В подведение итогов своей курсовой работы хочу отметить, что для разрешения озвученных проблем следует проводить следующую работу:

- юристам-теоретикам продолжать более тщательно исследовать эту тему, предлагая новые методы и способы взаимодействия, которые бы работали на практике, а не оставались лишь научными предложениями.

- совершенствование законодательной базы по рассматриваемым вопросам,

- практикующим юристам необходимо применять в своей работе всё то, что уже наработано по вопросам взаимодействия органов, осуществляющих предварительное расследование

Как отмечалось выше, в работе были затронуты только основные проблемные вопросы, в основном те, которые часто встречаются на практике, и предложены возможные пути их разрешения:

1) Так, процессуальное положение следователя требует значительной законодательной корректировки. Действующие положения законодательства о предъявляемых профессиональных требованиях к лицу, замещающему должность следователя, повсеместно не выполняются. Необходимо ужесточить процесс отбора кандидатов на должность следователя и неукоснительно выполнять требование закона об обязательном наличии у следователя высшего юридического образования. Вопрос о подследственности уголовных дел требует внесения изменений в УПК. Так дела схожие по составу преступления должны находиться в ведении следственного аппарата одного ведомства. Требует изменения ст.126УПК РФ, где в некоторых случаях подследственность изменяется, не только в зависимости от состава преступления, но и от квалифицирующих признаков.

2) Мне кажется, что необходимо в законодательном порядке расширить и конкретно обозначить полномочия лиц, производящих дознание, наделить их дополнительными правами. Было бы целесообразно, разрешить производство всех следственных действий, включая назначение экспертизы, что привело бы к ускорению процесса расследования преступления.

3) Отсутствие четкого разграничения прав и обязанностей сотрудников, входяших в следственно-оперативную группу, нередко приводит к тому, что оперативные работники милиции ведут следствие, а следователь прокуратуры лишь оформляет или подписывает процессуальные документы, составленные оперативными уполномочен­ными. Требуется доработка действующих правовых актов, регламентация деятельности каждого участника группы.

4) При проведении осмотра места происшествия как следователю, так и специалисту необходимо планировать проведение этого следственного действия, правильно зафиксировать обстановку места происшествия, принимать меры к обнаружению и изъятию всех следов.

5) Законодателю необходимо пересмотреть свое отношение к вопросу о совмещении в период предварительного расследования функций специалиста и эксперта, что по нашему мнению не понизит объективность сведущего лица при вынесении заключения, а лишь даст ему возможность учесть все данные полученные следствием на первых шагах.

6) При назначении экспертизы следователь должен правильно поставить вопросы эксперту, если возникают сомнения, то посоветоваться по их формулировке. Следователем должноучитываться то обстоятельство, что существующие на данный момент технологии проведения исследований, а также неудовлетворительное обеспечение экспертных учреждений по материально-технической части приводит к тому, что у эксперта не всегда есть возможность дать категоричный ответ на поставленный вопрос.

И в заключение хотелось бы сказать, что основной целью деятельности всех правоохранительных органов в целом, является успешная борьба с криминалом. И от того, как будет построено их взаимодействие, как эффективно и быстро будут раскрываться преступления зависит благополучие всего общества. Поэтому необходимо предпринимать, не откладывая на завтра, конкретные меры для координации деятельности этих органов. Взаимодействие должно осуществляться не как самоцель, а как метод для поиска новых путей в решении такой глобальной задачи, как улучшение криминогенной обстановки в России.

**Список использованных источников:**

Основная литература:

1. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Конспект лекций. М., 2004

2. Ларионова Е.Л. Правоохранительные органы. Студенту вуза. М., 2005

3. Смоленский М.Б. Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебное пособие. Москва – Ростов-на-Дону, 2005

4. Черников В.ВЫ. Судоустройство и правоохранительные органы Российской Федерации. М., 2006

5. Божьев В. Правоохранительные органы Российской Федерации. М., 2005

6. Гуценко К., Ковалев К. Правоохранительные органы. М., 2004

7. Маркушин А.Г. Оперативно-розыскная деятельность – необходимость и законность. Н.Новгород, 2003

8. Основы оперативно-розыскной деятельности /Под ред. С.В. Степашина. М., 2005

9. Оперативно-розыскная деятельность /Под ред. К.К. Горяинова, В.СЧ. Овчинского. М., 2003

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Дополнительная литература:

11. Конституция Российской Федерации

12. ФЗ РФ «О милиции»

13. ФЗ РФ «О ведомственной охране»

14. ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

15. ФЗ РФ «О Федеральной службе безопасности»

16. ФЗ РФ «О прокуратуре»

17. ФЗ РФ «О налоговой службе»

18. Постановление Правительства РФ «Об организации ведомственной охраны»

19. Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

20. Положение о Федеральной таможенной службе

21. Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.