ПЛАН:

#####  Стр.

#### Введение 3

1. Нормативно правовые акты социальной защиты населения 4
	1. Юридические гарантии в сфере социального обеспечения 8
	2. Принцип правового социального обеспечения 9
	3. Виды социального обеспечения 15
	4. Социальная ситуация в РФ 18

2. Социальная защита населения нижегородской Области 22

2.1 Базовые принципы социальной зашиты в нижегородской области 22

2.2 Трудовые отношения и занятость населения 25

2.3 Совершенствование пенсионного обеспечения 29

2.4 Данные о численности пенсионеров за 1998 год 31

2.5 Выплата пенсий 33

2.7 Выплата пенсий натуральными продуктами 36

2.8 Социальное обслуживание населения 36

2.9 Миграционная политика в нижегородской области 38

3 Социальная защита населения Дзержинска 43

3.1Уровень и качество жизни населения 43

3.2 Здравоохранение 44

3.3 Образование 44

3.4 Физкультура испорт 45

3.5 Строительство 46

3.6 Финансы и бюджет 47

3.7 Потребительский рынок 47

Заключение 48

Литература 49

ВВЕДЕНИЕ

Степень благополучия общества в целом, в конечном счете, определяется благополучием его членов. Именно это - высокий уровень жизни населения, максимально широкие возможности для всестороннего развития, уверенность каждого в завтрашнем дне - является главной целью социальной политики любого государства. Современная действительность ставит перед человеком ряд проблем, решить которые он может только при помощи государства, которые имеет многовековые традиции в становлении системы социальной защиты населения.

Развитие помощи нуждающимся многие историки - исследователи связывают с периодом распространения христианства. Например, с 10 века на Руси нищелюбие и милостыня стали считаться благодеянием. В дальнейшей российской истории можно выделить 6 основных этапов становления системы социальной деятельности:

1 этап - 1551 год по 1725 год - формирование и реализация идеи государственного презрения,

2 этап - 1725 год по 1796 год - формирование системы общественного презрения;

3 этап - 1796 год по 1917 год- совершенствование системы общественного презрения и частной благотворительности;

4 этап - 1917 год по 1918 год - переломный момент, возврат к модели государственного презрения;

5 этап - 1918 год по 1991 год - становление и реализация советской модели социальной деятельности государства;

6 этап - 1991 года по настоящий момент - формирование современной российской модели социальной защиты населения

В России в настоящее время практически заново складывается система социальной защиты в связи с экономическим и социально-политическим реформированием. Российские граждане переживают непростые времена. Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством. Нужно отметить, что многие европейские страны (Германия, Франции, Италия) после 2 Мировой войны остановили свой выбор именно на социальном типе государства. В России общественное сознание еще не в полной мере ощутило новое понятие государства, которое должно быть демократическим не только в политическом, экономическом, но и в социальном направлении, должно закрепить это в своих законах.

Основные направления, закрепленные Конституцией РФ в области социальной политики, получили свое развитие в действующем законодательстве. Законодательная база, охватывающая вопросы социальной защиты населения продолжает развиваться и расширяется, принимаются новые законы, указы Президента и постановления Правительства, вносятся изменения и дополнения в ранее принятые и действующие в настоящее время нормативные акты, происходит становление законодательства.

1. НОРМАТИВНО ПРАВОВЫЕ АКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В основном законе Российской Федерации - в Конституции, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, - который закрепляет основы конституционного строя страны, национально-государственное и административно-территориальное устройство, организацию и принципы деятельности системы государственной власти и органов местного самоуправления, есть статьи и о правовом положении человека и граждан в РФ, о его правах, свободах, обязанностях. Сама структура основного закона подчеркивает приоритет принципов демократического строя, впервые в законодательстве закрепляется признание прав и свобод человека в качестве высшей ценности, их соблюдение и защита определяется как обязанность государства.

Глава 1 Конституции РФ – «Основы Конституционного строя» - в 16 статьях содержит утверждение основ государства. Особенно выделим статью 7, которая гласит:

 1. Российская федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

###### 2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается

 гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается

 государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Правовым инструментом реализации социальной роли государства являются

конституционные права и свободы граждан, причем Конституция содержит лишь

обязательный на всей территории страны минимум социальных гарантий. Каждый субъект РФ вправе, исходя из своих материальных и других возможностей, расширять круг этих социальных гарантий: может быть, увеличен размер индексации пенсии или детского пособия из местного бюджета, предоставлено право бесплатного проезда на общественном транспорте для всех пенсионеров и т. д.

Глава 2 Конституции РФ – «Права и свободы человека и гражданина» - отличается общей демократической направленностью, разрабатывает основы правового статуса личности. Содержащиеся здесь права и свободы приведены в максимальное соответствие с «Декларацией прав и свобод человека и граждан», со всеми международными пактами о правах человека, в частности с «Всеобщей декларацией прав человека», принятой ООН в 1918 году. Здесь в отличие от прежней Конституции, центр тяжести лежит не на предоставлении прав гражданину со стороны государства, а на признании государством естественных прав человека, которые принадлежат ему от рождения, уважение и защита которых *-* задача государства. В системе конституционных прав и свобод (их насчитывается около 10 видов) на первый план выдвигаются личные (статья 20-29): на жизнь, на сохранение личного достоинства, на неприкосновенность, свободу, на тайну частной жизни, на жилье и т. д. Подчеркивается, что нормы Конституции РФ, закрепляющие права и свободы, являются всеобщими - распространяются на всех граждан в равной степени. Нужно отметить, что наряду с конституционными в действующем законодательстве учитываются и нормы международного права. Применительно к данной работе хотелось бы выделить один из основополагающих документов в международном праве по вопросу о социальной защите населения, который вплотную реализует на практике провозглашенные права и свободы. Это Конвенция международной организации труда (МОТ) № 102 от 1952 года, вступившая в силу в 1955 году. Именно в ней были употреблены слова «социальная защита», содержится перечень видов соцзащиты и определяется их уровень. На базе данной Конвенции во многих странах принято национальное законодательство по вопросам соцзащиты.

Международные правовые акты являются действующими, если они заключены с участием РФ или если РФ присоединяется к ним. Внутреннее законодательство в этих случаях должно быть приведено в соответствии с ними. Ведущим международно-правовым актом, определяющим социальные права, является также «Всеобщая декларация прав человека», принятая Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. Она провозглашает право каждого человека на социальное обеспечение исоциальную помощь. В 1973 году в СССР ратифицирован Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Участвующие в этом пакте государства принимают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, признают, что семья должна получать самую широкую охрану и помощь. Особенно если на ней лежит забота о воспитании несовершеннолетних детей.

С рядом государств были заключены двухсторонние договоры о социальном обеспечении граждан (например, с Финляндией).

К источникам права социального обеспечения и защиты относят Федеральные конституционные и федеральные законы, Указы Президента РФ и Постановления Правительства, федеральные правовые договоры и акты органов государственной власти субъектов РФ. Высшая юридическая сила - за законами.

Данные нормативно-правовые акты лежат в основе реализации такой важнейшей части внутренней политики государства как социальная политика.

*Социальная политика -* это часть внутренней политики государства, на что в своих трудах указывали еще К. Маркс и Ф. Энгельс. В правовых нормах закрепляются сложившиеся в обществе социальные отношения, определяются приоритетные направления социальной политики, финансовое обеспечение их реализации, формируются цели и задачи социального развития общества в целом и в отдельных регионах, закрепляются структура и форма деятельности государства и общественных органов, претворяющих в жизнь социальную политику.

Социальная сфера как совокупность социальных отношений испытывает на себе регулирующее воздействие практически всех отраслей права. Нормы права закрепляют равный доступ всех граждан к материальным и духовным благам, устанавливают принципиально единые условия обеспечения пенсиями и пособиями и всеми другим видами социального обеспечения независимо от классовой принадлежности гражданина. Серьезным шагом в этом направлении явилось принятие Закона о пенсиях в 1990 году, который ликвидировал различие в пенсионном обеспечении рабочих и служащих, с одной стороны, и колхозников, с другой. В условиях рыночной экономики очень контрастными являются различия в уровне жизни различных социальных групп. Одна из задач социальной политики - смягчение этих различий, что решается путем предоставления социального обеспечения: государственная помощь семьям, имеющим детей, установление надбавок к пенсиям на содержание нетрудоспособных иждивенцев, предоставление пособий одиноким материям или отцам и т. д.

Главная идея социального обеспечения - идея социальной справедливости. Государство не может игнорировать то обстоятельство, что не все члены общества в силу тех или иных причин в состоянии обеспечить нормальный уровень жизни себе и своей семье, а потому оно берет на себя заботу о полном или частичном обеспечении нетрудоспособных, семей с большим числом иждивенцев, о развитии соответствующих сфер (здравоохранения, просвещения, культуры и т. д.).

Предметом особой заботы государства должны стать социально слабые слои населения, нетрудоспособные, особенно инвалиды.

* 1. Юридические гарантии в сфере социального обеспечения

В настоящее время проблема гарантирования предоставляемых законом прав в ходе решения задач восстановления экономики нашего общества, его демократизации, создания правового государства проявилась с особой остротой как проблема эффективности всей системы законодательства, как необходимость создания согласованной системы гарантий реализации законов.

Таким образом, общая проблема эффективности правовой реформы, опирающейся на концепцию правового государства, тесно связывается с гарантиями законности и реализации прав граждан.

Гарантии - это условия, обеспечивающие эффективную реализацию правовых норм. Различают экономические (в основе которых лежат формы собственности на средства производства), политические (имеющие основой демократию и самоуправление), идеологические (представляющие собой духовную культуру общества), социальные (представляющие особенности социальной структуры общества) и юридические гарантии.

Условием, необходимым для существования и упрочения режима законности, является наличие развитой системы законодательства. Это означает такую взаимосвязь и взаимодействие нормативных актов, при которой действие одного закона не находится в противоречии с действием других, а реализация одного права регламентирована таким образом, чтобы не препятствовать реализации других прав.

Таков общий механизм реализации правовых норм, который конкретизирует использование гражданами их прав в сфере социального обеспечения, вытекающих из Конституции РФ.

В сфере социального обеспечения еще предстоит создать систему гарантий процессуальной защиты нарушенных прав граждан. Единственной формой их защиты до недавнего времени было обжалование действий должностных лиц и органов системы социального обеспечения в вышестоящие в порядке подчиненности органы. Ст. 102 Закона СССР от 15 мая 1990 года ввела возможность судебного обжалования решений комиссий по назначению пенсии, сохраняя при этом и подачу жалобы.

* 1. Принцип правового социального обеспечения

В 1982 году X Всемирным конгрессом профсоюзов была принята партия социального обеспечения, первый раздел которой посвящен принципам системы социального обеспечения. В этом документе говорится, что право на социальное обеспечение должно гарантироваться законом каждому гражданину, живущему за счет собственного труда, временно и непостоянно потерявшему трудоспособность, а также членам семьи, находящимся на его иждивении. Система социального обеспечения должна быть одинаковой для всех без какой-либо расовой, религиозной или профессиональной дискриминации. Ее финансирование должно осуществляться в первую очередь государством и предпринимателями при постепенном снижении или отмене взносов со стороны лиц, пользующихся системой социального обеспечения, а управление и контроль должны осуществляться профсоюзами или представителями трудящихся, избираемыми при участии профсоюзов.

В нашей стране действуют следующие общеправовые принципы, оказывающие наибольшее влияние на правовое регулирование общественных отношений в сфере. Это равноправие граждан, гарантированность их прав, гуманизм, справедливость, всеобщность (универсальность), всесторонность, доступность, связь с уровнем оплаты труда.

**Равноправие граждан** - этот правовой принцип закреплен в статье Конституции РФ. Равноправие определяется обычно как равенство прав, обязанностей и ответственности, отсутствие в законодательстве ограничений или привилегий для каких-либо категорий граждан. Оно не тождественно равенству, которое представляет собой равные возможности для удовлетворения потребностей. Рассматриваемый принцип является принципом прямого действия.

Все виды обеспечения в равной степени распространяются на всех граждан, расовая и национальная принадлежность, происхождение, социальное положение, образование, отношение к религии, место жительства и т. д. не имеют значения.

Гарантированность прав граждан реализуется в области социального обеспечения путем обоснования этих прав в Конституции РФ и др. нормативно-правовых актах, но их объем и реализация не должны быть в зависимости от решений должностных лиц и отдельных государственных органов.

Существенной гарантией для граждан является установление судебного порядка разрешения большинства споров, связанных с социальным обеспечением.

Шагом вперед стало введение норм о регулярном пересмотре размеров пенсии по мере изменения стоимости жизни, что гарантирует социальную защищенность населения.

Реализация гражданами своего права имеет смысл не сама по себе, а только если при этом достигается ожидаемый социальный эффект, цель законодательства. Главная цель всего законодательства в социальном обеспечении - содействие повышению благосостояния народа, его жизненного уровня, предоставление средств в таком объеме, чтобы обеспечить населению достойное существование. Анализ сложившегося уровня социального обеспечения показывает, что даже после повышения размеров многих видов обеспечения, далеко не всегда достигается их надлежащий уровень. В основу всех расчетов положен минимальный размер зарплаты, которая намного ниже прожиточного минимума, что свидетельствует об отступлении от принципа гарантированности права граждан на материальное обеспечение в достаточных размерах.

Справедливость данного принципа является одинаково значимой для всех видов социальных норм, применительно к социальному обеспечению его можно трактовать, как принцип справедливого распределения, который может осуществляться двояко: по вкладу или по потребности. В оптимальном сочетании данных подходов и кроется критерий справедливости: учет продолжительности трудовой деятельности, размер заработка, характер и условия труда, с одной стороны, и удовлетворение социально-культурных потребностей, обеспечение равных возможностей для развития личности независимо от трудового вклада на основе реальных потребностей, с другой.

Обязательным требованием этого принципа является соблюдение очередности при предоставлении дефицитных благ и услуг (тех, которых нет в достаточном количестве) с установлением льгот по социально значимым признакам получателей.

Принцип гуманизма *-* это уважение прав и достоинства личности, который составляет одну из ведущих идей законодательства любого цивилизованного государства. Уже сам факт провозглашения и законодательного закрепления права на материальное обеспечение и социальную помощь лицам, нуждающимся в них, является проявлением гуманизма.

Понимание гуманизма в нашем обществе со временем изменяется. Если до недавнего времени некоторые формы благотворительности — бесплатная столовая, льготное обеспечение продуктами питания и предметами первой необходимости, предоставление бесплатных мест для ночлега лицам без определенного места жительства и т.д. считались едва ли не оскорбляющими человеческое достоинство, то теперь отношение к этому совершенно другое.

Всеобщность обеспеченияэто проявление принципов равноправия и справедливости. Право на обеспечение имеют все категории трудящихся — рабочие и служащие, члены колхозов и других с/х предприятий, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, военнослужащие, безработные и т. д., т. е. представители всех социальных групп. Однако конкретный объем реализации этого права зачастую зависит от участия гражданина в общественно полезной деятельности определенного вида. Особенно наглядно данный принцип проявляется в пенсионном обеспечении. Введение института социальных пенсий означает фактическую реализацию принципа всеобщности и в отношении тех нетрудоспособных, которые по различным причинам не смогли приобрести права на трудовую пенсию.

Пособия по своей природе таковы, что некоторые выплачиваются только работающим, а другие — только неработающим. Если в законодательстве принцип всеобщности проводится достаточно последовательно, то в применительной практике имеются отступления от него, и, прежде всего в отношении тех видов обеспечения, которые продолжают оставаться дефицитными или не имеют достаточного финансирования, поэтому Е. Г. Азарова трактует данный принцип как «принцип-идею, цель, к которой стремится развитие законодательства о социальном обеспечении».

Принцип всесторонности обеспеченияобозначает, что необходимая материальная помощь и услуги предоставляются во всех случаях, когда возникает соответствующая потребность. Это может быть в случае болезни, инвалидности, беременности и родов, по достижению определенного возраста (пенсионного) и т.д. За счет общественных фондов потребления реализуются потребности в услугах сферы образования, здравоохранения, предоставления жилья из муниципального фонда и т. д.

Этот принцип предполагает и наличие в законодательстве такого основания материального обеспечения как безработица. Законодательная база этого вида обеспечения заложена в Законе о занятости населения в РСФСР.

В целом, законодательство о социальном обеспечении предусматривает развитую систему видов обеспечения и обслуживания, которые соответствуют рекомендациям международно-правовых актов о социальном обеспечении, в частности Конвенции № 102 Международной организации труда 1952 г. «О минимальных нормах социального обеспечения», и по числу предусмотренных видов обеспечения даже превосходит их, что нельзя сказать о его размерах и качестве.

Принцип доступности социального обеспеченияреализуется в трех аспектах.

Во-первых, все условия обеспечения реально достижимы. Так, для приобретения права на пенсию по возрасту достаточно иметь стаж работы 20 лет для женщин и 25 - для мужчин.

Во-вторых, в ряде случаев обеспечение предоставляется без каких-либо условий. Например, пособие одинокой матери выплачивается независимо от других ее доходов.

В-третьих, законодательство возлагает на соответствующие государственные органы и администрацию предприятий обязанность оказывать грамотное содействие в сборе и оформлении необходимых документов. Это требование закона выполняется далеко не всегда и общеизвестны факты хождений пенсионеров, инвалидов, многодетных матерей по различным инстанциям в поисках справок и других документов, бесконечные очереди, отказы, обращения в газеты с просьбой оказать содействие и т.д.

Такое положение во многом объясняется отсутствием надлежащего правового механизма реализации гражданами своих прав, в которых гражданин должен играть роль оператора, включающего механизм, а все прочие действия должны быть совершены государственными органами. Поэтому данный принцип нельзя отнести к полностью реализованным в законодательстве, его следует рассматривать как принцип-цель.

Принцип связи размеров денежных видов обеспечения с минимальным заработком появился в законодательстве сравнительно недавно. А до того не существовало единого подхода к определению размеров пенсий и пособий, в результате чего они оказывались малообоснованными и суммы неоправданно малыми. Кроме того, установление пособий в твердых размерах не давало возможности увязывать эти виды обеспечения с изменяющейся социально-экономической обстановкой.

В настоящее время в системе оплаты труда есть величина, достаточно стабильная, единая для всех категорий граждан и в то же время периодически изменяемая. Это минимальная заработная плата. С этой величиной связывается размер пенсий и пособий. Закон СССР о пенсиях от 1990 г. проводил эту зависимость в отношении трудовых пенсий всех видов двояко: во-первых, минимальный размер пенсий установлен на уровне минимального заработка, во-вторых, механизм определения среднего заработка, из которого начисляется пенсия, также строится на базе минимальной зарплаты. С минимальным заработком связан и размер надбавок к пенсиям, а также размер социальных пенсий, семейных пособий.

В современном пенсионном законодательстве достигнут следующий, более совершенный этап в реализации этого принципа, когда размер обеспечения связывается с прожиточным минимумом как величиной, более обоснованной и в большей степени отражающей необходимый минимум обеспечения, который может предоставить государство.

Конечно, размеры пенсий и пособий в большинстве своем нельзя назвать достаточно высокими, соответствующими уровню, необходимому для нормального удовлетворения потребностей человека, особенно если речь идет об одиноких престарелых людях, о многодетных семьях, для которых возможности получения дополнительных доходов весьма ограничены. Но есть тенденция к росту размеров обеспечения, что является результатом социальной политики, направленной на усиление защищенности населения.

Отношения по социальному обеспечению есть часть распределительных отношений по поводу распределения предметов потребления пропорционально потребностям, признаваемым обществом, и под влиянием действия целого ряда экономических факторов. По-разному решается вопрос о том, какие отношения охватываются понятием «социальное обеспечение». Можно говорить о трех основных концепциях:

1. сторонники первой рассматривают данное понятие в узком смысле - как обеспечение за счет общественных фондов потребления только нетрудоспособных граждан, а также семей, в которых имеются несовершеннолетние дети,

2) авторы, придерживающиеся второй точки зрения, которую можно назвать традиционной, так как она является преобладающей, понимают под социальным обеспечением материальное обеспечение граждан в старости, при нетрудоспособности, при потере кормильца, осуществление охраны материнства и детства, медицинское обслуживание,

1. наиболее предпочтительной является третья концепция, которая основывается на наиболее широком понимании социального обеспечения как предоставления всех благ из общественных фондов потребления, осуществляемого бесплатно на началах равного доступа к ним каждого гражданина. При таком подходе содержанием социального обеспечения будет не только собственно обеспечение лиц, нуждающихся в материальной поддержке со стороны общества, но и бесплатное медицинское обслуживание и предоставление лекарственных средств, обеспечение жильем, право на получение образования и на пользование достижениями культуры.

 Таким образом, социальное обеспечение — это система общественных отношений по предоставлению гражданам благ за счет общественных фондов потребления. Способы социального обеспечения различны. Или необходимые средства предоставляются гражданами в виде денежных выплат (пенсии, пособия, предоставление определенных льгот), или направляются на создание и развитие систем здравоохранения, просвещения, жилищного хозяйства и т. д.

* 1. Виды социального обеспечения

Это способ предоставления материальной помощи или способ, при помощи которого государство содействует гражданину в удовлетворении той или иной потребности.

Принято говорить о таких видах социального обеспечения, как пенсии, пособия различных видов, льготы, социальное обслуживание и натуральное обеспечение.

 Пенсии – это наиболее значимый как по числу обеспечиваемых, так и по объему расходуемых средств, вид обеспечения.

Буквальный перевод слова «pension» - платеж. Это одна из форм денежных выплат, которая осуществляется государством через специально предназначенные для этого органы и производится из определенного пенсионного фонда. Субъектом данного вида обеспечения является лицо, признанное нетрудоспособным по причине достижения определенного возраста, по признанию нетрудоспособным по медицинским критериям (инвалидность), либо из-за выполнения каких-либо социальных функций (уход за инвалидом 1-ой гр., ребенком - инвалидов, престарелым и т. д.).

Важными чертами пенсии является ее связь с бывшей трудовой деятельностью пенсионера и с размером получаемой ранее заработной платы, ее обязательный характер. Цель пенсии - материальное обеспечение граждан, предоставление им единственных или основных средств к существованию. Существует точка зрения, что пенсия - отложенное на время вознаграждение за труд.

Таким образом, пенсия - это государственная выплата, производимая из пенсионного фонда с целью материального обеспечения нетрудоспособных граждан в связи сих прошлой трудовой и иной общественно-полезной деятельностью в размерах, как правило, соизмеримых с размером прошлого заработка.

Этот вид социального обеспечения не является монолитным, он подвергается дифференциации, в основе которой лежат нормативно-правовые акты — закон «О пенсионном обеспечении военнослужащих», «О государственных пенсиях в РСФСР» и т.д. Пенсии иногда сопровождаются другим видом обеспечения — социальным обслуживанием, т.е. предоставлением за счет общества бесплатно ряда услуг. Цель — оказать нуждающимся дополнительную помощь в виде действий бытового характера. Социальное обслуживание, как вид социального обеспечения, включает в себя услуги по санаторно-курортному лечению, содержанию в домах - интернатах, трудовой реабилитации и трудоустройству инвалидов, некоторые услуги здравоохранения, услуги по образованию, по содержанию детей в дошкольных и внешкольных и учреждениях.

Следующим видом социального обеспечения, имеющим большое распространение, являются пособия - это ряд видов социального обеспечения, различающихся по целям, источникам выплат, субъектам.

Первый вид данной группы составляют так называемые трудовые пособия, которые выплачиваются лицам, состоящим в трудовых отношениях с предприятием (государственным, муниципальным, кооперативным и т. д.) и утратившим заработную плату временно в связи с нетрудоспособностью. Выплачиваются они за счет средств социального страхования. Наличие трудовых связей между субъектом обеспечения пособием и страхователем, в роли которого выступает предприятие или иной аналогичный объект, обязательно. Цель трудовых пособий - полное или частичное возмещение утраченного заработка, с которым их размер соизмерим, т. е. в период нетрудоспособности лицо, не совершая никаких действий в пользу предприятия, получает от него денежное содержание.

К числу трудовых пособий относятся, например, пособия по беременности и родам.

Вторая группа - социальные пособия. Они отличаются от первой группы тем, что не связаны с трудовой деятельностью. Для данных пособий характерно отсутствие общественно-полезной деятельности получателя или наличие ее в размерах, не дающих права на другие виды обеспечения. Цель - предоставление средств, которые были бы источником существования или материальной поддержкой. Они выплачиваются в твердых, установленных законодательством размерах. Для лиц, освобожденных от обязанностей трудится (инвалиды 1-ой гр., инвалиды 1-ой и 2-ой гр.), данные пособия приравниваются к минимальной трудовой пенсии. Для других лиц их размер таков, чтобы обеспечить удовлетворение лишь незначительного круга жизненно — необходимых потребностей. Социальные пособия являются выразителем заботы общества о лицах, оставшихся в силу тех или иных причин без средств к существованию. Их установление следует рассматривать как проявление гуманизма общества. Источник выплаты данных пособий - государственный бюджет. Таким образом, социальное пособия - это ежемесячные денежные выплаты из специальных государственных фондов в установленные законом случаях нетрудоспособным лицам, которые не работают и не имеют права на трудовые пенсии и другие денежные виды обеспечения (кроме семейных пособий).

К их числу относятся социальные пенсии. Отнесение в законодательстве социальных пособий к пенсиям вызвано сложившейся мировой законной практикой.

Третья группа — семейные пособия. Субъектами их получения является семьи. Основное социальное назначение семейных пособий - оказание государственной материальной помощи семьям, несущим дополнительные расходы в связи с воспитанием и содержанием несовершеннолетних детей и в некоторых других случаях. Они выплачиваются в качестве дополнительной помощи независимо от других доходов семьи из государственного бюджета в размерах, определяемых исходя из суммы минимальной заработной платы, установленной действующим законодательством.

К ним относятся пенсии на детей-инвалидов, пособия по уходу за малолетними детьми, одиноким матерям, на детей малообеспеченным семьям, по случаю рождения ребенка, на погребение и т. д.

 Следующий вид обеспечения — предоставления льгот, облегчающих материальное положение некоторых категорий лиц в результате того, что часть необходимых денежных трат общество берет на себя. Данный вид обеспечения используется достаточно широко. К нему относится частичная оплата лекарственных средств и коммунальных услуг, оплата частичной стоимости путевок для отдыха детей в санаториях и лагерях, содержание детей в детских дошкольных учреждениях и т. д.

 Еще одним видом обеспечения является натуральное обеспечение, т. е. передача некоторым категориям граждан в собственность или в пользование материальных ценностей. Речь идет о бесплатном обеспечении протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения, лекарственными препаратами некоторых групп инвалидов, о предоставлении жилья за счет государственного жилого фонда.

Распределение данных видов социальной защиты должно идти в широком соответствии с нормативно правовыми актами, принятыми как на уровне РФ, так и на уровне субъектов федерации.

* 1. Социальная ситуация в РФ

Современная политика Правительства, связанная с переходом к рыночной экономике и новому государственному устройству, осуществляется в крайне сложных и чрезвычайно противоречивых условиях многоукладности и мировоззренческого разнообразия. Инфляция, огромный дефицит государственного бюджета, рост денежной массы в обращении, низкая экономическая и политическая культура, нарушение производственно-хозяйственных связей и заметное снижение объема выпускаемой продукции привели к резкому снижению реальных доходов, уровня и качества жизни более двух третей населения России. Этот процесс особенно заметно повлиял на мало защищенные слон населения — нетрудоспособных, безработных, людей с ограниченными возможностями, на семьи, имеющие иждивенцев и детей. К этой категории примыкают научные сотрудники, преподаватели, врачи и другие слои общества - люди, занятые умственным трудом, заработная плата которых находится ближе к черте бедности, чемдостаточности для достойного проживания.

Неотъемлемой частью программы перехода к рыночным отношениям является социальная направленность всех экономических нововведений. В федеральных органах власти предпринимаются меры по разработке системы социальной защиты населения, призванной в какой-то мере смягчить неизбежные отрицательные последствия нового экономического курса. Продвижение к рынку невозможно без создания надежной системы социальной защиты населения. Вот почему чрезвычайно актуальной и важной становится проблема социальной защищенности различных групп населения. То есть должен быть создан механизм защиты населения от таких факторов социального риска, как безработица и инфляция.

Социальная защита является той регулятивной системой стабилизации общества, которая направлена на устранение или сведение до минимума социальных противоречий, возникающих в правовом и экономическом статусе отдельных групп населения. Отсюда следует, что функцией социальной защиты является поддержание обществом наиболее уязвимых групп населения в условиях обострения экономических и политических отношений. Цель ее создания в обществе мерами социальной политики защитных механизмов для социально уязвимых групп. Успешность проведения социальной защиты способствует угасанию противоречий, восстановлению относительного равновесия в правовом статусе всех групп, составляющих общество. Неуспешная же социальная защита приводит к дальнейшему распространению социальной напряженности с негативными проявлениями, сила которых прямо пропорциональна массовости групп, включенных в конфликтную ситуацию.

Социальная защита -это совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий граждан, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав и достижений социально-приемлемого уровня жизни. Она включает в себя:

* предоставление государственных социальных гарантий всем категориям граждан, т. е. минимальные размеры заработной платы и социальных выплат, прожиточный минимум и индексация личных доходов;
* организацию социальной помощи малоимущим и слабо защищенным группам населения.

Новая система социальной защиты должна формироваться на следующих основных принципах:

1. Дифференцированный подход к различным слоям и группам населения в зависимости от их социального положения, возраста, трудоспособности и степени экономической самостоятельности, адресность и целенаправленность.

Для нетрудоспособных — престарелых, детей, инвалидов, акцент должен быть сделан на поддержание достойного уровня жизни этой категории, обеспечение доступа к потреблению важнейших материальных и социально-культурных благ, создание надежных гарантий, размера индивидуальных доходов.

2.Механизм социальной защиты должен формироваться не на основе государственной благотворительности, а как совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий. Система не должна быть подобием «скорой помощи».

3.Система социальной защиты должна действовать на всех уровнях: федеральном, республиканском, областном, местном, даже на уровне предприятия или организации.

4. Хотелось бы отметить еще несколько важных принципов:

* гуманность и милосердие - готовность общества прийти на помощь любому его члену, попавшему в экстремальную ситуацию;
* гарантированность помощи всем нетрудоспособным и действительно нуждающимся гражданам при их обращении в органы социальной защиты за счет доведения уровня их дохода до установленного бюджета прожиточного уровня;
* комплексность - предоставление при необходимости одновременно нескольких видов помощи;
* динамичность - оперативный пересмотр социальных нормативов социальных выплат в связи с инфляцией и увеличением бюджета прожиточного уровня;
* самостоятельность органов исполнительной власти на всех уровнях, предприятий и организаций на реализацию своих социальных программ.

Система социальной защиты населения существует в единстве и комплексности с системой социальных гарантий. Социальные гарантии государства являются основой, базисом дляреализации системы социальной защиты населения.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ

ОБЛАСТИ

2.1 Базовые принципы социальной зашиты в Нижегородской области

* Организация системы социальной защиты населения в области базируется на следующих принципах:
* гуманность и милосердие, т. е. готовность общества прийти на помощь любому его члену, попавшему в экстремальную ситуацию;
* гарантированность помощи всем нетрудоспособным и действительно нуждающимся гражданам при их обращении в органы социальной защиты за счет доведения уровня их дохода до установленного в области бюджета прожиточного минимума;
* комплексность, т. е. предоставление при необходимости одновременно нескольких видов помощи;
* адресность и целенаправленность, т. е. оказание поддержки конкретным гражданам с учетом их индивидуальных особенностей, в оптимально полезной для них форме;
* динамичность, т. е. оперативный пересмотр социальных нормативов и размеров социальных выплат в связи с инфляцией и увеличением бюджета прожиточного минимума;
* самостоятельность, т.е. право органов исполнительной власти на всех уровнях, предприятий и организаций на реализацию своих программ, в сочетании с региональными программами;
* межведомственность, т. е. согласование решений органов представительной и исполнительной власти, влияющих на уровень жизни населения при одновременном принятии мер по защите малоимущих граждан.

«Концепцией социальной защиты населения Нижегородской области на период кризисного состояния экономики» в качестве главных целей социальной политики программ и целевых проектов, разрабатываемых в этот период, определены такие, как:

* сохранение минимальных социальных гарантий;
* ослабление социальной напряженности в регионе.

Дальнейшее разграничение полномочий между федеральными управлениями и субъектами Российской Федерации привели к перемещению центра тяжести в решении социальных проблем в регионы.

Для усиления социальной защищенности различных категорий населения, кроме государственных социальных гарантий материальной поддержки, Нижегородская область, как субъект Федерации, осуществляет дополнительные меры их адресной социальной поддержки на основе областных комплексных и целевых программ. В результате выполнения этих программ укреплена и расширена сеть стационарных учреждений, создана инфраструктура перспективных и принципиально новых социальных стационарных учреждений и служб, позволяющих использовать новые формы социального обслуживания и оказания адресной помощи.

В настоящее время в области в сфере социальной защиты действуют:

дома-интернаты общего типа (дома милосердия) 45

психоневрологические интернаты 7

детские дома-интернаты для детей-инвалидов 3

пансионаты и санатории 4

профессиональные училища для детей-инвалидов 2

дома ветеранов 2

курсовая база по обучению инвалидов 1

муниципальные центры социальной поддержки населения 41

центры социально-трудовой реабилитации дезадаптированных граждан 3

детские социальные учреждения всего: 32

в том числе:

социально-реабилитационные центры 15

социальные приюты 12

центры помощи семье и детям 5

центры для детей с ограниченными возможностями 2

отделения социальной помощи на дому 295

отделение срочной социальной помощи населению 61

палаты сестринского ухода 50

социальных магазинов 22

социальных столовых (в т. ч. на договорной основе) 4

Отмечены определенные положительные результаты по ряду направлений:

* активизировалась работа по становлению и развитию системы социального партнерства;
* продолжала развиваться система социального обслуживания граждан и сеть учреждений социальной защиты населения области, оказывалась действенная поддержка и помощь гражданам, имеющим работу.

Вместе с тем, некоторые негативные тенденции в социально-экономическом развитии отрасли не были преодолены. Сокращение объемов производства повлекло за собой уменьшение ресурсной базы для осуществления мероприятий по социальной поддержке работников бюджетной сферы, пенсионеров и безработных.

Из-за резкого ухудшения финансового состояния предприятий и существенного снижения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней обострились проблемы своевременной выплаты заработной платы, пенсий, социальных пособий, не ликвидирована задолженность по выплате пособий безработным, детских пособий. Увеличилось число нарушений трудовых прав граждан, приняли массовый характер направления работников в вынужденные отпуска, повсеместно произошло ухудшение условий и охраны труда.

В целях устранения негативных социальных процессов необходимо направить усилия органов исполнительной власти по труду, занятости и социальной защите населения на разработку и реализацию комплекса мер, предусмотренных Программой социальных реформ в Российской Федерации и предвыборной программой Губернатора области.

*Стратегическими целями* социальной политики на ближайшие годы являются:

* гарантия конституционных прав граждан в области труда и социальной защиты населения;
* обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
* достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;
* переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий семье, женщинам, детям и молодежи;
* развитие социальной инфраструктуры.

2.2 Трудовые отношения и занятость населения

В соответствии с Программой в течение 1998 года основные действия областной службы занятости были направлены на повышение эффективности работы органов службы занятости, качества и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда, укрепление делового сотрудничества с работодателями и другими социальными партнерами в решении проблем занятости.

В отчетном периоде при посредничестве службы трудоустроено (в т. ч. после завершения профучебы и с учетом временной занятости) 89,8 тыс. человек, что на 14,8 тыс. человек больше, чем предусматривалось Программой, и на 4,9 тыс. человек больше, чем в 1997 году. Показатель трудоустройства граждан, обратившихся в службу занятости, возрос по сравнению с 1997 годом с 66,3% до 72,7%.

Для обеспечения занятости населения использовались возможности временного трудоустройства. В течение 1998 года служба занятости совместно с органами местного самоуправления и работодателями обеспечила временную занятость для 3,7 тыс. безработных граждан, что составляет 123,3% к заданию Программы. Кроме того, на условиях временной занятости находилось 15,7 тыс. подростков в возрасте 14-17 лет, или 82,6% к показателю Программы. Невыполнение данного показателя связано с одной стороны — меньшим обращением в службу занятости данной категории населения, а с другой — дефицитом средств фонда занятости.

В целях поддержания доходов безработных и усиления их мотивации к труду в отчетном году обеспечено участие в общественных работах 29,6 тыс. человек, что составило 155,8% к заданию и на 1,6 тыс. человек больше против уровня 1997 года. В общественных работах принял участие каждый четвертый безработный, зарегистрированный в службе занятости.

В отчетном периоде, как и в прежние годы, большое внимание уделялось обеспечению занятости слабо защищенных на рынке труда категорий населения. По инициативе департамента ФГСЗН по Нижегородской области приняты постановления администрации области: «О квотировании рабочих мест для инвалидов на предприятиях, в организациях и учреждениях на 1998 год» и «О квотировании рабочих мест для молодежи и других лиц, нуждающихся в социальной защите, на предприятиях, в организациях и учреждениях области на 1998 год».

Реализация указанных постановлений позволила в течение года заквотировать 12,9 тыс. рабочих мест, что на 1,4 тыс. мест больше задания Программы. Всего на заквотированные рабочие места трудоустроено 14,1 тыс. человек, что на 5,9%выше аналогичного показателя 1997 года.

В числе трудоустроенных по квоте основную долю составляют женщины - 44,4%, а также молодежь в возрасте 16-29 лет - 55,5%.

В отчетном году в службу занятости обратилось в поиске работы 2227 инвалидов, что в 1,2раза больше, чем в 1997 году. Из числа обратившихся инвалидов трудоустроено 1123 человек, что в 1,6 раза выше задания Программы.

По сравнению с 1997 годом более эффективно проводилась работа по трудоустройству граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. В течение 1998 года в службу обратилось 3 тыс. граждан указанной категории, что практически равно аналогичному показателю 1997 года, из них трудоустроено 1,8 тыс. человек, что более чем в два раза выше задания Программы.

Из числа граждан, прибывших из мест лишения свободы, в службу занятости обратилось в поиске работы 1,8 тыс. человек, что в 1,2 раза меньше, чем в 1997 году. Из указанной категории граждан 913 человек трудоустроено, что выше соответствующего показателя Программы в 1,4 раза. Показатель трудоустройства этой категории граждан по сравнению с 1997 годом возрос с 46,1% до 50,3%.

Согласно Программе в 1998 году планировалось направить на профессиональное обучение 10,0 тыс. человек из числа безработных и незанятого населения, фактически служба занятости обеспечила профобучение для 11,3 тыс. человек, что на 13,3 % выше задания Программы. При этом показатель трудоустройства граждан после завершения учебы составил 99,2% против 96,7% в 1997 году.

В отчетном периоде служба занятости продолжила работу по организации профобучения безработных основам предпринимательской деятельности. В течение года 634 человека направлены на специальные курсы организатора малого бизнеса. Всего же мероприятиями по поддержке развития предпринимательства и самостоятельной занятости было охвачено 3628 человек, что составило 106,7% к показателю Программы.

При содействии службы занятости 699 безработных открыли собственное дело, что почти в 2 раза выше задания Программы.

В течение 1998 года областная служба занятости населения осуществляла меры, направленные на повышение конкурентоспособности безработных граждан на рынке труда путем их профессионального информирования, консультирования и оказания психологической поддержки. В отчетном году были оказаны профориентационные услуги 143,8 тыс. человек, что на 10,6% превышает задание Программы.

В 42 районных и городских службах занятости населения (против 36 в 1997 году) организованы и активно работают «Клубы ищущих работу», «Новый старт», «Старт в профессию» и другие программы работы с безработными, направленные на повышение эффективности поиска работы. В занятиях клубов принимали участие 3336 человек (задание Программы 3300 чел.) против 1428 человек в 1997 году. После окончания занятий был трудоустроен каждый второй принявший в них участие.

В рамках оказания дополнительных услуг проведены индивидуальные и групповые консультации для 28,4 тыс. школьников, 12,5 тыс. работников предприятий, подлежащих сокращению.

В работе по межтерриториальному перераспределению рабочей силы местные органы службы занятости организовывали переселение 63 семей против 90 семей по Программе, что объясняется, в основном, отсутствием свободного жилья в местах возможного размещения переселенцев.

Программой предусматривалось направить на «Молодежную практику»700 выпускников учебных заведений. Однако из-за дефицита средств фонда занятости удалось организовать эту практику только для 358 человек, что составляет 51,1% от задания Программы, но в то же время на 31% выше аналогичного показателя 1997 года.

Также из-за недостатка средств и большой задолженности перед Пенсионным фондом, на досрочную пенсию было оформлено всего 727 безработных, что составляет 20,8% от задания Программы, практически не осуществлялись компенсационные выплаты работающим под риском увольнения, частичная компенсация расходов работодателей по оплате труда инвалидов, а также субсидирование занятости длительно безработных граждан.

Следует отметить, что, несмотря на принимаемые меры по взысканию задолженности по страховым взносам с предприятий-должников в фонд занятости, в1998 году не удалось снизить эту задолженность, которая увеличилась по сравнению с 1997 годом на 43,3 млн. рублей и составила на 1 января 1999 года 127,8 млн. рублей.

В результате в области по ряду районов образовалась 15-месячная задолженность по выплате пособий по безработице, а сумма задолженности составила 43,9 млн. рублей.

В целом, мероприятия, осуществленные в рамках реализации Программы, позволили в 1998 году снять сучета в службе занятости 130 тыс. человек, в том числе 80 тыс. зарегистрированных безработных. По сравнению с началом года число безработных сократилось с 46,9 тыс. человек до 41,4 тыс. человек, а уровень безработицы уменьшился с 2,5% до 2,2%. При этом в 43 районах области уменьшился уровень регистрированной безработицы, а в 37 районах сократилась длительность безработицы.

Основными задачами, которые предстоит решать областной службе занятости в 1999 году, являются:

• развитие гибкости рынка труда и повышение уровня занятости населения;

• содействие в трудоустройстве граждан, в первую очередь, женщин, молодежи, инвалидов и других, слабо конкурентных на рынке труда категорий населения;

• предупреждение массовой безработицы и смягчение социальных последствий высвобождения рабочей силы;

• повышения эффективности и качества профобучення и профессиональной ориентации безработных и незанятого населения;

• повышения стимулов к активному поиску работы безработными;

• материальная поддержка безработных и членов из семей.

2.3 Совершенствование пенсионного обеспечения

В сфере пенсионного обеспечения и автоматизированной обработки информации стоят следующие задачи:

* организация контроля за правильным назначением и целевым расходованием средств на выплату государственных пенсий совместно с региональным отделением Пенсионного фонда РФ, Управлением федеральной почтовой связи, Нижегородским банком Сбербанка России, Государственной экспертизой условий труда;
* участие в реформировании пенсионного обеспечения, готовности областной пенсионной базы данных для перехода к страховой пенсионной системе;
* улучшение организации управления пенсионным обеспечением;
* обеспечение развития единой системы автоматизированной обработки информации для органов социальной защиты населения районного, городского, областного уровня, включающей в себя комплексы «Пенсии», «Пособия», «Соцпомощь».

В условиях обострившегося дефицита средств на выплату пенсий и постоянных перерасчетов пенсий принятые меры (децентрализации начисления и выплаты пенсий и пособий, разработка и внедрение собственного программно-аппаратного комплекса «АРМ-пенсионного инспектора», создание альтернативных почтовому ведомству служб доставки пенсий) подтвердили своевременность и необходимость перестройки пенсионной службы области.

В соответствии с действующим законодательством представление пенсионных прав гражданам Нижегородской области осуществляется на основании Федеральных законов.

На 1 января 2002 года на территории области проживает 1062183 получателей государственных пенсий (заисключением пенсионеров по линии силовых структур) , 637370 получателей государственных ежемесячных пособий на детей, 3547 получателей опекунских пособий на опекаемых детей - круглых сирот.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пенсии | Ежемесячные пособия | Опекунские пособия |
| 106183 | 637370 | 3547 |

 За 1998 год назначено вновь:

* 54722 - трудовых и социальных пенсий,
* из них:
* 6361 - в связи с особыми условиями труда,
* 466 - за работу на Крайнем Севере,
* 2369 - за выслугу лет.

Пересчитано пенсий:

* в связи с введением Закона об исчислении пенсий с учетом индивидуального коэффициента – 597736,
* по вновь представленным документам – 423229.

Число получателей пенсий и их средние размеры

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория пенсионеров | Общая численность | % от общей численности | Средний размер пенсии с учетом компенсации, руб.  |
| Всего получателей пенсий | 1062183 | 100 | 395,02 |
| В минимальном размере | 86987 | 8,2 | 227,03 |
| в т.ч. получатели пенсий |  |  |  |
| - по старости | 800230 | 75,3 | 420,46 |
| - по инвалидности | 163988 | 15,4 | 356,24 |
| - за выслугу лет | 12276 | 1,2 | 352,15 |
| - по случаю потери кормильца  | 55665 | 5,1 | 231,89 |
| - социальные пенсии | 28438 | 2,7 | 242,19 |
| - военнослужащие и их семьи | 3283 | 0,3 | 295,24 |

2.4 Данные о численности пенсионеров за 1998 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Наименование районов и городов | Всего пенсионеров | В т.ч. работающих | Кол-вопенс-ров, вышедших на пенсию в 1998 г  | Кол-во пенс-ров, умерших в 1998 г. |
| 1 | Арзамасский | 17616 | 837 | 811 | 916 |
| 2 | Ардатовский | 9563 | 661 | 493 | 428 |
| 3 | Б-Болдинский | 4666 | 310 | 217 | 210 |
| 4 | Б-Мурашк-ий | 4262 | 503 | 184 | 201 |
| 5 | Бутурлинский | 5761 | 421 | 379 | 241 |
| 6 | Вадский | 4489 | 326 | 298 | 212 |
| 7 | Варнавинский | 4837 | 308 | 308 | 215 |
| 8 | Вачский | 10812 | 530 | 532 | 537 |
| 9 | Ветлужский | 7236 | 363 | 336 | 394 |
| 10 | Вознесенский | 6979 | 470 | 315 | 340 |
| 11 | Воротынский | 9364 | 390 | 388 | 500 |
| 12 | Воскресен-ий | 10651 | 418 | 304 | 532 |
| 13 | Володарский | 13559 | 2271 | 883 | 670 |
| 14 | Гагинский | 6011 | 344 | 254 | 259 |
| 15 | Д-Констан-ий | 8428 | 657 | 475 | 423 |
| 16 | Дивеевский | 5874 | 486 | 381 | 240 |
| 17 | Княгининский | 3724 | 318 | 239 | 172 |
| 18 | Ковернинский | 7287 | 457 | 308 | 325 |
| 19 | Кр.Баковский | 8089 | 566 | 506 | 407 |
| 20 | Кр.Октябр-ий | 6030 | 469 | 165 | 232 |
| 21 | Лукояновский | 13394 | 933 | 540 | 617 |
| 22 | Лысковский | 15626 | 975 | 595 | 751 |
| 23 | Навашинский | 10302 | 792 | 403 | 465 |
| 24 | Первомайс-ий | 8776 | 554 | 462 | 421 |
| 25 | Перевозский | 5233 | 391 | 223 | 231 |
| 26 | Пильнинский | 10727 | 473 | 397 | 552 |
| 27 | Починковский | 13620 | 829 | 515 | 694 |
| 28 | Семеновский | 17985 | 1448 | 905 | 950 |
| 29 | Сергачский | 13198 | 990 | 458 | 628 |
| 30 | Сеченовский | 7209 | 576 | 259 | 321 |
| 31 | Сосновский | 8738 | 720 | 366 | 384 |
| 32 | Спасский | 5890 | 381 | 302 | 246 |
| 33 | Тонкийский | 3839 | 275 | 225 | 175 |
| 34 | Тоншаевский | 5953 | 413 | 368 | 289 |
| 35 | Уренский | 10293 | 895 | 615 | 548 |
| 36 | Чкаловский | 9576 | 823 | 408 | 400 |
| 37 | Шаранговский | 4585 | 214 | 249 | 224 |
| 38 | Шатковский | 10589 | 873 | 611 | 505 |
| 39 | Шахунский | 15289 | 1071 | 714 | 735 |
| 40 | Сокольское | 6169 | 404 | 248 | 287 |
| 41 | г. Арзамас | 23880 | 3937 | 1619 | 915 |
| 42 | г. Балахна  | 27135 | 3594 | 1563 | 1258 |
| 43 | г. Богородск | 22160 | 2108 | 1037 | 1064 |
| 44 | г. Бор | 41429 | 4982 | 1265 | 1918 |
| 45 | г. Выкса | 27924 | 4755 | 1248 | 1213 |
| 46 | г. Городец | 31143 | 5889 | 1453 | 1313 |
| 47 | г. Дзержинск | 86043 | 25197 | 4851 | 3293 |
| 48 | г. Кстово | 32395 | 5957 | 1675 | 1740 |
| 49 | г. Кулебаки | 17585 | 1083 | 652 | 777 |
| 50 | г. Павлово | 36755 | 4097 | 1990 | 1561 |
| 51 | Автозавод-ий | 83427 | 21096 | 5132 | 3595 |
| 52 | Канавинский | 42003 | 9176 | 2862 | 1835 |
| 53 | Ленинский | 46201 | 10288 | 1767 | 2063 |
| 54 | Московский | 39512 | 9103 | 2114 | 1654 |
| 55 | Нижегород-ий | 33218 | 8363 | 1772 | 1312 |
| 56 | Приокский | 26075 | 6012 | 1594 | 1001 |
| 57 | Советский | 43672 | 10028 | 2660 | 1639 |
| 58 | Сормовский | 49400 | 10738 | 2729 | 2216 |
|  | Всего по обл. | 1062183 | 1724441 | 54722 | 47277 |

По сравнению с 1997 г. количество пенсионеров, вышедших на государственную пенсию в 1998 году сократилось на 7948 человек (13%).

В результате наличия многочисленных льгот по возрасту 18% от общего количества пенсионеров пенсия назначена на 5-10 лет ранее общеустановленного пенсионного возраста.

Меняется демографическая ситуация среди населения области пенсионного возраста.

В 1998 году в 27 районах области количество умерших пенсионеров превышает количество граждан, вновь уходящих на пенсию (в 1997 - в 24 районах). Эта проблема особо резко обострилась в Воскресенском, Лысковском, Пильненском, Починковском, Сергачском, Борском, Кулебакском районах, Ленинском районе г. Н. Новгорода.

Так, в Воскресенском районе в 1998 году, количество умерших пенсионеров в 1,75 раз превысило количество граждан, вышедших на пенсию, в Борском – в 1,5 раза.

Выплата пенсий за счет собственных собранных средств произведена в городах: Саров, Арзамас, Кстово, Городец, в районах Нижнего Новгорода: Автозаводском, Канавинском, Нижегородском, Советском.

2.5 Выплата пенсий

В связи с нестабильным экономическим положением, начиная с апреля 1998 года, в области возобновилась задержка выплаты пенсий.

Наибольшее отставание в сроках выплаты пенсий наблюдалось при выплате пенсий за август (задолженность 8 недель).

В целях сокращения сроков выплаты пенсий и в соответствии с постановлением Губернатора области от 24.05.98 г. № 133 «О финансировании и выплате пенсий и пособий» принимались меры по погашению задолженности страховых взносов в Пенсионный фонд, проводилась реализация программы «Пенсионная нефть», получены дотации из пенсионного фонда России в общей сумме 1363,3 млн. руб. Финансирование на выплату пенсий районов и городов области производилось с учетом выполнения плана по сбору страховых взносов в Пенсионный фонд.

На 1 января 1999 года пенсия за ноябрь выплачена на 73%, долг пенсионерам области за неполный ноябрь и декабрь составил 546 млн. руб.

За 1998 г. израсходовано средств Пенсионного фонда РФ:

-на выплату пенсий - 4,5 млрд. руб.

в том числе:

- на оказание услуг по доставке пенсий - 76,1 млн. руб.

- на выплату пособий на погребение - 39,1 млн. руб.

- перечислено в стационарные учреждения социального обслуживания –15,3 млн. руб.

В целях соблюдения финансовой дисциплины и в соответствии с письмом Центробанка России от 15.12.96 г. № 376, счета государственных фондов (в том числе Пенсионного Фонда России) должны быть открыты в расчетно-кассовых центрах (РКЦ) и в случае их отсутствия - в Сбербанке.

Расчетные счета пенсионных служб области, на которые поступают денежные средства, направляемые комитетом пенсий и пособий на выплату пенсий, открыты в РКЦ или в Нижегородском банке Сбербанка России, за исключением Пильненского района (расчетные счета открыты в СБС -Агро) и г. Бора (расчетные счета открыты в БКБ (Барский коммерческий банк).

2.6 Выплата пенсий через Сбербанк и альтернативные службы

Пенсии путем зачисления на личные счета пенсионеров в отделения Нижегородского банка Сбербанка России выплачиваются без дополнительного вознаграждения.

Альтернативными службами по доставке пенсий осуществляется выплата 336136 пенсионерам, из них муниципальными предприятиями по доставке выплачиваются пенсии 56885 пенсионерам в Ленинском и Приокском районах Н. Новгорода.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование района | Кол-во пенс-ов на 01.01.99(чел) | Сумма выплачен. пенсий за 1998 год | Сумма с-тв, перечислен. доставке за 1998 г. (тыс. руб.), т.ч. НДС | Сумма, перечисл-ая в ФЗС районах за 1998 г. (тыс.руб.) | Сумма, перечислен. в ФЗС рай-х за 1997 г. (тыс. руб.) |
| Автозавод-ий | 62641 | 285332,5 | 4389,9 | 110,0 | 20,2 |
| Канавинский | 34212 | 148356,9 | 2618,0 (434,9) | 251,2 | - |
| Ленинский | 35550 | 156826,3 | 2757,8 (459,1) | 183,0 | 240 |
| Московский | 30073 | 131961,4 | 2294,6 | 77,2 + доп. услуги | 37,6 |
| Нижегород-ий | 22610 | 100365,5 | 1690,0 (281,7) | 165,2 | 228,1 |
| Приокский | 21335 | 94298,6 | 1456,0 (242,7) | 38,7 | 78,8 |
| Советский | 43672 | 193782,4 | 2312,2 | 60,0 | 49,7 |
| Дзержинск | 86043 | 375351,3 | 5309,9 | 276,1 | 403,1 |
| Всего: | 336136 | 1486274,9 | 22828,4 | 1661,4 | 1057,5 |

По сравнению с 1997 годом количество получателей через альтернативные службы доставки пенсий увеличилось на 18222 чел. (5,7%).

Сумма выплаченных пенсий увеличилась на 111597,8 тыс. руб. (8,1%) однако, сумма средств, перечисленных доставке за услуги, уменьшилась на 743,1 тыс. руб. (3,2%)

2.7 Выплата пенсий натуральными продуктами

В Нижегородской области в 1998 г. выплата пенсий по желанию пенсионеров производилась продовольственными и промышленными товарами в 22 районах. Цены на реализуемые пенсионерам товары утверждены и согласованы с администрациями районов (городов) или отделениями ПФР в 16-ти районах, а в 6-ти районах не согласовывались. Это такие районы: Балахнинский, Варнавинский, Вачский, Лысковский, Сосновский, Тонкинский.

Товары, предлагаемые пенсионерам, произведены на территории Нижегородской области, а также завезены из других регионов, стран СНГ (уголь, мука, газовое оборудование).

В 1998 году в связи с введением Закона РФ 21.07.97 г. 3 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» с 1.02.98 г. увеличилось количество обращений в пенсионные службы области. Практически каждый второй пенсионер донес документы либо о трудовом стаже, либо о заработной плате за иной период, чем тот который был в пенсионном деле.

Рост числа обращений дали и задержки по выплате пенсий.

В связи со снижением жизненного уровня пенсионеров возросло число обращающихся за материальной помощью, а с введением ссуд в счет пенсий - за получением данных ссуд.

Во многих районах возобновилась работа консультационных пунктов и поездов милосердия. Хорошая работа в данном направлении наблюдается в Ардатовском, Ветлужском, Вознесенском, Воскресенском, Перевозском, Семеновском, Сеченовском, Спасском, Шатковском, Арзамасском (горсо), Кстовском, Павловском, Ленинском, Сормовском отделах пенсий.

2.8 Социальное обслуживание населения

В 1998 году комитетом по делам ветеранов и инвалидов проделана работа по одному из основных направлений деятельности - совершенствованию нормативной базы:

- введены в полном объеме на территории области Законы РФ «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов РФ»;

*-* принято постановление губернатора области от 19.10.98 № 267 «О реабилитации инвалидов в Нижегородской области», утверждены перечень базовых реабилитационных учреждений различной ведомственной принадлежности и положение о реабилитации инвалидов;

- утверждено новое Положение о муниципальном центре социальной помощи населению, в котором учтены все изменения в законодательстве и пятилетний опыт работы центров в области;

- принято постановление губернатора области от 30.12.98 г. № 339 «Об оплате социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания»;

- в связи с подготовкой к Международному году пожилых людей разработана и утверждена губернатором области областная комплексная целевая программа «Старшее поколение».

Сохранены и получали дальнейшее развитие областные социальные программы помощи населению. При этом в области сложилась система адресного подхода к назначению социальных выплат на основе среднедушевого дохода в семье. С 1 января 1998 года 750 участникам ликвидации аварии на производственном объединении Завод «Красное Сормово» предоставлено право на льготы по оплате жилья, коммунальных услуг, по проезду на всех видах городского и пригородного транспорта общего пользования и т. д.

В июне прошлого года была организована дополнительная выплата компенсаций фонда взаимопонимания и примирения 850 малолетним узникам фашизма.

В связи с резким ростом цен на товары первой необходимости после августа 1998 года, комитет по делам ветеранов и инвалидов принимал участие в разработке областных антикризисных мер, одной их которых явилось обеспечение малоимущих граждан продуктовыми наборами по фиксированным ценам. За октябрь-декабрь этими наборами обеспечено 22 тыс. человек.

В связи с задержкой пенсий особое одобрение пенсионеров получила выдача беспроцентных ссуд в счет будущей пенсии.

Комитетом проведена большая работа по защите прав вкладчиков, пострадавших от деятельности финансовых компаний. В органах соцзащиты по месту жительства прошли регистрацию 2014 инвалидов войны и участников ВОВ с группой инвалидности, 1600 человек уже получили компенсации, по остальным ожидаемые сроки выплат - апрель - май текущего года. В Федеральный Фонд направлены списки на вкладчиков из числа инвалидов 1-й группы от общего заболевания.

В прошедшем году сохранена тенденция активного развития инфраструктуры. Введено:

- 3 муниципальных центра;

- 1 спецжилдом для ветеранов;

- 2 отделения дневного пребывания

- 2 отделения срочной помощи;

- 11 отделений медико-социального обслуживания населения.

Сформирована государственная служба медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов: 59 бюро МСЭ. Созданы вновь педиатрическая и реабилитационная служба медико-социальной экспертизы, что позволило в 1998 году в бюро МСЭ освидетельствовать 77,2 тыс. человек.

В 1998 г. были подведены итоги работы за 5 лет муниципальных центров:

- 47 центрами обслужено более 775 тысяч человек;

- 580 тысяч человек обращались в службу срочной помощи;

- в 29 отделениях дневного пребывания получили различные услуги и отдохнули 17,5 тысяч граждан;

- 26 тысячам пожилых людей и инвалидов оказаны социально-бытовые и медико-социальные услуги на дому 8 тысячами социальных работников.

С целью приближения социальной помощи к месту проживания продолжалась работа по созданию социальных служб при КОСах в сельских администрациях. При 43% из них организована работа специалистов по социальной защите.

Самые тяжелобольные граждане и инвалиды находятся в палатах сестринского ухода. Продолжалась работа по переходу от бесплатных социально-бытовых услуг к частично оплачиваемым и платным услугам. Поступления от платных услуг увеличились в 2 раза и составили около 4 млн. рублей.

2.9 Миграционная политика в Нижегородской области

Анализ процессов миграции на территории области позволяет выделить пять основных миграционных потоков:

*-* вынужденная миграция из стран СНГ и Балтии,

- межрегиональная миграция,

- трудовая миграция из стран СНГ,

- внешняя трудовая миграция,

- внутриобластная миграция.

Миграционные процессы продолжают активно влиять на демографическую ситуацию. За 2002 года в нашу область прибыло 30011 человек, а выбыло за ее пределы 15272 человека Положительное сальдо миграции составило 14739 человек, в том числе за счет обмена населения с другими регионами России -7849 человек и со странами СНГ и Балтии - 7212 человек.

В потоке межгосударственной миграции (страны дальнего зарубежья) область имеет небольшую, но устойчивую миграционную убыль. За год она составила 322 человека. Выбывают нижегородцы главным образом вГерманию, Израиль, США.

Миграционный прирост на 19,3% компенсировал потери от естественной убыли населения. Абсолютные потери численности населения области за год составили 15157 человек.

На 01.01.99 года в области зарегистрировано 9027/21154 сем/чел. беженцев и вынужденных переселенцев.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Кол-во мигрантов на 01.01.99 | Район | Кол-во мигрантов на 01.01.99 | Район | Кол-во мигрантов на 01.01.99 |
| Ардатовский | 136 | Городецкий | 261 | Семеновский | 310 |
| Арзамасский | 423 | Д. Констан-ий | 285 | Сергачский | 380 |
| Балахнинский | 904 | Дивеевский | 100 | Сеченовский | 149 |
| Богородский | 347 | К-Октябрь-ий | 8 | Сосновский | 64 |
| Б.Болдин-ий | 147 | Княгининс-ий | 41 | Сокольский | 21 |
| Б.Мурашкин-й | 77 | Ковернинс-ий | 20 | Спасский | 46 |
| Бутурлинский | 187 | К. Бакавский | 168 | Тонкинский | 59 |
| Вадский | 279 | Кстовский | 325 | Тоншаевский | 26 |
| Варнавин-ий | 19 | Кулебакский | 267 | Уренский | 170 |
| Вачский | 63 | Лукоянов-ий | 272 | Чкаловский | 84 |
| Ветлужский | 144 | Лысковский | 376 | Шатковский | 341 |
| Володарский | 139 | Навашин-ий | 173 | Шарангский | 56 |
| Воротынский  | 148 | Павловский | 400 | Шахунский | 182 |
| Воскресенский | 13 | Перевозский | 152 | Арзамас | 553 |
| Вознесенский | 86 | Первомай-ий | 347 | Дзержинск | 2322 |
| Выксунский | 1408 | Пильнен-ий | 151 | Саров | 434 |
| Гагинский | 143 | Починков-ий | 222 | Н.Новгород | 7731 |

Число обратившихся в Миграционную службу Нижегородской области за 12 месяцев составляет 1688/4022 сем./чел., что примерно на 570 человек больше, чем за 1997 год. Получили статус вынужденного переселенца в 1998 году 2755 человек.

Основные направления деятельности МС Нижегородской области были продиктованы Федеральной миграционной программой, одобренной Указом Президента Российской Федерации в августе 1994 года. Совместно с администрацией Нижегородской области Миграционная служба в 1998 году продолжала реализацию, начатых раньше, совместных программ по оказанию помощи мигрантам в их обустройстве.

Основным источником финансирования мероприятий является Федеральный бюджет. Опираясь на технико-экономическое обоснование Программы, была составлена заявка на ассигнования из федерального бюджета на 1998 год. Общая сумма заявки составила 99933,52 тысячи рублей. Плановые назначения ФМС России в Нижегородскую область утверждены 18070,18 тыс. руб., в итоге, на реализацию мероприятий Программы из Федерального бюджета поступило 14547,6 тысяч или 80,5%от плана.

Одним из важнейших направлений работы Миграционной службы в 1998 году оставалась государственная поддержка вынужденных мигрантов. В центре внимания службы была Программа «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев» - часть президентской Программы «Дети России». Она как бы дополняет Федеральную миграционную программу. В рамках этой программы проводится большая работа по решению «детских» проблем переселенцев.

Совместно с Департаментом образования и науки и Департаментом здравоохранения области организованна социальная поддержка семей вынужденных переселенцев и беженцев с несовершеннолетними детьми. Особо нуждающиеся были обеспечены бесплатным питанием в общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях (92,25 тыс. рублей), материальной помощью на приобретение одежды и школьных принадлежностей (149, тыс. руб.).

В центре медико-психологической реабилитации «Ватутинки» прошли курс оздоровления и реабилитации 45 человек. В дни зимних и летних каникул в этом центре было принято 56 детей вынужденных переселенцев.

В 1998 году МС Нижегородской области зарегистрировано 2755 мигрантов. Единовременное денежное пособие и иную материальную помощь получили 3572 человека - вынужденные мигранты и лица, подавшие ходатайство о предоставлении статуса вынужденного переселенца. Кроме того, оказана государственная поддержка тем вынужденным переселенцам и беженцам, которые получили статус в предыдущие годы и своевременно не были обустроены.

Миграционной службой Нижегородской области на средства в размере 4500000 руб., полученных из Федерального бюджета за 1998 год было приобретено 1985,88 м2 жилья (44 квартиры).

В 1998 году были предоставлены ссуды 158 семьям на сумму 704300 руб. Компенсация вынужденным переселенцам, покинувшим Чеченскую республику с 12 декабря 1994 года по 23 ноября 1996, выплачена в размере 2508000 рублей (41 семье).

На 1999 год основными направлениями Миграционной программы являются: совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы миграции, развитие системы иммиграционного контроля, организация пункта временного размещения, организация приема и обустройства вынужденных мигрантов в рамках выделенных средств, а так же социальная защита и медицинская помощь, обучение и переобучение рабочими местами мигрантов.

В целом в 1999 году предусмотрено на Миграционную программу 132169,85 тыс. руб., на Федеральную программу «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев» - 1363,5 тыс. руб. Из них основными являются:

- создание государственного жилого фонда для социально-незащищенной категории вынужденных переселенцев — 38500 тыс. руб.,

- выплата единовременного пособия — 468 тыс. руб.,

- предоставление ссуд — 51500 тыс. руб.,

- выплата компенсаций — 15750 тыс. руб.,

* создание компактных поселений — 12250 тыс. руб.

3 СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ДЗЕРЖИНСКА

Контингент органов социальной защиты включает в себя 86,5

тыс.человек пенсионеров и 28,1 тыс. человек получателей пособий. За 2000 год выплачено пенсий на сумму 728,6 млн.руб., пособий из местного бюджета -21,1 млн. руб., пособий из областного бюджета - 7,3 млн. руб., пособий из федерального бюджета - 1007,2 тыс.руб.

В центр социальной поддержки в 2000 году обратилось 312 человек (с учетом повторных обращений). Организовано надомное обслуживание одиноких, престарелых и инвалидов в количестве 1852 человек, из них на платном обслуживании около 800 человек.

Социальная сеть включает в себя социальный приют на 30 мест, муниципальный центр по реабилитации детей: и подростков с ограниченными возможностями. Центр реабилитации социально незащищенных детей

«Лесная сказка», Пансионат ветеранов войны и труда (финансируется из ОБ).

Функционируют два состава БМСЭ (бюро медико-социальной экспертизы) и бюро медико-социальной экспертизы педиатрического профиля.

В целом, социальная сфера г. Дзержинска не в полной мере удовлетворяет нормативным требованиям и функционирует в условиях недостаточного финансирования.

3.1Уровень и качество жизни населения

За 2000г. бюджетная обеспеченность (собственные доходы на 1 жителя) составила 2027руб., что выше среднеобластного уровня на 12,4%. В сравнении с 1997г. бюджетная обеспеченность на 1 жителя города в 2000г. увеличилась в 2,1 раза.

- Доходы на душу населения в 2000г. по г.Дзержинску составили ( по оценке) 1269 руб. в месяц. Реальные денежные доходы по итогам 2000г. к уровню 1997г. составили 60,5% со снижением на одну треть, к 1999 году отмечается рост реальных доходов на 10%.

- Средняя заработная плата в отраслях экономики составила за 2000г. 1865 руб. и возросла к уровню 1997г. в 2,7раза. Реальная заработная плата к уровню 1997г. составила 65,1%, к уровню 1999 года имеет место рост на 12%.

- Бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения увеличился в 2,6 раза и составил в декабре 2000г. 822 руб.

- Покупательная способность населения (отношение доходов населения к бюджету прожиточного минимума) - 1,54.

- Уровень безработицы сократился с 1% по итогам 1997г. до 0,6% в 2000г.

- Задолженность по заработной плате в целом по городу сократилась с 76,3 млн. руб. в 1998г. до 46,5 млн.руб. в 2000г. или на 39%.

3.2 Здравоохранение

В городе по состоянию на начало 2001 года функционировало 34 муниципальных медицинских учреждения различного профиля с мощностью стационаров на 2620 коек и поликлиник на 4825 посещений в смену. По сравнению с 1999 годом число коек сократилось на 170 в результате проведенной реструктуризации сети, мощность поликлиник сократилась на 100 посещений за счет передачи МСЧ ОАО «Дзержинскхиммаш» на баланс предприятия.

Уровень обеспеченности врачами на 1000 населения составляет 35,4 человека при нормативе 43; обеспеченность средним медицинским персоналом соответственно 74,6 чел и 99,3 чел. На 1489 врачебных должностях работает 1012 врачей. На 2918 штатных должностях средних медицинских работников работает 2138 физических лиц.

По сравнению с 1999 годом показатели, характеризующие уровень доступности медицинской помощи, имеют следующую динамику:

* уровень госпитализации на 1 тыс. жителей возрос за год на 18,6 человек и составил 208,5 человек;
* обеспеченность койками на 10 тыс. жителей возросла на 0,4 ед. и составила 91,7 койки (при областном нормативе- 88,9%);
* доступность первичной медицинской помощи (посещений на 1 жителя) увеличилась на 0,9 и составила 10,1 посещений;
* функция койки составила 333 дня против 318в 1999 году.

3.3 Образование

Сфера образования включает в себя на 01.01.2001г. 46 дневных общеобра­зовательных школ с числом учащихся 32346 чел., 1 вечернюю школу с числом учащихся - 496 чел., 10 учреждений дополнительного образования с числом обучающихся 9975 человек, 4 детских дома с числом воспитанников 243 человека, 5 средних профессионально-технических заведений с числом учащихся - 3720 чел. Отмечается снижение числа учащихся в учреждениях образования. По сравнению с 1999 число учащихся в общеобразовательных школах сократилось на 350 человек, в учреждениях дополнительного образования на 1393 человека.

Образовательные школы работают в режиме хронического дефицита педагогических кадров, имеет место наличие 64 вакантных мест педагогов по различным предметам.

В систему детских дошкольных учреждений входят 84 муниципальных учреждения и 4 ведомственных на 9886 мест. Наполняемость к проектной мощности составляет 81,3%. Число детских дошкольных учреждений к уровню 1999г. сократилось на 5 учреждений. Охват детей детскими дошкольными учреждениями составляет 75,9% против 71% по итогам 1999 года. Функционируют 1 интернат с числом воспитанников 262 чел. и 2 Дома ребенка на 130 мест.

Обеспеченность кадрами составляет 98,2%, отмечается большая текучесть кадров, так за 2000 год число уволившихся составило 51% от общего числа работников.

На развитие системы дошкольного образования негативно влияет отрицательная динамика демографических показателей, за период с 1992 года число детей в возрасте от 0 до 7 лет сократилось в городе на 8630 человек (36,7%), сеть учреждений ДОУ сократилась на 43 единицы.

3.4 Физкультура испорт

В городе действует 2 театра, 3 кинотеатра, 1 муз. училище и 3 музыкальных школы, 1 художественная школа и 3 школы искусств.

Функционирует 37 клубных учреждений, домов и дворцов культуры, из них: 31 клуб по месту жительства, 1 муниципальный и 3 ведомственных дворца культуры, 2 муниципальных дома культуры. Работает краеведческий музей, 24 массовые библиотеки с библиотечным фондом - 1850 тыс. томов, что соответствует нормативу.

В сфере физкультуры и спорта функционирует 210 спортивных сооружений, в том числе 7 стадионов, 1 легкоатлетический манеж, 62 спортплощадки, 74 спортивных зала, 7 плавательных бассейнов, 9 лыжных баз, 18 стрелковых тиров, 32 тренажерных и малых зала. Единовременная пропускная способность этих сооружений 4495 человек в день. Обеспеченность спортивными залами населения города в 2 раза ниже областного норматива и в 4,5 раза меньше рекомендованного федерацией. Обеспеченность тренерами-преподавателями в 2 раза ниже нормативных требований.

На 01.01.2001 в городе занимается в секциях и группах по видам спорта и группах оздоровительной направленности 20718 человек, из них 6900 в 14 спортивных школах.

Отмечается низкая физическая подготовленность учащихся и студентов. За 2000 год число учащихся и студентов, отнесенных по состоянию здоровья к специальной медицинской группе увеличилось более, чем в 2 раза.

3.5 Строительство

За период 1997-2000гт. в городе введено жилья - 89,32 тыс. кв.м. Проложено более 34 км газопроводов на сумму 5,85 млн. руб., газифицировано 1002 домов в поселках. Построено и отремонтировано -744,9 тыс.кв.м. дорог с финансированием на сумму 141,5 млн. руб. Введена в эксплуатацию онкологическая больница, переоборудован профилакторий под детский дом, в стадии строительства детская стоматологическая поликлиника, ведутся работы по реконструкции РОС-350. Объем инвестиций в основной капитал в 2000 году составил 682,5 млн. руб. и по сравнению с 1997г. увеличился на 364,4 млн. руб. или в 2,1 раза, при сокращении инвестиций на жилищное строительство на 16,5 млн.руб. или 60,8 %.

Основная доля инвестиций направляется на приобретение машин и оборудования, т.е. в активную часть основных фондов, наименьшая доля инвестиций направляется на развитие социальной сферы. Из общей суммы инвестиций 64,2% формируется за счет собственных средств предприятий.

3.6 Финансы и бюджет

Сумма доходов городского бюджета за 2000г. составила 606,1 млн. руб. с ростом к уровню 1997г. на 86,4%, в том числе налоговых - 545,7 млн. руб. (с ростом в 2,1 раза), неналоговых - 42,8 млн. руб. (с ростом в 1,9 раза).

Сумма расходов составила за 2000г. — 635,3 млн. руб. с ростом к уровню 1997г. на 54,4%, в том числе по основным отраслям:

* образование - 187,98 млн. руб. (с ростом к уровню 1997г. в 2,0 раза);
* здравоохранение 155,1 млн. руб. (с ростом к уровню 1997г.в 1,5 раза);
* жилищно-коммунальное хозяйство-126,8 млн. руб. (с ростом к уровню 1997г. на 40,3%);
* социальная политика - 30,8млн.руб. (с ростом к уровню 1997г. на 25%);
* транспорт, дорожное хозяйство, связь - 26,66 млн. руб.

3.7 Потребительский рынок

Объем розничного товарооборота за период 1998-2000гг. составил 5,234 млрд.руб., его объем за 2000г был равен 2,3 млр. руб. и по сравнению с уровнем 1997г. увеличился в фактических ценах на 75,6%, а к уровню 1999 года на 45,7%. С учетом инфляции (в сопоставимых • ценах) объем розничного товарооборота за 2000 год составил 50% объема 1997 года.

Объем услуг, оказанных населению, по учитываемому статистикой кругу предприятий увеличился по сравнению с 1997 годом в 2,7 раза, в сопоставимых ценах объем увеличивается на 27,1 %. Цены на услуги возросли за 3 года в 1,8 раза.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование проблем социальной защиты Нижегородской области и города Дзержинска позволяет сделать следующие выводы:

1. Необходим пересмотр действующих пропорций в распределении налогов между федеральным и региональным уровнями в пользу регионов. Подавляющая масса налоговых сборов изымается в федеральный бюджет.
2. В большинстве районов созданы социальные структуры, позволяющие эффективно осуществлять социальную политику защиты населения в кризисный период, но недостаточный уровень финансирования региональных программ не позволяет в полной мере реализовать принятые программы.
3. Заключенные трехсторонние договора между областной администрацией, администрациями и предприятиями области позволяет не только повысить объемы производства, но и создать дополнительные рабочие места, а значит обеспечить работников стабильными заработками и снизить социальную напряженность. Предстоит решить еще немало социальных проблем, где важное место занимает социальная защита подрастающего поколения - будущего России. В зависимости от того, как мы сможем воспитать, подготовить к жизни сегодняшних детей, будет обеспечена наша старость.

Использование разнообразных форм работы с различными категориями населения, привлечение дополнительных источников финансирования позволяет управлению социальной защиты населения города Дзержинска оказывать социальную помощь широкому кругу лиц, осуществлять адресную помощь гражданам, что положительно скалывается на социальном климате города Дзержинска.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ, Центризберком Москва 2002 г.

2. Закон Российской Федерации от 12.01.95 г. «О ветеранах».

3. Закон Российской Федерации № 122 от 02.08.95 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

4. Закон Российской Федерации № 181 от 24.11.95 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

5. Закон Российской Федерации «О занятости населения Российской Федерации».

6. Национальный доклад к всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Копенгаген, 1995 г.

7 «Концепция социальной защиты населения Нижегородской области" (Приложение к постановлению губернатора Нижегородской области № 31 от 07.02.95 г.).

8. Комплексная программа действий по социальной защите населения Нижегородской области на 1998-2000 г.

9. Журналы «Социальная защита» 1998г.

10. Информационные бюллетени департамента по труду и социальной защите населения за 1998 год.

11. Джефферсон Т. «О демократии» Москва 1992 г.

12. Белянкин В. Г. «Льготное пенсионное обеспечение и пенсии за выслугу лет» Москва 1992 год.

13. Советское право социального обеспечения. Санкт-Петербург, 1992 год.

14. Новое в законодательстве о труде и социальном обеспечении. Москва 1992 г.

15. Справочник наших льгот. Москва «Финансы и статистика», 2002 год.