ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУММАНИТАРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

Предмет Социальная работа с семьей и детьми

Тема: Социальная защита семьи

Владивосток 2010 г.

**Содержание:**

Введение……………………………………………………………………..….3

Глава 1. Семья как объект социальной защиты

* 1. Основные понятия семья и социальная работа с семьей…….…5
	2. Функции семьи……………………………………………………7
	3. Классификации современной семьи…………………………….11

Глава 2. Государственная семейная политика как основа социальной работы

* 1. Цели и принципы государственной семейной политики………14
	2. Нормативно-правовые основы семейной политики в России …21

Заключение………………………………….…………………….…………….30

Список литературы…………………………………..…………………………33

**Введение**

Создание действительно эффективной системы социальной защиты населения, подлинной реализации прав человека - важнейшая задача любого демократического государства.

Кризисная ситуация в обществе потребовала от государственных органов России новых подходов к организации социальной защиты населения не только на федеральном, но и региональном уровнях, наполнение реальным содержанием конституционых прав и свобод граждан.

В настоящее время, когда материально - финансовые ресурсы государства ограничены, обеспечение конкретности, адресности и рациональности расходования средств при решении проблемы социальной защиты населения имеют особо важное значение.

Смысл и назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств и рычагов осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения или отдельным гражданам.

Практика убеждает, что социальные, экономические и правовые проблемы находятся в тесном взаимодействии и взаимовлиянии. Актуализация проблем социальной защиты населения со всей остротой поставила проблему ее правовой базы, отработки инструментария и новых технологий по ее реализации, подготовки соответствующего кадрового потенциала.

Все эти обстоятельства обусловили тот факт, что изучение формирования и функционирования системы социальной защиты населения в Российской Федерации, пока не имеющей ясной, эффективно действующей модели, становится с каждым годом все более и более актуальным.

В сложившихся экономических и социально-политических условиях роль, значение системы социальной защиты населения существенно возросло. Нередко органы и учреждения социального обслуживания оказываются единственными структурами, обращение к которым оставляет человеку надежду на получение поддержки и помощи в разрешении его жизненных проблем.

Система социальной защиты в Российской Федерации является трёхуровневой, так как осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Большая нагрузка в реализации целей социальной защиты ложится на муниципальные органы, так как именно здесь население получает ту адресную помощь и поддержку, которую ей обещает правительство и региональные власти. В городах и районах непосредственно реализуются федеральные и региональные программы по социальной защите граждан. Таким образом, анализ организации социальной защиты на муниципальном уровне позволяет оценить качество социальной помощи, эффективность социальной поддержки различных слоёв населения.

Одним из направлений социальной защиты населения является семейная политика. Семейная государственная политика представляет собой целостную систему мер экономического, правового, социального и организационного порядка, адресованных непосредственно семье. И от эффективности этой политики зависит не только благополучие каждого человека, но и общества в целом.

Объект исследования – семья как социальное явление.

Предмет исследования – основные направления социальной работы с семьей в Российской Федерации.

Исходя из актуальности и степени изученности проблемы, обозначим цель настоящей работы.

Цель работы – изучить существующие способы социальной работы с семьей.

### Глава 1.Семья как объект социальной защиты населения

### 1.1.Основные понятия: семья и социальная работа с семьей

Социальная работа - совокупность различных видов деятельности работников социальных служб, ориентированная на помощь социально депривированным группам населения: безработным, престарелым, инвалидам, малоимущим, многодетным. Основными функциями социальной работы являются: социальная помощь, социальная коррекция, социальная реабилитация, социальная терапия.

Социальная защита - это система общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Социальная помощь – это такой блок социального обеспечения, который охватывает предоставление денежных выплат, натуральных выдач и (или) услуг семьям и гражданам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума.

Социальная поддержка как один из блоков социального обеспечения охватывает предоставление помощи лицам (семьям), имеющим доход не ниже прожиточного минимума, но нуждающимся в помощи в связи с трудными жизненными обстоятельствами [48; С. 127].

Семья - древнейший институт человеческого общества - прошла сложный путь развития. От родоплеменных форм общежития, когда человек один вообще не мог существовать, через большую семью, вмещавшую под одной крышей несколько поколений, к нуклеарной семье, состоящей только из родителей и детей. Семья - это и малая ячейка общества, элементарная его клеточка, осуществляющая важнейшие социальные функции. Кроме того, семья - главный источник продолжения жизни и, следовательно, роста численности населения.

Семейно-брачные отношения прослеживаются в истории человечества с достаточно ранних эпох. Как археологические находки, дающие представления о жизни наших предков 15 - 20 тысяч лет назад, так и этнографические наблюдения за бытом примитивных племен, время от времени находимых в глухих уголках нашей планеты, показывают, что уже в неолите, с которым связано становление человека разумного, существовали устойчивые общности людей, основанные на естественном половозрастном разделении функций, совместно ведущие хозяйство, рожавшие и воспитывавшие детей и почитавшие старейшин.

В глубинной подоснове семьи лежат физиологические потребности, которые в мире животных носят название инстинкта размножения. Разумеется, пренебрегать биологическими законами, проявляющимися в жизнедеятельности семьи, нельзя. Однако семья – социальное образование, имеющее в каждом конкретно - историческом типе общества свою специфику, свои традиции в каждой национальной культуре.

При всех различиях, зафиксированных в истории или наличествующих в наше время, есть нечто общее, что объединяет все семьи. Это семейный образ жизни, в котором человечество нашло единственную возможность существовать, выражая свою двойственную, социально - биологическую природу. Функции современной семьи, каждую из них в отдельности, с большим или меньшим успехом можно осуществлять и вне семьи. Но в совокупности в ней все они реализуются наилучшим образом.

В научной литературе под семьей принято понимать основанное на браке или родстве объединение лиц, связанных между собой личными и имущественными правами и обязанностями, моральной и материальной общностью, взаимной поддержкой, воспитанием детей, ведением общего хозяйства. Исходя из ее функций, семья является ни с чем не сравнимым общественным организмом, удовлетворяющим целый комплекс насущных человеческих потребностей (в рождении и воспитании детей, духовном общении, взаимной моральной и материальной поддержке членов семьи и т.п.).

В семье протекает воспитание подрастающего поколения, закладываются основы формирования личности. Она несет в себе код нравственных представлений и ценностей, выработанных и воспринятых обществом. Культура семейных отношений – составная часть и отражение общей культуры общества. Наконец, семья выступает важнейшим звеном экономической структуры общества. Потребление и, прежде всего, семейное потребление – назначение и цель общественного производства. По уровню и структуре потребляемых семьей благ судят об уровне благосостояния общества, качестве жизни, степени экономического развития. В то же время семейное хозяйство выступает значимой составной частью производства в любой стране.

Таким образом, семья является фундаментальным институтом, важнейшей социальной ценностью, первоосновой общества. Семья обеспечивает всем своим членам экономическую, социальную, духовную и физическую безопасность, заботу о малолетних, престарелых и больных; условия для социальной защиты детей и молодежи.

### 1.2 Функции семьи

Функция (лат. functio - совершение, исполнение) - 1 деятельность, роль объекта в рамках некоторой системы, которой он принадлежит; 2 вид связи между объектами, когда изменение одного из них влечет изменение другого, при этом второй объект также называется функцией первого. В различных отраслях знания применяются, как правило, оба понятия функции. Так, в социологии можно говорить, с одной стороны, о функции какого-либо социального института (например, семьи) в обществе, а с другой - о некотором социальном явлении как функции другого явления (например, о преступности как функции экономического положения) [45; С. 323].

В семье реализуются основные потребности человека, реализуются важные общественные функции [22; С. 24].

Репродуктивная функция семьи – основная функция воспроизводства потомства.

Воспитательная функция семьи состоит в том, что удовлетворяются индивидуальные потребности в отцовстве и материнстве; в контактах с детьми и их воспитании; в том, что родители могут «реализоваться» в детях. В ходе выполнения воспитательной функции семья обеспечивает социализацию подрастающего поколения, подготовку новых членов общества.

Хозяйственно-бытовая функция семьи заключается в удовлетворении материальных потребностей членов семьи (в пище, крове и т. д.) и содействует сохранению их здоровья; в ходе выполнения семьей этой функции обеспечивается восстановление затраченных в труде физических сил.

Функция духовного общения - удовлетворение потребностей в совместном проведении досуга, взаимном духовном обогащении. Эта функция играет значительную роль в духовном развитии членов общества.

Функция первичного социального контроля состоит в обеспечении выполнения социальных норм членами семьи, в особенности теми, кто в силу различных обстоятельств (возраст, заболевания и т. д.) не обладает в достаточной степени способностью самостоятельно строить свое поведение в полном соответствии с социальными нормами.

Сексуально-эротическая функция - удовлетворение сексуально-эротических потребностей членов семьи. С точки зрения общества важно, что семья при этом осуществляет регулирование сексуально-эротического поведения ее членов, обеспечивая биологическое воспроизводство общества.

Эмоциональная функция семьи - удовлетворение ее членами потребностей в симпатии, уважении, признании, эмоциональной поддержке, психологической защите. Данная функция обеспечивает эмоциональную стабилизацию членов общества, активно содействует сохранению их психологического здоровья. Именно эта функция имеет большое значение в современной семье.

Особенно велико значение брачных отношений в преодолении стрессовых ситуаций. Именно надежное супружеское содружество по данным психологов является основным буфером, защищающим от психологически-травмирующих воздействий.

Успешный брак, благополучная семья - это одно из средств укрыться от одиночества. Убежать от стресса и неприятностей на работе. Он защищает от распада личности во все более обезличивающемся мире. Успешный брак - это не значит брак без проблем. В браке все функции обновляются. Счастливый брак это своего рода процесс непрерывных перемен.

Радикальные экономические и политические реформы, проводимые правительством России, породили глубокие кризисные процессы. Они своим негативным влиянием привели к тому, что современная семья не выполняет своих основных функций. Рассмотрим некоторые из возникших проблем в области функциональной роли семьи.

Генеративная функция обусловлена необходимостью продолжения человеческого рода, что является не только биологической потребностью, но также имеет огромное экономическое значение для сохранения популяции. Общество заинтересовано в том, чтобы каждое следующее поколение было, по крайней мере, не малочисленнее, чем предыдущее. Семья без детей духовно не полноценна. Взрослые люди, не продолжившие себя в детях, испытывают чувство ущербности, пустоты. Между тем почти треть семей в России не имеют несовершеннолетних детей. Это в лучшем случае те, кто уже вырастил своих детей, в худшем - те, кто их не имел, не имеет, и обзаводиться детьми не собирается. Установка на бездетность, к сожалению, не просто есть – она распространяется среди супругов детородного возраста, что вызвано, с одной стороны, растущими материально - экономическими трудностями, превращением ребенка «в предмет социальной роскоши». А с другой – духовно-моральным кризисом, поразившим современное общество, в системе ценностей которого - престижные вещи, машина, породистая собака, но нет места ребенку.

На выполнение семьей генеративной функции оказывает влияние качество здоровья населения и уровень развития здравоохранения в стране.

Функция первичной социализации детей обусловлена тем, что родившееся человеческое дитя несет в себе не только предпосылки – задатки сапиентности. Ребенок должен быть постепенно введен в общество, чтобы органы и системы его организма развивались по «человеческой программе». В противном случае его человеческие задатки не развернутся, предпосылки его способностей угаснут навсегда.

Последствия воспитания вне семьи многообразны и отрицательны. Но и в условиях семьи воспитание может быть дефектным: родители больны, не обладают культурой, ведут аморальный образ жизни, в семье один родитель, поглощенный проблемой заработка, а не воспитанием ребенка. Конечно, семья воздействует на социализацию детей не просто самим фактом своего существования, а благоприятным морально-психологическим климатом, здоровыми отношениями между всеми своими членами.

Глубинные социально-экономические изменения, которые происходят в нашем обществе, вновь активизируют те стороны экономической и хозяйственно - бытовой функции, которые были почти сняты предыдущим развитием бытовой промышленности. Накопление имущества, приобретение собственности и проблемы ее наследования повышают роль семьи в экономических отношениях. Экономический кризис делает семью относительным гарантом выживания, так как нигде, кроме как в семье, повседневные потребности удовлетворять невозможно. Более того, внешние трудности по-своему сплачивают семью, отодвигая психологические проблемы на задний план.

Гедонистическая функция, которую принято также называть функцией здорового секса, связана с наличием у человека общебиологической половой потребности, удовлетворение которой также важно и необходимо, как потребности в еде, жилище. Сегодня не часто встречаются невротические реакции, связанные с необходимостью подавлять свою сексуальность в браке. Но распространение такой «социальной болезни», как одиночество, приводит к неудовлетворенности этой потребности у значительного количества взрослых людей. «Двойная мораль» не возбраняет контакты мужчин, но осуждает их у женщин.

В то же время поверхностное отношение к физической близости, относительно большая, чем раньше, легкость таких связей, как правило, не делают людей счастливыми. Нерегулярные отношения со случайными партнерами не только лишают физическую любовь ее психологического богатства и глубины, не только оставляют ощущение тревоги и обмана, но и влекут за собой печальные криминальные или медицинские последствия. Духовная дезорганизация общества, расширение социальных условий для проституции вызывают закономерное распространение болезней, передаваемых половым путем. Между тем возрождение культа крепкой и здоровой, счастливой и сплоченной семьи во многих странах связывают не в последнюю очередь с тем, что «радости здорового секса» с постоянным и надежным партнером являются лучшим средством борьбы с наступлением СПИДа.

Реакционная и терапевтическая функция семьи объясняется тем, что семья – это сфера абсолютной защищенности, абсолютного приятия человека, вне зависимости от его талантов, жизненных успехов, финансового положения. Выражение «мой дом – моя крепость» хорошо выражает ту мысль, что здоровая неконфликтная семья – наиболее надежная опора, наилучшее убежище, где человек, может укрыться от всех поползновений далеко не дружелюбного внешнего мира, разрядить свои отрицательные эмоции.

Таким образом, семья, являясь основным институтом любого общества и выполняя свои функции, обеспечивает как целостность общества, так и удовлетворенность потребностей человека. Все функции находятся в логической взаимосвязи, и деградаций любой из них ведет к деградации семьи как таковой.

### 1.3. Классификации современной семьи

Типологизация (греч. tipos - отпечаток, форма, образец и logos - слово, учение) - метод научного познания, направленный на разбивку некоторой изучаемой совокупности объектов на обладающие определенными свойствами упорядоченные и систематизированные группы с помощью идеализированной модели или типа (идеального или конструктивного).

В основе типологизации лежит понятие о нечетких множествах, т.е. множествах, не имеющих четких границ, когда переход от принадлежности элементов множеству к непринадлежности их множеству происходит постепенно, не резко, т.е. элементы некоторой предметной области относятся к ней лишь с известной степенью принадлежности. Типологизация проводится по выбранному и концептуально обоснованному критерию (критериям) или по эмпирически обнаруженному и теоретически интерпретированному основанию (основаниям), что позволяет различать соответственно теоретические и эмпирические типологизации.

В отличие от классификации типология выделяет гомогенные множества, каждое из которых есть модификация одного и того же качества (существенного, «коренного» признака, точнее «идеи» этого множества).

Спектр видов, форм и категорий современной семьи достаточно разнообразен. Типологии семьи определяются различными подходами к выделению предмета изучения. Приведем классификацию типов семей, данную В.С. Торохтием [16; С. 342]. В.С. Торохтий отмечает, что современные семьи отличаются между собой по следующим основаниям:

- по количеству детей: бездетная или инфертильная семья, однодетная, малодетная, многодетная;

- по составу: неполная семья, отдельная, простая или нуклеарная, сложная (семья нескольких поколений), большая семья, материнская семья, семья повторного брака;

- по структуре: с одной брачной парой с детьми или без детей; с одним из родителей супругов и другими родственниками; с двумя и более брачными парами с детьми или без детей, с одним из родителей супругов и других родственников или без них; с матерью (отцом) и с детьми;

- по типу главенства в семье: эгалитарные и авторитарные семьи;

- по семейному быту, укладу: семья - «отдушина»; семья детоцентрического типа; семья типа спортивной команды или дискуссионного клуба; семья, ставящая на первое место комфорт, здоровье, порядок;

- по однородности социального состава: социально гомогенные (однородные) и гетерогенные (неоднородные) семьи;

- по семейному стажу: молодожены, молодая семья, семья, ждущая ребенка; семья среднего супружества, старшего супружеского возраста, пожилые супружеские пары;

- по качеству отношений и атмосфере в семье: благополучная, устойчивая, педагогически слабая, нестабильная, дезорганизованная;

- по географическому признаку: городская, сельская, отдаленная (районы Дальнего Севера);

- по типу потребительского поведения: семьи с «физиологическим» или «наивно - потребительским» типом потребления (преимущественно с пищевой направленностью); семьи с «интеллектуальным» типом потребления, т.е. с высоким уровнем расходов на покупку книг, журналов, зрелищные мероприятия и т.д.; семьи с промежуточным типом потребления;

- по особым условиям семейной жизни: студенческая семья, «дистантная» семья, «внебрачная семья»;

- по характеру проведения досуга: открытые или закрытые;

- по социальной мобильности: реактивные семьи, семьи средней активности и активные семьи;

- по степени кооперации совместной деятельности: традиционные, коллективистские и индивидуалистические;

- по состоянию психологического здоровья: здоровая семья, невротическая семья, виктимогенная семья.

Отдельным типом выделены в научной литературе благополучная и неблагополучная семья.

Существует две возможности для формулировки понятия «благополучная семья» статистическая и моральная. Статистика относит к «благополучным» семьям те, в которых нет зарегистрированных алкоголиков, у родителей нет проблем с правоохранительными органами, а также решены основные материальные проблемы. Это все внешние критерии, которые легко фиксируются обществом и статистикой. Тем не менее, если верить той же статистике, сегодня 46 % детей, которые употребляют наркотики, это дети из «благополучных» семей. Получается, все не так уж и благополучно. А все дело в том, что, к сожалению, ни статистика, ни общество не могут отразить один из самых главных критериев благополучной семьи - это наличие в семье любви, взаимопонимания и равноправного общения. Притом выполнение этого критерия не зависит от уровня достатка и уровня образования в семье. Так что на вопрос, благополучная ли их семья, ответить смогут только члены самой семьи.

Довольно длительное время благополучной считали семью, где присутствуют все ее члены (папа и мама), которые ведут нормальный образ жизни (не пьют, не гуляют на стороне) и хорошо относятся к своему ребенку (заботятся о нем и физически не истязают его). Однако, как показывает практика, выделенных характеристик хорошей семьи явно недостаточно.

Таким образом, каждая из категорий семей характеризуется протекающим в ней социально-психологическим явлением и процессом, присущие ей брачно-семейные отношения, включающие психологические аспекты предметно-практической деятельности, круг общения и его содержание, особенности эмоциональных контактов членов семьи, социально-психологические цели семьи и индивидуально-психологические потребности ее членов.

###

### Глава 2. Государственная семейная политика как основа социальной работы

### 2.1. Цели и принципы государственной семейной политики

Семейная политика - это деятельность государства и других субъектов этой политики, направленная на укрепление семьи и обеспечение нормальной реализации ее специфических функций [28; С. 58].

Одной из основных стратегических задач семейной политики является создание необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно - психологической функций, повышение уровня жизни семей. В этой связи Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, одобренной распоряжением Правительства РФ от 24.09.2001 г. № 1270-р, предусмотрено всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности, обеспечение адресной социальной защиты семьи и создание предпосылок для повышения рождаемости, исходя из таких приоритетов, как:

* повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;
* повышение воспитательного потенциала семьи;
* создание социально - экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получения общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью жилищными условиями;
* обеспечение работникам, имеющим детей условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей.

В этих целях предусмотрено реализовать первоочередные меры в области поддержки семьи, детей и молодежи [14; С. 57], в том числе:

- совершенствование системы государственных социальных гарантий поддержки благосостояния семей с детьми;

* государственное стимулирование малого, в том числе семейного, предпринимательства, различных форм самозанятости. Введение долгосрочного льготного потребительского кредитования молодых семей и семей, имеющих несовершеннолетних детей;
* развитие новых форм социальных технологий поддержки семьи, детей и молодежи, расширение перечня оказываемых ими социальных, в том числе консультативных и психотерапевтических услуг по выходу из кризисных ситуаций, социально-психологической адаптации к новым условиям;
* стимулирование развития видов добровольного страхования, особенно детей и молодежи, направленных на создание дополнительных возможностей поддержки семьи на ответственных этапах ее жизненного цикла; реализация мер по обеспечению устойчивости и надежности страховых систем в выполнении страховых обязательств;
* увеличение в федеральном бюджете целевых расходов на мероприятия по социальной поддержке семьи, женщин и детей, обеспечение защищенности финансирования важнейших мероприятий;
* повышение эффективности использования выделяемых средств, в том числе за счет объединения ранее принятых программ в этой сфере, концентрации усилий на наиболее важных и приоритетных направлений этих программ;
* создание внебюджетного фонда поддержки материнства и детства, определение источников его финансового пополнения и основных направлений расходования;
* создание благоприятных условий для более полного использования возможностей негосударственного сектора для решения проблем улучшения положения семьи, женщин, детей и молодежи;
* закрепление норм по обеспечению жизненно важных социальных гарантий семье, женщинам, детям и молодежи в законодательных актах, регулирующих распределение полномочий органов государственной власти и взаимоотношения федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;
* совершенствование законодательства в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и молодежи.

В семейной политике заметно влияние двух теорий: одна подчеркивает роль социально-экономических факторов в развитии семьи, другая - роль конфликтов участников общественно - политического процесса. Согласно первой теории, называемой индустриализационной, изменения экономической среды (например, индустриализация, урбанизация) создают новые потребности. Социально-экономическая и демографическая среды обитания семьи являются главными движущими силами в развитии государственной семейной политики. Снижение рождаемости, рост численности малоимущих семей, тендерные вопросы заставляют органы государственной власти во всем мире расширять и реформировать систему поддержки семьи [23; С. 109]. Деятельность политических партий, общественных организаций, публикации ученых могут привлекать внимание к проблемам семьи и заставить органы государственной власти более активно действовать по поддержке семьи. Политика, по определению Э. Гидденса – «это средство, к которому власть прибегает для осуществления своих целей» [29; С. 67]. Какие цели в отношении объекта политики - семьи преследует власть в разных странах мира, какие средства использует для достижения желаемого результата [23; С. 110].

Анализ отечественной и зарубежной литературы, нормативно-правовых актов по вопросам семьи показывает, что семейная политика в разных государствах имеет различные главные цели. В то время как во Франции например, основная цель ее - повышение рождаемости, в странах Северной Европы - достижение равенства прав и возможностей мужчин и женщин, в южноевропейских странах - поддержка молодых семей [37, С. 133]. Правительства США и Великобритании не включают ее в сферу своей ответственности. Китайское руководство в 1979 г. провозгласило «политику однодетной семьи». Для поощрения такой семьи разработана система льгот (лучшее обеспечение жилплощадью, бесплатное образование и медицинское обслуживание). Для городских жителей однодетная семья должна стать нормой, в сельской же местности разрешается обзаводиться вторым ребенком, а иметь третьего большинству жителей запрещено. Нарушители подвергаются денежным штрафам, к ним применяются меры административного воздействия. Так, за рождение третьего ребенка родителям снижают зарплату [37; С. 134].

В России современная семейная политика - результат длительного развития, начавшегося с ограниченных мер по защите матери и ребенка и направленного в сторону комплексной деятельности государства по поддержке института семьи в целом. В истории государственной семейной политики нашей страны можно выделить три этапа:

1-й этап (1917 - 1930 г), характеризующийся созданием работающим женщинам условий для сочетания материнства с трудом в условиях общественного производства. Для них были установлены отпуск по беременности (1,5 мес. - 2 мес.), пособие по беременности, оплачиваемые перерывы на кормление ребенка (1,3 перерыва по 20 мин.) в течение рабочего дня, был запрещен труд женщины в шахтах.

2-й этап (1930 - 1970 гг.), характеризующийся ориентацией на высокую рождаемость и многодетность. В 1940 - 1944 гг. был принят закон о выплате пособий многодетным матерям, начиная с 4-го ребенка, установлены специальные награды; в 1944 г. введен статус матери-героини; с 1944 г. были введены пособия одиноким матерям; в 1936 г. запрещены аборты; с 1939 г. увеличились алименты на детей.

3-й этап (1970 – 1980 гг.), был ориентирован на преодоление малообеспеченности семьи с детьми. В 1985 г. было принято постановление правительства № 235 по увеличению пособия на детей во всех семьях, благодаря которому выросли пособия на территориях, где рождаемость была низкой (Вологодская, Владимирская и др. обл.). В 1970 г. увеличилось пособие инвалидам, а к 1986 г. - пособие вдовам на детей (ежегодно около 40 тыс. мужчин в трудоспособном возрасте уходят из жизни). В результате неполных семей в 1996 г. было 13,6 %, в 2003 г. их стало 20 - 25 % [28; С. 58].

В 1985 г. был создан «алиментный фонд» в собесах для выплат пособии семьям, родители детей которых находятся в розыске.

В 1981 г. увеличено пособие одиноким матерям. В 1987 г. появились положительные результаты: в этом году была самая высокая рождаемость в стране - 2,5 млн. граждан (в том числе в РФ родилось 1600 тыс. детей).

С началом 90-х гг. XX в. (период так называемых реформ) рождаемость резко падает: в год рождается примерно 800 - 900 тыс. младенцев. Вместе с тем возрастает младенческая смерть. По данным ВОЗ (Всемирной организации здравоохранения), допускается 10 % детской смертности от количества новорожденных. В нашей стране этот порог был превышен [55; С. 255].

Рубежным документом по увеличению пособий семьям с детьми стало постановление Верховного Совета РФ от 10 апреля 1990 г. № 1420 «О неотложных мерах по улучшению положения семьи, женщин, охраны материнства». С этого момента начала формироваться структура управления семейной политикой. В Верховном Совете РФ был создан комитет по проблемам материнства и детства. Позже в Государственной думе и Совете Федерации возникли комитеты по семье и детям. В 1990 г. при президенте РФ стала работать координационная комиссия по «семье, женщинам и демографии». В настоящее время эта комиссия ликвидирована, теперь она работает при Совете Федерации. Создаются центры социального обслуживания семьи в регионах страны. В настоящее время уже более 2 тыс.[30; С. 7].

В мае 1996 г. Указом президента страны были утверждены «основные направления государственной семейной политики». В них дано определение государственной семейной политики, которая является составной частью государственной политики и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного и кадрового характера, направленную на улучшение условий и качества жизни семей.

Основные направления государственной семейной политики включают:

* обеспечение условий для преодоления негативных тенденций бедности и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям;
* обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
* кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;
* усиление помощи семье в воспитании детей.

В Российской Федерации основными принципами государственной семейной политики провозглашены:

* самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития;
* равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
* приоритет интересов каждого ребенка;
* равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности;
* единство семейной политики на федеральном и региональном уровнях;
* партнерство семьи и государства, разделение ответственности за семью, сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;
* принятие на себя государством обязательств по безусловной защите семьи от нищеты и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооруженными конфликтами;
* осуществление дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;
* преемственность и стабильность мер государственной семейной политики.

Таким образом, семейная политика является частью социальной политики государства. Приоритетное место в ряду мер, направленных на улучшение положения семей, занимает реализация государственной семейной политики, направленной на укрепление стабильности семей, профилактику бедности и улучшение материального положений семей с детьми, обеспечение условий работающим женщинам для рождения и воспитания детей, повышение роли отцов в воспитании детей. Социальные условия перехода к более высокому типу развития в XXI веке требуют высокой вертикальной мобильности, а это предполагает совершенно иной тип социальной политики, заключающийся в переходе от узко понимаемой социальной защиты к выравниванию стартовых возможностей молодежи. Мировой опыт убедительно доказывает решающую роль образования как главной выравнивающей силы в современных условиях.

В условиях демократических реформ особенно важно через образование, помогая, таким образом семье ориентировать молодое поколение на понимание проблем нового этапа развития России, вытекающих из них требований к уровню духовности, культуры, образованности, профессиональной компетентности и социальной активности.

* 1. **Нормативно-правовые основы семейной политики в России**

Семейному законодательству в России отводится важное место в обеспечении прав и интересов членов семьи. Оно исходит из необходимости:

* укрепления семьи;
* построения семейных отношений на чувствах взаимной любви, уважения и взаимопомощи;
* ответственности перед семьей всех ее членов;
* недопустимости произвольного вмешательства в дела семьи;
* обеспечения беспрепятственного осуществления семейных прав;
* возможности судебной защиты семейных прав.

Нормативно-правовая база семейной политики в РФ складывается из следующих уровней правового регулирования:

* международные акты в области охраны семьи и семейной политики;
* Конституция РФ, конституционные и федеральные законы;
* Законы субъектов Федерации;
* указы, постановления местной власти.

Международный уровень регулирования семейной политики исходит из ряда основополагающих документов представленных далее.

Всеобщая декларация прав человека принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948, провозглашающая в качестве основных принципов закона и общества права и свободы человека.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 3 января 1976 г. Соглашение всех присоединившихся стран о создании условия для реализации экономических, социальных и культурных правах, так же как и своими, гражданскими и политическими правами.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года. Вступление в силу: 3 сентября 1981 года, в соответствии со статьей 27 (1), соглашение о провозглашении и принятии принципа равноправия женщин.

Конвенция о правах ребенка, принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, вступила в силу 2 сентября 1990 года, соглашение о приоритетности защиты прав ребенка всеми странами участниками.

Венская декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, принята на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене, провозгласила программу действий в области укрепления и, таким образом, поощрения более полного соблюдения прав человека справедливым и сбалансированным образом.

А так же исходя из Пекинской декларации и Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда ООН и других международных организаций.

Исходя из анализа данных документов, можно отметить, что все субъекты семейных отношений в международном плане достаточно защищены, согласно перечисленным нормативным актам обеспечивается благополучие семьи и всех ее членов как во внутрисемейной сфере, так и вне ее - в отношениях с государством и обществом. Однако данные документы носят больше рекомендательный характер, присоединение России к этим документам еще не означает создание адекватной семейной политики. С другой стороны данные документы создают фундамент в регулировании семейной политики.

Исследование международных источников права позволило выделить и ряд принципов, которые следует учитывать, решая вопросы предоставления социального обеспечения семьям с детьми. В основном, российское законодательство, регулирующее эту сферу отношений, им соответствует.

Исключительно важное значение в реализации основных начал (принципов) семейного законодательства и достижении целей правового регулирования семейных отношений имеет, предусмотренная ст. 7 и 38 Конституции РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 2006 г.) и п.1. ст.1. Семейного кодекса РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2006 г.), обязательная государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

В настоящее время конституционный принцип защиты семьи, материнства, отцовства и детства реализуется в законодательстве РФ и ее субъектов, включая не только семейное законодательство, но и иные отрасли законодательства: в том числе об охране здоровья, о социальном обеспечении, о труде и охране труда, жилищное законодательство и т. д. Заложенные в Конвенции о правах ребенка принципы защиты интересов ребенка нашли свое отражение при развитии различных отраслей законодательства России.

Комплексным актом, в котором наряду с другими нормами содержатся нормы, относящиеся к праву социального обеспечения семьи, являются «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1 (ред. от 02.02.2006).

Основы закрепляют понятие охраны здоровья граждан и ее важнейшие принципы, права граждан в области охраны здоровья. Впервые, в источнике права такого высокого уровня нашло конкретное закрепление содержание этого права с учетом специфики субъектов – его носителей. В частности, в нем отдельно предусмотрены права на охрану здоровья семьи, беременных женщин и матерей.

Право социального обеспечения России – одна из немногих отраслей права, не имеющих кодифицированного нормативного акта.

Важное значение в реализации прав ребенка имеет Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 21.12.2004), однако следует отметить, что с разделением с 1 января 2005 г. полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в Закон внесены существенные изменения.

В частности, в его новой редакции установление государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей передано на уровень субъектов федерации; в Законе практически не закреплены гарантии прав детей в области социального обеспечения.

Отраслевые федеральные законы, касающиеся социального обеспечения семьи и детей, могут быть условно подразделены на три категории представленные далее.

1. Федеральные законы, устанавливающие порядок и условия предоставления того или иного вида социального обеспечения в отношении всех граждан, в том числе детей. Это, в первую очередь, законы, регулирующие пенсионное обеспечение. Согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» устанавливаются пенсии по случаю потери кормильца детям, отнесенным к числу нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца; размеры пенсий по старости и инвалидности определяются также с учетом нетрудоспособных членов семьи, в том числе детей. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 22.08.2004) регулирует установление социальных пенсий определенным категориям граждан, в том числе детям. Основные начала деятельности учреждений социального обслуживания, в том числе по предоставлению различного вида услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, закреплены Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

2. Федеральные законы, согласно которым социальное обеспечение, меры социальной поддержки предоставляются определенным категориям граждан, в том числе детям (Законы РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 22.08.2004), «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 22.08.2004) и др.).

Так, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 02.02.2006) увеличивается на 100 % размер пособий на детей, предоставляется бесплатное питание для детей до трех лет с молочной кухни (при ее отсутствии выплачивается ежемесячная денежная компенсация).

Порядок установления статуса ребенка-инвалида, в соответствии с которым он впоследствии приобретает право на социальное обеспечение, закреплен в Федеральном законе о «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 31.12.2005).

3. Федеральные законы, регулирующие вопросы социального обеспечения только в связи с материнством и детством. Например, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 05.01.2006) устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе предоставления услуг учреждениями социального обслуживания, которые в силу данного закона входят в систему профилактики.

Сюда же относятся Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 22.12.2005), а также вступивший в силу с 1 января 2007 г. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» согласно которым установлена выплата следующих пособий:

* пособие по беременности и родам;
* единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
* единовременное пособие при рождении ребенка;
* единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
* ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Государственные пособия назначаются и выплачиваются следующим гражданам Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации; постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам; временно проживающие на территории Российской Федерации и подлежащие обязательному социальному страхованию иностранные граждане и лица без гражданства.

Государство вводит ограничение на категории граждан получающих пособия, так пособия лишаются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, лишенные родительских прав, граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Весьма существенно, что в соответствии с Налоговым Кодексом РФ от 05.08.2000г. № 117-ФЗ (ред. от 30.12.2006, с изм. от 23.03.2007) , эти пособия не подлежат налогообложению [3; С. 487]. Тем не менее, с точки зрения прожиточного минимума эти меры не достаточны для нормального и полного обеспечения матери и новорожденного.

Вопросы социального обеспечения семей с детьми регулируются, главным образом, в рамках законодательных актов, которые регламентируют социальное обеспечение как семей с детьми, так и других категорий граждан, причем в большей степени это характерно для нормативных правовых актов, издаваемых Российской Федерацией. Так, законодательством о труде, в частности Трудовой кодекс РФ (в ред. от 30.12.2006) [7; С. 764] в целях создания благоприятных условий для воспитания детей предусматриваются специальные меры для родителей в виде предоставления женщинам отпусков по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, дополнительных оплачиваемых выходных дней. Для беременных женщин запрещены ночные, сверхурочные работы и командировки. Законом запрещено отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью и наличием детей.

Нормы, направленные на защиту прав и законных интересов детей, других членов семьи, содержатся в гражданском и жилищном законодательстве: например, о сохранении жилого помещения за детьми, утратившими попечение родителей, на все время пребывания в воспитательном учреждении.

Жилищным кодексом РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ (от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 31.12.2005) предусмотрено, что жилые помещения подлежат передаче в собственность только на добровольной основе, при наличии согласия на приватизацию всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (ст. 2 Закона о приватизации). Следовательно, законность приватизации будет соблюдена тогда, когда в ней участвуют все проживающие в жилом помещении лица либо достигнуто соглашение на передачу жилья только одному или нескольким из них (отказ от приватизации).

Необходимо учитывать жилищные права граждан, которые в данной квартире на момент приватизации не проживают, но имеют законное право на проживание. Статьей 71 ЖК РФ установлено, что временное отсутствие нанимателя жилого помещения по договору социального найма, кого-либо из проживающих совместно с ним членов его семьи или всех этих граждан, не влечет за собой изменение их прав и обязанностей по договору социального найма.

Согласно п. 4 ст. 71 СК РФ ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

Что касается отказа от участия в приватизации несовершеннолетнего, то Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении «О некоторых вопросах применения судами Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 24 августа 1993 г. № 8 (ред. от 25 октября 1996 г.) указал следующее: «Учитывая, что в соответствии со статьями 28 и 37 ГК РФ опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать некоторые сделки, в том числе влекущие отказ от принадлежащих подопечному прав, а попечитель давать согласие на совершение таких сделок, отказ от участия в приватизации может быть осуществлен родителями и усыновителями несовершеннолетних, а также их опекунами и попечителями лишь при наличии разрешения указанных выше органов» [30; С. 45].

Несмотря на то, что Пленум Верховного Суда Российской Федерации указал на порядок отказа от участия в приватизации несовершеннолетних лиц, их участие в приватизации фактически обязательно [30; С. 46]. Согласно ч. 2 ст. 7 Закона о приватизации в договор передачи включаются несовершеннолетние лица, имеющие право пользования данным жилым помещением и проживающие совместно с лицами, которым это жилое помещение передается в общую с несовершеннолетними собственность, или несовершеннолетние, проживающие отдельно от указанных лиц, но не утратившие право пользования данным жилым помещением.

Таким образом, право на приватизацию сохраняют несовершеннолетние, снятые с регистрационного учета по различным основаниям, направленные в образовательные и лечебные учреждения, к родственникам и опекунам (попечителям), в том числе и к приемным родителям.

В системе мероприятий по защите материнства и детства особое место принадлежит мерам по защите законных прав и интересов детей. Постановлением Правительства РФ от 25.08.2000г. № 625 «О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации» [39; С. 85] утверждены федеральные целевые программы: «Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Дети – сироты», «Дети – инвалиды», «Планирование семьи», «Развитие индустрии детского питания», «Одаренные дети», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», «Безопасное материнство», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в составе президентской программы «Дети России». Указом Президента РФ от 16.11.2001г. № 1328 «О президентских программах по улучшению положения детей в РФ» [31; С. 20] программам «Дети-инвалиды», «Дети-Сироты», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» присвоен статус президентских программ.

Хотелось бы отметить замечание, высказанное в научных публикациях о том, что подход к семейной политике направленный «на улучшение условий и повышение качества жизни семей», сформированный в Указе Президента Российской Федерации объясним, но является частичным. В большинстве развитых стран, несмотря на то, что качество жизни там достаточно высокое также происходит снижение рождаемости, уменьшение числа детей в семье, увеличение числа неполных семей, рост числа семей с двумя работающими супругами [22; C. 109]. В Дании число неполных семей с детьми в возрасте до 15 лет в 1981 г. было 18 %, а в 1990 г. увеличилось до 21 % [22; C. 110]. Эти и многие другие подобные примеры развития семьи в индустриально развитых странах дают основание считать, что в обозримом будущем в России полная семья с 3 - 4 детьми вряд ли станет нормой. Тем не менее, государство должно начать осуществлять конкретную и понятную для населения протекционистскую политику по отношению к полной семье с 3 - 4 детьми.

###

### Заключение

В результате проделанной работы приходим к следующим выводам.

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему мер экономического, правового, социального характера, адресованных непосредственно семье. От эффективности этой политики зависит не только благополучие каждого человека, но и общества в целом.

Результаты проведенных исследований свидетельствуют об углублении долгосрочных тенденций изменения семьи и влиянии на положение российских семей социально-экономических, политических, социокультурных условий переходного периода. На функционирование семей воздействуют объективные процессы изменения брачно-семейных отношений, характерные для всех экономически развитых стран: семья становится более независимой от социального окружения, растет доля семей, простых по структуре, состоящих из двух человек.

Динамика числа семей и семейная структура населения определяется снижением рождаемости и уменьшением числа детей в семьях, ростом числа разводов, увеличением доли внебрачных рождений.

По таким показателям уровня жизни, как имущественная обеспеченность и жилищные условия, российские семьи во многом отстают от семей развитых стран. Отрицательно влияет на экономический потенциал семей растущий уровень безработицы.

Тем не менее, ценность семьи и семейного образа жизни остается для россиян очень высокой. В весьма напряженной социально-психологической атмосфере, свойственной большинству семей, стали появляться и некоторые положительные тенденции, в частности формируется осознанное желание родителей иметь ребенка независимо от материальных условий.

Семья остается ведущим социальным институтом в формировании и развитии социально значимых ценностей и установок личности, социализации подрастающего поколения.

С принятием указа Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» впервые в нашей стране семейная политика получила государственный статус и официальное определение. В ряде регионов разработаны и осуществляются целевые программы семейной политики, расширяется сеть учреждений социальной помощи семье и детям.

Развитие системы социального обслуживания семей является необходимым звеном в целостной системе мер, ориентированных на улучшение сферы социального обслуживания населения. Важнейший шаг в этом направлении - Федеральный закон РФ «Об основах социального обслуживания населения РФ».

Федеральные мероприятия семейной политики в России дополняются мерами, принимаемыми и реализуемыми на уровне субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Необходимость совершенствования семейной политики на региональном и местном уровне обусловлена, прежде всего, общественными потребностями. По своей природе и предназначению семья является союзником общества в решении его коренных проблем, утверждении нравственных устоев, социализации детей, развитии культуры и экономики. Общество заинтересовано в активно действующей семье, способной выработать и реализовать собственную жизненную стратегию, обеспечить не только свое выживание, но и развитие. Однако интересы и возможности семьи реализуются сегодня крайне недостаточно. Становление полноценной семейной политики в стране осложняют неразвитость законодательной базы семейной политики, стратегий, практических механизмов и технологий ее реализации; недооценка семейной политики как самостоятельного направления государственной деятельности, прежде всего на федеральном уровне; отсутствие среднесрочной программы стабилизации, укрепления и развития социального института семьи, соответствующих механизмов и технологий ее реализации; совокупность объективных и субъективных факторов, вынуждающих сохранять остаточный принцип финансового, материально-технического, кадрового обеспечения политики в отношении семьи.

Важнейшей задачей семейной политики должна стать разработка и реализация стратегий и механизмов, позволяющих активно развивать потенциал семьи на основе совершенствования ее отношений с государством, более полной реализации институциональных прав и потребностей. Семейная политика, дополняя и углубляя общесоциальные меры, призвана содействовать решению специфических проблем семьи, что имеет особое значение в период проведения реформ.

Необходимо разрабатывать такие меры семейной и демографической политики, которые будут адекватными для разрешения существующих демографических проблем. Иначе семья как социальный институт будет все более и более разрушаться, а население страны - сокращаться в условиях низкой рождаемости.

Одним из путей совершенствования работы в данной сфере может стать создание попечительского совета с включением в его состав представителей не только муниципальных учреждений, но и представителей общественных, политических организаций, коммерческих структур. Попечительский совет возьмет на себя функции по созданию внебюджетного фонда социальной поддержке семей района.

Рассмотренный комплекс мероприятий позволили бы сделать работу муниципальных органов по социальной защите семьи более эффективной, адресной, что, безусловно, способствовало бы более успешной реализации государственной социальной политики в России.

### Список литературы

1. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Текст] // СЗ РФ. - 1998. - № 14. - Ст. 1514; № 20. - Ст. 2143.
2. Конституция Российской Федерации в ред. на 15.02.2004 г. [Текст] // Кодексы и законы РФ. - СПб: «Весь», 2004.-С. 430-442.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации в ред. от 05.08.2000 г.// Кодексы и законы РФ. – СПБ: «Весь», 2003. - С. 454-617.
4. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2006 г.) // Кодексы и законы РФ. - СПБ: «Весь», 2006. - С. 528 – 542.
5. Гражданский кодекс РФ. Часть первая // СЗ РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301 - 3302; 1996. - № 9. - Ст. 773; № 34. - Ст. 4026.
6. Гражданский кодекс РФ. Часть вторая. от 26.01.1996 г. № 15-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // СЗ РФ. - 1996. - № 5. - Ст. 410 - 411; № 34. - Ст. 4025; 1997. - № 43. - Ст. 4903.
7. Трудовой кодекс РФ 2001г. // Кодексы и законы РФ. - СПб: «Весь», 2004. - С. 740 – 800.
8. Федеральный закон РФ от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Кодексы и законы РФ. - СПб: «Весь», 2004. - С. 163 – 218.
9. Федеральный закон РФ от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с последующими изменениями и дополнениями // СЗ РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1929; № 48. - Ст. 4566; № 26. - Ст. 3028; № 49. - Ст. 5489; 1997. - № 1. - Ст. 3; 1998. - № 30. - Ст. 3613; № 31. - Ст. 3812.
10. Федеральный закон РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3802.
11. Федеральный закон РФ от 12.01.1996 № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях» // СПС КонсультантПлюс.
12. Федеральный закон РФ от 19.04.1991 № 1032–I «О занятости населения в Российской Федерации» в ред. Федерального закона от 20.04.1996 № 36-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями // Ведомости РСФСР. - 1991. - № 18. - Ст. 565; СЗ РФ. - 1996. - № 17. - Ст. 1915; № 30. - Ст. 3613.
13. Указ Президента РФ от 01.06.2000 № 543 «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей» // Ведомости РФ. – 2000. - № 23. - Ст. 1276.
14. Указ Президента РФ от 14 мая 1996 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» // СПС КонсультантПлюс.
15. Указ Президента от14.05.2001 г. № 712 «Основные направления государственной семейной политики» // СЗ РФ. - № 21. - Ст. 2460.
16. Постановление Совета министров – Правительства РФ от 23.08.1993 № 848 «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей» с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 08.10.1998 № 1174 // СЗ РФ. - 1998. - № 41. - Ст. 5034.
17. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 05.12.1999 № 881-ГД «О социальной защите и поддержке семьи, детей и молодежи» // СЗ РФ. - № 51. - Ст. 5754.
18. Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей. Утверждено постановлением Правительства РФ от 04.09.1995 № 883 с последующими изменениями и дополнениями // СЗ РФ. - 1995. - № 37. - Ст. 3628; № 6. - Ст.568; № 38. - Ст. 4434; 1997. - № 8. - Ст. 950; № 36. - Ст. 4174.
19. Концепция реализации семейной политики от 28.03.2000 № 21. Утверждены Постановлением Законодательного собрания Красноярского края № 14-1343П от 05.06.2001 «О концепции семейной политики, защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства на 2001 – 2005годы» // СПС КонсультантПлюс.
20. Постановление от 06.04.2004 № 153 «О данных мероприятиях, осуществляемых Министерством здравоохранения» // СПС КонсультантПлюс.
21. Постановление от 06.04.2004 № 153 «О данных мероприятиях, осуществляемых Министерством здравоохранения» // СПС КонсультантПлюс.
22. Антокольская, М.В. Лекции по семейному праву / М.В. Антокольская. - М.: Юристъ, 1995. – 152 с.
23. Артюхов, А.В. Государственная семейная политика и ее особенности в России / А.В. Арюхов. - // Социс. - 2002. - № 7. - С. 108 – 110.
24. Белякова, А.М. Советское семейное право / А.М. Белякова, Е.М. Ворожейкин. - М.: Юрид. лит., 1974. – 372 с.
25. Боровиков, Л. Кризисы в семье / Л. Боровиков // Общероссийская газета «Честное слово». - 1998. - 29 окт. – С. 2.
26. Брейксли, С.Д. Проблемы молодых семей / С.Д. Брейксли, С. Уоллерстайна. - СПб.: Лига, 1993. – 72 с.
27. Ворожейкин, Е.М. Комментарий к законодательству о регистрации актов гражданского состояния / Е.М. Ворожейкин, В.А. Грачева. – М.: Юрид. лит., 1977. – 275 с.
28. Гурьева, В.К. Семьеведение / В.К. Гурьева. – Красноярск, 2004. – 95 с.
29. Гидденс Э. Социология / Э. Гидденс. - М.: Эдиториал УРСС, 1997. – 267 с.
30. Гидденс Э. Социология / Э. Гидденс. - М.: Эдиториал УРСС, 1997. – 267 с.
31. Дармодехин, С.В. Государственная семейная политика: проблемы теории и практики / С.В. Дармодехин. - М.: Государственный НИИ семьи и воспитания, 1998. – 48 с.
32. Дармодехин, С.В. К вопросу о разработке законодательства о семейной политике / С.В. Дармодехин. // Семья в России. - 2000. - № 3 - 4. - С. 18 - 22.
33. Дорохина, О.В. Исследование политики государства в отношении семьи / О.В. Дорохина. // Семья в России. - 1997. - № 2. - С. 12 – 18.
34. Зуйкова, Е.М Молодая семья / Е.М. Зуйкова, Н.В. Кузнецова. - М.: Союз, 1999. – 34 с.
35. Игнатенко, А. Брачный договор. Законный режим имущества супругов / А. Игнатенко, Н. Скрыпников. - М.: ИИД «Филинъ», 1997. – 112 с.
36. Ипотека в России: прошлое настоящее / под ред. И.С. Радченко. - М.: Гросс Медиа, 2004. – 320 с.
37. Климантова, Г.И. Государственная семейная политика современной России / Г.И. Климантова. М., 2004. – 375 с.
38. Нечаева, А.М. Семья как самостоятельный объект правовой охраны / А.М. Нечаева. // Государство и право. - 1996. - № 12. - С. 99 - 107.
39. Проблемы семьи и детства в современной России. Часть II. – М.: Прометей, 2001. – 136 с.
40. Развожусь… но жизнь продолжается. Руководство для женщин, испытывающих трудности в семейной жизни. – Р/нД: Феникс, 1997. – 576 с.
41. Рассказов, Л.Д. Социально-философский анализ управления кризисными процессами в обществе / Л.Д. Рассказов. // Автореф. дисс. на соискание ученой степени кандидата философских наук. – Красноярск, 2007. – 37 с.
42. Рассказов, Л. Д. Социальная эффективность региональной политики в кризисный период / Л.Д. Рассказов // Проблемы повышения эффективности региона: межвуз. сб. науч. тр.; под общ. ред. д. э. н., проф. Г.П. Белякова. – Красноярск: СибГАУ, 2006. – С. 75 - 78.