# СОДЕРЖАНИЕ

# Ведение

1. Правовые основы социального обеспечения в РФ

1.1 Нормативно-правовые акты социальной защиты

1.2 Принципы социального обеспечения

2. Понятие социальных пособий

2.1 Классификация социальных пособий

2.2 Отдельные виды социальных пособий

Заключение

Библиографический список

**ВВЕДЕНИЕ**

Степень благополучия общества в целом, в конечном счете, определяется благополучием его членов. Именно это - высокий уровень жизни населения, максимально широкие возможности для всестороннего развития, уверенность каждого в завтрашнем дне - является главной целью социальной политики любого государства. Современная действительность ставит перед человеком ряд проблем, решить которые он может только при помощи государства, которые имеет многовековые традиции в становлении системы социальной защиты населения.

Развитие помощи нуждающимсямногие историки - исследователи связывают с периодом распространения христианства. Например, с 10 века на Руси нищелюбие и милостыня стали считаться благодеянием. В дальнейшей российской истории можно выделить 6 основных этапов становления системы социальной деятельности:

1 этап - 1551 год по 1725 год - формирование и реализация идеи государственного презрения,

2 этап - 1725 год по 1796 год - формирование системы общественного презрения;

3 этап - 1796 год по 1917 год- совершенствование системы общественного презрения и частной благотворительности;

4 этап - 1917 год по 1918 год - переломный момент, возврат к модели государственного презрения;

5 этап - 1918 год по 1991 год - становление и реализация советской модели социальной деятельности государства;

6 этап - 1991 года по настоящий момент - формирование современной российской модели социальной защиты населения

В России в настоящее время практически заново складывается система социальной защиты в связи с экономическим и социально-политическим реформированием. Российские граждане переживают непростые времена. Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством. Нужно отметить, что многие европейские страны (Германия, Франции, Италия) после 2 Мировой войны остановили свой выбор именно на социальном типе государства. В России общественное сознание еще не в полной мере ощутило новое понятие государства, которое должно быть демократическим не только в политическом, экономическом, но и в социальном направлении, должно закрепить это в своих законах.

Основные направления, закрепленные Конституцией РФ в области социальной политики, получили свое развитие в действующем законодательстве. Законодательная база, охватывающая вопросы социальной защиты населения продолжает развиваться и расширяется, принимаются новые законы, указы Президента и постановления Правительства, вносятся изменения и дополнения в ранее принятые и действующие в настоящее время нормативные акты, происходит становление законодательства.

Актуальность данной темы, определяется тем, что в период социально – экономических реформ, когда сложившиеся отношения между социальными объектами изменяются кардинальным образом, общество оказалось не готовым к осмыслению задач в области социального обеспечения в условиях развития экономики.

Работа имеет теоретическое и практическое значение.

Объект исследования работы – социальные пособия, как одно из направлений государственной социальной политики Российской Федерации.

Предмет исследования – законодательная база, регулирующая правоотношения, касающиеся назначению и выплате социальных пособий.

Цель работы:

1. Понятие социальных пособий
   1. Нормативно-правовые акты
   2. классификация и виды
2. Отдельные виды социальных пособий
   1. Пособия по временной нетрудоспособности
   2. Пособия семьям, имеющим детей

Задачи работы:

1. изучить законодательство по вопросу, касающемуся назначения и выплат социальных пособий.

2. раскрыть понятие и содержание социальных пособий.

3. определить основания возникновения и прекращения права граждан на социальные пособия.

Структура работы обусловлена вышеперечисленными задачами: во введении обосновываются актуальность и цели работы, в первой главе, рассматриваются законодательно-нормативные акты, касающиеся социальных пособий, во второй главе раскрывается понятие и содержание социальных пособий.

Методы: сравнительно-правовой.

Перечень источников, использованных в работе: С.А. Глазьев, А.О. Шаронов, В. Понизов.

**1. Правовые основы социального обеспечения в РФ**

**1.1 Нормативно-правовые акты социальной защиты**

В основном законе Российской Федерации - в Конституции, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, - который закрепляет основы конституционного строя страны, национально-государственное и административно-территориальное устройство, организацию и принципы деятельности системы государственной власти и органов местного самоуправления, есть статьи и о правовом положении человека и граждан в РФ, о его правах, свободах, обязанностях. Сама структура основного закона подчеркивает приоритет принципов демократического строя, впервые в законодательстве закрепляется признание прав и свобод человека в качестве высшей ценности, их соблюдение и защита определяется как обязанность государства.

Глава 1 Конституции РФ – «Основы Конституционного строя» - в 16 статьях содержит утверждение основ государства. Особенно выделим статью 7, которая гласит:

1. Российская федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

###### 2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливаетсягарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В Главе 2 Конституции РФ – «Права и свободы человека и гражданина» - ст.39 говорит о том, что:

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

В настоящее время исключение составляет пособие по временной нетрудоспособности, которое все ещё регулируется старым нормативным актом СССР – Постановлением Совмина СССР от 13 апреля 1973 года № 252 с изменениями, внесёнными Постановлением Кабинета Министров СССР от 01 июля 1991 года № 432. Данное постановление фактически утратило силу с 01 января 2007 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ, который установил новый порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности. Но правила исчисления трудового стажа данный Федеральный закон дополняет и уточняет Постановлением Совмина СССР от 13 апреля 1973 года № 252 с изменениями, внесёнными Постановлением Кабинета Министров СССР от 01 июля 1991 года № 432.

Правовым инструментом реализации социальной роли государства являются конституционные права и свободы граждан, причем Конституция содержит лишь обязательный на всей территории страны минимум социальных гарантий. Каждый субъект РФ вправе, исходя из своих материальных и других возможностей, расширять круг этих социальных гарантий: может быть, увеличен размер индексации социальных пособий, пенсии или детского пособия из местного бюджета, предоставлено право бесплатного проезда на общественном транспорте для всех пенсионеров и т.д.

Глава 2 Конституции РФ – «Права и свободы человека и гражданина» - отличается общей демократической направленностью, разрабатывает основы правового статуса личности. Содержащиеся здесь права и свободы приведены в максимальное соответствие с «Декларацией прав и свобод человека и граждан», со всеми международными пактами о правах человека, в частности с «Всеобщей декларацией прав человека», принятой ООН в 1918 году. Здесь в отличие от прежней Конституции, центр тяжести лежит не на предоставлении прав гражданину со стороны государства, а на признании государством естественных прав человека, которые принадлежат ему от рождения, уважение и защита которых *-* задача государства. В системе конституционных прав и свобод (их насчитывается около 10 видов) на первый план выдвигаются личные (статья 20-29): на жизнь, на сохранение личного достоинства, на неприкосновенность, свободу, на тайну частной жизни, на жилье и т. д. Подчеркивается, что нормы Конституции РФ, закрепляющие права и свободы, являются всеобщими - распространяются на всех граждан в равной степени. Нужно отметить, что наряду с конституционными в действующем законодательстве учитываются и нормы международного права. Применительно к данной работе хотелось бы выделить один из основополагающих документов по вопросу о социальных пособиях, который вплотную реализует на практике провозглашенные права и свободы. Это Декларация прав и свобод человека и гражданина, вступившая в силу в 1991 году. Именно в ст. 26 говорится о пособиях и других видах социальной помощи.

Международные правовые акты являются действующими, если они заключены с участием РФ или если РФ присоединяется к ним. Внутреннее законодательство в этих случаях должно быть приведено в соответствии с ними. Ведущим международно-правовым актом, определяющим социальные права, является также «Всеобщая декларация прав человека», принятая Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. Она провозглашает право каждого человека на социальное обеспечение исоциальную помощь. В 1973 году в СССР ратифицирован Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Участвующие в этом пакте государства принимают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, признают, что семья должна получать самую широкую охрану и помощь. Особенно если на ней лежит забота о воспитании несовершеннолетних детей.

С рядом государств были заключены двухсторонние договоры о социальном обеспечении граждан (например, с Финляндией).

К источникам права социального обеспечения и защиты относят Федеральные конституционные и федеральные законы, Указы Президента РФ и Постановления Правительства, федеральные правовые договоры и акты органов государственной власти субъектов РФ. Высшая юридическая сила - за законами.

Данные нормативно-правовые акты лежат в основе реализации такой важнейшей части внутренней политики государства как социальная политика.

Социальная сфера как совокупность социальных отношений испытывает на себе регулирующее воздействие практически всех отраслей права. Нормы права закрепляют равный доступ всех граждан к материальным и духовным благам, устанавливают принципиально единые условия обеспечения пенсиями и пособиями и всеми другим видами социального обеспечения независимо от классовой принадлежности гражданина. В условиях рыночной экономики очень контрастными являются различия в уровне жизни различных социальных групп. Одна из задач социальной политики - смягчение этих различий, что решается путем предоставления социального обеспечения: государственная помощь семьям, имеющим детей, установление надбавок к пенсиям на содержание нетрудоспособных иждивенцев, предоставление пособий одиноким материям или отцам и т. д.

Главная идея социального обеспечения - идея социальной справедливости. Государство не может игнорировать то обстоятельство, что не все члены общества в силу тех или иных причин в состоянии обеспечить нормальный уровень жизни себе и своей семье, а потому оно берет на себя заботу о полном или частичном обеспечении нетрудоспособных, семей с большим числом иждивенцев, о развитии соответствующих сфер (здравоохранения, просвещения, культуры и т. д.).

Предметом особой заботы государства должны стать социально слабые слои населения, нетрудоспособные, особенно инвалиды.

**1.2 Принципы социального обеспечения**

Понятие принципов социального обеспечения. Характеристика общеправовых принципов, закрепленных в конституции Российской Федерации 1993 г.: неотчуждаемость основных прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими; равенство всех перед законом и судом; равенство прав мужчин и женщин; гарантированность каждому судебной защиты его прав и свобод и др. Преломление общеправовых принципов в межотраслевых и отраслевых принципах правового регулирования.

Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», регулирующий отдельные институты социального обеспечения и закрепляющий внутриотраслевые принципы.

Внутриотраслевые принципы, лежащие в концепции пенсионной реформы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 7.08.1995 г.

В рамках права социального обеспечения действуют три группы принципов: общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы. К числу отраслевых принципов относятся следующие принципы права социального обеспечения:

всеобщность социального обеспечения. Согласно данному принципу правовой основой социального обеспечения являются Всеобщая декларация прав 1948 г., Пакт «Об экономических, социальных и культурных правах», Конституция Российской Федерации 1993 г. и иные нормативные акты. Реализация принципа всеобщности социального обеспечения предполагает равную для каждого члена общества возможность получать определенные виды социальной поддержки независимо от пола, расы, национальности и т. п. Например, право на пенсию принадлежит не только тем гражданам, которые осуществляли трудовую деятельность, но также и тем, кто по объективным причинам не работал (уход за детьми, нетрудоспособность, инвалидность);

общедоступность социального обеспечения. Данный принцип находит воплощение в нормах, закрепляющих порядок назначения, предоставления и выплаты отдельных видов социального обеспечения;

установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека, свободное развитие личности. Кроме того, уровень социального обеспечения должен удовлетворять потребности не только самого гражданина, но и нетрудоспособных и несовершеннолетних членов его семьи, находящихся на его обеспечении. Достаточный уровень жизни включает в себя достаточное питание, достаточную одежду, достаточное жилище и непрерывное улучшение условий жизни. Фактически же речь идет об установлении определенных минимальных гарантий — минимальный размер оплаты труда, минимальный набор товаров и услуг, льгот, необходимых для обеспечения достаточной жизни при наступлении обстоятельств, признаваемых государством социально-значимыми;

многообразие оснований, форм и видов социального обеспечения. Под основаниями социального обеспечения понимают обстоятельства, при наступлении которых у человека возникает право на социальное обеспечение. Так, в рамках отрасли права социального обеспечения под основаниями принято понимать социальные риски, к числу которых относятся: временная нетрудоспособность, инвалидность, достижение определенного возраста, потеря кормильца, смерть, рождение человека и др. Об организационно-правовых формах и видах социального обеспечения говорилось ранее;

дифференциация условий и порядка предоставления социального обеспечения субъектам общественных отношений. Так, подобная дифференциация может быть обусловлена следующими факторами: вид трудовой деятельности, местность выполнения работ или место проживания, материальное положение субъектов, степень трудоспособности, семейное положение и т. д.;

целевое использование средств. Данный принцип предполагает осуществление социального обеспечения за счет денежных средств, специально выделенных и предназначенных для этих целей. В соответствии со ст. 39 Конституции Российской Федерации социальное обеспечение осуществляется как за счет государственных средств (государственные пенсии, пособия, компенсации, льготы), так и за счет добровольного социального страхования, дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности. Целевые государственные средства на социальное обеспечение выделяются из двух источников: бюджеты всех трех уровней и средства государственных внебюджетных фондов. Кроме того, в соответствии с гл. 24 Налогового кодекса Российской Федерации для создания эффективных условий социального обеспечения на территории России был введен единый социальный налог.

**2. Понятие социальных пособий**

К настоящему времени в России сложилась достаточно развитая система пособий, которые стали именоваться «социальными». Их арсенал пополнился в последние годы весьма значительными новыми, не известными ранее в нашей стране, видами. К ним относятся ежемесячные пособия на детей, пособия по безработице, ряд компенсационных выплат. В тоже время отдельные пособия прекратили существование как самостоятельные виды, они «растворились» в системе других пособий.

Возникновение новых видов пособий и компенсационных выплат обусловлено главным образом социально-экономическими преобразованиями, которые вызвали существенные изменения во всех сферах общественной жизни, включая и сферу распределения.

Социальные пособия являются денежной формой обеспечения. Они предоставляются гражданам в установленных законом случаях в качестве одного из видов социального обеспечения, помощи, поддержки. Социальные пособия выплачиваются обычно непродолжительное время или единовременно. Их получают как работающие так и неработающие граждане, в том числе и пенсионеры. Цель социальных пособий – компенсировать полностью или частично временно утраченный по различным причинам заработок, оказать материальную поддержку, пополнить бюджет семьи в связи с наступлением ряда обстоятельств: рождением ребёнка, смертью члена семьи и т.д.

По сложившейся традиции социальные пособия самим законодателем выделяются по тем жизненным обстоятельствам, которые вызывают необходимость их предоставления. Такие обстоятельства отражаются в названии соответствующих пособий, например:

1. пособие по временной нетрудоспособности
2. пособие по беременности и родам
3. пособие по случаю рождению ребёнка
4. пособие на период по уходу за ребёнком до достижении им возраста полутора лет

С учётом изложенного можно дать определение социальных пособий - это выплаты, производимые гражданам в установленные законом случаях ежемесячно, периодически или единовременно, с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной помощи.

**2.1 Классификация социальных пособий**

Многочисленные виды пособий классифицируются по разным основаниям:

1. *по целевому назначению* – выделяются пособия, цель которых компенсировать полностью или хотя бы частично временно утраченный заработок, и пособия, цель которых – оказать помощь в пополнении доходов в связи с наступлением различных иных обстоятельств (пособие по беременности и родам, пособие по безработице);
2. *по продолжительности выплаты* – ежемесячные, периодические и единовременные (пособие на ребёнка, пособие по временной нетрудоспособности, пособие при рождении ребёнка);
3. *по источнику выплаты* – из внебюджетных целевых фондов и из государственного бюджета.

Для студентов и слушателей курсов по праву социального обеспечения – социальные пособия классифицируются по смешанному критерию: по видам пособий, целевому назначению и по значимости:

1. по временной нетрудоспособности;
2. гражданам, имеющим детей;
3. пособие по безработице;
4. иные пособия;

Полной классификации социальных пособий в правовой литературе нет.

Гражданам не могут назначаться одновременно два вида компенсирующих заработок пособия (пособие по временной нетрудоспособности и пособие по безработице), и в то же время граждане могут одновременно получать два и более пособий. Имеющих разное целевое назначение (пособие по временной нетрудоспособности и пособие на ребёнка в возрасте до 16 лет). В законе не устанавливаются чёткие критерии, определяющие право на один вид пособия или на возможность получения одновременно двух и более пособий. В нормах, определяющих назначение того или иного вида пособия, прямо оговариваются эти обстоятельства (безработному приостанавливается выплата пособия по безработице на период получения пособия по временной нетрудоспособности; пособия на содержание детей в возрасте до 16 лет выплачиваются независимо от иных социальных выплат).

Как правило, правом на получение пособий при наступлении соответствующих обстоятельств пользуются все граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе беженцы, проживающие на территории России.

Законом установлены некоторые общие правила, касающиеся всех видов пособий, которые предоставляются гражданам, имеющих детей:

*Первое правило* – касается сроков назначения пособий. Пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребёнка, а так же ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребёнком до достижении им возраста полутора лет назначаются, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев соответственно со дня окончания отпуска по беременности и родам, со дня рождения ребёнка, со дня достижения ребёнком возраста полутора лет.

*Второе правило* – предусматривает обязанность получателей государственных пособий своевременно извещать органы, назначающие пособия, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пособий или прекращение их выплат.

*Третье правило* – устанавливает ответственность получателей пособий: излишне выплаченные суммы государственных пособий удерживаются с них с лишь в том случае, если переплата произошла по их вине. Удержание производится в размере не выше 20 % либо суммы пособия, причитающейся получателю при каждой последующей его выплате, либо суммы заработной платы получателя в соответствии с законодательством о труде. При прекращении выплаты пособия оставшаяся задолженность взыскивается с получателя в судебном порядке. Суммы, излишне выплаченные по вине органа, назначившего государственное пособие, удержанию не подлежит, за исключением случая счётной ошибки. В этом случае ущерб взыскивается с виновных лиц в порядке, установленном законодательством.

*Четвёртое правило* – устанавливает, что размеры государственных пособий в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением этих коэффициентов, если они не учтены в составе заработной платы.

Размеры пособий могут устанавливаться в процентном отношении к средней заработной плате работника до наступления обстоятельств; в процентном отношении к прожиточному минимуму субъекта Российской Федерации или в твёрдой денежной сумме.

В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размеры всех государственных пособий определяются с применением этих коэффициентов, если они не учтены в составе заработанной платы, из которой исчисляется размер пособия.

**2.2 Отдельные виды социальных пособий**

*Виды социальных пособий и их задачи*

1. Пособие по временной нетрудоспособности.

Один из старейших видов социального обеспечения, зародившийся ещё в 19 веке. Пособие по временной нетрудоспособности – это денежная выплата за счёт средств Фонда социального страхования, *задача которого* компенсировать утраченный работником заработок при временном освобождении от работы в связи с болезнью и по иным, предусмотренным законодательством социально значимым причинам[[1]](#footnote-1).

Пособие по временной нетрудоспособностиявляется особым видом оплаты непроработанного времени. С 1 января 2001 г. его источником является часть суммы единого социального налога, подлежащая уплате в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Основанием для назначения пособия является листок о временной нетрудоспособности, выданный лечебным (медицинским) учреждением в порядке, установленном Приказом Минздравсоцразивития РФ от 01 августа 2007 года № 514, в редакции Приказов Минздравсоцразивития от 27.10.2008 № 593н, от 18.12.2008 № 737н.

Если по каким либо причинам листок нетрудоспособности не был вовремя сдан, то право на получение пособия сохраняется за работником в соответствии с Приказом Минздравсоцразивития РФ от 31 января 2007 года № 74.

Статьей 2 Закона № 255-ФЗ определено, что право на получение пособия по временной нетрудоспособности имеют граждане РФ, а также постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане и лица без гражданства:

работающие по трудовым договорам либо лица, фактически допущенные к работе в соответствии с трудовым законодательством;

государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

адвокаты, индивидуальные предприниматели, в том числе члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями, члены родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и осуществляющие за себя уплату страховых взносов в Фонд социального страхования РФ (далее – ФСС РФ) в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2002 г. № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»;

иные категории лиц, которые подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, при условии уплаты ими или за них налогов и (или) страховых взносов в ФСС РФ.

Обеспечение застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности осуществляется в случаях:

утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения (далее – заболевание или травма);

необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;

карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;

осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;

долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения.

Финансирование выплаты пособия по временной нетрудоспособности застрахованным лицам, работающим по трудовым договорам, заключенным с организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные налоговые режимы (перешедшими на упрощенную систему налогообложения либо являющимися плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или единого сельскохозяйственного налога), а также лицам, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан». **К указанным случаям правило в части выплаты за первые два дня нетрудоспособности за счет средств работодателя не применяется.**

Во всех случаях пособие по временной нетрудоспособности должно быть исчислено за весь период заболевания по общеустановленным правилам, то есть должен быть определен размер пособия с учетом продолжительности страхового стажа работника, далее применено ограничение пособия максимальным размером, продолжительность периода нетрудоспособности, сроки выплаты и др.

Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности осуществляются работодателем по месту работы застрахованного лица. В случае если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, **пособия назначаются и выплачиваются ему каждым работодателем.**

Как и прежде, «больничный» при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы оплачивается застрахованному лицу за весь период временной нетрудоспособности до дня ее восстановления (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности). Но есть и ограничения, которые четко определены статьей 6 Закона № 255-ФЗ.

Изменения в основном коснулись пособия при необходимости ухода за больным ребенком.

При долечивании застрахованного лица в санаторно-курортном учреждении, расположенном на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за период пребывания в санаторно-курортном учреждении, **но не более чем за 24 календарных дня.**

Застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом и имеющему ограничение способности к трудовой деятельности, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается **не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году.** При заболевании указанных лиц туберкулезом пособие выплачивается до дня восстановления трудоспособности или до дня увеличения степени ограничения способности к трудовой деятельности вследствие заболевания туберкулезом.

При заболевании туберкулезом пособие выплачивается до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности). При этом застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня, с которого работник должен был приступить к работе.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления **ухода за больным членом семьи выплачивается застрахованному лицу** в случае ухода:

1. За больным ребенком в возрасте до 7 лет – за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, **но не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода** за этим ребенком, а в случае болезни ребенка, включенной в перечень заболеваний, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и социального развития, **не более чем за 90 календарных дней в календарном году** по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанным заболеванием – Приказ Минздравсоцразвития РФ от 20 февраля 2008 года.
2. За больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет – за период до 15 календарных дней по каждому случаю амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, **но не более чем за 45 календарных дней** в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком.
3. За больным ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет – за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но **не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода** за этим ребенком.
4. За больным ребенком в возрасте до 15 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, – **за весь период** совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении.
5. За больным ребенком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, – **за весь период ам**булаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении.
6. В остальных случаях ухода за больным членом семьи при амбулаторном лечении – **не более чем за 7 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней** в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи.

Пособие в случае карантина выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином.

Если карантину подлежат дети в возрасте до 7 лет, посещающие дошкольные образовательные учреждения, или другие члены семьи, признанные в установленном порядке недееспособными, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу (одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи) **за весь период карантина.**

Пособие в случае осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается застрахованному лицу за **весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно.**

Пособие **выплачивается за календарные дни,** приходящиеся на соответствующий период временной нетрудоспособности.

Правила подсчёта и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 6 февраля 2007 г. № 91.

В страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности (страховой стаж) включаются:

1. Периоды работы по трудовому договору.
2. Периоды государственной гражданской или муниципальной службы.
3. Периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Основным документом, в соответствии с которым определяется страховой стаж, является **трудовая книжка** установленного образца.

Расчет пособия по временной нетрудоспособности.

В соответствии с указанным Федеральным законом № 255 – ФЗ, приказом Минздравсоцразвития России от 06.02.2007г. № 91 утверждены Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Действие Правил распространяется на страховые случаи, наступившие с 1 января 2007г.

В страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности включаются периоды работы застрахованного лица по трудовому договору, государственной гражданской или муниципальной службы, а также периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В случае совпадения по времени нескольких периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается один из таких периодов, по выбору застрахованного лица.

Исчисление пособий по временной нетрудоспособности

Пособия по временной нетрудоспособности исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления временной нетрудоспособности.

Виды выплат и порядок исчислений предусмотрены «Положением об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2007 № 375.

В целях реализации пункта 1 статьи 98 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации Правительством РФ установлен порядок обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду (далее именуются - осужденные), исходя из условий отбывания наказания в виде лишения свободы. (Положение, утверждённое Постановлением правительства РФ от 15 октября 2001 года № 727, в редакции от 25 июля 2007 года № 475).

Порядок оплаты периода временной нетрудоспособности безработным гражданам производится в соответствии с Постановлением Минтруда РФ от 09 октября 1998 года № 40 (в редакции от 20.10.1999 г.)

При исчислении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам застрахованному лицу, которое в течении последних 12 месяцев перед наступлением временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам проработало фактически менее 3-х месяцев нужно руководствоваться Приказом Минздравсоцразвития РФ от 10 июля 2006 года № 531.

*Пособия гражданам, имеющим детей*

Гражданам, имеющим детей, государственные пособия назначаются на основании Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 года № 81-ФЗ с изменениями и дополнениями.

Пособия гражданам, имеющим детей – это выплаты, производимые родителям (или заменяющим их лицам) в связи с рождением и воспитанием детей, установленные законом в целях материальной поддержки материнства, отцовства и детства. Единая система государственных пособий согласно ст.3 Федерального закона от 19 мая 1995 года «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» включает следующие их виды:

1. пособие по беременности и родам;

2. единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

3. единовременное пособие при рождении ребенка;

4. ежемесячное пособие по уходу за ребенком; (в ред. Федерального закона от 05.12.2006 N 207-ФЗ)

5. ежемесячное пособие на ребенка;

6. единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (абзац введен Федеральным законом от 05.12.2006 N 207-ФЗ)

7. единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (абзац введен Федеральным законом от 25.10.2007 N 233-ФЗ)

8. ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (абзац введен Федеральным законом от 25.10.2007 N 233-ФЗ)

Государственные пособия на детей назначаются и выплачиваются: гражданам РФ, проживающим на территории РФ; гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, и гражданскому персоналу воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, когда выплата этих пособий предусмотрена международными договорами РФ; иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе беженцам, проживающим на территории РФ[[2]](#footnote-2).

Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится за счет:

средств Фонда социального страхования Российской Федерации в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка (за исключением пособий, предусмотренных абзацами третьим и четвертым настоящей части), ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию; лицам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию; (в ред. Федерального закона от 05.12.2006 N 207-ФЗ);

средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком женщинам, проходящим военную службу по контракту; лицам, проходящим службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов; лицам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренного абзацем вторым настоящей части), а также в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации; женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком в связи с переводом мужа в Российскую Федерацию из воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации; неработающим женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях иностранных государств (в ред. Федерального закона от 05.12.2006 N 207-ФЗ);

средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых образовательным учреждениям начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на выплату стипендий в виде пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, - женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

(в ред. Федерального закона от 05.12.2006 N 207-ФЗ)

средств бюджетов субъектов Российской Федерации в виде ежемесячного пособия на ребенка;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке Фонду социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию (за исключением ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренного абзацами вторым и третьим настоящей части). Порядок финансирования указанных расходов устанавливается Правительством Российской Федерации;

(абзац введен Федеральным законом от 05.12.2006 N 207-ФЗ)

субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций, образованного в составе федерального бюджета, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере образования, на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью и через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

(абзац введен Федеральным законом от 05.12.2006 N 207-ФЗ, в ред. Федерального закона от 25.10.2007 N 233-ФЗ)

Расходы на доставку и пересылку государственных пособий гражданам, имеющим детей, осуществляются из тех же источников, из которых производится выплата пособий.

(часть вторая введена Федеральным законом от 30.05.2001 N 67-ФЗ)

Финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пособий гражданам, имеющим детей, производится в размерах, установленных законодательством Российской Федерации, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пенсий.

(часть третья введена Федеральным законом от 30.05.2001 N 67-ФЗ)

Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, не взимается.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 30.05.2001 N 67-ФЗ)

*Пособие по беременности и родам*

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее — Закон) женщины, подлежащие государственному социальному страхованию, имеют право на *пособие по беременности и родам.*

В соответствии со статьей 7 Закона пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до 3-х лет пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей — 110) со дня рождения ребенка (детей).

В соответствии со статьей 8 Закона пособие по беременности и родам работающим женщинам устанавливается в размере среднего заработка (дохода). При этом средний заработок (доход) определяется в порядке, установленном для исчисления пособий по временной нетрудоспособности.

Пособие по беременности и родам назначается и выплачивается за число рабочих дней, приходящихся на период отпуска по беременности и родам.

Женщинам, у которых отпуск по беременности и родам наступил в период временной приостановки работы организации, вынужденного отпуска без сохранения заработной платы по причине временного сокращения объемов производства, а также в период работы организации в режиме неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, пособие по беременности и родам исчисляется из заработной платы до наступления указанного периода и выплачивается в полном размере за все рабочие дни, приходящиеся на период отпуска по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по последнему месту работы, если отпуск по беременности и родам наступил в течение месячного срока после увольнения с работы в случае:

• перевода мужа на работу в другую местность, переезда к месту жительства мужа;

• болезни, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности (в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке);

• необходимости ухода за больными членами семьи (при наличии медицинского заключения) или инвалидами I группы.

Пособие по беременности и родам выплачивается не позднее десяти дней со дня представления работающими женщинами листка нетрудоспособности.

*Пособие по безработице*

Одной из гарантий социальной поддержки безработных является выплата пособия по безработице.

Это пособие является новым видом социального обеспечения. Оно установлено в нашей стране Законом РФ от 19 апреля 1991 г. « О занятости населения в РФ» с изменениями и дополнениями от 20 апреля 1996 г.; от 17 июля 1999 г. и от 7 августа 2000 г. Кроме того, Правительством РФ принято постановление от 22 апреля 1997 г. « Об утверждении порядка регистрации безработных граждан».

По действующему законодательству безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

При этом не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата работников (п. 1 ст. 33 КЗоТ РФ).

Безработным также может быть признан инвалид, имеющий трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда, которое выдано в установленном порядке, не имеющий работы, зарегистрированный в органе Федеральной службы занятости России в целях поиска подходящей работы и готовый приступить к ней3.

Решение о признании гражданина безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 5 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии ( специальности) — паспорта и документа об образовании.

Безработными не могут быть признаны граждане в следующих случаях:

1) не достигшие 16-летнего возраста;

2) которым в соответствии с пенсионным законодательством РФ назначена пенсия по старости, за выслугу лет;

3) отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска работы от двух вариантов подходящей работы, а впервые ищущие работу и не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или предложенной работы, включая работу временного характера. Следует учитывать, что не может быть одна и та же работа (одно и то же место учебы) предложена дважды;

4) не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органом службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

5) осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы.

Следует иметь в виду, что граждане, которым отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через месяц для решения вопроса о признании их безработными.

Лицам, которые признаны безработными в установленном законом порядке, выплачивается пособие по безработице, которое для них является основным источником средств существования.

Определение размеров пособия по безработице производится следующим образом.

1. Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если граждане в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня ( недели) или на условиях неполного рабочего дня ( недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей).

2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным из организаций по собственному желанию (за исключением уволенных по собственному желанию по причинам, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 29 настоящего Закона); уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в процентном отношении к величине прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, пособие по безработице, установленное в размере 100 рублей, увеличивается на размер районного коэффициента.

3. Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), средняя заработная плата для начисления пособия по безработице рассчитывается с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в таких районах и местностях.

4. Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

5. Все виды удержаний с пособий по безработице производятся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Пособие по безработице выплачивается только гражданам, признанным в законном порядке безработными. Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законодателем.

Продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину за счет средств фонда занятости не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице выплачивается не реже двух раз в месяц при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные службой занятости сроки, но не реже двух раз в месяц.

На уровне субъектов РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты пособия, а также предусматривать условия продления их выплаты за счет средств соответствующих бюджетов.

*Пособие на погребение*

На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с законодательством.

В настоящее время действует Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле» с изменениями и дополнениями от 28 июня 1997 г. с изменениями и дополнениями от 7 августа 2000 г. Этот Закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает определенные гарантии.

Указанный Закон предусматривает выплату социального единовременного пособия на погребение. Он также устанавливает гарантированный перечень четырех видов услуг на погребение, которые предоставляются гражданам бесплатно.

В соответствии со ст. 9 этого Закона супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществлять погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующих услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Следует иметь в виду, что стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств:

Пенсионного фонда Российской Федерации — на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

Фонда социального страхования Российской Федерации — на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан;

бюджетов субъектов Российской Федерации — в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

В случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществлять погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг по погребению, но не превышающем 4000 рублей.

В тех районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента. Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

органом, в котором умерший получал пенсию;

организацией, в которой работал умерший, либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего;

органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Необходимо знать, что социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Государственный фонд занятости населения Российской Федерации обязан возместить Пенсионному фонду РФ расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости. Это правило имеет место тогда, когда смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на пенсию по старости.

**Заключение**

В заключение проделанной работы хотелось бы подвести итог всему вышеописанному, а именно еще раз дать определение социальным пособиям. Пособия - это выплаты, производимые гражданам в установленные законом случаях ежемесячно, периодически или единовременно, с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной помощи.

На современном этапе экономических реформ государство в России оказалось неспособным полностью выполнять свои обязательства по финансированию социальной сферы в целом и системы социальной защиты в частности. Это обуславливает невозможность обеспечения социальных гарантий, выплат пособий населению в объеме, предусмотренном федеральным законодательством, делает актуальным поиск путей реформирования существующей системы социальной защиты.

Было бы идеальным, провести реформирование системы социальной поддержки в России хотя бы за несколько ближайших лет.

Но законодатель, когда обсуждает и принимает законы, касающиеся назначению, размеров, выплат пособий не может учесть весь спектр проблем, с которыми сталкиваются в жизни простые граждане.

Первая проблема.

С 2008 года максимальный размер пособия по беременности и родам вырос сразу на 7 тысяч рублей — до 23 тысяч 400 рублей в месяц. Таков результат обращения в Конституционный суд молодой мамы из города Сарова.

Суд постановил отменить всякие ограничения на пособия, посчитав их нарушением конституционных прав женщин. От чиновников потребовали разработать такой механизм, при котором каждая будущая мама при уходе в декрет получала бы пособие, соразмерное ее зарплате. Но Министерство здравоохранения и социального развития все же нашло способ ограничить выплаты беременным.

Логика такая: раз пособие выплачивается государством, то оно имеет право равномерно распределять свою социальную помощь между неблагополучными бюджетниками и преуспевающими нефтяниками.

В Минздравсоцразвития, подсчитав все, решили, что 23 тыс. 400 рублей — это как раз искомая средняя зарплата. И пусть ограничение все равно сохраняется, зато сумма полностью соответствует налоговым отчислениям. Так, по максимуму ЕСН платится с заработка 280 тыс. рублей в год (если зарплата выше, то ставка ниже, а с заработка больше одного миллиона рублей в год налог вообще не платится). Поделив эту сумму на 12 месяцев, эксперты министерства и получили 23,4 тыс.

Справедливо ли, если работник не уплачивает налоги с зарплаты 1 млн рублей, чтобы он имел право на пособие, соответствующее его средней зарплате?

По оценкам экспертов, новым пособием должны остаться довольны порядка 97% российских женщин. Преуспевающим 3% придется довольствоваться установленным максимумом.

Стоит, однако, отметить, что в 2009 и 2010 годах пересматривать размер пособия никто не собирается — так и написано в пояснительной записке к законопроекту. **А ведь зарплаты в нашей стране будут расти и дальше**, отмечают в думском комитете по делам женщин, семьи и детей, так что в какой-то момент некоторые беременные вновь станут получать несоразмерные заработку «декретные». Опять получается, что женщин обидели.

Еще одна проблема — полнота учета доходов для определения права на пособие. Здесь выделяется несколько аспектов: во-первых, далеко не везде учитываются доходы от личного подсобного хозяйства, что занижает доходы претендентов на получение пособия, и предоставление пособия в этом случае не оправдано, во-вторых, полнота учета доходов при получении алиментов, ведении индивидуальной трудовой деятельности и прочих аналогичных доходов. При этом учесть доходы от личного подсобного хозяйства достаточно просто, тем более что определение нормативов доходов от ЛПХ находится в ведении субъектов Российской Федерации и их разработка и установление зависят только от решений на местах. Об этом же свидетельствует и имеющийся опыт регионов, уже обеспечивающих учет доходов от ведения личного подсобного хозяйства.

**Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Рос.газ.-1993.-25дек.

2. Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан: Федеральный закон РФ от 31.12.2002 года № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ – 2003 - № 1 – ст. 5.

3. Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию: Федеральный Закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ // Собрание законодательства РФ - 2007 - №1(1ч) – ст. 18.

4. О внесении изменений в положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осуждённых к лишению свободы лиц, привлечённых к оплачиваемому труду: Постановление Правительства РФ от 25.07.2007 года № 475 // Собрание законодательства РФ – 2007 - № 31 – ст. 4092.

5. Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию: Постановление Правительства РФ от 15.06.2007 года № 375 // Собрание законодательства РФ – 2007 - № 25 – ст. 3042.

6.О порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию Положение, утвержденное Постановлением ВЦСПС от 12 ноября 1984 - № 13-6 (с изменениями и дополнениями).

7. Об утверждении разъяснений об исчислении среднего заработка при расчёте пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и ролам в 2004 году: Постановление Минтруда РФ от 24 декабря 2003 года № 89 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти – 09.02.2004 - №6.

8. Об утверждении разъяснений о порядке оплаты периода временной нетрудоспособности граждан, признанных в установленном порядке безработными, и продления выплаты пособия по безработице в случае болезни безработного: Постановление Минтруда РФ от 09 октября 1998 года № 40 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти – 15.12.1998 - № 237.

9. Об утверждении разъяснений о применении Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2003 года №213, при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам застрахованному лицу, которое в течение последних 12 календарных месяцев перед наступлением временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам проработало фактически менее трёх месяцев: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 10.07.2006 года № 531 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти – 25.09.2006 - № 39.

10. О порядке выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.08.2007 года № 514 // Рос.газ.-2007 - 17 ноября.

11. Об утверждении перечня уважительных причин пропуска срока обращения за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.01.2007 года № 74 // Рос.газ.-2007 - 15 марта.

12. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 - № 81-ФЗ ФЗ // Собрание законодательства РФ - 1995 - №21 – ст. 1929.

13. О занятости населения в РФ: Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Собрание законодательства РФ - 1996 - №17 – ст. 1915.

14. Об основах обязательного социального страхования: Закон РФ от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ // Собрание законодательства РФ - 1999 - №29 – ст. 3686.

15. Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: Постановление Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. N 883 // Собрание законодательства РФ - 1995 - №37 – ст. 3628.

16. Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан: Постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1206 // Собрание законодательства РФ - 1994 - №29 – ст. 3035.

17. Асжина М.А. Основы экономической теории // М.А. Асжина Г.Г. Чибриков - М.- 2001.-412с.

18.Понизов, В. Приоритеты социальной политики определены / В.Понизов // Человек и труд. - 2008. - №5. – 150с.

19. Прокопов, Ф. Эффективность системы пособий по безработице / Ф.Прокопов // Человек и труд. - 2007. - №3.- 201с.

20. Роик, В. Социальное страхование – ведущий институт социальной защиты // В.Роик – М - 2007 – 312с.

21. Шаронов А.О. О некоторых аспектах социальной политики / А.О. Шаронов // Экономист – 2008 - №8. – 312с.

22. Голенко Е.Н. Право социального обеспечения. Учебное пособие // Е.Н. Голенко, В.И.Ковалёв – М – 2006 – 176 с.

23. Буянова М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. // М.О. Буянова – М – 2002 – 432с.

24. Захаров М.Л. Право социального обеспечения // М.Л.Захаров, Э.Г.Тучкова – М – 2006 – 312с.

1. . Порядок и условия назначения пособия определяются Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утверждёнными Постановлением Президиума ВЦСПС от 12,11,1984 г. №13-6, с изменениями и дополнениями – фактически утратил силу с 01 января 2007 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2006 года № 255-ФЗ. [↑](#footnote-ref-1)
2. . Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утв. Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г [↑](#footnote-ref-2)