**План**

Введение

1. История возникновения Совета Федерации
2. Совет Федерации как структурное подразделение Парламента
3. Статус
4. Полномочия
5. Структура Совета Федерации
6. Состав
7. Подразделения и их функции
8. Руководство
9. Новое в организации деятельности

Заключение

Список использованных нормативно – правовых актов и литературы

**Введение**

Парламент в соответствии с принципом разделения властей, являясь органом общенародного представительства, осуществляет законодательную власть в государстве. Исторически двухпалатная структура парламента возникла в странах Запада как способ сдерживания одной палатой (верхней) чрезмерного радикализма другой (нижней).[[1]](#footnote-1)

В Российской Федерации двухпалатность парламента – довольно - таки новое явление, возникшее только в 1990 году. В это время в качестве представительного органа выступал Верховный Совет РСФСР, который включал в себя Совет Республики и Совет Национальностей. До этого, начиная с октябрьской революции 1917 года, высший представительный орган России, являлся однопалатным. Однако двухпалатность в Российской Федерации в период с 1990 по 1993 год оказалась не очень эффективной: палаты Верховного Совета большей частью заседали совместно, а доминирующую роль играл Президиум – руководящий орган парламента в целом, подавлявший инициативу обеих палат.

Конституцией РФ, принятой в 1993 году, был учрежден новый представительный орган - Федеральное Собрание, осуществляющий законодательную власть в Российской Федерации. С этого момента Конституция Российской Федерации 1993 года внесла принципиальные изменения в понимание структуры федерального парламента. Разнородный порядок формирования палат Федерального Собрания, их исключительная компетенция послужили ярким примером этого. В пункте 1 статьи 95 Конституция закрепила структуру парламента: «Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы». Так как Совет Федерации является верхней палатой Федерального Собрания Российской Федерации, то необходимо отметить, что она является носителем огромного «пакета» полномочий, и наряду с этим существует как фундаментальная основа для регулирования важнейших вопросов, возникающих в государственной сфере.

В общем, все предметы ведения, состав, структура и статус Совета Федерации Федерального Собрания РФ регламентируются соответствующими нормативно – правовыми актами, которые как правило, периодически дополняются или изменяются.

С момента образования по настоящее Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации как палата Российского парламента исследуется многими учеными. Советом Федерации как верхней палатой Федерального Собрания интересуются как конституционалисты России и зарубежья, так и широко известные специалисты в области государственно – правовых дисциплин. Наряду с ними, с неугасаемым интересом Совет Федерации рассматривают и деятели, внесшие свой вклад в отрасль исторических наук. Среди ведущих конституционалистов страны можно выделить М.В. Баглая, Е.И. Козлову, О.Е. Кутафина и И.В. Гранкина, внесших существенный вклад в конституционное право Российской Федерации. Каждый из них написал не одну научную работу о конституционном праве Российской Федерации, и наряду с этим не одну книгу, посвященную этой отрасли права, и ставшую первой настольной книгой любого конституционалиста. Также отдельные статьи о Совете Федерации посвящали и такие эксперты как Н.В. Зорькин, С.М. Бенетова, О.О. Миронов и Л.А. Кравченко.

В рамках курсовой работы невозможно отразить всю информацию о Совете Федерации, поэтому я постараюсь остановиться на наиболее важных моментах касающихся этой палаты. Считаю необходимым наиболее полно раскрыть вопросы затрагивающие историю возникновения СФ, статус, состав, и его компетенцию.

**I. История возникновения Совета Федерации**

**Впервые орган под названием "Совет Федерации"** был создан 17 июля 1990 года при Председателе Верховного Совета РСФСР (Б.Н. Ельцине) и включал председателей Советов всех автономных республик, автономных областей и автономных округов (31 человек) и Председателей некоторых областных, краевых и городских Советов (31 человек). С 30 января 1991 года включал председателей Советов всех 88 (затем - 89) субъектов Федерации. В июле 1991года, пост председателя Совета Федерации унаследовал новый глава Верховного Совета Р.И.Хасбулатов.

8 сентября 1993 года Президент Ельцин созвал встречу руководителей исполнительной и представительной власти регионов, заранее объявленную учредительным собранием нового Совета Федерации и прообразом верхней палаты нового парламента, альтернативного действующему Съезду народных депутатов РФ. Участники встречи отказались подписать документ о создании Совета Федерации.

Совет Федерации в качестве верхней палаты парламента создан президентским указом № 1400 от 21 сентября 1993 года «О роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ». Утвержденное указом "Положение о федеральных органах власти на переходный период" предусматривало, что Совет Федерации действует в составе председателей законодательных (представительных) органов власти и руководителей исполнительной власти (президентов республик) каждого субъекта Федерации до истечения полномочий Советов народных депутатов текущего созыва (март 1995 года). Совет Федерации должен был приступить к парламентской функции после избрания новой Государственной Думы. Вскоре Ельцин пересмотрел свое решение: 9 октября 1993 года он издал указ о выборах новых представительных органов в регионах, а 11 октября назначил прямые выборы в Совет Федерации первого созыва по 89 двухмандатным округам. Конституция, принятая на референдуме 12 декабря 1993 года, установила, что в Совет Федерации "входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти".

Совет Федерации первого созыва (выборный), в порядке исключения, установленного переходными положениями Конституции, был избран непосредственно населением 12 декабря 1993 года на двухлетний срок и заседал с 11 января 1994 до 15 января 1996 года. Председателем Совета Федерации с 13 января 1994 до 23 января 1996 года был Владимир Филиппович Шумейко.

Конкретный механизм формирования Совета Федерации из представителей органов власти регионов должен был быть установлен федеральным законом. Первый вариант закона (июль 1995 года) - о прямых альтернативных выборах из числа кандидатов, выдвинутых органами власти региона, был отклонен Президентом. За неделю до истечения срока полномочий парламента первого созыва, 5 декабря 1995 года, Дума приняла, а Президент подписал лаконичный закон, вступивший в силу 13 декабря 1995 года и действовавший до августа 2000 года. В соответствии с этим законом в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности. В двухпалатном законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации совместным решением обеих палат определяется его представитель в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. При этом закон предписал во всех регионах, где главы администраций назначены указами Президента, провести выборы не позже декабря 1996 года.

**Второй ("губернаторско-спикерский") Совет Федерации** был сформирован 23 января 1996 года на неограниченный срок, однако заседал с 23 января 1996 по 26 декабря 2001 года. Таким образом, фактический срок его деятельности, с захватом "переходного периода", составил 7 лет. Председателем Совета Федерации в этот период был выбран Егор Семенович Строев. Закон 1995 года о порядке формирования Совета Федерации был обжалован в Конституционный Суд обеими палатами парламента. Однако запрос, направленный 9 декабря 1995 года Советом Федерации первого созыва, был отозван новым составом палаты на первом же его заседании. Аналогичный запрос новой Государственной Думы был отклонен 10 апреля 1997 года. Конституционный Суд напомнил, что Дума сама могла бы реализовать свои полномочия по внесению изменений в оспариваемый ею закон, вместо того, чтобы пытаться с помощью решения Конституционного Суда повлиять на позиции во внутрипарламентской дискуссии.

В Комитете Государственной Думы по законодательству был подготовлен проект закона, заменяющего должностной принцип формирования Совета Федерации выборным. Президент Владимир Владимирович Путин внес в Думу в мае 2000 года свой проект закона о порядке формирования Совета Федерации, предусматривающий замену руководителей органов исполнительной и законодательной власти регионов представителями этих органов. 31 мая 2000 года Дума рассмотрела оба проекта и приняла в первом чтении проект Путина. После принятия закона Думой в целом он был отклонен Советом Федерации. После работы согласительной комиссии, созданной по настоянию Думы, Совет Федерации одобрил закон в согласованной редакции. Закон был подписан Президентом 5 августа, опубликован в "Собрании законодательства РФ" и вступил в силу 7 августа 2000 года.

Переходный период "сосуществования" в сенате губернаторов и спикеров с одной стороны и "назначенцев" с другой продолжался с 7 августа 2000 года (дата вступления в силу нового закона о формировании) до 30 января 2002 года ("организационное" 81-е заседание).

**Третий Совет Федерации** окончательно сформирован к 1 января 2002 года на неограниченный срок и заседает в полностью обновленном составе с 16 января 2002 года. Регламент и структура палаты переформированы 30 января 2002 года. Председатель третьего Совета Федерации - Сергей Михайлович Миронов был избран раньше - 5 декабря 2001 года (переизбран 29 января 2003).

В связи с принятым для переходного периода механизмом плавной ротации трудно твердо обозначить дату, начиная с которой "второй" Совет Федерации превратился в "третий". На функцию такой даты претендуют:

- 7 августа 2000 года - дата вступления в силу нового закона "О порядке формирования Совета Федерации" - начало замены сенаторов-"совместителей" "профессионалами";

- 5 декабря 2001 года - избрание нового Председателя Совета Федерации;

- 1 января 2002 года - прекращение полномочий последних сенаторов "второго созыва";

- 30 января 2002 года - формирование новой структуры комитетов и комиссий и избрание их персонального состава.

В отличие от Совета Федерации первого созыва, последующие его составы официально не имеют подобного порядкового номера, т.к. считаются вечными.

**II. Совет Федерации как структурное подразделение Парламента**

1. **Статус**

Совет Федерации является верхней палатой Федерального Собрания - парламента РФ, впервые избранного 12 декабря 1993 года одновременно с принятием новой Конституции Российской Федерации, учредившей Федеральное Собрание РФ как представительный орган, осуществляющий законодательную власть в Российской Федерации.

Ныне действующий Совет Федерации в соответствии с Федеральным законом "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", вступившим в силу 7 августа 2000 года, сформирован "мягкой ротацией" в ноябре 2000 - декабре 2001 года из представителей органов исполнительной и законодательной власти регионов, работающих в Совете Федерации на постоянной основе. Срок полномочий палаты в целом не ограничен, а срок полномочий каждого из ее членов определяется сроком полномочий представляемого им органа власти региона. Согласно Конституции РФ 1993 года, регламентируются только три случая, когда Совет Федерации и Государственная Дума могут собираться совместно: для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда и выступлений руководителей иностранных государств, что подчеркивает исключительную компетенцию Совета Федерации и невмешательство одной палаты в ведение дел другой.

В последнее время как в неофициальных, так порой и неофициальных кругах Совет Федерации Федерального Собрания РФ именуют второй палатой или сенатом[[2]](#footnote-2), а членов Совета Федерации - сенаторами.

**2. Полномочия**

Совет Федерации Федерального Собрания РФ имеет широкий спектр полномочий, основные из которых перечислены в статье 102 Конституции Российской Федерации.

Условно полномочия Совета Федерации можно разделить на законодательные, кадровые и прочие:

**Законодательные:**

Совет Федерации может одобрить или отклонить принятый Государственной Думой (ст. 105, 108 Конституции РФ):

* федеральный закон;
* федеральный конституционный закон;
* закон о поправках к Конституции.

Федеральный закон может быть одобрен простым большинством голосов либо пассивным образом - путем нерассмотрения его в 14-дневный срок (ст.105 Конституции РФ) - однако этот механизм не может быть применен, если закон относится к списку законов, подлежащих обязательному рассмотрению в Совете Федерации (ст. 106 Конституции РФ):

* по вопросам федерального бюджета;
* федеральных налогов и сборов;
* финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования;
* денежной эмиссии;
* ратификации и денонсации международных договоров;
* статуса и защиты государственной границы, войны и мира.

Законы, одобренные Советом Федерации, передаются на подпись Президенту Российской Федерации. Двумя третями (112 голосов) Совет Федерации преодолевает вето Президента; тремя четвертями (126 голосов) - одобряет федеральные конституционные законы и законы о поправках к Конституции (ст.107, 108 Конституции РФ).

**Кадровые:**

* отрешение Президента РФ от должности (двумя третями голосов)
* назначение судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда РФ; утверждение членов Президиума Верховного Суда;
* назначение и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, назначение заместителей Генерального прокурора;
* назначение двух представителей Совета Федерации в Национальном банковском совете (НБС);
* назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
* назначение 5 из 15 членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
* назначение представителей Совета Федерации в Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации;
* назначение одного из 15 членов Коллегии Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг;

**Прочие:**

* утверждение изменения границ между субъектами Федерации;
* утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
* утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
* решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
* назначение выборов Президента РФ.

Наряду с этим, Совет Федерации вправе проводить собственные **заседания**. Заседания Совета Федерации проводятся в период с 1 октября по 31 июля, как правило, 1-2 дня ежемесячно. Внеочередные заседания Совета Федерации могут созываться по предложению Президента РФ, Председателя Совета Федерации, Правительства РФ, субъекта Федерации, комитетов Совета Федерации либо по предложению не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации. Заседание Совета Федерации правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Совета Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации заседания Совета Федерации являются открытыми, однако, в случаях предусмотренных регламентом палаты, Совет Федерации вправе проводить закрытые заседания.[[3]](#footnote-3)

Первоочередному рассмотрению на заседании Совета Федерации подлежат:

* послания и обращения Президента РФ;
* поправки к гл. 3-8 Конституции РФ;
* проекты федеральных конституционных законов, федеральные законы, подлежащие обязательному рассмотрению Советом Федерации;
* предложения о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ;
* предложения о направлении запросов в Конституционный Суд;
* федеральные законы, принятые Государственной Думой по вопросам ратификации и денонсации международных договоров.

На заседаниях Совета Федерации предусматриваются следующие основные виды выступлений: доклад, содоклад, заключительное слово, выступление кандидата на выборную должность, выступления в прениях; по обсуждаемой кандидатуре, по мотивам голосования, по порядку ведения заседания, а также предложение, справка, информация, заявление, обращение.

Проект **повестки дня заседания Совета Федерации** формируется Председателем Совета Федерации на основании предложений, внесенных комитетами, комиссиями Совета Федерации или группой членов Совета Федерации численность не менее 10 человек, или двумя ее членами, представляющими в СФ один субъект Российской Федерации, а также полномочным представителем Президента РФ в Совете Федерации. Сформированный проект повестки дня заседаний СФ выносится на голосование Совета Федерации. Решение по нему принимается большинством голосов от общего числа членов.

В Регламенте Совета Федерации содержится перечень вопросов, подлежащих первоочередному включению в повестку дня очередного заседания Совета Федерации без обсуждения и голосования. На каждом заседании Совет Федерации может принять решение о проведении "часа голосования" по федеральным законам.

**Решения** Совета Федерации принимаются открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным.

Голосование осуществляется с использованием или без использования электронной системы, бюллетенями и путем опроса. Решение о способе проведения голосования считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа членов Совета Федерации, присутствующих на заседании. Голосование с использованием электронной системы может быть количественным, рейтинговым, альтернативным.

Члены Совета Федерации, являющиеся представителями от одного субъекта Российской Федерации, при проведении голосования могут при наличии доверенности, оформленной в установленном решением Совета Федерации порядке, передавать друг другу право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Советом Федерации, за исключением вопросов, решения по которым принимаются тайным голосованием.

Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок не установлен Конституцией РФ и Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания РФ. По процедурному вопросу решение принимается большинством голосов членов Совета Федерации, присутствующих на заседании.

Наряду с общим порядком работы Совета Федерации Регламент Совета Федерации устанавливает специальный порядок рассмотрения вопросов, отнесенных к его ведению Конституцией РФ. По вопросам, отнесенным Конституцией РФ к ведению Совета Федерации, Совет Федерации принимает постановления.

**Постановления** Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией РФ[[4]](#footnote-4) (например, отрешение Президента РФ от должности).

**III. Структура совета Федерации**

1. **Состав**

# Совет Федерации первого созыва состоял из депутатов, избранных по двухмандатным округам в соответствии с "Положением о выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", утвержденным указом Б.Н. Ельцина №1626 от 11 октября 1993 года и впоследствии измененным указами №1846 от 6 ноября 1993 и №238 от 4 февраля 1994 года.

К моменту формирования Совета Федерации "губернаторско - спикерского" созыва 23 января 1996 (по закону 1995 года) более четверти мест в нем - 47 из 178 - досталось главам администраций регионов, назначенным указами Президента РФ. К концу установленного законом срока проведения сплошных выборов (31 декабря 1996) неизбранных губернаторов осталось 6 и лишь к 19 октября 1997 выборы состоялись повсеместно.

В ноябре 2000 - декабре 2001 (по закону 2000 года) руководителей органов власти регионов сменили в составе Совета Федерации представители этих органов, не совмещающие членства в Совете Федерации с другими должностями.

Конституцией РФ, принятой 12 декабря 1993 года установлено, что "В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти".[[5]](#footnote-5) В то же время, переходными положениями Конституции установлено, что "Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года". Также это положение находит отражение в п.1 ст.2 гл.1 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

С принятием нового Федерального закона “О порядке формирования Совета Федерации”[[6]](#footnote-6) появилась новая сфера для взаимодействия парламента и главы субъекта Федерации, а именно – назначение представителя исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в Совете Федерации. Согласно ст.5 вышеуказанного Закона, постановление высшего должностного лица субъекта РФ о назначении представителя в Совете Федерации направляется в законодательный орган субъекта в трехдневный срок и вступает в силу, если на очередном или внеочередном заседании законодательного органа субъекта две трети от общего числа депутатов не проголосуют против назначения данного представителя. Участие парламента субъекта Федерации в процессе рекрутирования представителей в Совет Федерации осуществляется в соответствии с регламентом этого органа (статья 6). Учитывая установленный Законом срок полной ротации Совета Федерации (1 января 2002 г.), можно констатировать закрепление подобной практики во всех без исключений субъектах Федерации.

Единого срока полномочий члена Совета Федерации начиная со "второго созыва" (с января 1996) не существует. Состав палаты меняется постепенно, по мере смены руководства в субъектах Федерации после очередных выборов. В президентском проекте сенатской реформы 2000 года предполагалась разовая смена состава палаты, но в итоге был принят механизм плавной ротации по мере перевыборов. При этом срок полномочий выборных органов власти и глав администраций не может превышать 5 лет (соответствующая норма федерального закона действует с 1997 года). Двухпалатные законодательные органы в 1996-2000 выдвигали в Совет Федерации представителей обеих палат по очереди на половину срока полномочий, с 2000 года эта норма закреплена в законе как императивная. К 2002 году большинство законодательных органов и губернаторов избираются на 4 года, меньшинство - на 5.

Сроки полномочий, статус руководства палаты - председателя, замов, председателей комитетов и их замов устанавливаются на основании статей 2-3 Федерального закона от 8 мая 1994 г. N 133-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий данного члена Совета Федерации, а прекращаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий нового члена Совета. Досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации также регламентируется в настоящем законе.[[7]](#footnote-7) Порядок принятия Советом Федерации решений о подтверждении полномочий вновь избранных (назначенных) членов Совета Федерации и их прекращения устанавливается Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно статье 8 Регламента Совета Федерации члены Совета Федерации ФС РФ наделены неприкосновенностью, которая наряду с этим регламентируется в статье 98 Конституции Российской Федерации. Член СФ не может быть привлечен к административной и уголовной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие их статусу, в том числе и по истечении срока их полномочий.

**2.** **Подразделения и их функции**

Основными структурными подразделениями Совета Федерации являются **Комитеты**. Они создаются в целях реализации полномочий, возложенных на Совет Федерации.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации образует следующие Комитеты:

- по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам;

- по вопросам безопасности и обороны;

- по бюджету, налоговой политике, финансовому, валютному и таможенному регулированию, банковской деятельности;

- по социальной политике;

- по вопросам экономической реформы, собственности, имущественным отношениям;

- по международным делам;

- по делам СНГ;

- по аграрной политике;

- по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии;

- по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике;

- по делам Севера и малочисленных народов.

Основными **функциями** Комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации являются:

* Комитеты Совета Федерации осуществляют подготовку заключений по вопросам, отнесенным к их ведению, по основаниям федеральных законов, принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации;
* Комитеты СФ организуют проведение парламентских слушаний;
* Наряду с этим, разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты, которые предлагается внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы;
* Решают вопросы организации своей деятельности;
* Решают другие вопросы, относящиеся к ведению палаты.

Все члены Совета Федерации, за исключением Председателя и его заместителей, входят в состав комитетов. При этом член Совета Федерации может быть членом только одного комитета палаты. Численный состав каждого комитета определяется Советом Федерации, но при этом в состав комитета должны входить не менее 10 членов палаты. Состав комитета утверждается палатой большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

Совет Федерации вправе создавать постоянные и временные комиссии. В Совете Федерации образована одна постоянная комиссия - Комиссия Совета Федерации по регламенту и парламентским процедурам. Ее основное назначение состоит в осуществлении контроля за соблюдением Регламента Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Основной формой работы комитетов и комиссий являются заседания. Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Они могут проводиться непосредственно в субъектах Федерации.

Другая форма работы комитетов - **парламентские слушания**. Они проводятся по вопросам, связанным с основными направлениями деятельности комитета, комиссии. На парламентские слушания приглашаются члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители государственных органов, общественных объединений и другие.

**3. Руководство**

В главе второй части первой Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного Постановлением СФ ФС РФ от 6 февраля 1996 г. N 33-СФ[[8]](#footnote-8) указываются статьи о Председателе Совета Федерации, первом заместителе Председателя Совета Федерации, а также заместителях Председателя Совета Федерации. Там оговариваются их полномочия, порядок назначения на должность и т.д. (статьи 14-20).

Совет Федерации возглавляет Председатель Совета Федерации, избирающийся из числа членов Совета Федерации тайным голосованием. Для избрания Председателя требуется, чтобы за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Совета Федерации наделен многочисленными полномочиями, которые условно можно разделить на организационные и представительские. Председатель Совета Федерации ведет заседание палат, ведает внутренним распорядком деятельности палаты, подписывает постановления Совета Федерации, распределяет обязанности между заместителями, осуществляет контроль за деятельностью Аппарата Совета Федерации, направляет для рассмотрения в комитеты Совета Федерации федеральные законы, принятые Государственной Думой, законопроекты, которые предполагается внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы и т.д.

В настоящее время председателем Совета Федерации является Миронов Сергей Михайлович.

Заместители Председателя Совета Федерации замещают Председателя Совета Федерации в его отсутствие, по поручению Председателя имеют право подписывать постановления палаты, организуют взаимодействие комитетов, осуществляют другие полномочия по вопросам внутреннего распорядка деятельности палаты. **19 сентября 2008 года** на **двести двадцать девятом** пленарном заседании палаты **первым заместителем Председателя Совета Федерации единогласно был избран Александр Торшин, который ранее пребывал в должности одного из заместителей С.М. Миронова.** В начале заседания с предложением ввести должность первого заместителя руководителя палаты к сенаторам обратился Председатель Совета Федерации Сергей Миронов. Он объяснил это тем, что у главы палаты есть много представительских обязанностей, необходимо участие в международных форумах и в рабочих поездках по регионам. Сергей Миронов отметил, что теперь в его отсутствие первый заместитель будет замещать Председателя СФ, как прописано в Регламенте палаты. Сенаторы единогласно проголосовали за внесение изменений в Регламент, а затем поддержали предложение спикера СФ и избрали Александра Торшина первым заместителем Председателя Совета Федерации. Как считает Сергей Миронов, новые изменения в структуре руководства Совета Федерации помогут более полно и емко исполнять конституционные полномочия палаты.

Если рассматривать Аппарат Совета Федерации, то его функции заключаются в осуществлении правового, информационно - аналитического, организационного, документационного и финансово-хозяйственного обеспечения деятельности Совета Федерации, его органов, членов Совета Федерации. Руководителем Аппарата СФ в данное время является Ткаченко Петр Федорович, а полномочия первого заместителя руководителя Аппарата Совета Федерации несет Викторов Валерьян Николаевич. Наряду с этим, в должности заместителей П.Ф. Ткаченко состоят: Серко Алексей Михайлович, а также начальник Правового управления - Свинарев Владимир Валентинович.

**IV. Новое в организации деятельности Совета Федерации**

#### За прошедший период (07.07.08 г. - 13.07.08 г.) на страницах центральных газет и журналов появилось около 40 публикаций, посвященных деятельности Совета Федерации. Более 400 материалов о работе верхней палаты было передано ведущими информационными агентствами и интернет-ресурсами.

#### СМИ подвели итоги работы 227-го заседания Совета Федерации - последнего пленарного заседания весенней сессии. Совет Федерации одобрил блок законов о внесении в федеральный бюджет на 2008 год и в трехлетний бюджет изменений, касающихся увеличения ассигнований на поддержку аграрного сектора, капитального строительства, социальной защиты населения. Одобрены поправки в ряд законов, направленные на улучшение пенсионного законодательства, совершенствование земельных отношений; изменения в налоговое законодательство, создающие благоприятные условия для инновационного развития. Ратифицирован пакет международных соглашений. Совет Федерации поддержал законы о содействии развитию жилищного строительства, об упрощении системы миграционного учета, о перераспределении полномочий правительства, об увеличении финансирования политических партий и др.

#### 19 сентября 2008 года на 229-м пленарном заседании был одобрен большинством голосов Федеральный закон «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».[[9]](#footnote-9) Данным Федеральным законом устанавливается единый подход к кандидатам для избрания (назначения) членами Совета Федерации, к которым не предъявляется требование о необходимости постоянного проживания на территории соответствующего субъекта в совокупности не менее 10 лет. Действующим законодательством обязательность проживания в регионе не менее десяти лет не распространяется как на действующих, так и на бывших ранее сотрудников органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы. В отношении военнослужащих и прокуроров это положение применяется только к гражданам, которые на момент избрания (назначения) находятся на военной и прокурорской службе. Вносимые изменения устраняют данное противоречие и упорядочивают практику применения указанной выше нормы - обязательность десятилетнего проживания в регионе не будет распространяться на военнослужащих и прокуроров, как находящихся на государственной службе, так и уволенных в запас.

#### **В этот же день - 19 сентября** заседании Совета Федерации состоялся «правительственный час» на тему: **«О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока». С** докладом выступил заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Игорь Шувалов.** Отвечая на вопросы журналистов после состоявшейся дискуссии на заседании Совета Федерации, **Игорь Шувалов** подчеркнул, что речь идет о самом редконаселенном и самом удаленном регионе, который имеет огромное значение для сохранения территориальной целостности страны. Нельзя забывать и о широких возможностях региона для форсированного инновационного роста российской экономики - его обеспеченности природными ресурсами, значительных потенциальных рынках сбыта, на которые можно было бы выйти с нашей продукцией глубокой переработки, о возможностях трансграничного сотрудничества и интеграционных мероприятий. «Сегодня, - сказал первый вице-премьер, - с членами Совета Федерации мы обсуждали конкретные проекты, планы, как развивать дальневосточный регион, те сложности, с которыми мы сталкиваемся при реализации целевой программы». **И. Шувалов** напомнил о принятой федеральной целевой программе экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года. «Она очень мощная, с основательными денежными средствами. И мы сталкиваемся с тем, что те средства, которые мы предусмотрели, расходуются не все, а те, которые расходуются – расходуются не всегда эффективно. Поэтому все эти вопросы мы, сегодня обсуждали».

#### Кроме того, первый заместитель Председателя Правительства сообщил, что в ходе «правительственного часа» обсуждались также перспективные планы по созданию Дальневосточного университета, по подготовке саммита АТЭС во Владивостоке и некоторые другие вопросы. «Мы договорились с сенаторами, что подготовим изменения в Федеральную целевую программу, и при следующей встрече рассмотрим результаты нашей совместной работы» - сказал **И. Шувалов.**

**Заключение**

Итак, действующая Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года, принципиально отличается от прежних актов конституционного советского законодательства. Она несет в себе новые ценности и ориентиры, в частности, это касается Федерального собрания – парламента России, пришедшего на смену двухзвенному органу представительной власти Российской Федерации, состоявшему из Съезда народных депутатов РФ и формируемого им Верховного Совета. Конституция 1993 года закрепила новую структуру Федерального Собрания, состоящую из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Предусмотренная Конституцией различная компетенция палат парламента обеспечивает “систему сдержек и противовесов “ в деятельности Федерального собрания, в которой Совету Федерации отводится роль своего рода тормоза по отношению к Государственной Думе.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации имеет достаточно широкий круг полномочий, исполняющихся в законодательной, а также кадровой сфере. К полномочиям, которые даже условно нельзя отнести к двум вышеперечисленным, относятся также:

* утверждение изменения границ между субъектами Федерации;
* утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
* утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
* решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
* назначение выборов Президента РФ.

Также Совет Федерации вправе проводить собственные **заседания**. Внеочередные заседания Совета Федерации могут созываться по предложению Президента РФ, Председателя Совета Федерации, Правительства РФ, субъекта Федерации, комитетов Совета Федерации либо по предложению не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации.

Проект **повестки дня заседания Совета Федерации** формируется Председателем Совета Федерации на основании предложений, внесенных комитетами, комиссиями Совета Федерации или группой членов СФ численность не менее 10 человек, или двумя членами Совета Федерации, представляющими в Совете Федерации субъект РФ, а также полномочным представителем Президента РФ в Совете Федерации.

Еще одна характернаячерта, относящаяся кведению Совета Федерации – это принятие **решений**, утверждающиеся посредством открытого или тайного голосования. Решение, как и **постановление**, считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок не установлен Конституцией РФ и Регламентом СФ.

Конституцией РФ, принятой 12 декабря 1993 года установлено, что Совет Федерации комплектуется посредством двух представителей от каждого субъекта Российской Федерации, один из которого является членом представительного, а другой исполнительного органов государственной власти.

Если рассматривать структуру Совета Федерации, то основными подразделениями Совета Федерации являются **Комитеты**, создающиеся в целях реализации полномочий, входящие в предмет ведения Совета Федерации. При этом все члены СФ, за исключением Председателя и его заместителей, входят в состав комитетов, причем член Совета Федерации не имеет права входить более чем в один комитет. Численный состав каждого комитета определяется Советом Федерации, но при этом в состав комитета должны входить не менее 10 членов палаты. Состав комитета утверждается палатой большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

Комитеты осуществляют следующие функции:

* Проводят подготовку заключений по вопросам, отнесенным к их ведению, по основаниям федеральных законов, принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации;
* Организуют проведение парламентских слушаний;
* Наряду с этим, разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты, которые предлагается внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы;
* Решают вопросы организации своей деятельности и другие вопросы, относящиеся к ведению палаты.

Если говорить о составе Совета Федерации, то Конституцией РФ, принятой 12 декабря 1993 года регламентируется, что "В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти".

Рассматривая руководство верхней палаты Российского Парламента, можно определить, что Совет федерации возглавляет Председатель Совета Федерации, избирающийся из числа членов Совета Федерации тайным голосованием. Наряду с этим, Председатель вправе иметь заместителей, чьи полномочия прописаны в Регламенте палаты, как и компетенция самого Председателя.

**Список использованных нормативно – правовых актов и литературы**

**Нормативно – правовые акты:**

1. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, М., АСТ. 2008.
2. Федеральный Закон от 7 августа 2000 г. N 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание Законодательства РФ. 2000. №32. Ст. 3336
3. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 16.11.2007 N 493-СФ) // Собрание Законодательства РФ. 1996. №7. Ст. 655; №27. Ст. 3204.
4. ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции от 12 апреля 2007г.) // Собрание Законодательства РФ. 1994. №2.
5. Федеральный Закон от 2 октября 2008 г. N 167-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. 2008. №40. Ст. 4502

**Литература:**

1. Баглай М.В.. Конституционное право Российской Федерации. М.:НОРМА, 2006.
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.:Юристъ, 2006.
3. Корельский В.М. и Перевалов В.Д. Теория государства и права. - М., 2002.
4. Кравченко Л.А. Реформа Совета Федерации – уровень конституционный // Государственная власть и местное самоуправление. 2001. №1
5. Никитов В.А. Верность институту парламентаризма. // Вестник Совета Федерации. 1998. №1. С.16.
6. Чиркин В.Е. Федеральное Собрание – парламент России // Государство и право. 2000. №38.
7. Федеральный Закон “О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания” от 14.06.1994 года // Ведомости Федерального Собрания РФ, 1994. №7, ст. 306.

1. М.В. Баглай. Конституционное право Российской Федерации. М.:НОРМА, 2006. С.480 [↑](#footnote-ref-1)
2. М.В. Баглай. Конституционное право Российской Федерации. М.:НОРМА, 2006. С.482 [↑](#footnote-ref-2)
3. См. п.2 ст.100 гл.5 Конституции Российской Федерации [↑](#footnote-ref-3)
4. См. п.5 ст.105 гл.5 Конституции Российской Федерации [↑](#footnote-ref-4)
5. п.2 ст.95 гл.5 Конституции Российской Федерации [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. N 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" ( в ред. от 16 декабря 2004г.) // Собрание Законодательства РФ. 2000. №32. Ст. 3336 [↑](#footnote-ref-6)
7. ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции от 12 апреля 2007г.) // Собрание Законодательства РФ. 1994. №2. [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 16.11.2007 N 493-СФ)//Собрание Законодательства РФ. 1996. №7. Ст. 655; №27. Ст. 3204. [↑](#footnote-ref-8)
9. См. Собрание Законодательства РФ. 2008. №40. Ст. 4502 [↑](#footnote-ref-9)