Северо-Кавказский горно-металлургический институт

(государственный технологический университет)

КУРСОВАЯРАБОТА

Тема: «Современная система бюджетного финансирования»

Ст-ка: 6 курса, группы ФКз-03-1

Черчесова Марина Казбековна

Преподаватель: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Владикавказ 2009 год

Содержание:

Введение

Глава I Понятие системы бюджетного финансирования

1.1 Виды бюджетов Российской Федерации

1.2 Межбюджетные отношения, принципы межбюджетных отношений

1.3 Понятие и формы предоставления межбюджетных трансфертов

Глава II Анализ межбюджетных трансфертов на примере Алагирского района за период 2006 и 2007 года

2.1 Процент исполнения муниципальных районов

2.1 Процент исполнения городских и сельских поселений

Глава III Пути совершенствования бюджетного финансирования

Межбюджетные трансферты, поступающие из Федерального бюджета

Межбюджетные трансферты, поступающие из субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты, поступающие из местных бюджетов

Заключение

Используемая литература и информация

Введение

Одним из механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику, является финансовая система общества и входящий в ее состав государственный бюджет.

С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, осуществление социальных мероприятий, реализации экономических задач, т.е. для выполнения государством возложенных на него функций.

Вступая в общественные отношения для реализации своих прав и обязанностей субъекты бюджетного права становятся участниками правоотношений.

Этим правоотношениям свойственны следующие особенности, касающиеся их содержания и субъективного состава:

1. Они возникают в связи с образованием, распределением и использованием централизованного, государственного и муниципального фонда в соответствующей территории;

2. Права и обязанности субъектов правоотношений обусловлены формированием и исполнением бюджета как основного финансового плана государств;

3. В бюджетных отношениях обязательно участвует государство, государственные и местные органы власти.

Целью курсовой работы является понятие межбюджетных отношений, системы бюджетного финансирования Российской Федерации и пути ее совершенствования.

Современная система бюджетного финансирования реализуется всеми бюджетами, входящими в бюджетную систему страны в рамках межбюджетных отношений.

Бюджеты Российской Федерации подразделяются на три вида:

- Федеральный бюджет

- Бюджеты субъектов Российской Федерации

- Местные бюджеты

Все бюджеты самостоятельны и не включаются друг в друга, т.е. бюджеты субъектов РФ не включаются в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональный бюджет.

Межбюджетные отношения возникают между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления и формируются за счет межбюджетных трансфертов.

Само понятие межбюджетные отношения является более широким по отношению к межбюджетным трансфертам, т.к. межбюджетные трансферты предоставляются и используются в рамках межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты передаются как из бюджетов вышестоящего уровня бюджетной системы бюджетам нижестоящего уровня (например, из ФБ региональным бюджетам), так и в обратном порядке (например, из региональных и местных бюджетов ФБ), а также могут предоставляться в рамках одного уровня бюджетной системы (например, из бюджета муниципального района бюджету поселений).

Такой подход регулирования межбюджетных отношений в целом оправдан, поскольку позволяет более эффективно выравнить социально-экономическое положение муниципальных образований, образованных на территории субъекта РФ, и между самими субъектами РФ.

Глава I Понятие системы бюджетного финансирования

Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет - имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год. Новый Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Таким образом, государственный бюджет дает государственной власти возможность содержания государственного аппарата, выполнения социальных мероприятий, реализации приоритетных экономических задач, т.е. выполнения государством присущих ему функций.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

* первый уровень - федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
* второй уровень - бюджеты субъектов РФ (89 бюджетов - 21 республиканский бюджет, 55 краевых и областных бюджетов, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
* третий уровень - местные бюджеты (около 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

Бюджетное законодательство РФ содержит понятие «консолидированный бюджет» - свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (ст. 6 БК РФ). Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта и свод бюджетов находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет РФ - это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ. Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление о всех доходах и расходах региона или Федерации в целом, они не утверждаются и служат для аналитических и статистических целей.

Бюджетным кодексом РФ законодательно закреплены следующие принципы бюджетной системы Российской Федерации:

1. Единство бюджетной системы Российской Федерации;

Принцип единства бюджетной системы означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единство принципов бюджетного процесса, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

2. Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов, органами местного самоуправления.

3. Самостоятельность бюджетов;

Принцип самостоятельности бюджетов означает:

* право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
* наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;
* законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
* право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
* недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
* недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, за исключением установленных законом случаев.

4. Полнота отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств внебюджетных фондов.

5. Сбалансированность бюджета;

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размеров дефицита бюджета.

6. Эффективность и экономность использования бюджетных средств;

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

7. Общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов;

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Доходы и поступления не могут увязываться с определенными расходами бюджета за исключением целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов другого уровня.

8. Гласности;

Принцип гласности означает: обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов, отчетов об их исполнении, полноту информации о ходе исполнения бюджетов, доступность иных сведений; обязательную открытость для общества и СМИ процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия внутри представительного органа или между исполнительным и представительным органами государственной власти.

9. Достоверность бюджета;

Принцип достоверности бюджета означает: надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории; и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

10. Адресность и целевой характер бюджетных средств.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных бюджетополучателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

К основным показателям государственного бюджета относятся:

* доходы;
* официальные трансферты;
* расходы;
* кредитование минус погашение (чистое кредитование);
* превышение доходов над расходами (профицит) или превышение расходов над доходами (дефицит).

Доходы (как поступления в бюджет) - это обязательные безвозвратные платежи, поступающие в бюджет. Доходы подразделяются на текущие и капитальные. К текущим доходам относятся налоговые и неналоговые поступления.

Налоги - это обязательные, безвозмездные, невозвратные платежи, взыскиваемые государственными учреждениями с целью удовлетворения государственных потребностей. В налоги включается также прибыль, переводимая фискальными, экспортными и импортными государственными монополиями, а также прибыль от государственных монопольных закупок и продаж иностранной валюты (доходы акцизного типа).

Неналоговые поступления - это возмездные поступления (доходы от собственности, сборы, поступления от продажи товаров, кассовая прибыль ведомственных предприятий) и некоторые безвозмездные поступления (штрафы, текущие частные пожертвования).

Официальные трансферты (в государственном бюджете) - это безвозмездные, невозвратные, необязательные поступления (имеющие нерегулярный, единовременный, добровольный характер в виде субвенций, дарений, репараций), полученные от других учреждений государственного управления (отечественных и зарубежных) или международных организаций.

Расходы - это все невозвратные платежи независимо от того, являются ли они возмездными и для каких целей осуществляются (текущие или капитальные).

Масштабы перераспределительных процессов посредством государственного вмешательства отражает показатель, определяющий отношение доходной части государственного бюджета к ВВП.

Данные о государственном бюджете выполняют и контрольную функцию, так как с их помощью можно определить, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от хозяйствующих субъектов и соответствует ли размер этих ресурсов объему общественных потребностей и их составляющим.

Формами прямого и косвенного воздействия на экономику являются:

* субсидирование предприятий,
* государственные инвестиции,
* бюджетное финансирование, субвенции.

Анализ выполнения бюджета (для Российской Федерации возможны такие варианты, как консолидированный бюджет, федеральный и территориальные бюджеты) может быть осуществлен путем исчисления относительных величин выполнения плана по доходам и расходам в целом, а также по их видам и целевому использованию.

1.1 Виды бюджетов Российской Федерации

Бюджеты, входящие в бюджетную систему Российской федерации, самостоятельны и не включаются друг в друга, т.е. бюджеты субъектов российской федерации не включаются в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты.

1. Консолидированный бюджет Российской Федерации – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Консолидированный бюджет РФ включает федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. В свою очередь консолидированный бюджет субъекта Российской федерации включает региональный бюджет, т.е. бюджет субъекта РФ, и местные бюджеты.

Консолидированные бюджеты РФ и субъектов РФ не рассматриваются и не утверждаются законодательными органами власти всех уровней. Эти бюджеты являются в первую очередь статистическим сводом бюджетных показателей, характеризующие данные по доходам и расходам. Источникам поступлений средств и направлениям их использования по территории в целом РФ и отдельных субъектов РФ.

Показатели консолидированного бюджета используются в бюджетном планировании.

2. Федеральный бюджет

Через федеральный бюджет осуществляется процесс распределения и перераспределения внутреннего валового продукта и созданного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, регионами и социальными слоями населения. На федеральный бюджет возложено финансирование общегосударственных органов власти и управления, мероприятий, связанных с обеспечением обороноспособности государства, развитием науки, подготовки высококвалифицированных специалистов.

Средства федерального бюджета являются главным источником финансирования структурной перестройки экономики, конверсии предприятий военно-промышленного комплекса, развития перспективных направлений в сфере производства и т.д.

Большую роль играет федеральный бюджет в поддержании и развитии искусства, культуры, средств массовой информации.

3. Региональный бюджет – это центральное звено территориальных бюджетов. Они предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на государственные органы управления субъекта Российской Федерации.

С помощью региональных бюджетов государство осуществляет выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, которые отстали от других районов. Для преодоления такой отрасли разрабатываются региональные программы, финансируемые из региональных бюджетов.

4. Местный бюджет – это один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируются развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которые также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органом, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

1.2 Межбюджетные отношения, принципы межбюджетных отношений

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения – это отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.

Трансферты – это средства, поступающие из федерального и региональных фондов финансовой поддержки регионов, размер которых рассчитывается по установленным правительством методике и формуле.

Межбюджетные отношения формируются за счет межбюджетных трансфертов.

Само понятие межбюджетных отношений является более широким по отношению к понятию межбюджетных трансфертов, межбюджетные трансферты предоставляются и используются в рамках межбюджетных отношений, но действующая глава 16 БК РФ не акцентирует внимание на этих вопросах и вообще не проводит параллель и взаимосвязь межбюджетных отношений и межбюджетных трансфертов, ограничиваясь лишь определением межбюджетных отношений в ст. 6 БК РФ «Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе».

Основоположными принципами межбюджетных отношений являются:

* распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Российской Федерации;
* разграничение (распределение по временным нормативам и закрепление на постоянной основе) регулирующих доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
* выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
* равенство всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с этими принципами отдельные виды бюджетных расходов могут передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ и из бюджетов субъектов РФ в местные бюджеты.

В основе процесса распределения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы заложен принцип равенства бюджетов субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом и местных бюджетов с региональными бюджетами, который предполагает использование единой методики расчета нормативов финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг, а также единый порядок уплаты федеральных и региональных налогов.

1.3 Понятие и формы предоставления межбюджетных трансфертов

Для анализа правовых основ предоставления межбюджетных трансфертов необходимо определить ключевые понятия и их соотношения:

Дотации – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе;

Субвенции – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов;

Субсидии - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов;

Бюджетный кредит – это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах;

Бюджетная ссуда - бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года;

Государственный или муниципальный заем (заимствование) - передача в собственность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования денежных средств, которые Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование обязуется возвратить в той же сумме с уплатой процента (платы) на сумму займа;

Финансовая помощь бюджетам отдельных муниципальных образований – относится к безвозмездным и безвозвратным перечислениям и предоставляется только в форме дотаций и субсидий.

Статья 44 БК РФ «Финансовая помощь», в которой ранее определялась финансовая помощь, утратила силу, а ст. 133 БК РФ «Формы финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», в которой ранее определялись формы финансовой помощи, заменена новой ст. 133 «Федеральный фонд компенсаций», имеющий совершено другое название и назначение;

Безвозмездные и безвозвратные перечисления – к ним относятся не только перечисления в виде финансовой помощи (дотаций и субсидий) и субвенций бюджетам других уровней бюджетной системы, но безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджетов государственных и (или) территориальных государственных внебюджетных фондов, а также безвозмездные и безвозвратные перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Глава II Анализ межбюджетных трансфертов на

примере Алагирского района за период с 2006г. по 2007г.

за 2006 год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено бюджеты муниципальных районов | Утверждено бюджеты городских и сельских поселений | Исполнено бюджеты муниципальных районов | Исполнено бюджеты городских и сельских поселений | % исполнения муниципальных районов | % исполнения городских и сельских поселений |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 355 712 200,00 | 34 342 000,00 | 354 164 644,20 | 34 341 660,74 | 99,56 | 100 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 355 712 200,00 | 34 342 000,00 | 354 164 644,20 | 34 341 660,74 | 99,56 | 100 |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 188 947 000,00 | 26 509 000,00 | 188 947 000,00 | 26 508 660,74 | 100 | 100 |
| - Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 170 453 000,00 | 17 461 000,00 | 170 453 000,00 | 17 460 660,74 | 100 | 100 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 170 453 000,00 |  | 170 453 000,00 |  | 100 |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности |  | 17 461 000,00 |  | 17 460 660,74 |  | 100 |
| - Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 18 494 000,00 | 9 048 000,00 | 18 494 000,00 | 9 048 000,00 | 100 | 100 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 18 494 000,00 |  | 18 494 000,00 |  | 100 |  |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов |  | 9 048 000,00 |  | 9 048 000,00 |  | 100 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 94 614 000,00 | 3 861 000,00 | 94 457 300,72 | 3 861 000,00 | 99,83 | 100 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи | 220 000,00 |  | 63 766,72 |  | 30 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи | 220 000,00 |  | 63 766,72 |  | 30 |  |
| Субвенции на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния | 1 000 000,00 |  | 1 000 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния | 1 000 000,00 |  | 1 000 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство | 3 750 000,00 |  | 3 749 534,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство | 3 750 000,00 |  | 3 749 534,00 |  | 100 |  |
| Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 121 400,00 |  | 121 400,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 121 400,00 |  | 121 400,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 19 683 600,00 |  | 19 683 600,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 19 683 600,00 |  | 19 683 600,00 |  | 100 |  |
| Прочие субвенции | 69 839 000,00 | 3 861 000,00 | 69 839 000,00 | 3 861 000,00 | 100 | 100 |
| Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | 69 839 000,00 |  | 69 839 000,00 |  | 100 |  |
| Прочие субвенции, зачисляемые в бюджеты поселений |  | 3 861 000,00 |  | 3 861 000,00 |  | 100 |
| Средства, получаемые на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 52 316 200,00 | 3 972 000,00 | 51 949 138,48 | 3 972 000,00 | 99,30 | 100 |
| Средства бюджета муниципального района, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти | 52 316 200,00 |  | 51 949 138,48 |  | 99,30 |  |
| Средства бюджета поселения, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти |  | 3 972 000,00 |  | 3 972 000,00 |  | 100 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3 035 000,00 |  | 3 011 205,00 |  | 99,22 |  |
| Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах | 1 000 000,00 |  | 1 000 000,00 |  | 100 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах | 1 000 000,00 |  | 1 000 000,00 |  | 100 |  |
| Субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам "Скорой медицинской помощи" | 1 085 000,00 |  | 1 061 205,00 |  | 97,81 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам "Скорой медицинской помощи" | 1 085 000,00 |  | 1 061 205,00 |  | 97,81 |  |
| Субсидии бюджетам на строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе | 950 000,00 |  | 950 000,00 |  | 100 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе | 950 000,00 |  | 950 000,00 |  | 100 |  |
| Средства бюджетов, передаваемые бюджетам муниципальных районов на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы | 1 000 000,00 |  | 1 000 000,00 |  | 100 |  |
| Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 15 800 000,00 |  | 14 800 000,00 |  | 93,67 |  |
| Прочие безвозмездные поступления от бюджетов субъектов Российской Федерации | 15 800 000,00 |  | 14 800 000,00 |  | 93,67 |  |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов от бюджетов субъектов Российской Федерации | 15 800 000,00 |  | 14 800 000,00 |  | 93,67 |  |

за 2007 год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено бюджеты муниципальных районов | Утверждено бюджеты городских и сельских поселений | Исполнено бюджеты муниципальных районов | Исполнено бюджеты городских и сельских поселений | % исполнения муниципальных районов | % исполнения городских и сельских поселений |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 413 409 455,00 | 35 236 715,00 | 409 287 541,00 | 35 157 226,00 | 99 | 99,97 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 413 409 455,00 | 35 236 715,00 | 409 287 541,00 | 35 157 226,00 | 99 | 99,97 |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 165 507 000,00 | 31 200 000,00 | 165 507 000,00 | 31 379 767,00 | 100 | 100,58 |
| Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 160 009 000,00 | 31 200 000,00 | 160 009 000,00 | 31 379 767,00 | 100 | 100,58 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 160 009 000,00 |  | 160 009 000,00 |  | 100 |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности |  | 31 200 000,00 |  | 31 379 767,00 |  | 100,58 |
| Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 5 498 000,00 |  | 5 498 000,00 |  | 100 |  |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 5 498 000,00 |  | 5 498 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 225 908 555,00 | 4 036 715,00 | 222 786 641,00 | 3 777 459,00 | 98,62 | 93,58 |
| Субвенции бюджетам на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния | 800 000,00 |  | 800 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния | 800 000,00 |  | 800 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 463 715,00 | 105 715,00 | 463 715,00 | 463 715,00 | 100 | 438,65 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 463 715,00 |  | 463 715,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |  | 105 715,00 |  | 463 715,00 |  | 438,65 |
| Средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 25 000,00 |  | 25 000,00 |  | 100 |  |
| Средства бюджетов муниципальных районов, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти | 25 000,00 |  | 25 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции местным бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи | 2 875 840,00 |  | 2 047 398,00 |  | 71,19 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи | 2 875 840,00 |  | 2 047 398,00 |  | 71,19 |  |
| Субвенции бюджетам на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 224 000,00 |  | 224 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 224 000,00 |  | 224 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции местным бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство | 3 828 000,00 |  | 3 169 702,00 |  | 82,80 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство | 3 828 000,00 |  | 3 169 702,00 |  | 82,80 |  |
| Субвенции местным бюджетам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 6 057 000,00 |  | 6 057 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | 6 057 000,00 |  | 6 057 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 128 630 000,00 |  | 128 630 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 128 630 000,00 |  | 128 630 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции местным бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю | 3 587 000,00 |  | 2 458 384,00 |  | 68,54 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю | 3 587 000,00 |  | 2 458 384,00 |  | 68,54 |  |
| Субвенции местным бюджетам на внедрение инновационных образовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях | 3 000 000,00 |  | 3 000 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на внедрение инновационных образовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях | 3 000 000,00 |  | 3 000 000,00 |  | 100 |  |
| Субвенции бюджетам на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | 779 000,00 |  | 292 442,00 |  | 37,54 |  |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | 779 000,00 |  | 292 442,00 |  | 37,54 |  |
| Прочие субвенции | 75 664 000,00 | 3 931 000,00 | 75 644 000,00 | 3 313 744,00 | 100 |  |
| Прочие субвенции бюджетам муниципальных районов | 75 664 000,00 |  | 75 644 000,00 |  | 100 |  |
| Прочие субвенции бюджетам поселений |  | 3 931 000,00 |  | 3 313 744,00 |  | 84,30 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 21 968 900,00 |  | 20 968 900,00 |  | 95,45 |  |
| Субсидии бюджетам на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности | 1 950 000,00 |  | 950 000,00 |  | 48,72 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности | 1 950 000,00 |  | 950 000,00 |  | 48,72 |  |
| Субсидии бюджетам на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности | 600 000,00 |  | 600 000,00 |  | 100 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности | 600 000,00 |  | 600 000,00 |  | 100 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение капитального ремонта многоквартирных домов | 19 418 900,00 |  | 19 418 900,00 |  | 100 |  |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов | 19 418 900,00 |  | 19 418 900,00 |  | 100 |  |

2.1 Процент исполнения бюджета муниципальных районов

за период 2006г. и 2007г.

Исполнение бюджета муниципальных районов проходило в соответствии с решением Собрания представителей Алагирского района. Отклонение в проценте исполнения поступивших из республиканского бюджета безвозмездных поступлений за период с 2006г. по 2007г. незначительное.

Дотации поступили в сто процентном объеме, согласно утвержденным планам.

В 2007 году исполнение по субвенциям по сравнению с 2006 годом снизилось на 1,21%, а по субсидиям на 3,77%.

Средства бюджетов, передаваемые бюджетам муниципальных районов на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы исполнены в сто процентном объеме в 2006 году, а прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы на 94%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006 год | | | 2007 год | | |
| План | Факт | % исполнения | План | Факт | % исполнения |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 355 712 200,00 | 354 164 644,20 | 99,56 | 413 409 455,00 | 409 287 541,00 | 99 |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 188 947 000,00 | 188 947 000,00 | 100 | 165 507 000,00 | 165 507 000,00 | 100 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 94 614 000,00 | 94 457 300,72 | 99,83 | 225 908 555,00 | 222 786 641,00 | 98,62 |
| Средства, получаемые на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 52 316 200,00 | 51 949 138,48 | 99,30 | 25 000,00 | 25 000,00 | 100 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3 035 000,00 | 3 011 205,00 | 99,22 | 21 968 900,00 | 20 968 900,00 | 95,45 |
| Средства бюджетов, передаваемые бюджетам муниципальных районов на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы | 1 000 000,00 | 1 000 000,00 | 100 |  |  |  |
| Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 15 800 000,00 | 14 800 000,00 | 93,67 |  |  |  |

2.2 Процент исполнения бюджета городских и сельских поселений

за период 2006г. и 2007г.

Исполнение бюджета городских и сельских поселений проходило в соответствии с решением Собрания представителей Алагирского района. Отклонение в проценте исполнения поступивших из республиканского бюджета безвозмездных поступлений за период с 2006г. по 2007г. незначительное.

Исполнение по дотациям в 2007 году перевыполнены на 0,58%

В 2007 году исполнение по субвенциям по сравнению с 2006 годом снизилось на 6,42%.

Средства, получаемые на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня были предусмотрены лишь в 2006 году и исполнены в сто процентном объеме.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2006 год | 2007 год |
| План | Факт | % исполнения | План | Факт | % исполнения |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 34 342 000,00 | 34 341 660,74 | 100 | 35 236 715,00 | 35 157 226,00 | 99,97 |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 26 509 000,00 | 26 508 660,74 | 100 | 31 200 000,00 | 31 379 767,00 | 100,58 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3 861 000,00 | 3 861 000,00 | 100 | 4 036 715,00 | 3 777 459,00 | 93,58 |
| Средства, получаемые на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 3 972 000,00 | 3 972 000,00 | 100 |  |  |  |

Глава III Пути совершенствования бюджетного финансирования

Для совершенствования бюджетного финансирования осуществляется бюджетное выравнивание, которое подразделяется на вертикальное и горизонтальное.

Вертикальное выравнивание – это процесс достижения баланса между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений).

На вышестоящий уровень накладываются обязательства: в случае, если потенциальные возможности по обеспечению доходной части на нижестоящем уровне недостаточны для финансирования возложенных на него функций, центральное правительство обязано предоставить этому региональному или местному органу власти недостающие бюджетные ресурсы. Центральное правительство, обладая гораздо большими, чем любой регион, возможностями экономического регулирования и объемами налоговых поступлений, должно компенсировать дисбаланс региональных бюджетов за счет средств, аккумулированных на уровне федерального бюджета.

Вертикальное выравнивание непременно должно сочетаться с горизонтальным, означающим пропорциональное распределение налогов и дотаций между субъектами Федерации для устранения неравенства в возможностях различных территорий, вызванных территориальным фактором.

Таким образом, получается, что к расходам федерального бюджета на решение социально-экономических задач федерального масштаба добавляются еще и расходы на достижение сбалансированности бюджетной системы. (дотации на сбалансированность уровня бюджетной обеспеченности).

В основу организации вертикального бюджетного регулирования положены такие принципы, которые стимулируют к понижению дефицита бюджета, например - существующая методика распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки регионов (трансфертов). Первая его часть направляется в адрес так называемых “нуждающихся” регионов, вторая - в адрес “особо нуждающихся”. “Нуждающимся” считается регион, среднедушевые доходы которого ниже, чем в среднем по России, “особо нуждающимся” - регион, бюджетные расходы которого выше его доходов, то есть бюджет с дефицитом. Таким образом, перерасход средств региональных бюджетов на основе данной методики будет автоматически покрыт из федерального бюджета. Естественным результатом этого является то, что стремление федерального Правительства снизить дефицит бюджета наталкивается на экономически обусловленное противостояние регионов.

Межбюджетные трансферты, поступающие из

федерального бюджета

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются в виде:

1. Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, которые распределяются между субъектами РФ в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством РФ в соответствии с требованиями БК РФ. Дотации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ.

Проект распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ между субъектами РФ вносится в Государственную Думу в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается при рассмотрении проекта указанного федерального закона.

При этом допускается утверждение на плановый период нераспределенного между субъектами РФ объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в размере не более 15% общего объема указанных дотаций, утвержденного на плановый год планового периода, и не более 20% общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ предоставляются субъектам РФ, уровень расчетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ определяется соотношением между расчетными налоговыми доходами на одного жителя, которые могут быть получены консолидированным бюджетом субъекта РФ исходя из уровня развития и структуры экономики и налоговой базы, и аналогичным показателем в среднем по консолидированным бюджетам субъектов РФ с учетом структуры населения, социально – экономических, географических, климатических и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления одного и того же объема государственных и муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы и условия, учитываемые при определении уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Объем указанных дотаций не может превышать 10% объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Министерство финансов РФ до 1 июля текущего года направляет в исполнительные органы власти субъектов исходные данные для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на очередной финансовый и плановый период до 20 июля текущего финансового года проводит сверку указанных данных с исполнительными органами власти субъектов РФ в порядке, установленном Министерством Финансов РФ.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ для краев, областей, в состав которых входят автономные округа, рассчитываются для консолидированного бюджета края, области, включая бюджеты автономных округов, и зачисляются в бюджет области или края, если иное не предусмотрено федеральным законом о бюджете и договором между органами государственно власти края, области и органами государственно власти автономного округа.

2. Субсидий бюджетам субъектов РФ, под которыми понимается межбюджетные трансферты, предоставляемы бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственно власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам ведения РФ и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов.

В составе федерального бюджета могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов РФ на выравнивание обеспеченности субъектов РФ в целях реализации ими отдельных расходных обязательств.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, критерии отбора субъектов РФ для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами РФ устанавливаются федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ на срок не менее трех лет.

Распределение субсидий устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ.

3. Субвенций бюджетам субъектов РФ, под которыми понимается межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в установленном порядке.

Совокупность субвенций бюджетам субъектам РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

Проект распределения субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета между субъектами РФ вносится в Государственную думу в проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается при рассмотрении проекта федерального закона.

Субвенции, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств субъектов РФ, зачисляются в бюджет субъекта и расходуются в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ.

Субвенции распределяются между всеми субъектами РФ единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения, потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных)услуг в субъектах РФ

Методики распределения субвенций представляются Правительством РФ в составе документов и материалов, вносимых в Государственную Думу РФ одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ, которые предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии сними нормативно правовыми актами Правительства РФ, бюджетам бюджетной системы РФ могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты.

Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются в виде:

1. Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в бюджете субъекта РФ в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и бюджетной обеспеченности. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности образуют фонд финансовой поддержки поселений.

Объем данных дотаций утверждается законом РФ о бюджете субъекта РФ.

Право на получение дотаций имеют все городские поселения и сельские поселения субъекта РФ. Законом субъекта РФ органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов РФ. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений между поселениями и заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений утверждаются законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов предусматриваются в бюджете субъекта РФ в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов. Указанные дотации образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов.

Указанные дотации предоставляются муниципальным районам, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района исходя из уровня развития и структуры экономики и налоговой базы, и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам данного субъекта РФ с учетом различий в структуре населения, социально – экономических, климатических и географических факторах, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

2. Субсидий местным бюджетам, под которыми понимается межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Совокупность указанных субсидий образует региональный фонд софинансирования расходов. Также в составе бюджета субъекта могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливается законами субъекта РФ и нормативно правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

3. Субвенций местным бюджетам, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образования, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления установленном порядке.

Совокупность указанных субвенций образует региональный фонд компенсаций. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ формируется в бюджете субъекта за счет субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных органов государственной власти; за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти субъекта РФ.

Указанные субвенции распределяются в соответствии с единым для каждого вида субвенции методикам, утверждаемыми законом субъекта РФ, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения, потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством РФ.

4. Иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ, в том числе дотаций, в пределах 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта РФ.

Межбюджетные трансферты, поступающие из местного бюджета

Межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в виде:

1. Дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, которые предоставляются поселениям, входящим в состав данного муниципального района, в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа власти муниципального района, принимаемые в соответствии с БК РФ и соответствующими им законами субъекта РФ.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

Объем и распределение дотаций утверждаются решением представительного органам муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год.

Дотации предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы, и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

2. Субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера

Законом субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекту РФ субсидий из бюджетов поселений и муниципальных районов, в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта РФ. Объем субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет субъекта РФ, рассчитываются пропорционально превышению расчетных налоговых доходов уровня, установленного законом субъекта РФ. Объем указанной субсидии для отдельного муниципального образования в расчете на одного жителя не может превышать 50% разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и двукратным средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в отчетном финансовом году. Расчетные налоговые доходы муниципального образования в расчете на одного жителя после исключения межбюджетной субсидии, подлежащей перечислению в бюджет субъекта РФ, не могут быть ниже расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя иного муниципального образования, которое до исключения указанной межбюджетной субсидии имело более низкий уровень расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя.

Заключение

Главной задачей бюджетной политики является обеспечение устойчивого роста экономики страны на основе стабильного функционирования и развития бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная политика должна быть ориентирована на перспективу, исходить из возможностей федерального бюджета и обеспечивать формирование бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Современная система бюджетного финансирования возникает на основе межбюджетных отношений, которые в свою очередь реализуются путем межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты – это средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

На примере Алагирского района показано, что утвержденные планы финансирования соответствуют с реальными объемами поступивших из республиканского бюджета безвозмездных поступлений за период с 2006г. по 2007г. Отклонение в проценте исполнения незначительные.

Используемая литература и информация:

1. «Бюджетная система России» под редакцией академика Г.Б. Поляка;
2. «Государственные финансы в новых условиях» Лушин С.И.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон Российской Федерации №246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год»;
5. Федеральный закон о федеральном бюджете;
6. Закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;
7. Годовые отчеты об исполнении консолидированного бюджета Алагирского района за 2006-200 7год.
8. Сайт Министерства финансов Российской Федерации www1.minfin.ru
9. Cайт Министерства финансов РСО-Алания www.mfrno-a.ru
10. Cайт Федерального Казначейства www.roskazna.ru
11. программный продукт «ГАРАНТ»