ВВЕДЕНИЕ

Республика Казахстан - государство, расположенное в глубине Евразийского материка, на стыке двух континентов - Европы и Азии. Независимость страны была провозглашена 16 декабря 1991 года, а 21 декабря того же года она вошла в состав СНГ.

Территория Казахстана простирается от нижнего течения Волги на западе до подножия Алтайских гор на востоке, занимая два часовых пояса, а также от Западно-Сибирской низменности на севере до пустыни Кызылкум и горной системы Тянь-Шань на юге. Протяженность с запада на восток превышает 3000 км, с юга на север – 1700 км.

Территория республики занимает 2724,9 тыс. кв. км. По площади она находится на втором месте в СНГ и на девятом в мире. На западе, севере и северо-востоке Казахстан граничит с Россией, на юге - с государствами Центральной Азии - Узбекистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном, а на юго-востоке - с Китаем. На юго-западе омывается водами Каспийского моря. Общая протяженность сухопутных границ составляет почти 11,6 тыс. км, а морских - 600 км.

Расположившись на огромной территории, Казахстан является одной из малонаселенных стран мира - 5,6 чел. на 1 кв. км. Общая численность населения по состоянию на 1 января 2007 года равна 15394,6 тыс. чел., из которых 57% проживают в городах.

Актуальность. Одной из главных проблем Казахстана, является обострение экологической ситуации в связи с интенсивным хозяйственным освоением территории. Важным сектором экономики Казахстана является сельское хозяйство. Площадь сельскохозяйственных угодий страны составляет 76,5 тыс. га, т том числе пашни - 24,1 млн. га, пастбищ - 46,5 тыс. га. На севере климатические условия благоприятствуют выращиванию яровой пшеницы, овса, ячменя и других зерновых культур, а также позволяют развивать овощеводство, бахчеводство и возделывать ряд технических культур - подсолнечник, лен-кудряш, табак и др. На юге республики, в предгорной полосе и в долинах рек, где много тепла, при искусственном орошении дают высокие урожаи хлопчатник, сахарная свекла, желтый табак, рис, плодоносят сады и виноградники. Природные условия Казахстана, их многообразие обуславливают значительные потенциальные возможности для развития животноводства. В республике традиционно занимаются овцеводством, коневодством, верблюдоводством, разведением крупного рогатого скота.

Пустынные и полупустынные территории в центральной и юго западной частях Казахстана широко используются как сезонные пастбища для скота. В качестве летних пастбищ используются горные луга на востоке и юго-востоке республики.

Цель - поэтапно раскрыть развитие сельского хозяйства в Республике Казахстан и найти пути совершенствования сельского хозяйства в Казахстане.

В данной курсовой работе мы рассмотрим основные исторические тенденции развития сельского хозяйства в Республике Казахстан, современное состояние и проблемы аграрного сектора экономики.

Задачи:

- раскрыть историю развития сельского хозяйства республики;

- рассмотреть важные аспекты сельского хозяйства Казахстана;

- дать характеристику природных условий для ведения сельского хозяйства;

- охарактеризовать процессы аграрного производства.

Практическая значимость. Практическое значение определяется вопросами, которые связаны с особенностями природных условий, с уровнем развития аграрного сектора, а также с материально-технической базой.

Собранные и обобщенные мной материалы могут быть использованы работниками земельных комитетов, преподавателями и студентами вузов естественного направления, учителями школ и т.д.

1. Экономическая сущность сельского хозяйства

1.1 Историческое развитие сельского хозяйства в Казахстане

Продовольственные затруднения конца 40-х-начала 50-х г. привели к поискам властями путей выхода из кризиса. Началось повышение закупочных цен на продукцию колхозов, уменьшение обязательных поставок, списаны долги колхозов, находившихся на грани разорения. Однако без коренной ломки всей экономической системы поднять сельское хозяйство было невозможно. Поэтому увеличение объема продукции было решено достигнуть путем механического расширения посевных площадей.

Освоение целинных земель. В 1954 г. ЦК КПСС принял решение о расширении посевных площадей в стране за счет освоения целинных земель в северных районах Казахстана, в Сибири, на Урале и Северном Кавказе. Это были зоны рискованного земледелия с очень уязвимыми к эрозии почвами и недостаточной увлажненностью. Их распашка означала отказ от интенсивных методов агротехники, консервирование отсталых способов хозяйствования. Уже к августу 1954 г. в Казахстане было распахано 6,5 млн. га. К началу 1955 г. площадь обрабатываемых земель выросла на 8,5 млн. га, было создано 90 новых совхозов. С осени 1954 г. началось создание еще 250 совхозов. Всего в годы освоения целины (1954-1960гг.) было распахано 25,5 млн. га. Для обеспечения новых земель рабочей силой была проведена мобилизация добровольцев из западных районов страны, которым давались значительные льготы - бесплатный проезд с имуществом, денежные пособия до 1 тыс. руб., кредит на постройку до 20 тыс. руб на 10 лет, до 2 тыс. руб. на приобретение скота, освобождение от сельхозналога от 2 до 5 лет. Всего на освоение целины в 1954-59 гг. было выделено более 20 млрд. руб.

Первые годы освоения целины, кроме засушливого 1954 г., были достаточно благоприятными. В 1956 г. в стране был собран рекордный урожай в 125 млн. тонн зерновых, из которых 50% было получено на целинных землях. Однако нарушение экологического равновесия и ветровая эрозия уже в конце 50-х годов стали превращаться в серьезную проблему. К I960 г. в Северном Казахстане из-за нерационального освоения целинных земель из хозяйственного оборота было выведено более 9 млн. га. почв. С начала 60-х годов начались периодические засухи, приведшие к катастрофе 1963 г., когда впервые страна была вынуждена для обеспечения продовольствием закупить за границей 12 млн. т зерна на 1 млрд. долларов. Эффективность целинных почв ежегодно падала и если в 1954-58 гг. средняя урожайность была 7,3 ц/га, то в 1961-65 гг. -6,1 ц/га.

Распашка гигантских площадей целинных земель привела к резкому сокращению в Казахстане сенокосных и пастбищных угодий и началу длительного кризиса традиционной отрасли сельского хозяйства республики животноводства. В 1955 г. пришлось принять специальное постановление ЦК КПСС и обязать 47 степных районов и 225 совхозов разводить мясной скот. Начались работы по орошению земель и расширению кормовой базы. В результате с большим трудом удалось поднять общую численность скота в республике к 1960 г. до 37,4 млн. голов (в 1928 г. - 29,7 млн. голов). Тем не менее, рост численности населения привел к определенным затруднениям в обеспечении продовольствием, что заставило власти в 1962 г. впервые пойти на повышение цен на мясо на 30% и на масло - на 25%. Планируемого увеличения производства мяса в три раза не получилось.

Отрицательно на сельском хозяйстве сказалась и реорганизация МТС (машинно-тракторных станций) с обязательным выкупом техники колхозами и совхозами. Более благополучные хозяйства, несомненно, выиграли от реформы и получили возможность улучшить организацию труда. Однако многие колхозы попали в критическое положение, т.к; выкуп техники изъял все средства, полученные в результате повышения закупочных цен, и потребовал новых государственных дотаций. Эта реформа вызвала отток квалифицированных специалистов-механизаторов из села и сокращение парка сельскохозяйственных машин. В Казахстане сокращение было покрыто только присылкой техники на освоение целины.

В целом, освоение целины превратило Казахстан в один из крупнейших производителей зерновых в мире и в то же время заложило причины длительного кризиса сельского хозяйства в республике в последующие годы.

Развитие сельского хозяйства в бО-е-80-е годы. Начало 50-х годов завершило процесс отчуждения производителей от земли и средств производства. В 1961-65 гг. в Казахстане было проведено преобразование 1 022 колхозов в 619 совхозов. Если колхоз был формально кооперативом с коллективной собственностью, то совхоз - государственное предприятие, т.е. без каких-либо компенсаций кооперативная собственность была превращена в государственную. Тяжелые социально-экономические условия на селе привели к увеличению в 60-х годах миграции сельского населения в города. Даже перевод ряда хозяйств в 1967 г. на хозяйственный расчет не привел к коренному перелому. Усиление текучести привело к регулярному использованию в сельском хозяйстве труда армии и горожан, а также приглашением рабочей силы из других республик. Так, во время уборочных работ в 1968 г. в Казахстан было направлено 16 тыс. комбайнеров и несколько тысяч военнослужащих. Традиционным стало применение труда учащихся и студентов (т.н. сельхозработы).

Начало 70-х гг. ознаменовалось попытками интенсифицировать сельское хозяйство на основе комплексной механизации, химизации и мелиорации земель. Планировалось перевести животноводство на промышленную основу. В 1977 г. началась поддержка частного сектора в сельском хозяйстве, были сняты ограничения на поголовье домашнего скота, увеличена площадь приусадебного участка. В начале 80-х годов продолжающаяся стагнация в сельском хозяйстве заставила власти пойти на еще более радикальные реформы. Были образованы агропромышленные комплексы с включением сельскохозяйственных, научно-исследовательских и промышленных предприятий, введен бригадный подряд, однако эти меры не дали желаемого результата. Те тенденции, которые были заложены в сельском хозяйстве еше в 50-е годы продолжали нарастать. Валовый сбор зерна и поголовье скота росли медленно, остро чувствовался недостаток рабочей силы, с конца 70-х годов вновь остро встала проблема обеспечения населения мясными и молочными продуктами. Ежегодно СССР вынужден был закупать за границей около 40 млн. тонн зерна.

Казахстан был одним из основных производителей мяса, шерсти и зерна в бывшем Советском Союзе. Однако в 1990-х годах сельскохозяйственное производство сократилось.

Посевные площади в 1991-1997 уменьшились на 13,2 млн. га (38%). В 1997 было произведено 12,4 млн. т зерна - на 3% больше, чем в 1991. В то же время производство сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля и овощей сократилось соответственно на 82%, 50%, 31% и 8%. Производство мяса снизилось на 53%, молока на 40%, яиц - на 70%. Практически вдвое сократился экспортный потенциал сельского хозяйства страны. Резкое сокращение сельскохозяйственного производства связано как с миграцией сельского населения, особенно немцев, так и с нерешенностью вопроса о собственности. Добыча и переработка полезных ископаемых.

В 1989 в Казахстане было добыто 23,8 млн. т железной руды и 151,9 тыс. т марганцевой руды, произведено 6,8 млн. т стали и 5 млн. т чугуна. К 1997 объем производства черных металлов сократился на 45%, цветных металлов - на 16%. В стране имеются значительные запасы хрома, свинца, цинка, урана, молибдена, бокситов, фосфатов и меди, однако их разработка требует значительных капиталовложений. Крупнейшие иностранные инвесторы Казахстана - "Шеврон", "Эльф-Акитэн", "Аджип" и др. На середину 1998 в Казахстане зарегистрировано 1388 действующих предприятий с иностранными инвестициями из 81 страны. Производство потребительских товаров. В 1989 ок. 75% промышленного производства Казахстана приходилось на тяжелую промышленность и только 25% - на производство товаров народного потребления. К 1997 доля производства потребительских товаров сократилась до 17%, поскольку казахстанская промышленность не выдержала конкуренции с китайскими, турецкими и другими зарубежными производителями.

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана. Уровень развития аграрного сектора всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно - политической стабильности казахстанского общества.

Являясь одним из приоритетных направлений развития экономики республики, сельское хозяйство располагает огромным потенциалом и большими резервами. Разнообразные климатические условия Казахстана позволяют выращивать почти все культуры умеренного теплового пояса и развивать животноводство.

Общий анализ ситуации в агропромышленном комплексе Казахстана Аграрный сектор Казахстана имеет следующие характеристики:

• общая площадь земель сельскохозяйственного назначения – 222,6 млн.га, из них под пашней находится 24 млн. га (10,8%), сенокосами 5 млн. га (2,2%), пастбищами 189 млн. га (85%);

• численность сельского населения – 7,3 млн. человек, или 47,2% от общей численности населения страны;

• резко выражена горизонтальная и вертикальная зональность почвенного и растительного покрова. В лесостепной и степной зонах находится 10% всех земель, в полупустынной и пустынной – около 60%, в горных областях – около 5%;

• все земледельческие зоны страны характеризуются низким количеством годовых осадков – 150-320 мм.;

• отсутствие выхода к морю, что создает существенные сложности для доступа к внешним рынкам;

• самодостаточность обеспечения по большинству продуктов питания, за исключением таких видов продукции, как сахар, растительное масло, мясо птицы, овощи и фрукты в периоды межсезонья;

• специализация северных регионов на выращивании зерновых культур и животноводстве; южные регионы, где орошение имеет существенное значение, имеют большую диверсификацию возделываемых культур (зерновые, масличные, плодово-ягодные культуры, овощи, хлопок);

• оценка производства валовой продукции сельского хозяйства в 2007 году на 1 га пашни составляет 47,5 тыс. тенге, производство продукции сельского хозяйства на 1 работника, занятого в сельском хозяйстве составляет 453 тыс. тенге;

• является крупным экспортером пшеницы и муки (входит в 10-ку мировых экспортеров), значительную долю в общем экспорте сельхозпродукции страны имеют также хлопок (15%), кожа и шерсть (25%);

• отрасль животноводства является традиционной для Казахстана, при этом почти 90% скота находится в домашних хозяйствах населения;

• средний возраст парка сельхозтехники составляет 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 7-10 лет; 70% имеющегося парка сельхозтехники – производства до 1991 года;

• ограниченность предложения финансовых услуг сельхозсектору. По оценкам Всемирного банка неудовлетворенная потребность в кредитных ресурсах по самым консервативным оценкам оценивается примерно в 1 млрд. долл. США в год.

С целью подъема экономики села за последние десять лет были приняты государственные и отраслевые программы по развитию и поддержке АПК и села, подкрепленные солидными финансовыми ресурсами.

1.2 Экономическое состояние сельского хозяйство в Казахстане

Развитие сельского хозяйства осуществляется в двух формах: экстенсивной и интенсивной. Под экстенсивной понимают такую форму развития сельского хозяйства, при которой объемы продукции увеличиваются за счет расширения площадей обрабатываемой земли, природных кормовых угодий и использования естественного плодородия почв на неизменной технической основе. При интенсивной форме объемы продукции увеличиваются в результате улучшения использования обрабатываемой земли, повышения ее продуктивности на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, совершенствования форм организации производства.

Экстенсивный путь имел важное значение для увеличения производства продукции на ранних этапах развития сельского хозяйства. Однако освоение новых земель продолжается и в настоящее время. Вместе с тем исторический опыт развития большинства стран мира показывает, что основным и наиболее перспективным направлением развития сельского хозяйства является интенсификация.

Объективными предпосылками интенсификации сельского хозяйства являются:

-ограниченность земель, пригодных для сельскохозяйственного использования;

-развитие производительных сил, совершенствование орудий и средств обработки земли;

-общественное разделение труда;

-рост городского населения, потребности в сельскохозяйственных продуктах.

Интенсификация не исключает и экстенсивное освоение земель, необходимость в котором возникает в двух ситуациях: когда невозможно покрыть растущий спрос на продукты сельского хозяйства только за счет интенсификации; если расширение посевных площадей позволяет при равной сумме капитальных и текущих затрат получить больше продукции, чем при интенсификации.

Преобладание экстенсивного или интенсивного пути развития сельского хозяйства зависит от сложившихся экономических условий - наличия свободных земель, возможности дополнительных вложений, спроса на продукцию, эффективности производства. На практике увеличение продукции часто происходит посредством применения двух форм одновременно. При этом необходимо иметь в виду, что экстенсивная форма развития сельского хозяйства при определенных условиях может быть эффективной, следовательно, экстенсивное развитие нетождественно неэффективности.

Интенсификация сельского хозяйства - это основная форма расширенного воспроизводства, осуществляемая путем совершенствования системы ведения отрасли на основе научно-технического прогресса для увеличения выхода продукции с единицы площади, повышения производительности труда и снижения издержек на единицу продукции.

При определении интенсификации необходимо исходить из характерной для нее тройственной взаимосвязи: затраты - земля продукция. Однако продукция может быть получена и при отрицательном влиянии интенсификации на окружающую среду, поэтому одним из необходимых условий данного процесса является экологическое благополучие.

Следовательно, под интенсификацией сельского хозяйства следует понимать дополнительные вложения материальных средств, а иногда и живого труда на той же площади, осуществляемые на основе совершенствования техники и технологии производства с целью увеличения объема продукции при одновременном росте экономического плодородия земли.

Данное определение раскрывает материальную основу интенсификации, которую составляют дополнительные вложения качественных средств и квалифицированного труда. В ходе интенсификации затраты материальных ресурсов (овеществленного труда) увеличиваются, а живого труда сокращаются, так что совокупные затраты труда в целом на единицу продукции уменьшаются.

Под дополнительными вложениями следует понимать затраты материальных средств и труда на единицу площади, которые превышают уровень затрат в базовый период или в базовом хозяйстве, осуществляются с целью повышения плодородия почв, увеличения выхода продукции с единицы площади. В сущности, понятие «добавочные вложения материальных средств и труда» предполагает изменение форм организации производства, преобразование техники и технологии.

1.3 Материально-техническая база сельского хозяйства

Важнейшим условием эффективного использования богатых природных ресурсов в сельском хозяйстве является его механизация и электрификация, осуществление технической политики в этой отрасли. Во времена Советского союза был достигнут высокий уровень оснащенности сельского хозяйства энергетическими и сельскохозяйственными машинами, оборудованием проведение реформ обусловило резкий спад спроса на технику и научно-техническую продукцию. Значительная часть технических средств давно исчерпала эксплуатационный срок Износ основных производственных фондов в сельском хозяйстве и ряде отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности составляет 40 - 70 %. По состоянию на 1.01.99 г. в целом по республике на 100 крестьянских хозяйств приходилось по 43 трактора, 22 тракторных прицепа, 19 грузовых автомобилей, 14 зерноуборочных комбайнов, 27 сеялок, 14 плугов, 10 культиваторов, 12 косилок, по 1 доильной установке и электростригальному агрегату. В целом за годы независимости уровень обеспеченности аграрного сектора техникой сократился более чем в 50 раз. Движение по пути реформ усугубило существовавшие долгие годы трудности в обеспечении паритета цен. Источником роста цен на средства производства для села явились огромные наценки снабженческих организаций, которые сами оказались без собственных средств, и НДС, который начислялся на каждом промежуточном этапе продвижения товара к потребителю. Повышение цен на приобретаемую сельхозпроизводителями продукцию промышленности во многом зависело от их изменение на энергетические ресурсы. Для сельского хозяйства характерна высокая степень риска, связанная с непредсказуемостью климатических условий. Оно само не может сохранить ценовой паритет прежде всего из-за отраслевых особенностей: производство устойчиво по ассортименту и сезонности; сельский производитель приобретает и использует средства производства, как правило, не зная цен на свою продукцию. Эта особенность вынуждает многие государства применять особые меры по защите сельских производителей от ценового диспаритета. Ценовая политика зарубежных стран, включая страны ЕС, направлена на защиту интересов как потребителей так и производителей сельхозпродукции. Это осуществляется установлением предельных - верхних и нижних цен. В США, например, ценовому государственному регулированию подвергалась не вся продукция сельского хозяйства, а часть базовых товаров - 14 важнейших. Для нас в качестве базовых могут выступать зерно, семена масленичных культур, корнеплоды сахарной свеклы, хлопок, молоко и мясо. Одна из главных проблем сельского хозяйства - ухудшение качества сельскохозяйственных угодий и защита культур. Любой статистический отчет из года в год выдает отрицательный баланс питательных веществ на пахотных землях во всех регионах республики, когда вынос элементов питания превышает внесение в почву удобрений, при том, что почвы Казахстана в своем естественном состоянии и так обладают низкими продуктивными свойствами и постоянно нуждаются в улучшении.

По данными службы химизации, казахстанская пашня ежегодно теряет безвозмездно 2,5 млн. тонн питательных веществ, когда для восстановления почв требуется производить и вносить в земли 1,8 млн. тонн фосфорных, 1,1 млн. азотных и 0,4 млн. тонн калийных удобрений. В 1998 году по сравнению с 1997 годом производство удобрений сократилось в 7 раз, а по сравнению с 1990 годом - в 73 раза, причем выпуск фосфорных удобрений уменьшился в 7 и 87 раз соответственно, азотных - в 7 и49 раз, а калийные туки вообще не производятся в течение пяти лет. В 1998 году производство азотных удобрений в 2,2 раза было меньше объемов их внесения под различные культуры. Объемы использования азотных удобрений катастрофически уменьшились - по всем сельскохозяйственным культурам практически в 34 раза. Понятно, что эти показатели в нашей республике еще не говорят о переходе на альтернативное органическое земледелие, которое переживает настоящий бум в Европе и США, не жалеющих средств на выращивание и потребление экологически чистых продуктов. У нас речь идет не о желаемом отсутствии нитратов в приобретаемых продуктах, а о естественно возникающей проблеме падения урожая, на значительную часть которого распространяет аппетиты всякая насекомая гадость. Можно заострить внимание только на одном факте потерь, связанных с отсутствием химической обработки посевов: из -за этого республика, не учитывая нашествия саранчи, и так, по данным статистиков, ежегодно теряет 3,4 центнера зерновых с 1 гектара земли.

Наши фермеры ссылаются на недоступность и дороговизну химических минеральных удобрений. Но не используется и органическое сырье.Анализируя ситуацию, отечественные статистики подметили такой факт, что за период 1990-1998 гг. удобренная органическими веществами площадь сократилась с 688 тысяч до 8,8 тысячи га, или в 78 раз. И ее доля после такого уменьшения составляет лишь 0,1%. Если в 1990 году под все сельскохозяйственные культуры было внесено 22,4 млн. тонн этих удобрений, то в 1997 году - лишь 57 тысяч тонн , что в 394 раза меньше, чем в 1990 году, и на 45% меньше уровня 1997 года. В то же время, даже имеющееся поголовье КРС позволяет производить требуемые объемы органических удобрений для улучшения качества земель. В результате такого отношения к плодородию земли, согласно официальной информации, среднегодовая урожайность зерновых культур и хлопка - сырца за пять лет(1993-1998) по сравнению со среднегодовой в 1986-1990-х годах снизились на треть, картофеля - на пятую часть, овощей - почти на2/5, подсолнечника на зерно - в 3 раза, а сахарной свеклы - в 2,5 раза.

Основным средством производства в сельском хозяйстве является земля. По сравнению с другими средствами производства она имеет ряд особенностей: земля - вечное, незаменимое, ограниченное и свободно не воспроизводимое средство производства. В различные земельные участки обладают относительно устойчивой качественной неоднородностью и характеризуются определенным и постоянным их физической неперемещаемостью; как средство производства земля может функционировать только в совокупности и во взаимодействии с другими средствами производства; И в процессе рационального использования земля не только не изнашивается, но и постоянно улучшается. Из рассмотренного в работе, можно сделать вывод, что Казахстан обладает богатыми земельными ресурсами, которые можно использовать для развития различных подотраслей сельского хозяйства: в растениеводстве и животноводстве. Но, в результате накапливавшихся долгими годами нерешенных проблем этой отрасли, земля - главное богатство в с/х, доведена до совершенно неудовлетворительного состояния: падает плодородие почв, осложнено обеспечение земель водой, большое количество земель заброшено и выведен из сельскохозяйственного оборота.

2. Приватизация в сельском хозяйстве в Казахстане

2.1 Приватизация – формы, цели и признаки

В Казахстане, в законодательных и нормативно-методических документах по проблемам рыночной экономики, рассматриваются термины «Разгосударствление» и «Приватизация».

Разгосударствление-преобразование государственных предприятий с передачей функций хозяйственного управления и соответствующих полномочий непосредственно хозяйствующим субъектам.

Приватизация- приобретение у государства гражданами и юридическими лицами объектов государственной собственности или акций государственных акционерных обществ.

В соответствии с разработанной программой в республике осуществляется приватизация государственных предприятий и организаций с преобразованием их в частные или смешанные государственно-частные акционерные компании и товарищества.

Приватизацию осуществляет Государственный комитет Республики Казахстан по государственному имуществу и его территориальные органы с участием министерств, ведомств и местных администраций.

Реформа собственности в Казахстане прошла уже два этапа. Первый этап охватил период с 1991 по 1992 года и концентрировался, в основном, на продаже объектов торговли и сферы услуг, а также на передаче государственной собственности трудовым коллективам предприятий. В это время более 2500 крупных и около 4000 малых перешли в негосударственный сектор экономики.

При этом полностью частным стало лишь каждое пятое предприятие, прошедшее через разгосударствление, преимущественно в сфере сельского хозяйства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Второй этап реформы проходил с 1993 по начало 1996 года. Все предприятия республики в зависимости от численности персонала и отраслевой принадлежности были поделены на четыре группы, для каждой из которых предусматривались различные способы приватизации.

2.2 Принципы приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий

Существует около 4000 государственных сельскохозяйственных предприятий и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. Государственные предприятия коллективизируются и земля распределяется между отдельными членами коллектива.

Государственные предприятия сектора переработки сельскохозяйственной продукции и агросервиса также приватизируются по этой программе с передачей акций коллективам, отдельным сотрудникам и сельскохозяйственным производителям. При этом цены устанавливаются на приемлемом уровне с поправкой на инфляцию. Несколько крупных перерабатывающих предприятий будут проданы по Программе приватизации по индивидуальным проектам.

Основными принципами приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий являются:

преимущественное право трудового коллектива в выборе форм приватизации;

гарантированность получения каждым членом трудового коллектива своей доли в приватизируемом имуществе государственного сельскохозяйственного предприятия в денежной или натуральной формах;

обеспечение равных правовых условий для создания различных форм собственности и хозяйствования;

сочетание возмездной и безвозмездной передачи имущества при приватизации;

сочетание коллективной и частной форм собственности на имущество с исключительной собственностью Республики Казахстан на землю и другие природные ресурсы;

использование приватизируемого имущества для сельскохозяйственного производства;

первоочередность приватизации имущества убыточных государственных сельскохозяйственных предприятий;

необходимость увязки сроков приватизации с цикличностью и сезонностью сельскохозяйственного производства;

обеспечение при приватизации неразрывности технологических процессов производства продукции на птицефабриках, животноводческих комплексах, тепличных комбинатах и иных аналогичных объектах;

участие сельскохозяйственных товаропроизводителей в приватизации государственных предприятий материально-технического снабжения и агросервисного обслуживания, заготовки, хранения, переработки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции;

обязательность приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий, включенных в программу разгосударствления и приватизации государственной собственности.

* 1. Объекты и субъекты приватизации

Объектами приватизации являются основные фонды и оборотные средства государственного сельскохозяйственного предприятия, включая объекты социально-культурного, бытового и коммунального назначения, производственной и социальной инфраструктуры, жилищного фонда, а также иные ценности, состоящие на балансе предприятия. Земля и другие природные ресурсы, являющиеся исключительной собственностью Республики Казахстан, приватизации не подлежат. Приватизация имущества научных, учебных, учебно-опытных, опытно-экспериментальных хозяйств, а также предприятий и организаций ветеринарии, станций химизации и защиты растений производится в соответствии с перечнем, утверждаемым Государственным комитетом Республики Казахстан по государственному имуществу и местными Советами народных депутатов по представлению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Казахстан, Казахской Академии сельскохозяйственных наук.

Субъектами приобретения имущества государственных сельскохозяйственных предприятий являются их трудовые коллективы, граждане Республики Казахстан и находящиеся на территории Республики Казахстан юридические лица, собственность которых не принадлежит государству.

При приватизации отдельных объектов отраслей сельского хозяйства в интересах обеспечения приоритетного права граждан республики Правительство Республики Казахстан вправе установить для участия в качестве покупателя ценз постоянного проживания на территории Казахстана не менее пяти лет.

сельский хозяйство приватизация

3 Пути совершенствования сельского хозяйства в Республике Казахстан и его интенсификации в условиях рыночной экономики

3.1 Программа «Аул 2003-2005»

Однако проведенная в рамках Программы работа Правительства оценена в целом положительно. Впервые наметилась положительная тенденция в развитии сельского хозяйства в стране. По данным Агентства РК по статистике, объем валовой продукции сельского хозяйства в 2005 году составил 763,2 млрд тенге. Это больше, чем в 2004 году на 10 % и больше, чем в 2003 году на 25,7 %. Создано 208 тысяч рабочих мест, что в шесть раз больше, чем планировалось. Заработная плата сельскохозяйственных работников увеличилась в два раза. Возросла эффективность использования земли. Валовая продукция сельского хозяйства на 1 га пашни в сопоставимых ценах в среднем за 2003-2005 годы составила 11 тыс. тенге, что на 7,5 % выше аналогичного показателя за 1999-2002 годы и на 60,3 % – за 1995-1998 годы.

В рамках Программы проведен ряд преобразований в системе государственного управления отраслями агропромышленного комплекса (АПК).

Резко возросли объемы кредитования сферы агропромышленного комплекса банками второго уровня и сельскими кредитными товариществами (на сумму более 23 млрд тенге и 13,6 млрд тенге соответственно).

Меры государственной поддержки семеноводства позволили увеличить долю кондиционных семян с 53 % в 2001 году практически до 100 % в 2005 году, при этом доля семян 1-2 класса выросла до 70 %.

В рамках агропродовольственной программы «Казагрофинанс» разместил в лизинг 3 166 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе 1 495 комбайнов, 964 трактора, 96 посевных комплексов.

Общее сальдо экспорта-импорта сельхозпродукции и продуктов переработки является положительным, превышение экспорта над импортом составляет 35 %.

Все это было достигнуто благодаря значительному субсидированию сельского хозяйства в рамках Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан на 2003-2005 годы на сумму 145,8 млрд тенге. Таким образом, за 1 вложенный государством тенге было получено продукции на сумму 14,15 тенге. Однако вложения бюджетных средств в сельское хозяйство Республики Казахстан неадекватны полученным результатам.

В результате реализации Программы увеличились лишь количественные показатели. Качественные показатели оставляют желать лучшего. Так, в 2005 году было собрано около 13 млн тонн пшеницы. Но качество зерна по сравнению с предыдущими годами снизилось. Зерна 1 и 2 класса практически нет. Урожайность осталась на прежнем уровне. Казахстан теряет свои экспортные позиции. И это при том, что конкуренция на мировом рынке зерна обостряется.

Министерством сельского хозяйства дана информация, что за первое полугодие 2005 года количество предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности, внедривших международные системы менеджмента качества на соответствие стандартам ИСО 7970 – 89, ИСО 11051 – 89 и ХААСП выросло с 20 до 27 единиц. Но предприятий – производителей сельхозсырья среди них нет.

Основными причинами ухудшения качества зерна в 2005 году названы погодные условия в начале уборки урожая, проблемы с обеспечением уборочной кампании ГСМ, нарушением элементарных агротехнических сроков и правил посева сельхозпроизводителями.

Большинство сельхозпроизводителей не получили субсидий, предусмотренных Программой. Так, в 2004 году было внесено всего 9,6 % минеральных удобрений, сельхозпроизводителями получено 15-20 % удешевленного ГСМ от общей потребности. Доля нерайонированных семян, использованных для посева в 2005 году, составила 65 % от общего количества. Есть хозяйства, которые, несмотря на запрет, использовали при посеве некондиционные семена. По данным Агентства РК по статистике, в 2004 году только около 15 % агроформирований получили субсидии из бюджета, немногим более 20 % – кредиты и займы. Основная доля средств для субсидирования была направлена в хозяйства, являющиеся сельхозформированиями коллективного типа – на базе бывших совхозов, а не фермерскими (крестьянскими) хозяйствами.

Анализ показывает, что уровень государственной помощи в расчете на 1 гектар пашни в Казахстане составляет 7 долл., тогда как в Канаде – 83, в США – 107, в Финляндии – 500, в ЕС – 855.

Но даже и эти средства расходуются недостаточно эффективно. Актуальной является проблема прозрачности и рациональности в использовании бюджетных средств. Многомиллиардные кредиты до последнего времени направлялись в нереформированные секторы сельского хозяйства, в так называемые депрессивные хозяйства и слабым фермерам. Все эти огромные средства не приносили отдачи. Фактически деньги использовались лишь для поддержания минимального прожиточного уровня, не создавая эффективной базы для дальнейшего развития. Сама схема выделения средств, как показала практика, явилась непрозрачной и способствовала порождению фактов коррупции.

Министерство сельского хозяйства РК не владеет информацией о степени эффективности работы хозяйств, получивших субсидии, и хозяйств, не получивших субсидии в 2004 и 2005 годах. Можно предположить, что министерство считает своей главной задачей лишь работу по распределению субсидий, но не мониторинг результатов сельскохозяйственного производства после выделения средств.

Неясен и сам механизм субсидирования, по каким критериям выделяются средства. Министерство информирует, что субсидирование производится на основе заявок. Но сколько заявок поступило и сколько хозяйств охвачено субсидированием, все ли заявки удовлетворены, были ли случаи отклонения заявок, не известно.

Ситуация с урожаем 2005 года свидетельствует о том, что в результате реализации Программы так и не было создано самого главного для повышения конкурентоспособности продукции – высокотехнологичного сельскохозяйственного производства.

Меры, предпринимаемые министерством для внедрения в процесс производства сельскохозяйственной продукции современных агротехнологий, сводятся в основном к внедрению влаго- и ресурсосберегающих технологий, расширению посевных площадей высокорентабельных культур.

По продуктивности полей и ферм Казахстан в 3-4 раза отстает от многих стран мира. Общие инвестиции, направляемые в сельское хозяйство Казахстана, в последние годы не превышают 5 %.

Не снижается уровень импорта мяса. Согласно официальным статистическим данным, из общего количества потребляемого в год мяса Казахстан импортирует около половины. В 2004 году положение животноводческой отрасли еще не достигло уровня 1995 года.

По информации Министерства сельского хозяйства РК, только 16 % произведенного в стране мяса, 13 % молока, 39 % шерсти, 1 % овощей, плодов и ягод подвергаются переработке.

Положительная динамика сельскохозяйственного производства в целом обусловлена прибылью в растениеводстве, в то время как доходность животноводства пока неустойчива. Но без равномерного развития обеих частей невозможно полноценное развитие аграрного сектора. Животноводство должно играть стабилизирующую роль, сглаживая провалы неурожайных лет в растениеводстве.

Существует и ряд других проблем: низкий технологический уровень производства продукции; низкий генетический потенциал скота; недостатки в системе кормопроизводства; недостаточное кадровое, научное, информационно-маркетинговое и правовое обеспечение; невыполнение плана по государственному закупу зерна; варварское использование земель без внесения минеральных удобрений; отсутствие интереса у крестьян к элитному семеноводству и животноводству.

Необходимо обратить внимание также на грамотный менеджмент и ценовую политику.

Устаревший парк техники требует обновления. За 3 года действия агропродовольственной программы обновлено только 15- 20 % всего парка сельхозтехники, причем половина из этого объема – за счет средств самих фермеров.

Требует совершенствования и Закон РК «Об обязательном страховании в растениеводстве», вступивший в силу с 1 апреля 2004 года в рамках Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан. Согласно указанному закону производители зерновых, масличных культур, хлопка и сахарной свеклы в обязательном порядке должны страховать свои риски по выращиванию этих культур. При этом страхованию подлежит не сам урожай, а затраты на его выращивание.

Пока охвачены страхованием, в основном, крупные хозяйства и связанные с ними. На сегодня в стране застраховано более 60 % всей посевной площади. Сумма выплаченных страховых премий уже достаточно высока – 771,8 млн тенге по страховым договорам на сумму 34 млрд тенге. Всего же за время действия закона в стране погибло 64 тыс. гектаров посевов из-за неблагоприятных погодных явлений – около 4 % от общей площади. Однако далеко не всем хозяевам, пострадавшим от неурожая, были выплачены страховые премии. В страховые компании поступило 1567 заявлений, а принято к оплате лишь 182 – менее 10 %.

Необходимо внести изменения в Закон РК «Об обязательном страховании в растениеводстве», тем самым усилив поддержку фермеров со стороны государства. Союз фермеров предлагает пересмотреть схему страхования по опыту Канады, Швеции и Австралии, где фермеры вносят деньги на депозит и могут воспользоваться ими в случае неурожая.

Все данные вопросы являются предметом пристального внимания депутатов группы «Аймак». В октябре 2005 года в Министерство сельского хозяйства РК был направлен депутатский запрос, касающийся вопросов реализации Государственной агропродовольственной программы на 2003–2005 годы.

В своем ответе на этот запрос Министерство сельского хозяйства РК подтвердило, что ситуация по вопросу совершенствования механизма предоставления субсидий для сельхозпроизводителей с целью улучшения качества и объемов сельскохозяйственной продукции требует дополнительных разработок и внимания Правительства. В настоящее время субсидирование сельского хозяйства фактически является «черной дырой» бюджета страны.

Проблема развития агропромышленного комплекса в Казахстане усугубляется тем обстоятельством, что при вступлении в ВТО и присоединении к Соглашению по сельскому хозяйству Казахстан будет вынужден снижать уровень субсидирования в сельском хозяйстве.

На сегодняшний день отечественная сельхозпродукция фактически неконкурентоспособна. По данным Всемирного Банка Развития, производительность труда в сельском хозяйстве в республике в 5 раз ниже, чем в Восточной Европе. Установление защитных пошлин – решение временное. Все равно после переходного периода придется открывать границы для дешевой продукции из-за рубежа. В условиях Казахстана сложность аграрных проблем смело можно удваивать. По данным ООН, из 272,5 млн га территории Казахстана опустыниванию подвержено 179,9 млн га, или 66 % всей площади. Ущерб от деградации пастбищ составляет 963 млн долл., упущенный доход из-за эрозии пашни – 779 млн долл., из-за вторичного засоления – 375 млн долл. Общий ущерб от потери гумуса в Казахстане оценивается международными специалистами в 2,5 млрд долл. Деградация плодородных земель продолжается, отчасти из-за экологических проблем, отчасти – из-за примитивных технологий возделывания земли. Климатические условия обрекают на сравнительно невысокую урожайность. По зерновым мы получаем в среднем около 10 центнеров с гектара.

За последние четыре года на различные программы поддержки сельского хозяйства из бюджета Казахстана было выделено всего около 1 млрд долл. Субсидирование получения кредитов, удешевленного ГСМ и минеральных удобрений, элитных семян, на племенное дело в животноводстве – вот и весь перечень видов государственной поддержки сельхозпроизводителей.

Пока Казахстан не вступил в ВТО, у Правительства еще есть время разработать стратегические программы по усилению субсидирования сельского хозяйства на период перед вступлением и в переходный период после вступления в ВТО.

В целом анализ итогов выполнения Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан на 2003-2005 годы свидетельствует об активизации действий Правительства.

Президент Казахстана ставит вопрос о конкурентоспособности страны на мировой арене и задачу вхождения в пятерку мировых экспортеров зерна.

Правительство РК предпринимает следующие шаги для решения задачи по развитию сельского хозяйства в Казахстане.

Для определения перспектив развития агропромышленного комплекса до 2010 года в июне 2005 года Правительство приняло Концепцию устойчивого развития.

Концепция предусматривает качественный рост технического оснащения отрасли, ее индустриализацию, развитие инфраструктуры заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, реализацию конкурентных преимуществ Казахстана, совершенствование государственного регулирования рынка продукции АПК и обеспечение продовольственной безопасности страны.

Правительством поставлена задача пересмотреть структуру производства сельскохозяйственных культур и уже в 2006 году сократить площади под зерновыми на 2,4 млн гектара, одновременно максимально используя оставшиеся площади посевов для повышения урожайности. Валовой сбор зерна должен составить 11 млн тонн, и избавит страну от излишнего зернового балласта, и вполне обеспечит как внутренние потребности Казахстана, так и экспорт.

Резкого качественного роста в зерновой отрасли намечено достичь за счет новых ресурсосберегающих технологий, которыми уже в этом году будут охвачены более 1,5 млн гектаров посевных площадей. Внедрение таких технологий требует немалых средств, но государство готово пойти на расходы, которые принесут отдачу уже в ближайшие годы. Через два года такими технологиями должны быть охвачены не менее 5 млн гектаров зерновых. При этом затраты сократятся на 15 долл. на гектар, потребление ГСМ уменьшится в полтора раза, почти в два раза сократится количество используемой техники.

Будет также разрабатываться приемлемая политика объемов и направления экспорта зерна. Китай, Индия, Иран, Закавказье, Ближний Восток могут стать важнейшими объектами казахстанского зернового экспорта при условии роста качества зерна. В этой связи уже сегодня предполагается модернизировать пути транспортировки казахстанского зерна и других сельскохозяйственных продуктов за пределы страны.

Однако для того, чтобы увеличить экспорт зерна и войти в пятерку крупнейших мировых стран – экспортеров зерна, предложенных на сегодняшний день Правительством мер недостаточно.

Необходимо не только принять адекватную программу дальнейшего развития агропромышленного комплекса, но и увеличить размер и виды субсидирования производства сельскохозяйственной продукции, пересмотреть механизм страхования в растениеводстве, усилить контроль за использованием средств, вложенных государством в сельское хозяйство.

3.2 Современное состояние сельского хозяйства в Казахстане

В Казахстане началась одна из самых фундаментальных реформ в истории независимого государства - земельная. В стране вводится частная собственность на землю. Таким образом, по мнению экспертов, республика вновь подтвердила право быть во главе списка лидеров либеральных реформ на постсоветском пространстве.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев считает земельную реформу новым этапом в политико-экономической жизни государства и по значимости и масштабности сравнивает ее с приватизацией.

По мнению казахстанского лидера, сегодня одной из приоритетных отраслей страны является сельское хозяйство, которое должно стать "стабильным звеном роста экономики". Правительство Казахстана обозначило три приоритета в развитии села: обеспечение продовольственной самодостаточности, увеличение производства сельскохозяйственной продукции на экспорт и создание на селе "достойной среды обитания". В принципе государство и так помогает селянам, например, каждый год выделяет около 30 млрд. тенге (около 204 млн. долл.) в качестве дотации. Кроме того, дважды были списаны долги аграриев на 7 и 5 млрд. тенге (соответственно 47,5 и 34 млн. долл.). Однако одного бюджетного вливания недостаточно - нужны инвестиции. "Именно для привлечения инвестиций сельского хозяйства и вводится частная собственность на землю, - отметил глава Казахстана. - Мы создадим рачительного хозяина земли, который будет заботиться о том, чтобы передать ее своим детям". В то же время Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что "никому земля бесплатно отдаваться не будет", но государство обязуется помогать "эффективному хозяину". "Сейчас земля эксплуатируется на износ. Те, кто варварски использует земельные угодья, должны знать, что государство их отберет - пришло время привести законы в соответствие с жизнью", - особо подчеркнул президент Казахстана.

Действительно, по данным республиканского Агентства по управлению земельными ресурсами, случаи самовольного занятия земельных участков в Казахстане фиксируются очень часто. Также специалисты агентства отмечают большой процент случаев нерационального использования земли сельскохозяйственного назначения - на сегодняшний день в республике имеется свыше 176 тыс. гектаров земель, где возделывание сельскохозяйственных структур проводилось вопреки существующим правилам. Примечательно, что среди нерадивых землепользователей числятся несколько министерств: энергетики и минресурсов, транспорта и коммуникаций, природных ресурсов и охраны окружающей среды... Поэтому в агентстве надеются, что земельная реформа поспособствует рациональному использованию казахстанской земли.

По мнению большинства экспертов, частную собственность на землю вводить надо, потому что само понятие "государственная собственность" до сих пор в постсоветском сознании воспринимается как "ничейная". Причем земельная реформа поспособствует не только привлечению инвестиций на село. Сегодня неопределенный статус сельскохозяйственных угодий помогает уходить от налогов и государственного контроля: бесхозность земель создает дополнительный соблазн для чиновников, поэтому в большинстве случаев официально не обрабатываемые участки на самом деле используются, и их хозяева имеют весьма неплохие доходы.

Однако, несмотря на очевидные плюсы реформы, по поводу принятия Земельного кодекса в республике разгорелись нешуточные споры. И это неудивительно. Приватизация земли - традиционный объект политических баталий в молодых странах Содружества. В Казахстане на этот раз земельный вопрос стал причиной острого противостояния между правительством и парламентом. Депутаты внесли более 700 поправок в подготовленный правительством документ, пять из которых наиболее радикально противоречат правительственной редакции. В результате бурной полемики Мажилис (нижняя палата парламента) республики фактически выразил недоверие кабинету министров, и тогдашний премьер Имангали Тасмагамбетов подал в отставку.

Проведение реформы в этой области всегда вызывает сложную реакцию и в обществе, и в политике, однако в новейшей истории республики подобное произошло впервые, - комментирует председатель Мажилиса Казахстана Жармахан Туякбай. - Прежде всего депутаты не договорились с правительством о механизмах выкупа земельных угодий. Насколько под силу будет казахстанским фермерам покупать землю по цене от 35 тыс. тенге (230 долл.) за гектар? Для того чтобы на севере страны получить хороший урожай, необходимо приобрести 350 гектаров. На юге, где земля орошается, ее стоимость еще дороже - 1000-1200 долл. за гектар. Еще немаловажный вопрос: куда направлять средства, полученные от продажи земли, - в национальный или специальный фонд?"

Вопрос о введении частной собственности на землю стал риторическим и для простых тружеников села. Действительно, обычному крестьянину покупка своего куска земли вряд ли будет по карману. Однако, согласно соцопросам, 70% фермеров высказались за принятие Земельного кодекса. А фермерских хозяйств в Казахстане сегодня насчитывается около 115 тыс., причем ежегодно их число увеличивается - только в прошлом году в стране появилось 16 тыс. фермеров.

В принципе казахстанские крестьяне к приватизации сельскохозяйственных земель готовы. Многие уже давно подсчитали, смогут ли выкупить или расширить свои пашни. Впрочем, до начала продажи земли еще как минимум два месяца. Как утверждают в Агентстве по управлению земельными ресурсами, еще предстоит разработать целую серию подзаконных актов, которые будут регулировать механизмы нового кодекса. Местные же органы власти в ближайшее время должны определиться с максимальными размерами землевладений.

За период своей независимости Казахстан делает уже третью попытку отрегулировать земельные отношения. Первая была предпринята в 1995 году тогда вышел соответствующий указ президента "О земле", имеющий силу закона. Этот документ сразу же окрестили "коммерциализированным", потому что он содержал такие категории, как "первичное и вторичное землепользование", и делал землю объектом бесконечного торга. Через пять лет появился Закон "О земле", в котором круг временных хозяев - арендаторов был четко очерчен. Этот документ, действующий до сих пор, предусматривает частную собственность на землю, однако допускает лишь приватизацию огородов и приусадебных участков, а земли сельскохозяйственного назначения (90 млн. га из 270 млн. га территории всей республики) могут только арендоваться. Оттого и этот закон сразу же был назван документом временного пользования.

Новое положение о приватизации сельхозземель тоже вряд ли будет безупречным, однако есть все основания полагать, что именно этот документ наведет порядок в сельском хозяйстве страны.

Казахстан - девятое в мире по территории государство. Но 67% его земель относится к разряду пустынь и полупустынь. То есть порядка 180 млн. га земли ни на что не пригодны, однако оставшиеся земли могли бы стать стабильным источником дохода для крестьян и соответственно существенно пополнить государственную казну.

Главным политическим аспектом акции можно считать тот факт, что с введением частной собственности на землю с помощью механизмов, отвечающих основным международным стандартам, Казахстан становится в ряд государств с окончательно укрепившимися рыночными отношениями.

3.3 Кластерное развитие

В Казахстане наиболее перспективным подходом в дальнейшей реструктуризации экономики страны является кластерный подход, что и выделил наш Президент в своем послании. Кластер – это производственная система, состоящая из группы предприятий, объединенных между собой в единую технологическую цепочку, где первичный продукт проходит все стадии переработки до конечной продукции, обладающей свойствами высшей степени готовности к использованию. Как у любой системы, у кластера есть определенные свойства. Это глубина переработки продукции, охват цепочки производств, степень сложности данных видов производств, количество переделов, наукоемкость, потребность в финансах, в кадрах, в оборудовании, машинах, механизмах, потребность в продукции сопутствующих производств, степень вовлечения в кластер национальной экономики. Кластер также имеет площадь размещения предприятия по территории: региональный, республиканский, международный. У кластера имеет значение то, насколько его конечная продукция конкурентоспособна, наукоемка, долговечна, будет ли она обладать внутренним спросом , а также будет ли на нее потребность на внешних рынках, является ли сырье для нее постоянно быстро возобновляемым. А также какой результат дает этот кластер для деятельности региона, государства, континента, какие решаются социальные и политические интересы. По функционированию, кластер, замкнутая система , находящаяся по единым управлением. Исходя из этого, при создании кластера в определенной области мы должны прежде выяснить все его достоинства и недостатки. И только после этого принимать решение, где этот кластер использовать с поддержкой государства.

Примеров кластерного развития в мировой практике предостаточно. Советский Союз развивался по данному направлению. Есть пример производства легендарного Генри Форда по выпуску автомобилей, когда он создал единую систему и образовал свою империю, охватывающую сферы: от добычи железной руды до выпуска конечной продукции – автомобилей. Плюс такого производства заключался в том, что оно работало, минус – в отсутствии конкурентной среды, когда предыдущие и последующие звенья цепочки вынуждены брать продукцию у своих, иной раз в ущерб интересам своего маленького передела. Что сказывалось на конкурентоспособности конечной продукции.

По примеру развития экономик США, Китай и т.п., которые в их революционный период становления, набирали темп развития с подъема сельского хозяйства своей страны. Прогресс Казахстана возможен лишь с началом сельскохозяйственной революции в степном животноводстве, который обозначится во всех областях общественной жизни: в технологической, экономической, социальной, интеллектуальной, культурной и политической. Освоение проекта позволит провести модернизацию инфраструктуры и диверсификацию экономики, позволит уменьшить зависимость страны от цен на энергоносители и металлы, расширит экспортный потенциал республики, укрепит продуктовую безопасность страны.

3.4 Проблемы и перспективы сельского хозяйства при вступлении в ВТО

Казахстан, как и многие другие страны уже десять лет стремится стать членом всемирной Торговой Организации (ВТО). Желание благое, ибо это будет способствовать дальнейшей интеграции страны в современные хозяйственные связи.

Процесс вступления Казахстана, как правило датируют моментом подачи заявки, т.е. 1996 годом. Процесс длится уже 10 лет. (Для сравнения: у Китая на это ушло 14 лет). В течение многих лет правительство Казахстана утверждает, что осталось совсем немного до того момента, когда республика станет полноправным членом этой организации. Однако, воз и ныне там.

Не будем обвинять правительство в медлительности, процесс этот действительно сложный и продолжительный, а, самое главное, окончательное решение абсолютно не зависит от желания одной страны.

Думаем, что винить казахстанское правительство в медлительности нет видимых оснований. Разве что не стоит так часто и громогласно заявлять, что решение уже принято. Вхождение в ВТО может состояться при учете сложного баланса интересов: во-первых, необходимо максимально отстаивать национальные интересы Казахстана; во-вторых, присоединение практически невозможно без учета интересов стран-членов ВТО.

При вступлении любой страны в ВТО имеются так называемые чувствительные отрасли: отрасли, производители которых в наибольшей степени уязвимы, когда страна становится членом данной организации.

В Казахстане имеются три чувствительные отрасли – сельское хозяйство, пищевая и легкая промышленность.

Исторически (еще с советских времен) именно эти отрасли являются наиболее проблемными секторами экономики республики.

Что же представляет собой сельское хозяйство Казахстана?

Думаем, что необходимо прежде всего обратиться к статистическим данным.

Площадь сельскохозяйственных угодий Республики Казахстан составляет 216.7 млн. га, в том числе пашня – 22,6 млн. га, сенокосы – 5,0 млн. га, пастбища – 189 млн. га.

Климатические условия республики позволяют в большинстве регионов выращивать зерновые культуры, на орошаемых землях в южном регионе – возделывать хлопчатник, табак, рис, сахарную свеклу, а также виноградники и плодовые сады.

В то же время, по оценкам, биоклиматический потенциал земледельческой зоны в 2,7 раза ниже, чем в Северной Америке и Западной Европе.

Относительно низким является и качество земли.

Лишь 7,2 млн. га пашни имеют балл бонитета свыше 50 единиц, позволяющий эффективно возделывать сельскохозяйственные культуры.

Климатические условия Казахстана позволяют использовать естественные пастбища в качестве круглогодичной кормовой базы, что создает условия для развития животноводства. Однако ввиду недостаточной обводненности пастбищ в 2004 г. сельскохозяйственными производителями использовалось лишь 52,6 млн. га, или около 28% их общей площади.

В период трансформационных процессов доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП) снизилась с 34% до 6,4%, т.е. более чем в 5 раз (табл. 1).

Такие структурные изменения соответствуют общемировым тенденциям. Для сравнения: доля сельского хозяйства в ВВП России за эти годы снизилась с 17 до 5 процентов, в Латвии – с 22 до 4 процентов, в Литве – с 27 до 6 процентов, в Эстонии – с 17 до 4 процентов, в Чехии – с 6 до 3 процентов. Добавим, что в самых развитых странах доля сельского хозяйства не превышает 1% ВВП.

Таблица 1. Структура ВВП Республики Казахстан, 1990-2005 гг. (в процентах)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 1990\* | 1995 | 1997  | 1998 | 2000 | 2005\*\* |
| Валовой внутренний продукт | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Производство товаров | 66,5 | 42,3 | 37,0 | 37,9 | 45,9 | 43,5 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйства | 34,0 | 12,3 | 11,4 | 8,6 | 8,1 | 6,4 |
| Промышленность | 20,5 | 23,5 | 21,4 | 24,4 | 32,6 | 29,7 |
| Строительство | 12,0 | 6,5 | 4,2 | 4,9 | 5,2 | 7,4 |
| Производство услуг | 34,7 | 54,0 | 58,9 | 56,7 | 48,4 | 52,7 |
| Торговля | 8,2 | 17,2 | 15,7 | 15,1 | 12,4 | 12,4 |
| Транспорт | 8,6 | 9,4 | 10,3 | 12,3 | 10,0 | 9,6 |
| Связь | 0,8 | 1,3 | 1,4 | 1,5 | 1,5 | 2,1 |
| Прочие услуги | 17,1 | 26,1 | 31,5 | 27,8 | 24,5 | 28,6 |
| Итого по отраслям | 101,2 | 96,3 | 95,9 | 94,6 | 94,3 | 96,2 |
| Косвенно-измеряемые услуги финансового посредничества |  -0,9 |  -0,7 |  -0,5 |  -0,6 |  -0,9 |  -2,1 |
| Валовая добавленная стоимость | 100,3 | 95,6 | 95,4 | 94,0 | 93,4 | 94,1 |
| Чистые налоги  | -0,3 | 4,4 | 4,6 | 6,0 | 6,6 | 5,9 |

Примечание: \* – данные 1990 г. рассчитаны в рублевом эквиваленте, \*\* оперативные данные

Динамика производства валовой продукции сельского хозяйства имеет неустойчивую тенденцию. В частности, темпы производства продукции животноводства растут медленно, а темпы роста продукции растениеводства имеют значительные колебания по годам.

Такая ситуация обусловлена двумя причинами.

Во-первых, в кризисные 90-е годы в животноводстве было отмечено значительное снижение поголовья скота, а его нынешний рост предопределяется их медленным естественным приростом.

Во-вторых, растениеводство весьма сильно зависит от природно климатических условий.

Основными производителями продукции сельского хозяйства являются личные подсобные хозяйства населения, на долю которых приходится более 50% валовой продукции отрасли, в том числе около 86% – продукции животноводства.

Анализ состояния сельского хозяйства свидетельствует, что в целом ситуация здесь по-прежнему характеризуется нестабильностью и низкой конкурентоспособностью. Для развития сельского хозяйства страны характерен экстенсивный тип развития.

К числу основных проблем и факторов, ограничивающих развитие сельскохозяйственного сектора экономики республики, можно отнести:

- слабую конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции;

- снижение доли сельского хозяйства в конечной цене готовой продукции, поскольку в процессе ее реализации возникает значительное число посредников, не имеющих отношения к непосредственно к производству;

- высокий уровень накопленной задолженности сельхозпроизводителей по обязательствам;

- существенную зависимость сельского хозяйства от климатических условий;

- неэффективное использование природно-климатического потенциала местности при возделывании сельскохозяйственных культур и выращивании животных;

- нерациональное использование пашни;

- многочисленность агропромышленных формирований, размеры которых не позволяют вести сельхозпроизводство с учетом наиболее полного использования материальных, трудовых и иных ресурсов;

- недостаток квалифицированных кадров и рост численности самостоятельно занятых, что является одно из причин низкой производительности труда в сельскохозяйственном производстве;

- низкий уровень доходов сельского населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ позволяет сказать о том, что благодаря системной работе по осуществлению диверсификации растениеводства на основе его специализации, внедрению в производство современных технологий и прогрессивных методов земледелия, росту объемов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей увеличено производство сельхозкультур.

Развитие сельских территорий имеет свою специфику и неразрывно связано с сельскохозяйственным производством. Реструктуризацию надо проводить только при наличии реальных гарантий эффективного функционирования предприятий и соблюдении ими культуры землепользования. Эти два хозяйственно-экономического механизма в единстве не учитываются и реально не действуют. Вследствие неучтенных моментов уровень экономического развития аула заметно отстает от потребностей населения и общественных перемен в силу множества причин:

- не сложилось хозяйственное отношение человека и гражданина к земле, а законодательство земельных отношений не превратилось в действующий государственный механизм регулирования земельных отношений. Структурная слабость института аграрной реформы не в состоянии снять или решить вопрос об общественном неравенстве;

- сокращение государственных закупок. В этой сфере наблюдаются путаница и коррупция, а рыночная инфраструктура не развита. Нарушение законов ценообразования или землепользования в АПК стало его характерным моментом. Расширяется интеграция посредников и налоговиков на основе взятки и сделки. Много лет подряд процветает антиэкономическая деятельность посредников. Кризис взаимных платежей оказался выгодным скорее посредникам;

- не развит казахстанский рынок средств производства и услуг для села. Отмена монополии государства на землю означала создание условий для развития в ауле различных форм хозяйствования при свободе выбора их крестьянами. Рынок средств производства и услуг нуждается в рыночных механизмах распределения ресурсов и установления связей производителей и потребителей продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

Пока система государственного регулирования сельского хозяйства не адекватна рыночным отношениям.

1) В работе были рассмотрены основные этапы исторического развития сельского хозяйства;

2) дана оценка современного состояния сельскохозяйственного производства;

3) выявлены основные направления производственной и научно-исследовательской деятельности, рассмотрены перспективы развития;

4) дана подробная характеристика аграрного сектора и материально-технической базы в Республике Казахстан.

5) выявлены основные проблемы в области сельского хозяйства и пути их решения;

6) описана роль и значения проводимой аграрной реформы

Список использованной литературы:

1. Аубакиров Я.Н. Экономические проблемы стратегии Казахстана.- Алматы, 1997.

2. Валовой Д.В. Рыночная экономика. Возникновение, эволюция и сущность. М.: ИНФРА - М, 2005.

3. Введение в рыночную экономику Под ред. А. Я. Лившица, И. Н. Никулиной. - М.: Высшая школа, 2003.

4. Гамарник Г.Н. Управление экономикой Казахстана: методология, подходы, пути реализации.- Алматы. - 2002.

5. Жанкина Д.К. Иностранные инвестиции в РК: плюсы и минусы. - Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.4.-Алматы.-2001.- с.84.

6. Казахстан 1991-2006 годы. Информационно-аналитический сборник под ред. А.А. Смаилова, Астана, 2007 г.

7. Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.1. - Алматы.-2007.

8. Камшибаев Р.А. Экономическая безопасность Казахстана: стратегия, система факторов.- //Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.1.- Алматы.-2005.- с.102.

9. Кольцов В.И. Темпы и пропорции развития промышленности Казахстана. Алматы: Казахстан. - 1970. - 136 с.

10. Кулекеев Ж.А.Республика Казахстан: этапы реформ на пути долгосрочного роста.- //Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.1. - Алматы.-2004.- с.3.

11. Мамыров Н.К., Саханова А.Н. и др. Государство, предпринимательство и общество. Кн.1.2.3.: Учебник.- Алматы.- 2002.

12. Мауленова С-Ж с. Условия и факторы экономического развития Казахстана. - Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.1. - Алматы.-2001.-с.180.

13. Медуханова Л.А. Глобализация экономики: сущность и основные черты. Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста. Ч.4.-Алматы.-2001.- с.46.

14. Назарбаев Н.А. Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана Казахстанская правда, 11 октября, 1997.

15. Промышленность Казахстана и его регионов 2002-2005. Статистический сборник /под редакцией Б.Султанова/.-Алматы.-2006.

16. Рахматуллина Г.Г. Приоритеты промышленного развития Казахстана // Казахстан. Спектр. 2007 - № 2. С. 55-66.

17. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года. Утвержден Указом Президента РК от 4.02.2007 г. // Собрание актов. - 2007. - № 45-46. - С. 228-251.

18. Шиликбаев У.М. Проблемы развития промышленности и пути их решения. Транзитная экономика. - 2006. - № 6. - С. 45-56.

19. Экономическая и социальная география Казахстана, учебник 9 класса, под редакцией М.Ш. Ярмухамедов. - Алматы, 1996.

Приложение

**Растущие сельскохозяйственные потери и сокращающиеся сельские доходы**

«Сейчас мы – одни из ведущих производителей в регионе, - гордо говорит фермер Дархан Тишабаев о своем предприятии, которое выращивает пшеницу на севере Казахстана. – Но всего лишь несколько лет назад мы отставали от всех, боролись за выживание». Причиной такой перемены Д. Тишабаев считает кредит, который он получил в рамках проекта, реализуемого при поддержке Всемирного Банка для оказания содействия частному фермерству в условиях переходной экономики Казахстана.

Инициатором Проекта постприватизационной поддержки сельского хозяйства выступило Правительство Республики Казахстан, обратившись во Всемирный Банк в 1998 году с запросом об оказании содействия. В то время аграрный сектор Казахстана был на самом низком уровне за 30 лет, значительная доля хозяйств несла потери, которые не переставили расти, а доходы на селе постоянно падали. Предыдущие усилия, которые включали приватизацию хозяйств и устранение государственного контроля над торговлей сельхозпродукцией, не смогли оживить сектор, главным образом, потому что нормативно-правовая и институциональная база страны в целом оставалась слабой, а финансирование для фермеров практически не существовало. Так, банки боялись выдавать кредиты сельскохозяйственным предприятиям, которые, между прочим, давали рабочие места 25% работающего населения страны, из-за высокого уровня воспринимаемого риска и собственной нехватки долгосрочного капитала в банках.

Всемирный Банк и Правительство Республики Казахстан начали проект стоимостью 15 миллионов долларов США в рамках более широкомасштабной программы, нацеленной на совершенствование стратегической структуры и нормативно-правовой базы для финансирования села, на предоставление консультаций и обучения новым сельским предприятиям, и на повышение доступа аграрного сектора к коммерческим финансовым услугам.

Проектом был выделен 141 кредит на общую сумму 19 миллионов долларов США (при этом вклад Банка составил 12,3 миллиона долларов США) через семь коммерческих банков. Кроме этого, было оказано техническое содействие и проведены обучающие мероприятия. Процент погашения кредитов составил более 98%. Этот результат заставил многих банкиров пересмотреть свое первоначальное восприятие сельских предприятий как рискованных и нестабильных. Во время визитов на местах стало очевидно, что проект позволил большинству участвующих фермеров повысить свой доход и уровень жизни, а некоторые даже смогли внести значительный вклад в социально-экономическую деятельность своих сел.

Проект также помог в воплощении правовых реформ и позволил нескольким тысячам сельских предпринимателей пройти обучение экономике, маркетингу и техническим вопросам, что облегчило переход реструктурированных хозяйств и связанных с ними предприятий к новой форме экономики.

«Поддержка Всемирного Банка была огромной и своевременной, - говорит Д. Тишабаев, которому получение новых средств позволило приобрести современное оборудование и расширить свое производство. – Вместо того чтобы тратить свои силы на наладку доисторического оборудования, мы смогли полностью сконцентрироваться на земле и возделать всю площадь». И теперь, благодаря новым ресурсам, он и его коллеги могут даже арендовать дополнительные площади для возделывания.