Содержание

Введение

1. Исторический обзор деятельности спецслужб России

1.1 Спецслужбы России до революции 1917 г.

1.2 Деятельность спецслужб в период существования СССР

2. Проведение совместных операций российскими и зарубежными спецслужбами

2.1 Взаимодействие российских спецслужб с зарубежными коллегами по линии Интерпола

2.2 Совместные операции российских и зарубежных спецслужб

3. Анализ основных вопросов сотрудничества российских и зарубежных спецслужб

3.1 Сотрудничество спецслужб мира в борьбе с экономическими преступлениями

3.2 Сотрудничество спецслужб мира в борьбе с международной коррупцией

3.3 Взаимодействие спецслужб мира в борьбе с терроризмом

3.4 Взаимодействие спецслужб мира в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

3.5 Сотрудничество спецслужб России и зарубежных стран по вопросам экстрадиции

Заключение

Список литературы

## Введение

Под спецслужбами обычно понимают государственные органы, созданные с целью защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене.

Актуальность темы заключается в том, что на протяжении всей истории России проблема безопасности государства постоянно находилась в центре внимания властей. Для реализации такой безопасности использовались различные методы, которые находили свое отражение, как в законодательстве, так и в создании специальных органов, целью которых было своевременное выявление и предотвращение любых действий против господствующего строя.

Цель курсовой работы провести анализ материалов свидетельствующих о сотрудничестве российских и зарубежных спецслужб.

Задачи:

Рассмотреть историческое развитие спецслужб России и выяснить наличие сотрудничества и противоборства между спецслужбами России и мира;

Рассмотреть случаи проведения совместных операций Российскими и зарубежными спецслужбами;

Провести анализ взаимодействия Российских и зарубежных спецслужб по различным вопросам безопасности, правопорядка и т.д.

В работе использованы следующие методы научного исследования:

**Функциональный метод,**который используется для выделения в системах составляющих структурных частей с точки зрения их социального назначения, роли, функций, связи между ними.

**Статистический метод,** основывающийся на количественных способах получения данных, объективно отражающих состояние, динамику и тенденции развития явлений.

## 1. Исторический обзор деятельности спецслужб России

##

## 1.1 Спецслужбы России до революции 1917 г.

Первоначально специальных органов политического сыска не создавалось. Однако в период централизации Московского государства (XV-XVI в) политический сыск становится одним из важнейших элементов царской власти. Преследование политических преступников осуществлялось широко и целенаправленно. В это время охрана царской власти как основы общественного строя осуществлялась практически всем государственным аппаратом. Различными правами и полномочиями в этой области обладали как центральные, так и местные органы власти.

Законодательной основой преследования политических преступников до Соборного Уложения 1649 г. служил и царские судебники, дополнявшиеся царскими грамотами, затрагивавшими вопросы процессуального и уголовного права.

Важную роль в законодательном оформлении преследования политических преступлений стало Соборное Уложение 1649 года.

В 1650 году был создан Приказ Тайных дел, в ведение которого помимо других дел был отдан разбор политических дел. Тайный приказ стал в развитии политического сыска в России учреждением, сыгравшем немаловажную роль в становлении органов обеспечения безопасности государства.

Контроль за деятельностью приказов по политическому сыску со стороны верховной власти осуществлялся самим царем и Боярской думой, в компетенцию которой входило "тайныя дела ведать".

К участию в политических расследованиях в ряде случаев привлекались и церковные власти. К таким расследованиям относились дела о политически окрашенных ересях, например, осуждение политического режима, отрицание церковных обрядов, призыв неподчинению властям.

Во второй половине XVII века, когда стали острее ощущаться недостатки приказной системы, широкое распространение получала практика создания временных следственных комиссий. Комиссии наделялись широкими полномочиями и действовали более оперативно, нежели приказы. Возглавлял следственную комиссию обычно боярин, окольничий или стольник, в помощь которому назначались помощники из тех же чинов и дьяки полномочия комиссий позволяли им не только производить следствие и чинить суд, но и приводить в исполнение приговоры, не дожидаясь санкции свыше.

Итак, к началу XVIII века Россия не имела еще специализированных органов политической полиции. Но, привлекая к этой сфере все звенья государственного аппарата, а также используя закон об обязательном доносительстве, государство держало под контролем практически все население страны, систематически выявляя, карая и изолируя опасных, в его представлении, лиц.

В конце XVII - начале XVITI века происходит дальнейшая централизация и бюрократизация государственного аппарата. Особенно сильно эта тенденция проявилась в учреждении в 1689 к Преображенского приказа, органа политической полиции, ведавшего наиболее важными делами о государственных преступлениях.

В 1729 г. Преображенский приказ упраздняется. Помимо Преображенского приказа в этот период действует и еще один специальный государственный орган - Тайная канцелярия. Созданная в 1718 г. вначале для расследования дела о побеге, за границу сына Петра I царевича Алексея, она превратилась в постоянный орган. Тайная канцелярия, так же как и Преображенский приказ, осуществляла следствие и суд по политическим преступлениям, разбирая в основном дела, возникшие в Петербурге и в округе. Наиболее крупное дело, рассмотренное в Тайной канцелярии, это дело царевича Алексея и его сообщников, активно выступавших против реформ Петра I.

После смерти Петра I система политического сыска продолжала действовать с переменным успехом. Тайная канцелярия просуществовала до 1762 года и была заменена Тайной экспедицией. Руководство вновь созданной Тайной экспедицией формально было поручено Сенату, однако реально она подчинялась непосредственно Екатерине II.

В период царствования Александра I (с момента ликвидации Тайной экспедиции в 1801 г. и до образования в 1826 г. Третьего отделения императорской канцелярии) официально не существовало специального органа, ведавшего преступлениями против государства.

Функции политической полиции выполнялись также Особенной канцелярией министра полиции, вошедшей в 1819 г. в состав министерства внутренних дел. Именно эта канцелярия стала впоследствии основой для создания аппарата Третьего отделения императорской канцелярии.

Политическим сыском занималась и Экспедиция тайной полиции при петербургском генерал-губернаторе.

В начале XIX века существовали органы тайного политического сыска в армии - центральная канцелярия высшей полиции, тайная полиция при штабе гвардейского корпуса, тайная полиция во 2-й армии. Их особенностью было то, что они создавались в конспиративном порядке и руководствовались в своей деятельности инструкциями и распоряжениями, даваемыми непосредственно императором.

В 1836 г. принимается Положение о корпусе жандармов. В соответствии с ним территория страны была подслепа на семь жандармских округов, в состав которых входило несколько губерний; наряду с этим существовали и губернские жандармские управления, независимые от местной администрации. Таким образом, в виде Третьего отделения императорской канцелярии и подчиненного ее начальнику корпуса жандармов существовала централизованная, военизированная, независимая от местной администрации политическая полиция.

После реформирования судебной системы России в 1860-х годах, произошли определенные изменения и в деятельности спецслужб государства. В 1867 г. было принято новое Положение о Корпусе Жандармов, ограничивающие некоторые полномочия представителей этого ведомства. Наряду с этим им вменялись новые обязанности; следить за населением, обращая особое внимания на настроения общественного мнения в наиболее важных слоях общества (духовенство, армия, интеллигенция).

Для выявления и пресечения преступлений на местах с 1880 года создается сеть отделений по охране порядка и общественной безопасности. Центральным органом этой сети стало Санкт-Петербургское охранное отделение, начальнику которого были подчинены все правоохранительные органы на местах. В Санкт-Петербургское отделение стекались все материалы политического характера, которые здесь анализировались и систематизировались.

В середине 1905 года на базе Особого отдела и делопроизводства МВД создается Политическая часть Департамента полиции, призванная повысить эффективность борьбы с революционным движением. В декабре 1906 г. создаются местные органы данного ведомства - районные охранные отделения. Всего таких отделений было создано 14.

Активизация иностранных шпионов в связи с разразившейся русско-японской войной вынудила правительство прибегнуть к созданию специального контрразведывательного органа. В 1903 г. учреждается Разведочное отделение Главного штаба. Целью новой структуры было "охранение военных тайн государства". С окончанием русско-японской войны функции борьбы с иностранным шпионажем были переданы в ведение жандармских органов МВД, которые плохо справлялись с поставленной перед ними задачей. В этой связи в 1911 году военный министр В.А. Сухомлинов утверждает Положение о контрразведывательных отделениях, задачей которых было ведение борьбы с иностранным шпионажем.

## 1.2 Деятельность спецслужб в период существования СССР

Итак, к февралю 1917 г. в России сложилась достаточно широкая система специальных служб, включавшая в себя охранные отделения Департамента полиции и жандармский корпус, военную разведку и контрразведку Генерального штаба. Была сформирована обширная агентурная сеть, накоплен опыт оперативной деятельности.

В ходе революции 1917 года были упразднены Департамент полиции, жандармский корпус и их подразделения на местах. Молодое государство нуждалось в действенном органе по борьбе с контрреволюцией и уголовной преступностью. Таким органом стал Военно-революционный комитет (ВРК), созданный Петроградским Советом рабочих и солдатских депутатов в октябре 1917 г. ВРК стал главным оперативным органом ВЦИК и СНК по борьбе с преступностью и антигосударственными выступлениями.

22 ноября 1917 г. Декретом о суде были образованы революционные трибуналы и особые следственные комиссии при них. Эти комиссии осуществляли следственные, судебные и административные функции. Однако послереволюционная обстановка требовала не только расследовать уже совершенные преступления, но и выявлять готовящиеся. Для этих целей 7 декабря 1917 г. был создан специальный орган по борьбе с контрреволюцией и саботажем - Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК) 2. Председателем этой комиссии был назначен Ф.Э. Дзержинский. С образованием ВЧК Военно-революционный комитет был упразднен.

На первом этапе своего существования вся деятельность новой спецслужбы была направлена на борьбу с политическими преступлениями. Осложнение в 1918 г. политической обстановки в стране усилило позиции ВЧК.

Руководство государства поставило перед ВЧК задачу выявления и ликвидации подрывной и разведывательной деятельности зарубежных спецслужб. Для решения этой задачи был разработан и проведен в жизнь ряд операций, позволивших выявить и уничтожить основную часть вражеской агентуры.

Необходимость содержания мощного репрессивного аппарата начала ослабевать лишь к осени 1921 г., когда политический террор был в основном ликвидирован.6 февраля 1922 г. ВЦИК издал декрет в соответствии с которым ВЧК и ее местные органы упразднялись, а основные задачи спецслужбы были возложены на Народный комиссариат внутренних дел, для чего в его составе создавалось Государственное политическое управление (ГПУ). Надзор за деятельностью ГПУ поручался прокуратуре.

С созданием СССР было принято новое положение, регулирующее работу органов государственной безопасности. Было образовано общесоюзное ведомство - Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. ОГПУ вменялось в обязанность расследование и рассмотрение дел о контрреволюции. На местах были созданы специальные отделы ГПУ, подчинявшиеся центральному органу.

Полномочия ОГПУ были существенно расширены в связи с созданием в 1925 г. рядом стран военного союза против СССР.9 июня 1927 г. Президиум ЦИК предоставил ОГПУ право рассмотрения во внесудебном порядке дел на белогвардейцев, шпионов, бандитов вплоть до применения к ним высшей меры наказания. В этот же период были укреплены органы контрразведки и приняты меры по усилению борьбы с контрабандой и улучшению охраны границ.

Очередная реорганизация спецслужб была проведена в 1934 г., когда Постановлением ЦИК СССР был создан Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), включивший ОГПУ как одно из структурных подразделений. Кроме ОГПУ, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ), в состав НКВД вошли также подразделения внешней разведки, контрразведки, секретно-политическое управление, транспортное, милицейское и ряд других управлений, вплоть до строительных. В составе центральных органов СССР появился комиссариат, который сосредоточил в своих руках огромные административно-политические полномочия, имел пограничные и внутренние войска, а также военизированный состав центральных и местных органов.

Первоначальным замыслом реорганизации спецслужбы было создание мощной, действующей в соответствии с законом, структуры, обеспечивающей безопасность государства. Однако эти намерения свелись в итоге к созданию всесильного репрессивного аппарата государства, что было законодательно подкреплено постановлением ЦИК от 1 декабря 1934 г (Поводом для принятия этого постановления послужило убийство С.М. Кирова). Постановление предписывало следственным органам вести все дела о государственных преступлениях ускоренным порядком. Кроме того, органам НКВД давалось право немедленно приводить в исполнение приговоры к высшей мере наказания, а судебным органам запрещалось принимать к рассмотрению ходатайства о помиловании. В 1935 г. в составе НКВД были дополнительно созданы "тройки", в компетенцию которых входило право принятия решений о заключении, ссылке или высылке неблагонадежных граждан в лагеря сроком до 5 лет. Эти "тройки" были ликвидированы в 1938 г.

Создание такой мощной структуры привело к неограниченным полномочиям последней и, как следствие, к массовым нарушениям законности. Это в полной мере проявилось в 1937-1938 г., когда репрессиям подверглись тысячи граждан, в том числе партийных и государственных деятелей.

Накануне Великой отечественной войны, в феврале 1941 г., была проведена очередная реорганизация силовых ведомств. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 февраля НКВД был разделен на два наркомата - внутренних дел и государственной безопасности СССР. На местах были созданы наркоматы (республик) и управления госбезопасности. Таким образом, спецслужба вновь обрела самостоятельность.

Во время войны органы государственной безопасности вели большую работу но борьбе с фашистскими захватчиками. Разведка и контрразведка организовывали и активно использовали оперативно-боевые и разведывательно-диверсионные группы, руководили партизанским движением на оккупированных территориях, вылавливали диверсантов в тылу. Основной задачей советских спецслужб на фронтах было ограждение войсковых структур от проникновения вражеских шпионов, диверсантов и террористов, сохранение в тайне оперативных планов и замыслов командования.

Указом Президиума ВС СССР 20 июля 1941 г. НКВД и НКГБ были объединены в единый НКВД СССР,

Для ведения борьбы с диверсантами в действующей армии, обеспечения непроницаемости линии фронта вражеской агентурой в 1943 г. было создано новое подразделение спецслужб - Главное управление контрразведки "Смерш", которое было передано из НКВД в ведение Наркомата обороны СССР.

После победы в войне переход к мирной жизни потребовал внесения изменений в организацию деятельности спецслужб, а также реорганизацию структуры данного ведомства.

В марте 1946 г. решением партии и правительства было создано Министерство государственной безопасности (МГБ) СССР, в задачи которого входило получение информации о политических планах руководства государств, ведущих разведывательно-подрывную деятельность против СССР, о работе их спецслужб, а также о военно-экономическом потенциале. Кроме того, на МГБ возлагалось ведение контрразведывательной работы.

13 марта 1954 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР при Совете Министров был создан новый орган - Комитет государственной безопасности (КГБ), который имел в своем составе разведку и контрразведку, управления по обеспечению безопасности транспорта и связи, по защите конституционного строя, по борьбе в организованной преступностью, по обеспечению охраны высшего руководства государства и ряд других подразделений. Сосредоточение всех функций спецслужб в одном лице обеспечивало КГБ СССР оперативное использование всех средств и методов работы по обеспечению безопасности государства.

КГБ СССР просуществовал до 1991 г., когда в связи с распадом СССР данная структура подверглась очередной реорганизации и некогда монолитное ведомство распалось на пять самостоятельных служб: разведку, контрразведку, правительственную связь, государственную охрану и пограничную службу.

В конце сентября 1990 г. делегация под руководством министра внутренних дел СССР В.В. Бакатина привезла из Оттавы известие о приеме страны в Интерпол. В состав делегации входил будущий создатель НЦБ генерал-полковник В.П. Трушин.

В обращении на имя Генерального секретаря Интерпола Р.Э. Кеидалла говорилось:

"В настоящее время Советский Союз, как и многие другие страны, выражает серьезную озабоченность ростом преступности в мире, особенно транснациональной. Советская сторона неоднократно подчеркивала свое стремление активно участвовать в международном сотрудничестве по борьбе с преступностью. Мы считаем, что в современных условиях эффективность борьбы с международной преступностью, особенно с организованными ее формами, включая терроризм и наркобизнес, во многом зависит от степени взаимодействия между национальными органами уголовной полиции (милиции) всех стран...

В Советском союзе в 1989 году уровень преступности на 100 тыс. населения составил 862. Транснациональная преступность пока не оказывает сколь-нибудь существенного влияния на криминогенную ситуацию в стране, но с расширением международных контактов не исключается возможность усиления такого влияния.

Это является еще одним аргументом в пользу нашего обращения о вступлении в Интерпол"[[1]](#footnote-1).

Днем образования московского НЦБ Интерпола считается 27 сентября 1990 г. В качестве правопреемника бывшего СССР Россия стала членом МОУП-Интерпола в 1993 году.

В первые месяцы становления отечественной службы Интерпола была проделана огромная работа по определению идеологии в основных направлений деятельности новой службы. Был учтен опыт национальных Центральных бюро Интерпола многих стран. И уже с 1 января 1991 года НЦБ начало работу с зарубежными коллегами по обмену информацией и исполнению запросов иностранных полицейских организаций.

Работа эта начиналась в непривычной обстановке. Предстояло обеспечивать взаимодействие органов внутренних дел тогда еще Советского Союза с полицией многих стран, работавшей по другим законам, на совершенно другом уровне технической оснащенности, а также с организацией, чья штаб-квартира только что переехала из Парижа в Лион, в суперсовременный комплекс, оснащенный по последнему слову техники.

Первые месяцы работы НЦБ позволили накопить некоторый опыт, оценить его и на этой основе уже к концу 1991 года создать службу в основном в том виде, в котором она существует и поныне.

## 2. Проведение совместных операций российскими и зарубежными спецслужбами

## 2.1 Взаимодействие российских спецслужб с зарубежными коллегами по линии Интерпола

В период с 1992 по 1994 год была создана система работы с Информацией, подготовлена и внедрена организационная структура, подобраны люди, создавшие кадровый костяк. Одновременно велась разработка полноценной нормативной базы, регулирующей деятельность НЦБ Интерпола в системе органов внутренних дел России и порядок их взаимодействия.

Уже в 1993-1994 годах взаимодействие осуществлялось с правоохранительными органами 115 государств. Это отразилось на увеличении поступающей и отправляемой информации. За год в НЦБ было обработано 27,5 тыс. запросов, поручений и иных сообщений, сотрудники НЦБ оказали содействие правоохранительным органам России и зарубежных стран в раскрытии и расследовании более 2600 преступлений, в том числе 109 - против личности, 277 - связанных с фальшивомонетничеством, подделкой ценных бумаг и документов, 511 - в сфере экономики, 1257 - по кражам автотранспорта. Стало ясно, что объем оперативной информации, поступающей в НЦБ Интерпола, превышает все возможные уровни нагрузки. И тогда были заложены основы автоматизированной системы ее обработки, которая вывела наше НЦБ на одно из первых мест в мире по уровню технической оснащенности[[2]](#footnote-2).

Основным пользователем, оцепившим возможности компьютерной системы обработки информации, стал отдел международного розыска, развернувший полномасштабную работу по основным направлениям информационного обеспечения борьбы с международной преступностью.

В тот же период была создана дежурная служба НЦБ Интерпола. При весьма скромной численности служба эта сумела обеспечить практически бесперебойное получение, обработку, отправку, регистрацию и ведение банков данных НЦБ на рабочих языках Интерпола. Уже в январе 1992 года узел связи НЦБ Интерпола в России перешел на круглосуточный режим работы.

В 1995 году в Москву нанес первый визит Генеральный секретарь Интерпола Раймонд Кепдалл. Состоялась его рабочая встреча с заместителем директора Центробанка РФ по вопросам борьбы с фальшивомонетничеством и отмыванием денег.

К концу 1995 - началу 1996 года использование правоохранительными органами России возможностей Интерпола выходит на качественно новый уровень. В этих условиях стало ясно, что следует определить статус НЦБ Интерпола не только как подразделения МВД, но и как органа, действующего на межведомственном уровне.

В 1996 году были подписаны Указ Президента РФ №1113 "Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола" и Постановление Правительства № 1190 "Об утверждении Положения о национальном Центральном бюро Интерпола". Эти документы повышали статус НЦБ И определяли возможность создания территориальных подразделений в субъектах РФ.

В соответствии с Постановлением НЦБ Интерпола подразделение криминальной милиции, входящее в состав центрального аппарата МВД, имеет статут главного управления и является органом по сотрудничеству правоохранительных и иных государственных органов РФ с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола.

К настоящему времени филиалы НЦБ Интерпола созданы и функционируют в 72 субъектах Федерации. Одновременно была развернута планомерная подготовка сотрудников филиалов НЦБ, где они осваивают тонкости взаимодействия с зарубежными коллегами по Интерполу.

И течение 1998 года по инициативе российских правоохранительных органов в международный и межгосударственный розыск было объявлено около 500 скрывающихся от правосудия лиц. В результате в числе прочих экстрадированы или заключены под стражу:

Козленок А.Б., директор компании "Голден Ада", обвинявшийся в совершении мошеннических действий, причинивших Гохрапу РФ ущерб на сумму свыше 178 миллионов долларов;

Дрямов В.Ю., бывший директор концерна "Тибет", разыскивавшийся за мошенничество в особо крупных размерах и обман миллионов вкладчиков;

Мирошник Г.М., обвиняемый в хищении государственного имущества на сумму более 9 миллионов марок и 270 миллионов рублей;

Пахманович Л.А., обвиняемый в хищении с использованием фальшивых авизо денежных средств на сумму 3,8 миллиарда рублей;

Шаракип А.В., обвиняемый в мошенническом хищении госимущества на сумму более 313 миллиардов рублей[[3]](#footnote-3).

Есть в этом списке и немало участников организованных преступных группировок.

Анализ поступающих запросов показал, что б структуре расследуемых транснациональных экономических преступлений устойчиво преобладают следующие:

мошенничества и должностные преступления;

хищения денежных средств и ценных бумаг;

отмывание денег;

уклонение от налогов;

нарушение валютного законодательства.

По линии экономических преступлений наиболее активно с российским НЦБ взаимодействуют Германия, США, Украина, Литва, Латвия, Швейцария, Австрия, Италия, Чехия, Великобритания. НЦБ продолжает информационное сопровождение по ряду уголовных дел экономической направленности.

В настоящее время НЦБ Интерпола в России ежедневно обрабатывает куда больший объем оперативной информации, чем бюро Интерпола европейских стран. В 2000 году было исполнено и подготовлено более 100 000 запросов, поручений, ответов и других сообщений. По этому показателю с российскими коллегами могут сравниться только НЦБ Интерпола в США.

## 2.2 Совместные операции российских и зарубежных спецслужб

В начале ХХI столетия российские спецслужбы все чаще проводят совместные операции со своими коллегами из стран СНГ и дальнего зарубежья.

Более 200 руководителей спецслужб и правоохранительных органов из стран - участников СНГ, "восьмерки", НАТО, Европейского союза и других собрались на совещание в Новосибирске в апреле 2005г. Акция, казавшаяся в совсем недалеком прошлом невозможной, сейчас даже не воспринимается, как беспрецедентная.

Что же касается места встречи руководителей спецслужб, то столица Сибирского федерального округа, как считают в областном УФСБ, была выбрана не случайно. За последние месяцы новосибирские контрразведчики сумели найти общий язык со спецслужбой другой страны - Казахстана. Уже проведено несколько совместных операций по перекрытию международных каналов, по которым в Сибирь из Средней Азии поступали наркотики. Видимо, опыт "подружившихся" спецслужб может пригодиться коллегам.

Контакты у ведущих спецслужб налажены на неплохом уровне.

Как заявил директор ФСБ России Николай Патрушев, без обмена информацией и совместных мероприятий невозможно эффективно противодействовать террористам, которые становятся все более жестокими и изощренными. Это серьезный противник, требующий адекватного отношения мирового сообщества, - подчеркнул Николай Патрушев. Опасность со стороны международных террористов многократно возрастает в связи с возможностью использования ими оружия массового поражения. Эта угроза обусловливает необходимость объединения усилий всех стран, и в первую очередь их специальных органов.

При этом директор ФСБ России Николай Патрушев успокоил журналистов, объяснив, что об информационном обмене между спецслужбами в сфере разведки и контрразведки речи не идет. Борьба с терроризмом - дело другое, ради которого можно забыть о политических разногласиях и профессиональных секретах.

Правда, слова о спокойствии журналистов не успокоили, а как раз, наоборот, взволновали, ведь глава ФСБ фактически признал, что угроза использования террористами оружия массового уничтожения не такая уж и эфемерная.

Масла в огонь подлил и руководитель антитеррористического центра ФБР США Джон Льюис. Как гром среди ясного неба прозвучала его фраза о том, что ФБР США располагает оперативной информацией о планах "Аль-Каиды" по проведению терактов с применением биологических и химических веществ. Он не уточнил, о каких именно регионах идет речь.

Зато этот вопрос конкретизировали французы. Эффект высказываний Льюиса многократно усилили свежие откровения французских спецслужб о том, что террористы во Франции планировали применить отравляющие вещества, произведенные в террористических лагерях Панкисского ущелья Грузии. Руководителей западных спецслужб трудно заподозрить в предвзятости к чеченским террористам, поэтому их слова не воспринимаются как пропаганда и звучат более чем весомо.

Кстати, представитель ФБР высоко оценил уровень сотрудничества с ФСБ России. "Факт привлечения и участия действующих сотрудников ФСБ в операциях и расследованиях, проводимых ФБР на территории США, является показателем наивысшего уровня практического взаимодействия спецслужб", - сказал он журналистам в Новосибирске. Впервые в работе совещания наряду с ФСБ, ФБР, ЦРУ и "Моссадом" приняли участие представители Совета Безопасности ООН, на который возложена роль координатора международных усилий, направленных на борьбу с терроризмом.

Совместная операция спецслужб России и Украины под кодовым названием "Граница" проведенная в 2003г. нанесла серьезный удар по международному криминалу. Широкомасштабная операция проводилась подразделениями милиции, ФСБ и пограничной службы Ростовской и Луганской областей. За шесть дней осуществления оперативно-розыскных мероприятий раскрыто более 1200 преступлений, совершенных как в России, так и на Украине, изъято около 100 единиц огнестрельного оружия, несколько килограммов взрывчатки, обнаружено и возвращено владельцам 25 похищенных автомобилей.

В 2004г. России ликвидирован крупный транзитный канал нелегальной переправки граждан Молдавии, Украины, Закавказья и Юго-Восточной Азии в США, Францию и Испанию. Эта операция была проведена ФСБ России совместно со спецслужбами этих стран.

Воспользоваться этим каналом за четыре года его работы успели около 1000 человек, среди которых были и террористы. Уже обнаружены списки людей, переправленных из Чечни и Закавказских республик в Европу. Тех, кто хотел отправиться заграницу в обход закона и заплатить за это, привозили в Россию, селили в Москве и Подмосковье. За переправку одного нелегального мигранта преступники брали всего около 1000 долларов.

Но по данным ФСБ, чтобы полностью оплатить услугу переправщиков, нелегалы вынуждены были "совершать различные преступления". Однако представитель спецслужбы не уточнил, какие именно преступления и не привел примеров.

Задержаны организаторы этой крупной подпольной сети - Карен Геворкян и Дмитрий Кедров. Во время обысков 5 апреля по месту жительства и работы Геворкяна и Кедрова было обнаружено большое количество подложных российских заграничных паспортов и выездных виз, предназначенных для сбыта и использования незаконными мигрантами. Нашли также поддельные печати и штампы российских государственных учреждений, паспортно-визовых служб МВД России и органов пограничного контроля и химические реактивы, предназначенные для внесения изменений в подлинные документы.

С 1999 по 2001 год Геворкян отбывал наказание в Германии за аналогичную противоправную деятельность. По возвращении в Россию он совместно с Кедровым создал группу, в которую входили сотрудники ряда московских международных аэропортов и административных служб, призванных бороться с подобного рода преступлениями.

Судя по заявлению ФСБ, на этот канал переправки они вышли после показаний задержанного ранее уроженца Чечни - боевика из группы убитого Руслана Гелаева.

Только за год в России было ликвидировано около 10 подобных каналов переправки нелегалов: на железнодорожном, воздушном, водном и автотранспорте. Правда, по данным ФСБ, "есть случаи и пешего хода".

В настоящее время по фактам организации канала и подделки документов следственное подразделение ГУВД Москвы возбудило и передало для расследования в столичную прокуратуру уголовное дело.

9 февраля 1998 года кортеж Эдуарда Шеварднадзе был обстрелян из гранатометов. В результате обстрела был уничтожен бронированный "Мерседес" грузинского президента. Сам Шеварднадзе серьезно не пострадал и покинул место происшествия на полицейском автомобиле. Всего по подозрению в организации покушения на грузинского президента было задержано 16 человек. По некоторым данным, часть задержанных проходила подготовку в террористических лагерях Хаттаба.

Объявленные в международный розыск Сосо Тория и Вепхия Дурглишвили обвиняемые в покушении на Эдуарда Шеварднадзе в 1998 году, были задержаны на территории Чечни в 2002г. в ходе совместной операции МВД и ФСБ России при поддержке спецслужб Грузии.

Тория и Дурглишвили были активными сторонниками бывшего президента Грузии Звиада Гамсахурдиа. Дурглишвили служил в батальоне президентской гвардии, а после свержения Гамсахурдиа находился в Чечне. В 1997 году Дурглишвили приехал в Зугдиди и вошел в состав вооруженной группы, которая подготовила покушение на главу Грузии.

В США был арестован британец индийского происхождения Хекмат Лахани, подозреваемый в контрабанде российского переносного зенитного комплекса "Игла", собирался ввезти на американскую территорию 50 подобных устройств.

На пресс-конференции, состоявшейся после первого слушания дела о контрабанде оружия, было заявлено, что один из его предполагаемых сообщников - Мойнуддин Ахмед Хамид - был вызван Лахани в США из Малайзии для того, чтобы отмыть 500 тысяч долларов - аванс за партию из 50 ПЗРК "Игла". Такое количество оружия потребовал продать агент ФБР, выдававший себя за исламского экстремиста, и купивший у Хамида один комплекс за 86 тысяч долларов.

Специально для передачи Лакхани был изготовлен особый ПЗРК "Игла" в единственном экземпляре, который, по сведениям источников в российских правоохранительных органах, внешне ничем не отличался от боевого, однако представлял собой просто муляж.

Лакхани был задержан в результате совместной операции ФБР, ФСБ и британских спецслужб. Она началась в Санкт-Петербурге, где ракетный комплекс, предварительно приведенный в неисправное состояние, был передан подозреваемому.

Лахани задержали рядом с аэропортом Ньюарка при попытке продать "Иглу" агенту ФБР. Одновременно в Нью-Йорке были задержаны его предполагаемые сообщники[[4]](#footnote-4).

## 3. Анализ основных вопросов сотрудничества российских и зарубежных спецслужб

## 3.1 Сотрудничество спецслужб мира в борьбе с экономическими преступлениями

В конце 1994 года в США прошли несколько форумов и конференций на высоком уровне, посвященных русской мафии в США и ряду проблем межгосударственных отношений. Важнейшими из них считаются конференции "Российская организованная преступность" и "Глобальная организованная преступность". В работе обеих этих конференций принимали участие представители правоохранительных структур России и некоторых других постсоветских государств. Американская сторона исходила из целого ряда очевидных фактов - например, что в Россию из США тайно ввозится еженедельно до миллиарда долларов, фактически для их отмывания и легализации. Как правило, эти деньги принадлежат различным американским "семействам", крупным мафиозным группам и синдикатам. Из России они возвращаются как вполне легальные, "чистые" вклады в банки США, Швейцарии и других стран. Наряду с собственно русскими деньгами, вывозимыми по многочисленным каналам хищений в самой России, это составляет мощный финансовый поток, который во всех аспектах не только поддерживает, но и отягощает как американскую и российскую, так и мировую экономику.

Величина этой опасности, а также специфические условия России, где реально произошло сращивание оргпреступности с госструктурами и традиционные методы контроля за движением финансов стали неэффективными,

Естественно, ФБР больше всего беспокоит появление новых и очень опасных в силу их юридической неподконтрольности способов отмывания через Россию "грязных" денег, прежде всего от наркобизнеса и гемблинга. А обстановка в стране даже после смены руководства остается весьма сложной. Об уровне коррупции можно судить и по прямым внешним проявлениям - в числе обвиненных были и генеральные прокуроры, и министры, и руководители крупных ведомств. В других странах СНГ среди обвиненных в коррупции и хищениях есть и премьеры, и вице-премьеры, и множество министров. Можно судить и по косвенным: не только в регионах, но и в Государственной Думе происходят покушения и убийства законодателей; в некоторых городах списки депутатов за несколько лет превратились в мартиролог. Условия для финансовых злоупотреблений, в частности отмывания капитала и транзита наркотиков, остаются в России весьма обширными, и это в полной мере используется американской мафией и мировой наркомафией.

Но есть и другие причины. Основные источники вывоза больших денег из России и стран СНГ - это представители исполнительной власти и бизнесмены, которые находятся (или находились) с ними в коррупционных связях. Размещение и использование их денег в США также сопровождалось и стимулировало развитие собственной коррупции. Кроме того, коррупционное поражение исполнительной власти серьезно изменяло структуру российского общества, в частности, замедляло, если не поворачивало вспять, создание демократической модели. Этот вариант мог привести к явлению еще более опасному, чем некогда идеократическая система: к созданию у ядерного гиганта настоящей бандократии. Баидократия аморальна, непредсказуема, неуправляема и при наличии столь мощного ядерного потенциала смертельно опасна для мира в целом. Даже в таком простом аспекте, как продажа ядерного оружия потенциальным или явным террористическим режимам в других странах мира или даже отдельным террористическим группировкам.

В США еще на переломе девяностых годов выработана стратегия, принятая уже тремя администрациями, - стратегия на создействие созданию в России демократического режима с приматом законодательной власти над исполнительной, т.е. на превращение в конечном итоге этой великой державы в партнера, от которого не больше прямой угрозы США, чем, скажем, от ядерных Великобритании или Франции. Возможно, эта стратегия нежизненна, как большинство "рецептов", выдвигаемых извне для России (чего нельзя сказать о "рецептах" и средствах против России или СССР). Но практическое проявление этой стратегии в той части, которая касается противостояния коррупции в России, она представляется вполне уместной. И здесь нельзя не отметить, что под патронатом Альберта Гора, практически безраздельно ведавшего "русским вопросом" в администрации Клинтона, был создан режим если не потакания, то пассивности в отношении высших российских чиновников и так называемых олигархов, которые вывезли в США, Швейцарию, оффшорные зоны сотни миллиардов долларов - по данным профессора Кенди Райе, это больше, чем весь официальный внешний долг России.

## 3.2 Сотрудничество спецслужб мира в борьбе с международной коррупцией

В феврале 1999 г. Российская Федерация подписала конвенцию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)"О борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок" (далее - Конвенция). Россия, подписав данный документ, сделала значительный шаг по пути сближения российского законодательства с нормативными актами ОЭСР.

Постепенная либерализация и интеграция национальных экономик государств - членов ОЭСР, устранение контроля за международными инвестициями и ослабление контроля за обменом валюты способствовали интернационализации их финансовых рынков и увеличению числа международных коммерческих сделок. С другой стороны, негативным последствием этого процесса явилось широкое распространение практики подкупа иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок, включая торговлю и инвестиции, что вызывает серьезную озабоченность в моральном и политическом плане и искажает условия международной конкуренции.

Призыв к принятию эффективных мер для предотвращения подкупа иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок и, в частности, к внесению изменений в положения национального налогового законодательства касается в первую очередь тех государств, которые допускают возможность снижения налогов на суммы, предназначенные для подкупа иностранных должностных лиц.

Действительно, в некоторых странах существует лояльное отношение к подобному подкупу, например в Австрии, Швейцарии, Новой Зеландии. Взятка рассматривается там как один из возможных видов расходов и не включается в налогооблагаемую базу. Но если на требование налоговых органов назвать получателя денег налогоплательщик ответит отказом, то возможность вычета для налогоплательщика аннулируется. В Швеции и Дании существует возможность вычета из налогооблагаемого дохода сумм, выплаченных иностранных должностным лицам в качестве взятки, но налогоплательщик должен доказать, что дача взятки вызвана необходимостью и обусловлена обычной практикой в стране проживания иностранного должностного лица. Правда, в настоящее время в законодательство вышеназванных и некоторых других стран уже внесены или планируется внести соответствующие поправки.

Присоединение России к Конвенции будет способствовать как расширению сотрудничества с другими странами, так и укреплению правопорядка в нашем государстве[[5]](#footnote-5).

## 3.3 Взаимодействие спецслужб мира в борьбе с терроризмом

Столкнувшись с реальной угрозой терроризма на своей территории, правительства многих стран, ранее скептически относившиеся к различным специальным правовым нормам, направленным на усиление профилактики терроризма и подавление его проявлений уголовно-правовыми средствами, вынуждены были пересмотреть национальное законодательство, причем часто даже в ущерб тем или иным признанным демократическим принципам.

Значительное число государств, перед которыми встала проблема борьбы с терроризмом, задолго до России прошло путь переоценки собственной правовой базы, часто весьма противоречивый - с возвращениями к ранее отвергнутым мерам и, наоборот, с отказом от принятых в спешке норм. Чтобы оценить действующее российское законодательство с точки зрения его полноты, эффективности и соответствия международным стандартам в области защиты прав человека и непосредственно в сфере противодействия терроризму, исключительно важно проанализировать подход других стран к аналогичным вопросам. Кроме того, полезно изучить как позитивный, так и негативный опыт "первопроходцев", чтобы совершенствовать отечественные законы на основе этих знаний.

Большинство западных стран не было готово к резкому всплеску жестокости и насилия, причем не только морально, но и институционально, и прежде всего законодательно. Лишь действительно шокирующие публику своей бесчеловечностью акты терроризма вынудили ряд очень либеральных правительств, после второй мировой войны боявшихся даже упоминания о любых недемократических мерах, принять уже назревшие кардинальные решения[[6]](#footnote-6).

В рамках СНГ 1 декабря 2000 было принято Положение об Антитеррористическом центре государств - участников СНГ, которое определяет правовой статус, основные задачи, функции, состав и организационные основы деятельности Антитеррористического центра государств - участников Содружества Независимых Государств (далее - Центр).

Согласно ч.1 указанного Положения Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств - участников Содружества Независимых Государств в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Решения о принципиальных вопросах деятельности Центра принимаются Советом глав государств Содружества Независимых Государств.

Общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств - участников СНГ.

В своей работе Центр взаимодействует с Советом министров внутренних дел государств - участников СНГ, Советом министров обороны государств - участников СНГ, Координационным советом генеральных прокуроров государств - участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками, их рабочими органами, а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников СНГ.

Вот некоторые основные задачи и функции Центра которые возлагаются на спецслужбы государств СНГ:

Обеспечение координации взаимодействия компетентных органов государств - участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иных проявлений экстремизма.

Анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах - участниках СНГ и других государствах.

Формирование на базе Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб, банков данных других компетентных органов государств - участников СНГ специализированного банка данных:

о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, а также причастных к ним лицах;

о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах - участниках СНГ и других государствах;

о неправительственных структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам.

Предоставление информации на регулярной основе и по запросам компетентным органам государств - участников СНГ, участвующим в формировании специализированного банка данных.

Участие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

Содействие заинтересованным государствам - участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Содействие в организации подготовки специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом.

Установление и поддержание рабочих контактов, по поручению Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств - участников СНГ, с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом, а также соответствующими специализированными структурами других государств[[7]](#footnote-7).

Таким образом, условиях борьбы с терроризмом необходимо признать, что в целях соблюдения баланса интересов общества и личности упор в контртеррористической стратегии должен быть сделан на превентивных методах - на развитии собственно базы разведывательных данных, в том числе, полученных как в результате внедрения в террористические структуры, так и путем обмена разведывательной информацией с другими государствами.

## 3.4 Взаимодействие спецслужб мира в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Государства СНГ в 2000г. в Минске подписали соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Стороны договорились осуществлять сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров в следующих формах:

обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии преступности; новыми образцами изымаемых наркотиков и прекурсоров, находящихся в незаконном обороте; информацией для пополнения единого банка данных о транснациональных преступных группах и их лидерах, причастных к незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

обмен нормативными актами, публикациями, методическими пособиями;

взаимное содействие в проведении оперативно-розыскных и других мероприятий;

взаимные консультации по вопросам практического взаимодействия, согласования общих подходов и принципов при разработке международных договоров, других нормативных актов, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

рабочие встречи, обмен делегациями для взаимного изучения опыта работы, ознакомления с деятельностью учреждений и организаций, занимающихся проблемами наркомании;

создание на паритетных началах рабочих групп специалистов для изучения правоприменительной практики, подготовки и проведения мероприятий, в том числе научно-практических конференций и семинаров, разработки совместных программ борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, международных договоров, разработки предложений по формированию нормативно-правовой базы сотрудничества в этой области;

осуществление совместных научных исследований по проблемам незаконного оборота наркотиков и прекурсоров;

оказание правовой помощи в соответствии с международными договорами;

разработка и внедрение технических средств обнаружения наркотикосодержащих веществ;

подготовка и переподготовка кадров, ведущих борьбу с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров.

Стороны также сотрудничают в разработке и внедрении новых методов лечения, профилактики наркомании, социальной и медицинской реабилитации больных наркоманией.

Стороны содействуют обмену информацией в этой области, поощряют его, а также осуществляют обмен делегациями специалистов.

Сотрудничество осуществляется путем прямых контактов между компетентными органами Сторон.

Компетентными органами Сторон являются: министерства иностранных дел; генеральные прокуратуры (прокуратуры); министерства внутренних дел; органы национальной безопасности и специальные службы; пограничные ведомства; таможенные ведомства; министерства юстиции; министерства здравоохранения; министерства образования

и другие ведомства, к функциям которых относятся вопросы борьбы, профилактики и предупреждения незаконного оборота наркотиков и прекурсоров[[8]](#footnote-8).

Согласно договора о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией решили сотрудничать в области борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, актами международного терроризма, в том числе направленными против безопасности гражданской авиации и морского судоходства, фальшивомонетничеством, контрабандой, включая незаконное перемещение через границы культурных ценностей, а также видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, в соответствии с действующими международными инструментами[[9]](#footnote-9).

##

## 3.5 Сотрудничество спецслужб России и зарубежных стран по вопросам экстрадиции

Правовое сотрудничество государств должно способствовать интересам правосудия и возвращению отбывающих наказание лиц к нормальной жизни в обществе. Процесс реабилитации будет более эффективным и быстрее достигнет результата, если осужденный отбывает наказание в стране своего гражданства или постоянного места жительства.

В настоящее время в местах лишения свободы на территории Российской Федерации отбывают наказание около 10 тыс. осужденных иностранных граждан, за пределами России в исправительных учреждениях содержатся более 3,5 тыс. российских граждан.

Родственники осужденных, их законные представители и сами осужденные часто обращаются с заявлениями о передаче их на родину для дальнейшего отбывания наказания. Для принятия решения по таким вопросам необходима соответствующая правовая база.

В разное время Советским Союзом, а затем Российской Федерацией был заключен ряд межгосударственных соглашений в этом направлении.

В связи с вступлением Российской Федерации в Совет Европы идет подготовка документов по присоединению России к Конвенции о передаче осужденных лиц, подписанной в Страсбурге 21 марта 1983 г. (ее участниками являются более 25 государств Европы и Северной Америки).

В соответствии с соглашениями государства-участники, именуемые Сторонами, обязуются по запросу передавать друг другу лиц, осужденных к лишению свободы за преступление, совершенное на территории одной Стороны, и являющихся гражданами другой Стороны для отбывания наказания. Некоторые соглашения равно применяются к лицам независимо от их гражданства, имеющим постоянное место жительства на территории Сторон.

Компетентным органом исполнения международных соглашений о передаче осужденных со стороны Российской Федерации является Генеральная прокуратура Российской Федерации, которая в координации с Министерством юстиции России, во взаимодействии со структурными управлениями МИД, МВД и другими федеральными министерствами и ведомствами подготавливает соответствующие материалы. В других государствах эти вопросы рассматриваются, как правило, министерствами юстиции либо так же, как в России, - генеральными прокуратурами.

Передача осужденного может осуществляться по предложению Стороны, судом которой вынесен приговор (Государство вынесения приговора), либо Стороны, гражданином которой он является (Государство исполнения приговора). Осужденный, его близкие родственники или законный представитель вправе обратиться к компетентному органу Государства вынесения приговора или Государства исполнения приговора с ходатайством о передаче осужденного. Передача осуществляется, когда получено его согласие.

Передача осужденного не производится, если: по законодательству Государства исполнения приговора деяние, за которое он осужден, не является преступлением либо не влечет за собой наказание в виде лишения свободы; наказание не может быть исполнено на территории Государства исполнения приговора вследствие истечения срока давности или по иному основанию, предусмотренному законодательством этой Стороны; на территории Государства исполнения приговора за совершенное деяние он понес наказание или был оправдан либо дело прекращено, а равно если лицо освобождено от наказания компетентным органом этой Стороны; не достигнуто согласие между Сторонами о передаче осужденного на условиях, предусмотренных соглашением; нет согласия осужденного, а в случае неспособности его свободно изъявить свою волю - согласия его законного представителя.

Обращение с просьбой о передаче осужденного составляется в письменной форме и к нему прилагается предусмотренный соглашением пакет документов. Компетентный орган Стороны, которой направлено такое обращение, в установленный срок уведомляет компетентный орган Стороны, направившей обращение, о согласии либо отказе на передачу (прием) осужденного. Место, время и порядок передачи осужденного определяются по договоренности между органами, исполняющими наказание. В Российской Федерации это Министерство юстиции Российской Федерации.

После передачи осужденного Государство исполнения приговора должно обеспечить продолжение исполнения наказания. В России реализация этого положения происходит следующим образом. Генеральная прокуратура Российской Федерации направляет в Верховный Суд Российской Федерации представление об исполнении приговора суда другого государства в отношении принятого в Россию для дальнейшего отбывания наказания осужденного. К представлению прилагаются судебные и другие необходимые документы. Судья Верховного Суда РФ рассматривает это представление и выносит соответствующее постановление, которое для исполнения направляется в исправительное учреждение, где осужденный отбывает наказание, копия постановления - в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для сведения.

Согласно общепринятым нормам международного права назначенное осужденному наказание отбывается на основании приговора суда Государства вынесения приговора. Суд Государства исполнения приговора исходя из вынесенного приговора определяет по закону своего Государства такой же срок лишения свободы, как и назначенный по приговору. Если по законодательству Государства исполнения приговора за данное деяние предельный срок лишения свободы меньше, чем назначенный по приговору, суд определяет этот срок лишения свободы.

В 1997 - 1998 гг. Генеральной прокуратурой Российской Федерации было рассмотрено около 1800 обращений осужденных, их родственников, а также ходатайств компетентных органов других государств о передаче осужденных на родину для дальнейшего отбывания наказания. В Главное управление исполнения наказаний МВД, а затем Минюста России были направлены для исполнения постановления о приеме (передаче) более 700 осужденных. По всем принятым в Россию для дальнейшего отбывания наказания осужденным в Верховный Суд Российской Федерации были направлены представления об исполнении приговоров других государств, по которым вынесены соответствующие постановления.

## Заключение

Основными направлениями сотрудничества спецслужб России и зарубежными спецслужбами является:

определение жизненно важных интересов общества, государств и выявление внутренних и внешних угроз объектам 6eзoопасности на международном уровне;

разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности мирового сообщества и подготовка программ ее обеспечения;

подготовка рекомендаций руководству государств для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и по организации их ликвидации;

совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующие либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государств.

## Список литературы

1. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г) // "Московский журнал международного права", 2003 г., N 1
2. Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией (Москва, 22 июня 2000 г) // Собрании законодательства Российской Федерации от 18 февраля 2002 г., N 7, ст.633
3. Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г) // Бюллетень международных договоров, июль 2002 г., N 7 ст.5
4. Положение об Антитеррористическом центре государств - участников СНГ (утв. Решением Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств - участников СНГ от 1 декабря 2000 г) // СПС "Гарант" по состоянию не 1 марта 2004 г.
5. Дайчман И. Интерпол. Всемирная система борьбы с преступностью м.: 2003.
6. Ерохин В. Передача осужденных иностранцев на родину для дальнейшего отбывания наказания // "Российская юстиция", 1999, N 8
7. Подберезкин А.И., Алаев Е.И. Белая книга российских спецслужб М. 1996.
8. Семенова О.В., Наумчев Д.В. Участие России в борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении сделок // "Российский налоговый курьер" N 6, июнь 1999 г.
9. Устинов В.В. Зарубежный опыт правового регулирования борьбы с терроризмом: международно-правовые стандарты и национальная законодательная практика // "Законодательство", N 8, 9, август, сентябрь 2002 г.
10. http://www.vokruginfo.ru/
1. Дайчман И. Интерпол. Всемирная система борьбы с преступностью м.: 2003.- с.96 [↑](#footnote-ref-1)
2. Дайчман И. Интерпол. Всемирная система борьбы с преступностью м.: 2003.- с.97 [↑](#footnote-ref-2)
3. Дайчман И. Интерпол. Всемирная система борьбы с преступностью м.: 2003.- с.100 [↑](#footnote-ref-3)
4. http://www.vokruginfo.ru/ [↑](#footnote-ref-4)
5. Семенова О.В., Наумчев Д.В. Участие России в борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении сделок // "Российский налоговый курьер" N 6, июнь 1999 г. [↑](#footnote-ref-5)
6. Устинов В.В. Зарубежный опыт правового регулирования борьбы с терроризмом: международно-правовые стандарты и национальная законодательная практика // "Законодательство", N 8, 9, август, сентябрь 2002 г. с. 38 [↑](#footnote-ref-6)
7. Положение об Антитеррористическом центре государств - участников СНГ (утв. Решением Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств - участников СНГ от 1 декабря 2000 г.) // СПС «Гарант» по состоянию не 1 марта 2004 г. [↑](#footnote-ref-7)
8. Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.) // Бюллетень международных договоров, июль 2002 г., N 7 ст. 5 [↑](#footnote-ref-8)
9. Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией (Москва, 22 июня 2000 г.) ст. 10 // Собрании законодательства Российской Федерации от 18 февраля 2002 г., N 7, ст. 633 [↑](#footnote-ref-9)