Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**(ГОУВПО "АмГУ")**

Факультет Экономический

Кафедра Финансов

Специальность Финансы и кредит

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему: Статистическое изучение бюджета Амурской области

по дисциплине "Финансовая статистика"

Исполнитель студент группы С - 81 Н.А. Вохмянина

Руководитель доцент, к.э.н Г.А. Трошин

Нормоконтроль ассистент С.Ю. Колупаева

Благовещенск 2010

Реферат

Курсовая работа содержит \_\_\_\_ с., 4 таблицы, 1 диаграмма, 16 источников, 3 приложения

Бюджет, бюджетная система, дефицит бюджета, доходы, чистое кредитование, фискальная политика государства.

Работа посвящена статистическому изучению бюджета Амурской области. Изучается структура доходов и расходов бюджета, проводится анализ доходов, расходов и бюджетного дефицита области. Так же в данной работе освещаются целевые программы и мероприятия, проводимые в области.

Содержание

Введение

1. Социально-экономическая сущность бюджета и бюджетной системы

2. Основные показатели статистики бюджета и бюджетной системы

3. Статистическое изучение бюджета амурской области

3.1 Анализ доходов бюджета Амурской области

3.2 Анализ расходов и дефицита бюджета Амурской области

3.3 Целевые программы и мероприятия в Амурской области

Заключение

Библиографический список

Приложения

# Введение

Темой курсовой работы является анализ показателей бюджета Амурской области. Актуальность данной теме придает то обстоятельство, что от того, насколько эффективна бюджетная политика на уровне местного самоуправления, во многом зависит большинство вопросов жизнеобеспечения населения, и в конечном итоге - социальная и экономическая стабильность в муниципальном образовании. От правильно сформированного бюджета зависит развитие муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, а также страны в целом. Органы местного самоуправления должны обладать достаточным количеством доходных источников, чтобы быть готовыми к решению вопросов местного значения и выполнению государственных полномочий, поскольку доходы местных бюджетов являются главными источниками финансирования текущих и капитальных потребностей муниципалитетов.

В настоящее время отрабатывается законодательный механизм перераспределения компетенции между федеральным и территориальным уровнями государственной власти, органами местного самоуправления. Существует серьезное отставание теоретических и практических разработок в области государственных финансов применительно к условиям современной России. Важная роль в реформировании бюджетных отношений отводится бюджетам субъектов РФ. Бюджеты субъектов принято считать низовым звеном бюджетной системы РФ. Вместе с тем, они являются фундаментом бюджетной системы, не укрепив которой, нельзя кардинально улучшить бюджетные взаимоотношения в соответствии с функциями, возлагаемыми на каждый уровень государственной власти.

К компетенции органов власти, наиболее тесно связанных с населением, относится решение многих вопросов: социальной защиты населения, жилья, здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, экологии. Для финансирования данных расходов местным органам самоуправления необходим достаточный уровень доходных источников местных бюджетов.

Одним из основных принципов построения и функционирования бюджетной системы РФ является принцип самостоятельности бюджетов. Данный принцип предусматривает, что расходы каждого бюджета должны покрываться его доходами. Однако, анализ бюджетов на региональном уровне свидетельствует о том, что принципы самостоятельности не получают достаточного практического подтверждения. Недостаток собственных средств региональных бюджетов для финансирования деятельности органов местного самоуправления компенсируется значительными объемами дотаций, субвенций и других видов финансовой помощи бюджетам.

В понятие "межбюджетные отношение" входит не только получение финансовой помощи, но и законодательное распределение доходов и расходов на долговременной основе между звеньями бюджетной системы. Не решив эту проблему, нельзя рассчитывать на качественное улучшение механизма бюджетного регулирования, достижения реальной самостоятельности региональных бюджетов. Для того, чтобы принцип самостоятельности не носил чисто формального характера, помимо законодательного разграничения доходных и расходных функций между бюджетами различных уровней, необходимо заинтересовать органы местного самоуправления в получении дополнительной помощи из вышестоящих бюджетов.

Целью курсовой работы является изучение основных показателей бюджета Амурской области.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

изучить значение и социально - экономическую роль бюджета;

раскрыть состав доходов бюджета Амурской области;

указать направления расходов бюджета Амурской области;

Предметом исследования являются финансовые отношения, связанные с формированием доходов и финансирования расходов регинального бюджета.

Объектом исследования выступает бюджет Амурской области, его доходная и расходная часть за 2007 - 2009 г.г.

В процессе работы были использованы нормативно - правовые акты РФ, Бюджетный кодекс РФ, Федеральные законы, современная литература.

# 1. Социально-экономическая сущность бюджета и бюджетной системы

Центральное место в любой финансовой системе занимает бюджет (от англ, budget - сумка, кошелек). В Англии бюджетом называли отчет канцлера казначейства (министра финансов) в палате общин, и котором содержались цифровые данные об истекшем финансовом годе и предложения на будущий.

В финансовой теории и практике существуют различные подходы к трактовке понятия "бюджет", что обусловлено многогранностью бюджета как социально-экономического явления.

Применительно к публичным финансам (государственным и муниципальным финансам) под бюджетом традиционно понимают централизованный денежный фонд, формируемый для обеспечения функций и задач соответствующих органов власти (государственной, местной).

Эта трактовка раскрывает содержание бюджета как социально-экономического явления; показывает его роль в общественном воспроизводстве; создает понимание бюджета как источника денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти или местного самоуправления и необходимых им для реализации своих функций и проведения экономической и финансовой политики.

Как финансовый план бюджет - это роспись государственных расходов и предполагаемых для их покрытия доходов. Бюджет как главный финансовый план страны закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных отношений, координирует и организует деятельность всех участников хозяйственных связей.

Координация осуществляется через взаимосвязь показателей бюджета с показателями других финансовых планов и инвестиционных программ. Так, в финансовых планах предприятий фиксируются размеры платежей в бюджет; средства, выделяемые по смете бюджетным учреждениям, полностью проходят по расходной части соответствующего бюджета.

Таким образом, в бюджете отражаются финансовые взаимоотношения государства с плательщиками налоговых и неналоговых средств в бюджет и получателями бюджетных средств, т.е. взаимоотношения государства с населением и хозяйствующими субъектами по поводу формирования и расходования бюджетных средств.

Аккумуляция средств в бюджете позволяет государству осуществлять социальные программы, направленные на развитие культуры, здравоохранения, образования, поддержку семей с низкими доходами, решение жилищной проблемы.

Благоприятное воздействие бюджета на экономику предполагает формирование эффективного механизма образования доходов и расходования бюджетных ресурсов в отношении экономики в целом на основе рационального налогообложения населения и принятии, объема и структуры государственных расходов, обеспечивающих условия для экономического роста, стабильности производства и повышения материального уровня и условий жизни населения.

Государство использует различные экономические, финансовые, кредитно-денежные и административные методы воздействия на экономику.

Одним из них является фискальная политика.

***Под фискальной политикой государства понимается совокупность мер в области налогообложения и правительственных расходов, направленных на изменение реального объема производства, контроль над инфляцией и увеличение занятости.***

Крупным направлением бюджетной политики и соответственно функций бюджета является использование бюджетных средств для экономической и социальной стабильности, создания условий экономического роста, сглаживания последствий экономических и финансовых кризисов. При этом все большее внимание уделяется проблемам долгосрочного характера, связанным с научно-техническим прогрессом, структурной перестройкой экономики, накоплением капитала, эффективным экономическим ростом.Государственные инвестиции составляют от 20 до 40% общего объема инвестиций.

Фискальная политика государства, определяемая его действиями в области получения доходов, объема и направлений государственных расходов, может быть нацелена на стабилизацию, экономический рост или ограничение деловой активности. Политика стабилизации предполагает использование фискальных и кредитно-денежных мер для максимального приближения ВВП к его потенциальному уровню, обеспечения полной занятости и стабильного уровня цен.

Под политикой экономического роста понимают реализацию мер для увеличения ВВП, а под политикой ограничения деловой активности - осуществление мер по уменьшению ВВП по сравнению с потенциальным уровнем.

При экономическом спаде может осуществляться стимулирующая фискальная политика, основанная на росте государственных расходов, снижении налогов и соответственно увеличении дефицита бюджета, а в условиях инфляции, вызванной избыточным спросом, может проводиться ограничительная фискальная политика, нацеленная на уменьшение государственных расходов, увеличение налогов с ориентацией на уменьшение дефицита бюджета или его положительное сальдо. Поскольку стимулирующее или ограничивающее воздействие фискальной политики сопряжено с изменениями бюджетного дефицита и профицита, то это воздействие зависит от методов финансирования дефицита и направлений использования бюджетного излишка.

Покрытие дефицита бюджета может осуществляться путем займов или денежной эмиссии. Займы, осуществляемые путем выпуска государственных ценных бумаг, увеличивают существующий спрос на деньги и ведут к повышению равновесной величины процентной ставки. Поскольку величина инвестиций с ростом процентных ставок уменьшается, конкуренция государственных ценных бумаг на денежном рынке ведет к сокращению инвестиций.

Выпуск новых денег для покрытия дефицита бюджета не сопряжен с уменьшением инвестиций и в этом смысле оказывает более существенное воздействие на совокупный спрос, чем увеличение государственных займов.

В случае вызванной избыточным спросом инфляции правительство может нацелить свои усилия на образование бюджетного излишка. Антиинфляционное воздействие этого излишка зависит от того, будет ли он использован на погашение государственной задолженности или соответствующие денежные средства будут изъяты из обращения. Используя профицит бюджета на погашение задолженности, правительство вновь направляет денежные средства в обращение, увеличивая денежную массу, и снижает антиинфляционное воздействие бюджетного излишка. Однако побочным следствием является стимулирование снижения процентных ставок и соответственно увеличения инвестиций. В случае если правительство изымет излишек доходов бюджета из обращения, оно добьется более существенного антиинфляционного эффекта по сравнению с вариантом использования излишка для погашения государственного долга, так как в этом случае деньги не возвращаются в оборот.

Изменение чистых налогов также может быть использовано государством для воздействия на объем производства. Рост налогообложения ведет к сокращению выпуска продукции, так как уменьшает величину располагаемых доходов и потребительских расходов. Величина воздействия зависит от масштаба изменения налогов и мультипликатора, отражающего влияние предельной склонности к потреблению. Снижение налогов увеличивает совокупные потребительские расходы и одновременно сбережения.

Величина взимаемых налогов и социальных выплат зависит от уровня доходов. В периоды роста ВВП размеры взимаемых налогов, ставки которых в значительной пропорциональны получаемым доходам, возрастают, а социальные выплаты, в которых значительную долю составляют пособия по безработице, сокращаются. В результате вместе с ростом доходов увеличивается величина чистых налогов, а рост располагаемого дохода и соответственно потребительского спроса отстает от роста BВП периоды экономического спада чистые налоги уменьшаются, что способствует увеличению совокупного спроса.

# 2. Основные показатели статистики бюджета и бюджетной системы

Цель статистики бюджета - дать достоверную характеристику показателей бюджета, степень эффективности фискальной политики государства, для чего определяют:

1) общую величину и структуру доходов и расходов бюджета;

2) размер дефицита или профицита;

3) источники финансирования бюджетного дефицита;

В ходе обобщения и анализа статистических данных подготавливается соответствующая статистическая информация.

Основными показателями статистики государственного бюджета являются:

1) доходы;

2) расходы;

3) официальные трансферты;

4) чистое кредитование (кредитование за вычетом погашений);

5) дефицит (превышение расходов над доходами);

6) профицит (превышение доходов над расходами).

**Доходы** - это безвозвратные платежи, поступающие в государственный бюджет для осуществления социально-экономической деятельности государства. Доходы могут быть текущие (налоговые и неналоговые поступления) и капитальные.

Одним из видов доходов могут быть официальные трансферты, под которыми понимаются безвозмездные, невозвратные, единовременные поступления (помимо каких-либо обязательств) на добровольной основе в виде субвенций и дарений, а также в виде репараций от каких-либо организаций (в том числе международных) и учреждений (в том числе частных). Официальные трансферты включаются иногда в категорию "доходы", чтобы дефицит сокращался, а не финансировался.

**Чистое кредитование** в статистике государственных финансов объединяют с категорией "расходы" как фактор, влияющий на бюджетный дефицит.

**Дефицит бюджета (ДБ)** исчисляется как сумма доходов (Д) и полученных трансфертов (Т) за вычетом суммы расходов (Р) и чистого кредитования (Кч):

ДБ = (Д +Т) - (Р + Кч) (1)

Объем финансирования дефицита зависит от разницы величины заимствований и погашенного долга, а также от величины уменьшения остатков ликвидных финансовых средств. По мере накопления бюджетного дефицита не только образуется, но и возрастает государственный долг (неоплаченная сумма официально признанных прямых обязательств государственных структур).

Итог эффективной деятельности государства, как правило, выражается в профиците. Тем не менее нормальным явлением считается величина бюджетного дефицита, не превышающая 3% к ВВП. Очень важно, за счет каких источников покрывается бюджетный дефицит.

При статистическом изучении бюджета рассчитываются показатели структуры. Анализ структуры доходов и расходов в динамике позволяет сделать выводы о структурных сдвигах. Определение степени исполнения бюджета происходит на основе сравнения фактических показателей доходов и расходов с расчетными (плановыми) показателями.

Важным вопросом при изучении динамики бюджетных показателей является приведение рядов к сопоставимому виду. Несопоставимость возникает из-за изменения бюджетных классификаций, применяемых для группировки доходов и расходов, а так же меняющихся масштабов цен. Сопоставимость уровней ряда достигается: перегруппировкой доходов и расходов за предшествующие годы на основе действующей в данный момент классификации, использованием относительных показателей ряда динамики или пересчетом показателей бюджета с учетом индекса инфляции.

# 3. Статистическое изучение бюджета амурской области

# 3.1 Анализ доходов бюджета Амурской области

Величину и структуру доходов бюджета Амурской области представим в таблице 1.

Таблица 1 - Анализ доходов бюджета Амурской области за 2007-2009 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источники дохода | 2007 | 2008 | 2009 |
| Сумма на год в тыс. руб. | Уд. вес в % к "Всего доходов" | Сумма на год в тыс. руб. | Уд. вес в % к "Всего доходов" | Сумма на год в тыс.руб. | Уд. вес в % к "Всего доходов" |
| *Налоговые Доходы* |  |  |  |  |  |  |
| Всего | 9231753 | 55,2 | 10069555 | 55,5 | 13598965 | 56,7 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 5780800 | 34,5 | 6197907 | 34,2 | 8973856 | 37,4 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ | 932252 | 5,6 | 1045071 | 5,8 | 1373273 | 5,7 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 296427 | 1,8 | 344386 | 1,9 | 481058 | 2,0 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 1946027 | 11,6 | 2210818 | 12,2 | 2419753 | 10,1 |
| НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИР. РЕС. | 276147 | 1,6 | 271138 | 1,5 | 350865 | 1,5 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 100 | 0,0 | 235 | 0,0 | 160 | 0,0 |
| *Неналоговые Доходы* |  |  |  |  |  |  |
| Всего | 7505053 | 44,8 | 8076228 | 44,5 | 10383028 | 43,3 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ | 10300 | 0,1 | 6623 | 0,0 | 2849 | 0,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОС. И МУНИЦИП. СОБСТВЕННОСТИ | 93210 | 0,6 | 111241 | 0,6 | 35061 | 0,1 |
| ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 80433 | 0,5 | 161480 | 0,9 | 147636 | 0,6 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 68953 | 0,4 | 79139 | 0,4 | 41650 | 0,2 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ |  |  | 1858 | 0,0 | 2700 | 0,0 |
| АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ | 1273 | 0,0 | 700 | 0,0 | 631 | 0,0 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 292 | 0,0 | 1000 | 0,0 | 2543 | 0,0 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1474 | 0,0 | 1500 | 0,0 | 1500 | 0,0 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ И СУБВЕНЦИЙ ПРОШЛЫХ ЛЕТ |  |  | 31053 | 0,2 |  |  |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 7249118 | 43,3 | 7681634 | 42,3 | 10148458 | 42,3 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 16736806 | 100,0 | 18145783 | 100,0 | 23981993 | 100,0 |

Анализ доходной части бюджета Амурской области за 2007-2009 гг. показал, что на протяжении исследуемых трех лет налоговые доходы составляют большую часть к общей сумме доходов - около 56,0%, а неналоговые - около 44%. За 2007 г. налоговых доходов было 9231753 тыс.руб., из них наибольший уд. вес к общей сумме доходов составили налоги на прибыль и доходы - 34,5%, а неналоговые - 7505053 тыс. руб. и из них наибольший уд. вес к общей сумме доходов составили 43,3% - безвозмездные поступления. Итак, безвозмездные поступления в областном бюджете занимают весомую часть в сумме общих доходов. К ним относятся субвенции, субсидии и дотации. Например: дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов; дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан; субвенции на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаками "Почетный донор СССР", "Почетный донор России"; субвенции на поощрение лучших учителей; субвенции бюджетам на обеспечение жильем отдельных категорий граждан; субсидии бюджетам на мероприятия по организации оздоровительной кампании детей; субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку элитного семеноводства; субсидии бюджетам на финансирование сельского хозяйства; субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство; прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета; прочие безвозмездные поступления от федерального бюджета; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований. В 2008 г. общая сумма доходов составила 18145783 тыс.руб., что говорит об их увеличении по сравнению с 2007 г. на 1408977 тыс.руб. (18145783 тыс.руб. -16736806 тыс.руб.). В 2009 г.сумма доходов по сравнению с 2008 г. увеличилась на 5836210 тыс.руб. (23981993 тыс.руб. -18145783 тыс.руб.). Увеличение произошло за счет увеличения налоговых доходов в сравнении с 2008 г. на 1,2% (56,7% -55,5%). Это стало возможным во многом благодаря увеличению поступлений от налогов на прибыль и доходы. Также важной особенностью поступлений доходов является то, что размер безвозмездных поступлений поступает в областной бюджет стабильно и их размер увеличивается с каждым годом. Данный факт свидетельствует, что бюджет Амурской области является высокодотационным.

# 3.2 Анализ расходов и дефицита бюджета Амурской области

Анализ расходной части также указывает на рост расходов бюджета. Особенностью является то, что межбюджетные трансферты уменьшаются, так за три года их удельный вес к общему итогу расходов снизился с 52,1% до 26,8%, однако, вместе с тем они составляют наибольший удельный вес в общей сумме расходов.

А также удельный вес расходов на социальную политику с 2007 г. по 2009 г. сравнительно резко увеличились на 15,8% (21,9% -6,1%), и наблюдается быстрый прирост удельного веса расходов на национальную экономику 2009 г. по сравнению с 2008 г. на 7,1% (19,5% -12,4%).

Также наблюдаются снижение расходов по следующим статьям: ЖКХ; культура, кинематография и СМИ; и увеличение расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику.

Все подробнее можно рассмотреть на данных анализа расходной части областного бюджета представленных в таблице 2.

Таблица 2 - Анализ расходов бюджета Амурской области за 2007-2009 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| Сумма на год в тыс. руб. | Уд. вес в % к "Итого расходов" | Сумма на год в тыс.руб. | Уд. вес в % к "Итого расходов" | Сумма на год в тыс.руб. | Уд. вес % "Итого расходов" |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 346389 | 1,9 | 623444 | 3,2 | 1475369 | 5,8 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 5521 | 0,0 | 6354 | 0,0 | 5292 | 0,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 793500 | 4,4 | 892832 | 4,5 | 1607120 | 6,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2212014 | 12,2 | 2433624 | 12,4 | 4947802 | 19,5 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 58911 | 0,3 | 37324 | 0,2 | 7799 | 0,0 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 20441 | 0,1 | 21476 | 0,1 | 34414 | 0,1 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 1353662 | 7,5 | 1627948 | 8,3 | 1812752 | 7,1 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 405292 | 2,2 | 208775 | 1,1 | 156385 | 0,6 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СПОРТ | 2380222 | 13,1 | 2441456 | 12,4 | 2963349 | 11,7 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1109258 | 6,1 | 2172833 | 11,0 | 5562618 | 21,9 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ | 9450719 | 52,1 | 9236413 | 46,9 | 6792447 | 26,8 |
| ИТОГО РАСХОДОВ | 18135929 | 100,0 | 19702479 | 100,0 | 25365347 | 100,0 |

Далее необходимо провести анализ дефицита бюджета Амурской области. Расчеты приведены в таблице 3.

Таблица 3 - Анализ дефицита бюджета Амурской области.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2007 год | 2008 год | Темп прироста 2008/2007, тыс.руб. | 2009 год | Темп прироста 2009/2008, тыс.руб. |
| Доходы, тыс.руб. | 16736806 | 18145783 | 1408977 | 23981993 | 5836210 |
| Расходы, тыс.руб. | 18135929 | 19702479 | 1566550 | 25365347 | 5662868 |
| Дефицит, тыс.руб. | -1399123 | -1556696 | -157573 | -1383354 | 173342 |
| Дефицит, % | -7,7 | -7,9 | -0,2 | -5,5 | 2,4 |

В ходе анализа было выявлено, что бюджет Амурской области является дефицитным. Однако нужно заметить, что дефицит областного бюджета за 2009 г. по сравнению с 2008 г. снизился на 173342 тыс.руб., а процент дефицита на 2,4%.

Графически показатели представлены на рисунке 1.

Рисунок 1 - Динамика доходов, расходов и бюджетного дефицита Амурской области, 2007 - 2009 г.г.

Можно углубить анализ на примере расходов областного бюджета. Сравним 2007 г. с 2006 г. (см. Приложение А). В 2007 году бюджет Амурской области выделяет денежные средства на 5026598 тыс. руб. больше, чем в 2006 году. Это способствовало к сокращению финансирования общегосударственных вопросов на 237062 тыс. руб., что составило 39,9%, национальной обороны на 10389 тыс. руб., что составило 65,3% и сокращению финансирования жилищно-коммунального хозяйства на 54254, что составило 51,6%. Но увеличило финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 141250 тыс. руб., что составило 21,7%, национальной экономики на 739252 тыс. руб., что составило 50,7%, охраны окружающей среды на 6320 тыс. руб., что составило 44,8%, образования на 160033 тыс. руб., что составило 13,4%, культуры, кинематографии и средств массовой информации на 201866 тыс. руб., что составило 99,0%, здравоохранения и спорта на 337585 тыс. руб., что составило 17,0%, социальной политики на 812736 тыс. руб., что составило 244,4 %межбюджетных трансфертов на 2929261 тыс. руб., что составило 44,1%.

Сравним 2008 г. с 2007 г. (см. Приложение Б). В 2008 году бюджет Амурской области выделяет денежные средства на 1443819 тыс. руб. больше, чем в 2007 году. Это способствовало к сокращению финансирования культуры, кинематографии и средств массовой информации на 196943 тыс. руб., что составило 48,5% и межбюджетных трансфертов на 411433 тыс. руб., что составило 4,3%. Но увеличило финансирование общегосударственных вопросов на 265745 тыс. руб., что составило 74,3%, национальной обороны на 833 тыс. руб., что составило 15,1%, национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 99762 тыс. руб., что составило 12,6%, жилищно-коммунального хозяйства на 1463 тыс. руб., что составило 2,9%, охраны окружающей среды на 1035 тыс. руб., что составило 5,1%, образования на 271692 тыс. руб., что составило 20,0%, здравоохранения и спорта на 114855 тыс. руб., что составило 4,9% и социальной политики на 1020460 тыс. руб., что составило 89,1%.

Сравним 2006 г. с 2008 г. (см. Приложение В). В 2008 году бюджет Амурской области выделяет денежные средства на 6470417 тыс. руб. больше, чем в 2006 году. Это способствовало к сокращению финансирования национальной обороны на 9556 тыс. руб., что составило 60,1% и жилищно-коммунального хозяйства на 52791 тыс. руб., что составило 50,2%. Но увеличило финансирование общегосударственных вопросов на 286823 тыс. руб., что составило 4,8%, национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 241012 тыс. руб., что составило 37,0%, национальной экономики на 1015602 тыс. руб., что составило 69,7%, охраны окружающей среды на 7355 тыс. руб., что составило 52,1%, образования на 431725 тыс. руб., что составило 36,1%, культуры, кинематографии и средств массовой информации на 4923 тыс. руб., что составило 2,4%, социальной политики на 1833196 тыс. руб., что составило 551,2 и межбюджетных трансфертов на 2517828 тыс. руб., что составило 37,9%.

После сравнения можно сделать следующие выводы, что расходы областного бюджета по разделам функциональной классификации расходов Российской Федерации с каждым годом все возрастают, в общем они составляют 6470417 тыс. руб. Это способствует к увеличению финансирования общегосударственных вопросов на 28683 тыс. руб., национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 241012 тыс. руб., национальной экономики на 1015602 тыс. руб., охраны окружающей среды на 7355 тыс. руб., образования на 431725 тыс. руб., культуры, кинематографии и средств массовой информации на 4923 тыс. руб., здравоохранения и спорта на 452440 тыс. руб., социальной политики на 1833196 тыс. руб. и межбюджетных трансфертов на 2517828 тыс. руб.

# 3.3 Целевые программы и мероприятия в Амурской области

28 января 2010 года принято Распоряжение Губернатора Амурской области "Об утверждении плана мероприятий по проведению административной реформы в Амурской области на 2010 год".

Проведение административной реформы в Амурской области в 2010 году предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Подготовка к утверждению ведомственных целевых программ.

Ожидаемый результат от проведения данного мероприятия - утверждение ведомственных целевых программ, разработанных с учётом принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

2) Формирование и выполнение государственных заданий по оказанию государственных услуг, предоставляемых физическим и (или) юридическим лицам.

Ожидаемый результат - реализация постановления правительства Амурской области от 6 апреля 2009 года № 134 "О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания исполнительными органами государственной власти области и государственными бюджетными учреждениями области".

3) Создание областного Интернет - портала государственных услуг с обеспечением перехода к предоставлению государственных услуг в электронной форме.

26 августа 2009 года было принято постановление об утверждении долгосрочной целевой программы "Совершенствование условий функционирования системы особо охраняемых природных территорий амурской области на 2009 - 2011 годы".

Главная цель программы: совершенствование деятельности системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Амурской области, развитие рекреационной и просветительской деятельности в природоохранной сфере

На финансирование программы направлены средства областного бюджета в сумме - 26251,49 тыс. рублей. В таблице 4 представлена структура финансирования программы.

Таблица 4 - Структура финансирования программы в тысячах рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Итого | 2009 год | 2010 год | 2011 год |
| Всего | 26251,49 | 5000,0 | 10450,0 | 10801,49 |
| Областной бюджет | 26251,49 | 5000,0 | 10450,0 | 10801,49 |
| итого | 26251,49 | 5000,0 | 10450,0 | 10801,49 |
| Капитальные вложения |
| Областной бюджет | 22525,46 | 5000,0 | 10450 | 7075,46 |
| Итого | 22525,46 | 5000,0 | 10450 | 7075,46 |

В результате реализации программных мероприятий предполагается создать новые ООПТ, построить кордон и центр по охране природы с необходимой инфраструктурой.

# Заключение

Самым важным инструментом, через который государство регулирует экономические процессы, решает социальные, политические, производственные, экономические проблемы, является бюджет, так как именно через бюджет, то есть через перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода, государство может аккумулировать в своих руках достаточно средств для решения вышеуказанных проблем.

Местные финансы, органы местного самоуправления играют очень важную роль в бюджетном процессе государства. С их помощью производится финансирование бюджетных учреждений, находящихся на территории данного совета, их работа позволяет вышестоящим органам иметь представление о положении дел определенной территории и тем самым строить бюджетную политику всего государства. Финансовая независимость органов местного самоуправления - важное условие построения демократического государства. От финансовых возможностей зависят в конечном итоге реальные властные функции государства.

Бюджетный процесс, который продолжается без конкретного политического руководства, теряет много времени и не служит тем, кто принимает решения, соответствующим образом.

Процесс составления бюджета может серьезно начинаться лишь после определения влияния макроэкономических показателей и принятия решений относительно оценок поступлений, прогнозов расходов на основные программы, а также определения бюджетной политики.

Проанализировав бюджет Амурской области можно сделать следующие выводы:

1. С 2007 года по 2009 год доходы бюджета области увеличились на 7245187 тыс.руб. (43,3 %)

2. Расходы бюджета за три года увеличились на 7229418 тыс.руб. (39,9 %)

Таким образом, можно сделать вывод, что рост доходов бюджета области опережает рост расходов на 3,4 %

3. Результатом увеличения доходов бюджета стало сокращение бюджетного дефицита в 2009 году на 2,4 %.

# Библиографический список

1. Александров И.М. - Бюджетная система РФ: учебник/ И.М. Александров. - М.: Дашков и К, 2006. - 484с.
2. Бюджетная система России: учебник / В.А. Парыгина и др. - 3-е изд., испр. и доп. - М.: Эксмо, 2006, - 750с.
3. Годин А.М. Бюджетная система РФ: учебник / Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. - 7-е изд., испр. и доп. - М.: Дашков и К., 2008, - 628с.
4. Дементьев Д.В. Бюджетная система РФ: учебное пособие/ Д.В. Дементьев, В.А. Щербаков. - 2-е изд., стер. - М.: Кнорус, 2009. - 256с.
5. Матегорина Н.М. Экономическая статистика.2-е издание / Н.М. Матегорина. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. - 284 с.
6. Мендыбаева Е.Р. Финансовая статистика. Учебное пособие / Е.Р. Мендыбаева, А.А. Снатенков, Т.В. Тимофеева. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 489 с.
7. Моисеев С.Р. Финансовая статистика: денежная и банковская / С.Р. Моисеев. - М.: КноРус, 2010. - 198 с.
8. Нешитой А.С. Бюджетная система РФ: учебник / Нешитой А.С. - изд 4-е, испр. и доп. - М.: Дашков и К, 2006. - 308с.
9. Новорожкина Л.И. Статистика: Учебник для бакалавров. - Л.И. Новорожкина. - М.: Дашков и К, 2009. - 436 с.
10. Сенчагов В.А. Бюджетная политика и её роль в обеспечении экономического роста / Сенчагов В.А. // Вопросы экономики. - 2007. - №5. - с.65-80
11. Статистика. Учебник для вузов / Под ред.И. Елисеевой. - СПб.: Питер, 2009. - 282 с.
12. Статистика финансов / Под ред. проф. П.П. Маслова. - М.: Статистика, 2006. - 325 с.
13. Статистика финансов: Учебник / Под ред. М.Г. Назарова. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 234 с.
14. Статистика финансов / Под ред. В.Н. Салина. - М.: Финансы и статистика, 2007. - 369 с.
15. Теория статистики: Учебник для Вузов / Под ред. Г.Л. Громыко. - М. Инфра - М, 2008. - 451 с.
16. Финансовая статистика: Учебник / Под ред. В.Н. Салина. - М.: Финансы и статистика, 2009. - 312 с.

# Приложения

Приложение А

Абсолютное, относительное изменения расходов бюджета Амурской области по разделам функциональной классификации расходов Российской Федерации в 2007 по сравнению с 2006 годом

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2006 год | 2007 год | Абсолютное изменение, тыс.руб | Относительное изменение, % |
| Общегосударственные вопросы, тыс. руб. | 594761 | 357699 | -237062 | -39,9 |
| Национальная оборона, тыс. руб. | 15910 | 5521 | -10389 | -65,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс.руб. | 651820 | 793070 | 141250 | 21,7 |
| Национальная экономика, тыс. руб. | 1458022 | 2197274 | 739252 | 50,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб. | 105115 | 50861 | -54254 | -51,6 |
| Охрана окружающей среды, тыс. руб. | 14121 | 20441 | 6320 | 44,8 |
| Образование, тыс. руб. | 1196223 | 1356256 | 160033 | 13,4 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации, тыс.руб. | 203852 | 405718 | 201866 | 99,0 |
| Здравоохранение и спорт, тыс. руб. | 1989016 | 2326601 | 337585 | 17,0 |
| Социальная политика, тыс. руб. | 332579 | 1145315 | 812736 | 244,4 |
| Межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 6639590 | 9568851 | 2929261 | 44,1 |
| Всего, тыс. руб. | 13201009 | 18227607 | 5026598 | 38,1 |

Приложение Б

Абсолютное, относительное изменения расходов бюджета Амурской области по разделам, функциональной классификации расходов Российской Федерации в 2008 по сравнению с 2007 годом

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2007 год | 2008 год | Абсолютное изменение, тыс. руб. | Относительное изменение, % |
| Общегосударственные вопросы, тыс. руб. | 357699 | 623444 | 265745 | 74,3 |
| Национальная оборона, тыс. руб. | 5521 | 6354 | 833 | 15,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс. руб. | 793070 | 892832 | 99762 | 12,6 |
| Национальная экономика, тыс. руб. | 2197274 | 2473624 | 276350 | 12,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб. | 50861 | 52324 | 1463 | 2,9 |
| Охрана окружающей среды, тыс. руб. | 20441 | 21476 | 1035 | 5,1 |
| Образование, тыс.руб. | 1356256 | 1627948 | 271692 | 20,0 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации, тыс. руб. | 405718 | 208775 | -196943 | -48,5 |
| Здравоохранение и спорт, тыс. руб. | 2326601 | 2441456 | 114855 | 4,9 |
| Социальная политика, тыс. руб. | 1145315 | 2165775 | 1020460 | 89,1 |
| Межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 9568851 | 9157418 | -411433 | -4,3 |
| Всего, тыс. руб. | 18227607 | 19671426 | 1443819 | 7,9 |

Приложение В

Абсолютное, относительное изменения расходов бюджета Амурской области по разделам, функциональной классификации расходов Российской Федерации в 2007 по сравнению с 2005 годом

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2006 год | 2008 год | Абсолютное изменение, т.р. | Относительное изменение, % |
| Общегосударственные вопросы, тыс. руб. | 594761 | 623444 | 28683 | 4,8 |
| Национальная оборона, тыс. руб. | 15910 | 6354 | -9556 | -60,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, тыс. руб. | 651820 | 892832 | 241012 | 37,0 |
| Национальная экономика, тыс. руб. | 1458022 | 2473624 | 1015602 | 69,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство, тыс. руб. | 105115 | 52324 | -52791 | -50,2 |
| Охрана окружающей среды, тыс. руб. | 14121 | 21476 | 7355 | 52,1 |
| Образование, тыс. руб. | 1196223 | 1627948 | 431725 | 36,1 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации, тыс. руб. | 203852 | 208775 | 4923 | 2,4 |
| Здравоохранение и спорт, тыс. руб. | 1989016 | 2441456 | 452440 | 22,7 |
| Социальная политика, тыс. руб. | 332579 | 2165775 | 1833196 | 551,2 |
| Межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 6639590 | 9157418 | 2517828 | 37,9 |
| Всего, тыс. руб. | 13201009 | 19671426 | 6470417 | 49,0 |