Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего

профессионального образования

Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени

Д.Н. Прянишникова

кафедра финансов, кредита и экономического анализа

Курсовая работа

На тему: **«Статистико-экономический анализ безработицы в РФ»**

Исполнитель: студентка заочного обучения 4 курса

по специальности: Финансы и кредит

Желнина Светлана Андреевна

Фкд-08-85

Проверил ?????????????????

Пермь 2010

**Содержание**

Введение

Показатели уровня безработицы и ее виды

Особенности рынка труда в России

Структура безработицы в Современной России

Методы снижения уровня безработицы в России

Заключение

Список использованных источников

**Введение**

Одной из основных черт рыночной экономики выступает конкуренция, которая распространяется на различные сферы, в том числе и на рынок труда. Следствием конкуренции и ограниченности рабочих мест является безработица, которая выступает как неизбежное явление общественной жизни. Безработица представляет собой сложное социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не занята в общественном производстве товаров и услуг и не может реализовать свои способности при помощи рынка труда по тем или иным причинам.

Показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, уровня жизни населения, для оценки эффективности экономической деятельности государства. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей.

Важнейшее направление изучения безработицы – ее экономический аспект. Вместе с тем безработицу нельзя рассматривать только как экономическое явление. Необходимо учитывать ее социальные стороны (влияние на уровень жизни населения, на уровень квалификации безработных и т.п.).

В России проблема безработицы возникла на переходе к капиталистическому пути развития. Переход к рыночной экономике неизбежно привел к большим переменам в использовании трудовых ресурсов. С перестройкой хозяйственной жизни страны проявилось много факторов, влияющих на качественные характеристики рынка рабочей силы. Свертывание деятельности большого числа организаций, резкое ухудшение социально-экономического положения негативно сказались на эффективности использования накопленного производственного потенциала, став причиной резкого роста безработицы населения. Возникшая возможность миграции населения в страны дальнего зарубежья привела к потере высококвалифицированные кадров, специалистов, способных выдержать конкуренцию на мировом рынке рабочей силы, что привело к снижению качества рабочей силы.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей из производства стало разрушение связей между отраслями и свертывание по этой причине производства на крупных и сверхкрупных предприятиях. Разрыв горизонтальных экономических связей, нарушение договорных обязательств по поставкам продукции привели к снижению объемов продукции, сокращением числа рабочих мест и работающих.

Экономически активное население не могло удовлетворить требованиям новой экономики, которая нуждалась в активных работниках, способных самостоятельно обучаться, активно действовать, не боясь брать на себя ответственность. Существующее в то время негативное отношение к малому предпринимательству препятствовало созданию новых рабочих мест, тем самым, способствуя безработице.

В настоящее время безработица становится неотъемлемым элементом жизни России, оказывающим существенное влияние не только на социально-экономическую, но и на политическую ситуацию в стране, в чем и заключается ***актуальность*** поставленной темы исследования.

***Целью*** курсовой работы является раскрытие сущности безработицы, анализ ее типов и рынка труда, особенностей ее развития и методов ее минимизации в условиях рыночной экономики в России.

Поставленная цель предполагает решение следующих ***задач***:

* раскрытие сущности понятия безработицы
* анализ причин и последствий безработицы, а также анализ рынка труда
* изучение динамики российской безработицы,
* анализ сложившейся на данный момент структурной безработицы в России,
* поиск методов дальнейшего совершенствования мер государственной политики в целях снижения безработицы в России.

***Объектом*** изучения являются состояние и тенденции развития рынка труда России.

**Показатели уровня безработицы и ее виды**

Безработицей принято считать такую ситуацию в экономике, когда часть экономически активного населения не может применить свою рабочую силу. При этом под численностью экономически активного населения понимается сумма занятых в экономике и безработных[[1]](#footnote-1).

Согласно Закону «О занятости населения Российской Федерации» **безработными** признаются: «трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (далее - организации) в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации»[[2]](#footnote-2)

В соответствии со стандартами Международной Организации Труда (МОТ) к **безработным** относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям: а) не имели работы; б) были готовы начать работать; в) активно искали работу.

Изучая вопрос безработицы необходимо определить понятие занятых в экономике. Занятые в экономике - лица, которые в рассматриваемый период: а) выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников; б) временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; обучения вне своего рабочего места; отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации (продолжительностью менее 6 месяцев); забастовки; других подобных причин; в) выполняли работу в качестве помогающих на семейном предприятии. Занятыми считаются также лица, занятые выполнением работ по производству в домашнем хозяйстве продукции, предназначенной для реализации (полностью или частично).[[3]](#footnote-3)

В экономической теории используется два показателя, которые могут охарактеризовать картину экономической нестабильности на рынке труда - это уровень **безработицы** и **средняя ее продолжительность**.

Показатель **уровня безработицы** используется для измерения масштабов безработицы и рассчитывается как отношение числа безработных к совокупной рабочей силе:

**Уровень безработицы *=***  Число безработных ***.***100

 Совокупная рабочая сила

**Продолжительность безработицы** характеризуется средним периодом времени перерыва в работе.

Данные показатели позволяют анализировать состояние экономики страны, вырабатывать рекомендации по снижению уровня безработицы и росту экономического благосостояния.

**Виды безработицы.**

Исходя из причин возникновения безработицы принято выделять следующую классификацию видов безработицы: структурная, фрикционная, циклическая, скрытая, сезонная.

**Структурная** – безработица, вызываемая глобальными изменениями в экономике, которые приводят к сворачиванию целых отраслей и развитию новых. Данное обстоятельство вызывает резкое увеличение спроса на специалистов новых отраслей, тогда как прежние специалисты не могут найти себе работу. Структурная безработица носит затяжной характер. Для преодоления данного вида безработицы необходима существенная переподготовка специалистов. Структурная безработица неизбежно сопровождает технический прогресс и является неизбежной и может сопровождаться территориальным перераспределением рабочей силы.

**Фрикционная (текущая)** *–* безработица, вызываемая постоянными изменениями в размещение ресурсов общества между видами и сферами производства товаров и услуг. Эти изменения меняют требования к квалификации, знаниям, навыкам. Фрикционная безработица носит краткосрочный характер и, как правило, является добровольной. Наличие фрикционной безработицы дает возможность поиска более высокооплачиваемой или более интересной работы.

Совокупность структурной и фрикционной безработицы принято называть **естественным уровнем безработицы** или полной занятостью. При естественной безработице достигаются эффективные конкурентные условия рынка труда.

**Циклическая –**безработица, вызванная фазой спада экономического цикла, которая приводит к снижению производственной активности, закрытию отдельные предприятий, а, следовательно, росту безработицы. Циклическая безработица отрицательно влияет на экономическое развитие. Ее наличие показывает, что экономика функционирует на уровне неполной занятости, и не достигается потенциальный уровень ВВП.

**Сезонная –** безработица, вызванная неодинаковыми объемами производства, выполняемыми некоторыми отраслями в различные периоды времени. К отраслям, для которых характерны сезонные колебания объемов производства (а значит, и занятости), относится, прежде всего, сельское хозяйство.

**Скрытая -** безработица, вызванная снижением спроса на продук­цию предприятия, когда части персонала, предоставляется возможность вместо увольнения перейти на сокращенный режим рабочего времени (неполная рабочая неделя или рабочий день), взять вынужденные неоплачиваемые отпуска. Формально таких работников нельзя признать безработными, однако фактически они являются таковыми.

Данные виды безработицы тесно связаны между собой. Задачей государственных органов является выявление каждого их данных видов безработицы, а также минимизация, в первую очередь, циклической, сезонной и структурной безработицы, которые не позволяют достичь полной занятости населения.

**Особенности рынка труда в России**

Изучая вопрос безработицы в России, необходимо обратиться к особенностям российского рынка труда, возникновение которого, также как и безработицы, связано с переходом к капиталистическому пути развития. В дореформенный период российская рабочая сила заметно отличалась по своим структурным характеристикам от рабочей силы других стран, особенно — стран со зрелой рыночной экономикой. При наличии гипертрофированного промышленного сектора был слабо развит сектор услуг. Профессиональная структура занятости была смещена в пользу «синеворотничковых» профессий, связанных с физическим трудом, многие «беловоротничковые» профессии были представлены в недостаточной степени либо вообще отсутствовали[[4]](#footnote-4). Профессиональная структура рынка труда была представлена узкоспециализированными работниками.

Современный российский рынок труда, как и любой другой рынок подвержен воздействию различных факторов. Объем рынка труда определяется в первую очередь демографическими факторами: уровнем рождаемости, темпами роста численности трудоспособного населения, его половозрастной структурой.

Помимо демографического важным фактором динамики российского рынка труда является уровень экономической активности различных демографических групп трудоспособного населения. Так, в России экономически активными являются 83,3% мужчин и 78,9% женщин трудоспособного возраста, что считается высоким уровнем.

Характерной особенностью российского рынка труда является высокий уровень скрытой безработицы, когда по социальным или иным причинам сотрудники предприятий и организаций не могут быть уволены, и их переводят на режим неполной рабочей недели либо неполного рабочего дня, или же отправляют в отпуска по решению руководства организации. Только в 2002 году число таких работников составляло 3,0 млн человек, или 9,2% численности занятых[[5]](#footnote-5). Особенностью российского рынка труда является также высокая доля ра­ботников, совмещающих работу в двух и более местах.

Серьезное влияние на динамику рабочей силы оказывают процессы миграции рабочей силы. Миграция представлена как утечкой высококвалифицированных специалистов из России (в основном в сфере наукой области), так и въездом на территорию России рабочих из стран СНГ, Турции и других соседних государств (их доля особенно значительна в строительной индустрии и в сфере услуг). Часть притока иностранной рабочей силы носит сезонный характер. Увеличение числа иностранной рабочей силы приводит к росту уровня безработицы.

**Сегментация рынка труда.**

На данный момент российскому рынку труда свойственна сегментация по причине существования нескольких рынков рабочей силы, не конкурирующих друг с другом.

Анализ рынка труда позволяет выделить следующие 4 сегмента[[6]](#footnote-6) рынка труда:

Рынок специалистов с высшим образованием, администраторов высшего звена и управляющих. Данный сегмент рынка характеризуется высоким уровнем квалификации работников, значительной конкурен­цией за рабочие места, высоким уровнем оплаты труда, большими возможностями для профессионального роста.

Рынок высококвалифицированных рабочих. Данный сегмент рынка характеризуется высокой степенью надежности, высоким уровнем оплаты труда, низкой степенью текучести персонала.

Рынок труда, включающий административно-вспомогательный персонал, техников, и работников средней квалификации. Этот сегменту свойственен высокий уровень безработицы и слабые карьерные перспективы.

Рынок труда, охватывающий рабочие места, не требующие специальной подготовки и значительной квалификации. Их занимают работники обслуживания, неквалифицированные рабочие, низшие категории служащих.

**Преобразования рынка труда, вызвавшие структурную безработицу.**

Переход к капиталистическому пути развития потребовал преобразования структуры экономики страны, и, как следствие, изменил требования к квалификации персонала.

Переход к индустриализации и информатизации общества привел к увеличению числа персонала, обслуживающего данные технологии. Рост числа занятых в данной сфере и минимизация числа занятых в сельском хозяйстве являются основными тенденциями формирования рынка труда развитых стран. Данная тенденция прослеживается и в России. Структурные преобразования рынка труда по отраслевому признаку с 1990 по 2004 год представлены на графике 1.

График 1. Прирост численности занятых по отраслям, по данным Баланса трудовых ресурсов.

Источник: Капелюшников Р.И. Структура российской рабочей силы: особенности и динамика "Вопросы экономики", 2006, №10 //www.demoscope.ru

Согласно приведенным данным на графике 1, невостребованными оказались специалисты следующих отраслей: культура и искусство, промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт. Развитие сферы услуг требовало специалистов другого профиля: финансы, управление, оптовая и розничная торговля. За время перестройки структуры рынка труда произошел резкое возрастание уровня безработицы. Специалисты вынуждены были перепрофилироваться либо наниматься на работу в новую для себя сферу деятельности без соответствующего опыта и знаний. Это обстоятельство привело не только к затянувшемуся процессу переподготовки, но и к тому, что в отраслях, набирающих высокие темпы роста, не хватало специалистов необходимого профиля. Новые кадры не имели должного образования и им приходилось непосредственно на рабочем месте постигать всю специфику новой профессии с нуля.

Под влиянием масштабных изменений отраслевая структура российской занятости стала качественно иной, преодолев пик структурной безработицы. Хотя самой крупной отраслью экономики, как и прежде, остается промышленность, по сравнению с дореформенным периодом ее вклад в совокупную занятость резко уменьшился. Обратный процесс наблюдался в торговле, вклад которой в совокупную занятость, напротив, увеличился. Это позволило ей переместиться на второе место в списке отраслей по численности работников, так что сегодня она аккумулирует значительно большую долю рабочей силы, чем сельское хозяйство, строительство или транспорт и связь. Заметно возросла также доля занятых в государственном управлении. Но, говоря о России, необходимо учитывать географический фактор, который определяет высокую дифференциацию в уровне развития регионов, а, следовательно, в структурах рынков труда различных регионов. Наравне с крупными городами, где большая часть населения занята в сфере услуг, существуют регионы, в которых основным источником занятости является сельское хозяйство или добывающая промышленность. Обобщая данные по России, можно сказать, что с точки зрения распределения рабочей силы, доминирующим сектором российской экономики все же выступает сектор услуг, где сосредоточено почти 2/3 всех занятых.

Заметна позитивная динамика и в профессионально-квалификационном составе рабочей силы (см. График 2. Динамика численности различных профессиональных групп с 1997 по 2005 год).

График 2. Динамика численности различных профессиональных групп.

Источник: Капелюшников Р.И. Структура российской рабочей силы: особенности и динамика "Вопросы экономики", 2006, №10 //www.demoscope.ru

Динамика численности различных профессиональных групп неразрывно связана с преобразованием рынка труда по отраслевому признаку. График 2 подтверждает резкий спад спроса на рынке труда на квалифицированных и неквалифицированных рабочих промышленности и рост спроса на работников сферы обслуживания. Таким образом, опережающие темпы роста демонстрировали наиболее квалифицированные профессиональные группы (а также работники сферы обслуживания), тогда как численность наименее квалифицированных групп либо сокращалась, либо оставалась неизменной.

В России постепенно растет доля занятых преимущественно нефизическим трудом. К данной группе относятся руководители всех звеньев, специалисты высшего и среднего уровня квалификации, служащие, занятые подготовкой информации и оформлением документации и учетом, служащие сферы обслуживания, работники сферы индивидуальных услуг и защиты граждан и собственности, продавцы. Другой характерной чертой качественной эволюции рабочей силы является рост ее образовательного уровня. По этому показателю Россия находится на одном из ведущих мест в мире.

**Структура безработицы в Современной России**

Рассматривая вопрос динамики безработицы в России, следует обратить внимание на характерные причины ее возникновения, особенности социально-экономических усло­вий, влияющих на ее формирования. Если обратиться ко времени построения социалистического государства (ведь говоря об эпохе «перестройки» следует помнить, что экономически активное население было воспитано в духе построения социализма), стоит отметить, что в данный период практически отсутствовала проблема трудоустройства. На этапе перехода к капиталистическому развитию оказалось, что экономически активное население привыкло длительное время работать на одном предприятии в рамках одной профессии, не стремясь к повышению квалификации.

Рыночной экономике требовались активные работники, желающие развиваться, самостоятельно разрешать возникающие проблемные ситуации, обучаться. Что предполагает наличие людей с другими установками. Следовательно, возникла задача формирования самостоятельного агента рыночной экономики, к чему не было приспособлено экономически активное население того времени. Отсутствие инициативы и негативное отношение к малому предпринимательству препятствовали формированию новых рабочих мест, способствуя безработице.

При переходе к капиталистическому развитию многие промышленные предприятия потерпели крах, оказавшись неконкурентоспособными. Проблемы с законодательным регулированием экономики, приток иностранных товаров привели к закрытию многих организаций, сформировав огромное число безработных.

1 июля 1991 года началась официальная регистрация безработных в городах России. Российская система службы занятости, созданная в соответствии с принятым в 1991 году законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» стала посредником в поиске работы гражданами и работников работодателями. В 1995 году число безработных увеличилось почти вдвое по сравнению с 1992 (по результатам обследования населения по проблемам занятости число безработных в стране составило 6,6 млн. человек). В 1998 году число безработных превысило 7 миллионов человек, что не могло не сказаться на уровне экономической активности населения. С 1998 года уровень безработицы стал снижаться.

Для рассмотрения состояния и структуры безработицы в России в настоящее время обратимся к обследованию населения, проведенного в феврале 2010г. Численность **экономически активного** населения в возрасте 15-72 лет (занятые + безработные) в феврале 2010г. составила **74464 тыс.человек**, или более 52% от общей численности населения страны.

В численности экономически активного населения **68028 тыс.человек** классифицировались как **занятые** экономической деятельностью и **6436 тыс.человек** - как **безработные** с применением критериев МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

По сравнению с февралем 2009г. численность занятого населения увеличилась на 268 тыс.человек, или на 0,4%, численность безработных сократилась на 620 тыс.человек, или на 8,8%.

График 3. Динамика численности экономически активного населения.

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

**Уровень безработицы**, исчисленный как отношение численности безработных к численности экономически активного населения, в феврале 2010г. составил **8,6%** (в феврале 2009г. - 9,4%).

График 4. Уровень безработицы, по методологии МОТ

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

Уровень занятости населения(отношение численности занятого населения к общей численности населения соответствующего возраста) в феврале 2010г. составил61,1%.

Общая численность безработных в 2,8 раза превышает численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения. В конце февраля 2010г. численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, составила 2295 тыс.человек.

График 5. Динамика численности безработных

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

Одна из причин таких отклонений - это методологические различия в части охвата категорий населения. Так, в составе общей численности безработных в феврале 2010г. около 0,6 млн. человек, или 10% составляли граждане, которые не могут быть признаны безработными в органах службы занятости населения. Среди них 42% составляли лица старше или моложе трудоспособного возраста, 39% - студенты и учащиеся в трудоспособном возрасте очных образовательных учреждений и 19% - лица в трудоспособном возрасте, получающие пенсии за выслугу лет или на льготных условиях.

Кроме различий методологического характера, которые влияют на сравнимость размеров безработицы по данным обследований населения по проблемам занятости и данным административного учета службы занятости населения, имеются причины скорее субъективного характера, связанные с предпочтениями незанятого населения в выборе способов поиска работы.

График 6. Способы поиска работы безработных.

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

Как показывают материалы обследований населения по проблемам занятости, около 60% безработных ищут работу самостоятельно без содействия служб занятости. При этом мужчины реже обращаются в службы занятости в поисках работы, чем женщины. Среди безработных мужчин доля ищущих работу с помощью служб занятости в феврале 2010г. составила 38%, среди безработных женщин - 44%. Наиболее предпочтительным является обращение при поиске работы к помощи друзей, родственников и знакомых - его используют более половины безработных.

**Безработица по полу и месту проживания.** Среди безработных доля женщин в феврале 2010г. составила 43,8%, доля городских жителей среди безработных - 65,5%.

Безработица городского и сельского населения характеризуется превышением уровня безработицы среди сельских жителей по сравнению с уровнем безработицы среди городских жителей. В феврале 2010г. это превышение составляло 1,6 раза.

**Возрастной состав безработных.** Средний возраст безработных в феврале 2010г. составил 35,6 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 25,8%, в том числе в возрасте 15-19 лет - 5,3%, 20-24 года - 20,5%. Высокий уровень безработицы отмечается в возрастной группе 15-19 лет (32,4%) и 20-24 года (17,1%).

График 7. Уровень безработицы по возрастным группам в феврале 2010.

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

В среднем среди молодежи в возрасте 15-24 лет уровень безработицы в феврале 2010г. составил 18,9% (в феврале 2009г. - 20,0%), в том числе среди городского населения - 16,9%, среди сельского населения - 23,6%. Коэффициент превышения уровня безработицы среди молодежи в среднем по возрастной группе 15-24 лет по сравнению с уровнем безработицы взрослого населения в возрасте 30-49 лет составляет 2,7 раза, в том числе среди городского населения - 2,8 раза, сельского населения - 2,4 раза.

**Продолжительность поиска работы.** Среди безработных 27,0% составляют лица, срок пребывания которых в состоянии поиска работы (безработицы) не превышает 3-х месяцев. Один год и более ищут работу 29,3% безработных (застойная безработица).

Среди сельских жителей доля застойной безработицы существенно выше, чем среди городских, и в феврале 2010г. составила, соответственно, 34,8% и 26,4%.

**Наличие опыта работы.** В численности безработных 23,4% составляют лица, не имеющие опыта трудовой деятельности. В феврале 2010г. их численность составила 1,5 млн.человек. Данная группа безработных формируется преимущественно из числа молодежи (18% - за счет молодежи до 20 лет, 49% - от 20 до 24 лет, 16% - 25-29 лет).

В феврале 2010г. среди безработных доля лиц, оставивших прежнее место работы в связи с высвобождением или сокращением численности работников, составила 26,4%, а доля лиц, оставивших прежнее место работы в связи с увольнением по собственному желанию - 24,7%.

**Безработица по федеральным округам.** Самый низкий уровень безработицы по данным обследования населения по проблемам занятости, отмечается в Центральном федеральном округе, самый высокий - в Северо-Кавказском федеральном округе.

График 8. Уровень безработицы по федеральным округам.

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

 К концу февраля 2010г. в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 2,5 млн. не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 2,3 млн.человек имели статус безработного, в том числе 2,0 млн.человек получали пособие по безработице.

В феврале 2010г. получили статус безработного 410,4 тыс.человек. Размеры трудоустройства безработных были на 35,1 тыс.человек, или на 36,2% больше, чем в феврале 2009г. и составили 132,4 тыс.человек.

График 9. Движение численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях.

Источник: Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru

В феврале 2010г. **нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения**, зарегистрированного в государственных учреждениях службы занятости населения, на 100 заявленных вакансий составила 286,2 человека.

**Методы снижения уровня безработицы в России**

В целях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании дополнительных рабочих мест и т.д. Данные методы можно классифицировать следующим образом: активные и пассивные.

Рассмотрим подробнее данные методы:

**Активные** методы нацелены на создание дополнительных рабочих мест, организацию системы образования и производственно- технического обучения кадров в соответствиями с требованиями современной экономики; регулирование отраслевой и региональной мобильности кадров, создание рабочих мест для молодежи, субсидии по занятости лиц, нуждающихся в социальной защите и т.д.

**Пассивные** методы включают создание системы социального страхования и материальной помощи безработным. Система социального страхования предусматривает выплату пособий по безработице с учетом прежних заработков, система материальной помощи направлена на обеспечение безработному прожиточного минимума.

Рассматривая вопрос государственного регулирования безработицы, следует определить, какие виды политики непосредственно воздействуют на уровень безработицы в стране. На основе данного критерия выделим следующие три вида государственной политики: социальная, макроэкономическая, политика в сфере занятости населения. (Схема 1.)

Виды государственной политики в области безработицы

**Социальная**

Оказание помощи безработным для поддержания их уровня благосостояния

**Макроэкономическая**

Использование денежно-кредитных, бюджетных и налоговых мер для сокращения безработицы

**В сфере занятости**

Создание новых рабочих мест, системы переподготовки кадров, центров по трудоустройству

Схема 1. Виды государственной политики в области безработицы. Составлено автором

Данные виды политики государства тесно взаимосвязаны между собой и в совокупности определяют влияние на уровень занятости населения.

Обращаясь к методам минимизации безработицы в России, рассмотрим возможные методы, прибегая к вышеуказанной классификации.

**Макроэкономическая политика:**

* Создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда – производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников. Способами увеличения спроса являются:
* стимулирование роста экспорта (с помощью регулирования ставок таможенных пошлин и тарифов),
* льготное налогообложение,
* поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятий
* льготное кредитование (например, Национальный проект развития сельского хозяйства) и т.п.

Социальная политика:

Выплата пособия по безработице признанным безработными,

* Бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях. Оно может иметь вид кредитования государством зарплаты дополнительно нанятых рабочих,
* Предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, еще не достигшим пенсионного возраста (этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечет существенное увеличение пенсионных выплат).

**Политика в сфере занятости населения:**

* Применение в государственном и негосударственном секторах экономики гибких форм занятости и др.
* Реализация программ поддержки молодых работников (возможно, создание специальных организаций, привлекающих на работу молодых специалистов).
* Развитие самозанятости населения. Самозанятость населения – это специфическая форма экономической деятельности. Ее сущность заключается в том, что гражданин сам находит для себя источник доходов, обеспечивающий его достойное существование в результате экономической деятельности, не противоречащей законам страны.
* Предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества, например: работа в области охраны окружающей среды и т.д.
* Организация подготовки и переподготовки кадров. Такая работа общества и государства неразрывно связана с формированием экономики знаний. Она должна обеспечивать переподготовку специалистов, их обучение именно тем профессиям, на которые спрос не удовлетворен.
* Создание и поддержка нетрадиционных форм занятости (надомничество, в т.ч. электронное надомничество). К надомничеству обращаются квалифицированные работники, располагающие персональными компьютерами, терминалами, современными средствами связи. Распространение «электронного надомничества»[[7]](#footnote-7) создает гибкие рабочие места, снижает для предпринимателей расходы на помещения, отопление, освещение. Вместе с тем подобные сдвиги в структуре занятости создают новый стиль жизни: труд обогащается, возрастают самостоятельность и ответственность ра­ботника.
* Обращение к системе гибкого рабочего времени, в том числе закрепление в коллективных договорах схемы гибкости трудового года, т.е. право изменять продолжительность труда на предприятиях в зависимости от колебаний спроса.
* Информационная помощь безработным. Конвенция МОТ № 88 от 1998 г. предполагает, что службы занятости должны располагать информацией о рынках труда не только своего региона, но и всей страны в разрезе отдельных отраслей.
* Содействие трудоустройству безработных с помощью бирж труда (учреждений, осуществляющих посредничество между рабочими и предпринимателями при совершении сделки купли-продажи рабочей силы и регистрации безработных).

Рассмотрим подробнее возможность минимизации безработицы с помощью биржи труда. В настоящее время функции биржи труда выполняют в основном государственные биржи труда, так называемые государственные службы занятости населения, подчиненные министерствам труда. В задачу государственных служб занятости входит, во-первых, оказание посреднических услуг при трудоустройстве безработных и лиц, желающих переменить работу, во-вторых, изучение спроса и предложения рабочей силы, в-третьих, предоставление информации о требующихся профессиях, в-четвертых, профориентация молодежи. Государственные биржи труда ведут учет безработных и производят выплату пособий по безработице. В случае отказа от работы, предложенной биржей труда, безработный лишается такого пособия.

Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в Российской Федерации на базе действующих центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения создана Государственная служба занятости.

Законодательство предусматривает обязанность вынуждено незанятого гражданина заявить об этом. Это один из новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин сам обращается за помощью к государству, в Государственную службу занятости. Человека регистрируют как лицо, ищущее работу. И с этого момента у государства наступает обязанность в течение 10 календарных дней предоставить ему подходящую работу. Если по истечении этого периода предложений о подходящей работе нет, то он приобретает статус безработного и начинает получать государственное пособие.

Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно.

***Функции службы занятости многообразны:***

1. Анализ и прогнозирование спроса и предложения на рабочую силу, информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда;
2. Учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;
3. Для эффективного осуществления этих задач необходимо комплексное внедрение автоматизации в процессы управления занятостью. Она позволяет освободить персонал от рутинной работы по переработке информации, оставляет время для разбора различных вариантов принимаемых решений. Основным средством автоматизации является вычислительная техника.
4. Консультация обращающихся в службу занятости трудящихся и работодателей о возможностях получения работы и обеспечения рабочей силой, о требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам;
5. Оказание помощи гражданам в выборе подходящей работы, а работодателям - в подборе необходимых работников;
6. Для граждан, потерявших работу и заработок, подходящей считается работа, соответствующая их профессиональной подготовке, учитывающая возраст, трудовой стаж и опыт работы по прежней специальности, транспортную доступность нового рабочего места. В соответствии с законом граждане имеют право на свободный выбор работы путем прямого обращения на предприятия, а не обязательно через службу занятости.
7. Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан в учебных центрах службы занятости или других учебных заведениях, оказание помощи в развитии и определении содержания курсов обучения и переобучения;
8. В настоящее время уровень профессиональной подготовки занятого населения достаточно низок. При значительном высвобождении с предприятий работников потребуется организация курсов ускоренной их подготовки и переобучения по краткосрочной программе. Служба занятости и соответствующие органы по подготовке кадров, исходя из потребностей административно-территориального деления, анализа и прогноза занятости, будут определять тематическую направленность обучения, перечень учебных заведений, а также набор учебных программ. Центры занятости городов, ориентируясь на свободные учебные места, могут заключать с высвобожденными работниками соглашения и направлять на профессиональную подготовку по избранной ими профессии.
9. Оказание услуг в профессиональной ориентации и трудоустройстве высвобождаемым работникам и другим категориям населения. В связи с этим необходима разработка новой концепции развития системы профориентации. Профориентационные услуги должны предоставляться не только учащейся молодежи, но и рабочим гражданам, желающим сменить профессию.
10. Регистрация безработных и оказание им в пределах своей компетенции помощи.
11. В законе определен статус безработного, которым является вынуждено незанятый человек, по отношению к которому государство не смогло выполнить своих обязательств, то есть не предоставило работы. Однако не всякий незанятый человек, желающий работать, получает статус безработного и может рассчитывать на социальную помощь или поддержку государства. Для этого требуется соблюдать два условия. Во-первых, гражданин должен быть трудоспособного возраста и обладать способностью к систематической работе по какой-либо профессии. Если профессии нет, то он обязан принять предложение службы занятости о предварительной профессиональной подготовке. Во-вторых, необходима его готовность трудиться, то есть желание и обязанность принять предложение о подходящей работе.
12. Оплата стоимости профессиональной подготовки, переподготовки граждан, трудоустройство которых требует получение новой профессии, установление им на весь период обучения стипендии;
13. Выдача в установленном законе порядке гражданам пособия по безработице и приостановление выплаты этих пособий;
14. Подготовка предложений и заключений об использовании труда иностранных рабочих, привлекаемых в РФ на основе межправительственных соглашений и лицензий;
15. Разработка республиканских и региональных программ занятости, включая финансовое обеспечение и мероприятия по социальной защищенности различных групп населения.

Таким образом, функции Государственной службы занятости значительно расширились по сравнению с функциями ранее действовавшей системы трудоустройства населения.

**Заключение**

Проведение данного исследования по вопросу безработицы позволило прийти к следующим выводам:

Безработица представляет собой сложное социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не занята в общественном производстве товаров и услуг и не может реализовать свои способности при помощи рынка труда.

Безработица является естественным сопровождением экономического развития в условиях конкуренции. Наличие различных видов безработицы требует минимизации в первую очередь, циклической, сезонной и структурной безработицы для поддержания полной занятости населения и достижения высокого уровня экономического развития.

Несмотря на разные причины возникновения, безработица является естественным сопровождением экономического развития в условиях конкуренции. Наличие безработицы является неизбежным, и, более того, необходимым для эффективного развития экономики государства. Безработица влечет за собой ряд положительных и негативных последствий, выступая и как фактор повышения эффективности труда, и, как фактор снижения уровня жизни населения. Показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, уровня жизни населения, а также для оценки эффективности экономической деятельности государства. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей.

При переходе к капиталистическому развитию многие промышленные предприятия потерпели крах, оказавшись неконкурентоспособными. Проблемы с законодательным регулированием экономики, приток иностранных товаров привели к закрытию многих организаций, сформировав огромное число безработных. На этапе перехода к капиталистическому развитию оказалось, что экономически активное население привыкло дли­тельное время работать на одном предприятии в рамках одной профессии, не стремясь к повышению квалификации.

Официальное признание безработицы в России произошло в 1991 г., с этого времени началась регистрация безработного населения. Динамика безработицы в России, начиная с 1991 года по настоящий момент, показывает постепенное снижение ее уровня в последние несколько лет, что достигается благодаря государственной политике в области социального регулирования, в сфере занятости, макроэкономической политике.

В целях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании дополнительных рабочих мест и т.д.

Предлагаемыми способами снижения уровня безработицы в России выступают: повышение доверия к службам занятости, более равномерное географическое распределение трудовых ресурсов, реализация программ поддержки молодых квалифицированных специалистов, развитие самозанятости населения, государственное содействие открытию новых предприятий и предоставление рабочих мест, информационная помощь безработным, содействие трудоустройству безработных с помощью бирж труда, содействие переподготовке безработного населения с помощью методов (частично или полностью за государственный счет.

Одним из способов снижения уровня безработицы является взаимодействие безработного населения с Государственной служба занятости, которая представляет структуру специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным.

Применение части приведенных способов минимизации безработицы и рост доверия безработных к государственным службам занятости позволили снизить уровень безработицы за последние три года.

Таким образом, предложенные способы снижения уровня безработицы в России могут способствовать усилению существующих благоприятных тенденций приближения к полной занятости населения.

**Список использованной литературы**

**Законодательные и нормативные акты:**

1. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» N 1032-1 от 19 апреля 1991 года
2. Постановление Правительства РФ N 12 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2006 год» от 17 января 2006 г.
3. Постановление Правительства РФ N 324 «Об утверждении положения о федеральной службе по труду и занятости» от 30 июня 2004 г.
4. Постановление Правительства РФ N 831 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2007 год» от 29 декабря 2006 г.

**Книги, статьи, интернет-сайты:**

1. Авраамова Е.М., Верпаховская Ю.Б. Работодатели и выпускники вузов на рынке труда: взаимные ожидания "Социологические исследования", 2006, №4, //www.demoscope.ru
2. Булатов А.С.. Экономика. 4-е издание. М.:Экономист. 2006г.
3. Бункина М.К., Семенов В.А.. Макроэкономика. 3-е издание, М.: Дело и Сервис, 2000 г.
4. В России снизился уровень безработицы ["Интерфакс"](http://www.interfax.ru/) 21 августа 2007 //www.gazeta.ru
5. Вашко Т.А., Федорова О.М. О мотивах поведения безработных и профориентационной деятельности (на примере Красноярска). Проблемы современной экономики, N 1(17), // [www.m-economy.ru](http://www.m-economy.ru)
6. Владимиров Д. Хорошие рабочие в дефиците - БЕЛЫЙ ДОМ. «Российская газета» (Московский выпуск), 16 февраля 2007 года //www.demoscope.ru
7. Давыдов Д.. Безработных станет меньше «Российские вести», 21 февраля 2007 года //www.demoscope.ru
8. Доброхотов Р. В России разразился жестокий кризис на рынке квалифицированных специалистов. «Новые Известия», 16 мая 2007года.
9. Добрынин А.И.. Экономическая теория. Учебник для вузов. 3-е издание.
10. Домчева Е. Чем грозит безработице новая концепция рынка труда. ["Российская газета" - Центральный выпуск №4073 от 23 мая 2006 г.](http://www.rg.ru/gazeta/rg-centr/2006/05/23.html#rg-centr-4073) // www.rg.ru
11. Жеребин В. Как экономический рост повлияет на благосостояние россиян //www.demoscope.ru
12. Капелюшников Р.И. Структура российской рабочей силы: особенности и динамика "Вопросы экономики", 2006, №10 //www.demoscope.ru
13. Коровкин А. Дихотомия "дефицит-безработица" на российском рынке труда //www.demoscope.ru
14. Малеева О. Тает поток на заводской гудок "Экономика и жизнь", 10 декабря 2005 года //www.demoscope.ru
15. Cальникова В. Спрятанная безработица. "Трибуна", 03.08.2007// www.demoscope.ru
16. Соколова М., Ткач А. В России разразился жестокий кризис на рынке квалифицированных специалистов «Парламентская газета», 17 мая 2007 года //www.demoscope.ru
17. Щедрунова Е. Безработица в России // www.ippnou.ru
18. Федеральная служба государственной статистики // [www.gks.ru](http://www.gks.ru).
19. Зенькова Л. П. Макроэкономика. Учебное пособие. Минск, Новое знание, 2002.
20. Львов Д.С., Поршнев А.Г. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. Москва, Экономика, 2002.
1. Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» N 1032-1 от 19 апреля 1991 года [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru [↑](#footnote-ref-3)
4. Капелюшников Р.И. Структура российской рабочей силы: особенности и динамика "Вопросы экономики", 2006, №10 //www.demoscope.ru [↑](#footnote-ref-4)
5. Булатов А.С.. Экономика. 4-е издание. М.: Экономист. 2006г. [↑](#footnote-ref-5)
6. Булатов А.С.. Экономика. 4-е издание. М.: Экономист. 2006г. [↑](#footnote-ref-6)
7. Бункина М.К., Семенов В.А.. Макроэкономика. 3-е издание, М.: Дело и Сервис, 2000 г [↑](#footnote-ref-7)