ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

УЛЬЯНОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИМ. И.Н. УЛЬЯНОВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

КУРСОВАЯ РАБОТА

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СТАТУС СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнил студент 2 курса

юридического факультета

заочного отделения

Болдарев Андрей Геннадьевич

Научный руководитель:

Кандидат юридических наук,

доцент Хохлов В.И.

Ульяновск

2009

Содержание:

Введение

Глава 1. Правовой статус судей

1.1 Судьи - носители судебной власти

1.2 Различия в правовом положении судей

Глава 2. Порядок отбора кандидатов на должности судей

2.1 Общие требования

2.2 Существенные предпосылки назначения

2.3 Требования к судье Конституционного Суда Российской Федерации

Глава 3. Наделение полномочиями

3.1 Последовательные меры

3.2 Назначение и избирание

3.3 Принятие присяги

Глава 4. Права судей

4.1 Судебная деятельность

4.2 Независимость судей

4.3 Гарантии независимости

4.4 Факторы независимости и самостоятельности

4.5 Материальное обеспечение судей

Заключение

Библиографический список

Введение

Закон о статусе судей устанавливает, что судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленном законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа. Судьи, когда речь идет об их статусе - это граждане, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Независимо от того, в суде какого звена судебной системы Российской Федерации осуществляет свою деятельность судья, выполняемые им функции одинаково важны для осуществления судебной власти на всей территории России. Поэтому в Законе о судебной системе специально подчеркивается, что единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается и единством правового статуса судей, независимо от того, в составе какого суда они осуществляют свои полномочия и какое звено судебной системы они представляют.

В этом законе определены требования, предъявляемые к судьям и кандидатам на должность судьи. Порядок отбора и наделения полномочиями, гарантии независимости и неприкосновенности судей, приостановление и прекращение полномочий судьи.

Единый правовой статус судей Российской Федерации не исключает и некоторых различий правового положения некоторых категорий судей. Закон «О статусе судей Российской Федерации» указывает, что особенности правового положения судей определяются Федеральными законами, а в случаях, предусмотренных Федеральными законами - также законами субъектов Российской Федерации. Особенности правового положения судьи Конституционного Суда Российской Федерации определяются Федеральным конституционным законом, специально посвященным этому суду.

Выбранная тема данной работы является по-своему актуальной в современных условиях, когда в Российской Федерации быстрыми темпами осуществляется правовая реформа, и закладываются основы правового государства. Отправление правосудия имеет приоритетное, а для конкретных гражданских, уголовных и иных дел, рассматриваемых судьями, - решающее значение. Оно состоит в том, что судьи при осуществлении правосудия являются единственными в государстве, кто после соответствующих процедур принимает окончательное решение.

Цель работы – раскрыть сущность такого понятия как правовой статус судей в Российской Федерации.

Для этого и поставлены следующие задачи (основные вопросы, подлежащие исследованию): изучение единства правового статуса всех судей и различия в их правовом положении, общие требования к отбору кандидатов на должность судей и предпосылки назначения, наделение полномочиями и принятие присяги, права судей и определенные гарантии государства.

Данная работа состоит из четырех глав: в первой главе представлен состав судов и обозначены некоторые положения Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»; во второй главе представлены основные положения закона «О статусе судей Российской Федерации» и положения статьи 119 Конституции Российской Федерации; в третьей главе подробно описывается порядок наделения полномочиями судьи; в четвертой главе рассказывается о том, как судьи осуществляют правосудие и о том, как это ценит государство.

Глава 1. Правовой статус судей

1.1 Судьи - носители судебной власти

Судьи - носители судебной власти. На них возложена Конституцией Российской Федерации функция осуществления правосудия. Правосудие, как подчеркивает Конституция, осуществляется только судом. Судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Суды осуществляют правосудие в составах:

- Судьи и представителей народа (народных, присяжных или арбитражных заседателей);

- Нескольких профессиональных судей;

- Судьей единолично.

При любом варианте состава судов важнейшая роль в рассмотрении и разрешении дел принадлежит профессиональным судьям, причем во всех звеньях судебной системы. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» исходит из важности каждого звена судебной системы, когда подчеркивает, что судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей.

Это важнейшее положение основополагающего закона о судах усиливается провозглашением принципа единства правового статуса всех судей независимо от того, в составе какого суда они осуществляют свои полномочия, и какое звено судебной системы они представляют. Законом о судебной системе установлено, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией.

Приведенные положения Закона о судебной системе свидетельствуют, о том, что установление единого правового статуса судей Российской Федерации, однако, не исключает, а, напротив, предполагает возможность некоторых различий в правовом положении судей разных судов. Вот почему в Законе о статусе судей оговорено, что особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются Федеральными законами, а в случаях, предусмотренных Федеральными законами, также законами субъектов Федерации.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации". В Российской Федерации не допускается создание иных судов.

Правосудие осуществляется только Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов Федерального значения, судами автономной области и автономных округов, районными судами, военными судами, мировыми судьями, федеральными арбитражными судами округов и арбитражными судами субъектов Российской Федерации. Не могут осуществлять правосудие никакие иные государственные или негосударственные органы. Отменять или изменять вынесенные судебные решения также вправе лишь суды.(1)

1.2 Различия в правовом положении судей

В отношении особенностей правового положения судей Конституционного Суда Российской Федерации статья 2 Закона о статусе судей отсылает к Федеральному конституционному закону, специально посвященному этому суду.

Можно сделать вывод, что наличие единого статуса судей различных видов и звеньев судов судебной системы России отнюдь не означает полного совпадения в правовом положении всех судей, отсутствия различий по всем параметрам, образующим в совокупности правовое положение конкретного судьи конкретного суда.

Поэтому представляются вполне оправданными положения Закона о судебной системе, которыми установлено, что особенности правового положения отдельных категорий судей определяются Федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, - также и законами субъектов Российской Федерации.

Правовое положение судьи - это не только совокупность его общих и специальных прав и обязанностей. Компонентами, из которых складывается комплексное представление о правовом положении судьи, являются нормативные требования, которым он должен отвечать, а также процедуры отбора кандидатов в судьи того или иного суда, порядок введения кандидата в судейскую должность и наделения его соответствующими полномочиями.(2)

Глава 2. Порядок отбора кандидатов на должности судей

2.1 Общие требования

Судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. Данное требование является общим для всех судей, независимо от суда, где они осуществляют свою деятельность. Закон «О статусе судей Российской Федерации» дополнил эти требования следующим: кандидат на должность судьи ранее не совершал порочащих его поступков, сдал квалификационный экзамен и получил рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Эти требования закона достаточны для кандидатов на должность судей районных судов, военных судов гарнизонов, соединений, армий и флотилий, арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные требования являются не только минимальными, но и в определенной мере общими. В Конституции четко оговорено, что Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Минимальные и общие требования к кандидатам в судьи являются достаточными для низового звена Федеральной судебной системы, а также мировых судей. Но эти требования недостаточны или не вполне достаточны для кандидатов в судьи вышестоящих судов. Судьи этих, как и низовых, судов должны быть гражданами России, иметь высшее юридическое образование. В этой части к судьям различных звеньев общей юрисдикции, арбитражных судов и мировых судей предъявляются одинаковые требования.

Некоторые другие требования к кандидатам в судьи различных звеньев - неодинаковые. Для кандидатов на должность вышестоящих судов установлены повышенные требования, что связано с большей сложностью осуществляемой ими работы.

Повышен возрастной ценз. Судьей среднего звена системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов может быть лицо, достигшее 30 лет, а судьей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации - 35 лет. Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть лицо, достигшее 40 лет.

Более высокие требования предъявляются и к профессиональной подготовке. Судьей вышестоящих судов может стать лицо, имеющее стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Для кандидатов на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации установлен стаж работы по юридической профессии 15 лет. Кроме того, он должен обладать признанной высокой квалификацией в области права. Это связано с тем, что Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает такие дела, которые требуют применения разносторонних и глубочайших знаний, для овладения которыми недостаточно обычного высшего юридического образования.

2.2 Существенные предпосылки назначения

Приведенные положения Законов о статусе судей и о Конституционном Суде не противоречат статье 119 Конституции Российской Федерации, так как последняя, как уже подчеркивалось, объявив минимальные стандарты, предусмотрела возможность установления Федеральными законами дополнительных требований к судьям судов Российской Федерации.

Тем самым Конституция допустила возможность повышения Федеральными законами требований к кандидатам на должность судьи Российской Федерации, но поставила жесткий барьер в виде минимальных требований к судьям, который не может снизить ни один Федеральный закон. Иначе говоря, Закон о статусе судей и Закон о Конституционном Суде лишь развивают положения статьи 119 Конституции в установленных ею границах, а не конкурируют с ней.

Требования в части высшего юридического образования и наличия определенного стажа работы по юридической профессии, предъявляемые к кандидатам в судьи, являются существенными предпосылками комплектования судов лицами, обладающими необходимыми знаниями в сфере предстоящей деятельности и умением их применять на практике. Не ограничиваясь требованиями, предъявляемыми к судьям высших судов, Закон о Конституционном Суде констатирует, что судьей этого суда может быть лицо, отвечающее вышеуказанным требованиям и обладающее «...признанной высокой квалификацией в области права».

Эти повышенные квалификационные требования обусловлены особыми, только Конституционному Суду присущими, функциями по обеспечению конституционного контроля, выполнение которых требует обладания более высоким и разносторонним уровнем знаний по сравнению с тем, что дает юридический вуз.

Положения статьи 119 Конституции Российской Федерации не препятствуют предъявлению указанных требований. Специальные условия назначения судей военных судов содержатся в законодательстве. В статье 2 Федерального закона «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» указано, что «…военнослужащие военных судов проходят военную службу, на них распространяются воинские уставы и положения с учетом особенностей, установленных Законом о статусе судей», другими нормативными актами и указанным Федеральным законом.

Эти положения получили дальнейшее развитие и конкретизацию в Законе о военных судах. Выделение в разных статьях Закона о статусе судей требований, предъявляемых к судьям и к кандидатам на должность судьи, не означает, что требования, адресованные первым, не относятся ко вторым.

В частности, к кандидату на должность судьи относятся положения Закона о статусе судей. В соответствии с ними судья при исполнении своих полномочий, а также во внесудебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалять авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызывать сомнения в его объективности, справедливости и беспристрастности.(3)

В рассматриваемых случаях несоответствие кандидата в судьи требованиям нравственного характера, предъявляемым к судьям, приобретает роль юридически значимых факторов негативного характера.

Нравственное начало присутствует и в содержащемся в Законе о статусе судей требовании, обращенном к кандидату на должность судьи, когда указывается, что им может быть лицо, не совершившее порочащих его поступков. Этическое начало есть и в статье 8 Закона о Конституционном Суде, требующей от кандидата на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации наличия безупречной репутации.

Что же касается положений части 3 статьи 3 Закона о статусе судей, то они, прежде всего, имеют отношение к судье, который не может быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям. Не может судья совмещать свою деятельность с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Однако поскольку указанная деятельность несовместима с выполнением судейских полномочий, кандидат на должность судьи должен быть об этом предупрежден. Он может быть рекомендован на должность судьи, если дает обязательство в случае его назначения снять с себя все перечисленные обязанности и полномочия. Это может быть квалифицировано как условие для вынесения заключения о рекомендации лица на должность судьи.

При условии соответствия указанным в законах требованиям лицо может быть назначено судьей, если им сдан квалификационный экзамен и получена рекомендация от квалификационной коллегии судей. Судья, впервые назначенный на должность, приносит торжественную присягу.

2.3 Требования к судье Конституционного Суда Российской Федерации

Своеобразно сформулированы требования, предъявляемые к судье Конституционного Суда Российской Федерации, причем не только дополнительные, но даже и те, которые известны Закону о статусе судей.

Действующий закон о Конституционном Суде, в частности, не ограничивается общими положениями о запрете совместительства, данными в части 3 статьи 3 Закона о статусе судей, а существенно их развивает. Закон категорически запрещает судье Конституционного Суда занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Однако и разрешенная деятельность допустима постольку, поскольку занятие оной не препятствует выполнению обязанностей судьи.(4)

Отвлечение от основной деятельности для этих занятий не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласие Конституционного Суда Российской Федерации. Согласно Закону о Конституционном Суде судьи этого суда не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать, кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей.

Категоричнее, чем в Законе о статусе судей, установлены для судьи Конституционного Суда ограничительные меры по поводу участия в политических и общественных мероприятиях. Он, как и судья любого другого суда, не может принадлежать к политическим партиям и движениям.

Согласно закону он не имеет права их материально поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в компаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью.

Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они не преследуют политических целей. Выступая в средствах массовой информации и перед аудиторией, судья Конституционного Суда не вправе до принятия решения Конституционным Судом высказывать свое мнение о вопросе, который изучается, принят к рассмотрению или может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде.(5)

Внеся изменения и дополнения в Закон о статусе судей, законодатель расширил круг требований, предъявляемых к претенденту на должность судьи. Отныне для подтверждения у претендента на должность судьи заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, проводится его предварительное медицинское освидетельствование. Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, утверждается решением Совета судей Российской Федерации на основании представления Федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения.

Глава 3. Наделение полномочиями

3.1 Последовательные меры

Наличие в законе четких требований, предъявляемых к кандидатам на должность судей - существенная предпосылка к оптимальному формированию судейского состава. Но от провозглашения указанных положений в законе до реального вступления судьи в должность необходима организация фактического проведения ряда последовательных мер включающих: отбор и выдвижение кандидатов на должности судей, сдачу ими в установленном законом порядке квалификационного экзамена на должность судьи, рассмотрение квалификационной коллегией судей заявления о даче рекомендации для занятия должности судьи, вынесение заключения квалификационной коллегией о даче рекомендации или в отказе от дачи.

Порядок наделения полномочиями Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителей, других судей Конституционного Суда Российской Федерации согласно статьи 13 Закона о судебной системе устанавливается Федеральным Конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента России. Предложения о кандидатах на должность судей Конституционного Суда вправе вносить Президенту члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, а также законодательные органы субъектов Российской Федерации, высшие судебные органы и федеральные юридические ведомства, всероссийские юридические сообщества, юридические научные и учебные заведения.

3.2 Назначение и избирание

Председатель, заместитель Председателя и судья-секретарь Конституционного Суда Российской Федерации избираются в пленарном заседании этого суда тайным голосованием судей сроком на три года.

В соответствии с Законом о статусе судей Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации, основанному на положительном заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Судьи указанных выше судов назначаются на должность также Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится с учетом мнения соответственных председателей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В соответствии со статьей 13 Закона о судебной системе Законом, о статусе судей четко регламентирован порядок назначения других судей Федеральных судов общей юрисдикции и Федеральных арбитражных судов.

Судьи Федеральных арбитражных судов округов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Судьи других Федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации с учетом мнения законодательного органа соответствующего субъекта Российской Федерации.

Заместители председателей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации, основанному на представлениях вышеуказанных председателей судов, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатели, заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, а также военных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатели, заместители председателей Федеральных арбитражных судов округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатели, заместители председателей районных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения, соответствующих квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации.(6)

3.3 Принятие присяги

Назначение кандидатов на должности судей производится, как было отмечено, только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей. Заключение на каждого из рекомендованных кандидатов квалификационная коллегия судей представляет председателю соответствующего суда, в случае несогласия которого с заключением оно возвращается для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию судей.

При повторном положительном заключении квалификационной коллегии судей двумя третями голосов членов коллегии председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Судьи судов общей юрисдикции и арбитражных судов, впервые избранные на должность, приносят в торжественной обстановке присягу на собраниях судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судьи других судов - на съездах либо собраниях судей.

Иначе осуществляется присяга судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Согласно статьи 10 Закона о Конституционном Суде судью этого суда приводит к присяге Председатель Совета Федерации.

Кроме судов Федеральных в Законе о судебной системе предусмотрено действие в стране судов субъектов Российской Федерации, к которым отнесены: конституционные суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи. В Законе указано, что мировые судьи, а также судьи, председатели и заместители председателей конституционных судов наделяются полномочиями в порядке, установленном Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Глава 4. Права судей

4.1 Судебная деятельность

Главное в судебной деятельности не исчерпывает всей деятельности по осуществлению судебной власти. Сказанному не противоречит часть 2 статья 118 Конституции Российской Федерации, согласно которой судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В этом положении не раскрываются составные элементы судебной власти, ее содержание, а лишь устанавливается форма ее реализации - процессуальная. Сообразно высказанным соображениям главное, что определяет правовое положение судьи при осуществлении правосудия - это его процессуальные права и обязанности, установленные Законом о Конституционном Суде, Уголовно-процессуальным, Гражданским процессуальным, Арбитражным процессуальным кодексами и административным законодательством России.

При этом объем процессуальных прав судьи в определенной степени зависит от того, в какой инстанции он осуществляет свои полномочия, в каком составе. Однако при всех условиях все судьи:

-Осуществляют правосудие на профессиональной основе;

- Независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону;

- В своей деятельности по осуществлению правосудия никому не подчинены;

- Пользуются неприкосновенностью.

Считая независимость судей важнейшим фактором судебной деятельности и гарантией осуществления правосудия, законодатель это принципиальное положение провозгласил на высшем нормативном уровне – в Конституции Российской Федерации. В развитие этого конституционного положения в статье 5 Закона о судебной системе указано: «Судьи, присяжные, народные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом».

Провозглашение важнейшего принципа правосудия в Конституции страны и в Федеральном конституционном законе само по себе является существенным фактором. Но законодатель этим не ограничился, а принял меры к правовому обеспечению его реального действия, установив запрет на издание в России законов и иных нормативных актов, отменяющих или умаляющих самостоятельность судов, независимость судей.

Законом о судебной системе, кроме того, установлено, что подлежат ответственности, предусмотренной федеральным законом, лица, виновные:

- В оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия;

- В ином вмешательстве в деятельность суда.

Названный Закон предписал: присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом. Согласно Закону о статусе судей независимость судьи обеспечивается:

- Предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;

- Запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

- Установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

- Правом судьи на отставку;

- Неприкосновенностью судьи;

- Предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;

- Особой защитой государства;

- Системой органов судейского сообщества.

4.2 Независимость судей

Независимость судей означает, прежде всего, создание такого порядка судопроизводства, который бы оградил судей от вмешательства. С этой целью установлено правило, исключающее возможность при вынесении решений присутствовать, кому бы то ни было, кроме судей, в совещательной комнате, запрещающее телефонные переговоры с судьями при их совещании, не допускающее разглашения судьями сведений о ходе совещания.

В связи с этим в отечественной литературе обычно принято ссылаться на установление особого правила- обеспечения тайны совещания судей. Но нередко при этом подчеркивается лишь один аспект, хотя и важнейший, - ограждение судей от влияния извне, со стороны.

Не менее важно обеспечить независимость каждого судьи внутри судейской коллегии. И здесь следует обратить внимание не только на установление запрета разглашать сведения о ходе совещания судей, о позиции каждого из них. Не менее важно обратить внимание на порядок совещания судей, который в совокупности с тайной совещания гарантирует независимость судей друг от друга. Суть этого порядка сводится к следующему:

- наличие запрета судьям воздерживаться от голосования;

- установление правила, предписывающего председательствующему подавать свой голос последним.

Эти правила относятся к каждому вопросу, поставленному на обсуждение в совещательной комнате. Тем самым обеспечивается свобода высказывания каждым из судей своего мнения. На обеспечение независимости судей нацелено и положение части 2 статьи 10 Закона о статусе судей, в соответствии с которым судья никому не обязан давать какие-либо объяснения по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, за исключением случаев, предусмотренных процессуальным законом.

Например, правом ознакомления с материалами рассмотренного уголовного дела наделены прокурор, осужденный, оправданный, их защитники и законные представители, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители.

Судьи, члены их семей и их имущество находятся под особой зашитой государства. В развитие этого положения принят специальный Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

В свою очередь, министр внутренних дел Российской федерации принял приказ, специально посвященный мерам по реализации указанного Федерального закона, утвердил инструкцию о порядке обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов до создания специальных подразделений в органах внутренних дел по обеспечению безопасности защищаемых лиц.

Основанием для принятия мер безопасности является наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальности угрозы безопасности защищаемого лица.

4.3 Гарантии независимости

Существенной гарантией обеспечения независимости судей является установление в Законе о статусе судей особых правил приостановления и прекращения их полномочий. Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- Признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

- Возбуждение уголовного дела против судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

- Участие судьи в предвыборной компании в качестве кандидата в состав органа законодательной власти субъекта Российской Федерации;

- Избрание судьи в состав органа законодательной власти Российской Федерации или органа законодательной власти субъекта Российской Федерации.

При этом важно иметь в виду, что приостановление полномочий судьи не влечет прекращения выплаты заработной платы. Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостанавливающая его полномочия. Надо, однако, оговорить, что в отношении судей Конституционного Суда существуют особенности приостановления их деятельности.

Это касается оснований приостановления, предусмотренных Законом о Конституционном Суде. Полномочия судьи согласно указанному Закону могут быть приостановлены в случаях, если:

- Было дано согласие Конституционного Суда на арест судьи или привлечение его к уголовной ответственности;

- Судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Существует специфика порядка приостановления судейских полномочий. Согласно Закону приостановление полномочий судьи Конституционного Суда осуществляется по решению Конституционного Суда, принимаемому не позднее месяца со дня выявления оснований к их приостановлению.

Восстановление полномочий судьи по первому из указанных оснований осуществляется решением Конституционного Суда. Прекращение полномочий судьи, заключающееся в лишении его права исполнять должностные полномочия, происходит при наличии указанных в Законе оснований. К ним отнесены:

- Письменное заявление судьи об отставке;

- Неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;

- Письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;

- Истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;

- Увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

- Прекращение гражданства Российской Федерации;

- Занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

- Вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

В отношении судей Конституционного Суда оговорено, что такое заявление может быть подано до достижения предельного возраста пребывания в должности, т. е до 70 лет.

Квалификационная коллегия судей может прекратить полномочия судьи по этим основаниям, однако она не вправе принять такое решение, если судья вернулся к исполнению обязанностей. Судьи Федеральных судов впервые назначаются сроком на 3 года; судьи Конституционного Суда назначаются сроком на 12 лет; мировые судьи - не более чем на 5 лет.

Судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок службы может быть продлен до 10 лет, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

Применительно к судьям Конституционного Суда это основание сформулировано иначе: «...продолжение судьей, несмотря на предупреждение Конституционною Суда Российской Федерации, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью».

- Вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо признании его недееспособным;

- Смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

- Отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;

- Достижение предельного возраста пребывания в должности судьи.

В развитие оснований, установленных Законом о статусе судей, в отношении судьи Конституционного Суда Закон содержит дополнительные основания:

- Нарушение порядка назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом о Конституционном Суде;

- Неучастие судьи в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации или уклонение его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

- Признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации осуществляется по решению этого суда, которое направляется Президенту Российской Федерации и в Совет Федерации и является официальным уведомлением об открытии вакансии.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации ввиду нарушения порядка его назначения производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда Российской Федерации.

Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации ввиду совершения судьей проступка, порочащего честь и достоинство судьи, производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда Российской Федерации, принятому большинством не менее двух третей из общего числа судей.

Полномочия судей общих и арбитражных судов прекращаются решением соответствующей квалификационной коллегии судей, которое может быть обжаловано в том же порядке, как и в случае приостановления полномочий.

Если порядок назначения судей занимает важное место среди средств обеспечения независимости судей, то процедура, основания и механизм прекращения полномочий судей представляют собой совокупность условий, имеющих решающее значение для ее существования.(9)

4.4 Факторы независимости и самостоятельности

Средством обеспечения независимости и самостоятельности судьи является учреждение в действующем законодательстве института отставки судьи. По смыслу Закона о статусе судей, как это сформулировано в статье 15, отставкой судьи признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности.

В соответствии с Законом о статусе судей судья считается ушедшим или удаленным в отставку, если его полномочия прекращены по основаниям, указанным в Законе о статусе судей. Основания отставки, указанные в Законе о Конституционном Суде, в основном совпадают с теми, что даны в Законе о статусе судей.

По характеру основания отставки судьи можно разграничить на следующие:

- По собственной инициативе или вынужденно;

- Ввиду истечения срока полномочий или достижения определенного возраста;

- По состоянию здоровья.

Ушедшему или удаленному в отставку судье выплачивается выходное пособие из расчета месячной заработной платы по последней должности за каждый год работы судьи, но не меньше шестикратного размера месячной заработной платы по оставляемой должности.

Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет, выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере 80 % заработной платы работающего в соответствующей должности судьи. При этом в стаж работы судьи Конституционного Суда, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, засчитывается время предшествующей работы по юридической профессии.

Находящемуся в отставке судье за каждый год работы ежемесячное содержание увеличивается из расчета за каждый год стажа свыше 20 лет - один процент содержания, но всего не более 85 % заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

Пребывающему в отставке судье Закон о статусе судей сохраняет ряд льгот материального порядка. Отставка не рассматривается законом в качестве безусловной, раз и навсегда данной категории.

Судья считается пребывающим в отставке до тех пор, пока соблюдает требования, предусмотренные пунктом 3 статьи 3 Закона о статусе судей, т. е. не является депутатом, не принадлежит к политическим партиям и движениям, не осуществляет предпринимательскую деятельность, а также не выполняет оплачиваемой работы, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Кроме того, сохранение статуса судьи в отставке обусловлено сохранением гражданства Российской Федерации и недопущением поступков, его порочащих и тем самым умаляющих авторитет судебной власти. Отставка судьи прекращается также в случае повторного избрания его на должность судьи.

Прекращение отставки судьи может иметь место по решению квалификационной коллегии судей по месту прежней работы или постоянного жительства пребывающего в отставке судьи. Такое решение квалификационная коллегия судей выносит при наличии данных, указывающих на то, что судья в отставке не отвечает требованиям, предъявляемым Законом о статусе судей.

Лицо, отставка которого таким образом прекращена, вправе обжаловать это решение в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 14 Закона о статусе судей, т. е. в том же порядке, в каком обжалуется решение квалификационной коллегии судей, прекратившей полномочия судьи.

Одним из важнейших факторов, обеспечивающих независимость и самостоятельность судьи, его способность осуществлять правосудие беспристрастно и справедливо, является его неприкосновенность.

В Законе о судебной системе на этот счет твердо указано: «Судья неприкосновенен. Гарантии неприкосновенности судьи устанавливаются Федеральным законом». Аналогичное положение содержится в Законе о статусе судей, в котором также нашли отражение гарантии неприкосновенности судьи.

Проблему неприкосновенности Закон о статусе судей не сводит к личности судьи. В этом Законе указано, что неприкосновенность судьи включает в себя также неприкосновенность занимаемых ими жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции.

Неприкосновенность судьи состоит, прежде всего, в том, что он не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении.

Кроме того, неприкосновенность обеспечивается установлением особого порядка привлечения судьи к ответственности за совершенные правонарушения и проступки. С учетом этих соображений законом установлен ряд особенностей решения уголовно-правовых и уголовно-процессуальных вопросов, так или иначе связанных с обеспечением обоснованности привлечения судьи к ответственности.

Установлен особый порядок решения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу. Такое решение может принять только Генеральный прокурор Российской Федерации при условии, что предварительное заключение о наличии признаков преступления в действиях судьи дала судебная коллегия в составе трех судей соответствующего суда и имеется согласие соответствующей квалификационной коллегии судей, а в отношении судей Конституционного Суда - с согласия этого суда.

Установлен особый порядок избрания в отношении судьи меры пресечения в виде заключения под стражу, который состоит в том, что решение об этом может принять лишь судебная коллегия в составе трех судей Верховного Суда Российской Федерации или областного и ему соответствующего суда общей юрисдикции. При этом такое решение может быть принято по ходатайству Генерального прокурора Российской Федерации.

Установлен запрет на применение в отношении судьи такой меры процессуального принуждения как задержание. Даже если при задержании судьи его личность не могла быть известна в момент задержания, с установлением соответствующих данных он подлежит немедленному освобождению. При этом личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей.

В действующем Законе о статусе судей установлены дополнительные гарантии защиты судей от необоснованного осуществления в отношении них оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, связанных с ограничением его гражданских прав либо с нарушением его неприкосновенности.

Эти действия допускаются не иначе как на основании решения, принимаемого судебной коллегией в составе трех судей соответствующего суда общей юрисдикции. После возбуждения уголовного дела в отношении судьи либо привлечения его в качестве обвиняемого по уголовному делу указанные мероприятия и действия производятся в порядке, установленном Федеральным уголовно-процессуальным и Федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности.

По ходатайству судьи, заявленному до начала судебного разбирательства, уголовное дело в отношении него рассматривается Верховным Судом Российской Федерации.

Указанные меры по обеспечению неприкосновенности судей в связи с производством по уголовным делам особенно важны. Но, учитывая характер деятельности судей и обусловленное этим его положение в обществе, законом установлен и специальный порядок привлечения судей к административной и дисциплинарной ответственности. Согласно Закону о статусе судей, в частности, вопрос о привлечении судьи к административной ответственности принимается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации судебной коллегией в составе трех судей соответствующего Федерального суда общей юрисдикции высшего или среднего звена.

Установлена возможность привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Согласно статьи 12.1 Закона о статусе судей могут быть наложены дисциплинарные взыскания: предупреждения; досрочное прекращение полномочий судьи.

Решение о наложении на судью принимается квалификационной коллегией, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения. За совершение дисциплинарного проступка на судью Конституционного Суда Российской Федерации по решению этого суда могут быть наложены такие же взыскания, как и на других судей.

4.5 Материальное обеспечение судей

Материальное обеспечение судей - одно из важнейших звеньев в системе гарантий независимости судей, без которого невозможно существование самой деятельности по осуществлению правосудия. Иными словами, материальное обеспечение лиц, осуществляющих правосудие - условие существования судебной власти. Вот почему одной из первых задач начавшейся несколько лет тому назад судебной реформы в России было создание материальных предпосылок повышения качества деятельности судов, среди которых одно из центральных мест занимали вопросы достойного материального обеспечения судей.

Мероприятия государства по улучшению материального обеспечения судей нашли свое завершение в системе норм, содержащихся в статье 19 Закона о статусе судей. Согласно указанной статьи заработная плата судьи состоит из должностного оклада, а для военных судей - и оклада по воинскому званию, доплат за квалификационный класс, выслугу лет и 50-процентной доплаты к должностному окладу за особые условия труда.

Судье производятся также иные выплаты, предусмотренные законами и другими нормативными правовыми актами. Размеры должностных окладов судей устанавливаются в соответствии с их должностью в процентном отношении к определенному Федеральным законом должностному окладу Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и не могут быть меньше 60 % их оклада. При этом Должностной оклад судьи не может быть менее 80 % должностного оклада председателя соответствующего суда.

Минимальный должностной оклад судьи Верховного Суда Российской Федерации не может быть ниже 85 % оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации, судьи областного и равного суда - 72 %, судьи районного суда - 67 %, мирового судьи - 60 %.

Законом о статусе судей предусмотрены доплаты за ученую степень и звание, а также лицам, имеющим почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», увеличен оплачиваемый ежегодный отпуск, установлена оплата стоимости проезда к месту отпуска и обратно, предоставлено право бесплатного пользования местным транспортом. Решены вопросы социальной защиты судьи и членов его семьи.

Заключение

Главное в деятельности судьи - осуществление правосудия. Реализация этой функции - исключительное достояние судов, в которых ведущая роль принадлежит судье. Вот почему в присяге, которую приносит впервые избранный на эту должность судья, заложены слова: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велит мне долг судьи и моя совесть».

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. // Правовая система Консультант плюс.- 2009.- № 1.

2. Закон о статусе судей в Российской Федерации от 26.06.1992г. № 3132-1 // Правовая система Консультант плюс.- 2009.- № 1.

3. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. / Под ред. проф. В.П. Божьева.- М.: Спарк, 2002.- 400с.

4. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. / Печников Н.П.- Тамбов.: ТГТУ, 2004.- 108с.

5. Правоохранительные органы: Конспект лекций. / Беленков Р.А.- М.: Приор, 2003.- 112с.

6. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. / Чуфаровский Ю.Ю.- М.: БЕК, 2002.- 154с.

7. Правоохранительные органы: Учебное пособие. / Чувилев А.А. и Чувилев Ан.А.- М.: Юриспруденция, 2000.- 176с.

8. Судебная система, правоохранительные органы и адвокатура России: Учебник. / Б.Т. Безлепкин.- М.: Юрист, 2001.- 349с.