Содержание

Введение

1. Понятие и общая характеристика субъектов таможенного права

2. Таможенные органы как субъекта таможенного права

2.1 Таможенные органы и их место в системе государственных органов Российской Федерации и система таможенных органов

2.2 Полномочия и деятельность таможенных органов

3. Юридические лица как субъекты таможенного права

3.1 Понятие и правоспособность юридических лиц

3.2 Перевозчик и таможенный брокер как профессиональные субъекты таможенного права

4. Физические лица и международные организации как субъекты таможенного права

4.1 Физические лица как субъекты таможенного права

4.2 Международные организации как субъекты таможенного права

Заключение

Список литературы

Введение

Последнее десятилетие убедило всех в том, что таможенное законодательство касается не какой-то ограниченной прослойки общества, не какого-то отдельного сектора экономики, а непосредственно затрагивает интересы большей части российского общества. Таможенный кодекс регламентирует интересы бизнес-сообщества и граждан, пересекающих таможенную границу с самыми разными целями (туризм, гуманитарные контакты, деловые поездки и т.д.). Он касается даже тех, кто не планирует отправляться за границу: регламентируя порядок уплаты таможенных платежей, таможенное законодательство затрагивает интересы многомиллионной армии покупателей иностранных товаров. Таможенные пошлины, НДС и акцизы на ввозимые товары, будучи косвенными налогами, включаются в цену товара и тем самым касаются практически каждого семейного и иного бюджета. Наконец, следует помнить о том, что доходы, собираемые таможенными органами, составляют около трети всех налоговых поступлений в федеральный бюджет. Все эти причины в их совокупности обуславливают актуальность выбранной темы.

Таким образом, субъекты таможенного права весьма многочисленны и разнообразны.

Цель работы рассмотреть понятие и деятельность субъектов таможенного права в Российской Федерации;

Задачи:

рассмотреть понятие и общую характеристику субъектов таможенного права;

дать характеристику таможенных органов как субъекта таможенного права;

дать характеристику юридическим лицам как субъекты таможенного права;

рассмотреть деятельность физических лиц и международных организаций как субъектов таможенного права.

1. Понятие и общая характеристика субъектов таможенного права

Субъектом таможенного права признаётся тот, кто наделяется правами и обязанностями в таможенной сфере.

Субъектами таможенного права являются:

- Таможенные органы;

- Государственные служащие таможенных органов и служащие таможенных организаций;

- Юридические лица;

- Физические лица;

- Международные организации.

Эти субъекты могут быть разделены на две группы: специальные и иные субъекты.

Специального субъекта таможенного права - таможенные органы и государственные служащие таможенных органов. Их специфика определяется установленной таможенным правом компетенцией таможенных органов, совокупностью возложенных на них задач и функций, а также объемом конкретных прав и обязанностей.

Иные субъекты - «лица» и «российские лица» двоякого рода: юридические лица – предприятия, учреждения и организации и физические лица, вступающие в различные правоотношения с таможенными органами, кроме того, к иным субъектам относятся также международные организации, имеющие отношение к таможенному делу.

Таможенное право предоставляет всем юридическим и физическим лицам равные права. Они на равных основаниях вступают в таможенные правоотношения: ввозят в РФ и вывозят из неё товары и транспортные средства, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Монополии государства на внешнеэкономическую деятельность в РФ не существует.

Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу в порядке, установленном настоящим Кодексом, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, иными федеральными законами и международными договорами Российской Федерации (ст. 12 ТК РФ).

2. Таможенные органы как субъекта таможенного права

2.1 Таможенные органы и их место в системе государственных органов Российской Федерации и система таможенных органов

Для реализации всего комплекса мероприятий, составляющих таможенное дело (взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль и т.д.), создаются таможенные органы, составляющие единую систему, в которую входят:

- ГТК России;

- региональные таможенные управления;

- таможни;

- таможенные посты.

Таможенные органы составляют единую централизованную систему.

Единство системы таможенных органов обусловлено единством цели и задач таможенных органов (ст. 1 ТК РФ), единством таможенной территории (п. 1 ст. 2 ТК РФ), а также единством выполняемых функций (ст. 403 ТК РФ).

Система таможенных органов представляет собою совокупность государственных органов, построенную иерархически в соответствии с их компетенцией. Возглавляет систему таможенных органов, объединяет и направляет их деятельность Государственный таможенный комитет (ГТК России).

Нижестоящие таможенные органы подчиняются вышестоящим. В свою очередь, вышестоящие таможенные органы направляют и контролируют деятельность нижестоящих. Решения вышестоящих таможенных органов обязательны для нижестоящих. При этом единое централизованное руководство в системе таможенных органов не должно подавлять инициативу нижестоящих таможенных органов, которые, в свою очередь, ответственны за выполнение возложенных на них задач на подведомственных территориях.

Все четыре звена системы таможенных органов являются федеральными органами. Они предназначены для реализации полномочий федеральной власти в сфере таможенного регулирования и финансируются за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также общественные объединения не вправе вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций (п. 2 ст. 401 ТК РФ).

Таможенные органы являются правоохранительными органами. ТК РФ 2003 г. в отличие ТК РФ 1993 г. не содержит такой нормы. Однако правоохранительный характер деятельности таможенных органов вытекает из выполняемых ими функций (в соответствии с п. 6 ст. 403 ТК РФ таможенные органы ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, других товаров и предметов, кроме того, оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах РФ в деятельность международной гражданской авиации), а также из закрепляемых за ними полномочий (право должностных лиц таможенных органов применять физическую силу, специальные средства и оружие).

Законодательство РФ, к сожалению, не содержит исчерпывающего определения правоохранительных органов. В юридической науке под правоохранительными органами понимаются "такие государственные органы и общественные организации, которые всей своей деятельностью на основе закона, в соответствующих формах и на демократических принципах призваны обеспечить законность и правопорядок, защиту прав и интересов граждан, трудовых коллективов, общества и государства, предупреждать и пресекать правонарушения, применять государственное принуждение или общественное воздействие к лицам, нарушившим законность и правопорядок"[[1]](#footnote-1).

Деятельность правоохранительных органов характеризуется рядом отличительных черт.

1. Правоохранительные органы осуществляют свою деятельность в строгом соответствии с законом, который в ряде случаев предусматривает для этого определенную процессуальную форму.

2. Правоохранительная деятельность может осуществляться только лицами, состоящими на службе в правоохранительных органах.

3. Результаты правоохранительной деятельности достигаются реализацией следующих функций: конституционного контроля, отправления правосудия, прокурорского надзора, расследования преступлений, оперативно-розыскной деятельности, исполнения судебных решений, оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам, предупреждения преступлений и иных правонарушений. Перечисленные функции выполняются правоохранительными органами в соответствии с основополагающими принципами разделения властей. При этом одноименные функции выполняются различными правоохранительными органами при разграничении их подведомственности, подследственности или подсудности.

4. Решения правоохранительных органов представляют собой меры юридического воздействия, принимаемые на основе закона и с учетом конкретных обстоятельств, в связи с которыми было осуществлено вмешательство правоохранительных органов.

5. Правоохранительные органы действуют только при наличии конкретного повода - факта правонарушения или необходимости предупреждения его совершения.

6. Законные решения и обоснованные требования правоохранительных органов подлежат обязательному выполнению всеми гражданами и должностными лицами.

7. Решения правоохранительных органов, затрагивающие права и интересы граждан, а также интересы государства, различных организаций (государственных, частных, общественных), могут быть обжалованы в установленном порядке[[2]](#footnote-2).

Таможенные органы, составляя единую систему, представляют собой подсистему общей системы органов исполнительной власти. Координацию и взаимодействие таможенных органов и иных органов исполнительной власти в целях эффективного таможенного регулирования обеспечивает Правительство РФ, осуществляющее общее руководство таможенным делом в РФ (п. 3 ст. 1 ТК РФ).

Таможенными органами являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;

2) региональные таможенные управления;

3) таможни;

4) таможенные посты.

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Компетенция конкретных таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций, а также регион деятельности таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, вправе создавать специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.

Региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты действуют на основании положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. Таможенные посты могут не обладать статусом юридического лица.

В систему таможенных органов также входят не являющиеся правоохранительными органами учреждения, которые учреждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, для обеспечения деятельности таможенных органов[[3]](#footnote-3).

2.2 Полномочия и деятельность таможенных органов

Одновременно с мерами, направленными на упрощение и ускорение таможенных процедур, ограничение правотворческого произвола ГТК, ТК РФ расширяет полномочия таможенных органов в области таможенного контроля.

В частности, ТК РФ вводит новую форму таможенного контроля - таможенная ревизия (ст.376). Под таможенной ревизией понимается проверка факта выпуска товаров, а также достоверности сведений, указанных в таможенной декларации и иных документах, представляемых при таможенном оформлении. В порядке таможенной ревизии таможенные органы вправе знакомиться с данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами, с любой другой производственной, коммерческой, банковской информацией декларантов и иных лиц, осматривать помещения, проводить инвентаризацию товаров, изымать их и накладывать на них арест.

Кодекс сохраняет фискальные и контрольно-надзирательные функции таможенной службы, в том числе валютный контроль.

Кроме того, таможенные органы выполняют правоохранительные функции (оперативно-розыскная деятельность, проведение следственных мероприятий и дознания) в силу КоАП РФ и по ряду составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ.

Кодексом предусматривается, что таможенный орган обязан выпустить в свободное обращение товар не позднее трех рабочих дней со дня принятия таможенной декларации, представления иных необходимых документов и сведений, а также со дня предъявления товаров таможенным органам (п.1 ст.152 ТК РФ). Сейчас таможенное законодательство устанавливает для этой процедуры срок 10 дней.

При этом в целях выпуска для свободного обращения ввезенных на таможенную территорию РФ товаров таможенные органы не вправе требовать подтверждение поступления сумм таможенных пошлин и налогов на счета таможенных органов (п.2 ст.149 ТК РФ). Это не значит, что указанные суммы уплачивать не обязательно, однако освобождение импортеров от обязанности подтвердить поступление налогов на счета таможенных органов значительно ускоряет процедуру таможенного оформления.

Ускорению таможенного оформления может способствовать и широкое внедрение информационных технологий. Электронная форма декларирования допускается и действующим Таможенным кодексом РФ (ст.169), однако в новом Кодексе нормы о представлении документов в электронном виде представлены более широко (п.8 ст.63, п.3 ст.72, п.7 ст.81, п.4 ст.102, п.1 ст.124 и другие). Кроме того, информационным технологиям в таможенном деле посвящена отдельная глава Кодекса.

В Кодексе устанавливается, что таможенный орган вправе требовать только те документы и сведения, которые необходимы для подтверждения соблюдения условий помещения товаров под заявленный таможенный режим и соблюдения действия этого режима (п.1 ст.63 ТК РФ).

Сейчас таможенные органы могут задерживать на таможне любой товар, требуя от экспортера или импортера документы, подтверждающие его происхождение или стоимость. Перечень документов, обязательных для предъявления на таможне, в действующем ТК РФ не предусмотрен. Таможня может запросить все, начиная от устава компании - участника внешнеэкономической деятельности и заканчивая справкой о действующих международных торговых соглашениях.

Нет четкого перечня документов и сведений и в новом Кодексе. Он устанавливает лишь примерный перечень документов, необходимых для совершения таможенных процедур, например при декларировании товаров (ст.131 ТК РФ).

Новым является то, что ГТК будет обязан официально опубликовывать перечни документов и сведений, необходимых для таможенного оформления. Изменения перечней вступают в силу не ранее чем по истечении 90 дней со дня их официального опубликования, за исключением случаев, когда закон, во исполнение которого вносится изменение, установил иной срок или изменение устанавливает льготный порядок.

Новый Кодекс предусматривает специальные упрощенные процедуры таможенного оформления, которые устанавливаются ГТК России для следующих лиц:

а) не имеющих на день обращения в таможенный орган о применении специальных упрощенных процедур неисполненных постановлений по фактам административных правонарушений в области таможенного дела;

б) ведущих систему учета своей коммерческой документации в порядке, определяемом ГТК;

в) осуществляющих внешнеэкономическую деятельность не менее трех лет (ст.68 ТК РФ).

Специальные упрощенные процедуры устанавливаются для импортеров. Кодекс прямо указывает лишь на три специальные упрощенные процедуры:

- подача периодической таможенной декларации (ст.136);

- выпуск товаров при представлении сведений, необходимых для идентификации товаров (ст.150);

- проведение таможенного оформления на объектах таких лиц, хранение товаров на своих складах.

Как следует из ст.68 ТК РФ, это лишь примерный перечень специальных упрощенных процедур.

Новеллой является предварительное декларирование иностранных товаров (ст.130 ТК РФ). Это право, а не обязанность декларанта. Уплатив суммы таможенных пошлин и сборов, лицо вправе подать таможенную декларацию до прибытия иностранного товара на территорию РФ. При этом иностранный товар должен быть предъявлен таможенному органу в течение 15 дней со дня принятия декларации таможенным органом. Если этого не происходит, декларация считается неподанной.

Таможенная декларация может быть подана любому таможенному органу (ст.125 ТК РФ).

Определенные таможенные органы ГТК может установить только для декларирования отдельных видов товаров в ограниченных случаях, указанных в ст.125 ТК РФ.

В случае подачи таможенной декларации по товарам, для которых установлены специальные таможенные органы для декларирования, в иной таможенный орган таможенная декларация в день ее подачи пересылается таможенным органом, в который она подана, в надлежащий таможенный орган. Срок принятия таможенной декларации в этом случае продлевается на время, необходимое для ее пересылки, но не более чем на два рабочих дня[[4]](#footnote-4).

3. Юридические лица как субъекты таможенного права

3.1 Понятие и правоспособность юридических лиц

Юридическим лицом признаётся организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и иные личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица имеют самостоятельный баланс или смету[[5]](#footnote-5).

Для осуществления юридическим лицом той или иной деятельности существенное значение имеет его правоспособность. Правоспособность означает способность юридического лица иметь гражданские права, соответствующие целям его деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Различается правоспособность специальная и общая.

Специальная правоспособность означает, что юридическое лицо обладает только теми гражданскими правами и несёт только те обязанности, которые предусмотрены в его учредительных документах и соответствуют цели создания юридического лица. В уставе в этом случае указываются виды деятельности, которыми оно вправе заниматься. Требования специальной правоспособности распространяются на учреждения и иные некоммерческие организации, а также на унитарные государственные и муниципальные и некоторые другие прямо указанные в законе коммерческие организации.

Следовательно, ели специальная правоспособность юридического лица не включает в себя внешнеэкономическую деятельность, то заниматься ею лицо не вправе.

Подавляющее большинство юридических лиц, отнесённых к коммерческим организациям, обладает общей правоспособностью. Они могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещённых законом и учредительными документами, в том числе и внешнеэкономической.

Определённые ограничения внешнеэкономической деятельности юридических лиц могут устанавливаться путём лицензирования. Под лицензированием понимается выдача уполномоченными на то органами специального разрешения на ведение соответствующей деятельности.

3.2 Перевозчик и таможенный брокер как профессиональные субъекты таможенного права

Перевозчик - лицо, осуществляющее перевозку товаров через таможенную границу и (или) перевозку товаров под таможенным контролем в пределах таможенной территории Российской Федерации или являющееся ответственным за использование транспортных средств (ст. 11 ТК РФ).

Согласно ст. 93 ТК РФ таможенным перевозчиком может быть российское юридическое лицо, включенное в Реестр таможенных перевозчиков.

Таможенный перевозчик осуществляет перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, в случаях и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом.

Таможенный перевозчик вправе ограничить регион своей деятельности регионом деятельности одного (нескольких) таможенного органа (таможенных органов).

Отношения таможенного перевозчика с отправителями товаров либо экспедиторами строятся на договорной основе. Отказ таможенного перевозчика от заключения договора при наличии у этого перевозчика возможности осуществить перевозку товаров не допускается.

Статья 94 ТК РФ предусматривает условия включения в Реестр таможенных перевозчиков

Условиями включения в Реестр таможенных перевозчиков являются:

1) осуществление деятельности по перевозке грузов в течение не менее двух лет;

2) обеспечение уплаты таможенных платежей в соответствии со статьей 339 ТК РФ;

3) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке грузов, если такой вид деятельности лицензируется в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) владение (нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде) используемыми для перевозки товаров транспортными средствами, в том числе транспортными средствами, пригодными для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями (статья 84);

5) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда товару, вверенному перевозчику по договору перевозки, или по причине нарушения обязательств, возникших из договора. Страховая сумма не может быть менее 20 миллионов рублей.

Таможенный кодекс РФ ст. 97 ТК РФ устанавливает следующие обязанности таможенного перевозчика:

1) соблюдать условия и требования, установленные настоящим Кодексом в отношении перевозки товаров, находящихся под таможенным контролем;

2) вести учет перевозимых товаров, находящихся под таможенным контролем, и представлять в таможенные органы отчетность о перевозке таких товаров (статья 364 ТК РФ);

3) уплачивать таможенные пошлины, налоги в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 90 ТК РФ;

4) соблюдать конфиденциальность информации, полученной от отправителя товаров, их получателя или экспедитора.

Кроме того, в ст. 88 ТК РФ установлены обязанности перевозчика при перевозке товаров в соответствии с внутренним таможенным транзитом:

1) доставить товары и документы на них в установленные таможенным органом отправления сроки в место доставки товаров, следуя по определенным маршрутам, если они установлены или заявлены;

2) обеспечить сохранность товаров, таможенных пломб и печатей либо иных средств идентификации, если они использовались;

3) не допускать перегрузку, выгрузку, погрузку и иные грузовые операции с товарами без разрешения таможенных органов, за исключением перегрузки товаров на другое транспортное средство в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 89 ТК РФ.

В качестве ответственности за несоблюдение установленных правил ст. 98 ТК РФ предусматривает отзыв свидетельства о включении в Реестр таможенных перевозчиков.

Свидетельство о включении в Реестр таможенных перевозчиков может быть отозвано таможенным органом в случае:

1) несоблюдения таможенным перевозчиком хотя бы одного из условий включения в Реестр таможенных перевозчиков, установленных статьей 94 настоящего Кодекса;

2) несоблюдения таможенным перевозчиком обязанностей, предусмотренных подпунктом 3 статьи 97 настоящего Кодекса;

3) неоднократного привлечения таможенного перевозчика в связи с неисполнением им своих обязанностей к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области таможенного дела, предусмотренных статьями 16.1, 16.2, 16.3, 16.9, 16.11 и 16.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таможенный брокер (представитель) - посредник, совершающий таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного лица, на которого возложена обязанность или которому предоставлено право совершать таможенные операции в соответствии с ТК РФ[[6]](#footnote-6).

Таможенным брокером (представителем) может быть российское юридическое лицо, включенное в Реестр таможенных брокеров (представителей) (статья 140). Казенное предприятие не может быть таможенным брокером (представителем).

Таможенный брокер (представитель) совершает от имени декларанта или других заинтересованных лиц по их поручению таможенные операции в соответствии с настоящим Кодексом.

Таможенный брокер (представитель) вправе ограничить сферу своей деятельности совершением таможенных операций в отношении определенных видов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности либо в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу определенными видами транспорта, а также совершением отдельных таможенных операций или регионом деятельности в рамках региона деятельности одного (нескольких) таможенного органа (таможенных органов).

Отношения таможенного брокера (представителя) с декларантами и другими заинтересованными лицами строятся на договорной основе. Отказ таможенного брокера (представителя) от заключения договора при наличии у него возможности оказать услугу или выполнить работу не допускается[[7]](#footnote-7).

Статья 140. Условия включения в Реестр таможенных брокеров (представителей)

Условиями включения в Реестр таможенных брокеров (представителей) являются:

1) наличие в штате заявителя не менее двух специалистов по таможенному оформлению, имеющих квалификационный аттестат (статья 146);

2) наличие полностью сформированного первоначального уставного (складочного) капитала, уставного фонда либо паевых взносов заявителя;

3) обеспечение уплаты таможенных платежей в соответствии со статьей 339 настоящего Кодекса;

4) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами. Страховая сумма не может быть менее 20 миллионов рублей.

В ст. 144 ТК РФ установлены обязанности и ответственность таможенного брокера (представителя)

1. Обязанности таможенного брокера (представителя) при таможенном оформлении обусловлены требованиями и условиями, установленными настоящим Кодексом в отношении таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенный режим или иную таможенную процедуру. Факт совершения таких операций не возлагает на таможенного брокера (представителя) обязанностей по совершению операций, связанных с завершением действия таможенного режима, а также иных обязанностей, которые в соответствии с ТК РФ возлагаются только на лицо, указанное в статье 16 ТК РФ, перевозчика либо иное лицо.

Таможенный брокер (представитель) уплачивает таможенные пошлины, налоги, если содержание таможенного режима, определенного для декларирования товаров, предусматривает их уплату. За уплату таможенных платежей, подлежащих уплате в соответствии с настоящим Кодексом при декларировании товаров, таможенный брокер (представитель) несет такую же ответственность, как декларант.

Полученная от представляемых лиц информация, составляющая коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, и другая конфиденциальная информация не должны разглашаться или использоваться таможенным брокером (представителем) и его работниками для собственных целей, передаваться иным лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Таможенный брокер (представитель) обязан вести учет товаров, в отношении которых им совершаются таможенные операции, и представлять в таможенные органы отчетность о совершенных таможенных операциях (статья 364).

Обязанности и ответственность таможенного брокера (представителя) перед таможенными органами не могут быть ограничены договором таможенного брокера (представителя) с представляемым лицом.

4. Физические лица и международные организации как субъекты таможенного права

4.1 Физические лица как субъекты таможенного права

Физические лица – это граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

Правовое положение граждан характеризуется понятием правоспособности и дееспособности. Правоспособность – это способность гражданина иметь права и обязанности, т.е. быть субъектом этих прав и обязанностей.

Для того чтобы своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, то своего имени создавать для себя обязанности и исполнять их, гражданин должен быть дееспособным. Вопросы правоспособности и дееспособности граждан урегулированы ГК РФ.

ГК РФ закрепил равную для всех граждан правоспособность. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ гражданской правоспособностью наравне с российскими гражданами. Они имеют в таможенной сфере те же права, что и российские граждане. Они несут ответственность за нарушение таможенных правил на общих основаниях с российскими гражданами.

Физические лица пользуются теми же правами по перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу, что и юридические лица. Однако при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу физическими лицами имеют значение цели перемещения, которые и необходимо установить: для личного использования или для коммерческих целей. Товары, предназначенные не для коммерческих целей, подлежат декларированию, таможенному оформлению и таможенному контролю в упрощённом порядке.

В области таможенного дела наметилась тенденция к расширению сфер деятельности физических и юридических лиц, занимающихся профессиональным посредничеством.

Деятельность посредников – юридических лиц рассматривается в первой главе работы.

Рассмотрим деятельность специалиста по таможенному оформлению специалист совершает от имени таможенного брокера, в штате которого он состоит, действия по таможенному оформлению в объеме прав, предоставленных ему в соответствии с категорией специалиста. Устанавливаются следующие категории специалистов:

- специалист I категории;

- специалист II категории.

Специалистом может быть физическое лицо, имеющее российское гражданство, дееспособное в полном объеме, имеющее соответствующий образовательный уровень и сдавшее квалификационный экзамен на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению.

Претендент на получение аттестата специалиста I категории должен:

- иметь любое высшее либо специальное среднее образование (юридическое, экономическое, в области таможенного дела);

- иметь стаж работы по таможенному оформлению не менее 2 лет в качестве специалиста по таможенному оформлению;

- пройти специальную подготовку и сдать квалификационный экзамен.

Претендент на получение аттестата специалиста II категории должен:

- иметь любое среднее или специальное среднее образование;

- пройти специальную подготовку и сдать квалификационный экзамен.

Срок действия квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению устанавливается:

- 3 года - для специалистов I категории;

- 2 года - для специалистов II категории[[8]](#footnote-8).

Статья 146. Специалист по таможенному оформлению

1. Специалистом по таможенному оформлению является физическое лицо, отвечающее квалификационным требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и имеющее квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению.

2. Специалист по таможенному оформлению осуществляет свою деятельность в качестве работника таможенного брокера (представителя).

Аттестация на соответствие квалификационным требованиям проводится в порядке установленном ТК РФ (ст. 147)

1. Аттестация на соответствие квалификационным требованиям (далее - аттестация) - проверка квалификации физических лиц, претендующих на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению. Аттестация проводится в форме квалификационного экзамена. Лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, выдается квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению. Квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению сроком действия не ограничивается.

2. Обязательными требованиями к претендентам на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению являются:

наличие документа о высшем образовании, полученном в российских учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, либо наличие документа о высшем образовании, полученном в образовательном учреждении иностранного государства, и свидетельства об эквивалентности указанного документа российскому документу государственного образца о высшем образовании;

наличие стажа работы не менее двух лет.

Порядок проведения аттестации, перечень документов, подаваемых вместе с заявлением о допуске к аттестации, программы квалификационных экзаменов и порядок их сдачи определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. При этом к сдаче квалификационных экзаменов допускаются все лица, отвечающие установленным к претендентам требованиям, независимо от их специальной подготовки для сдачи экзамена. Квалификационные экзамены принимаются таможенными органами, определяемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

3. Каждый специалист по таможенному оформлению обязан каждые два года начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению, проходить обучение по программам повышения квалификации, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, в объеме 40 академических часов. Обучение по программам повышения квалификации осуществляется лицами, имеющими лицензию на право ведения образовательной деятельности.

Основания и порядок аннулирования квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению (ст. 148 ТК РФ)

1. Квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению аннулируется в случае, если:

1) установлен факт получения квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению с использованием подложных документов;

2) вступил в законную силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения права заниматься деятельностью в качестве специалиста по таможенному оформлению в течение определенного срока;

3) специалист по таможенному оформлению нарушает требования, установленные пунктом 3 статьи 144 ТК РФ;

4) специалист по таможенному оформлению неоднократно привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области таможенного дела, предусмотренных статьями 16.1, 16.2, 16.3, 16.15 и 16.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) специалист по таможенному оформлению нарушает требование о прохождении обучения по программам повышения квалификации, установленное пунктом 3 статьи 147 ТК РФ.

2. Решение об аннулировании квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. Указанным органом выносится мотивированное решение об аннулировании квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению. Копия указанного решения направляется лицу, в отношении которого это решение вынесено, в течение трех дней со дня его вынесения.

3. Лицо, квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании указанного квалификационного аттестата в соответствии с главой 7 ТК РФ.

4. Лицо, квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению которого аннулирован, не вправе повторно обращаться с заявлением о получении указанного квалификационного аттестата:

в течение одного года со дня принятия решения об аннулировании квалификационного аттестата, если этот аттестат аннулирован по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 и 3 пункта 1 настоящей ст. 148 ТК РФ;

в течение срока, предусмотренного вступившим в законную силу приговором суда, если квалификационный аттестат аннулирован по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 1 ст. 148 ТК РФ;

в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию, если квалификационный аттестат аннулирован по основанию, предусмотренному подпунктом 4 пункта 1 ст. 148 ТК РФ.

4.2 Международные организации как субъекты таможенного права

В числе международных организаций – субъектов таможенного права может быть назван, например, Совет таможенного сотрудничества, созданный в 1953 г. в Брюсселе. Россия как правопреемница СССР является членом этого совета.

Высшим органом Таможенного союза стран – членов СНГ является Таможенный Совет.

Его цели:

- Обеспечение функционирования Таможенного союза;

- Выработка и проведение единой таможенной политики;

- Противодействие монополизму, а также дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;

- Пресечение недобросовестной конкуренции при осуществлении экспортно-импортных операций;

- Унификация таможенного законодательства и таможенных процедур и др. (Положение о Таможенном совете, подписанное странами СНГ в Москве 13 марта 1992 г.).

Всемирная торговая организация (ВТО) создана в 1994 г. в ходе Уругвайского раунда ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле), на котором было решено преобразовать ГАТТ в ВТО. ВТО начала свою деятельность с 1 января 1995 г. Она исходит из того, что мировая торговля должна развиваться по экономическим законам, никакие административные и дискриминационные методы регулирования недопустимы.

Заключение

Таможенный кодекс 2003 г. позволил таможенной системе плавно перейти на новые рубежи ее развития. Качественно новый смысл получила такая функция, как таможенный контроль. На практике реализована концепция «одного окна». Грузовые таможенные декларации должны оформляться до трех дней с момента предоставления участниками ВЭД уведомления о намерении ввезти или вывезти груз и до момента выпуска товара, т.е. включая предварительное и основное таможенное оформление. Наряду с таможенным контролем в обычном понимании, значительно расширен компонент по оказанию таможенных услуг или таможенного сервиса.[[9]](#footnote-9)

Указанные меры позволят субъектам таможенного права перейти на новый уровень взаимодействия, облегчат отношения в сфере таможенного права.

В целях усиления борьбы с нарушениями в таможенной сфере проводится большая работа по совмещению единого государственного реестра юридических лиц МНС России с базой данных ГТК России. Важным шагом стало взаимодействие с информационными структурами Всемирной таможенной организации (ВТО).

Совет руководителей таможенных служб государств - участников СНГ утвердил Положение о Региональном узле связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации "RILO-Москва" и принял единый порядок обмена информацией по запросам таможенных служб государств - участников СНГ в связи с производством по делам о нарушении таможенных правил и проведением проверок[[10]](#footnote-10).

Таким образом, субъекты таможенного права постоянно взаимодействуют друг с другом, выступают одновременно субъектами других отраслей права чаще всего административного и международного. Поэтому очень важно установить эффективное регулирование отношений между субъектами таможенного права, не забывая при этом оставить некоторую свободу выбора субъекту в таможенных правоотношениях.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ
2. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ
3. Гражданский кодекс Российской Федерации Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации"
5. Азаров Ю.Ф. Кодекс честной торговли и высоких технологий // "эж-ЮРИСТ", N 23, июнь 2003 г.
6. Комментарий к Таможенному кодексу РФ) / Под ред. А.Н.Козырина М; 2004
7. Кузнецов А. Новый Таможенный кодекс: новые правила // "Новая бухгалтерия", выпуск 2 (8), август 2003 г.
8. Полушвайко А.Л. Оптимизация таможенного оформления. Сборник трудов. Владивосток 2004г.
9. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. М.: Юридическая литература, 1998. С. 16.
10. Трошкина Т.Н. Постатейный комментарий к Федеральному закону N 114-ФЗ от 21 июля 1997 года "О службе в таможенных органах Российской Федерации" - СПС "Гарант", 2002 г.
1. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. М.: Юридическая литература, 1998. С. 16. [↑](#footnote-ref-1)
2. Комментарий к Таможенному кодексу РФ // Под ред. А.Н.Козырина М; 2004 [↑](#footnote-ref-2)
3. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ ст. 402 [↑](#footnote-ref-3)
4. Кузнецов А. Новый Таможенный кодекс: новые правила // "Новая бухгалтерия", выпуск 2 (8), август 2003 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. Гражданский кодекс Российской Федерации Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ ст. 48 [↑](#footnote-ref-5)
6. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ ст. 11 [↑](#footnote-ref-6)
7. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ ст. 139 [↑](#footnote-ref-7)
8. Комментарий к Таможенному кодексу РФ / Под ред. А.Н.Козырина М; 2004.- стр. 237 [↑](#footnote-ref-8)
9. Полушвайко А.Л. Оптимизация таможенного оформления. Сборник трудов. Владивосток 2004г. ст.17 [↑](#footnote-ref-9)
10. Азаров Ю.Ф. Кодекс честной торговли и высоких технологий // "эж-ЮРИСТ", N 23, июнь 2003 г. [↑](#footnote-ref-10)