**ВВЕДЕНИЕ**

Активно происходящий во всем мире процесс интернационализации производства сопровождается интернационализацией рабочей силы. Трудовая миграция стала частью международных экономических отношений. Миграционные потоки устремляются из одних регионов и стран в другие. Порождая определенные проблемы, трудовая миграция обеспечивает несомненные преимущества странам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее. Наблюдающаяся в последние десятилетия интенсификация процессов миграции выражается как в количественных показателях, так и в качественных: изменяются формы и направления передвижения трудовых потоков.

Тема данной курсовой работы – международная миграция рабочей силы. Это явление было известно еще в Х веке. На протяжении всего времени оно претерпевало изменения в связи с тем, что менялся общественный строй, а, следовательно, и мировоззрение людей. Государства уже тогда предпринимали попытки управления, систематизации и фиксирования процессов миграции. И только в наши дни эти попытки приводят к положительным результатам.

Проблема миграции очень актуальна в наше время, потому что у многих есть возможность беспрепятственного въезда на территорию иностранных государств. По большей части люди выезжают на территорию другой страны (или города своей) в попытках найти хотя бы временную или более высокооплачиваемую работу.

Одним из проявлений интернационализации и демократизации хозяйственной и социально-культурной жизни человечества, а также последствий острых межнациональных противоречий, прямых столкновений между странами и народами, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий являются крупномасштабные внутристрановые и межстрановые перемещения населения и трудовых ресурсов в разных формах. Мировое сообщество, еще недавно не ощущавшее непосредственно размеры, особенности и последствия миграционных процессов на международном уровне, столкнулось с необходимостью координации усилий многих стран по разрешению острых ситуаций и коллективному регулированию миграционных потоков.

Цели, поставленные в курсовой работе, следующие:

* рассмотреть теоретические основы международной миграции кадров, а именно виды и причины трудовой миграции, основные центры притяжения мигрантов, количественные показатели и последствия трудовой миграции для стран принимающих и стран-доноров;
* проанализировать современные международные миграционные потоки, а также миграционные процессы в России и Белгородской области;
* рассмотреть цели и инструменты государственного регулирования международной трудовой миграции в странах-донорах и принимающих странах;
* выявить особенности государственного регулирования трудовой миграции в России.

Предметом данного исследования является международная миграция рабочей силы.

Объектом исследования являются масштабы современных миграционных процессов, их экономические и социальные последствия для стран-доноров и принимающих стран, а также государственное регулирование этих процессов.

Структура работы позволяет последовательно осветить в первой части – теоретические аспекты проблемы международной трудовой миграции, во второй – характер и масштабы современных миграционных потоков, в третьей – инструменты государственного регулирования трудовой миграции.

Исходя из вышесказанного, курсовая работа имеет следующую структуру: введение, основная часть, включающая три главы, заключение, приложения. В конце работы представлен список литературы.

В процессе исследования проблемы международной трудовой миграции были использованы следующие методы: наблюдение и сбор фактов, описание, метод анализа и синтеза, сравнение, графический метод и приведение статистических данных.

При написании курсовой работы был использован список рекомендованной научной литературы, издания периодической печати: научные журналы, политические и экономические газеты, официальный интернет-сайт Центра демографии и другие.

# 1. Сущность международной миграции

### 1.1. Причины и виды международной миграции

Миграция представляет собой столь же древнее явление, как и сам человек. Считается, что одно из первых научных определений миграции дал в 1885-1889 гг. английский ученый Е. Равенштейн, понимая под ней постоянное или временное изменение места жительства человека.

Термин «миграция» (от лат. migratio) означает перемещение или переселение. (11, с.20) Миграция представляет собой сложное общественное явление, которое отличается значительными масштабами и разнообразием. Она представляет собой один из лучших индикаторов социально-экономического состояния общества.

Миграция рабочей силы – это перемещение трудоспособного населения, вызванное причинами экономического характера. В зависимости от того, пересекаются ли при этом границы страны, различают миграцию внутреннюю и внешнюю. Внутренняя миграция приводит к перемещению трудовых ресурсов между регионами страны или между городом и селом, но численность населения страны при этом не меняется. Внешняя миграция влияет на численность населения страны, увеличивая ее на количество людей, которые переселились в данную страну, и, уменьшая на количество людей, которые выехали за пределы данной страны.

Международная миграция рабочей силы – процесс перемещения трудовых ресурсов из одной страны в другую с целью трудоустройства на более выгодных условиях, чем в стране происхождения, определяющихся соотношением спроса и предложения на рынке труда. (1, с.137) Как процесс представляет собой единство иммиграции, эмиграции, реэмиграции.

Иммиграция – въезд в страну на постоянное или временное, как правило, долговременное проживание из другой страны.

Эмиграция – выезд из страны на постоянное или временное, но продолжительное проживание в другой стране.

Реэмиграция – возвращение эмигрантов на родину к постоянному месту жительства.

В соответствии с классификацией Международной организации труда (МОТ) различают пять основных типов современной международной миграции:

1. переселенцы, переезжающие на постоянное место жительства;
2. работающие по контракту, в котором четко оговорен срок пребывания в принимающей стране;
3. профессионалы, имеющие высокий уровень подготовки, соответствующее образование, практический опыт работы, а также преподаватели и студенты, перемещающиеся в мировой системе высшего образования;
4. нелегальные иммигранты, в число которых включаются также иностранцы с просроченной или туристической визой, занимающиеся тем не менее трудовой деятельностью;
5. беженцы – лица, вынужденные эмигрировать из своих стран из-за какой-либо угрозы. (8, с.762-763)

В мировой практике сложилась следующая классификация форм миграции рабочей силы: (4, с.297-298)

1. по направлениям:

- миграция из развивающихся и бывших социалистических стран в промышленно развитые страны;

- миграция между промышленно развитыми странами;

- миграция между развивающимися странами;

- миграция квалифицированной рабочей силы из промышленно развитых в развивающиеся страны;

- миграция из развивающихся стран в бывшие социалистические страны;

1. по территориальному охвату:

- межконтинентальная;

- внутриконтинентальная:

a) между государствами;

b) между макрорегионами;

1. по времени:

- безвозвратная – связана с изменением постоянного места жительства;

- временная:

a) краткосрочная (мигрант находится до 1 года за пределами своего обычного места жительства);

b) долгосрочная (более 1 года);

- сезонная;

1. по степени законности:

- легальная – нахождение в стране на законных основаниях;

- нелегальная – незаконное пересечение границы;

1. по мотивам:

- добровольная – обусловлена добровольным принятием индивидом или группой людей решения о миграции;

- вынужденная – вызвана военными, политическими событиями, преследованиями не этнической и религиозной основе, которые вынуждают население менять место жительства;

- принудительная – насильственные переселения людей, организованные государством (депортации). (3, с.179)

Причины международной трудовой миграции делятся на экономические и неэкономические.

К экономическим причинам миграции рабочей силы в мировой экономике относятся:

* различия в уровнях экономического развития стран и, как следствие этого, страновые различия в уровнях заработной платы, жизни, социального обеспечения;
* различия в уровне обеспеченности различных стран трудовыми ресурсами;
* несоответствие количественных и качественных характеристик трудовых ресурсов материально-технической базе национального производства;
* состояние национального рынка труда.

К причинам неэкономического порядка относятся политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и другие условия, ведущие к миграции, носящей зачастую стихийный, внезапный и даже массовый характер.

Одним из мотивов участия в международной трудовой миграции могут быть поиски любой работы, чтобы только "не умереть с голода". Такая причина наиболее характерна для миграции малоквалифицированной рабочей силы из стран с низким уровнем экономического развития и высоким уровнем безработицы. Она имеет место в основном из азиатских и африканских стран в страны Западной Европы, из латиноамериканских стран в США и Канаду, из Южной и Восточной Европы в более развитые страны Западной Европы.

В промышленно развитых странах важным мотивом миграции становятся поиск конкретной работы в целях самовыражения, «социальный комфорт» в стране иммиграции, социально-культурные и психологические условия жизни и т.п. Экономические причины миграции здесь также присутствуют, но имеют иной смысл: например, высокий уровень подоходного налога в Швеции вызывает волну эмиграции квалифицированной рабочей силы и работников умственного труда в другие развитые страны. (4, с.296)

Наибольшую роль в развитии мировой экономики международная трудовая миграция начала играть после Второй мировой войны. Распад СССР значительно усилил подвижность населения бывших советских республик, что привело к увеличению численности международных трудовых мигрантов.

Первоначально международная трудовая миграция имела стихийный характер. Но затем принимающие страны попытались ввести ее в организационные рамки. Так, уже в конце 19 - начале 20 вв. в Германии, Франции, Швейцарии широко был распространен временный найм иностранных рабочих на определенный срок, предусматривающий их обязательную депортацию, т.е. их выезд обратно на родину. В Соединенных Штатах Америки с конца 19 в. был введен контроль за иммиграцией.

В настоящее время практически все страны мира активно воздействуют на процессы экспорта и импорта рабочей силы. Государственное регулирование направлено на то, чтобы получить максимальный эффект от положительных последствий международной миграции, и свести к минимуму отрицательные последствия этого явления как для стран-доноров, так и для стран-реципиентов. (3, с.191)

### 1.2. Основные направления международной миграции

В силу экономических причин основные потоки мигрантов всегда направлялись из стран с низкими личными доходами в страны с более высокими доходами. На протяжении всего послевоенного времени направления международной миграции непрерывно изменялись вслед за изменяющимися экономическими условиями. Вследствие отсутствия достоверной статистики международного переселения и широкого развития нелегальной миграции установить точно иерархичность основных направлений миграции достаточно сложно. Можно выделить следующие страны и регионы, являющиеся точками притяжения мигрантов из других стран.

США, Канада, Австралия. Будучи наиболее экономически развитой страной современного мира, США является основным направлением миграции как низкоквалифицированной, так и высококвалифицированной рабочей силы. Каждый год туда приезжает больше иммигрантов, чем во все остальные страны, вместе взятые. Основные потоки низкоквалифицированной рабочей силы направляются в США из близлежащих латиноамериканских стран – Мексики, стран Карибского бассейна. Высококвалифицированные работники иммигрируют в США практически из всех стран мира, включая Западную Европу, Латинскую Америку, Россию, Индию и т.д.

С 1982 года Австралия проводит миграционную политику, в соответствии с которой в страну в первую очередь принимаются иммигранты, осуществляющие инвестиции в экономику страны. (4, с.302)

Западная Европа. Наиболее развитые западноевропейские страны притягивают рабочую силу из менее развитых западноевропейских стран (Португалии, Мальты, Испании), арабских стран северной Африки и Ближнего Востока, стран Африки к югу от Сахары, восточноевропейских стран и республик бывшего СССР. Миграции работников из африканских стран - бывших колоний западноевропейских государств способствуют общность языка, исторически сложившиеся традиционные торговые и иные связи. Лидерство по масштабам миграции в Европе удерживают Германия, Франция, Великобритания и Нидерланды.

Особо следует отметить международную миграцию в рамках стран Европейского Союза, где принята «Хартия основных социальных прав рабочих ЕЭС» (подписанная 9 декабря 1989 г.). В разделе I «Хартии» записано: «Каждый работник ЕЭС должен иметь право свободного перемещения по территории Сообщества, подчиняясь правилам и ограничениям, обусловленным общественным порядком, общественной безопасностью и здоровьем»; «свобода перемещения должна давать право каждому работнику выбрать любое занятие или профессию в ЕЭС на основе принципов равноправия, касающихся трудоустройства, условий труда и социальной защиты в принимающей стране». По мнению некоторых специалистов, воплощение принципов свободного перемещения внутри ЕС может привести к тому, что высококвалифицированные кадры могут концентрироваться в наиболее развитых регионах евросоюза. Низкоквалифицированные работники окажутся менее мобильными. (4, с.301-302)

Ближний Восток. Рынок рабочей силы этого региона стремительно сформировался в 70-е годы XX века. Нефтедобывающие страны Ближнего Востока привлекают дешевую иностранную рабочую силу на тяжелые низкооплачиваемые работы. Рабочие приезжают в основном из соседних арабских стран, а также из Индии, Пакистана, Бангладеш, Кореи, Филиппин. Более половины рабочей силы Саудовской Аравии, ОАЭ, Катара, Бахрейна, Кувейта и Омана составляют иностранные рабочие.

Страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Здесь основными импортерами рабочей силы являются Бруней, Япония, Гонконг, Малайзия, Пакистан, Сингапур, Республика Корея, Тайвань. Для этих стран характерны различные формы трудовой миграции. Во-первых, регулируемая трудовая миграция. Она характерна для Малайзии, Сингапура, Брунея, Гонконга. Во-вторых, скрытая или нелегальная миграция, которая развита в Восточной и Западной Малайзии, Гонконге, Пакистане, Тайване. В-третьих, миграция рабочей силы высокой квалификации, которая сопровождает прямые иностранные инвестиции, осуществляемые Японией, Тайванем, Гонконгом, Сингапуром.

Другие развивающиеся страны. Обычно потоки работников направляются в те страны, которые быстрее продвигаются по пути экономических реформ. Так, в Латинской Америке сезонные рабочие и рабочие на сборные предприятия направляются в Аргентину и Мексику. В Африке к югу от Сахары на Берег Слоновой Кости, Нигерию и ЮАР приходится более половины притока всех иммигрантов. В результате войны в Персидском заливе в 1991 году около 1 млн. египтян покинули Ирак, 800 тыс. йеменцев уехали из Саудовской Аравии и около 500 тыс. палестинских рабочих покинули Кувейт, куда на их место приехали рабочие из Индии и Египта. (6, с.199)

### 1.3. Количественные показатели миграции

Наиболее приемлемыми количественными показателями межстранового перемещения трудовых ресурсов являются показатели, фиксируемые в платежном балансе. Как и в других случаях, нерезидентом считается частное лицо, находящееся в стране менее года. Если человек пребывает в стране более года, то в целях статистического учета он переклассифицируется в резиденты. В статистике платежного баланса показатели, связанные с миграцией рабочей силы, являются частью баланса текущих операций и классифицируются по трем статьям:

• Трудовой доход (labor income), выплаты занятым (compensation of employees) – зарплаты и прочие выплаты наличными или натурой, полученные частными лицами-нерезидентами за работу, выполненную для резидентов и оплаченную ими. В эту категорию включаются также и все отчисления резидентов в пенсионные, страховые и иные фонды, связанные с наймом на работу нерезидента. К кругу частных лиц – нерезидентов относятся все иностранные работники, находящиеся в данной стране менее года, в том числе сезонные рабочие, рабочие из приграничных стран, приезжающие в данную страну на временные заработки, а также местный персонал иностранных посольств.

• Перемещения мигрантов (migrants` transfers) – оценочный денежный эквивалент стоимости имущества мигрантов, которое они перевозят с собой, перемещаясь в другую страну. При этом вывоз имущества эмигрантов в натуре показывается как экспорт товаров из страны, а его оценочный денежный эквивалент (как бы оплата за этот экспорт) – по данной статье.

• Переводы работников (workers` remittances) – пересылка денег и товаров мигрантами своим родственникам, оставшимся на родине. В случае пересылки товаров учитывается их оценочная стоимость.

Принципиальная разница между статьей «трудовые доходы» (которая в платежных балансах некоторых стран называется «выплаты занятым») и статьями «перемещения мигрантов» и «переводы работников» заключается в том, что в статье «трудовые доходы» учитываются доходы нерезидентов, то есть временно (сроком до 1 года) находящихся в данной стране. В то же время в статьях «перемещение мигрантов» и «переводы работников» показываются доходы и расходы резидентов, то есть мигрантов, которые уехали с родины и остались за рубежом, по крайней мере, сроком более чем на год. Эти две статьи объединяются в рамках текущих операций в группу частных неоплаченных переводов.

Частные неоплаченные переводы (private unrequited transfers) - оценочный денежный эквивалент имущества, перемещаемого мигрантами в момент их отъезда за границу и последующих посылок товаров на родину. Включает статьи «перемещение мигрантов» и «переводы работников».

На практике точно определить, по какой именно статье должны фиксироваться те или иные международные переводы, довольно сложно. Человек изначально может поехать за рубеж просто на временные заработки, но затем по каким-либо причинам задержаться там более чем на год, став мигрантом. И наоборот, люди, намеревавшиеся эмигрировать за рубеж навсегда, чье имущество было зарегистрировано как переводы работников, вдруг решают вернуться на родину, не прожив за рубежом и года. Общее правило, которое действует в данном случае, заключается в том, что учет ведется по состоянию на момент пересечения границы, и если даже позже выясняется, что запись была произведена неверно, ее, тем не менее, обычно не пересматривают.

### 1.4. Последствия трудовой миграции для стран-доноров и принимающих стран

Использование иностранной рабочей силы приносит существенные выгоды странам иммиграции:

* вследствие притока иностранных рабочих, обладающих высокой мобильностью, облегчаются структурные (отраслевые и региональные) изменения в экономике страны;
* существенна экономия принимающих стран на обучении прибывающих рабочих и специалистов. К примеру, в результате «похищения умов» США лишь в сфере образования и науки сэкономили с 1965 по 1990 год не менее 15 млрд. долл.
* иностранная квалифицированная рабочая сила оплачивается ниже национальных кадров, в результате чего фирмы экономят на издержках и повышается конкурентоспособность производителей или продукции;
* велика роль иммигрантов в омоложении структуры трудовых ресурсов промышленно развитых стран, имеющих тенденцию к старению;
* иммигранты, расширяя емкость внутренних товарных рынков, стимулируют рост производства и дополнительную занятость в стране пребывания, а аккумулированные на их счетах в сберкассах значительные суммы денег могут быть использованы как дополнительный источник накопления принимающей страны;
* иностранные рабочие часто служат амортизатором между работодателями и национальными кадрами в периоды кризисов, так как их увольняют первыми;
* иммигранты во многих странах заполняют вакансии, на которые нет претендентов среди местного населения. Неквалифицированные работники из Турции и Северной Африки составляют 60-80% иммиграции в ФРГ и Франции. На тяжелую работу охотно нанимаются индонезийцы в Малайзии, боливийцы в Аргентине. Более того, некоторые отрасли производства, дающие в том числе и экспортный доход для страны, не выжили бы без иммигрантов. В числе примеров – горнорудная промышленность ЮАР, сельскохозяйственные плантации в Доминиканской Республике и Испании, каучуковая и резиновая промышленность Малайзии;
* снижение налоговой нагрузки на государственный бюджет. Трудовые мигранты не только не требуют социальных пособий, но и, уплачивая налоги и другие обязательные взносы, снижают относительную налоговую нагрузку на коренное население.

Вместе с тем, иммиграция порождает в принимающих странах и ряд проблем и противоречий:

* обостряется ситуация на национальном рынке труда;
* вследствие роста предложения на рынке труда усиливается тенденция к снижению цены рабочей силы, в том числе и национальной;
* провоцируются национальные и этнические конфликты между коренным населением и иммигрантами.

Неоднозначны последствия миграционных процессов и для стран эмиграции. Положительным в странах-донорах является то, что:

* эмиграция облегчает положение на внутреннем рынке труда;
* после работы за границей в страну возвращаются обученные, более квалифицированные рабочие, вносящие динамизм в экономическое развитие страны;
* для многих стран эмиграции переводы валютных средств эмигрантов становятся важным источником получения валюты.

Вместе с тем, эмиграция наносит своим странам и экономический ущерб. Потеря части трудовых ресурсов в наиболее трудоспособном возрасте приводит к старению возрастной структуры населения, теряются затраты на общеобразовательную и профессиональную подготовку эмигрантов. Особенно отрицательны последствия оттока квалифицированных специалистов и ученых. Однако «утечка мозгов» в большинстве случаев прекращается, когда экономическое положение страны улучшается. Так, индийские ученые, вернувшиеся на родину после того, как они несколько лет работали в высокотехнологических американских корпорациях в районе Силиконовой долины, стали основоположниками развития индийской промышленности по созданию новых компьютерных программ. (4, с.298-300)

# 2. Современные миграционные процессы

Цепочка действий человека от момента появления желания к пеемене места жительства до приживаемости его на новом месте жительства можно рассматривать как процесс. Не случайно в науке применяется термин «миграционный процесс» - это множество событий, влекущих за собой смену места жительства, в котором четко выделяются три стадии.

Первая стадия (исходная, или подготовительная) представляет собой процесс формирования миграционной мобильности (подвижности) населения, которая зависит от демографических, этнических, генетических и социально-экономических характеристик. Как правило, большей миграционной подвижностью обладают люди трудоспособного возраста по сравнению с детьми и пенсионерами; одинокие люди по сравнению с состоящими в браке; мужчины по сравнению с женщинами; «новоселы» по сравнению со «старожилами»; высокообразованные люди по сравнению с людьми пониженной квалификации.

Вторая стадия (основная, или собственно переселение) – это совокупность переселений, совершающихся в определенное время в рамках той или иной территории.

Третья стадия (заключительная, или завершающая) представляет собой процесс приживаемости мигрантов на новом месте жительства, приспособления мигранта к новым условиям жизни (адаптация) и его обустройство на новом месте. (11, с.21)

### 2.1. Масштабы современной международной трудовой миграции

В последние десятилетия наблюдается интенсификация процессов миграции. В 2005 г. 191 млн. человек, представлявших 3% мирового населения, жили за пределами стран своего происхождения, а в наши дни эта цифра приближается к отметке в 200 млн. Для примера, в 1960 г. количество мигрантов едва достигало 75 млн., или 2,5% населения Земли. Миграция в страны ОЭСР (страны Организации экономического сотрудничества и развития) продолжает расти. Около 4 млн. новых мигрантов въехали в страны ОЭСР на постоянной основе лишь в 2005 г., что на 10% больше, чем в 2004 г. Следует учитывать, что приведенные данные характеризуют легальную миграцию, однако существуют также значительные потоки нелегальных мигрантов.

Наибольшее количество мигрантов находится в Европе – 64 млн., в Азии – 53 млн., в Северной Америке – 45 млн. Почти половина всех мигрантов – женщины. 75% всех мигрантов сконцентрировано в 28 странах, и каждый пятый проживает в США. В течение 2000-2005 гг. наиболее развитые регионы принимали 2,6 млн. мигрантов ежегодно, или 13,1 млн. за этот период. Максимальное сальдо миграции в Северной Америке – ежегодно 1,4 млн. человек. За ней следует Европа – 1,1 млн. В Океании - лишь 103 тыс. человек. При рассмотрении количества принимаемых мигрантов на 1000 местного населения картина несколько меняется: в Северной Америке на каждую 1000 местного населения приходится 4,2 мигранта, в Океании – 3,2, а в Европе – 1,5 мигранта.

В относительном измерении наибольшая доля мигрантов в населении – в Океании (18,7%), за ней следует Северная Америка (12,9%), затем – Европа и Африка. Наименьшая доля мигрантов в населении – в Азии (1,4%). В 1960 г. в 43 странах мигранты превышали 10% от населения. В 2000 г. число таких стран возросло до 70. Данная динамика отражает увеличивающиеся потоки мигрантов. Впрочем, есть страны, в которых доля мигрантов существенно превосходит 10%-ную отметку: ОАЭ – 71%; Кувейт – 62,1%; Сингапур – 42,6%; Израиль – 39,5%; Иордания – 39%; Саудовская Аравия – 25,9%.

Уровень сальдо эмиграции на 1000 человек был наиболее высоким в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, где ежегодно он достигал 1,5 мигранта. Для Африки и Азии – 0,5 и 0,3 соответственно. (9, с.66)

### 2.1. Миграционные процессы в России

Миграция рабочей силы для России – сравнительно новая форма международного сотрудничества. Ситуация с трудовыми ресурсами, сложившаяся в настоящее время в нашей стране, носит противоречивый характер: с одной стороны, мы активно пытаемся внедриться на мировой рынок труда, а с другой, у нас пока не сложился свой реальный отечественный рынок труда. Важным условием становления внутреннего рынка могло бы явиться активное привлечение квалифицированной иностранной рабочей силы, особенно из стран дальнего зарубежья. (6, с.162)

Число официально работающих в России трудовых мигрантов постоянно увеличивается. В 2006 году оно превысило 1 млн. человек, причем эти люди представляют более чем 40 стран мира (рис. 1). По-прежнему этот показатель отражает лишь небольшую часть реального процесса: согласно экспертным оценкам, численность нелегальных (или незаконно занятых) трудовых мигрантов в России составляет сегодня от 4 до 6 млн. человек и как минимум в пять раз превышает данные официальной статистики. Однако если в начале 2000-х годов численность официально привлекаемой из-за рубежа иностранной рабочей силы не превышала нескольких сотен тысяч человек и составляла не более 5% всех трудовых мигрантов, то во второй половине десятилетия под влиянием произошедшей либерализации миграционной политики наметилась явная тенденция к увеличению легальной составляющей миграции.

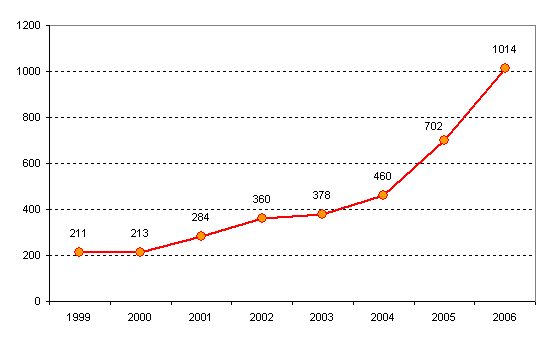


Рисунок 1. Число трудовых мигрантов, получивших разрешение на работу в России, тыс. человек

Согласно официальной статистике ФМС, из стран СНГ в 2006 году прибыли 53% трудовых мигрантов, но, по-видимому, именно мигранты из СНГ составляют большинство и так называемых «нелегалов», поэтому их реальная доля может достигать 2/3. Особенно много трудовых мигрантов в 2006 году прибыло из Украины (16,9%), Узбекистана (10,4%) и Таджикистана (9,7%), а также Турции (10%) и Китая (20,8%). (16) А в 2007 г. количество легальных иммигрантов из Узбекистана составило 20,1%, Таджикистана – 14,6%, Китая – 13,3%, Украины – 12,2% и Турции – 7,6%. (14) Выезд российских граждан в страны дальнего зарубежья объясняется в первую очередь желанием получить более высокие заработки. При иммиграции тоже сохраняется это желание, но иммиграция из стран СНГ обусловлена еще и тем, что для русскоязычного населения в ряде стран СНГ и Балтии складывается крайне неприятная ситуация, включая и региональные конфликты. (4, с.162)

Распределение мигрантов по отраслям выглядит следующим образом:



Реальная структура занятости мигрантов несколько отличается от официальных данных из-за сильного недоучета мигрантов в сфере услуг, включая сферу досуга и развлечений, ЖКХ, работы по дому.

По данным социологических исследований, примерно 20% мигрантов приезжают на срок, не превышающий шести месяцев. Занятость таких мигрантов носит, как правило, сезонный характер. Более половины мигрантов рассчитывают на долгосрочное пребывание в стране, примерно треть из них рассматривают возможную перспективу постоянного жительства и натурализации в России. (16)

Распределение мигрантов по территории нашей страны идет весьма неравномерно. 50% приезжающих устраиваются работать в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Приморском крае и Свердловской области. (14)

Трудовая миграция в Россию продолжает оставаться в значительной степени мужским занятием. По данным социологических обследований, 70% мигрантов — мужчины. В официальной статистике доля мужчин еще выше — 82,4%. Это связано, в первую очередь, с отраслевой структурой занятости трудовых мигрантов, поскольку 39% мигрантов работают в строительной отрасли. Кроме того, есть основания предполагать, что женщины далеко не полно представлены как в официальной статистике, так и в социологических исследованиях, потому что чаще остаются «невидимыми» из-за особенностей своего труда (высокая доля работающих в домохозяйствах и других неформальных секторах занятости). Поскольку сфера услуг развивается высокими темпами и сегодня дает 2/3 рабочих мест в развитых странах, можно предположить дальнейший рост женской составляющей миграции.

Средний возраст мигрантов — 32–33 года, причем более 75% из них моложе 40 лет. За последние годы трудовая миграция помолодела: повзрослевшая молодежь в странах выезда (особенно в странах Центральной Азии) все чаще идет по дороге миграции, проторенной старшим поколением.

Несмотря на молодой возраст, более половины мигрантов имеют собственную семью и детей. Более половины мигрантов являются единственными кормильцами в семье; при этом многие (35–40%) имеют трех и более иждивенцев. Только четверть респондентов не имеют семьи и иждивенцев. Именно безысходность, вплоть до прямой угрозы голода, заставляет многих мигрантов соглашаться на рабские условия труда в России. (16)

Сегодня в стране легально работают около 2,5 млн. иностранцев. Нелегальная часть, которая в предыдущие годы оценивалась в 10-15 млн. человек, за 2007 г. составила 5-7 млн. Это резкое уменьшение теневого рынка связано в первую очередь с упрощением процедур получения разрешений на работу для граждан СНГ. (14)

### 2.3. Миграционные процессы в Белгородской области

В Белгородской области существуют свои тенденции миграционных процессов.

В 2005 году Белгородскую область посетило около 800 000 иностранных граждан. 30 000 остались на территории области до сих пор. В 2005 году за счет миграции население Белгородской области выросло на 10 000 человек. (18)

В Белгородской области созданы все условия для миграционной привлекательности. В область ежегодно приезжает значительное количество иностранной рабочей силы. В 2007 году Управлением ФМС России по Белгородской области оформлено и выдано почти 6,5 тысяч разрешений на работу иностранным гражданам, что в 3,5 раза больше показателя 2006 года. Такая положительная динамика является следствием применения нового иммиграционного законодательства, направленного на стимулирование легальной составляющей в общей структуре трудовой миграции, вывод "из тени", в том числе налоговой, нелегальных мигрантов и работодателей, использующих труд иностранных граждан.

Мониторинг ситуации в сфере занятости населения Белгородской области показывает, что трудовые мигранты не оказывают отрицательного влияния на рынок труда области, так как они привлекаются в отраслях, где прослеживается острый дефицит рабочей силы (в основном, квалифицированных специалистах рабочих профессий). В Белгородской области созданы все условия для реализации Национального проекта «Доступное жилье», активно наращиваются темпы жилищного строительства. В связи с этим строительная отрасль является на сегодняшний день приоритетной сферой привлечения иностранных работников (в ней в прошедшем году было задействовано 62% от общего количества трудовых мигрантов). Необходимо также отметить, что в области по итогам 2007 года в сравнении с 2006 годом отмечено снижение уровня безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости населения, и увеличение процента трудоустройства коренных жителей области. (20)

На территории Белгородской области в настоящий момент работают граждане более 20 государств ближнего и дальнего зарубежья. В структуре регионального рынка иностранной рабочей силы около 60% составляют граждане Украины, что, безусловно, оказывает позитивное влияние на развитие делового и культурного сотрудничества между Белгородской областью и приграничными регионами Украины. Кроме того, на предприятиях Белгородской области трудятся граждане Узбекистана, Молдовы, Армении и других государств, преимущественно стран-участников СНГ. Из государств дальнего зарубежья по поставкам рабочей силы лидирует Сербия, граждане которой уже не первый год осуществляют деятельность на строительных объектах города Белгорода. (19)

**С начала 2008 года** 163 **предприятия и хозяйства Белгородской области направили в УФМС России по Белгородской области уведомления о привлечении к трудовой деятельности** 659 **иностранных граждан (из них** 454 **гражданина Украины,** 95 **граждан Узбекистана,** 74 **гражданина Молдовы и** 36 **граждан других государств СНГ). Большинство предприятий, представивших уведомления, расположено в г. Белгороде, Белгородском, Старооскольском и Яковлевском районах области. (21)**

# 3. Государственное регулирование трудовой миграции

Миграционные процессы оказывают многоаспектное влияние на страны эмиграции и иммиграции. Естественно, что любое государство, осуществляя экономическую политику, не может не регламентировать процессы трудовой миграции. С этой целью оно проводит определенную миграционную политику.

Государственная миграционная политика – это политика государства, направленная на регулирование экспорта/импорта рабочей силы из данной страны или в нее.

Во всех промышленно развитых странах созданы государственные органы, которым поручено решение вопросов, связанных с перемещением иностранной рабочей силы через национальные границы.

В России с 1993 года существует Федеральная миграционная служба.

Нормативно-правовая база, обеспечивающая регулирование трудовой эмиграции, включает в себя соответствующие статьи Конституции страны, национальное эмиграционное законодательство, двусторонние и многосторонние международные соглашения.

Миграционная политика подразделяется на иммиграционную и эмиграционную. (4, с.305-306)

## 3.1. Иммиграционная политика

В экономической литературе выделяют три направления иммиграционной политики:

1. Политика, базирующаяся на ограничении пребывания иммигрантов в стране, о чем они сразу же предупреждаются.

Эта политика преследует цель постоянного обновления трудящихся-мигрантов, поэтому некоторые авторы пишут о так называемой ротационной иммиграции.

По ограничении срока пребывания в стране члены семьи иммигранта не имеют права на въезд.

1. Политика, разрешающая проживание без определенного срока с правом въезда членов семьи.
2. Политика, разрешающая постоянное проживание иммигрантов и предполагающая право на получение гражданства после определенного срока.

Большинство принимающих стран используют селективный подход при регулировании иммиграции. Его смысл заключается в том, что государство не препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным. Перечень желательных иммигрантов варьируется от страны к стране, но обычно они относятся к данной из следующих категорий:

- работники, готовые за минимальную плату выполнять тяжелую, вредную, грязную и неквалифицированную работу, - строительные, подсобные, сезонные, вахтенные, муниципальные рабочие;

- специалисты для новых и перспективных отраслей – программисты, узкоспециализированные инженеры, банковские служащие;

- представители редких профессий – огранщики алмазов, реставраторы картин, врачи, практикующие нетрадиционные методы лечения;

- специалисты с мировым именем – музыканты, артисты, ученые, спортсмены, врачи, писатели;

- крупные бизнесмены, переносящие свою деятельность в принимающую страну, инвестирующие капитал и создающие новые рабочие места.

Ограничительные инструменты иммиграционной политики включают в себя:

1. Качественные требования к профессиональной квалификации иностранной рабочей силы, в частности, наличие сертификата об образовании, и стажа работы по специальности. Например, в Австралии принимают специалистов со стажем не менее 3 лет, в США – 5 лет.
2. Введение возрастного ценза для въезжающих;
3. Проверка состояния здоровья потенциальных иммигрантов;
4. Ограничения политического характера. Так, в США ограничен въезд членов коммунистической или любой другой партии тоталитарного типа.
5. Прямое квотирование импорта рабочей силы, выражающееся в законодательно устанавливаемом соотношении численности иностранных и национальных кадров на предприятии.
6. Ограничение времени работы в стране;
7. Запреты на профессии в явной или косвенной форме, выражающиеся в принятии законов, содержащих подробный перечень профессий, заниматься которыми иностранцам запрещено.
8. Национально-географические приоритеты, отражающие предпочтительные регионы иммиграции;
9. Система санкций в отношении незаконных трудящихся-мигрантов, а также лиц, занятых незаконным импортом рабочей силы и работодателей, незаконно использующих труд мигрантов.

Общим для всех стран иммиграции является положение о том, что, несмотря на имеющееся законодательство, его применение зависит от колебаний конъюнктуры рынка труда, специальности и квалификации мигранта, от страны его происхождения. (4, с.306-309)

### 3.2. Эмиграционная политика

Двойственное воздействие на экономику и демографию отражается и в эмиграционной политике государств, из которых идет отток трудовых ресурсов.

Можно выделить следующие направления эмиграционной политики государств:

- стимулирование трудовой миграции;

- ограничение трудовой миграции;

- создание условий для реэмиграции;

- создание условий для адаптации реэмигрантов на родине.

Эмиграционная политика включает в себя следующие инструменты:

1. жесткие требования к фирмам-посредникам, занимающимся вербовкой рабочей силы, по предоставлению ими финансовых и юридических гарантий трудоустройства и создания нормальных жизненных условий для эмигрантов;
2. лимитирование выдачи загранпаспортов; запрет (прямой или косвенный) на выезд отдельных категорий работников и введение эмиграционных квот; установление сроков обязательной работы после завершения образования за государственный счет;
3. проведение валютной и банковской политики поощрения валютных переводов из-за рубежа; предоставление льгот по валютным вкладам (более высокий процент по депозитам, освобождение их от налогов, льготные почтовые и телеграфные тарифы на инвалютные переводы и т.д.); продажа рабочим-мигрантам ценных бумаг, не облагаемых налогами;
4. проведение таможенной политики, предусматривающей таможенные льготы для возвращающихся трудящихся-мигрантов. Например, в Бангладеш правительство разрешает мигрантам ввозить в страну по льготным таможенным тарифам свыше 40 наименований изделий;
5. разработка программы рабочих мест для реэмигрантов;
6. выдача кредитов и предоставление льгот реэмигрантам на постройку и приобретение жилья;
7. выдача кредитов для открытия собственного бизнеса.

В рекомендациях 86 «О трудящихся-мигрантах» в статье 20 записано: «Когда сохранившие свое гражданство трудящиеся-мигранты или члены их семей возвращаются на родину, данное государство должно предоставлять им право на любые находящиеся в силе виды помощи неимущим и безработным, а также право воспользоваться мероприятиями по трудоустройству безработных путем освобождения их от всякого предварительного условия проживания или работы в данной стране или местности». (4, с.309-310)

**3.3. Регулирование миграции в России**

Границы СССР для миграционных потоков практически были закрыты. 20 мая 1991 г. Верховным Советом СССР был принят закон «О порядке выезда из СССР и въезда в СССР граждан СССР», вступающий в силу с 1993 г., который предоставлял гражданам страны возможность выезжать, жить и работать за границей. Он стал правовой основой для международной миграции российских граждан, в том числе и в целях трудоустройства за рубежом. Принципиально новым моментом в законе стала отмена выездной визы – внутреннего разрешения на выезд российских граждан. Всем гражданам дано право на получение заграничного паспорта сроком на пять лет. Исключение составляют лишь лица, осведомленные в области государственных тайн, имеющие невыполненные обязательства перед государством (в частности, по обязательной воинской службе), а также уголовные преступники. Верховный Совет РФ своим постановлением от 22 декабря 1992 г. подтвердил легитимность этого закона на территории России.

В дальнейшем в целях регулирования миграционных потоков в Россию и регламентирования использования в стране иностранной рабочей силы были приняты указы Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля» и «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы» от 16 декабря 1993 г. Эти указы имели целью обеспечить приоритетное право граждан России на занятие вакантных рабочих мест, установить определенные процедуры, правила и квоты на привлечение иностранной рабочей силы и навести порядок в процессе въезда иностранных граждан на территорию России.

Регулирование миграционных потоков в России осуществляет Федеральная миграционная служба, созданная в соответствии с Указом Президента РФ. (1, с.140-141)

15 января 2007 года значительно изменилось миграционное законодательство: вступили в силу Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ" и поправки в Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в РФ". (13) В соответствие с законами, упростился процесс регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства. В частности, установился уведомительный порядок миграционного учета, произошел ввод преимущества для граждан тех стран, с которыми у России установлен безвизовый режим. В первую очередь, это касается государств СНГ. Одновременно изменился механизм миграционных квот, которые учитывают не только количественные, но и качественные характеристики, профессию, квалификацию, состояние здоровье, а также региональные особенности российского рынка труда. (17)

**Заключение**

Исследование процессов международной миграции рабочей силы на современном этапе развития мировой экономики дает возможность сделать некоторые выводы.

Проделанная работа в области теоретических аспектов международной трудовой миграции показала, что

* существует классификация форм трудовой миграции, с помощью которой можно определить характер миграционных потоков;
* основными причинами трудовой миграции являются экономические причины;
* точками притяжения наибольших потоков мигрантов являются такие страны как США, Канада, Австралия и страны Зарубежной Европы;
* существует система количественных показателей миграции, которая включает в себя три статьи: трудовой доход мигранта, перемещение мигрантов и их переводы на родину;
* иммиграция в большей степени положительно влияет на экономику принимающих стран, в то время как эмиграция напротив – оказывает, в основном, негативное воздействие. Это можно объяснить тем, что основным направлением иммиграции являются развитые страны, а источником эмиграции – развивающиеся.

Анализ современных миграционных процессов выявил, что

* в настоящее время в мире около 200 млн. человек являются мигрантами;
* миграция рабочей силы как форма международного сотрудничества в России появилась сравнительно недавно, однако за последние годы наблюдается динамичный рост численности мигрантов. Легально в стране сегодня работают около 2,5 млн. иммигрантов, нелегальная часть составляет 5-7 млн. человек.
* трудовые мигранты не оказывают отрицательного воздействия на рынок труда Белгородской области. Каждый год в область приезжают порядка нескольких сотен тысяч иностранных граждан.

Изучение методов целей, задач и методов государственного регулирования позволило сделать выводы о том, что

* государственное регулирование трудовой миграции является необходимым элементом экономической политики любой страны и проявляется в виде иммиграционной или эмиграционной политики;
* выделяют три основных направления иммиграционной политики: ограничение срока пребывания иммигранта в стране, политика без ограничения срока пребывания и разрешение на постоянное жительство с правом получения гражданства данной страны. Однако большинство стран используют селективный подход – разрешение на беспрепятственный въезд самым «нужным» работникам.
* существует четыре основных направления эмиграционной политики: стимулирование трудовой миграции, ограничение трудовой миграции, создание условий для реэмиграции и создание условий для адаптации реэмигрантов на родине;
* регулирование миграционных потоков в России осуществляет Федеральная миграционная служба. В начале 2007 г. значительно изменилось миграционное законодательство: упростился процесс регистрации иностранных граждан, изменилась система миграционных квот.

Итогом данного исследования является определение международной миграции рабочей силы как основы функционирования мирового рынка труда и одного из наиболее сложных элементов международных экономических отношений.

**Список литературы**

1. «Хартия основных социальных прав рабочих ЕЭС» от 9 декабря 1989 г.
2. Рекомендация №86 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах» от 1 июля 1949 г.
3. Закон РФ «О порядке выезда из СССР и въезда в СССР граждан СССР» от 15 августа 1996 г. №114-ФЗ
4. Указ Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля» от 16 декабря 1993 г. №2145
5. Указ Президента РФ «О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы» от 16 декабря 1993 г. №2146
6. Закон РФ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ
7. Поправки к закону РФ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ
8. Басовский Л.Е. Мировая экономика: Курс лекций – М.: ИНФРА-М, 2005. – 137-142с.
9. Борисов В.А. Демография: Учебное пособие – М., 2001.
10. Бутов В.И. Демография: Учебное пособие/Под ред. В.Г.Игнатова – М.: МарТ, 2003. – 176-207с.
11. Ломакин В.К. Мировая экономика: Учебник для вузов – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2003. – 294-317с.
12. Пузакова Е.П. Мировая экономика и международные экономические отношения: Экзаменационные билеты – Ростов н/Д: Феникс, 2003.
13. Международные экономические отношения: Учебное пособие для вузов/Под ред. Л.Е.Стровского – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2003. – 148-168с.
14. Мировая экономика: тенденции 90-х годов/Под ред. И.С.Королева – М.: Наука, 1999.
15. Экономика: Учебник/Под ред. А.С.Булатова – М.: ЭКОНОМИСТЪ, 2005. – 762-775с.
16. Глущенко Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции // Вопросы статистики. 2008. №2
17. Рыбаковский О. Миграционный опыт и миграционные установки // Социальная и демографическая политика. 2007. №6
18. Рязанцев С. Миграция населения // Социальная и демографическая политика. 2007. №2
19. Иноземцев В. «Мы, европейский народ», Ведомости. 2008. http://www.demoscope.ru
20. Коршунов А., Экономика и жизнь. 2007. http://www.demoscope.ru
21. Сас И. «Открытые двери или проходной двор?», Независимая газета. 2008. http://www.demoscope.ru
22. Серков Д. «Трудовые резервы», Итоги. 2008. http://www.demoscope.ru
23. Тюрюканова Е. «Трудовая миграция в Россию». 2008. http://www.demoscope.ru
24. Интервью со спикером Госдумы Борисом Грызловым. 2007. http://www.demoscope.ru
25. Интервью с начальником УФМС России по Белгородской области С.Ф.Нерубенко. 2006. http://www.bel.ru
26. Интервью с начальником УФМС России по Белгородской области С.Ф.Нерубенко. 2008. http://www.bel.ru
27. Интервью с начальником отдела по вопросам трудовой миграции УФМС России по Белгородской области Н.С. Чуевой. 2008. http://www.bel.ru
28. **Информация о направленных с начала 2008 года в УФМС России по Белгородской области уведомлениях от работодателей и заказчиков работ (услуг) о привлечении и использовании для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан** http://www.uvd.bel.ru

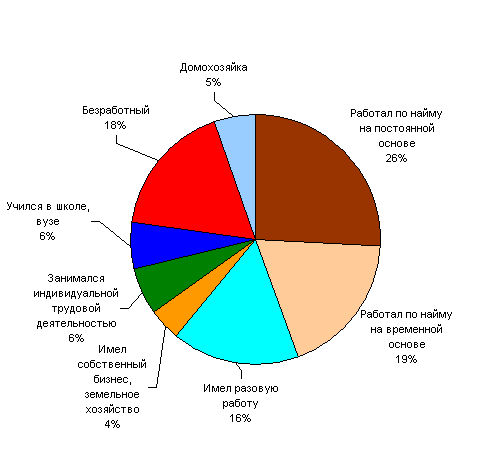
**Приложение 1**

Краткое определение понятий «иммигрант» и «эмигрант» в некоторых странах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Страны | Понятие «иммигрант» | Понятие «эмигрант» |
| Болгария | Лица, которые приезжают из-за границы с намерением устроиться в стране | Лица, покидающие страну окончательно и устраивающиеся за границей |
| Венгрия | Иностранцы, которые предполагают получить венгерское гражданство, и венгерские подданные, возвращающиеся по эмиграции | Национальные граждане, желающие устроиться за границей и сменить гражданство |
| Польша | Лица, живущие прежде за границей и желающие устроиться в стране на постоянное жительство | Лица, покидающие страну окончательно |
| Россия | Лица, приезжающие с целью устроиться в стране, чтобы работать и учиться (за исключением обучения на срок менее 1,5 месяца), и лица, их сопровождающие | Лица, покидающие страну с целью работать или учиться (за исключением обучения сроком менее 1,5 месяца), и лица, их сопровождающие |
| Чехословакия | Лица, которые предполагают получить чехословацкое гражданство с целью постоянного проживания | Лица, которые предполагают окончательно устроиться в другой стране |
| Югославия | Национальные граждане, которые возвращаются в страну после пребывания за границей, и иностранцы, получившие разрешение на жительство | Лица, которые уезжают в целях устройства в другой стране |
| Куба | Лица, въезжающие в страну в целях окончательного в ней устройства | Лица, покидающие страну окончательно |
| США | Иностранцы, допущенные на законных основаниях с целью их постоянного проживания в стране | Не определяют |
| Германия | Лица, пересекающие границу с намерением устроиться в стране | Лица, покидающие страну после прекращения в ней жительства |
| Франция | Владельцы трудовых контрактов на срок не менее 1 года и члены их семей | Алжирские выходцы, возвращающиеся в Алжир |
| Великобритания | Лица, которые предполагают жить в стране, по крайней мере, 1 год после проживания за границей в течение года и более | Лица, предполагающие устроиться в другой стране на срок менее 1 года после проживания в стране в течение года и более |
| Италия | Итальянские трудящиеся, которые возвращаются в страну после пребывания за границей | Итальянские граждане, покидающие страну из-за различных соображений |
| Швеция | Лица, которые предполагают быть в стране, по крайней мере, 1 год | Лица, которые предполагают устроиться в другой стране на постоянное жительство |
| Австралия | Лица, которые въезжают в страну в целях постоянного в ней жительства | Лица, покидающие страну с намерением постоянного устройства за границей, граждане, покидающие страну на срок 12 месяцев и более |
| Япония | Национальные граждане и иностранцы, приезжающие из-за границы | Национальные граждане и иностранцы, которые покидают страну, чтобы устроиться за границей |
| Саудовская Аравия | Иностранцы, которые въезжают в страну | Иностранцы, покидающие страну |

**Приложение 2**

Занятия мигрантов на родине перед выездом на работу в Россию



**Приложение 3**

Уровень образования трудовых мигрантов

