**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**Своеобразие местного управления в европейских странах**

**Содержание**

Введение

1. Местное управление в Дании

1.1 Система местного управления

1.2 Основные функции

1.3 Местные финансы

1.3.1 Налоги

1.3.2 Государственные субсидии

1.3.3 Межмуниципальные платежи

1.3.4 Платежи потребителей

1.3.5 Займы

2. Местное управление в Швеции

3. Местное управление в Швейцарии

4. Бенилюкс

4.1 Местное управление в Бельгии

4.2 Местное управление в Нидерландах

4.3 Местное управление в Люксембурге

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

С формированием института местного самоуправления в России в отечественной науке в последние годы стало уделяться все больше внимания анализу особенностей функционирования системы местной власти в различных зарубежных странах.

Однако при этом список стран, по местным органам которых выходит наибольшее число научных публикаций, остается достаточно узким и традиционным – США, Великобритания, Германия, Франция и сравнительно недавно пополнившая этот перечень Дания. Несомненно, государственно-правовые институты этих стран важно и нужно изучать, из их опыта можно извлечь много полезного и для государственной практики нашей страны.

Однако, как мне кажется, пришло время обратить внимание и на другие, незаслуженно забытые страны, которые могут представлять несомненный интерес для отечественных государствоведов как с точки зрения географической близости и исторической давности тесных отношений этих стран с Россией, так и с точки зрения определенных элементов уникальности развития их государственно-правовых институтов в рамках европейских традиций.

**1. Местное управление в Дании**

Думаю, что стоит прежде всего начать с этой страны, т.к. именно с нее началась информация о местном самоуправлении «нетрадиционных» для публикации стран.

В Дании, насчитывающей 5 миллионов жителей, существует три административных уровня: центральное управление, округа и муниципалитеты.

Местное управление играет важную роль в датской системе.

Статья 82 Конституции Дании закрепляет гарантии относительного самоуправления. Это означает, что Министерство Внутренних дел может в любое время изменить полномочия местных органов, но не может упразднить их.

**1.1 Система местного управления**

В Дании имеются два основных уровня местного управления:

во-первых, Амтер (округа). В 1970 году число амтер было сокращено с 25 до 14. Амтер состоит из Амтманд и Амстрад. Амтманд является представителем центрального правительства. Амстрад - совет, состоящий из 13-21 членов в зависимости от величины территории и численности населения. Функции этих советов распространяются на среднее образование, региональный транспорт и больницы;

во-вторых, Коммуны (муниципалитеты). Их насчитывается в настоящее время 273.

Общее число местных единиц в Дании на 1 января 1990г. было следующим:

|  |  |
| --- | --- |
| Количество муниципалитетов | 273 |
| Количество округов | 14 |
| Одновременно муниципалитет и округ | 2. |

Муниципалитеты значительно различаются между собой по размерам - от 2.528 жителей (на острове) до 259.493 жителей в Аархус, главном городе Джатленда. Почти половина муниципалитетов имеет менее 10.000 жителей и только 14, или 5%, имеют население свыше 50.000. Последняя крупномасштабная локальная и региональная реформа по пересмотру границ была осуществлена в 1970 году.

В Дании можно выделить два вида систем коммунального управления: коммуны с Магистратами (исполнительным органом) и коммуны с Бургомистром (мэром) и комитетами. Управление столицей имеет особую систему, представляющую разновидность системы Магистратов.

**1.2 Основные функции**

Главными муниципальными функциями являются: местное (городское) планирование, начальные школы, социальное обслуживание, забота о престарелых, снабжение водой, переработка отходов, местные дороги.

Муниципалитеты не всегда сами осуществляют эти функции. Нередко снабжение водой, теплом и электричеством осуществляют частные предприятия и кооперативы, но муниципалитеты в любом случае участвуют в этой деятельности. Они должны обеспечивать, чтобы снабжались все пользователи, где эта услуга осуществима технически и с финансовой точки зрения.

Деятельность местных органов по оказанию коммунальных услуг не должна, по мнению датских государствоведов, приносить доходов. Они не могут финансироваться в конечном счете через налоги (за исключением строительства и содержания дорог) или быть частью финансирования других видов муниципальной деятельности. Пользователи должны оплатить стоимость предоставления услуг даже в том случае, если услуги предоставляются муниципалитетом, а пользователи уже платят налоги этому муниципалитету. Причина отделения коммунальных услуг от других видов деятельности муниципалитета, финансируемых налогами, в том, что не обязательно каждый житель в отдельно взятом муниципалитете пользуется, например, местным газопроводом. Соответственно, та часть горожан, квартиры которых присоединены к газопроводу, должны сами платить за потребление газа; это не должно затрагивать других горожан на территории муниципалитета налогообложением. Региональный (окружной) уровень осуществляет следующие функции: региональное планирование, больницы, забота о нетрудоспособных и инвалидах, средние школы, качество окружающей среды, охрана природы и природных ресурсов, магистрали и общественный транспорт.

**1.3 Местные финансы**

Основными источниками доходов местных органов Дании являются:

**1.3.1 Налоги**

Оба уровня местного управления устанавливают собственные налоги; главными источниками пополнения бюджета как для муниципалитетов, так и для округов являются подоходный налог и налог на землю. Они взимаются на основе декларации о доходах и о собственности. Распространен также налог на доходы юридических лиц.

Размеры налогов варьируются как между округами, так и в их пределах, поскольку есть округа с большим числом престарелых граждан и округа с большим числом детей, округа со значительной протяженностью территории и малой численностью населения и, наоборот, округа небольшие по территории,но с большой плотностью населения.

**1.3.2 Государственные субсидии**

Они включают в себя внецелевые и целевые субсидии для возмещения расходов и целевые субсидии для отдельных муниципалитетов.

**1.3.3 Межмуниципальные платежи**

Субсидии, предназначенные для выравнивания различий между муниципалитетами по поступающим налогам и потребностям в расходах.

**1.3.4 Платежи потребителей**

Основными платежами являются: за потребление воды, за уход за детьми, за уборку мусора.

**1.3.5 Займы**

Имеют ограниченное использование и выдаются преимущественно на конкретные цели, которые, с точки зрения государства, представляют большую важность, - например, защита окружающей Среды, реконструкция городов и др.

Нужны ли такой маленькой и компактной стране, как Дания, с пятью миллионами жителей три уровня управления? Этот вопрос был поднят на правительственном уровне в 1988 году.

Так как без определенного центрального управления обойтись невозможно и так как местная организация необходима для управления школьным образованием, сбора мусора и отходов и т.п., то в центре дискуссии оказались округа. Идея упразднения округов привлекает все большее число сторонников и тому есть несколько причин, назовем лишь некоторые.

Прежде всего, надо исходить из того, что налогоплательщики не любят платить налоги и не любят бюрократию. Гражданин охотнее платит налоги, когда понимает их необходимость, когда знает, что налоги идут на медицинское обслуживание и обучение его детей и т.п., что связано с низовым уровнем. Что касается окружного уровня, то выплата налогов связывается преимущественно с оплатой труда чиновников.

Кроме того, считается, что в Дании нет объективных условий для регионализации. В частности, Дания как нация очень целостна, все говорят на одном языке и исповедуют одну религию. Это дает регионам (округам) очень слабую почву для того, чтобы выступать как политическая единица, в отличие, скажем, от кантонов в Швейцарии, и тем более от графств в Англии и Уэльсе.

По мнению многих датчан, Дания хорошо сможет обойтись без регионального уровня управления, но для этого необходимо укрупнить муниципалитеты, допустим до таких размеров, как в Англии - от 75.000 до 100.000. Но в настоящее время идея укрупнения муниципалитетов не пользуется большой популярностью, главный аргумент противников - муниципалитеты никогда не должны быть настолько большими, чтобы граждане утратили чувство своей принадлежности к местному сообществу и ответственности за него.

**2. Местное управление в Швеции**

В рамках данной курсовой работы невозможно охватить все стороны организации и функционирования этого сложного и многогранного института, постараюсь выделить лишь некоторые черты, наиболее ярко характеризующие общее и особенное в развитии местного управления Швеции, обусловленные как историческими особенностями сугубо национального свойства, так и общими проблемами и тенденциями мирового развития.

Следует отметить, что в шведском местном управлении, как и в других сферах общественной жизни, сильны старые традиции, уходящие корнями в многовековую историю городского самоуправления. Несмотря на то, что специальным законодательством в 1862 году было проведено достаточно жесткое разграничение функций и задач государства и церкви в решении местных вопросов и сформирована двухзвенная светская система местных органов, церковные приходы и сейчас играют заметную роль в жизни местных сообществ, в том числе и путем взимания подоходного церковного налога, развития образовательных программ и т.д. Таким образом, до сих пор на местном уровне в Швеции действует два вида органов – светские и религиозные. И в отличие от муниципалитетов (коммун), число и границы которых изменялись в процессе проводимых реформ светского местного управления, местные церковные организации существуют в практически не измененном с 16 века виде.

Если клерикальное местное управление живет, прежде всего, по своим духовным (наряду со светскими) законам, то отличительной чертой светского местного управления в Швеции является его ярко выраженная политизированность. Пожалуй, трудно найти другую такую страну, где бы политические партии и органы местного управления находились в столь жесткой сцепке взаимосвязи и взаимозаинтересованности. Партиям отводится роль интегрирующего фактора между национальной, региональной и местной политикой, а потому государство поощряет участие партийных организаций в формировании и функционировании местных органов.

Прежде всего, выборы в муниципальные советы, проводимые один раз в четыре года одновременно с парламентскими выборами, строятся строго на партийной основе, характерной для пропорциональной избирательной системы: партии выдвигают кандидатов, голосование осуществляется по партийным спискам, и мандаты распределяются между ними пропорционально числу полученных голосов избирателей. Партии, представленные в местных органах, получают финансовую поддержку от государства в виде субсидий за каждое депутатское место по единой ставке. Все политические партии Швеции рассматривают эти субсидии в качестве одного из важнейших источников своих доходов. В результате последних местных выборов 1994 года сложилась следующая политическая ситуация на местах: социалистическое большинство (социал-демократы и Левая партия) оформилось в 146 муниципальных советах, несоциалистическое большинство (Партия центра, либералы, христианские демократы, умеренные) – в 64; другие партии взяли верх в 78 муниципалитетах.Следует, однако, заметить, что партийная монополия на муниципальных выборах подвергается в последние годы попыткам ревизования. Так, в 1994 году 7 муниципалитетов прибегли к эксперименту, проведя выборы по новой системе, предусматривающей голосование не только за партийные списки, но и по отдельным кандидатам.

Политические партии не только обладают практически исключительным правом выдвижения кандидатов в муниципальные советники (как и правом решения вопроса о возможности переизбрания того или иного депутата на новый срок), но и определяют все направления жизнедеятельности муниципалитета. Так, местные партийные организации дают рекомендации по персональному составу формируемых исполнительных и иных комитетов муниципального совета; создаваемые партиями в совете партийные группы собираются перед каждым заседанием совета и комитетов для обсуждения повестки дня и определения общей политики депутатов данной группы по тем или иным вопросам, и т.п. Разумеется, решения и рекомендации партийных организаций и депутатских групп не являются по своей природе правовыми и не носят обязывающий характер, однако муниципальные советники предпочитают строго придерживаться партийной дисциплины, главным образом из-за опасения не быть включенными в партийный список на следующих выборах.

Не менее примечательной чертой шведского местного управления является его базирование на системе комитетов. В структуре муниципальных органов отсутствует должность мэра как единоличного главы исполнительной власти, равно как и должность председателя совета. Принятие решений, касающихся всех направлений деятельности муниципалитета; определение числа, видов, структуры и методов работы создаваемых комитетов; решение финансовых вопросов, включая утверждение местного бюджета, установление ставки местного подоходного налога и расценок на предоставляемые местные услуги, является прерогативой собрания членов местного совета (собрания уполномоченных) в целом, а работа по подготовке и выполнению мероприятий проводится его комитетами.

Следует, правда, оговориться, что в последние годы увеличивается число муниципалитетов, имеющих в своем составе так называемых муниципальных комиссионеров – избранных представителей совета, работающих в нем на штатной основе (полной занятости). Если в муниципалитете имеется один комиссионер, он, как правило, является главой исполнительного комитета; при наличии нескольких комиссионеров они входят в состав исполнительного комитета и одновременно возглавляют наиболее важные специализированные комитеты.

Формирование комитетов ведется на строго партийной основе по принципу пропорционального представительства партийных групп по числу их мест в совете. Собрание уполномоченных вправе создавать столько и таких комитетов, сколько сочтет нужным, однако образование одного комитета – исполнительного (иногда его называют правлением) является обязательным. Исполнительный комитет контролирует работу специализированных комитетов и может в случае необходимости брать на себя некоторые из их функций (например, управление собственностью); готовит проект бюджета и разрабатывает мероприятия по укреплению местных финансов; и т.п. Иными словами, исполнительный комитет выступает в качестве подготовительного (готовит большинство решений муниципального совета), контролирующего и координирующего органа.

Достаточно распространенной в последнее время становится практика создания своего рода субкомитетов (окружных, районных) в рамках воспринятой многими муниципалитетами концепции географической децентрализации. Районные (окружные) комитеты отвечают за определенные сферы муниципальной деятельности на закрепленной за ними части территории муниципалитета.

В процессе своего развития местное управление в Швеции не избежало многих проблем, с которыми столкнулись другие европейские страны, прежде всего в сфере местной экономики и финансов, потребовавших проведения соответствующих реформ местной власти. Направления этих реформ имели достаточно много общего с процессами реформирования в других странах, однако в значительной степени отличались и своеобразием.

Прежде всего, Швеция, как и другие страны, не избежала необходимости проведения широкой реорганизации местного управления, обусловленной так называемым «парадоксом числа». Возникла потребность в пересмотре числа и размеров местных единиц, поскольку существовавшие до середины 1940-х годов более 2000 коммун с численностью населения всего в несколько сот или тысяч человек не могли справиться со все возрастающим объемом и усложнением стоявших перед ними задач, находились в состоянии постоянного дефицита финансовых средств, а, следовательно, не могли эффективно осуществлять свои функции. Подобно Германии, Дании, странам Бенилюкса и др., но значительно раньше них, Швеция предприняла ряд законодательных и организационных мер, направленных на сокращение числа муниципальных единиц путем их максимального укрупнения. В итоге число коммун сократилось почти в 10 раз - в настоящее время их насчитывается в стране лишь 288 со средней численностью населения 30 тыс. человек.

Одновременно шел процесс пересмотра и перераспределения функций и ответственности между центральным, региональным и местным уровнями управления. Основной тенденцией этого процесса, длящегося уже несколько десятков лет, является усиление децентрализации в управлении и расширение возможностей для местных властей в решении всех вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения на подведомственной им территории.

Децентрализация, как переосмысливание внутригосударственных взаимоотношений между различными уровнями управления, долгое время является темой достаточно острых политических и научных дискуссий во многих европейских государствах, а также стержнем проводимых в них реформ местной власти. Признавая необходимость децентрализации в той или иной степени, каждая страна избирала собственную форму ее реализации на практике. Но, несмотря на многообразие этих форм, можно выделить два основных концептуальных подхода к проблеме децентрализации в сфере управления, преобладающих (с некоторыми нюансами) в большинстве европейских стран, - децентрализация по «вертикали» и децентрализация по «горизонтали». В первом случае страны делают акцент на перераспределении ответственности между уровнями управления путем смещения центра тяжести от центрального (федерального) уровня к региональному и местному.

**3. Местное управление в Швейцарии**

В Швейцарии более 3 тысяч коммун и 23 кантона. Коммуны и особенно кантоны обеспечивают своим гражданам широкие права на участие в политической жизни. Кантоны, кроме того, оказывают существенное влияние на политические события в Конфедерации.

Самая маленькая политическая единица - **коммуна (община)** . (Поскольку в переводе с английского языка слово "commune" означает и коммуна, и община, мы в дальнейшем будем использовать эти термины как идентичные при характеристике данного звена местного управления в Швейцарии ).

Некоторые коммуны такие же большие, как Цюрих - с более 400.000 жителей, другие очень маленькие - менее 50 жителей. Все вопросы, касающиеся жизни коммуны, решаются ее гражданами непосредственно. В небольших коммунах с этой целью образуется Коммунальная Ассамблея (Собрание общины). Она собирается регулярно для решения местных текущих дел, таких как финансовые и строительные проекты. Избирательные права предоставляются швейцарским гражданам, постоянно проживающим в коммуне.

Собрание общины имеет право контроля за деятельностью общинной администрации, установления ежегодных смет, одобрения налогов и т.д.

Исполнительная власть в коммуне - местный совет, избираемый коммунальной ассамблеей и обычно работающий неполный рабочий день ( не на постоянной основе ). Коммунальная ассамблея также избирает- как правило, на полный рабочий день ( на постоянной основе )- клерка (секретаря) и других важных должностных лиц, таких как казначей. Учителя также нередко избираются коммунальной ассамблеей.

Местный совет (совет общины) включает не менее 5 членов. Президент избирается народом. Общинное начальство выполняет следующие функции:

а) реализация предписанных конфедеративными и кантональными законами задач;

б) выполнение общинных дел, если они не подпадают под компетенцию другой власти или общинного собрания;

в) предварительное обсуждение дел, выносимых на собрание общины;

г) проведение выборов;

д) поддержание спокойствия и порядка, обеспечение безопасности лиц и собственности.

Для поддержания порядка совет общины отдает полицейское распоряжение, в соответствии с которым могут быть арестованы ( на срок до 2 суток ) лица, угрожающие безопасности других лиц или их собственности. В дальнейшем общинное начальство выдает свидетельства о репутации жителей общины.

Если коммуна слишком велика для таких ассамблей, в ней создается Коммунальный парламент, избраемый гражданами, имеющими постоянное место жительства в коммуне. Кандидаты в коммунальный - и законодательный, и исполнительный органы -обычно выдвигаются политическими партиями.

Коммуны в Швейцарии обладают региональной автономией, в пределах которой они могут самостоятельно принимать решения. Эти пределы автономии определяются кантональными законами о коммунах. Среди наиболее важных обязательных полномочий коммун - школьное образование и социальное обеспечение, дорожная полиция, газ, электро- и водоснабжение и, в городских коммунах, местные общественные дороги.

В кантоне Цюрих, к примеру, образуются общины нескольких видов: политические, школьные, церковные, гражданские, "мещанские" общины.

К задачам политических общин относятся такие, как: управление имуществом и деньгами, взимание налогов, строительство и поддержание общественных зданий, социальное обеспечение бедных, благотворительность, пожарное дело, служба здоровья, проведение культурных, спортивных и т.п. мероприятий и т.д.

Гражданская община раньше называлась деревенской общиной и была прообразом теперешней политической общины. Осталось их немного, существуют в пределах политических общин и выполняют некоторые задачи политических общин, например, пожарная охрана и снабжение водой.

В тех случаях, когда города простираются в окрестности коммун, перед властями урбанизированных коммун встают особые проблемы, связанные с тем, что жители пользуются объектами городской инфраструктуры ( общественный транспорт, дороги, объекты культуры и т.п.) без обязанности вносить необходимую плату за это.

Иногда коммуны объединяются в ассоциации с целью совместного решения проблем, затрагивающих несколько коммун, таких как строительство и эксплуатация канализационных систем и оборудования по переработке отходов.

Следующим, более высоким ( хоть и не играющим важной роли в политической системе Швейцарии), звеном является Региональный район, иногда известный как Административный район. Региональные районы включают в себя несколько коммун и обычно являются низшим звеном судебной системы. В региональных районах имеются представительства кантональных административных служб. Так, в кантоне Берн, например, в региональном районе находится правительственный "лейтенант".

Наиболее важные элементы Швейцарской конфедерации - кантоны. Их особую роль объясняют, в частности, тем историческим фактом, что именно они формировали конфедерацию и создавали коммуны на своей территории. В структуре страны кантоны занимают промежуточное (стержневое) место между коммунами на низшем уровне и конфедерацией на высшем. Особое отношение к кантонам проявляется, в частности, в том, что швейцарец имеет склонность чувствовать себя меньше швейцарцем, чем гражданином определенного кантона. Политические институты кантонов схожи с теми, которые имеются в коммунах и конфедерации.

Законодательная власть сосредоточена в Парламенте, избираемом жителями кантона и известном как Кантональный совет.

Парламентские выборы проводятся по пропорциональной системе по избирательным округам, на которые делится кантон. Кандидаты выдвигаются политическими партиями или группами избирателей. Члены кантонального совета Цюриха при вступлении в совет должны письменно уведомлять бюро совета о своей профессиональной деятельности, о деятельности в руководящих органах коммунальных, кантональных учреждений, швейцарских и иностранных корпорациях, учреждениях и фондах частного и гражданского права; о продолжительных консультационных функциях для коммунальных, кантональных, швейцарских и иностранных группировок и др.

Исполнительная власть принадлежит Правительственному совету, избираемому народом на определенный срок службы. Он работает на основе того же принципа коллегиальности,что и Федеральный совет, Правительство Швейцарии,в котором президент меняется каждый год.

В кантональных правительствах всегда есть представители различных политических партий, однако здесь, как и в Федеральной ассамблее, нет деления на правительство и оппозицию.

Количество членов правительственного совета 5-7 человек. Как правило, устанавливается возрастной предел для членов правительственного совета ( например, в кантоне Цюрих - 66 лет). Избираются каждые четыре годы.

Кантональная администрация подразделяется на различные департаменты,наиболее традиционными из которых являются: иностранных дел, юстиции, полиции, финансовый, здравоохранения и др.

Кантон обычно имеет верховный суд, суд присяжных, апелляционный суд, хозяйственный суд и административный суд.

Политические права граждан также чаще реализуются в кантонах, а не на уровне конфедерации. В дополнение к избирательным правам здесь широко применяются народная инициатива и референдум.

Народная инициатива может проявляться как простое побуждение (в виде законодательных предложений) и в форме разработанного проекта. С помощью инициативы можно добиться изменения конституции, изменения или отмены закона, изменения подлежащего (согласно конституции) народному голосованию постановления. Необходимые для подачи народной инициативы 100.000 подписей должны быть поданы в бюро кантонального совета в течение 6 месяцев с момента начала сбора подписей.

Таким образом, применительно к народной инициативе многие кантоны, в частности кантон Цюрих, часто предоставляют своим гражданам возможность осуществления не только конституционной инициативы, но также законодательной инициативы.

Обязательному референдуму подлежат все изменения конституции, финансовые постановления кантонального совета (кантона Цюрих) о единовременных расходах более 20 млн. франков, постановления, которые кантональный совет хочет предложить народу от себя.

Факультативный референдум изредка дополняется "финансовым референдумом". Это означает, что государственные расходы сверх определенного уровня по требованию установленного числа избирателей должны быть представлены на одобрение народа.

Кантоны оказывают определяющее влияние на конфедерацию. В Федеральном Парламенте есть палата Совет кантонов, представляющая интересы кантонов. Каждый кантон, независимо от его размеров и численности населения, представлен в Совете кантонов двумя членами ( полукантоны - одним). Решения Совета кантонов обычно более консервативны, чем Национального Совета ( второй палаты парламента ). Представители кантонов, как и члены Национального совета, голосуют без предварительных консультаций с их кантональными правительствами.

Кантон имеет право на обращение с инициативой к Конфедерации, требуя отмены или изменения статьи в Федеральной конституции или предлагая принятия новой статьи.

**4. Бенилюкс**

Это экономический союз Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Договор о союзе был подписан в 1958 году, а начал действовать в 1960. В связи с этим считаю необходимым рассмотреть местное управление всех этих стран.

Руководящие органы БЕНИЛЮКСа находятся в Брюсселе, в столице Бельгии, в стране, с которой я и начну рассматривать данный вопрос.

**4.1 Местное управление в Бельгии**

В Бельгии сильны традиции местного управления. В соответствии с Конституцией, вопросы коммунального и провинциального значения решаются исключительно коммунальными и провинциальными советами. Юрисдикция местных властей, однако, является объектом финансового и административного контроля со стороны национального и региональных правительств.

Самая маленькая единица местного управления - **коммуны**. Они более значимы, чем провинции, которые имеют также административный характер.

Каждая из **провинций** имеет провинциальный **Совет**, избираемый общими выборами, и **Губернатора**, назначаемого Королем по предложению правительства. Губернатор - глава местной власти и представитель центрального правительства. В отличие от некоторых других стран, где на местном уровне также действуют назначаемые центральной исполнительной властью чиновники, в бельгийской провинции назначаемый из центра губернатор возглавляет исполнительную власть, но провинциальные ассамблеи избирают своих собственных председателей.

Никакая пошлина, никакой налог не могут быть установлены провинцией иначе как решением ее совета.

Из своих членов Провинциальный Совет избирает также **Постоянную Депутацию,** которая ответственна за управление определенными сферами.

Провинциальный уровень управления в Бельгии, также как, например, в Италии и Испании, до недавних пор находился под угрозой, поскольку существовали сомнения в их существенной роли в системе регионального управления.

В настоящее время провинции включают 589 городов и коммун. Их число было сокращено с 2359 после проведения крупномасштабной операции по слиянию в 1975 году. Средняя численность населения в базовом звене местного управления -16740.

Муниципальные власти пользуются значительной местной автономией. Они наделены юрисдикцией по таким вопросам, как полиция, пожарная охрана, общественные работы, начальное образование, социальная помощь, сбор мусора и утилизация отходов, выдача разрешений на строительство, муниципальные налоги.

Делами коммуны управляет **коммунальный Совет**. Советники избираются всеобщими выборами каждые 6 лет. Из их числа избирается исполнительный орган. Коммунальный Совет заседает под председательством **бургомистра** или **мэра**, которые назначаются Королем по представлению Совета.

В Бельгии, также как во многих других странах, наблюдается процесс регионализации управления. Региональные институты были учреждены в 1980 году, и их положение было пересмотрено в 1988 году. Это три региона Фландрии (население 5.676.000), Валлонии (население 3.206.000) и Брюсселя (население 976.000). В соответствии со ст.4 Бельгийской Конституции от 7 февраля 1831 года Бельгия состоит из четырех лингвистических регионов: регион французского языка, регион нидерландского языка, двуязычный регион Брюссель-столица и регион немецкого языка. Каждая коммуна Королевства является частью одного из лингвистических регионов. Границы четырех лингвистических регионов могут быть изменены или уточнены только законом, принятым большинством голосов в каждой лингвистической группе каждой из палат, при условии, что присутствует большинство каждой группы и общее число поданных голосов в обеих лингвистических группах достигает двух третей принявших участие в голосовании. Лишь в 1990 году в Бельгии предпринята попытка предоставления возможности региональным системам территориального управления участвовать в решении общенациональных вопросов через своих представителей в национальном парламенте.

Существуют совет Французского сообщества и совет Фламандского сообщества, называемый Фламандским советом. Каждый совет сообщества состоит из членов, избранных непосредственно в соответствующий совет региона или в совет сообщества. Члены советов избираются на пятилетний срок. Советы полностью обновляются каждые пять лет. Советы Французского и Фламандского сообществ регулируют декретом: вопросы культуры; образование, за исключением: a) определения начала и окончания обязательного школьного обучения; b) минимальных требований к выдаче дипломов; c) пенсионного режима для работников образования; сотрудничество между сообществами, а также международное сотрудничество. Регионам, кроме того, переданы функции контроля над местными органами. Однако, как свидетельствуют специалисты, это привело к снижению его эффективности.

**4.2 Местное управление в Нидерландах**

В Нидерландах существует 11 провинций, каждая из которых имеет право осуществлять собственное подзаконное правотворчество для проведения в жизнь своей местной политики. Администрацию в каждой провинции составляют **провинциальный Совет** и провинциальный **исполнительный орган**. Оба этих органа действуют под руководством **Королевского комиссионера**, назначаемого короной.

Провинциальные **Советы** избираются населением и назначают из своих членов провинциальные исполнительные органы, отвечающие за ежедневное управление в провинции. Провинциальный **исполнительный аппарат** выполняет задачу подготовки и исполнения решений провинциальных Советов и центрального правительства. Сейчас обсуждается реформа провинциальной структуры, ориентированная на увеличения числа провинций.

Как и провинции, муниципалитеты обладают автономией в осуществлении местного правотворчества и проведении местной политики. Администрация в каждом из более чем 700 муниципалитетов состоит из избираемого народом **муниципального Совета** и его **исполнительного аппарата**. Оба органа действуют под руководством **бургомистра**, назначаемого по рекомендации Короны комиссионером провинции после консультаций с советом. Бургомистр назначается на 6 лет ( после истечения срока полномочий он может быть назначен на следующий срок).

Каждый муниципальный Совет назначает из числа своих членов **олдерменов (старейшин),** число которых варьируется в зависимости от численности населения муниципалитета. Бургомистр и олдермены отвечают за ежедневное управление и за подготовку и проведение в жизнь решений Совета, центрального правительства или провинциальной администрации.

Все более возрастает число общественных задач, решаемых муниципалитетами, таких как локальные индустриальные проекты, жилье, общественный транспорт и охрана природы. Соответственно, муниципалитеты призываются формировать региональные органы, ведающие этими вопросами.

Концепция децентрализованного унитарного государства в Нидерландах, заложенная еще в конституции начала восемнадцатого века, предоставила действительно автономный статус местному управлению лишь на очень короткий срок. В последние четыре десятилетия усиление влияния исполнительной власти привело к такой ситуации, что местные власти функционируют в значительной степени как службы центрального правительства в местном сообществе.

Департаменты и министерства в Гааге принимают большинство важных политических решений, давая инструкции и финансовые ресурсы своим местным подразделениям. И только маленькая часть реальных полномочий проведения собственной политики сосредоточена в руках городских советов. В качестве главной причины существования такой опеки со стороны центральной власти можно назвать множественность системы муниципалитетов в Голландии, имеющих существенные различия в размерах, местных особенностях, объемах и сложности стоящих перед ними задач.

Тем не менее, некоторые важные изменения, касающиеся как центрального, так и местного звена управления, наблюдаются в Голландии в последнее время. Так, в местном управлении возрастают тенденции самоуправления, которое, как предполагается, может быть достигнуто не только путем пересмотра характера взаимоотношений с центральным уровнем, но также поиском новых форм сотрудничества с другими местными и региональными партнерами, равно как и с общественным и частным секторами, в решении вопросов местного значения.

Муниципалитеты имеют новые возможности выступать не в классической роли монопольных поставщиков услуг, но как координаторы и стимуляторы развития сети местных фирм, организаций, социальных групп и частных инициатив, т.е. играть новую роль в определении направлений социального развития.

**4.3 Местное управление в Люксембурге**

По действующей конституции (принята в 1868 г.) Люксембург является конституционной монархией. Глава государства - Великий Герцог, который утверждает законы, назначает чиновников на высшие государственные должности, является главнокомандующим вооруженными силами.

Базовая единица местного управления в Великом герцогстве Люксембург - общины. **Община** - это государство в миниатюре. Управляется община избираемым **советом** во главе с **бургомистром**, назначаемым Великим Герцогом, и по меньшей мере двумя **олдерменами**. Совет и бургомистр ведают бюджетом, решают, где строить местные дороги и как вести коммунальное хозяйство.

Общины (а их насчитывается свыше ста, со средней численностью населения в каждой 2905 человек) объединяются в 12 **кантонов**, которые сформированы в три **округа**. В каждом из округов действует назначаемый из центра **комиссар округа**, являющийся представителем министра внутренних дел. Главной целью данного уровня управления является связывание воедино первичного звена местного управления в стране - общины.

Принятый сравнительно недавно в Люксембурге новый Акт о местном управлении включил ряд положений, направленных на повышение самостоятельности местных органов. Так, этим актом принимаются меры по фактическому упразднению предварительного контроля со стороны центрального правительства и значительному сокращению последующего контроля, с предоставлением муниципалитетам права апеллировать в Государственный Совет в тех случаях, когда их действия (решения) отменяются или отказывается в одобрении.

Акт о местном управлении обеспечивает также проведение референдума как по инициативе местного совета, так и по инициативе жителей муниципалитета. На муниципалитеты также возложена новая обязанность по информационному обеспечению жителей.

В Люксембурге установлено обязательное требование учреждать консультативные комитеты, призванные представлять интересы иностранных жителей, в тех муниципалитетах, где иностранные жители составляют более 20% всего населения.

**Заключение**

Многие авторы и современные издательства занимаются изучением муниципального права наиболее популярных стран мира, но упускают из виду наиболее интересные «экземпляры». Цель моей курсовой была в первую очередь – доказать то, что многие «непопулярные» для издания книг по муниципальному праву страны достойны внимания. Будем надеяться, что все мною изученное и систематизированное повлияет на изменение положения в этой сфере таких стран и заинтересует многих авторов.

**Список использованной литературы**

Шишкина Н.Э. Местное управление в зарубежных странах: сущность и современные проблемы развития. – Иркутск, 1995, с. 113-115.

Стиг Ягерскьолд. Административное право. /В кн.: Введение в шведское право. – М., 1986, с.85.

1. Национальная ассоциация местных властей Дании. Местное управление и распределение задач между государством, муниципалитетами и округами.- В сб.:Местное самоуправление.- М., 1995, с.18.
2. Серен Хьортсе Кристенсен, Ким Ингеман Христенсен. Коммунальные услуги и муниципалитеты.- В сб.: Местное самоуправление, с.132-133.
3. http://www.countries.ru/belgia/belgconst.doc - конституция Бельгии
4. http://www.countries.ru/denmark/denkons.htm - конституция Дании
5. http://constitution.garant.ru/DOC\_3864915.htm - конституция Швейцарии
6. http://constitution.garant.ru/DOC\_3864843.htm – Люксембурга
7. http://constitution.garant.ru/DOC\_3864917.htm – конституция Швеции
8. Советский энциклопедический словарь.- М.,1982, с.128.
9. "Конституции государств Европейского союза". - М., 1999.