**Министерство образования и науки РФ.**

**НОУ СПО «Гуманитарный техникум»**

**г. Омска**

**Курсовая работа**

по дисциплине: Система Государственного Управления (СГУ)

Тема: **«Таможенные органы в Российской Федерации»**

Омск – 2008 г.

**Содержание**

Введение. .

**Глава 1.** Организация, система и структура таможенных органов

§1. Понятие таможенных органов РФ, их правовой статус и компетенция.

1.1. Единая система таможенных органов РФ

1.2 Основные функции таможенных органов РФ.

§2. Таможенные органы РФ, система, структура, правовой статус

2.1. Государственный таможенный комитет РФ;

2.2. Региональное таможенное управление;

2.3. Таможня, таможенный пост.

**Глава 2.** Должностные лица таможенных органов РФ.

§1. Правовой статус должностных лиц таможенных органов РФ

1.1. Понятие государственного таможенного служащего.

1.2. Должности и специальные звания в таможенных органах. .

1.3. Общеслужебные права и обязанности должностных лиц таможенных органов.

1.4. Правоограничения государственных таможенных служащих.

§2. Прохождение службы в таможенных органах.

§3. Административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов

§4. Ответственность таможенных органов и их должностных лиц

Заключение

Приложения

Используемая литература.

**Введение**

Тема данной курсовой работы **«Таможенные органы Российской Федерации».**

Выбору этой темы способствовала чрезвычайная важность таможенной политики в современной экономической жизни. Таможенные органы играют решающую роль во внешнеэкономических отношениях России. Грамотно построенная налоговая система в области внешнеэкономической деятельности, ее структура, цели налоговой политики окажут огромное влияние и на функционирование экономики в целом, и на все макроэкономические показатели развития страны, и на предпринимательскую активность юридических и физических лиц. Таможенная политика является мощным рычагом, при помощи которого государство может и стимулировать рост отечественного производства, особенно в секторе производства экспортной продукции, и ввоз импортных товаров, призывая тем самым отечественных производителей к конкурентной борьбе. Также эта тема представляет некоторый интерес в свете вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию. Это потребует значительных изменений в таможенной политике государства, в том числе снижения ввозных платежей, уравнивания условий функционирования на российском рынке отечественных и зарубежных производителей.

В курсовой работе для более полного освещения темы будут рассмотрены: организация, система и структура государственных таможенных органов, а также правовой статус должностных лиц, проходящих службу в таможенных органах.

Выбранный мной материал для исследования я считаю актуальным, потому что таможенные органы являются неотъемлемой частью экономической и внешнеторговой политики государства. Таможенные органы активно содействуют обеспечению экономической безопасности, под которой понимается состояние экономики, гарантирующее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость её экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

**Цель курсовой работы** - раскрыть действующую систему таможенной политики, направленную на регулирование экономической и внешнеторговой деятельности в Российской Федерации; рассмотреть правовой статус должностных лиц, проходящих службу в таможенных органах РФ.

Основной целью таможенного регулирования любого государства является обеспечение его экономических интересов, а именно:

- участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулированию развития национальной экономики;

 - содействие проведению структурной перестройки;

 - обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации и другие задачи экономической политики нашего государства;

 - обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории России;

 - участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка;

 - стимулирование развития национальной экономики;

 - содействие проведению структурной перестройки и реализации других задач экономической политики России.

Таможенный Кодекс РФ регулируют компетенцию таможенных органов, а также средства ее реализации: порядок и условия перемещения через таможен­ную границу РФ товаров и транспортных средств, взимания таможенных плате­жей, таможенного оформления, таможенный контроль и др.

В федеративных государствах таможенные органы составляют, как правило, компетенцию федеральной власти. Конституция РФ относит таможенное регу­лирование к ведению федеральных органов (п. "ж" ст. 71). Этот важнейший принцип таможенного права напрямую связан со ст. 8 Конституции РФ, закреп­ляющей единство экономического пространства, свободное перемещение това­ров, услуг и финансовых средств на территории Российской Федерации.

Одной из основных гарантий свободного перемещения товаров, услуг и фи­нансовых средств является отсутствие внутренних таможенных границ. Консти­туция РФ (ч. 1 ст. 74) закрепляет: "На территории Российской Федерации не до­пускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств". Таким образом, Основной закон гарантирует основы конституционного строя (в данном случае - единство экономического пространства) через установление конкретных ограничений в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного само­управления, правовой статус которых содержит полномочия по установлению таможенных границ, пошлин и сборов (пп. "ж", "з" ст. 71, п. "и" ч. 1 ст. 72, ст. 73 и ч. 1 ст. 132 Конституции РФ).

Обложение пошлинами и сборами товаров при перемещении между раз­личными территориями России активно использовалось субъектами вплоть до принятия ныне действующей Конституции РФ в целях защиты местного товар­ного рынка. Статья 74 Конституции сделала невозможным принятие подобных решений органов государственной власти субъектов РФ в будущем.

Отнесение таможенного дела к ведению федеральных органов государст­венной власти гарантируется также и особенностями законодательного процесса в отношении федеральных законов по вопросам таможенного регулирования. В соответствии с п. "в" ст. 106 Конституции РФ такие нормативные акты подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Таможенная политика представляет собой целенаправленную деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена (объема, структуры и условий экспорта и импорта) через установление соответствующего таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Совокупность институтов, участвующих в формировании и осуществлении таможенной политики, а также набор форм и методов ее осуществления, порядок использования компетентными государственными органами инструментов та­моженного регулирования образуют понятие механизма таможенной политики.

**Глава 1. Организация, система и структура таможенных органов**

§1 Понятие таможенных органов РФ, их правовой статус и компетенция

**Таможенные органы** **России** — это государственные орга­ны, регулирующие правоотношения, возникающие, изме­няющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела.

Эмблема таможенных органов представляет собой факел и кадуцей золо­тистого цвета, расположенные накрест в поле ярко-зеленого геральдического щита. Щит изображается на фоне золотистого цвета, орла, Государственного герба Российской Федерации.

Флаг таможенных органов символизирует государственную принадлеж­ность морских и речных судов, плавающих под ним. На судне, находящемся в кампании (плавании), поднимается вымпел, который носится постоянно, в тече­ние всей кампании, в любую погоду, на ходу и на якоре.

Эмблема таможенных органов может размещаться на зданиях и сооруже­ниях таможенных органов, на автотранспортных средствах, морских, речных и воздушных судах таможенных органов, в залах заседания коллегий (советов) та­моженных органов, в рабочих кабинетах руководителей таможенных органов.

**Правовой статус** таможенных органов определяется их местом и ролью в общей системе органов государственной власти Российской Федерации. Таможенные органы яв­ляются составной частью системы органов федеральной исполнительной власти Российской Федерации. Структурa федеральных органов исполнительной власти опреде­лена Указом Президента РФ от 14 августа 1996 г. и ут­верждена в новой редакции Указом Президента РФ от 9 июля 1997 г.

Исходя из понимания федеральной исполнительной вла­сти как деятельности, состоящей в практической реали­зации норм и положений Конституции РФ, федеральных законов и иных правовых актов, можно сказать, что та­моженные органы осуществляют исполнительную и распо­рядительную деятельность в сфере таможенного дела. Эта деятельность состоит в повседневной практической орга­низации и осуществлении таможенного дела в стране.

Важной отличительной чертой таможенных органов, определяющей их место в общей системе органов испол­нительной власти, является то, что действующим законо­дательством они отнесены к числу правоохранительных органов. Однако, это отдельная тема курса и она будет рассмотрена нами позднее.

Таможенные органы действуют под общим руководством Президента РФ и Правительства РФ и обладают строго определенной компетенцией в сфере таможенного дела.

**Компетенция таможенных органов**— это система влас­тных полномочий, функций и задач, возлагаемых госу­дарством на таможенные органы, в их неразрывной связи между собой. Государство предоставляет таможенным орга­нам определенные полномочия для выполнения возложен­ных на них функций и решения поставленных перед ними задач. Полномочия таможенных органов складываются из совокупности их прав по отношению к управляемым объек­там и обязанностей перед личностью, обществом и госу­дарством. Никакие иные государственные органы не вправе принимать решения по вопросам, отнесенным к компе­тенции таможенных органов.

Реализация компетенции таможенных органов осуществ­ляется в различных правовых **формах**— путем правоустановления (издания нормативно-правовых актов), правопри­менения и правоохраны. Остановимся на этом подробнее.

Таможенные органы во исполнение возложенных на них функций и решения, поставленных перед ними за­дач имеют право издавать правовые акты управления (как нормативного, так и индивидуального характера), обя­зательные для исполнения всеми субъектами-участника­ми правоотношений, урегулированных нормами таможен­ного права (государственными и муниципальными орга­нами, организациями и учреждениями, юридическими и физическими лицами — как российскими, так и инос­транными).

Правоприменение в деятельности таможенных органов — это властно-регулятивные действия должностных лиц та­моженных органов по претворению в жизнь предписаний правовых норм. Правоприменение должно осуществляться в точном соответствии с нормами законодательства, уста­навливающих процедуру правоприменительной деятельно­сти, круг субъектов правоприменительной деятельности и другие вопросы. Правоприменительная деятельность с на­рушением требований правовых норм по ее осуществлению влечет привлечение виновных в этом должностных лиц таможенных органов к соответствующему виду юридичес­кой ответственности (вплоть до уголовной).

Правоохрана осуществляется таможенными органами путем контроля за соблюдением субъектами таможенных правоотношений требований нормативно-правовых актов, входящих в систему источников таможенного права, и применением к виновным лицам в случае их нарушения мер юридического воздействия.

* 1. ЕДИНАЯ СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Единую систему таможенных органов России** в общем виде можно определить как обусловленную функциональ­ной общностью совокупность самостоятельных звеньев, ха­рактеризующуюся едиными целями и задачами, а также вертикальной подчиненностью нижестоящих звеньев вы­шестоящим. При этом каждый орган в соответствии со своим местом и положением в общей системе играет опре­деленную роль, выполняя больший или меньший объем функций, возложенных государством на таможенные орга­ны в целом.

Эта система имеет четыре звена: ГТК России, регио­нальные таможенные управления, таможни и таможен­ные посты. Забегая немного вперед, хотелось бы отметить, что таможенные посты за редким исключением не явля­ются юридическими лицами и, следовательно, не облада­ют правоспособностью в полном объеме. А раз так, то их, на наш взгляд, не следовало бы выделять в качестве са­мостоятельного звена системы таможенных органов. В то же время, четырехзвенная структура системы таможен­ных органов имеет законодательное закрепление и отра­жена в ст. 8 ТК РФ.

Взаимоотношения в системе таможенных органов ос­новываются на принципе сочетания централизации и децентрализации. Централизация выражается в строгой иерархической подчиненности и подконтрольности ниже­стоящих органов системы таможенных органов вышесто­ящим. Децентрализация проявляется в наличии у каж­дого таможенного органа строго определенной компетен­ции по осуществлению таможенного дела на подведом­ственной ему территории и сочетании единого централи­зованного руководства с инициативой и ответственностью нижестоящих таможенных органов за выполнение возло­женных на них функций.

Таможенные органы выполняют возложенные на них функции на единой правовой основе. Единство системы таможенных органов подчеркнуто также наличием у них единой государственной символики: все таможенные орга­ны и находящиеся в их распоряжении морские и речные суда имеют свой флаг, а автотранспортные средства и воз­душные суда — опознавательный знак (эмблему таможен­ных органов).

Деятельность таможенных органов должна осуществ­ляться в строгом соответствии с Конституцией РФ, рос­сийскими законами и международными договорами Рос­сийской Федерации по вопросам таможенного дела. За неправомерные решения, действия или бездействие сво­их должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей таможенные органы и организации таможен­ной службы несут ответственность как юридические лица в соответствии с Гражданским кодексом РФ (ст. 1068), если иное прямо не предусмотрено международным дого­вором, нормы которого нарушены. А непосредственно ви­новные в этом таможенные служащие несут дисципли­нарную, административную, уголовную или иную ответ­ственность в соответствии с законодательством Российс­кой Федерации.

1.2 ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Деятельность таможенных органов как органов испол­нительной власти выражается в выполнении возлагаемых на них государством функций.

Под **функциями** органа исполнительной власти следу­ет понимать комплекс взаимосвязанных, определенных в статусе органа и основанных на непрерывном обмене ин­формацией организационно-правовых воздействий орга­на, его структурных подразделений, служащих, которые обеспечивают объекты управления политической, эконо­мической, методической ориентацией, материальными, техническими, трудовыми и другими ресурсами, направ­ленными на достижение целей, стоящих перед системой управления в целом. Функции органа исполнительной власти производны от функций государства, они отража­ют материальное содержание управленческой деятельнос­ти, перечень их содержится в актах, регулирующих пра­вовое положение органа в общей системе государствен­ных органов.

Классификация функций управления в научной и учеб­ной литературе проводится различными авторами не од­нозначно. Основными критериями классификации явля­ются объект и субъект управления.

Объектом управления применительно к деятельности таможенных органов являются правовые, экономические и организационные основы таможенного дела, направлен­ные на защиту экономического суверенитета и экономи­ческой безопасности России, активизацию связей россий­ской экономики с мировым хозяйством, обеспечение за­щиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и госу­дарственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Субъектами управления в сфере таможенного дела яв­ляются таможенные органы России, составляющие еди­ную систему, в которую входят:

• Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России);

• региональные таможенные управления Российской Федерации;

• таможни Российской Федерации;

• таможенные посты Российской Федерации.

Единство системы таможенных органов определяется единством их целей и задач по осуществлению единой таможенной политики на единой таможенной территории Российской Федерации.

Функции, осуществляемые субъектами управления, подразделяются на основные (отраслевые) и обеспечиваю­щие (функциональные).

**Основные функции таможенных органов России** (их двадцать) изложены в ст. 10 ТК РФ. Среди них:

• участие в разработке и реализации таможенной по­литики, а также участие в разработке и реализации мер экономической политики в отношении товаров, переме­щаемых через российскую границу;

• защита экономических интересов и обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопаснос­ти государства, являющейся экономической основой су­веренитета России;

• содействие осуществлению мер по защите государ­ственной безопасности, общественного порядка, нравствен­ности населения, жизни и здоровья человека, защите ин­тересов российских потребителей ввозимых товаров;

• применение средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений, взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, обеспе­чение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу России;

• осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота;

• ведение таможенной статистики внешней торговли, специальной таможенной статистики; ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;

• осуществление валютного контроля в пределах сво­ей компетенции;

• борьба с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу Рос­сии; пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, историчес­кого и археологического достояния народов России и за­рубежных стран, объектов интеллектуальной собственно­сти, исчезающих видов животных и растений; содействие в борьбе с международным терроризмом;

• выполнение международных обязательств России в части, касающейся таможенного дела; участие в разра­ботке международных договоров, затрагивающих таможен­ное дело; осуществление сотрудничества с иными органа­ми, занимающимися вопросами таможенного дела.

К *обеспечивающим* функциям таможенных органов от­носятся кадровая, финансово-плановая, материально-тех­ническая и другие функции организационного характера.

Перечень функций таможенных органов конкретизи­рован и детализирован в Положении о ГТК России, а также в общих положениях о других таможенных органах Российской Федерации

Возложенные на них функции таможенные органы вы­полняют как самостоятельно, так и во взаимодействии с иными государственными органами, предприятиями, уч­реждениями и организациями, а также с гражданами. При этом государственные органы и их должностные лица обя­заны оказывать содействие таможенным органам в реше­нии возложенных на них задач, в том числе путем созда­ния надлежащих условий для этого. Это касается, преж­де всего, финансовых и налоговых органов, органов по­граничной службы, транспортных органов и многих дру­гих, которые тесно связаны в функциональном отноше­нии с таможенными органами.

**§2 ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ РФ, СИСТЕМА, СТРУКТУРА, ПРАВОВОЙ СТАТУС.**

2.1 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**.**

Государственный таможенный комитет Российской Фе­дерации (ГТК России) в соответствии с Таможенным ко­дексом РФ и утвержденным Указом Президента РФ от 25 октября 1994 г. Положением о ГТК России является ор­ганом федеральной исполнительной власти, осуществля­ющим непосредственное руководство таможенным делом в стране.

Как федеральный орган исполнительной власти ГТК России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами федеральной исполнительной влас­ти, органами исполнительной власти субъектов Российс­кой Федерации, а также органами местного самоуправле­ния. Вместе с тем, в отдельных случаях (например, в слу­чаях обжалования в ГТК решений, действий или бездей­ствия нижестоящих таможенных органов) ГТК России может вступать в непосредственные отношения с должно­стными лицами предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также с физически­ми лицами.

**Основные задачи** ГТК России вытекают из основных направлений таможенной политики Российской Федера­ции и мер по ее реализации и сводятся к: обеспечению в пределах своей компетенции единства экономической бе­зопасности и единства таможенной территории страны;

защите экономических интересов России; организации применения и совершенствование средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности с учетом при­оритетов развития российской экономики и необходимос­ти создания благоприятных условий для участия России в мировых хозяйственных связях; организации и совер­шенствованию таможенного дела в России; обеспечению соблюдения таможенного и иного законодательства, кон­троль за исполнением которого возложен на российские таможенные органы; обеспечению участия России в меж­дународном сотрудничестве по таможенным вопросам.

В соответствии с задачами ГТК России выполняет 64 функции, которые можно разделить на следующие группы:

1. **Организационные функции**. К ним, в частности, относятся: подготовка предложений о совершенствовании российской таможенной политики, разработка правово­го, экономического и организационного механизма ее ре­ализации и претворение ее в жизнь; подготовка проектов правовых актов о таможенном деле; в соответствии с зако­нодательством России создание региональных таможенных управлений и таможен, таможенных лабораторий, вычис­лительных центров, баз материально-технической базы, полиграфических, строительно-эксплуатационных и иных предприятий и организаций, деятельность которых способ­ствует решению задач таможенных органов России.

2. **Фискальные функции**. В процессе осуществления сво­ей деятельности ГТК России вносит в установленном по­рядке предложения о ставках и механизме применения таможенных и иных пошлин и налогов в отношении то­варов, перемещаемых через российскую таможенную гра­ницу; участвует в разработке мер экономической полити­ки в отношении товаров, перемещаемых через российс­кую таможенную границу, включая лицензирование, ре­гулирование цен и другие нетарифные меры, осуществля­ет их реализацию; организует взимание таможенных по­шлин и налогов и иных таможенных платежей в отноше­нии товаров, перемещаемых через российскую таможен­ную границу; обеспечивает своевременное и полное внесе­ние в федеральный бюджет таможенных пошлин и нало­гов; выдает или обеспечивает выдачу лицензий и квали­фикационных аттестатов, аннулирует или отзывает их, обеспечивает ведение реестров, утверждает размеры сбо­ров и других платежей.

3. **Функции таможенного оформления и таможенного контроля.** К этим функциям относятся: непосредственная организация таможенного оформления товаров и транс­портных средств; осуществление мер по его совершенство­ванию и упрощению; обеспечение как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроля за соблюдением режима зоны тамо­женного контроля, организация системы охраны объек­тов таможенной инфраструктуры; организация осуществ­ления таможенного контроля и принятие мер по его со­вершенствованию и упрощению без ущерба эффективнос­ти такого контроля; участие в разработке и организации соблюдения разрешительного порядка перемещения от­дельных товаров и транспортных средств через таможен­ную границу России; участие в организации экспортного контроля, контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для России материалов, а также куль­турных ценностей.

4. **Функции валютного контроля.** К этой группе можно отнести следующие функции ГТК России: организация осуществления валютного контроля (в пределах компетен­ции); выполнение функций органа валютного контроля.

5. **Правоохранительные функции.** К ним относятся:

обеспечение участия российских таможенных органов в осуществлении мер по защите государственной безопас­ности, охране общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и рас­тений, окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров; организация борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела; обеспечение выполнения российскими таможенными органами в соответствии с действующим законодательством функций органов дознания по таким преступлениям и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; организация ведения борьбы с нарушениями таможенных правил и административны­ми правонарушениями, посягающими на нормальную де­ятельность российских таможенных органов; обеспечение оказания содействия российскими таможенными органа­ми борьбе с международным терроризмом и пресечению незаконного вмешательства в аэропортах России в дея­тельность международной гражданской авиации; осуще­ствление контроля за соблюдением должностными лица­ми российских таможенных органов законности при про­изводстве по делам о контрабанде и об иных преступлени­ях в сфере таможенного дела, осуществлении оперативно-розыскной деятельности, производстве по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрении, производ­стве по делам об административных правонарушениях, посягающих на нормальную деятельность таможенных органов России.

6. **Функции по ведению таможенной статистики.** В дан­ную группу можно включить следующие функции ГТК России: организация ведения таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статисти­ки России; представление Президенту РФ, Правительству РФ и другим федеральным органам исполнительной вла­сти данных таможенной статистики по вопросам, отне­сенных к их ведению, а также субъектам Российской Федерации в части, непосредственно к ним относящейся;

обеспечение информирования государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждан по­средством официальных публикаций данных таможенной статистики внешней торговли по *формам,* принятым в международной практике; организация ведения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а так­же работы по подготовке о ее разработке, изменении и дополнении.

7**. Функции, направленные на защиту прав и интере­сов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении ими таможенного дела.** К этой группе функций ГТК относятся: создание условий для реализа­ции прав граждан, предприятий, учреждений и органи­заций на обжалование решений (в том числе норматив­ных актов), действий и бездействия таможенных органов России и их должностных лиц; обеспечение своевремен­ного и полного рассмотрения жалоб и обращений; приня­тие мер по устранению причин, порождающих ущемле­ние прав и интересов граждан, предприятий, учрежде­ний и организаций; создание системы обеспечения заин­тересованных лиц информацией и оказания им консуль­таций по таможенным вопросам в соответствии с законо­дательством России; обеспечение в пределах компетенции опубликования наиболее важных правовых актов по та­моженному делу; проведение информационно-разъясни­тельной работы по состоянию и развитию таможенного дела в России с использованием различных средств мас­совой информации, в том числе иностранных; создание системы принятия и функционирования предварительных решений по вопросам применения законодательных ак­тов по таможенному делу в отношении конкретного това­ра или хозяйственной операции.

8. **Функции по международному сотрудничеству в сфе­ре таможенного дела.** Здесь можно выделить следующие функции ГТК: разработка проектов международных дого­воров России по вопросам таможенного дела, проведение в установленном порядке переговоров по их заключению, представление предложений о заключении таких догово­ров; участие в разработке проектов других международ­ных договоров России в части, касающейся таможенного дела; внесение в Правительство РФ предложений о присо­единении России к международным договорам по вопро­сам таможенного дела; участие в деятельности междуна­родных организаций, занимающихся вопросами таможен­ного дела; организация участия России в деятельности Совета таможенного сотрудничества; обеспечение выпол­нения международных обязательств России в части, каса­ющейся таможенного дела; обеспечение сотрудничества и взаимодействия с таможенными и другими компетентны­ми органами иностранных государств; обеспечение изуче­ния и анализа таможенной политики иностранных госу­дарств и состояния таможенного дела в этих государствах.

9. **Функции по реализации кадровой и социальной по­литики в сфере таможенного дела.** К этой группе функ­ций ГТК относятся: обеспечение подготовки, переподго­товки и повышения квалификации должностных лиц та­моженных органов, подготовка специалистов для работы в таможенных лабораториях, других подведомственных учреждениях, предприятиях и организациях; утвержде­ние учебных программ для подведомственных учебных заведений; организация системы обучения специалистов в области таможенного дела для предприятий, учрежде­ний и организаций; развитие материально-технической и социальной базы таможенных органов, таможенных ла­бораторий и других подведомственных предприятий, уч­реждений и организаций; содействие реализации мер пра­вовой и социальной защиты должностных лиц таможен­ных органов, работников таможенных лабораторий и дру­гих подведомственных предприятий, учреждений и орга­низаций.

Из приведенных функций ГТК России видно, что эти функции носят в основном организационный и контроли­рующий характер (организация, обеспечение, осуществле­ние контроля). Это еще раз подчеркивает, что ГТК являет­ся функциональным центром системы таможенных орга­нов, возглавляет ее и направляет деятельность всех звень­ев системы, способствуя реализации задач и функций, сто­ящих перед таможенными органами страны в целом.

Возложенные на него функции ГТК выполняет непос­редственно, а также через региональные таможенные уп­равления, таможни и таможенные посты, таможенные лаборатории, подведомственные ГТК России учебные за­ведения, научно-исследовательские учреждения, вычис­лительные центры и другие предприятия и организации.

В процессе осуществления возложенных на него функ­ций ГТК России в случаях, предусмотренных Таможен­ным кодексом РФ и иными законодательными актами, наделен правом издания нормативно-правовых актов по таможенному делу, обязательные для исполнения всеми таможенными органами Российской Федерации, предпри­ятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, а также должностными лицами и гражданами.

Возложенные на ГТК России функции и задачи опре­деляют его внутреннюю организационную структуру, со­стоящую из руководства ГТК, которое, в свою очередь, состоит из Председателя ГТК, его заместителей и колле­гии ГТК, а также — из аппарата ГТК, в состав которого входят управления и отделы, создаваемые в соответствии с функциями и основными направлениями деятельности ГТК России.

ГТК России является органом, руководство которым осуществляется на принципах сочетания коллегиальнос­ти и единоначалия.

Возглавляет ГТК России председатель, который осуще­ствляет общее руководство системой таможенных органов. Председатель ГТК России назначается на должность и ос­вобождается от должности Президентом РФ и имеет ранг федерального министра. Председатель ГТК имеет замес­тителей, назначаемых и освобождаемых от должности Правительством РФ по представлению Председателя ГТК России. Обязанности между заместителями распределя­ются Председателем ГТК.

Наиболее важные вопросы, связанные с деятельностью по руководству таможенным делом, решаются на заседа­ниях образуемой в составе ГТК России Коллегии ГТК, возглавляемую Председателем ГТК и состоящую из его заместителей и ряда иных руководящих работников сис­темы таможенных органов и организаций таможенной службы. Решения коллегии претворяются в жизнь прика­зами Председателя ГТК России и являются обязательны­ми для всех нижестоящих звеньев таможенной системы.

Основной объем оперативной работы по руководству де­ятельностью системы таможенных органов ложится на управления и отделы ГТК России.

Управления и отделы ГТК, сформированные по функ­циональному принципу, обеспечивают подготовку проек­тов управленческих решений по осуществлению таможен­ного дела в стране, а также руководство и контроль за практической реализацией этих решений территориаль­ными органами и организациями таможенной системы

Структура аппарата ГТК России представлена следую­щими основными управлениями: управление тарифного и нетарифного регулирования, управление федеральных та­моженных доходов, управление организации таможенного контроля, правовое управление, управление таможенной статистики и анализа, управление безопасности, управле­ние внешних связей, управление валютного контроля.

Помимо основных, направленных на непосредственное руководство таможенным делом в стране, в структуре ГТК России действует ряд вспомогательных (обеспечивающих) управлений и отделов, назначение которых — обеспечение нормальных условий для функционирования системы та­моженных органов, развития таможенной инфраструкту­ры, создание социально-бытовых условий для обеспече­ния выполнения должностными лицами и иными работ­никами системы таможенных органов и организаций та­моженной службы своих должностных обязанностей. К ним, например, относятся: финансовое управление, управление материально-технического снабжения, управле­ние социального развития, главное управление кадров, отдел по связям со средствами массовой информации и общественностью, и ряд других.

Как уже было сказано ранее, в настоящее время идет процесс модернизации таможенной службы в соответствии с потребностями адаптации таможенного дела в России к международным стандартам. Этот процесс включает в себя и перестройку центрального аппарата ГТК России. Ряд управлений и отделов преобразовываются в соответствии с реалиями сегодняшнего дня. Помимо этого создаются и новые структурные единицы.

ГТК России является юридическим лицом со всеми при­сущими статусу юридического лица признаками. Финан­сирование деятельности ГТК России и подчиненных ему таможенных органов осуществляется за счет средств фе­дерального бюджета, направляемых на содержание феде­ральных органов исполнительной власти, а также иных предусмотренных законодательством Российской Федера­ции источников.

2.2 РЕГИОНАЛЬНОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВАЛЕНИЕ.

Региональное таможенное управление Российской Фе­дерации (РТУ РФ) входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет непосред­ственное руководство таможенным делом на территории подведомственного ему региона. В непосредственном под­чинении РТУ находятся все расположенные на террито­рии подведомственного ему региона таможенные органы, за исключением непосредственно подчиненных ГТК Рос­сии. Кроме того, РТУ осуществляет оперативное руководство расположенными на территории подведомственного ему региона организациями таможенной службы (тамо­женными лабораториями, учебными заведениями др.)

Необходимость создания РТУ как промежуточного зве­на в системе управления таможенным делом в стране обус­ловлена в первую очередь огромными размерами таможен­ной территории России. Руководить таможнями и тамо­женными постами из одного центра при такой огромной таможенной территории невозможно. В связи с этим вся территория России поделена на таможенные регионы, в границах которых региональные таможенные управления осуществляют деятельность по руководству и координа­ции работы нижестоящих звеньев таможенной системы. При этом следует отметить, что границы таможенных ре­гионов могут как совпадать, так и не совпадать с грани­цами субъектов Российской Федерации и административ­но-территориальных единиц.

Правовой статус РТУ закреплен в Общем положении о региональном таможенном управлении Российской Феде­рации, утвержденным Приказом ГТК России от 10 янва­ря 1996 г. № 12. Данное Положение определяет задачи управления и основные его функции.

**Основными задачами** РТУ являются:

-реализация тамо­женной политики Российской Федерации на территории подведомственного региона;

-разработка и реализация в пределах своей компетенции в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации;

-разработка и реали­зация в пределах своей компетенции в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение экономичес­кой безопасности страны;

-обеспечение в подведомствен­ном регионе защиты экономических интересов России в пределах компетенции таможенных органов;

-организация таможенного дела в подведомственном регионе;

-обеспече­ние соблюдения единообразного применения и осуществ­ление контроля за исполнением в подведомственном ре­гионе законодательства о таможенном деле и других пра­вовых актов, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы;

-организация и осуществление в подведомственном регионе борьбы с контрабандой, ины­ми преступлениями в сфере таможенного дела, а также с нарушениями таможенных правил;

-руководство, обеспе­чение, координация и контроль за деятельностью подве­домственных таможенных органов;

-обеспечение своевре­менности и полноты поступления таможенных платежей;

-содействие развитию внешнеэкономических связей на тер­ритории подведомственного региона; и ряд других.

**Функции** РТУ сложны и многообразны, и приводить все 101 функцию представляется нецелесообразным. Важ­но подчеркнуть, что функции РТУ по аналогии с приве­денными выше функциями ГТК условно можно разделить на девять **основных направлений**:

1. функции по реализации таможенной политики Рос­сийской Федерации на территории подведомственного ре­гиона;

2. функции по организации и осуществлению таможен­ного дела в подведомственном регионе;

3. функции по организации, координации и осуществ­лению контроля за взиманием таможенных платежей на территории подведомственного региона;

4. функции по организации, координации и контролю за осуществлением таможенного контроля нижестоящи­ми таможенными органами;

5. функции по организации, координации и контролю за деятельностью нижестоящих таможенных органов по борьбе с преступлениями и административными правона­рушениями в сфере таможенного дела;

6. функции по осуществлению валютного контроля в подведомственном регионе в качестве агента валютного контроля;

7. функции по осуществлению контроля за соблюде­нием законодательства о таможенном деле в подведом­ственном регионе;

8. функции по обеспечению развития таможенной ин­фраструктуры в подведомственном регионе;

9. функции по организации и осуществлению кадро­вой работы в таможенных органах подведомственного ре­гиона.

Данная группа функций РТУ по своей направленнос­ти, казалось бы, совпадает с наименованием аналогичных функций ГТК России. Однако, по содержанию они раз­личны. Структура управления (в том числе и таможенным делом) такова, что по мере движения сверху вниз по системе управления объект управления масштабно изме­няется, изменяется и субъект управления, а управленчес­кие функции конкретизируются с учетом изменения объек­та и субъекта управления.

Для реализации возложенных на них функций и ре­шения поставленных перед ними задач **РТУ обладают рядом прав**, закрепленных Общим положением о РТУ Российской Федерации:

• по изданию в пределах своей компетенции право­вых актов по таможенному делу;

• по взаимодействию с органами государственной вла­сти Российской Федерации и ее субъектов, органами мес­тного самоуправления, предприятиями, организациями и гражданами;

• по контролю за деятельностью участников внешне­экономической деятельности в подведомственном РТУ регионе;

• по внесению в ГТК России предложений по совер­шенствованию таможенного законодательства и практи­ки его применения;

• по организации борьбы с нарушениями таможенно­го законодательства;

• по контролю за деятельностью нижестоящих тамо­женных органов и др.

Создание, реорганизацию и ликвидацию региональных таможенных управлений осуществляет ГТК России. В на­стоящее время территория России поделена на семь феде­ральных округов и исходя из этого строится и формиро­вание региональных таможенных управлений.

Типовая организационная структура и предельная штат­ная численность региональных таможенных управлений утверждаются ГТК России.

Возглавляет РТУ начальник, назначаемый и освобожда­емый от должности Председателем ГТК России. Заместите­ли начальника, начальник отдела бухгалтерского учета и контроля (главный бухгалтер) и начальник юридического отдела РТУ назначаются и освобождаются от должности приказами ГТК России по представлению начальника РТУ. Начальники иных самостоятельных структурных подразде­лений РТУ назначаются и освобождаются от должности приказами начальника РТУ по согласованию с соответству­ющими структурными подразделениями ГТК России.

Также как и в ГТК России, в РТУ РФ создается колле­гия, которая состоит из начальника управления (предсе­датель коллегии), заместителей начальника управления по должности, иных руководящих работников управле­ния и нижестоящих таможенных органов. При этом, чле­ны коллегии РТУ, кроме лиц, входящих в нее по должно­сти, утверждаются ГТК России по представлению началь­ника РТУ. Регламент работы коллегии РТУ также утвер­ждаются ГТК России.

На своих заседаниях коллегия РТУ РФ рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью управ­ления и находящихся в его непосредственном и оператив­ном подчинении таможенных органов и организаций та­моженной службы. Решения коллегии РТУ, также как и решения коллегии ГТК России, проводятся в жизнь при­казами ее председателя — начальника РТУ. При наличии разногласий между начальником управления и возглав­ляемой им коллегией начальник РТУ проводит в жизнь свое решение, докладывая об этом в ГТК России.

РТУ РФ является органом федеральной исполнитель­ной власти, обладает статусом юридического лица и фи­нансируется как из средств федерального бюджета, так и из иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников.

2.3 ТАМОЖНЯ, ТАМОЖЕННЫЙ ПОСТ.

Организационный фундамент системы таможенных ор­ганов России составляют таможни и таможенные посты. Именно они непосредственно решают основную часть задач в сфере таможенного дела.

Таможня РФ входит в единую систему таможенных ор­ганов России и осуществляет свою деятельность под об­щим руководством ГТК России и непосредственным руко­водством РТУ, в состав которого она входит. В ряде слу­чаев таможни подчиняются непосредственно ГТК России.

Таможни и их подразделения (таможенные посты, цен­тры таможенного оформления и др.) создаются, как пра­вило, по территориальному принципу и осуществляют свою деятельность на территории подведомственного региона. Территория подведомственного таможне региона опреде­ляется ГТК России с учетом мнения РТУ и может, как совпадать, так и не совпадать с административными гра­ницами субъектов федерации, на территории которых они создаются. Так, например, юрисдикция Архангельской таможни распространяется на всю территорию Архангель­ской области, юрисдикция Ростовской таможни — далеко не на всю территорию Ростовской области, а вот Воро­нежская таможня обладает юрисдикцией аж на террито­рии трех областей: Воронежской, Липецкой и Тамбовс­кой. Следует также отметить, что в порядке, предусмот­ренном ГТК России, РТУ вправе изменять границы под­ведомственных регионов непосредственно подчиненных ему таможен.

Размещение таможен на территории страны связано как с маршрутами перемещения грузов, так и с концентраци­ей участников внешнеэкономической деятельности. Вплоть до начала 1990-х годов большинство таможен располага­лось в приграничной зоне в районах транспортных узлов:

портов, аэропортов и железнодорожных станций. Либе­рализация внешнеэкономической деятельности обуслови­ла необходимость реорганизации системы таможенных органов и создания большой сети так называемых «внут­ренних» таможен (таких как, например. Воронежская, Краснодарская, Новосибирская и др.). Необходимость их создания была вызвана тем, что приграничные таможни стали не в состоянии оперативно решать ряд таких важ­ных вопросов, как, например, установление степени пере­работки товара, места его производства, проведение това­роведческих экспертиз и т. д.

Деление таможен России на пограничные и внутрен­ние соответствует мировой практике, способствует ускорению грузооборота через таможенную границу и делает таможенный контроль более эффективным.

Среди таможен есть небольшие, в которых работает не более ста человек, и крупные — со штатом до тысячи и более сотрудников. Для дифференциации таможен в за­висимости от размеров им присваиваются разряды (кате­гории). Такая дифференциация таможен существовала как в царской России, так и в советский период нашего госу­дарства.

Таможенный пост РФ согласно действующему законодательству также входит в единую систему таможенных органов России, является первичным звеном этой систе­мы и осуществляет свою деятельность под непосредствен­ным руководством таможни. В ряде случаев таможенные посты могут быть подчинены РТУ либо напрямую ГТК России.

Таможенные посты могут различаться по своему юри­дическому статусу. В соответствии с законодательством решением ГТК России таможенному посту может быть предоставлен статус юридического лица. Таможенные по­сты, обладающие статусом юридического лица, наделены большими полномочиями по сравнению с таможенными постами, такового статуса не имеющими. Таможенные посты, не имеющие такого статуса обладают ограничен­ной правоспособностью. Так, например, в случае судебно­го обжалования действий или бездействия должностных лиц таможенного поста, — в качестве ответчика, как пра­вило, выступает таможня, в состав которой входит дан­ный таможенный пост.

По этой и по ряду иных причин при разработке Проекта нового Таможенного кодекса РФ часть его разработчи­ков настаивала на исключении таможенных постов из системы таможенных органов как ее самостоятельных звеньев. И первоначально так и было сделано, однако впоследствии структура системы таможенных органов в Проекте нового ТК все же была оставлена неименной, т. е. четырехзвенной.

Штатная численность таможенных постов определяется исходя из грузо- и пассажиропотока, проходящего через каждый конкретный таможенный пост и может колебаться от нескольких человек до ста и более.

Размещение таможенных постов также как и таможен строится по территориальному принципу: расположение таможенных постов непосредственно вблизи пунктов про­пуска через таможенную границу сочетается с размеще­нием их внутри таможенной территории страны на крупных промышленных объектах, занимающихся экспортно-импортными операциями, а также местах сосредоточения участников внешнеэкономической деятельности.

Задачи таможен и таможенных постов, закрепленные в утвержденных ГТК России Общих положениях о таможне и таможенном посте во многом схожи. Основной их зада­чей является непосредственное осуществление таможен­ного дела на территории подведомственного региона.

**Функции таможен** (их 65) и таможенных постов (их всего 25) также во многом схожи и более конкретно раскрывают функции таможенных органов, изложенные в ст. 10 ТК РФ. Условно их можно разделить на три взаимозависи­мых группы: экономические (фискальные), правоохрани­тельные и организационно-аналитические функции.

Так, таможня претворяет и таможенный пост участву­ет в претворении в жизнь в подведомственном регионе правового, экономического и организационного механиз­мов реализации таможенной политики;

-таможня участвует в разработке и реализует, а таможенный пост участвует в реализации программ развития таможенного дела в под­ведомственном регионе;

-осуществляют контроль за соблю­дением всеми юридическими и физическими лицами пра­вил, порядка и условий таможенного дела; осуществляют таможенное оформление товаров и транспортных средств;

-осуществляют контроль за достоверностью и полнотой сведений, представляемых для таможенных целей;

-осу­ществляют контроль за доставкой товаров и транспорт­ных средств, находящихся под таможенным контролем, и документов на них в места, определяемые таможенны­ми органами;

-осуществляют контроль за целевым исполь­зованием условно выпущенных товаров и транспортных средств;

-начисляют и взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи; контролируют деятельность в подведомственном регионе таможенных бро­керов, таможенных перевозчиков;

-выполняют функции агентов валютного контроля; осуществляют борьбу с кон­трабандой, иными преступлениями, нарушениями тамо­женных правил и административными правонарушения­ми, посягающими на нормальную деятельность таможен­ных органов и др.

Вместе с тем**, таможня выполняет также ряд функций, не присущих таможенным постам.** Так, таможня органи­зует, координирует и контролирует деятельность подчи­ненных таможенных постов;

-обобщает и анализирует прак­тику применения средств таможенного регулирования экономической деятельности, правоприменительную прак­тику;

-осуществляет контроль за единообразным и точным исполнением законодательства структурными подразделе­ниями таможни и нижестоящими таможенными поста­ми; осуществляет проведение проверок финансово-хозяй­ственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства;

-осуществляет контроль за соблю­дением законности должностными лицами таможни и нижестоящих таможенных постов при осуществлении дознания по таможенным преступлениям, оперативно-ро­зыскной деятельности, производстве по делам о наруше­ниях таможенных правил и административных правона­рушениях, посягающих на нормальную деятельность таможенных органов;

-организует и проводит обучение спе­циалистов в области таможенного дела для государствен­ных органов, коммерческих и некоммерческих организа­ций;

-вносит в вышестоящий таможенный орган предло­жения о создании, реорганизации и ликвидации в подве­домственном регионе таможенных постов;

-проводит атте­стацию сотрудников таможни и нижестоящих таможен­ных постов, приводит их к присяге и др.

Поставленные перед ними задачи и возложенные на них функции таможня и таможенный пост решают непос­редственно и во взаимодействии с территориальными орга­нами других федеральных органов исполнительной влас­ти, органами исполнительной власти субъектов Российс­кой Федерации, на территории которых они находятся, органами местного самоуправления, коммерческими и не­коммерческими организациями, а также гражданами.

Таможня является юридическим лицом со всеми прису­щими юридическим лицам атрибутами, финансируется за счет средств федерального бюджета и иных предусмотрен­ных законодательством источников и обладает правом опе­ративного управления в отношении имущества, являюще­гося федеральной собственностью и закрепленного за ней.

Таможенный пост как уже отмечено (за редким исклю­чением) не является юридическим лицом и находится в оперативном подчинении таможни, в состав которой он входит.

Типовая структура и штатная численность таможни и таможенного поста утверждается ГТК России. Конкрет­ная структура и штатная численность таможни и тамо­женного поста утверждается вышестоящим таможенным органом.

Создание, реорганизацию и ликвидацию таможни осу­ществляет ГТК России по представлению либо с учетом мнения РТУ, в состав которого входит данная таможня.

Создание, реорганизацию и ликвидацию таможенного поста осуществляет РТУ РФ, а таможенного поста со ста­тусом юридического лица или непосредственно подчинен­ного ГТК России, либо подчиненного таможне, в свою очередь непосредственно подчиненной ГТК России, — ГТК России.

Территориальный принцип организации и функциони­рования таможен не исключает возможность их спе­циализации — специализации таможенного дела при оп­ределенных обстоятельствах. Так, например, образован­ная в 1984 г. на базе отдельного поста Шереметьевской таможни Чкаловская таможня специализируется на та­моженном оформлении и таможенном контроле военно-транспортной авиации в Московской области.

Не занимаются таможенным оформлением и контро­лем, но являются также специализированными создан­ные в ряде таможенных регионов (Центральном, Северо-Западном, Южном и ряде других) так на­зываемые «оперативные» таможни. Эти таможни созда­ны в целях реализации Федерального закона РФ «Об опе­ративно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. и усиления борьбы с таможенными правонарушениями.

**Глава 2. Должностные лица таможенных органов РФ.**

**§1. Правовой статус должностных лиц таможенных органов РФ.**

**1.1 Понятие государственного таможенного служащего.**

Законодательное определение этого понятия отсутству­ет, но определять его нужно опираясь именно на феде­ральные законы «Об основах государственной службы Российской Федерации» и «О службе в таможенных орга­нах». Государственным таможенным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий в по­рядке, установленном законом, обязанности по занимае­мой им должности в таможенных органах и организаци­ях таможенной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое из средств федерального бюджета, и кото­рому в порядке, предусмотренном законом, присвоено спе­циальное звание. При этом в Федеральном законе РФ «О службе в таможенных органах» понятие государственно­го таможенного служащего трактуется как «сотрудник таможенного органа».

Определение позволяет выделить следующие призна­ки государственного таможенного служащего:

1) принадлежность к российскому гражданству;

2) замещение должности в таможенных органах и орга­низациях таможенной службы;

3) выполнение обязанностей, определяемых занимае­мой должностью;

4) получение за выполнение этих обязанностей денежно­го вознаграждения за счет средств федерального бюджета;

5) наличие присвоенного в установленном законом по­рядке специального звания.

Лица, занимающие должности в таможенных органах и организациях таможенной службы, но не характеризу­ющиеся хотя бы одним из указанных выше признаков, государственными таможенными служащими не являют­ся.

**1.2. Должности и специальные звания таможенных органов.**

Под **должностью** следует понимать обособ­ленную и закрепленную в официальных документах (штат­ных расписаниях, схемах должностных окладов и пр.) часть организационной структуры таможенного органа (организации таможенной службы) с соответствующей частью компетенции этого таможенного органа (органи­зации таможенной службы), предоставленной лицу — го­сударственному таможенному служащему в целях ее практического осуществления. Должность определяет круг служебных обязанностей, права и пределы ответственнос­ти государственного таможенного служащего, требования к его профессионально-квалификационной подготовке. Она отображает содержание выполняемой таможенным слу­жащим работы и определяет его правовое положение в общей системе государственной таможенной службы.

Система должностей в таможенной службе строится по иерархическому признаку, подразделяясь на следующие четыре группы:

1) младший состав,

2) средний начальствующий состав,

3) старший начальствующий состав,

4) высший начальствующий состав.

Перечни должностей государственных таможенных слу­жащих младшего состава, среднего и старшего началь­ствующего состава и соответствующие этим должностям *специальные звания,* а также квалификационные требо­вания к сотрудникам, занимающим указанные должнос­ти, утверждаются Председателем ГТК России. Перечень должностей государственных таможенных служащих выс­шего начальствующего состава и соответствующие им спе­циальные звания утверждаются Президентом РФ.

В соответствии с Федеральным законом РФ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» государ­ственным таможенным служащим могут быть присвоены следующие **специальные звания**:

• младшему составу — прапорщик таможенной служ­бы; старший прапорщик таможенной службы;

• среднему начальствующему составу — младший лей­тенант таможенной службы; лейтенант таможенной служ­бы; старший лейтенант таможенной службы; капитан та­моженной службы;

• старшему начальствующему составу — майор тамо­женной службы; подполковник таможенной службы; пол­ковник таможенной службы;

• высшему начальствующему составу — генерал-май­ор таможенной службы; генерал-лейтенант таможенной службы; генерал-полковник таможенной службы; действи­тельный государственный советник таможенной службы.

Специальные звания, присваиваемые государственным таможенным служащим в соответствии с занимаемыми ими должностями подразделяются на **первое** и **очередные**. Первое специальное звание до капитана таможенной служ­бы включительно присваиваются начальниками таможен­ных органов и организаций таможенной службы, кото­рым такое право предоставлено Председателем ГТК Рос­сии. Первое специальное звание государственному тамо­женному служащему, назначенному на должность сред­него или старшего начальствующего состава, и очередные специальные звания от майора до полковника таможен­ной службы включительно присваиваются Председателем ГТК России. Специальные звания от генерал-майора таможенной службы и выше присваиваются Президентом РФ по пред­ставлению Председателя ГТК России.

Важным правовым требованием государственной тамо­женной службы является принятие таможенным служа­щим присяги, которую он обязан принять не позднее двух месяцев со дня присвоения ему первого специального зва­ния. Текст присяги содержится в ст. 19 Федерального за­кона РФ «О службе в таможенных органах». Порядок при­нятия присяги определяется Председателем ГТК России.

Присвоение специальных званий государственным та­моженным служащим осуществляется в последовательном порядке при соответствии указанного звания занимаемой должности и по истечении установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании.

Очередное специальное звание как поощрение за доб­росовестное исполнение должностных обязанностей может быть присвоено таможенному служащему и до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании, но оно не может быть выше звания соответствующего долж­ности. За особые заслуги очередное специальное звание на одну ступень выше соответствующего должности мо­жет быть присвоено по истечению срока выслуги в специ­альном звании. Очередное звание на одну ступень выше соответствующего должности (до полковника таможенной службы включительно) может быть присвоено таможен­ному служащему, имеющему ученую степень или ученое звание.

Представление к присвоению очередного звания госу­дарственного таможенного служащего, который имеет дис­циплинарное взыскание (кроме объявленного устно) либо в отношении которого возбуждено уголовное дело или проводится служебная проверка по фактам нарушения им служебной дисциплины, не производится до снятия дис­циплинарного взыскания либо прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям или окончания служебной проверки.

Начальник таможенного органа, необоснованно задер­жавший представление своего сотрудника к присвоению очередного специального звания, несет дисциплинарную ответственность. При этом указанный сотрудник имеет право на компенсацию ему положенных видов доволь­ствия, которые он получил бы при своевременном присво­ении очередного специального звания.

**1.3 ОБЩЕСЛУЖЕБНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ.**

Права являются мерой возможного поведения таможен­ных служащих при прохождении ими государственной таможенной службы, а обязанности — мерой их должного поведения. А общеслужебными рассмотренные ниже права и обязанности именуются потому, что они являются общими для всех государственных таможенных служащих и не зависят от места работы и занимаемой должности.

Для успешного осуществления своей служебной дея­тельности Федеральным законом РФ «О службе в тамо­женных органах» государственному таможенному служа­щему предоставлены следующие **права**:

1. Право на ознакомление с документами, определяю­щими права и обязанности таможенного служащего по занимаемой должности, а также критерии оценки каче­ства прохождения таможенной службы, способствующие его продвижению по службе.

2. Право на получение в установленном порядке ин­формации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

3. Право на посещение в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей любых организа­ций независимо от форм собственности.

4. Право на принятие решений и участие в подготовке и принятии решений в соответствии с должностными обя­занностями, что означает возможность участия таможен­ного служащего в обсуждении и решении вопросов дея­тельности как таможенного органа или организации та­моженной службы в целом, так и его конкретных подраз­делений, а также выступать с обоснованной критикой неправильных действий других сотрудников и вносить соответствующие предложения.

5. Право на участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности в таможенном орга­не, что обеспечивает реализацию конституционного пра­ва граждан на равный доступ к государственной службе.

6. Право на продвижение по службе, а также на увеличение размера денежного довольствия с учетом выслу­ги лет, результатов службы и уровня квалификации.

7. Право на переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств, предусмотрен­ных на содержание ГТК России.

8. Право на применение физической силы, специаль­ных средств, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия в порядке и случаях, предусмотренных главой 61 ТК РФ.

Таможенные служащие наделены также рядом прав, сопутствующих их служебной деятельности. Это такие права как:

право на ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, а также на приобщение к личному делу своих объяснений;

право на проведение по его требованию служебного рас­следования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;

право на пенсионное обеспечение с учетом выслуги лет; право на объединение в профессио­нальные союзы и право на участие в собраниях сотрудни­ков таможенных органов.

В ч. 2 ст. 16 Федерального закона РФ «О службе в таможенных органах» также указано, что сотрудники та­моженных органов имеют также и другие права в соот­ветствии с законодательством Российской Федерации.

 К **общеслужебным** обязанностям относятся:

1. Обязанность обеспечивать соблюдение Конституции РФ, исполнение федеральных конституционных законов и федеральных — непреклонное требование, предъявляе­мое ко всем государственным служащим.

2. Обязанность обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан в таможенно-правовой сфере.

3. Обязанность выполнять приказы и распоряжения вы­шестоящих в порядке подчиненности руководителей, от­данные ими в пределах их должностных полномочий, за исключением заведомо незаконных.

4. Обязанность в пределах своей компетенции своевре­менно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также обращения государственных орга­нов, органов местного самоуправления и организаций.

5. Обязанность соблюдать установленные в таможен­ных органах правила внутреннего распорядка, порядка обращения со служебной информацией, выполнять долж­ностные инструкции.

6. Обязанность поддерживать уровень квалификации, необходимой для исполнения своих должностных обязан­ностей.

7. Обязанность хранить государственную и иную охра­няемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обя­занностей сведения, в том числе затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

Конкретные обязанности (их еще можно обозначить как функциональные обязанности) государственных таможен­ных служащих зависят от занимаемой должности и опре­деляются должностными инструкциями.

Таможенный служащий должен исполнять свои обя­занности в строгом соответствии с действующим законо­дательством, присягой и контрактом. При исполнении своих служебных обязанностей таможенный служащий находится под защитой государства и никто, кроме орга­нов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в его служебную дея­тельность.

**1.4 ПРАВООГРАНИЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.**

Правоограничения государственных таможенных слу­жащих — это установленные Федеральным законом РФ «О службе в таможенных органах» запреты на осуществ­ление действий, несовместимых со статусом государствен­ного таможенного служащего:

1) запрет заниматься другой оплачиваемой деятельно­стью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

2) запрет совмещать таможенную службу с исполнени­ем обязанностей депутата федерального органа законода­тельной власти, органов законодательной власти субъек­тов Российской Федерации, а также органов местного са­моуправления;

3) запрет заниматься предпринимательской деятельно­стью как лично, так и через доверенных лиц;

4) запрет состоять членом органа управления коммер­ческой организации (за исключением ряда оговоренных в законе случаев);

5) запрет быть поверенным или представителем по де­лам третьих лиц в таможенных органах;

6) запрет на использование в неслужебных целях сред­ства материально-технического и информационного обес­печения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;

7) запрет на получение гонораров за публикации и вы­ступления, связанные с исполнением должностных обя­занностей;

8) запрет на получение от физических и юридических лиц подарков, денежных вознаграждений, ссуд, услуг, средств на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений, связанных с исполне­нием служебных обязанностей;

9) запрет принимать без разрешения Президента РФ награды, почетные и специальные звания иностранных государств, а также международных и иностранных организаций;

10) запрет выезжать в служебные командировки за пре­делы России за счет средств юридических и физических лиц за исключением служебных командировок в соответ­ствии с международными договорами Российской Феде­рации;

11) запрет на использование своего служебного поло­жения в интересах политических партий и общественных (в том числе религиозных) объединений.

Помимо указанных в Федеральном законе Российской Федерации «О службе в таможенных органах» правоограничений на государственных таможенных служащих рас­пространяется также и абсолютный для всех государствен­ных служащих запрет на организацию забастовок и на участие в их проведении.

**§2 ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ.**

Под прохождением государственной таможенной служ­бы следует понимать совокупность юридических фактов, характеризующих служебно-правовое положение государ­ственных таможенных служащих и его динамику. К та­ким фактам относится: поступление на таможенную служ­бу, назначение на должность, присвоение специального звания, заключение контракта, служебная аттестация, перемещение по службе и др.

Понятие «прохождение службы» следует рассматривать в двух аспектах: временном и содержательном. Времен­ной аспект прохождения службы охватывает период вре­мени, начинающийся с момента поступления на таможен­ную службу и заканчивающийся прекращением служеб­ных отношений, т. е. оставлением службы. Содержатель­ный аспект прохождения службы характеризует динами­ку служебно-правового положения таможенного служаще­го в указанный временной период, иными словами — этапы прохождения таможенной службы. Причем каждый этап прохождения службы должен быть тщательно регла­ментирован в нормативных актах. Иначе не возможно будет обеспечить высокий уровень организации таможенной службы и ее эффективность.

Правом **поступления** на государственную таможенную службу обладают граждане России, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уров­ню образования и состояния здоровья обеспечивать выпол­нение функций, возложенных на таможенные органы.

При поступлении на государственную таможенную службу и при ее прохождении не допускается установление, каких бы то ни было прямых или косвенных ограни­чений или преимуществ в зависимости от пола, расы, на­циональности, происхождения, имущественного и долж­ностного положения, места жительства и ряда иных об­стоятельств. Гражданин не может быть принят на госу­дарственную таможенную службу и находиться на ней лишь в следующих строго оговоренных в законе случаях:

а) признания его судом недееспособным или ограни­ченно дееспособным;

б) наличия у него неснятой или непогашенной судимо­сти, а также лишения его судом права занимать государ­ственные должности государственной службы в течение определенного срока;

в) наличия у него заболевания, препятствующего вы­полнению должностных полномочий;

г) наличия у него близкого родства или свойства с го­сударственным таможенным служащим, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного другому;

д) его отказа от прохождения процедуры допуска к све­дениям, составляющим государственную или иную охра­няемую законом тайну, если служба будет непосредствен­но связана с использованием таких сведений;

е) его отказа от предоставлении в органы Государствен­ной налоговой службы РФ сведений о полученных им до­ходах и об имуществе, принадлежащем ему на правах частной собственности и являющегося объектом налого­обложения.

Прохождение государственной таможенной службы осу­ществляется на контрактной основе. Контракт о службе заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом (организацией таможенной службы) в лице его начальника с соблюдени­ем установленных требований. В ряде случаев контракт заключается с вышестоящими таможенными органами. Перечень должностей государственной таможенной служ­бы, при назначении на которые контракт заключается с вышестоящими таможенными органами, определяется Председателем ГТК России. Порядок заключения контрак­та и его типовая форма также устанавливаются Председа­телем ГТК РФ. В контракте предусматривается ответствен­ность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств. Контракт заключается сроком на один, три, пять или де­сять лет, либо до достижения гражданином предельного возраста пребывания на государственной таможенной службе.

Замещение должностей государственной таможенной службы осуществляется путем назначения на должность, либо по результатам конкурса.

Назначение на должность государственной таможенной службы — это юридический акт компетентного должност­ного лица, определяющий момент официального возло­жения на государственного таможенного служащего осу­ществление функций, обязанностей и прав, определенных данной должностью. Путем назначения замещаются прак­тически все должности государственной таможенной служ­бы, за исключением тех из них, которые замещаются по результатам конкурса. Конкурс представляет собой фор­му замещения должностей, включающий элементы вы­борности. Он имеет целью отбор высококвалифицирован­ных кадров и комплектование ими таможенных органов и организаций таможенной службы. Перечень должнос­тей государственной таможенной службы, замещение ко­торых осуществляется на конкурсной основе, определяет­ся Председателем ГТК России.

При поступлении гражданина на государственную та­моженную службу может устанавливаться испытание сро­ком до шести месяцев в зависимости от уровня его про­фессиональной подготовки и должности, на которую он поступает. Цель испытания — проверка профессиональ­ной пригодности. В этом случае гражданин назначается на должность стажером без присвоения ему специального звания. Продолжительность испытательного срока указы­вается в контракте и приказе о назначение на должность. По решению начальника таможенного органа испытатель­ный срок может быть сокращен. Во время испытательно­го срока стажер выполняет обязанности и пользуется пра­вами таможенного служащего в соответствии с занимае­мой им должностью и условиями контракта.

Прохождение государственной таможенной службы свя­зано с периодической аттестацией таможенных служащих, а также с повышением их квалификации в специально созданных учебных заведениях — Российской таможен­ной академии и ее филиалах.

Аттестация проводится для определения уровня про­фессиональной подготовки и соответствия государствен­ного таможенного служащего занимаемой им должности, либо для решения вопроса о представлении таможенного служащего к государственной награде Российской Феде­рации. Аттестация таможенных служащих должна про­водиться не чаще одного раза в два года, но и не реже одного раза в четыре года. Досрочная аттестация сотруд­ника может быть проведена только по согласованию с на­чальником вышестоящего таможенного органа. Для про­ведения аттестации таможенных служащих в таможен­ных органах и организациях таможенной службы созда­ются аттестационные комиссии.

Результаты аттестации заносятся в аттестационный лист, который наряду с другими документами, характе­ризующими служебную деятельность, хранится в личном деле таможенного служащего. По результатам аттестации аттестационная комиссия может вносить рекомендации о поощрении таможенного служащего за достигнутые им успехи в службе, об установлении, изменении или отмене ему надбавки к должностному окладу, о включении атте­стуемого сотрудника в резерв на выдвижение, о пониже­нии его в должности, и ряд иных предложений. Итоги аттестации оформляются в приказе по таможенному орга­ну с учетом оценок и рекомендаций аттестационной ко­миссии.

Неотъемлемым условием прохождения гражданином го­сударственной таможенной службы является возможность перемещения его по службе.

**Перемещение** таможенного служащего по службе производится следующим образом:

• на высшую должность — в порядке продвижения по службе с согласия самого таможенного служащего;

• на равнозначную должность — с согласия таможен­ного служащего либо для более целесообразного его ис­пользования с учетом деловых, личных качеств и профес­сиональной подготовки, а также по семейным обстоятель­ствам, состоянию здоровья или возрасту;

• на другую должность в том же таможенном органе или организации таможенной службы, в другой таможен­ный орган в той же местности или на службу в другую местность (перевод по службе) — по инициативе началь­ника таможенного органа с согласия таможенного служа­щего, если иное не оговорено в контракте;

• на нижестоящую должность — при сокращении шта­тов, в случае невозможности перемещения на равнознач­ную должность с согласия таможенного служащего, а так­же по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, по личной просьбе, либо по служебному несоответствию в аттестационном порядке с согласия та­моженного служащего;

• при поступлении на учебу с освобождением от зани­маемой должности, а также при назначении на должность после окончания учебы;

• при привлечении таможенного служащего к выпол­нению специального задания, а также в порядке прико­мандирования его к органу государственной власти Рос­сийской Федерации и иным организациям.

Перемещение по службе всегда оформляется приказом начальника соответствующего таможенного органа с ука­занием основания перемещения. Во всех случаях переме­щения таможенного служащего по службе ему обеспечи­вается работа по основной или родственной специальнос­ти либо в соответствии имеющимся опытом, а при необ­ходимости его использования на должности по новой для него специальности перемещению должна предшествовать его профессиональная переподготовка.

Необходимым условием прохождения государственной таможенной службы является **служебная дисциплина**, которая сводится к строгому и неуклонному соблюдению государственными таможенными служащими установлен­ных нормативно-правовыми актами порядка и правил осуществления полномочий должностных лиц таможен­ных органов. Центральное место среди этих правовых актов занимает Дисциплинарный устав таможенной службы, утвержденный Указом Президента РФ № 1396 от 16 но­ября 1998 г. Ответственность за состояние служебной дис­циплины среди подчиненных возлагается на начальника таможенного органа (организации таможенной службы).

Нарушение таможенными служащими служебной дис­циплины влечет за собой применение к ним мер дисцип­линарного взыскания. За добросовестное же исполнение таможенными служащими служебных обязанностей, на­оборот, применяются меры их поощрения. Виды дисцип­линарных взысканий и поощрений, применяемых к госу­дарственным таможенным служащим, а также порядок их применения установлен уже упомянутым Дисципли­нарным уставом таможенной службы.

К условиям прохождения государственной таможенной службы относятся также внутренний распорядок, продол­жительность служебного времени, отпуска, денежное и материальное обеспечение, государственное личное и до­полнительное социальное страхование, льготы, гарантии и компенсации таможенным служащим. Все эти условия подробно оговорены в главе 5 Федерального закона РФ «О службе в таможенных органах».

Прохождение государственной таможенной службы **пре­кращается** в результате увольнения государственного та­моженного служащего из таможенных органов, либо в результате его смерти (гибели).

Государственный таможенный служащий может быть уволен со службы по следующим основаниям:

• по собственному желанию;

• по достижении им предельного возраста, установ­ленного Федеральным законом РФ «О службе в таможен­ных органах»;

• по выслуге срока службы, дающего ему право на по­лучение пенсии;

• по окончании срока службы, предусмотренного кон­трактом;

• в связи с проведением организационно-штатных ме­роприятий;

• в связи с переводом его в другой государственный орган;

• в связи с избранием его депутатом федеральных ор­ганов законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации или органов ме­стного самоуправления;

• по состоянию здоровья или по болезни (на основа­нии заключения медицинской комиссии);

• в связи с признанием его аттестационной комисси­ей не соответствующим занимаемой должности;

• за однократное грубое или за систематические нару­шения служебной дисциплины;

• в связи с осуждением его за преступление (на осно­вании вступившего в законную силу приговора суда);

• в связи с прекращением им гражданства Российс­кой Федерации.

Государственно-служебные отношения прекращаются изданием начальником таможенного органа или органи­зации таможенной службы соответствующего приказа об увольнении таможенного служащего с государственной таможенной службы.

Время нахождения гражданина на государственной та­моженной службе засчитывается в его общий и непрерыв­ный трудовой стаж, а также в стаж его работы по специ­альности. Таможенным служащим, уволенным со служ­бы с правом на получение пенсии разрешается ношение форменной одежды. При этом за ними сохраняется спе­циальное звание с добавлением слова «в отставке».

**§3 АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА НОРМАЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ.**

Под нормальной деятельностью таможенных органов следует понимать их эффективное и бесперебойное функ­ционирование, решение ими своих задач и выполнение возложенных на них функций в благоприятных услови­ях, а также обеспечение реализации всех предусмотрен­ных Таможенным кодексом РФ и другими правовыми актами правил, процедур, технологий, которые связаны с таможенным контролем и применяются в процессе тамо­женной деятельности.

Таможенный кодекс РФ содержит двенадцать составов административных правонарушений, посягающих на нор­мальную деятельность таможенных органов — от непови­новения законному распоряжению или требованию долж­ностного лица таможенного органа до незаконного воз­действия или вмешательства с целью повлиять на принима­емое решение или осуществляемое действие (ст.ст. 437—448 ГК РФ). Остальные нормы главы 63 ТК РФ (ст.ст. 439-454) касаются порядка и особенностей ведения производства по делам об этих правонарушениях, порядка рассмотре­ния этих дел, а также особенностей наложения взыска­ний за совершение таких правонарушений.

Административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов, являют­ся разновидностью административных правонарушений в сфере таможенного дела. Но их нельзя путать с наруше­ниями таможенных правил, поскольку они таковыми не являются, хотя зачастую им сопутствуют. Объектом этих правонарушений являются не таможенные правила, а деятельность тамо­женных органов по осуществлению контрольно-надзорных функций за соблюдением этих правил. Поэтому законода­тель и выделил эти виды правонарушений в отдельную главу Таможенного кодекса РФ, объединив их по едино­му родовому объекту посягательства.

К административным правонарушениям, пося­гающим на нормальную деятельность таможенных орга­нов, относятся:

1. Неповиновение законному распоряжению или тре­бованию должностного лица таможенного органа Россий­ской Федерации (ст. 437 ТК РФ).

Данная норма предусматривает ответственность за не­повиновение, т. е. за открытый отказ от исполнения за­конного распоряжения или требования должностного лица таможенного органа при исполнении им служебных обя­занностей, за исключением случаев, предусмотренных ста­тьями 249,255-257, 263-264, 285, 440-446 ТК РФ. Эти статьи Таможенного кодекса РФ содержат ряд самостоя­тельных составов административных правонарушений в сфере таможенного дела, связанных с отказом совершить определенные действия по требованию сотрудников тамо­женных органов (например, ст. 285 ТК РФ — неисполне­ние банками и иными кредитными учреждениями реше­ний таможенных органов), и являются специальными нормами по отношению к ст. 437 ТК РФ, которая для них является, соответственно общей.

Субъективная сторона предусмотренного ст. 437 ТК РФ правонарушения характеризуется умышленной формой вины. А совершение этого правонарушения влечет ответственность в виде штрафа в размере до трехкратного уста­новленного законом размера минимальной месячной оп­латы труда.

2. Оскорбление должностного лица таможенного орга­на, лиц, участвующих в проведении таможенного контро­ля, производстве таможенного оформления, а также про­изводстве по делу о нарушении таможенных правил или в его рассмотрении, а равно понятых (ст. 438 ТК РФ).

Оскорбление — это унижение чести и достоинства лица, выраженное в неприличной форме, которое может быть выражено устно, письменно или действием (например, не­приличным жестом). Неприличная форма оскорбления проявляется в том, что негативная оценка личности, ко­торой оно нанесено, дается в виде, резко противоречащем общепринятым правилам общения между людьми.

Обязательным элементом объективной стороны данно­го правонарушения является причинно-следственная связь между оскорблением должностного лица таможенного органа либо иного лица, указанного в диспозиции ст. 438 ТК РФ, и исполнением этими лицами возложенных на них обязанностей в сфере таможенного дела. Субъектив­ная сторона правонарушения характеризуется умышлен­ной формой вины.

Совершение административного правонарушения, пре­дусмотренного ст. 338 ТК РФ влечет наложение штрафа в размере до пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

Должностное лицо таможенного органа, выполняющее свои служебные обязанности, является представителем власти согласно определению этого понятия, содержаще­муся в примечании к ст. 318 ТК РФ. В этой связи, за оскорбление должностного лица таможенного органа как представителя власти ответственность по ст. 338 ТК РФ наступает лишь в случае отсутствия в действиях правона­рушителя состава преступления, предусмотренного ст. 319 УК РФ (оскорбление представителя власти). Критерий разграничения преступления и проступка в данном слу­чае заключается в публичном характере оскорбления.

Иными словами, в случае публичного оскорбления дол­жностного лица таможенного органа при исполнении им своих служебных обязанностей виновный может быть привлечен к уголовной ответственности по ст. 319 УК РФ. Причем публичным оскорблением признается умышлен­ное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме в присутствии хотя бы одного по­стороннего (помимо виновного и потерпевшего) лица.

3. Угроза совершения насильственных действий в от­ношении должностного лица таможенного органа, лиц, участвующих в проведении таможенного контроля, про­изводстве таможенного оформления, а также в производ­стве по делу о нарушении таможенных правил или в его рассмотрении, а равно понятых (ст. 439 ТК РФ).

Это правонарушение влечет наложение взыскания в виде штрафа в размере до пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда, либо в виде исправительных работ на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработ­ка, либо в виде административного ареста на срок до пят­надцати суток.

Объективная сторона данного правонарушения выра­жается в угрозе, т. е. в выраженном вовне намерении либо обещании (устно, письменно, по телефону, жестами и ины­ми способами), нанесения легких телесных повреждений, побоев или совершения иных насильственных действий в отношении должностного лица таможенного органа в связи с исполнением им своих служебных обязанностей, а так­же в отношении лиц, участвующих в процессуальных и иных действиях должностных лиц таможенных органов, исполняющих свои обязанности (экспертов, специалистов, переводчиков, понятых и пр.), с целью, как правило, за­пугивания указанных лиц и отказа их от исполнения воз­ложенных на них обязанностей. Причем обязательный элемент объективной стороны данного правонарушения — наличие причинно-следственной связи между угрозой на­силия в отношении кого-либо из указанных лиц и испол­нением этими лицами возложенных на них обязанностей в сфере таможенного дела.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Угроза применения насилия, опасного для жизни и здо­ровья, либо угроза причинения тяжкого или средней тя­жести вреда здоровью находящегося при исполнении сво­их служебных обязанностей должностного лица таможенного органа образуют состав преступления, предусмотрен­ного ст. 318 УК РФ (угроза применения насилия в отноше­нии представителя власти).

4. Отказ лица, привлекаемого к ответственности за на­рушение таможенных правил, от выдачи или непредстав­ление им товаров, документов, иных предметов и сведе­ний, необходимых для производства по делу о нарушении таможенных правил и его рассмотрения (ст. 440 ТК РФ).

С объективной стороны правонарушение проявляется:

1) как в действии, представляющем собой открытое за­явление в устной либо письменной форме о нежелании выдачи (т. е. отказ от выдачи) должностному лицу тамо­женного органа либо действующему по его поручению ре­визору или специалисту товаров, документов, иных пред­метов и сведений, необходимых для производства по делу о нарушении таможенных правил и его рассмотрения,

2) так и в бездействии, представляющем собой непред­ставление в установленный срок без уважительных при­чин должностному лицу таможенного органа или лицу, действующему по его поручению, указанных выше това­ров, документов и сведений.

Субъектом данного правонарушения может быть либо физическое лицо, привлекаемое к ответственности за на­рушение таможенных правил, либо должностное лицо предприятия, учреждения, организации, в отношении которого ведется производство по делу о нарушении тамо­женных правил. А субъективная сторона правонаруше­ния характеризуется умышленной формой вины.

Ответственность за совершение деяний, предусмотрен­ных статьей 440 ТК РФ, установлена в виде предупрежде­ния либо штрафа в размере до пятикратного установлен­ного законом размера минимальной месячной оплаты тру­да. Причем помимо этого штрафа за каждый день про­срочки в представлении товаров, документов, иных пред­метов и сведений с виновного в этом взыскивается пеня в размере половины установленного законом размера ми­нимальной месячной оплаты труда, начиная со дня исте­чения установленного срока.

5. Отказ иных лиц от выдачи или непредставление ими товаров, документов, иных предметов и сведений, необ­ходимых для производства по делу о нарушении тамо­женных правил или его рассмотрения (ст. 441 ТК РФ).

В отличие от ст. 440 ТКРФ, субъектом данного право­нарушения может быть любое иное физическое или дол­жностное лицо, чем лицо, привлекаемое к ответственнос­ти за нарушение таможенных правил. И ответственность за него предусмотрена в виде предупреждения или штра­фа в размере до трехкратного установленного законом раз­мера минимальной месячной оплаты труда.

6. Отказ или уклонение свидетеля от дачи объяснений (ст. 442 ТК РФ).

Эта статья предусматривает возможность привлечения к административной ответственности свидетеля по делу о нарушении таможенных правил в случае его отказа или уклонения от дачи необходимых объяснений об извест­ных ему обстоятельствах рассматриваемого дела.

Ответственность свидетеля в виде предупреждения либо штрафа в размере однократного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда наступает во всех случаях его отказа или уклонения от дачи объяс­нений по делу о нарушении таможенных правил, за ис­ключением прямо перечисленных в диспозиции статьи 442 ТК РФ — случаев свидетельствования против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определен законом (а таковыми являются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка и внуки).

7. Воспрепятствование проведению ревизии, провер­ки, инвентаризации либо отказ от их проведения (ст. 443 ТК РФ).

Субъектами данного правонарушения являются должно­стные лица предприятий, учреждений или организаций, в отношении которых по решению таможенного органа должна быть проведена ревизия, проверка или инвента­ризация, а также лица, занимающиеся предприниматель­ской деятельностью без образования юридического лица, деятельность которых подлежит такой ревизии, проверке или инвентаризации.

Воспрепятствование может выражаться как в действи­ях, так и в активном бездействии, затрудняющем возмож­ность проведения назначенной таможенным органом про­верке, ревизии или инвентаризации. Отказ же представ­ляет собой открытое заявление указанных субъектов о нежелании проведения ими по решению таможенного орга­на ревизии, проверки или инвентаризации и может вы­ражаться как в устной, так и в письменной форме.

Совершение подобных деяний влечет за собой наложе­ние на виновных лиц взыскания в виде предупреждения или наложения штрафа в размере до трехкратного уста­новленного законом размера минимальной месячной оп­латы труда.

8. Отказ или уклонение эксперта от дачи заключения, переводчика - от участия в производстве по делу о нару­шении таможенных правил или его рассмотрении, а спе­циалиста, кроме того, - и от участия в проведении тамо­женного контроля или производстве таможенного оформ­ления (ст. 444 ТК РФ).

Эти деяния влекут наложение на виновных лиц взыс­каний в виде предупреждения или штрафа в размере до одного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда, за исключением случаев их со­вершения по уважительным причинам, например, при недостаточном объеме специальных познаний или прак­тических навыков (т. е. некомпетентности), болезни и т. п. Такими причинами могут быть также наличие прямой или косвенной заинтересованности лица в исходе дела и иные указанные в ст. 318 ТК РФ обстоятельства.

9. Отказ или уклонение должностного лица предприя­тия, учреждения, организации от выполнения постановле­ния или поручения о проведении экспертизы либо требова­ния о вызове специалиста или переводчика (ст. 445 ТК РФ).

Наличие ответственности за подобного рода деяния как и в предыдущем случае (ст. 444 ТК РФ) направлено на обеспечение нормального функционирования таможенных органов, когда для этого требуются некие специальные познания (например, в области иностранных языков), каковыми не обладают сотрудники таможенных органов.

Ответственность предусмотрена в виде предупреждения или штрафа до двукратного размера минимальной ме­сячной оплаты труда. А ее субъектами могут быть долж­ностные лица предприятий, учреждений или организа­ций, которым направлено постановление или поручение таможенного органа проведении экспертизы либо требо­вание о вызове необходимого специалиста или переводчика и по вине которых это постановление, поручение или требование выполнено не было.

10. Воспрепятствование должностному лицу таможен­ного органа в проведении таможенного обследования и других процессуальных действий (ст. 446 ТК РФ).

Воспрепятствование, т. е. активное противодействие должностному лицу таможенного органа в проведении им таможенного обследования и других предусмотренных Таможенным кодексом РФ процессуальных действий, если такое Воспрепятствование не влечет за собой уголовной ответственности, влечет предупреждение либо наложение штрафа в размере до пятикратного размера минимальной месячной оплаты труда.

11. Пользование имуществом, на которое наложен арест, без разрешения таможенного органа либо несоблюдение требований и ограничений на такое пользование (ст. 447 ТК РФ).

В ходе производства по делу о нарушении таможенных правил при невозможности изъятия товаров, транспорт­ных средств и иных предметов, т. е. имущества, обладаю­щего признаками вещественных доказательств, таможен­ные органы в ряде случае в соответствии со ст. 340 ТК РФ вправе наложить арест на такое имущество. Пользование этим имуществом возможно только с разрешения тамо­женного органа и при соблюдении установленных им тре­бований и ограничений на пользование этим имуществом. Данное ограничение прав собственника или иного закон­ного владельца имущества является временным и направ­лено на обеспечение установления истины по делу о нару­шении таможенных правил и реализацию ответственнос­ти за его совершение.

Пользование арестованным имуществом без разреше­ния таможенного органа, а также несоблюдение установ­ленных требований и ограничений на такое пользование влечет ответственность в виде штрафа в размере до деся­тикратного размера минимальной месячной оплаты труда или от десяти до ста процентов стоимости использованного имущества. Причем наложение административного взыс­кания не освобождает лицо, совершившее правонаруше­ние, от возмещения причиненного в результате пользова­ния указанным имуществом материального ущерба.

Незаконное воздействие или вмешательство с це­лью повлиять на принимаемое решение либо осуществля­емое действие (ст. 448 ТК РФ).

Объективная сторона данного правонарушения прояв­ляется в незаконном воздействии или вмешательстве в какой бы то ни было форме в деятельность таможенных органов и их должностных лиц, целью которого является оказание влияния на принимаемые ими решения или осу­ществляемые действия.

Обязательным элементом объективной стороны явля­ется наличие причинно-следственной связи между пред­стоящим принятием должностным лицом таможенного органа решения либо осуществлением им какого-либо дей­ствия в рамках своего служебного положения и действия­ми лица, осуществляющего незаконное воздействие или вмешательство в принимаемое решения или проводимое действие.

Субъектами данного правонарушения являются руко­водители предприятий, учреждений или организаций, ока­зывающих незаконное воздействие или вмешательство, их должностные лица и иные работники, непосредственно в этом виновные, а также физические лица и лица, зани­мающиеся предпринимательской деятельностью без обра­зования юридического лица, в случае оказания незакон­ного воздействия или вмешательства с их стороны.

Субъективная сторона данного правонарушения харак­теризуется умышленной формой вины, а ответственность за него предусмотрена в виде предупреждения либо штра­фа в размере до трехкратного размера минимальной ме­сячной оплаты труда.

Наличие ответственности за совершение рассмотренных выше деяний является не только гарантией правовой за­щиты и охраны деятельности таможенных органов и их должностных лиц от различного рода посягательств (в том числе и от угрозы совершения насильственных действий), но и действенным средством обеспечения правопорядка на таможенной границе Российской Федерации. В то же время, практика такова, что таможенные органы уделяют недостаточно внимания возможности своей правовой за­щите и защите своих должностных лиц посредством ис­пользования норм главы 63 ТК РФ.

**§4 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

Таможенные органы и их должностные лица, высту­пая в качестве участников правоотношений, урегулиро­ванных нормами таможенного права, также, как и участ­ники внешнеэкономической деятельности, несут ответ­ственность за убытки и вред, причиненные вследствие их неправомерных решений, действий или бездействия. Ос­нованием для этого служит, прежде всего, ст. 53 Консти­туции РФ, согласно которой каждый имеет право на воз­мещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, а также основанные на ней нормы главы 64 ТК РФ «Ответственность таможенных органов Российской Федерации и их должностных лиц» и ст. 16 ГК РФ «Возмещение убытков, причиненных государствен­ными органами и органами местного самоуправления».

Понятие вреда охватывает всякое умаление личного или имущественного блага лица, которому он причиняется. Вред может быть моральным, физическим и материальным.

Лица, которым или имуществу которых причинены убытки вследствие решений, действий или бездействия таможенных органов, их должностных лиц и иных работ­ников, вправе согласно ч. 1 ст. 15 ГК РФ и ст. 455 ТК РФ требовать полного возмещения причиненных им убытков. Ущерб (убытки и вред) возмещаются таможенными орга­нами на общих основаниях в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. При этом, согласно дей­ствующему законодательству, таможенные органы несут ответственность только за ущерб, причиненный противо­правно, т. е. посредством решений, действий или бездей­ствия, совершенных неправомерно.

Неправомерными признаются решения, действия или бездействие таможенных органов и их должностных лиц, противоречащие предписаниям норм действующего тамо­женного законодательства. Не существует правовой обя­занности таможенного органа по возмещению ущерба (вре­да или убытков), когда такой ущерб был причинен лицу правомерно (например, вследствие пресечения должност­ными лицами таможни правонарушения в сфере таможен­ного дела).

Материальная и иная ответственность государства в лице таможенных органов основывается на принципе объективной ответственности, т. е. при наличии причин­ной связи между противоправным решением, действием или бездействием таможенного органа или его должност­ного лица и наступлением ущерба. При этом наличие вины в действиях (бездействии) конкретного должностного лица вовсе не обязательно. Неправомерное действие или без­действие конкретного должностного лица таможенного органа может быть совершено и невинно (например, как следствие исполнения решения или прямого указания вы­шестоящего органа или должностного лица, которое ока­залось незаконным и в результате исполнения которого был нанесен ущерб). В этом случае таможенный орган все равно несет ответственность, а вот конкретное должност­ное лицо - уже нет.

В соответствии с действующим законо­дательством ответственность таможенных органов насту­пает при наличии следующих условий:

а) неправомерности решений, действий или бездействия таможенных органов, их должностных лиц и иных работ­ников;

б) наличии вреда или убытков, причиненных лицам или их имуществу;

в) причинной связи между неправомерным решением, действием или бездействием таможенного органа, его дол­жностного лица или иного работника и наступившим вре­дом (убытками).

Как уже отмечено, непосредственно перед потерпевшим гражданско-правовую ответственность несут таможенные органы, неправомерными решениями, действиями или без­действием которых либо неправомерными решениями, действиями или бездействием должностных лиц или иных работников которых был причинен ущерб. В свою оче­редь, таможенный орган, возместивший ущерб потерпев­шему, впоследствии вправе взыскать денежную сумму, истраченную на возмещение этого ущерба, с непосредствен­но виновного в его нанесении должностного лица или иного своего работника.

Должностные лица таможенных органов, а также иные работники таможенных органов (и это подчеркнуто в ст. 456 ТК РФ) за свои неправомерные решения, действия или бездействие несут дисциплинарную, административ­ную, уголовную и иную (например, материальную) ответ­ственность в соответствии с действующим российским за­конодательством.

Так, к дисциплинарной ответственности привлекают­ся государственные таможенные служащие за нарушение служебной дисциплины, а иные работники таможенных органов — за нарушение трудовой дисциплины. За совер­шение административных правонарушений указанные лица несут административную ответственность на общих основаниях. Однако, как правило, за некоторым исключением (например, совершением нарушений правил до­рожного движения), эти правонарушения не связаны с осуществлением таможенными служащими своих долж­ностных обязанностей. Уголовную ответственность госу­дарственные таможенные служащие несут за совершение должностных преступлений (злоупотребление должностны­ми полномочиями - ст. 285 УК РФ, получение взятки — ст. 290 УК РФ, служебный подлог - ст. 292 УК РФ и др.). На сотрудников таможенных органов, как должностных лиц, так и иных работников, может быть возложена мате­риальная ответственность за ущерб, причиненный физи­ческим или юридическим лицам и их имуществу вслед­ствие вынесенного незаконного решения или совершения ими противоправных действий (бездействия). Причем обя­зательным условием привлечения должностных лиц и иных работников таможенных органов к любому виду ответствен­ности является виновность этих лиц в совершении проти­воправного деяния или принятии незаконного решения.

Каждый из этих видов юридической ответственности должностных лиц и иных работников таможенных орга­нов регулируется соответствующим законодательством, в каждом из них имеются свои меры наказания (взыска­ния) и существует свой порядок их применения.

Представляется в рамках рассматриваемой темы более подробно остановиться на дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов, а точнее даже — на дисциплинарной ответственности государственных тамо­женных служащих. И вот почему. Дисциплинарная от­ветственность иных работников таможенных органов (т. е. лиц, работающих в таможенных органов и организаци­ях таможенной службы, но не являющихся при этом го­сударственными таможенными служащими) регламенти­руется нормами трудового права, административная от­ветственность как государственных таможенных служа­щих, так и иных работников таможенных органов — норма­ми административного права, уголовная ответственность - нормами уголовного и уголовно-процессуального права, материальная ответственность в большинстве своем — нор­мами гражданского и трудового права. А вот дисципли­нарная ответственность государственных таможенных слу­жащих непосредственно входит в предмет регулирования таможенного права, а ее практическая реализация входит в компетенцию таможенных органов и ее руководителей.

Под дисциплинарной ответственностью государствен­ных таможенных служащих следует понимать примене­ние мер дисциплинарного воздействия к государственным таможенным служащим в рамках служебного подчинения за виновные нарушения порядка и условий прохождения государственной таможенной службы, не преследуемые в уголовном порядке. Основанием для привлечения государ­ственного таможенного служащего к дисциплинарной от­ветственности является дисциплинарный проступок (нару­шение служебной дисциплины), т. е. виновное неисполне­ние или ненадлежащее исполнение таможенным служащим возложенных на него должностных обязанностей.

Правовую основу дисциплинарной ответственности го­сударственных таможенных служащих составляют, прежде всего, Таможенный кодекс РФ, а также федеральные за­коны «Об основах государственной службы в Российской Федерации» и «О службе в таможенных органах Россий­ской Федерации». А вот порядок ее реализации закреп­лен в утвержденном Указом Президента РФ Дисципли­нарном уставе таможенной службы Российской Федера­ции. Ведомственными нормативно-правовыми актами ГТК России определены права начальников таможенных орга­нов по применению мер дисциплинарного воздействия, порядок организации и проведения служебных проверок и ряд других вопросов, касающихся практической реали­зации дисциплинарной ответственности государственных таможенных служащих.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона РФ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» на таможенных служащих за нарушение служебной дис­циплины могут быть наложены следующие виды взыска­ний, именуемых дисциплинарными: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии (по результатам аттестации), увольнение из таможенных органов.

Правом наложения дисциплинарного взыскания на го­сударственного таможенного служащего обладает началь­ник таможенного органа или организации таможенной службы, в котором этот таможенный служащий проходит службу. Исключение составляют случаи увольнения из таможенных органов как мера дисциплинарного взыскания, правом наложения которого обладают лишь началь­ники таможенных органов, имеющие право назначения на эту должность. Так, например, уволить из таможен­ных органов начальника таможенного поста за наруше­ние им служебной дисциплины может только начальник регионального таможенного управления, поскольку именно его приказами назначаются на должность начальники таможенных постов. Начальник таможни, в структуру которого входит возглавляемый провинившимся началь­ником таможенный пост, таким правом не обладает.

Увольнение из таможенных органов как мера дисцип­линарного взыскания нуждается еще в некоторых ком­ментариях. Так, в соответствии с подпунктом 11 пункта 2 ст. 48 Федерального закона РФ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» сотрудник может быть уволен с государственной таможенной службы за одно­кратное грубое нарушение служебной дисциплины или за ее систематические нарушения.

К грубым нарушениям служебной дисциплины согласно Дисциплинарному уставу таможенной службы относятся:

1. Невыполнение сотрудником обязанностей, установлен­ных подпунктами 1, 3 и 7 пункта 1 ст. 17 Федерального закона РФ *«О* службе в таможенных органах Российской Федерации», т. е. обязанностей обеспечивать соблюдение Конституции РФ и федеральных законов, выполнять отдан­ные в пределах их должностных полномочий приказа и рас­поряжения начальников таможенных органов и хранить государственную и иную охраняемую законом тайну.

2. Утрата сотрудником документов, предоставляющих право перемещения товаров или транспортных средств через таможенную границу России, а также имущества, задержанного или конфискованного при осуществлении таможенного оформления или таможенного контроля, личной номерной печати, боевого оружия.

3. Прогул (в том числе отсутствие сотрудника на служ­бе более трех часов в течение установленного ежедневного служебного времени) без уважительных причин.

4. Появление сотрудника на службе в нетрезвом состо­янии, в состоянии наркотического или токсического опья­нения.

5. Несоблюдение ограничений, установленных для госу­дарственных таможенных служащих статьей 7 Федерального закона РФ *«О* службе в таможенных органах Рос­сийской Федерации» (перечень этих ограничений доволь­но велик, рассматривался нами выше и нет необходимос­ти его здесь повторять).

Систематическим нарушением служебной дисциплины является повторное совершение дисциплинарного проступ­ка в течение года государственным таможенным служа­щим, имеющим дисциплинарное взыскание.

При наложении того или иного дисциплинарного взыс­кания должны учитываться тяжесть совершенного дис­циплинарного проступка, обстоятельства, при которых совершен этот проступок, а также предшествующие служба и поведение привлекаемого к дисциплинарной ответствен­ности таможенного служащего. В этой связи привлечение таможенного служащего к дисциплинарной ответственно­сти производится, как правило, по результатам служеб­ной проверки, проводимой в целях установления обстоя­тельств, причин и условий нарушения служебной дисцип­лины либо чрезвычайного происшествия в таможенном органе или организации таможенной службы и подтвер­ждающей виновность тех или иных должностных лиц в совершении ими дисциплинарных проступков.

Если же в результате служебной проверки будет обна­ружено, что сотрудник, в отношении которого она прово­дится, совершил деяние, указывающее на признаки пре­ступления, руководитель таможенного органа (организа­ции таможенной службы) обязан незамедлительно пере­дать полученные материалы в органы дознания и предва­рительного следствия.

Для исправления возможных ошибок, допущенных при наложении дисциплинарных взысканий, и устранения у таможенных служащих сомнений в правомерности привле­чения их к дисциплинарной ответственности. Дисципли­нарным уставом таможенной службы предусмотрена воз­можность обжалования решений о привлечении к дисцип­линарной ответственности в вышестоящий таможенный орган или в суд. Судебное обжалование обоснованности привлечения таможенных служащих к дисциплинарной ответственности касается, как правило, случаев их уволь­нения из таможенных органов за нарушение служебной дисциплины и осуществляется по правила рассмотрения трудовых споров. В остальных случаях жалобы обычно по­даются начальнику вышестоящего таможенного органа.

**Заключение**

Подводя итоги проделанной работы, можно сделать следующие выводы:

**-** таможенные органы РФ являются неотъемлемой частью экономической политики государства. Особенно важна их роль в государствах, которые осуществляют переход от централизованной экономики к рыночной. Это прямо относится к России: при таких масштабных переменах, происходивших в стране, необходимо опираться на те инструменты, которые изначально, в силу своей природы, должны быть проводниками рыночных реформ. Задача таможенной системы состоит в том, чтобы состыковать новую экономическую систему России с системой мирохозяйственных связей и за счет этого дать импульс развитию внешнеэкономических связей. Одним из условий, для выполнения этой задачи является соответствующее постановка таможенного дела. И как следствие развитие правовой базы всего таможенного дела, унификации таможенных процедур на основе передового мирового опыта. Россия, будучи великой евроазиатской страной, имеет исключительно благоприятные перспективы интеграции в международную таможенную систему.

**-** Таможенная политика зависит от целей и задач общей экономической стратегии правительства. Исторически она стала первой формой государственного регулирования внешней торговли. Её сущность проявляется в таможенно-тарифном законодательстве, организации таможенных союзов, заключении таможенных конвенций, создании свободных таможенных зон и т.д.

**-** реализация таможенной политики осуществ­ляется в соответствии с таможенно-правовыми нормами. Необходимость четкой правовой регламентации таможенной политики обусловлена, прежде всего, тем, что инструменты ее осуществления прямо или косвенно вторгаются в сферу ча­стного бизнеса, императивно регулируя те или иные направления предпринимательской деятельности.

**-** Таможенно-правовые нормы устанавливаются государством, которые определяют правила поведения, с помощью которых регулируются общественные отношения в связи и по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Совокупность таможенно-правовых норм составляет комплексную отрасль российского законодательства.

**-** источником таможенного права может быть не любой правовой акт, а только тот, который содержит общие правила в таможенном деле. Таким обра­зом, источник таможенного права должен носить нормативный характер. К основным элементам системы источников таможенного права России от­носятся:

а) внутреннее таможенное законодательство;

б) международно-правовые договоры и соглашения с участием России, ка­сающиеся таможенных вопросов»

Комплексный характер таможенного законодательства предполагает использование отдельных норм, содержащихся в источниках других отраслей права - Уголовном кодексе (уголовно наказуемая контрабанда, валютные преступления), Гражданском кодексе (права и обязанности сторон по договору хра­нения и перевозки при регулировании правоотношений, возникающих в связи с использованием услуг таможенного перевозчика, хранением товара на таможен­ном складе и складе временного хранения и т.д.), Уголовно-процессуальном и Гражданском процессуальном кодексах и т.д.

**-** Основными видами подзаконных актов, регулирующих таможенные отно­шения, являются:

1. Указы Президента РФ. Активизация нормотворческой деятельности главы государства пришлась на период, предшествовавший принятию ТК. В то время президентские указы выполняли, по существу, роль основных правовых регуляторов таможенных отношений.

2. Постановления Правительства РФ. Ими обычно регулируются наиболее важные вопросы таможенной политики и таможенного права (постановление Правительства РФ от 2 ноября 1993 года "О либерализации внешнеэкономиче­ской деятельности", постановление Правительства РФ от 14 апреля 1994 года "Вопросы таможенно - тарифного регулирования внешнеэкономических связей", постановление от 23 декабря 1993 года "О порядке перемещения физическими лицами через таможенную границу Российской Федерации товаров, не предна­значенных для производственной или иной коммерческой деятельности", поста­новление от 10 марта 1994 года "Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин" и др.). Предписания нормативных актов Правительства РФ по тамо­женным вопросам лежат в основе издания других нормативных актов в тамо­женной сфере (приказов ГТК, МЮС и др.). Постановлением Правительства РФ могут утверждаться различные акты (постановление Правительства РФ от 5 ноября 1992 года "Об утверждении Порядка определения таможенной стоимо­сти товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации").

Издаваемые Президентом РФ и Правительством РФ распоряжения по та­моженным вопросам, как правило, не содержат норм права и исчерпываются од­нократным применением.

3. Подзаконные акты, принимаемые совместно несколькими государствен­ными органами. Примером может служить Инструкция Банка России и ГТК от 12 октября 1993 года "О порядке осуществления валютного контроля за поступ­лением в РФ валютной выручки от экспорта товаров". Другой нормативный акт - "Порядок представления документов для освобождения от уплаты экспортных таможенных пошлин изделий и материалов, поставляемых для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов за рубежом, осуществляемых при тех­ническом содействии Российской Федерации" - утвердили Министерство эконо­мики, Министерство финансов, МВЭС и ГТК.

4. Нормативные акты ГТК. Согласно ст. 11 ТК в пределах своей компетен­ции ГТК издает нормативные акты по таможенному делу, обязательные для ис­полнения всеми таможенными органами и иными государственными органами РФ, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собст­венности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами.

В ТК закреплен порядок вступления в силу нормативных актов, издаваемых ГТК (ч. 2 ст. 11). Нормативные акты общего характера вступают в силу по исте­чении 30 дней после их опубликования, за исключением случаев, когда эти акты устанавливают более льготные правила, чем те, которые действуют, или если акты российского законодательства обязывают ГТК ввести нормативные акты по таможенному делу в более короткие сроки.

**-** В пределах своей компетенции правовые акты могут издавать таможенные органы на местах. Эти акты обычно носят индивидуальный характер. Однако в отдельных случаях в них могут быть включены локальные правовые нормы (правила пользования таможенным складом, внутренний распорядок таможни и т.д.).

**-** Международно-правовое сотрудничество Российской Федерации в тамо­женной сфере развивается по трем основным направлениям:

1) взаимодействие со странами СНГ;

2) сотрудничество со странами "дальнего зарубежья";

3) сотрудничество в рамках международных организаций.

**-** Под таможенной территорией понимают территорию, на которой в полном объеме действует таможенное законодательство данной страны. Такая формули­ровка содержится в документах Совета таможенного сотрудничества. Подобный подход к определению таможенной территории непосредственно указывает на пространственные пределы действия норм таможенного законодательства. TK (ст. 3) при определении таможенной территории опирается на понятие государственной территории: "Таможенную территорию Российской Федерации составляют сухопутная территория Российской Федерации, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними". В соответствии с TK российская таможенная территория включает в себя находящиеся в морской исключительной экономической зоне РФ искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Россия обладает исключитель­ной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

**-** В соответствии с Конституцией РФ общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство РФ. Непосредственное руководство осуществляется ГТК России, являющимся центральным органом исполнительной федеральной власти.

**-** Для реализации всего комплекса таможенных мероприятий (взимания та­моженных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля и т. д.) создаются специальные таможенные органы.

**-** Таможенные органы являются правоохранительными (ст. 8 ТК) и военизи­рованными органами (указ Президента РФ "Об отнесении таможенных органов к государственным военизированным организациям"). Таможенные органы со­ставляют единую систему, в которую входят:

- ГТК России;

- региональные таможенные управления;

- таможни;

- таможенные посты.

**-** Система должностей в таможенной службе строится по иерархическому признаку, подразделяясь на следующие четыре группы:

1) младший состав,

2) средний начальствующий состав,

3) старший начальствующий состав,

4) высший начальствующий состав.

В соответствии с Федеральным законом РФ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» государ­ственным таможенным служащим могут быть присвоены следующие специальные звания:

• младшему составу — прапорщик таможенной служ­бы; старший прапорщик таможенной службы;

• среднему начальствующему составу — младший лей­тенант таможенной службы; лейтенант таможенной служ­бы; старший лейтенант таможенной службы; капитан та­моженной службы;

• старшему начальствующему составу — майор тамо­женной службы; подполковник таможенной службы; пол­ковник таможенной службы;

• высшему начальствующему составу — генерал-май­ор таможенной службы; генерал-лейтенант таможенной службы; генерал-полковник таможенной службы; действи­тельный государственный советник таможенной службы.

Приложения

1.Постановление Верховного Совета РФ «О введение в действие Таможенного Кодекса РФ» (от 18 июня 1993 г., № 5223-1)

2.Таможенный Кодекс РФ (1993 г.; раздел №1, глава №1 «Основные положения»)

3.Постановление Верховного Совета РФ «О повторном рассмотрении ТК РФ», (от 18 июня 1993 г., № 5222-1)

4.Таможенный Кодекс РФ (2003 г.; раздел №1, глава №1 «Основные положения»).

5.Закон РФ «О службе в таможенных органах».

6.Внесение дополнений в закон РФ «О службе в таможенных органах».

7.Указ президента РФ «Об утверждении Полномочия о Государственном таможенном Комитете РФ»

8.Положение о Государственном таможенном комитете РФ (с изменениями на 16 сентября 1999 г.)

9.Основные термины, используемые в курсовой работе (составлены по Таможенному Кодексу РФ от 2003 г., ст. 11).

1.ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 июня 1993 года N 5223-1

О введении в действие Таможенного кодекса

Российской Федерации

Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

1. Ввести в действие Таможенный кодекс Российской Федерации в следующем порядке:

-главы #M12293 0 9005480 1540216064 85 2314657456 2251405042 2822 1052508357 3977081740 12658854119#S,#M12293 1 9005480 1540216064 24254 2314657456 2251405042 1087696 1052512442 212629902 126588541110#S и #M12293 2 9005480 1540216064 24257 2314657456 2251405042 4294772931 1052508357 3977081740 126588541113#S в отношении государств - бывших республик Союза ССР - с 1 января 1994 года;

-часть первую #M12293 3 9005480 1265885411 7616464 4127988557 1052512451 3280693583 4 247775539 656955140статьи 124#S - с момента внесения изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации;

-#M12293 4 9005480 1265885411 7714744 1938599855 3746533352 74430931 946260946 4294967262 3214047859статью 212#S - с 1 января 1994 года;

-статьи #M12293 5 9005480 1265885411 7714751 1857443568 3416699793 2322737997 382368709 50801989 1052509948219#S - #M12293 6 9005480 1265885411 7715057 954446787 399526315 4255690996 4 124731163 1968022159221#S, а также статью #M12293 7 9005480 1265885411 7715058 1938608307 803632489 2697443001 2483551668 590326 803632489222#S в части наделения таможенных органов Российской Федерации функциями органов дознания по делам об уклонении от уплаты таможенных платежей, о незаконных валютных операциях и иных деяниях с валютными ценностями, касающимися таможенного дела, - с момента внесения соответствующих изменений и дополнений в #M12293 8 9037819 1509288015 2947696141 2555264038 13 2629698864 4 2606722608 2822Уголовный кодекс РСФСР#S и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР;

-#M12293 9 9005480 1540216064 24888 3966285655 2428756088 1052512451 3232494294 2697443001 2483551668главу 36#S - по истечении шести месяцев с момента опубликования;

-другие положения Кодекса - с момента опубликования.

2. Установить, что:

-в течение шести месяцев после введения в действие Таможенного кодекса Российской Федерации главы #M12293 10 9005480 1540216064 24571 3494521409 3279516133 1265885411 7617093 3494521409 327951613323#S и #M12293 11 9005480 1540216064 24572 1938608311 527110542 1265885411 7617409 1938608311 52711054224#S указанного Кодекса применяются наряду с действующими правовыми актами по таможенному делу;

-лицензии на учреждение таможенных складов, выданные до введения в действие Таможенного кодекса Российской Федерации, сохраняют свое действие до истечения шести месяцев после опубликования указанного Кодекса, если срок их действия не истекает ранее.

3. Установить следующие ставки сборов, предусмотренных Таможенным кодексом Российской Федерации:

1) за выдачу лицензии на учреждение таможенного склада:

-в размере 1000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда - при общей площади склада до 1000 квадратных метров включительно;

-в размере 1500-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда - при общей площади склада от 1000 до 2000 квадратных метров включительно;

-в размере 2000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда - при общей площади склада свыше 2000 квадратных метров;

2) за выдачу лицензии на учреждение магазина беспошлинной торговли - в размере 5000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

3) за выдачу лицензии на учреждение свободного склада:

-в размере 2000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда - при общей площади склада до 1000 квадратных метров включительно;

-в размере 3000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда - при общей площади свыше 1000 квадратных метров;

4) за включение банка и иного кредитного учреждения в реестр, предусмотренный статьей 122 указанного Кодекса, - в размере 500-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

5) за выдачу лицензии на учреждение склада временного хранения - в размере 800-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

6) за выдачу лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного брокера - в размере 500-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

7) за возобновление действия лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного брокера - в размере 1000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

8) за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению - в размере 20-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

9) за возобновление действия квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению - в размере 40-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

10) за выдачу лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика - в размере 500-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;

11) за возобновление действия лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика - в размере 1000-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

Ставки сборов, установленные настоящим пунктом, определены из расчета предоставления соответствующего права на три года.

4. В связи с введением в действие Таможенного кодекса Российской Федерации не применять с момента его опубликования на территории Российской Федерации:

-#M12291 901607571Таможенный кодекс СССР#S, за исключением части второй статьи 40, статей 57 и 65 - 71, которые продолжают применяться временно, до истечения шести месяцев с момента опубликования Таможенного кодекса Российской Федерации;

-нормативные акты Правительства бывшего Союза ССР по вопросам, регулируемым Таможенным кодексом Российской Федерации.

5. Совет Министров - Правительство Российской Федерации руководит подотчетными ему органами валютного контроля.

Впредь до приведения законодательных и иных правовых актов Российской Федерации в соответствие с Таможенным кодексом Российской Федерации действующие правовые акты Российской Федерации применяются в части, не противоречащей указанному Кодексу.

6. Совету Министров - Правительству Российской Федерации в месячный срок:

-принять необходимые нормативные акты, связанные с реализацией Таможенного кодекса Российской Федерации;

-представить в Верховный Совет Российской Федерации в установленном порядке предложения о приведении законодательных актов Российской Федерации в соответствие с указанным Кодексом;

-привести акты Совета Министров - Правительства Российской Федерации в соответствие с указанным Кодексом;

-обеспечить пересмотр и отмену министерствами, государственными комитетами и ведомствами Российской Федерации их нормативных актов, противоречащих указанному Кодексу.

7. Предложить Президенту Российской Федерации отменить свои решения, противоречащие Таможенному кодексу Российской Федерации.

#

Председатель Верховного Совета

Российской Федерации

Р.И.Хасбулатов

**2.ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(от 1993 г., раздел №1)

Настоящий Кодекс определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела и направлен на защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации, активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1.

Статья 2. Таможенная политика Российской Федерации

В Российской Федерации осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Целями таможенной политики Российской Федерации являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействию проведению структурной перестройки и других задач экономической политики Российской Федерации, иные цели, определяемые Верховным Советом Российской Федерации, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом и другими законодательными актами Российской Федерации.

Российская Федерация стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в Российской Федерации развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой.

Статья 3. Таможенная территория и таможенная граница

Российской Федерации

Таможенную территорию Российской Федерации составляют сухопутная территория Российской Федерации, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними.

Таможенная территория Российской Федерации включает в себя также находящиеся в морской исключительной экономической зоне Российской Федерации искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

На территории Российской Федерации могут находиться свободные таможенные зоны и свободные склады. Территории свободных таможенных зон и свободных складов рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Российской Федерации, за исключением случаев, определяемых настоящим Кодексом и иными законодательными актами Российской Федерации по таможенному делу.

Пределы таможенной территории Российской Федерации, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов являются таможенной границей Российской Федерации.

Статья 5. Законодательство Российской Федерации о таможенном деле.

Законодательство Российской Федерации о таможенном деле состоит из настоящего Кодекса, Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе", иных актов законодательства Российской Федерации, принятых в соответствии с настоящим Кодексом.

В таможенном деле применяются акты законодательства, действующие на день принятия таможенной декларации и иных документов таможенным органам Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными актами законодательства Российской Федерации. При незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации таким днем считается день фактического перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.#G1

Статья 8. Таможенные органы Российской Федерации

Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Российской Федерации, являющиеся правоохранительными органами и составляющие единую систему, в которую входят:

-Государственный таможенный комитет Российской Федерации;

-региональные таможенные управления Российской Федерации;

-таможни Российской Федерации;

-таможенные посты Российской Федерации.

Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации утверждается Пpезидентом Российской Федеpации или по его поpучению Правительством Российской Федерации.

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений и таможен осуществляются Государственным таможенным комитетом Российской Федерации.

Создание, реорганизация и ликвидация таможенных постов осуществляются региональными таможенными управлениями.

Региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты действуют на основании положений, утверждаемых Государственным таможенным комитетом Российской Федерации.

Никакие государственные органы, кроме Верховного Совета Российской Федерации, Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов Российской Федерации, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в деятельность этих органов, которая соответствует положениям настоящего Кодекса и иных актов законодательства Российской Федерации.

Статья 10. Основные функции таможенных органов Российской Федерации.

Таможенные органы Российской Федерации выполняют следующие основные функции:

1) участвуют в разработке таможенной политики Российской Федерации и реализуют эту политику;

2) обеспечивают соблюдение законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации; принимают меры по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;

3) обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Российской Федерации, являющуюся экономической основой суверенитета Российской Федерации;

4) защищают экономические интересы Российской Федерации;

5) применяют средства таможенного регулирования торгово-экономических отношений;

6) взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи;

7) участвуют в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, реализуют эти меры;

8) обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации;

9) ведут борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, пресекают незаконный оборот через таможенную границу Российской Федерации наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пересечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской авиации;

10) осуществляют и совершенствуют таможенный контроль и таможенное оформление, создают условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу Российской Федерации;

11) ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику Российской Федерации;

12) ведут Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности;

13) содействуют развитию внешнеэкономических связей республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также предприятий, учреждений, организаций и граждан;

14) содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров;

15) осуществляют контроль за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов Российской Федерации материалов;

16) осуществляют валютный контроль в пределах своей компетенции;

17) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела; участвуют в разработке международных договоров Российской Федерации, затрагивающих таможенное дело; осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностpанных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

18) проводят научно-исследовательские работы и консультирование в области таможенного дела; осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в этой области для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

19) обеспечивают в установленном порядке Верховный Совет Российской Федерации, Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, иные государственные органы, предприятия, учреждения, организации и граждан информацией по таможенным вопросам;

20) реализуют единую финансово-хозяйственную политику, развивают материально-техническую и социальную базу таможенных органов, создают необходимые условия труда для работников этих органов.

Статья 11. Нормативные акты Государственного таможенного комитета Российской Федерации

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, иными актами законодательства Российской Федерации, Государственный таможенный комитет Российской Федерации издает в пределах своей компетенции нормативные акты по таможенному делу, обязательные для исполнения всеми таможенными органами Российской Федерации и иными государственными органами Российской Федерации, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами. Указанные нормативные акты подлежат pегистpации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативные акты Государственного таможенного комитета Российской Федерации общего характера вступают в силу по истечении тридцати дней после их опубликования этим комитетом, за исключением случаев, когда эти акты устанавливают более льготные правила, чем те, которые действуют, или если акты законодательства Российской Федерации обязывают Государственный таможенный комитет Российской Федерации ввести нормативные акты по таможенному делу в действие в более короткие сроки.

Статья 12. Флаг и опознавательный знак таможенных органов Российской Федерации.

Таможенные органы Российской Федерации и находящиеся в их распоряжении морские и речные суда имеют флаг. Автотранспортные средства и воздушные суда, находящиеся в распоряжении таможенных органов Российской Федерации, имеют опознавательный знак.

Описание флага и опознавательного знака утверждается Верховным Советом Российской Федерации.

Статья 13. Взаимодействие таможенных органов Российской Федерации с иными государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами.

Таможенные органы Российской Федерации в целях решения задач таможенного дела взаимодействуют с иными правоохранительными и другими государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами.

Государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать содействие таможенным органам Российской Федерации в решении возложенных на них задач, в том числе путем создания надлежащих условий для этого.

В соответствии с законодательными актами Российской Федерации таможенные органы Российской федерации вправе допускать выполнение под своим контролем отдельных действий, относящихся к их компетенции, другими государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями.

3. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О повторном рассмотрении Таможенного кодекса Российской Федерации.

Повторно рассмотрев Таможенный кодекс Российской Федерации, возвращенный с поправками Президентом Российской Федерации, Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

Принять Таможенный кодекс Российской Федерации в новой редакции.

#G1 Председатель Верховного Совета

Российской Федерации

Р.И.Хасбулатов

Москва, Дом Советов России

18 июня 1993 года N 5222-1

**4. ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят Государственной Думой

25 апреля 2003 года

Одобрен Советом Федерации

14 мая 2003 года

**РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации**

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации и заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (далее - таможенная граница). Таможенное регулирование осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

2. Таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

3. Общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, обеспечивает непосредственную реализацию в таможенных целях задач в области таможенного дела и единообразие применения таможенного законодательства Российской Федерации всеми таможенными органами на территории Российской Федерации.

4. Российская Федерация участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства Российской Федерации с нормами международного права и с общепринятой международной практикой.

**Статья 2. Таможенная территория Российской Федерации и таможенная граница**

1. Территория Российской Федерации составляет единую таможенную территорию Российской Федерации.

2. Таможенная территория Российской Федерации также включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. На территории Российской Федерации могут находиться создаваемые в соответствии с федеральными законами особые экономические зоны, являющиеся частью таможенной территории Российской Федерации. Товары, помещенные на территории особых экономических зон, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Российской Федерации для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений экономического характера, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, за исключением случаев, определяемых настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

4. Пределы таможенной территории Российской Федерации, а также пределы территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, являются таможенной границей.

5. Таможенная граница совпадает с Государственной границей Российской Федерации, за исключением пределов территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

**Статья 3. Таможенное законодательство Российской Федерации, правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

1. Таможенное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области таможенного дела, в том числе отношения по установлению порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, отношения, возникающие в процессе таможенного оформления и таможенного контроля, обжалования актов, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, а также отношения по установлению и применению таможенных режимов, установлению, введению и взиманию таможенных платежей. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы в местах ее совпадения с Государственной границей Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, а в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, - таможенным законодательством Российской Федерации. При регулировании отношений по установлению, введению и взиманию таможенных платежей таможенное законодательство Российской Федерации применяется в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Таможенное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов (далее - акты таможенного законодательства).

3. Отношения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации. На основании и во исполнение актов таможенного законодательства, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения в области таможенного дела.

**Статья 4. Действие актов таможенного законодательства и иных правовых актов Российской Федерации во времени**

1. Акты таможенного законодательства, указы Президента Российской Федерации и постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации (далее - иные правовые акты Российской Федерации) применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, и не имеют обратной силы, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Акты таможенного законодательства и иные правовые акты Российской Федерации, улучшающие положение лиц, имеют обратную силу, если прямо предусматривают это. В иных случаях акты таможенного законодательства и иные правовые акты Российской Федерации могут иметь обратную силу, если это предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

3. Акты таможенного законодательства вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

4. Запреты, ограничения или требования в области таможенного дела, устанавливаемые иными правовыми актами Российской Федерации, вводятся в действие не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования указанных актов, за исключением случаев, если: соответствующие положения актов законодательства, на основании и во исполнение которых издаются иные правовые акты Российской Федерации, направленные на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, прямо предусматривают введение их в действие в более короткие сроки; настоящим Кодексом установлен специальный порядок введения в действия указанных запретов, ограничений или требований.

**Статья 5. Правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела**

1. В случаях, прямо предусмотренных актами таможенного законодательства и иными правовыми актами Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, в пределах своей компетенции издает правовые акты в области таможенного дела.

2. Нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, подлежат государственной регистрации и официальному опубликованию в порядке, установленном для государственной регистрации и официального опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

3. Нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, вступают в силу не ранее чем по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, за исключением случаев, если: соответствующие положения актов таможенного законодательства и иных правовых актов Российской Федерации, на основании и во исполнение которых издаются нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, вводятся в действие в более короткие сроки; нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, устанавливают более льготный порядок, чем действующий. В указанном случае такие акты могут вступать в силу в более короткие сроки или иметь обратную силу; настоящим Кодексом установлен специальный порядок вступления в силу нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела.

4. Нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, затрагивающие права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, могут быть обжалованы в арбитражный суд в соответствии с законодательством Российской Федерации о судопроизводстве в арбитражных судах.

**Статья 6. Требования к актам таможенного законодательства, иным правовым актам Российской Федерации, правовым актам федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела.**

1. Положения актов таможенного законодательства, нормативных правовых актов в области таможенного дела должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждое лицо точно знало, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия, когда и в каком порядке следует совершать при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

2. Положения правовых актов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, не могут противоречить положениям актов таможенного законодательства и иных правовых актов Российской Федерации или устанавливать требования, запреты и ограничения, не предусмотренные актами таможенного законодательства и иными правовыми актами Российской Федерации.

3. Нормативный правовой акт в области таможенного дела признается не соответствующим настоящему Кодексу, если такой акт:

1) издан органом, не имеющим в соответствии с настоящим Кодексом права издавать подобного рода акты, либо издан с нарушением установленного порядка издания таких актов;

2) отменяет или ограничивает права лиц в отношении товаров и транспортных средств либо полномочия таможенных органов, установленные настоящим Кодексом;

3) изменяет установленные настоящим Кодексом основания, условия, последовательность или порядок действий участников отношений, регулируемых таможенным законодательством Российской Федерации, иных лиц, обязанности которых установлены настоящим Кодексом;

4) изменяет содержание понятий, определенных в настоящем Кодексе, либо если эти понятия используются в ином значении, чем в настоящем Кодексе.

4. Нормативные правовые акты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, признаются не соответствующими настоящему Кодексу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи. Признание нормативного правового акта не соответствующим настоящему Кодексу осуществляется в судебном порядке.

5. Никто не может быть привлечен к ответственности за нарушение таможенных правил, если это нарушение вызвано неясностью правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах в области таможенного дела.

6. Государство возмещает убытки, причиненные лицам вследствие несвоевременного принятия, введения в действие и опубликования нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено настоящим Кодексом, а также вследствие недостоверности информации, предоставленной таможенными органами, за счет казны Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

**Статья 7. Применение мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в таможенном деле**

В таможенном деле применяются меры таможенно-тарифного регулирования и запреты и ограничения, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, действующие на день принятия таможенной декларации, если не установлено иное.

**Статья 8. Действие международных договоров Российской Федерации в области таможенного дела**

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Кодексом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

**Статья 9. Порядок исчисления сроков, установленных настоящим Кодексом**

1. Определение дня начала и дня окончания установленных настоящим Кодексом сроков, определенных периодом времени, либо дня наступления события производится в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

2. Если настоящим Кодексом не установлен специальный порядок исчисления сроков, для определения дня начала и дня окончания сроков в таможенном деле применяются правила, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом положений пункта 3 статьи 129 настоящего Кодекса.

**Статья 10. Отношение к информации, полученной таможенными органами**

1. Любая информация, полученная таможенными органами в соответствии с актами таможенного законодательства, иными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, может использоваться исключительно в таможенных целях.

2. Таможенные органы, их должностные лица, иные лица, получившие доступ к информации, указанной в пункте 1 настоящей статьи, в силу закона или договора, не вправе разглашать, использовать в личных целях либо передавать третьим лицам, в том числе государственным органам, информацию, составляющую государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, и другую конфиденциальную информацию, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом и иными федеральными законами. Таможенные органы передают предоставленную им информацию федеральным органам исполнительной власти, если такая информация необходима указанным органам для решения задач, возложенных на них федеральными законами, в порядке, согласованном между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и соответствующим федеральным органом исполнительной власти, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации по защите государственной, коммерческой, банковской, налоговой или иной охраняемой законом тайны и другой конфиденциальной информации. Федеральные органы исполнительной власти, их должностные лица, иные лица, получившие в силу закона доступ к информации, полученной от таможенных органов, не вправе разглашать, распространять, использовать в личных целях либо передавать третьим лицам указанную информацию, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

3. Информация, указанная в пункте 1 настоящей статьи, составляющая государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну и другую конфиденциальную информацию, имеет специальные режимы хранения и доступа.

4. Утрата документов, содержащих государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну и другую конфиденциальную информацию, разглашение такой информации, использование ее в личных целях либо передача третьим лицам влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

5. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О службе в таможенных органах

Российской Федерации

Принят Государственной Думой 18 июня 1997 года

Одобрен Советом Федерации 4 июля 1997 года

Настоящий Федеральный закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Государственного таможенного комитета Российской Федерации (далее - таможенные органы) и основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Служба в таможенных органах.

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах

Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах основывается на #M12291 9004937Конституции Российской Федерации #Sи состоит из Таможенного кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения службы в таможенных органах.

Статья 3. Должностные лица таможенных органов.

Должностными лицами таможенных органов (далее - сотрудники таможенных органов) являются граждане, занимающие должности в таможенных органах, которым в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, присвоены специальные звания.

Статья 4. Работники таможенных органов

1. В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов. Перечень указанных должностей определяется председателем Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

2. Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

Статья 5. Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов.

1. Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов (далее - специальные звания):

1) прапорщик таможенной службы;

2) старший прапорщик таможенной службы;

3) младший лейтенант таможенной службы;

4) лейтенант таможенной службы;

5) старший лейтенант таможенной службы;

6) капитан таможенной службы;

7) майор таможенной службы;

8) подполковник таможенной службы;

9) полковник таможенной службы;

10) генерал-майор таможенной службы;

11) генерал-лейтенант таможенной службы;

12) генерал-полковник таможенной службы;

13) действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

2. Должности, занимаемые сотрудниками таможенных органов, и соответствующие этим должностям специальные звания подразделяются на следующие группы:

1) младший состав: прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы;

2) средний начальствующий состав: младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы;

3) старший начальствующий состав: майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы;

4) высший начальствующий состав: генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

3. Перечни должностей сотрудников таможенных органов младшего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий, а также квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, занимающим указанные должности, утверждаются председателем Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

4. Перечень должностей сотрудников таможенных органов высшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

5. Порядок присвоения специальных званий должностным лицам таможенных органов, работающим в таможенных органах на день вступления в силу настоящего Федерального закона, устанавливается Президентом Российской Федерации.

6. При увольнении сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах с правом на получение пенсии к специальному званию добавляются слова "в отставке".

Статья 61. Вступление в силу настоящего Федерального Закона.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 1997 года, за исключением пункта 6 статьи 41 настоящего Федерального закона, который вводится в действие с 1 сентября 1998 года.

2. Признать утратившими силу #M12293 0 9005480 1265885411 7912248 2832480146 402865469 13 77 1162775007 2392261521статьи 420#S, #M12293 1 9005480 1265885411 7912249 2832480146 402865469 13 77 1162775007 2392261521421#S, часть 1 #M12293 2 9005480 1265885411 7912254 2231075605 3279516133 2359796416 1299568803 4 1753840237статьи 426#S и #M12293 3 9005480 1265885411 7912257 2832480146 402865469 13 77 1162775007 2392261521статьи 429#S, #M12293 4 9005480 1265885411 7912565 2832480146 402865469 13 77 1162775007 2392261521433#S и #M12293 5 9005480 1265885411 7912568 2832480146 402865469 13 77 1162775007 2392261521436#S #M12293 6 9005480 0 0 0 0 0 0 0 0Таможенного кодекса Российской Федерации#S (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 31, ст. 1224).

#G1Президент

Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль

21 июля 1997 года

N 114-ФЗ

6. Российская Федерация Федеральный закон от 31 декабря 2002г. N 200-ФЗ

**О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

*Принят Государственной Думой 11 декабря 2002 года
Одобрен Советом Федерации 18 декабря 2002 года*

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3586; 2000, N 46, ст. 4537; 2002, N 30, ст. 3033) следующие дополнение и изменение:

дополнить статьей 221 следующего содержания:

"Статья 221. Гарантии сотрудникам таможенных органов, избранным (назначенным) в законодательные (представительные) или исполнительные органы государственной власти либо органы местного самоуправления
  1. Сотрудники таможенных органов, избранные (назначенные) членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избранные депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), депутатами представительных органов местного самоуправления и выборными должностными лицами органов местного самоуправления, на период осуществления указанных полномочий приостанавливают службу в таможенных органах.

2. После прекращения полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, сотрудникам таможенных органов предоставляется ранее занимаемая должность или с их согласия другая должность по прежнему либо иному месту службы.

3. Период осуществления полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в календарном исчислении засчитывается сотрудникам таможенных органов в общий трудовой стаж, а также в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного специального звания, дополнительный отпуск, назначение пенсии за выслугу лет, процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания";

подпункт 7 пункта 2 статьи 48 исключить.

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент Российской Федерации В. Путин**

#G0

7. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Положения о Государственном таможенном

Комитете Российской Федерации

В соответствии с #M12291 9005480Таможенным кодексом Российской Федерации #Sпостановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственном таможенном комитете Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации привести свои решения в соответствие с настоящим Указом.

#G1 Президент

Российской Федерации

Б.Ельцин

#G0

Москва, Кремль

25 октября 1994 года

N 2014

#G1УТВЕРЖДЕНО

Указом Президента

Российской Федерации

от 25 октября 1994 года N 2014

8. #G0 ПОЛОЖЕНИЕ

о Государственном таможенном комитете

Российской Федерации

(с изменениями на 16 сентября 1999 года)

1. Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Российской Федерации.

ГТК России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественными объединениями.

2. ГТК России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, #M12291 9005480Таможенным кодексом Российской Федерации, #Sдругими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. ГТК России решает возложенные на него задачи непосредственно и через региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты Российской Федерации, таможенные лаборатории, подведомственные ГТК России учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации.

4. Основными задачами ГТК России являются:

-участие в разработке таможенной политики Российской Федерации и реализация этой политики;

-обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Российской Федерации;

-обеспечение в пределах своей компетенции единства таможенной территории Российской Федерации;

-защита экономических интересов Российской Федерации;

-организация применения и совершенствование средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности исходя из приоритетов развития экономики Российской Федерации и необходимости создания благоприятных условий для участия России в мирохозяйственных связях;

-организация и совершенствование таможенного дела в Российской Федерации;

-обеспечение соблюдения законодательства по таможенному делу и иного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации;

-обеспечение участия Российской Федерации в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.

5. ГТК России в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

-подготавливает предложения о совершенствовании таможенной политики Российской Федерации;

-разрабатывает правовой, экономический и организационный механизмы реализации таможенной политики Российской Федерации, обеспечивает ее претворение в жизнь;

-разрабатывает и реализует программы развития таможенного дела в Российской Федерации;

-подготавливает проекты законодательных и иных правовых актов о таможенном деле;

-участвует в подготовке предложений о совершенствовании механизма регулирования взаимоотношений России с мировым сообществом в сфере экономики, включая укрепление международной производственной кооперации, стимулирование экспорта, привлечение иностранных инвестиций;

-вносит в установленном порядке предложения о ставках и механизме применения таможенных и иных пошлин и налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации;

-участвует в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, включая лицензирование, регулирование цен и другие нетарифные меры; организует в соответствии со своей компетенцией реализацию этих мер;

-организует взимание таможенных пошлин и налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, а также иных таможенных платежей;

-организует систему контроля за правильностью определения таможенной стоимости товаров;

-обеспечивает своевременное и полное внесение в федеральный бюджет таможенных пошлин и налогов;

-обеспечивает эффективное использование таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации и при ведении производственной и иной коммерческой деятельности на территории Российской Федерации;

-в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях выдает или обеспечивает выдачу лицензий и квалификационных аттестатов, аннулирует или отзывает такие лицензии и аттестаты, обеспечивает ведение реестров, утверждает размеры сборов и других платежей;

-организует осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, принимает меры к его совершенствованию и упрощению;

-разрабатывает меры и создает условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу Российской Федерации, а также содействующие развитию внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений, организаций и граждан; обеспечивает реализацию этих мер, включая развитие таможенной инфраструктуры;

-обеспечивает самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроль за соблюдением режима зоны таможенного контроля, организует систему охраны объектов таможенной инфраструктуры, осуществляет другие меры по охране таможенной границы Российской Федерации;

-создает и совершенствует систему мер, обеспечивающих соблюдение законодательства о таможенном деле и иного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации;

-организует осуществление таможенного контроля, принимает меры по его совершенствованию и упрощению без ущерба эффективности такого контроля;

-участвует в разработке и организует соблюдение разрешительного порядка перемещения отдельных товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации;

-участвует в организации экспортного контроля, контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов Российской Федерации материалов, а также культурных ценностей;

-организует осуществление в соответствии со своей компетенцией валютного контроля; выполняет функции органа валютного контроля;

-обеспечивает участие таможенных органов Российской Федерации в осуществлении мер по защите государственной безопасности, охране общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров;

-организует ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела;

-обеспечивает выполнение таможенными органами Российской Федерации в соответствии с действующими законодательными актами функций органов дознания по таким преступлениям и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

-организует борьбу с нарушением таможенных правил, административными правонарушениями, посягающими на нормальную деятельность таможенных органов Российской Федерации, а также с иными административными правонарушениями, рассмотрение дел по которым в соответствии с #M12293 0 9039264 2947696141 2555264038 4294960353 1670945627 3165222295 13 2629698864 2822Кодексом РСФСР об административных правонарушениях#S осуществляют таможенные органы Российской Федерации (абзац в редакции #M12293 1 1000000813 77 1989278844 3557893637 4294967294 1758332789 10 2032942024 1052508360Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года N 1235#S);

-разрабатывает и реализует систему мер по пресечению незаконного оборота через таможенную границу Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, других товаров;

-обеспечивает оказание содействия таможенных органов Российской Федерации борьбе с международным терроризмом и пресечению незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской авиации;

-осуществляет контроль за соблюдением должностными лицами таможенных органов Российской Федерации законности при производстве по делам о контрабанде и об иных преступлениях в сфере таможенного дела, осуществлении оперативно-розыскной деятельности, производстве по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрении, производстве по делам об административных правонарушениях, посягающих на нормальную деятельность таможенных органов Российской Федерации;

-организует ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики Российской Федерации;

-представляет в установленном порядке данные таможенной статистики Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, другим федеральным органам исполнительной власти по вопросам, отнесенным к их ведению, а также субъектам Российской Федерации в части, непосредственно к ним относящейся;

-обеспечивает информирование государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждан посредством официальных публикаций данных таможенной статистики внешней торговли по принятым в международной практике формам;

-организует ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а также работу по подготовке предложений о ее разработке, изменении и дополнении;

-принимает меры по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;

-создает условия для реализации прав граждан, предприятий, учреждений и организаций на обжалование решений (в том числе нормативных актов), действий и бездействия таможенных органов Российской Федерации и их должностных лиц;

-обеспечивает своевременное и полное рассмотрение жалоб и обращений;

-принимает меры по устранению причин, порождающих ущемление прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций;

-обеспечивает в установленном порядке Президента Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации и иные государственные органы информацией по таможенным вопросам;

-создает систему обеспечения заинтересованных лиц информацией и оказания им консультаций по таможенным вопросам в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-обеспечивает в пределах своей компетенции опубликование наиболее важных правовых актов по таможенному делу;

-проводит информационно-разъяснительную работу по состоянию и развитию таможенного дела в Российской Федерации, используя для этого различные средства, включая публикации в российских и иностранных средствах массовой информации;

-создает систему принятия и функционирования предварительных решений по вопросам применения актов законодательства о таможенном деле в отношении конкретного товара или конкретной хозяйственной операции;

-разрабатывает проекты международных договоров Российской Федерации по вопросам таможенного дела, проводит в установленном порядке переговоры по их заключению, представляет предложения о заключении таких договоров; участвует в разработке проектов других международных договоров Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела;

-вносит в Правительство Российской Федерации предложения о присоединении Российской Федерации к международным договорам по вопросам таможенного дела;

-участвует в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами таможенного дела;

-организует участие Российской Стороны в деятельности Совета таможенного сотрудничества;

-обеспечивает выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела;

-осуществляет сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств;

-принимает в установленном порядке иностранные делегации, прибывающие в Российскую Федерацию для решения вопросов, касающихся таможенного дела;

-организует проведение научно-исследовательских работ в области таможенного дела;

-обобщает и анализирует практику применения законодательства о таможенном деле в Российской Федерации;

-обеспечивает изучение и анализ таможенной политики иностранных государств и состояния таможенного дела в этих государствах;

-обеспечивает подготовку, переподготовку и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов. подготовку специалистов для работы в таможенных лабораториях, других подведомственных учреждениях, предприятиях и организациях;

-утверждает учебные программы для подведомственных учебных заведений;

-организует систему обучения специалистов в области таможенного дела для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

-в соответствии с законодательством Российской Федерации создает региональные таможенные управления и таможни, таможенные лаборатории, вычислительные центры, базы материально-технического снабжения, полиграфические, строительно-эксплуатационные и иные предприятия и организации, деятельность которых способствует решению задач таможенных органов Российской Федерации;

-реорганизует и ликвидирует региональные таможенные управления и таможни, таможенные лаборатории, другие подведомственные предприятия, учреждения и организации;

-обеспечивает функционирование в своей системе научно-исследовательских учреждений и учебных заведений профессионального и дополнительного образования;

-в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет правомочия собственника по управлению имуществом таможенных органов Российской Федерации, таможенных лабораторий, других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-обеспечивает создание, функционирование и совершенствование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов Российской Федерации;

-осуществляет финансирование мероприятий по развитию таможенного дела в Российской Федерации;

-управляет и распоряжается в установленном порядке внебюджетным Фондом развития таможенной системы Российской Федерации;

-развивает материально-техническую и социальную базу таможенных органов, таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-содействует реализации мер правовой и социальной защиты должностных лиц таможенных органов, работников таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-обеспечивает руководство деятельностью авиации, морским и речным флотами таможенных органов;

-выполняет другие функции, возложенные на него законодательством Российской Федерации.

6. Для выполнения возложенных на него задач ГТК России в соответствии с #M12291 9005480Таможенным кодексом Российской Федерации #Sи другими актами законодательства Российской Федерации вправе:

-определять особенности правового регулирования таможенных режимов;

-ограничивать или запрещать ввоз отдельных категорий товаров в свободные таможенные зоны либо помещение их на свободные склады;

-устанавливать упрощенный, льготный порядок перемещения физическими лицами товаров не для коммерческих целей;

-определять особенности правового регулирования деятельности таможенного брокера и специалистов по таможенному оформлению;

-запрашивать у государственных органов, включая федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, у предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчиненности, а также у должностных лиц и граждан документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на него задач и функций, и получать такие документы и сведения;

-осуществлять издательскую деятельность;

-выполнять в установленном порядке функции государственного заказчика продукции (работ, услуг);

-образовывать координационные и экспертные советы, временные творческие коллективы и рабочие группы по вопросам таможенного дела; привлекать на договорной основе научные учреждения, ученых и специалистов, включая зарубежных, к решению проблем таможенной политики и таможенного дела;

-взаимодействовать в пределах своей компетенции с государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, а также должностными лицами и гражданами как в Российской Федерации, так и за границей;

-иметь ведомственную систему связи и передачи данных;

-утверждать положения и уставы подведомственных предприятий, учреждений и организаций, назначать их руководителей, осуществлять ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности этих предприятий, учреждений и организаций;

-осуществлять иные правомочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

7. ГТК России руководит деятельностью таможенных органов Российской Федерации, таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций, а также деятельностью таможенных атташе представительств Российской Федерации за границей.

8. ГТК России издает в пределах своей компетенции нормативные акты по таможенному делу, действующие на всей территории Российской Федерации и обязательные для исполнения всеми государственными органами Российской Федерации, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами.

9. ГТК России возглавляет председатель.

Председатель ГТК России назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Председатель ГТК России имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности по его представлению Правительством Российской Федерации.

**Председатель ГТК России:**

-руководит на принципах единоначалия деятельностью ГТК России, иных таможенных органов Российской Федерации, таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ГТК России задач и функций;

-представляет ГТК России и обеспечивает его взаимодействие с другими государственными органами Российской Федерации;

-распределяет обязанности между заместителями председателя ГТК России и устанавливает степень их ответственности;

-подписывает (утверждает) нормативные акты в пределах компетенции ГТК России, организует проверки их исполнения;

-назначает на должность и освобождает от должности руководящих работников ГТК России, руководителей и главных бухгалтеров региональных таможенных управлений и таможен Российской Федерации, руководителей таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-устанавливает правомочия подведомственных таможенных органов Российской Федерации по самостоятельному решению организационных, кадровых, финансовых и иных вопросов;

-утверждает положения о главных управлениях и иных структурных подразделениях ГТК России, региональных таможенных управлениях, таможнях и таможенных постах Российской Федерации, таможенных лабораториях, а также положения (уставы) других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-утверждает в пределах установленных численности и фонда оплаты труда работников структуру, штатное расписание ГТК России, а также смету расходов на содержание аппарата управления;

-присваивает в пределах своих полномочий специальные звания должностным лицам таможенных органов и работникам подведомственных учреждений, в установленном порядке вносит представления о присвоении специальных званий высшего начальствующего состава должностным лицам таможенных органов и работникам учреждений;

-награждает нагрудными знаками и применяет иные формы поощрения работников таможенных органов, таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-представляет в установленном порядке особо отличившихся работников к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации;

-применяет в полном объеме установленные законодательством Российской Федерации меры дисциплинарного воздействия в отношении работников таможенных органов, руководителей таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

-осуществляет другие функции и пользуется другими правами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

-Председатель ГТК России вправе делегировать отдельные предоставленные ему полномочия подчиненным должностным лицам.

10. В ГТК России образуется коллегия в составе председателя ГТК России (председатель коллегии), заместителей председателя ГТК России по должности, а также руководящих работников таможенных органов, таможенных лабораторий и других подведомственных предприятий, учреждений и организаций.

Члены коллегии ГТК России (кроме лиц, входящих в ее состав по должности) утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению председателя ГТК России.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью ГТК России.

Решения коллегии проводятся в жизнь при необходимости приказами председателя ГТК России.

В случае разногласий между председателем ГТК России и коллегией председатель ГТК России проводит в жизнь свое решение, докладывая о возникших разногласиях в Правительство Российской Федерации.

11. При ГТК России действует консультативный совет по таможенной политике. Персональный состав этого совета и положение о нем утверждаются председателем ГТК России.

12. Финансирование ГТК России осуществляется за счет средств федерального бюджета, направляемых на содержание федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, а также иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников.

13. ГТК России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, счета (в том числе валютные) в банках и других кредитных учреждениях.

**9. Основные термины, использовавшиеся в курсовой работе (составлены по Таможенному Кодексу РФ, от 2003г.; раздел №1 «Основные положения», статья 11).**

**Статья 11. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе**

1. В настоящем Кодексе основные понятия используются в следующих значениях:

1) товары - любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, а также перемещаемые через таможенную границу отнесенные к недвижимым вещам транспортные средства. Транспортные средства, указанные в подпункте 5 настоящего пункта, к товарам не относятся;

2) российские товары - товары, имеющие для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории Российской Федерации, то есть не вывезенные с таможенной территории Российской Федерации товары, полностью произведенные в Российской Федерации, товары, выпущенные для свободного обращения на таможенной территории Российской Федерации, и товары, изготовленные в Российской Федерации из товаров, полностью произведенных или выпущенных для свободного обращения на таможенной территории Российской Федерации;

3) иностранные товары - товары, не являющиеся российскими товарами в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

4) товары, находящиеся под таможенным контролем, - иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации, до их выпуска для свободного обращения, фактического пересечения ими таможенной границы при вывозе или до их уничтожения, а также российские товары при их вывозе с таможенной территории Российской Федерации до фактического пересечения таможенной границы;

5) транспортные средства - любые морское (речное) судно (включая самоходные и несамоходные лихтеры и баржи, а также судно на подводных крыльях), судно на воздушной подушке, воздушное судно, автотранспортное средство (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства) или единица железнодорожного подвижного состава, которые используются в международных перевозках для платной перевозки лиц либо для платной или бесплатной промышленной или коммерческой перевозки товаров, а также их штатные запасные части, принадлежности и оборудование, содержащиеся в их штатных баках горюче-смазочные материалы и топливо, если они перевозятся вместе с транспортными средствами;

6) статус товаров и транспортных средств для таможенных целей наличие или отсутствие запретов и ограничений на пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, установленных настоящим Кодексом;

7) перемещение через таможенную границу товаров и (или) транспортных средств - совершение действий по ввозу на таможенную территорию Российской Федерации или вывозу с этой территории товаров и (или) транспортных средств любым способом;

8) ввоз товаров и (или) транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации - фактическое пересечение товарами и (или) транспортными средствами таможенной границы и все последующие предусмотренные настоящим Кодексом действия с товарами и (или) транспортными средствами до их выпуска таможенными органами;
  9) вывоз товаров и (или) транспортных средств с таможенной территории Российской Федерации - подача таможенной декларации или совершение указанных в абзаце втором настоящего подпункта действий, непосредственно направленных на вывоз товаров и (или) транспортных средств, а также все последующие предусмотренные настоящим Кодексом действия с товарами и (или) транспортными средствами до фактического пересечения ими таможенной границы.

К действиям, непосредственно направленным на вывоз товаров и (или) транспортных средств с таможенной территории Российской Федерации, относятся вход (въезд) физического лица, выезжающего из Российской Федерации, в зону таможенного контроля, въезд автотранспортного средства в пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации в целях убытия его с таможенной территории Российской Федерации, сдача транспортным организациям товаров либо организациям почтовой связи международных почтовых отправлений для отправки за пределы таможенной территории Российской Федерации, действия лица, непосредственно направленные на фактическое пересечение таможенной границы товарами и (или) транспортными средствами вне установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации мест;

10) незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу - совершение действий по ввозу на таможенную территорию Российской Федерации или вывозу с этой территории товаров и (или) транспортных средств с нарушением порядка, установленного настоящим Кодексом;

11) таможенные органы - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и подчиненные ему таможенные органы Российской Федерации, за исключением случаев, когда в настоящем Кодексе упоминаются таможенные органы иностранных государств;

12) лица - юридические и физические лица, если иное не вытекает из настоящего Кодекса;

13) российские лица - юридические лица с местонахождением в Российской Федерации, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также физические лица, постоянно проживающие в Российской Федерации, в том числе зарегистрированные на территории Российской Федерации в качестве индивидуальных предпринимателей;

14) иностранные лица - лица, не указанные в подпункте 13 настоящего пункта;

15) декларант - лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары;

16) перевозчик - лицо, осуществляющее перевозку товаров через таможенную границу и (или) перевозку товаров под таможенным контролем в пределах таможенной территории Российской Федерации или являющееся ответственным за использование транспортных средств;

17) таможенный брокер (представитель) - посредник, совершающий таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного лица, на которого возложена обязанность или которому предоставлено право совершать таможенные операции в соответствии с настоящим Кодексом;

18) заинтересованные лица - лица, интересы которых затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов в отношении товаров и (или) транспортных средств непосредственно и индивидуально, если из настоящего Кодекса не вытекает иное;

19) таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации;

20) таможенные операции - отдельные действия в отношении товаров и транспортных средств, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с настоящим Кодексом при таможенном оформлении товаров и транспортных средств;

21) таможенная процедура - совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций и определяющих статус товаров и транспортных средств для таможенных целей;

22) таможенный режим - таможенная процедура, определяющая совокупность требований и условий, включающих порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории Российской Федерации либо за ее пределами;

23) выпуск товаров - действие таможенных органов, заключающееся в разрешении заинтересованным лицам пользоваться и (или) распоряжаться товарами в соответствии с таможенным режимом;

24) свободное обращение - оборот товаров на таможенной территории Российской Федерации без запретов и ограничений, предусмотренных таможенным законодательством Российской Федерации;

25) налоги - налог на добавленную стоимость и акциз, взимаемые таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом;

26) внутренние налоги - налог на добавленную стоимость и акциз, взимаемые при обороте товаров на территории Российской Федерации;

27) таможенная декларация - документ по установленной форме, в котором указываются сведения, необходимые для представления в таможенный орган в соответствии с настоящим Кодексом;

28) транспортные (перевозочные) документы - коносамент, накладная или иные документы, подтверждающие наличие и содержание договора перевозки товаров и сопровождающие товары и транспортные средства при международных перевозках;

29) коммерческие документы - счет-фактура (инвойс), отгрузочные и упаковочные листы и иные документы, которые используются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или обычаями делового оборота при осуществлении внешнеторговой и иной деятельности и которые в силу закона, соглашения сторон или обычаев делового оборота используются для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если из настоящего Кодекса не вытекает иное;

30) таможенные документы - документы, составляемые исключительно для таможенных целей.

Все иные понятия употребляются в настоящем Кодексе в значениях, определенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, гражданским законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях и иным законодательством Российской Федерации.

**Используемая литература:**

1. Основной закон государства «Конституция РФ» (от 12 декабря 1993г.).
2. Таможенный Кодекс РФ (1993 г.; раздел №1, глава №1 «Основные положения»).
3. Таможенный Кодекс РФ (2003 г.; раздел №1, глава №1 «Основные положения»).
4. Закон РФ «О службе в таможенных органах».
5. Внесение дополнений в закон РФ «О службе в таможенных органах».
6. Указ президента РФ «Об утверждении Полномочия о Государственном таможенном Комитете РФ»
7. Постановление Верховного Совета РФ «О введение в действие Таможенного Кодекса РФ» (от 18 июня 1993 г., № 5223-1).
8. Постановление Верховного Совета РФ «О повторном рассмотрении ТК РФ», (от 18 июня 1993 г., № 5222-1).
9. Положение о Государственном таможенном комитете РФ (с изменениями на 16 сентября 1999 г.).
10. Энциклопедический словарь «Брокгауза и Эфрона».
11. Энциклопедический справочник «Кирилла и Мефодия».
12. Энциклопедический справочник «Право» (раздел «Таможенные органы РФ»), издатель: ООО «Руссобит-Паблишинг», г. Сергиев Посад, 2005г.

**Используемые темы:**

Раздел 1. **Организация, система и структура таможенных органов.**

§1. Понятие таможенных органов РФ, их правовой статус и компетенция.

1.1. Единая система таможенных органов РФ.

1.2 Основные функции таможенных органов РФ.

§2. Таможенные органы РФ, система, структура, правовой статус.

2.1. Государственный таможенный комитет РФ;

2.2. Региональное таможенное управление;

2.3. Таможня, таможенный пост.

### Раздел 2. Должностные лица таможенных органов РФ.

§1. Правовой статус должностных лиц таможенных органов РФ.

1.1. Понятие государственного таможенного служащего.

1.2. Должности и специальные звания в таможенных органах.

1.3. Общеслужебные права и обязанности должностных лиц таможенных органов.

1.4. Правоограничения государственных таможенных служащих.

§2. Прохождение службы в таможенных органах.

§3. Административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов.

§4. Ответственность таможенных органов и их должностных лиц.