**Тема: «Территориальное общественное самоуправление: правовые основы, формы и порядок организации»**

**П л а н :**

1. Введение……………………………………………………………………...…2

2. Основная часть.

2.1 Понятие и правовые основы территориального общественного самоуправления………………………………………………………………..….3

2.2 Формы территориального общественного самоуправления……………...11

2.3 Порядок организации территориального общественного самоуправления……………………………………………………..…………...18

3. Заключение………………………………..…………………………………...24

Список используемой литературы………………………..……………………26

**Введение**

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм местного самоуправления, одной из составляющих права на местное самоуправления.

Первоначально территориальные общественные самоуправления функционировали как подразделения районной администрации, а не как самостоятельные объединения граждан по месту жительства. Вместе с тем их создание и деятельность в некоторых районах города имели свою специфику.

Зачастую формирование органов территориальных общественных самоуправлений происходило исключительно по инициативе населения, на сходах жителей.

Современная Россия претендует на звание правового государства. Такое положение закрепляет Основной закон страны – Конституция, об этом заявляют органы исполнительной власти нашей страны.

Но становление правового государства можно констатировать только в том случае, если созданы как законодательный массив, гарантирующий беспрепятственное осуществление прав человека и гражданина, так и механизм его реализации. Касается это и вопроса осуществления прав на территориальное общественное самоуправление.

#### Территориальное общественное самоуправление рассматривается как самоорганизация граждан по месту жительства и как форма участия населения в местном самоуправлении.

#### Целью реферата являются определение понятия и правовых основ территориального общественного самоуправления; рассмотрение форм территориального общественного самоуправления, а также порядка организации территориального общественного самоуправления.

**Основная часть**

**Правовые основы территориального общественного самоуправления**

#### Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения (ст. 27 ФЗ)[1].

Следует назвать соответствующие статьи в нормативных актах субъектов РФ, где даются определения территориального общественного самоуправления.

Так, в Законе «**О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области»2 закреплено, что «**территориальное общественное самоуправление – деятельность граждан, основанная на их добровольной самоорганизации по месту жительства на территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями; микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях в пределах муниципального образования либо города областного значения, в целях самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности населения непосредственно или через избираемые ими органы (уполномоченных выборных лиц)» (ст. 1).

А в Законе «О территориальном **общественном самоуправлении в**

1 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ред. от 29.12.2004г.).

2 Закон **от 13.06.2001г. № 157-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области».**

**Ленинградской области»[1] сказано, что «**территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (на территориях микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других поселений, не являющихся муниципальными образованиями) в целях самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах, относящихся к компетенции территориального общественного самоуправления, непосредственно гражданами или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления (ст. 2).

Согласно Закону «**О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области»**, правовую основу территориального общественного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, Устав Новосибирской области, Закон Новосибирской области «О местном самоуправлении в Новосибирской области», настоящий Закон и другие законы Новосибирской области, уставы муниципальных образований, иные нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления, территориальный Совет депутатов города областного значения принимает положение об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления, в котором устанавливаются:

а) порядок созыва и проведения собраний (сходов) или конференций членов территориального сообщества, в том числе учредительных;

б) порядок согласования или установления территориальных границ

1 Закон от 12.07.2000г. № 17-ОЗ «О территориальном **общественном самоуправлении в Ленинградской области».**

деятельности территориальных сообществ и их органов;

в) предельные сроки полномочий органов (уполномоченных выборных лиц) территориального общественного самоуправления;

г) порядок регистрации территориальных сообществ и органов территориального общественного самоуправления в органах местного самоуправления;

д) порядок реорганизации и прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления;

е) порядок создания и деятельности ассоциаций (объединений) органов (уполномоченных выборных лиц) территориального общественного самоуправления;

ж) иные вопросы, предусмотренные законодательством (ст. 6)[1].

Согласно Закону «О территориальном **общественном самоуправлении в Ленинградской области»,** правовую основу организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Ленинградской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Ленинградской области, областной закон «О местном самоуправлении в Ленинградской области», настоящий закон, уставы муниципальных образований, нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований (ст. 1)[2].

Несмотря на точное определение понятия «территориальное общественное самоуправление» в Федеральном законе «Об общих

1 Закон **от 13.06.2001г. № 157-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области».**

2 Закон от 12.07.2000г. № 17-ОЗ «О территориальном **общественном самоуправлении в Ленинградской области».**

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», до настоящего времени многие активисты территориального общественного самоуправления, муниципальные деятели, ученые спорят о сущности территориального общественного самоуправления, относя его то к институтам власти, в частности, к одной из форм организации местного самоуправления, то к общественным объединениям. На самом деле, ответ на этот вопрос однозначен и может быть дан только на основе анализа норм действующего законодательства.

Савранская О.Л. считает, что территориальное общественное самоуправление не может быть отнесено к общественным объединениям граждан, так как в этом случае на него распространялись бы нормы законодательства об общественных объединениях, и его организация и деятельность не могли бы регулироваться указанным выше Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и местными нормативными актами. Не может быть признан этот институт и властным, в том числе и как одна из форм организации местного самоуправления, так как Конституцией Российской Федерации он в этом качестве не назван. Наличие территориального общественного самоуправления не является обязательным, как наличие органов власти. Органы территориального общественного самоуправления не обладают властными функциями по отношению к населению[1].

Вместе с тем, территориальное общественное самоуправление позволяет участвовать всем заинтересованным гражданам в решении отдельных вопросов местного значения. То есть это тот пограничный институт между общественным и властным, который в любом

1 Савранская О. Л. Территориальное общественное самоуправление // В сб. «Местное самоуправление: проблемы и пути их решения». СПб., 2000, с. 312.

государстве необходим и без которого ни одна власть существовать не может. Потому что это, с одной стороны, воздействие снизу на власть, ее поддержка и передача своих интересов этой власти, с другой стороны, - это привлечение всех граждан к тому, что делается: создание для населения тех условий, при которых оно может повлиять на принятие решений.

Правовой статус территориального общественного самоуправления в настоящее время отличается от установленного ранее Законом Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации».

До принятия Конституции Российской Федерации органы территориального общественного самоуправления входили в систему местного самоуправления; местное самоуправление осуществлялось через представительные органы местного самоуправления, местные органы управления, формы прямой демократии, а также через органы территориального общественного самоуправления. В соответствии с действующим федеральным законодательством органы территориального общественного самоуправления обособлены от органов местного самоуправления и не включены в их систему.

Использование норм ранее действовавшего законодательства без учета их соответствия существующему привело к тому, что, несмотря на точное определение территориального общественного самоуправления действующим федеральным законодательством, в законах ряда субъектов Российской Федерации, а также в нормативных правовых актах органов местного самоуправления перепутаны понятия местного самоуправления и территориального общественного самоуправления.

В правовых документах, как муниципального образования, так и органов территориального общественного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления наделяются властными полномочиями, правом принятия общеобязательных на своей территории актов, хотя ни сущность территориального общественного самоуправления, ни способ формирования этих органов не допускают передачи органам территориального общественного самоуправления властных прав в отношении граждан и юридических лиц.

Формирование такого властного института противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

В рассматриваемых случаях, как правило, основной задачей органов территориального общественного самоуправления является исполнение решений органов местного самоуправления, выполнение их функций. При этом полномочия органов территориального общественного самоуправления исчерпывающим образом установлены нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, руководители территориального общественного самоуправления в ряде случаев после избрания населением утверждаются или назначаются органами местного самоуправления, получают заработную плату в органах местного самоуправления, а иногда и состоят в их штатах, т. е. являются муниципальными служащими. Это определяет направление деятельности таких лиц, их подотчетность, а иногда и подчиненность, выборным должностным лицам местного самоуправления, а не населению. Фактически, в рассматриваемых случаях органами территориального общественного самоуправления называются территориальные подразделения органов местного самоуправления, но эти территориальные структурные подразделения не предусмотрены уставом муниципального образования.

Непонимание сущности территориального общественного самоуправления приводит к возникновению ряда проблем в организации деятельности территориального общественного самоуправления, отказа населения от участия, а иногда и противодействие работе таких мнимых территориальных общественных самоуправлений, заменяющих подлинную самодеятельность граждан. Как правило, при такой организации ТОС имеют место и существенные нарушения законодательства Российской Федерации, особенно бюджетного, налогового, а также антимонопольного.

Важность такого института, как территориальное общественное самоуправление обусловлена тем, что территориальное общественное самоуправление способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения.

Исходя из этого, органы государственной власти и местного самоуправления должны способствовать созданию территориального общественного самоуправления, проводить разъяснительную работу среди населения, создавать условия для формирования и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Существенную помощь здесь могут оказать депутаты от соответствующих избирательных округов.

Значение органов территориального общественного самоуправления для формирования гражданского общества в России важно, поскольку именно в них реально происходит процесс размывания традиционного для России отчуждения общества от управленческой деятельности. Главное здесь, необязательность таких организаций.

Значит, можно предположить, что большинство их них станет возникать не по велению сверху, а в случае необходимости, когда жители сами осознают свои нужды и интересы и объединятся для их реализации и защиты.

Необходимо также отметить, что территориальное общественное самоуправление основывается на принципах:

* законности;
* свободного волеизъявления граждан на собраниях (сходах), конференциях;
* выборности и подконтрольности органов и уполномоченных выборных лиц территориального общественного самоуправления собраниям (сходам), конференциям членов территориального сообщества;
* добровольного участия членов территориального сообщества в разработке и принятии решений по осуществлению собственных инициатив в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности населения, в их реализации;
* сочетания интересов членов территориального сообщества и интересов населения, не участвующего в территориальном общественном самоуправлении, уважения их прав и интересов;
* самостоятельности и ответственности в принятии и реализации решений;
* гласности и учета общественного мнения (ст. 5)2.

**Формы территориального общественного самоуправления**

Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления (ст. 27 ФЗ)1.

В Законе «**О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области» сказано, что т**ерриториальное общественное самоуправление осуществляется в следующих организационных формах:

* собрания (сходы), конференции, опросы граждан;
* органы территориального общественного самоуправления; уполномоченные выборные лица территориального общественного самоуправления;
* иные формы, предусмотренные уставом муниципального образования, нормативными актами органов местного самоуправления (ст. 3)2.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1. установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
2. принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
3. избрание органов территориального общественного самоуправления;
4. определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
5. утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
6. рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления:

1. представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
2. обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
3. могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
4. вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов (ст. 27 ФЗ)3.

Собрания (сходы) граждан являются проявлением основополагающих конституционных положений о свободе мысли и слова, о праве на объединение, о праве собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Роль собраний (сходов) граждан в местных сообществах многогранна. В одних случаях они выступают как форма непосредственной демократии всего местного сообщества муниципального образования, в других – лишь как форма территориального и других видов общественного самоуправления либо как форма организованного выражения общественного мнения[1].

Формой непосредственной демократии муниципального образования собрания (сходы) граждан становятся тогда, когда они назначаются в установленном уставом муниципального образования порядке, в них принимает участие не менее половины жителей в возрасте старше 18 лет для коллективного обсуждения и решения важнейших вопросов местного значения либо в случае осуществления собранием (сходом) граждан полномочий представительного органа местного самоуправления.

Собрания (сходы) граждан позволяют местным сообществам коллективно обсудить необходимые вопросы и принять по ним решения. Их значительное преимущество в сравнении с референдумом и выборами состоит в том, что в собрании (сходе) граждан органически объединяются в одно целое такие действия и процедуры, как совместное обсуждение проблем, поиск и выработка решения и его принятие.

Они служат эффективной формой привлечения граждан к осуществлению самых разнообразных самоуправленческих функций, являются школой их приобщения к решению местных вопросов,

1 Пылин В. В. Местное самоуправление: выборы, референдумы, отзыв выборных лиц, собрания (сходы) граждан. СПб., 2001, с. 66.

воспитания у них ответственности, инициативы и политической культуры.

Одновременно они служат и действенным средством контроля за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц[1].

Собрания (сходы) в системе сельского, крестьянского, волостного самоуправления России 19 века выступали в качестве высшего органа такого управления. Конституция РСФСР 1918 года предусматривала, что за трудящимися закрепляется право свободно устраивать собрания, им предоставляется в этих целях соответствующие помещения (ст. 15).

Новый шаг на пути повышения роли собраний (сходов) граждан в системе местного самоуправления был сделан Положением об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы, утвержденным Указом Президиума Российской Федерации от 26.10.1993г. Если раньше такие собрания (сходы) созывались по мере необходимости и действовали наряду с местными органами власти в городских и сельских населенных пунктах; то согласно упомянутому Положению собрания и сходы в небольших городских и сельских поселениях, с населением до 5 тыс. человек, могли выступать непосредственными органами населения и вместе с выборной главой местного самоуправления осуществлять все функции местного самоуправления. В таких случаях представительный орган местного самоуправления не образовывался.

В последующие годы правовое регулирование статуса собраний (сходов) граждан по месту жительства осуществлялось в направлении увязки их с работой местных Советов. Федеральный закон «Об общих

1 Пылин В. В. Местное самоуправление: выборы, референдумы, отзыв выборных лиц, собрания (сходы) граждан. СПб., 2001, с. 67.

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собрания (сходы) граждан относит к важной форме осуществления гражданами своего права на местного самоуправление.

Решения, принятые сходом в пределах его полномочий, обязательны для исполнения органами и должностными лицами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории муниципального образования. Эти решения носят императивный характер и могут быть изменены или отменены только самим сходом или посредством местного референдума. Решения схода, в свою очередь, могут быть обжалованы в суд.

О.Е. Кутафин и В. И. Фадеев отмечают, что в отличие от общественных объединений органы территориального общественного самоуправления действуют исключительно в пределах части территории муниципального образования, населенного пункта. Они объединяют население не на основе членства, связанного с какими - то условиями (соблюдение устава, уплата членских взносов), а на основе совместной работы по выполнению определенных задач в области обслуживания общественных потребностей граждан, удовлетворения их культурно - бытовых и иных запросов, охраны их прав и интересов[1]. Это определение наиболее отражает суть вопроса.

Органы территориального общественного самоуправления создаются по инициативе жителей на основе их добровольного волеизъявления.

Органы местного самоуправления могут передавать органам территориального общественного самоуправления отдельные полномочия по решению вопросов местного значения либо принимать решения с учетом мнения органов территориального общественного

1 Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2002, с. 155.

самоуправления.

Таким образом, органы территориального общественного самоуправления следует рассматривать, являющихся одной из форм участия населения в местном самоуправлении, неотъемлемым элементом системы местного самоуправления.

Руководство органом территориального общественного самоуправления осуществляет уполномоченное лицо, избираемое на его заседании. Оно имеет право представлять орган в отношениях с органами местного самоуправления, территориальными органами государственной власти и органами государственной власти Новосибирской области, общественными объединениями и организациями всех форм собственности, созывать заседания органа территориального общественного самоуправления, готовить соответствующие документы, подписывать протоколы и решения, выполнять иные функции, определенные нормативными правовыми актами территориальных органов государственной власти районов, городов областного значения, муниципальных образований в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области (ст. 11)1.

Важной формой участия населения в местном самоуправлении является право на обращение и право на нормотворческую инициативу.

Право на нормотворческую инициативу населения надо понимать как право определенной группы граждан выступить с проектом нормативного акта по вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления данного муниципального образования.

Члены местного сообщества обладают этим весьма важным для них правом, только если оно закреплено в уставе муниципального

1 Закон **от 13.06.2001г. № 157-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области».**

образования. Такой подход регулирования объясняется, вероятно, стремлением законодателя учесть особенности условий осуществления местного самоуправления в разных муниципальных образованиях, степень подготовленности населения к предъявлению правотворческой инициативы и т. д.

Законы о местном самоуправлении большинства субъектов России тоже воспроизводят именно эту форму наделения членов местных сообществ правом нормотворческой инициативы. Вместе с тем в некоторых субъектах Федерации пошли иным путем.

**Порядок организации территориального общественного самоуправления**

Рассмотрим порядок организации территориального общественного самоуправления на примере территориального общественного самоуправления **Новосибирской области.**

Территориальное общественное самоуправление учреждается на учредительном собрании (сходе) или конференции членов местного сообщества, постоянно или преимущественно проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

Организацию учредительного собрания (схода) или конференции осуществляет инициативная группа членов местного сообщества численностью не менее десяти человек, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей территории.

Инициативная группа принимает решение о проведении учредительного собрания (схода) либо конференции в зависимости от числа членов местного сообщества, постоянно или преимущественно проживающих на данной территории, ее размеров, местных условий и других обстоятельств, а также осуществляет подготовку проектов необходимых документов.

Инициативная группа письменно информирует главу территориальной администрации города областного значения, главу муниципального образования (а в случае отсутствия в муниципальном образовании такой должности – председателя представительного органа местного самоуправления) о своем создании и предлагает согласовать территориальные границы деятельности, в пределах которых предполагается осуществление территориального общественного самоуправления.

Глава территориальной администрации города областного значения, глава муниципального образования в месячный срок с момента получения им письменного уведомления от инициативной группы дает письменный ответ инициативной группе о своем согласии с предполагаемыми территориальными границами деятельности территориального сообщества либо предлагает иной обоснованный вариант территории с указанием ее границ.

В случае несогласия с решениями главы территориальной администрации города областного значения, главы муниципального образования инициативная группа вправе обратиться в соответствующий Совет депутатов, который обязан в двухмесячный срок со дня поступления заявления от инициативной группы установить территориальные границы, в пределах которых предполагается осуществление территориального общественного самоуправления.

После завершения процесса согласования или установления территориальных границ деятельности, инициативная группа письменно за две недели до учредительного собрания (схода) или конференции извещает членов местного сообщества, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, и главу территориальной администрации города областного значения, главу муниципального образования о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (схода) или конференции.

Глава территориальной администрации, глава муниципального образования, соответствующий Совет депутатов вправе направить для участия в учредительном собрании (сходе) или конференции своих представителей с правом совещательного голоса.

Учредительное собрание (сход) или конференция принимают решение об организации и осуществлении на данной территории территориального общественного самоуправления; дают наименование территориальному образованию, где предполагается осуществление территориального общественного самоуправления; определяют цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены территориального сообщества; утверждают территориальные границы деятельности территориального сообщества, согласованные (установленные) в порядке, установленном настоящим законом; избирают органы территориального общественного самоуправления.

Решения учредительного собрания (схода) или конференции оформляются протоколом, второй экземпляр которого направляется в соответствующую администрацию города областного значения или муниципального образования.

В случае если учредительное собрание (сход) или конференция принимают решение о приобретении органом территориального сообщества прав юридического лица, собрание (сход) или конференция принимают устав территориального сообщества, отвечающий требованиям законодательства (ст. 8)[1].

Территориальные сообщества и их органы подлежат регистрации в администрации города областного значения, в органах местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

На регистрацию представляются документы:

а) протокол учредительного собрания (схода) или конференции;

б) схема с описанием территориальных границ деятельности территориального сообщества, согласованных (установленных) в порядке, установленном настоящим законом;

в) список участников собрания (схода) или делегатов конференции с указанием адресов и нормы представительства;

1 Закон **от 13.06.2001г. № 157-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области».**

г) в случае проведения конференции – протоколы собраний (сходов) по выдвижению делегатов или петиционные листы;

д) устав, принятый или утвержденный собранием (сходом), конференцией;

е) другие документы, если таковые предусмотрены Положением.

Устав территориального сообщества должен содержать:

а) наименование территориального общественного самоуправления;

б) границы территории общественного самоуправления;

в) цели, задачи, основные формы деятельности;

г) наименование, структуру, порядок формирования и срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

д) формы и порядок участия населения в осуществлении территориального общественного самоуправления;

е) финансово-экономическую основу территориального общественного самоуправления;

ж) порядок внесения изменений и дополнений в устав территориального общественного самоуправления;

з) порядок прекращения деятельности территориального общественного самоуправления.

Администрация города областного значения, администрация муниципального образования ведет реестр территориальных образований (ст. 12)1.

При организации территориального общественного самоуправления необходимо учитывать, что органы территориального общественного самоуправления могут создаваться только по инициативе населения, а их компетенция определяется самими гражданами при формировании этих

1 Закон **от 13.06.2001г. № 157-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области».**

будут осуществлять в вопросах местного значения.

Рамочно в законодательстве субъектов Российской Федерации и более детально в уставе муниципального образования должен быть установлен порядок организации и деятельности территориального общественного самоуправления, обеспечивающий гарантии участия в территориальном общественном самоуправлении всех дееспособных граждан, проживающих на соответствующей территории и достигших определенного возраста, и легитимность создаваемых органов территориального общественного самоуправления. Общепринято, что собрания граждан как высший руководящий орган территориального общественного самоуправления являются правомочными при участии в них не менее половины граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на участие в территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления могут избираться на конференции граждан. Нормы представительства на конференции устанавливаются представительным органом местного самоуправления и должны обеспечить жителям возможность избрания делегатов на конференцию из числа граждан, лично им знакомых (например, один представитель от подъезда в малоэтажном доме, либо от квартир, расположенных на одной лестничной клетке в многоквартирных домах; от улицы с частной застройкой или нескольких домов на такой улице и т. п.). Делегаты не могут назначаться на конференцию органами местного самоуправления или органами ТОС территориального общественного самоуправления. Конференция считается правомочной при участии в ней не менее 2/3 делегатов.

Подготовка собрания (конференции) проводится открыто и гласно. Все жители должны быть заблаговременно оповещены о месте, времени проведения и рассматриваемых на собрании (конференции) вопросах.

Условия оповещения необходимо определить в уставе муниципального образования либо нормативном правовом акте представительного органа местного самоуправления, регулирующем деятельность территориального общественного самоуправления.

Порядок проведения выборов органов территориального общественного самоуправления согласовывается с представительным органом местного самоуправления.

1. **Заключение**

Мы рассмотрели понятие и правовые основы территориального общественного самоуправления, формы территориального общественного самоуправления, а также порядок организации территориального общественного самоуправления.

Как отмечают эксперты, территориальное общественное самоуправление есть наша национальная особенность. Такого института нет ни в одном западном обществе. По своей организационной основе территориальное общественное самоуправление – это наша русская, дореволюционная община – сельская, крестьянская, казачья, территориально-национальная.

Сегодня на различных уровнях выделяют ряд принципиальных вопросов территориального общественного самоуправления:

1. отсутствие общепризнанной теории местного самоуправления;
2. непоследовательность практики муниципального строительства;
3. противоречивость и незавершенность правовой основы местного самоуправления, пробелы правового регулирования, отсутствие необходимых основополагающих законов и в то же время множественность подзаконных нормативных правовых актов на федеральном, региональном и местном уровнях, их несистематизированность порождают зачастую правовую неопределенность и неразбериху;
4. существующее ныне реальное отчуждение народных масс от публичной власти;
5. отсутствие на местном уровне достаточных материально-финансовых средств, необходимого кадрового потенциала;
6. слабость информационного обеспечения местных самоуправленческих структур;
7. нерешенность вопроса о возможности местного самоуправления для защиты своих прав использовать на федеральном уровне институт конституционного судопроизводства.

**Список используемой литературы:**

1. Конституция РФ.
2. ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ред. от 29.12.2004г.).
3. Закон от 12.07.2000г. № 17-ОЗ «О территориальном **общественном самоуправлении в Ленинградской области».**
4. Закон **от 13.06.2001г. № 157-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Новосибирской области».**
5. Башилов В. М. Роль территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления // Местное самоуправление в регионах. Сборник. М., 2000.
6. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2002, с. 559.
7. Писарев А. Н. Муниципальное право Российской Федерации. М., 1997, с. 432.
8. Пылин В. В. Местное самоуправление: выборы, референдумы, отзыв выборных лиц, собрания (сходы) граждан. СПб., 2001, с. 286.
9. Савранская О. Л. Территориальное общественное самоуправление // В сб. «Местное самоуправление: проблемы и пути их решения». СПб., 2000.