**Содержание**

1. Введение
2. Органы и должностные лица, обеспечивающие участие Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе
3. Деятельность Правительства Российской Федерации на стадиях подготовки законопроектов и их внесения в Государственную Думу

3.1. Планирование законотворческой деятельности

3.2. Подготовка законопроектов Правительства Российской Федерации и их внесение в Государственную Думу

3.3. Действия Правительства Российской Федерации в связи с внесением законопроектов иными субъектами права законодательной инициативы

1. Участие Правительства Российской Федерации в рассмотрении законопроектов (законов) палатами Федерального собрания

4.1. Общие положения

4.2. Участие Правительства Российской Федерации в рассмотрении законопроектов Государственной Думой

4.3. Участие Правительства Российской Федерации в рассмотрении федеральных законов и проектов федеральных конституционных законов Советом Федерации

1. Заключение
2. Список использованной литературы

I. Введение.

Согласно Конституции Российской Федерации, носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Государственная власть в Российской Федерации в соответствии со ст. 10 Конституции РФ: «осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Исполнительная власть Российской Федерации играет решающую роль для претворения в жизнь новых законов, призванных охранять права и интересы граждан. "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства"[[1]](#footnote-1) Правительство Российской Федерации является высшим органом исполнительной власти, а значит защита конституционного строя, а также прав и свобод человека и гражданина является одной из основных его задач. К тому же на исполнительную власть ложится главная тяжесть проведения глубоких хозяйственных преобразований в стране и организации практического исполнения Конституции и законов, что в свою очередь требует от нее осуществления большой распорядительной деятельности. Самостоя­тельность деятельности Правитель­ства Российской Федерации обусловлена его положением как органа, представляющего осо­бую ветвь государственной власти - исполнительную власть.

Первой стадией законодательного процесса является право законодательной инициативы и современная роль Правительства Российской Федерации характеризуется тем, что этот государственный орган, согласно ч. 1 ст. 104 Конституции Российской Федерации, наделен таким правом - правом законодательной инициативы. Правительство Российской Федерации, реализуя конституционные полномочия в законотворческой деятельности, конкретизирует и воплощает ее на практике, а коорди­нация его деятельности с другими субъектами законодательной ини­циативы обеспечивает всесторон­ний подход к содержанию законо­проектов и соблюдению должной про­цедуры.

В настоящее время происходит расширение функций Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе, усиле­ние его взаимодействия с другими участниками этого процесса и совершенствова­ние внутриорганизационной дея­тельности по участию Правитель­ства Российской Федерации в законотворческом процессе.

Согласно ст. 2 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2 - ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997г., 19 июня, 3 ноября 2004г., 1 июня 2005г., 30 января, 2 марта 2007г.), Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации не случайно стоит на первом месте среди нормативных актов, на основании которых осуществляется деятельность Правительства РФ. «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации» (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ). Положения Кон­ституции Российской Федерации предусматривают не толь­ко участие Правительства Российской Федерации в деятельности Федерального Собра­ния по созданию законов, но и по­зволяют ему активно воздейство­вать на законотворческий процесс.

Кроме того, статьей 134 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации наделено правом внесения предложений о пересмотре Конституции или внесении в нее поправок.

Объектом исследования данной курсовой работы являются организационные формы законотворчества в Российской Федерации, правовые основания участия Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе и его взаимодействие с другими органами государственной власти, участвующими в федеральном законодательном процессе. Предметом исследования – собственно место и роль Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе.

Актуальность исследования этой темы обусловлена значительной ролью Правительства Российской Федерации в жизни государства и решением им важных задач по обеспечению конституционных прав и законных интересов граждан. Современная роль Правительства Российской Федерации характеризуется тем, что согласно конституционному статусу, оно уполномочено осуществлять исполнительную власть, решать важнейшие вопросы управления страной и воплощать применение законов на практике. А потому участие Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе является одним из приоритетных направлений его деятельности.

Методологическую основу исследования составляет комплексный метод, включающий метод формально-юридического анализа, позволяющий уяснить содержание исследуемого материала и системный метод, рассматривающий участников законотворческого процесса, как систему взаимосвязанных составных частей.

1. Органы и должностные лица, обеспечивающие участие Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе.

Являясь одним из наиболее значимых субъектов права зако­нодательной инициативы, Правительство Российской Федерации (Правительство РФ) способно обеспечить квалифициро­ванную и всестороннюю подготовку законопроекта. Законодательство предоставляет Правительству РФ организацион­но-правовые средства, позволяющие доводить свою позицию до парламентариев и влиять на ход и результаты рассмотрения.

Обеспечивается участие Правительства РФ в законотворческом процессе специально созданной для этой цели Комиссией Правительства Российской Федерации по зако­нопроектной деятельности, полномочными представителями Прави­тельства в палатах Федерального Собрания, статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти и фе­деральными органами исполнительной власти (министерства, службы, агентства и Аппарат Правительства).

Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (далее Комиссия, Комиссия Правительства, правительственная комиссия), действующая на основании «Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности», утвержденногоПостановлением Правительства РФ от 2 июня 2004 г. N 264 (с изменениями от 17 ноября 2004 г., 13 августа 2005 г.**)** образована в целях обеспечения законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и его взаимодействия с палатами Федерального Собрания Российской Федерации. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Регламентом Правительства Российской Федерации и настоящим Положением.

# Основными задачами Комиссии, согласно «Положения о комиссии»[[2]](#footnote-2) являются: совершенствование законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, повышение качества законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти, организация взаимодействия Правительства Российской Федерации в законодательном процессе с другими субъектами.

# Правительственная комиссия по законопроектной деятельности рассматривает концепции развития законодательства Российской Федерации, вносит предложения о приоритетных направлениях научно-исследовательских работ в законопроектной сфере, рассматривает проекты планов законопроектной деятельности Правительства, рассматривает и утверждает планы подготовки законопроектов, обеспечивает согласованность действий федеральных органов исполнительной власти по их реализации. Кроме того, она разрабатывает предложения и рекомендации по совершенствованию порядка реализации Правительством Российской Федерации права законодательной инициативы, вносит предложения о приоритетных направлениях участия Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности, рассматривает ход подготовки проектов законодательных актов, проекты заключений, официальных отзывов и поправок Правительства РФ, осуществляет рассмотрение разногласий по проектам заключений, официальных отзывов и поправок с целью поиска взаимоприемлемого решения. Также Комиссия заслушивает статс-секретарей и других должностных лиц о деятельности по представлению в палатах Федерального Собрания согласованной позиции Правительства РФ, уточняет при необходимости позицию Правительства по законопроектам и законам, принятым (одобренным) палатами Федерального Собрания Российской Федерации, а также по законам, находящимся на рассмотрении Президента Российской Федерации и создает экспертные советы и рабочие группы с привлечением в установленном порядке представителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти и других специалистов.

**К**омиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности действует в составе Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, который является председателем Комиссии, директора Правового департамента Правительства Российской Федерации -заместителя председателя Комиссии, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, помощника Президента Российской Федерации - начальника Государственно-правового управления Президента Российской Федерации или его заместителя (по согласованию), полномочного представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию), полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию), начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике (по согласованию) и директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.[[3]](#footnote-3)

Рассматривая круг лиц, входящих в состав Комиссии и участвующих в ее работе, можно сделать вывод о том, насколько важно ее функционирование для организации взаимодействия Правительства с другими участниками законодательного процесса.

Председатель Комиссии еженедельно проводит заседания комиссии и дает соответствующие поручения руководителям федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителям Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Правительства РФ в Конституционном Суде, Верховном Суде и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации. Голос председателя Комиссии в случае равенства голосов при принятии решения путем голосования является решающим. Решения, принимаемые Комиссией по вопросам своего ведения, являются обязательными для всех федеральных органов исполнительной власти.

Уча­стие Правительства Российской Федерации в законотворческом процессе помимо созданной для этой цели Комиссии Правительства, обеспечивается также статс-секретарями. Статс-секретарь - заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти, это должно­стное лицо, основные служебные обязанности которого заключаются в организации законопроектной работы данного органа и обеспечении его участия в законодательной деятельности. Указом Президента Российской Федерации 26 июля 2005г. № 873 «О статс-секретарях – заместителях руководителей федеральных органов исполнительной власти», для повышения эффективности участия федеральных органов исполнительной власти в законодательной деятельности и осуществления ими функций по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по одной должности статс-секретаря - заместителя федерального министра (руководителя федеральной службы) введено в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Министерстве обороны Российской Федерации, Министерстве юстиции Российской Федерации, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службе охраны Российской Федерации. Кроме того, Правительству Российской Федерации поручено принять решение о введении по одной должности статс-секретаря - заместителя федерального министра в федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, а при необходимости - по одной должности статс-секретаря - заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти в федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации[[4]](#footnote-4).

Согласно «Типового должностного регламента статс-секретарей – заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти», утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2005г. № 514, основными служебными обязанностями статс-секретарей считается организация законопроектной работы в Федеральных органах исполнительной власти, подготовка предложений по формированию позиции Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по проектам федеральных законов и обеспечение взаимодействия с палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Статс-секретарь - заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти организует подготовку предложений по проектам планов и программ законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и осуществляет контроль за выполнением федеральным органом исполнительной власти указанных планов и программ, организует подготовку ведомственных годовых планов организации законопроектной работы и осуществляет контроль за выполнением указанных планов, организует подготовку проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, а также разработку проектов федеральных законов в установленной сфере деятельности и представление их Президенту и в Правительство. Кроме того, статс-секретарь осуществляет координацию деятельности заместителей руководителя федерального органа и руководителей структурных подразделений федерального органа по вопросам законопроектной работы, а также организует участие подведомственных этому органу служб и агентств в законопроектной работе. Статс-секретарь участвует в заседаниях Комиссии, обеспечивает выполнение принятых ею решений, представляет при необходимости на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания позицию Президента или Правительства по проектам федеральных законов (законам), затрагивающим вопросы, относящиеся к сфере деятельности федерального органа исполнительной власти, присутствует на заседаниях палат Федерального Собрания, организует работу по рассмотрению парламентских запросов, запросов и обращений комитетов и комиссий палат Федерального Собрания, а также запросов и обращений членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, взаимодействует с членами палат Федерального Собрания и с депутатскими объединениями по вопросам законопроектной деятельности.[[5]](#footnote-5)

В законотворческой деятельности Российской Федерации возрастает роль Федеральных органов исполнительной власти, которые принимают в ней большое участие и обладая наи­более полной информацией о про­блемах государственного управле­ния и путях их разрешения, спо­собны разрабатывать для Прави­тельства проекты законов, важность приня­тия которых диктуется велением времени. Значительную роль в этом процессе играет Министерство юстиции Российской Федерации.

Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004г. № 1313 (с изменениями от 23 декабря 2005г., 16 марта, 2 мая,21 сентября 2006г., 20 марта, 7 мая 2007г.) определено, что оно проводит юридическую экспертизу всех проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента и Правительства, правовую экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним, разрабатывает и представляет в Правительство РФ по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности и проекты планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

Кроме того, Министерство юстиции обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки и координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и при необходимости дает правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов (подп.8-13 п. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации).

1. **Деятельность Правительства Российской Федерации на стадиях подготовки законопроектов и их внесения в Государственную Думу**

**3.1. Планирование законотворческой деятельности.**

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации принимает программы социально-экономического развития страны и планы действий по их реализации, а также планирует свою законопроектную деятельность, проведение заседаний и других мероприятий.[[6]](#footnote-6)

Законопроектная деятельность Правительства Российской Федерации, согласно п.п. 76-82 «Регламента Правительства Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1июня 2004г. № 260 (с изменениями от 27 мая, 7 июля 2006г., 31 июля 2007г.), осуществляется в соответствии с утверждаемыми планами законопроектных работ и программами деятельности Правительства, а также другими актами Правительства, предусматривающими разработку законопроектов. Формируются программы и планы законопроектной деятельности Правительства на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных и иных организаций Российской Федерации Министерством юстиции Российской Федерации. Для включения в проект плана, представляемое в Министерство юстиции предложение о разработке проекта федерального закона должно содержать рабочее наименование проекта федерального закона и его концепцию, наименование федерального органа исполнительной власти - головного исполнителя, перечень соисполнителей и ориентировочные сроки рассмотрения проекта федерального закона в Правительстве РФ и внесения его в Государственную Думу.

После проведения предварительной экспертной оценки, которую Министерство юстиции осуществляет совместно с участием Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, проекты планов законопроектной деятельности Правительства с приложением концепций законопроектов в установленном порядке вносятся Министерством юстиции Российской Федерации в Правительство, а Правительство РФ утверждает указанные планы после рассмотрения их Комиссией.

План работы Правительства РФ и его членов составляется, как правило, на 1 год. «План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2007 год», утвержденный Распоряжением Правительства Российской федерации от 29 декабря 2006г. № 1852-р, предусматривает разработку 49 законопроектов: по устранению инфраструктурных и институциональных ограничений развития; реформе государственного управления и местного самоуправления; повышению открытости и реализации конкурентного потенциала экономики; повышению эффективности социальной политики; подготовке иных проектов федеральных законов.

Кроме того, Правительство Российской Федерации планирует проведение мероприятий по осуществлению контроля за исполнением феде­ральными органами исполнительной власти и органами ис­полнительной власти субъектов РФ требований федерального законодательства. Перспективное планирование деятельности Правительства осуществля­ется путем принятия программ на определенный период и федеральных целевых программ.

# Распоряжением Правительства РФ от 7 июня 2006 г. N 845-р (с изменениями от 29 августа 2006 г., 15 мая 2007 г.) утвержден «План подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»», в который внесено 53 законопроекта, подлежащих разработке.

Рассмотрим примеры планирования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, которые не ограничиваются только разработкой законопроектов.

В целях создания условий для обеспечения динамичного и устойчивого развития российской экономики, повышения уровня жизни населения и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению задач в области социально-экономического развития Российской Федерации, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006г. № 38-р утверждена «Программасоциально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)», которая определяет ключевые направления деятельности Правительства Российской Федерации на этот период, обеспечивающие достижение таких стратегических целей развития страны, как повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны.

# Для обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 г. N 838-р (с изменениями от 11 ноября 2006 г.) утвержден «Сводный план мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года». В этот план включено 83 мероприятия по различным направлениям: борьба с коррупцией, развитие конкуренции, повышение конкурентоспособности и развитие высокотехнологичных производств, повышение эффективности использования потенциала энергетического сектора, развитие транспорта и связи, развитие авиационной и судостроительной промышленности, космическая деятельность, обеспечение конвертируемости рубля и развитие биржевых механизмов торговли, формирование рынка доступного жилья, развитие агропромышленного комплекса, модернизация образования, модернизация здравоохранения, повышение эффективности бюджетных расходов и реформирование межбюджетных отношений, решение демографических проблем, материальная поддержка старшего поколения, модернизация вооруженных сил Российской Федерации и развитие международного сотрудничества.

Ра**с**поряжением Правительства РФ от 10 августа 2006 г. N 1094-р утвержден «Планмероприятий по реализации Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте на 2006-2010 годы», включающий 32 мероприятия по совершенствованию государственного регулирования в сфере железнодорожного транспорта, по формированию рыночных механизмов развития железнодорожного транспорта, конкурентного рынка грузовых железнодорожных перевозок, конкурентного рынка пассажирских перевозок в дальнем следовании и в пригородном сообщении.

В соответствии с утвержденными программами и планами, Правительство дает поручения федеральным органам исполнительной власти по разработке законопроек­тов и назначает федеральный орган исполнительной власти — головного исполнителя или создает комиссию в случае, когда для организации разработки законо­проектов требуется привлечение большого количества заинтере­сованных организаций.

**3.2. Подготовка законопроектов Правительства**

**Российской Федерации и их внесение в Государственную Думу**

Конституционное право законодательной инициативы Правительство Российской Федерации осуществляет посредством внесения законопроектов в Государственную Думу. В соответствии с п.п. 83-87 Регламента Правительства Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, рассматривает и вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов, участвует в законопроектной деятельности палат Федерального Собрания, а также Президента Российской Федерации. Законопроект для рассмотрения в Правительство Российской Федерации представляется с пояснительной запиской, содержащей изложение предмета законодательного регулирования и концепции законопроекта.[[7]](#footnote-7)

Действующим законодательством, а именно Постановлением Правительства РФ от 02 августа 2001г. № 576 «Об утверждении основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» (с изменениями от 20 августа 2004г., 2 февраля 2006г.) установлены основные требования к концепции и разработке проектов федеральных законов.

В соответствии с п. 3 указанного постановления, в концепции законопроекта должны быть определены: основная идея, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, место будущего закона в системе действующего законодательства, положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, на реализацию которых направлен данный законопроект, а также значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы. Кроме того, в концепции должна быть дана общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов. При этом указываются пробелы и противоречия в действующем законодательстве, наличие устаревших норм права, фактически утративших силу, а также неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации, рациональные и наиболее эффективные способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования. Общая характеристика состояния правового регулирования должна также содержать анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики, результаты проведения статистических, социологических и политологических исследований и социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона.

Концепция и проект технического задания на разработку проекта федерального закона разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Правительство координирует работу по формированию и выполнению программ и планов законопроектной деятельности Правительства РФ с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и взаимодействует с ними при разработке законопроектов.

Основы взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены ст. 43 Федерального Конституционного Закона от 17 декабря 1997 г. № 2 - ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997г., 19 июня, 3 ноября 2004г., 1 июня 2005г., 30 января, 2 марта 2007г.), согласно которой, Правительство Российской Федерации в срок не более одного месяца рассматривает внесенные в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения внесенных предложений. Правительство Российской Федерации направляет в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации проекты своих решений по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Предложения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве Российской Федерации. А согласно ст. 36 вышеуказанного закона, разрабатываемые Правительством Российской Федерации проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **в обязательном порядке** направляются Правительством Российской Федерации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.[[8]](#footnote-8)

«Проекты актов Правительства по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации направляются исполнителями в органы государственной власти субъектов Российской Федерации до внесения их в Правительство». (п. 56 Регламента Государственной Думы).

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998г. № 2134 – II ГД (с последующими изменениями) «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», ст. 105 установлен порядок внесения законопроектов в Государственную Думу и их предварительное рассмотрение, согласно которому, при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены:

а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта;

б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект;

в) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона;

г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат);

д) заключение Правительства Российской Федерации (по законопроектам, предусмотренным статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации);

е) документы и материалы, предусмотренные статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год);

ж) документы и материалы, предусмотренные статьей 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год в случае сокращения (роста) расходов федерального бюджета более чем на 10 процентов);

з) документы и материалы, предусмотренные статьей 276 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по законопроекту об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год);

и) документы, предусмотренные пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 15 июля 1995 года N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (по законопроекту о ратификации, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации);

к) официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации);

л) документы, предусмотренные пунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (по законопроекту о техническом регламенте);

м) заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроекту о соглашении о разделе продукции и по законопроекту о внесении изменений в соответствующий федеральный закон о соглашении о разделе продукции);

н) документ, подтверждающий согласование законопроекта о передаче перемещенной культурной ценности с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится региональное учреждение культуры, осуществляющее оперативное управление объектом культуры, представляющим собой культурную ценность (по законопроекту о передаче культурной ценности, перемещенной в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящейся на территории Российской Федерации);

о) документ, подтверждающий согласование законопроекта по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации соответственно с Верховным Судом Российской Федерации и субъектом Российской Федерации (по законопроекту по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации). (Статья 105 Регламента Государственной Думы)

При необходимости, а также в случае внесения законопроекта, предусмотренного частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации представляется финансово-экономическое обоснование принимаемых решений, перечень актов федерального законодательства, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в том числе актов Президента Российской Федерации и Правительства, необходимых для обеспечения действия норм законопроекта, проект распоряжения Правительства о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания и необходимые заключения. Заключение Правительства, предусмотренное частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, по вносимому Правительством законопроекту отдельным документом не оформляется, а соответствующие положения включаются в финансово-экономическое обоснование.

После предварительного рассмотрения законопроекта Комиссией Правительства по законопроектной деятельности, исключительно на заседании Правительства Российской Федерации принимается решение о внесении законопроекта в Государственную Думу.

Представление федеральными органами исполнительной власти законопроектов в палаты Федерального Собрания и передача законопроектов иным субъектам права законодательной инициативы согласно п. 85 Регламента Правительства не допускаются.

Пунктом «а» части 1 статьи 14 Конституции Российской Федерации определены бюджетные полномочия федеральной законодательной и исполнительной властей. Деятельность органов законодательной и исполнительной властей по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета представляет собой бюджетный процесс. Распределение полномочий в сфере бюджетного процесса осуществляется на основании конституционного принципа разделения властей и разграничения их компетенции. Конституция Российской Федерации относит рассмотрение, утверждение и контроль за исполнением федерального бюджета к компетенции Государственной Думы, а на Правительство Российской Федерации возлагается обязанность разработать и представить Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечить его исполнение и представить отчет об исполнении федерального бюджета.

Порядок составления, рассмотрения и утверждения федерального бюджета подробно регламентирован Бюджетным Кодексом Российской Федерации (БК РФ) от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Часть 3 статьи 192 БК РФ обязывает Правительство Российской Федерации в случае, если проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и проектом федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год предусматривается индексация минимального размера оплаты труда и минимального размера государственных пенсий, одновременно с представленными проектами федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год вносить проекты федеральных законов о повышении минимального размера пенсии, о порядке индексации и перерасчета государственных пенсий, о повышении минимального размера оплаты труда. В указанную статью внесены изменения, некоторые из которых вступают в силу с 1 января 2008г., а остальные с 1 января 2009г.

По итогам рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Правительство Российской Федерации утверждает его и не позднее 26 августа текущего года вносит его на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу с приложением предусмотренных ч. 4 . ст. 192 БК РФ документов и материалов.

Одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также о страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на очередной финансовый год и плановый период.

В случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из решения Конституционного Суда Российской Федерации вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, в соответствии со статьей 80 Федерального конституционного закона «О конституционном суде» государственные органы и должностные лица обязаны привести законы и иные нормативные акты в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Согласно п. 1 указанной статьи, Правительство Российской Федерации не позднее трех месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносит в Государственную Думу проект нового федерального конституционного закона, федерального закона или ряд взаимосвязанных проектов законов либо законопроект о внесении изменений и (или) дополнений в закон, признанный неконституционным в отдельной его части. Указанные законопроекты рассматриваются Государственной Думой во внеочередном порядке.

* 1. **Действия Правительства Российской Федерации в связи с**

**внесением законопроектов иными субъектами законодательной инициативы.**

Правительство не только само обладает правом законодательной инициативы, но и дает заключения по определенным вопросам на проекты законов, разрабатываемые иными субъектами такого права.

Поскольку Прави­тельство принимает большое количество решений, внесение их проектов должно быть строго упорядочено. С этой целью установлено, что проекты решений (постановлений и распоря­жений) Правительства Российской Федерации и иных актов вносятся в Правитель­ство его членами, федеральными органами исполнительной власти и иными органами государственной власти. Поступа­ющие в Правительство предложения граждан, предприятий, организаций и учреждений о принятии решений Правительства направляются для предварительного рассмотрения орга­нам исполнительной власти. До их внесения в Правительство проекты решений подлежат обязательному согласованию с заинтересованными органами государственной власти, с госу­дарственными, а при необходимости и другими организация­ми. Если проекты решений имеют нормативный характер, то они после их согласования с заинтересованными органами и орга­низациями подлежат согласованию с Министерством юстиции РФ.[[9]](#footnote-9)

Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 1июня 2004г. № 260, определено, что подготовленные законопроекты на рассмотрение в Правительство Российской Федерации могут внести только члены Правительства Российской Федерации, руководители федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или лица, исполняющие их обязанности.[[10]](#footnote-10) Вышеуказанным Постановлением установлен порядок внесения в Правительство Российской Федерации и рассмотрения проектов актов, согласно которому, проекты актов вносятся в Правительство с пояснительной запиской, содержащей необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.[[11]](#footnote-11)

В случае, если подготавливаемый акт влечет за собой необходимость внесения изменений в другие акты, эти изменения включаются в проект подготавливаемого акта или представляются одновременно с ним в виде проекта отдельного акта. Если проекты актов содержат поручения, в них должен быть указан срок их исполнения.[[12]](#footnote-12)

Проекты актов Правительства Российской Федерации до внесения их в Правительство Российской Федерации подлежат обязательному согласованию:

с федеральными министрами (их заместителями) - по вопросам, отнесенным к сферам деятельности соответствующих министерств и к сферам деятельности находящихся в их ведении иных федеральных органов исполнительной власти;

с руководителями иных федеральных органов исполнительной власти (их заместителями), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, - по вопросам, отнесенным к сферам деятельности этих органов;

при необходимости - с другими государственными органами и иными организациями. Состав органов и организаций, с которыми требуются дополнительные согласования, определяется самостоятельно руководителем федерального органа исполнительной власти, вносящим проект, а также Председателем Правительства и заместителями Председателя Правительства. (п. 57 Регламента Правительства РФ). Ответственность за проведение согласований возложена на лицо, которое вносит проект закона в Правительство Российской Федерации. При наличии разногласий по проекту нормативного акта, лицо, вносящее проект закона должно обеспечить обсуждение его с руководителями согласующих органов и организаций с целью поиска взаимоприемлемого решения. Проект законопроекта может быть внесен в Правительство Российской Федерации с разногласиями только вместе с протоколом согласительного совещания и подлинниками замечаний, подписанными соответствующими руководителями ( п. 59 Регламента Правительства РФ).

После согласования, проекты федеральных законов, указов Президента Российской Федерации нормативного характера и постановлений Правительства, направляются на заключение в Министерство юстиции Российской Федерации, которое дает оценку проекта нормативного акта на предмет его соответствия актам более высокой юридической силы, отсутствия внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании соответствующих отношений, а также соблюдения правил юридической техники. «Регламентом Министерства Юстиции Российской Федерации», утвержденным Приказом Минюста от 26 декабря 2005г. № 252. установлен порядок рассмотрения проектов актов, поступивших на согласование и заключение, согласно которому поступившие в соответствии с Регламентом Правительства на заключение в Министерство Юстиции проекты актов, направляются на рассмотрение в соответствующие департаменты заместителем Министра или иным должностным лицом, определяемым Министром. Подготовку заключения осуществляет департамент Министерства, являющийся головным исполнителем рассмотрения проекта акта, а заключения подписываются Министром или его заместителями (в соответствии с распределением обязанностей) и представляются, как правило, в 5-дневный срок с даты поступления проектов актов. По договоренности между соответствующими руководителями может быть установлен иной срок подготовки заключений, который для наиболее объемных и сложных проектов актов не может превышать 30 дней.[[13]](#footnote-13)

Проекты нормативных актов, оказывающих влияние на доходы или расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, одновременно направляются на заключение в Министерство финансов Российской Федерации, которое в своем заключении дает оценку финансовых последствий принятия соответствующих решений для указанных бюджетов и внебюджетных фондов.

Проекты законопроектов, внесенные в Правительство Российской Федерации с отступлением от установленных Регламентом Правительства Российской Федерации[[14]](#footnote-14) правил, подлежат возврату в установленном порядке.

Рассмотрим некоторые особенности подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год разрабатывается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством с учетом предложений федеральных органов государственной власти, Центрального банка Российской Федерации, а также других органов и организаций, определяемых Правительством.(п. 88 Регламента Правительства РФ) и представляется Министерством финансов Российской Федерации в Правительство РФ по мере готовности, но не позднее чем за 20 дней до установленного федеральным законом срока внесения проекта в Государственную Думу (п. 89 Регламента Правительства РФ). Одобренный Правительством РФ проект федерального закона о федеральном бюджете вносится в Государственную Думу в установленный ч. 1. ст. 192 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ срок, не позднее 26 августа текущего года.

По законопроектам, предусмотренным частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, составляется финансово-экономическое обоснование. Финансово-экономическое обоснование является документом, содержащим финансово-экономическую оценку законопроекта, в том числе расчетные данные об изменении размеров доходов и расходов федерального бюджета, а также определяющим источники финансирования расходов по реализации будущего закона.

Согласно Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2 – ФКЗ, Правительство Российской Федерации дает письменные заключения на законопроекты о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Заключение Правительства принадлежит к числу документов, обязательно прилагаемых к соответствующим законопроектам при их внесении в Государственную Думу. ( Порядок подготовки Правительством соответствующих заключений урегулирован Постановлением Правительства от 11 апреля 1994 года № 310 «О порядке подготовки Правительством Российской Федерации заключений по проектам законов, направляемым Государственной Думой» (САПП РФ, 1994, № 16, ст. 1276)).

Правовое значение такого заключения содержательно не связывает ни палаты Федерального Собрания, ни Президента. Однако, это совершенно необходимая для них информация, которая позволяет судить о том, имеют ли возможные последствия принятия будущего федерального закона финансовое покрытие из федерального бюджета. Правительство РФ, возглавляющее федеральную государственную администрацию и ответственное за исполнение федерального бюджета, наиболее тесно из всех федеральных органов государственной власти связано с обществом, которым непосредственно управляет, и поэтому раньше других органов ощущает существующие в этом обществе проблемы.

Конституционный Суд Российской Федерации своим Постановлением от 29 ноября 2006г. № 9-П «По делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации» установил, что Конституция не связывает реализацию законодательной инициативы с характером даваемого Правительством заключения. Отрицательная оценка законопроекта, свидетельствующая об отсутствии его поддержки со стороны Правительства, не может служить препятствием для внесения законопроекта в Государственную Думу. Наличие заключения Правительства Российской Федерации и представление финансово-экономическое обоснование в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат, является предусмотренным Конституцией Российской Федерации условием реализации права законодательной инициативы и не зависит от характера указанного заключения. У субъекта права законодательной инициативы сохраняется возможность внести свой законопроект с отрицательным заключением и собственными поясняющими материалами непосредственно в Государственную Думу. Принятие же или отклонение законопроекта - прерогатива Государственной Думы, пределы усмотрения которой при осуществлении принадлежащих ей полномочий по реализации законодательной функции Федерального Собрания установлены Конституцией Российской Федерации.[[15]](#footnote-15)

Согласно ст. 107 «Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», утвержденного Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998г. № 2134 – II ГД (с последующими изменениями), подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект и предусмотренные к нему материалы, направляются на имя Председателя Государственной Думы, который в свою очередь направляет зарегистрированный законопроект и материалы к нему в профильный комитет для заключения о соответствии законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации. В случае, если в материалах к зарегистрированному законопроекту отсутствует заключение Правительства Российской Федерации, соответствие законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации, профильный комитет определяет с учетом мнения Правового управления Аппарата Государственной Думы. Решение профильного комитета о соответствии законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и ст. 105 Регламента Государственной Думы вносится на рассмотрение Совета Государственной Думы. Согласно ч. 3 ст. 108 Регламента Государственной Думы, если, по мнению профильного комитета, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект не соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении законопроекта субъекту (субъектам) права законодательной инициативы для выполнения указанных требований. Такой законопроект не считается внесенным в Государственную Думу в соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации. После выполнения указанных требований субъект (субъекты) права законодательной инициативы вправе вновь направить законопроект на имя Председателя Государственной Думы.[[16]](#footnote-16)

Статья 8 Федерального закона от 13 июня 1996г. № 64 – ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» (с изменениями от 27 декабря 1996г., 10 января 2002г., 8 декабря 2003г.) предусматривает внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации **только при наличии официальных отзывов Правительства РФ** и Верховного Суда Российской Федерации.

1. **Участие Правительства Российской Федерации в рассмотрении законопроектов (законов) палатами Федерального собрания.**

**Общие положения.**

Взаимодействие Правительства с Фе­деральным Собранием осуществляется в соответствии с Регла­ментами палат Федерального Собрания и собственным Регла­ментом Правительства РФ. Обеспечивается такое взаимодействие полномочными представителями Правительства РФ в Федеральном Собрании (полномочные представители Правительства РФ в каждой палате, ответственный секретарь, статс-секретари и иные лица).

По законопроектам, которые рассматриваются палатами Федераль­ного Собрания, Правительство РФ при необходимости готовит поправки или официальные отзывы. Регламентами палат предусмотрена обязательная явка членов Правительства по приглашению палат Федераль­ного Собрания на их заседания и подготовка ответов на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государствен­ной Думы. Принятые Государственной думой в первом чтении законо­проекты, поступившие в Правительство, направляются феде­ральным органам исполнительной власти для подготовки по­правок или иных предложений. Федеральный орган исполни­тельной власти — головной исполнитель обеспечивает подготовку, согласование и представление в Правительство проекта поправок или официального от­зыва. Заключения, поправки и официальные отзывы Правительства подписываются Председателем Правительства или его заместителем.

При рассмотрении федеральных законов и законопроектов на заседаниях Совета Федерации или Государственной Думы подлежат обязательному оглашению или распространению официальные отзывы Правительства Российской Федерации о рассматриваемых палатами федеральных законах и законопроектах, которые Правительство РФ направляет в палаты Федерального Собрания.[[17]](#footnote-17)

Официальный отзыв Правительства РФ является фор­мой выражения его отношения к конкретному законопро­екту и содержит результаты прове­дения правовой и других его экс­пертиз. В официальном отзыве оп­ределяется позиция Правительства РФ о целесообразности право­вого регулирования конкретных общественных отношений на уров­не федерального закона.[[18]](#footnote-18)

Выше было отмечено, что для представления в палатах Федерального Собрания внесенного Правительством Российской Федерации законопроекта назначается официальный представитель (официальные представители) Правительства РФ. Кроме этого, для защиты позиций Правительства Российской Федерации по заключениям, поправкам и официальным отзывам по поручению Правительства РФ может быть направлен специальный представитель. Таким образом, представители Правительства РФ в Федеральном собрании делятся на официальных представителей и специальных. Официальный Представитель - это представитель Правительства, назначенный для представления разработанного Правительством законопроекта. Специальный представитель отстаивает в Федеральном Собрании позицию Правительства РФ по представленным заключениям, отзывам и поправкам к законам. Полномочия специальных представителей оформляются поручением Председателя Правительства РФ или его заместителей, в котором должны быть четко регламентированы их полномочия. Представителям Правительства обязательно должно быть предоставлено слово при рассмотрении в Федеральном Собрании законопроектов Правительства, заключений и отзывов на законопроекты, а так же поправок.

Деятельность представителей Правительства в палатах Федерального Собрания регулируется Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. N 94 "О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации" (с последующими изменениями), согласно которому полномочные представители Правительства Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ. Данное постановление также определяет функции полномочных представителей Правительства РФ, согласно которого полномочные представители Правительства участвуют в заседаниях палат Федерального Собрания, в работе их комитетов, комиссий, выступают от имени Правительства в палатах Федерального Собрания, представляя согласованную позицию Правительства РФ по рассматриваемым законопроектам и законам, организуют участие руководителей федеральных органов исполнительной власти в работе палат Федерального Собрания по законопроектам, внесенным Правительством РФ, решают вопросы о замене в оперативном порядке официальных и специальных представителей Правительства в случае невозможности их присутствия на заседаниях палат Федерального Собрания при рассмотрении законопроектов и законов, согласовывают проекты документов, направляемые Правительством в палаты Федерального Собрания, согласовывают проекты решений Правительства РФ о назначении на должность и освобождении от должности статс-секретарей – заместителей, участвуют в подготовке для Президента Российской Федерации информации об отношении Правительства к принятым палатами Федерального Собрания федеральным конституционным законам и федеральным законам, информируют Правительство о ходе законодательного процесса и прохождении законодательных инициатив Правительства в палатах Федерального Собрания, выявляют случаи несоответствия позиций федеральных органов исполнительной власти, представляемых либо оглашаемых в палатах Федерального Собрания, позиции Правительства, взаимодействуют с полномочными представителями Президента Российской Федерации. По вопросам, связанным с законодательным процессом полномочные представители Правительства РФ в палатах Федерального Собрания координируют работу статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти.

В случае невозможности присутствия на заседании палаты Федерального Собрания соответствующий член Правительства Российской Федерации заблаговременно уведомляет об этом палату Федерального Собрания с указанием причины отсутствия и указанием должностного лица, которое может прибыть на заседание и ответить на поставленные вопросы.[[19]](#footnote-19)

Порядок присутствия членов Правительства РФ на заседаниях Палат Федерального Собрания устанавливается и регулируется Регламентом Государственной Думы и Регламентом Совета Федерации.

# Приглашение членов Правительства Российской Федерации и других должностных лиц на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации установлены ст. 15 Федерального закона от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с последующими изменениями). В порядке работы соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации предусматривается время для обращения членов, депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации с вопросами к должностным лицам и ответов на них.

# Если приглашенное должностное лицо не может прибыть на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в заранее согласованное время, то оно может либо прибыть в иное время по согласованию с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации соответственно, либо направить своего заместителя на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

**4.2. Участие Правительства Российской Федерации в рассмотрении законопроектов Государственной Думой.**

В соответствии с «Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», утвержденным Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998г. № 2134 – II ГД, Государственная Дума по предложению депутатов Государственной Думы, депутатских объединений, комитетов и комиссий Государственной Думы вправе пригласить на свое заседание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц. Проекты постановлений Государственной Думы о приглашении на заседание Государственной Думы указанных должностных лиц вносятся и рассматриваются в порядке, установленном статьей 94 Регламента. В постановлении о приглашении на заседание палаты должностного лица Государственная Дума устанавливает дату заседания и время, на которое приглашается должностное лицо, а также определяет содержание рассматриваемого вопроса. Принятое Государственной Думой постановление по этому вопросу, а также приглашение Председателя Государственной Думы направляются приглашенному должностному лицу не позднее, чем за пять дней до заседания Государственной Думы, на которое приглашено должностное лицо. Совет Государственной Думы включает указанный вопрос в проект порядка работы Государственной Думы. Если федеральный министр или иное приглашенное должностное лицо не может прибыть на "правительственный час", то они, как правило, не позднее чем за пять дней до его проведения уведомляют об этом Председателя Государственной Думы с указанием причины своего отсутствия и указывают должностных лиц, которые вместо них могут принять участие в "правительственном часе". В таком случае Совет Государственной Думы может перенести "правительственный час" на иное время.

Процедура рассмотрения вопроса с участием указанных должностных лиц вносится Комитетом Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы по поручению Совета Государственной Думы и принимается на заседании палаты. Как правило, процедурой предусматриваются заслушивание приглашенного должностного лица и его ответы на вопросы депутатов Государственной Думы. Допускаются выступления представителей депутатских объединений и представителя профильного комитета. "Правительственный час" проводится в Государственной Думе, как правило, два раза в месяц, на котором рассматривается один из блоков вопросов, относящихся к сфере деятельности исполнительных органов государственной власти. Депутаты Государственной Думы вправе задать вопросы приглашенным должностным лицам по рассматриваемому блоку вопросов. Продолжительность вопроса не должна превышать одну минуту, ответа на вопрос - три минуты. Прения в рамках "правительственного часа" не проводятся. Допускаются выступления по рассматриваемому блоку вопросов представителей депутатских объединений и представителя профильного комитета продолжительностью до пяти минут. Должностное лицо, выступившее с основной информацией по рассматриваемому блоку вопросов, вправе выступить с заключительным словом продолжительностью не более пяти минут. (ч.ч. 3.1., 3.2. ст. 38 Регламента Государственной Думы)

Ст.ст. 96- 107 Регламента Государственной Думы определен порядок внесения поправок, заключений и официальных отзывов Правительства РФ к законопроекту или принятому закону. Согласно установленного порядка, поправки вносятся в период между рассмотрением законопроекта Государственной Думой в первом и втором чтении, если для данного законопроекта не установлено рассмотрение более чем в трех чтениях. Официальный отзыв Правительства на законопроект или принятый закон может быть направлен на любой стадии его рассмотрения палатами Федерального Собрания. Законопроект, поступивший на заключение в Правительство от субъекта права законодательной инициативы или Государственной Думы с финансово-экономическим обоснованием и иными необходимыми материалами, в 2-дневный срок направляется Аппаратом Правительства для подготовки проекта заключения в соответствующие федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, в том числе в обязательном порядке в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации, которые направляют свои предложения головному исполнителю не позднее чем в 15-дневный срок с даты поступления законопроекта в Правительство. Проекты заключений, предусмотренных частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, согласовываются в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы для согласования актов Правительства.

Неурегулированные разногласия по проектам заключений, поправок и официальных отзывов Правительства рассматриваются на заседании правительственной комиссии по законопроектной деятельности с участием руководителей, имеющих разногласия.

Заключения, поправки и официальные отзывы Правительства подписываются Председателем Правительства, Заместителем Председателя Правительства, осуществляющим в соответствии с распределением обязанностей взаимодействие с палатами Федерального Собрания, как правило, после рассмотрения их проектов на заседании правительственной комиссии по законопроектной деятельности. Заключение направляется субъекту права законодательной инициативы, вносящему законопроект, и в Государственную Думу, а поправки и официальные отзывы - в соответствующую палату Федерального Собрания.[[20]](#footnote-20)

**4.3. Участие Правительства Российской Федерации в рассмотрении федеральных законов и проектов федеральных конституционных законов Советом Федерации.**

Официаль­ные представители Правительства, назначаемые распоряже­ниями Правительства, представляют позицию Правительства РФ, обосновывают необходимость приня­тия законов, доработки или отклонения законопроектов, разъясняют положения внесенных законопроектов, участву­ет в рассмотрении Советом Федерации федеральных законов, принятых Государственной Думой.

«Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», утв. Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002г. № 33-СФ (с изм. и доп. от 29 марта, 29 мая, 11 декабря 2002г., 12 февраля, 26 марта 2003г., 26 мая, 24 декабря 2004г., 9 февраля 2005г., 24 марта, 6 октября 2006г., 2 марта, 6 июля 2007г.) установлено, что Совет Федерации вправе пригласить на заседание палаты для ответов на вопросы Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации и других должностных лиц. Письменные предложения о приглашении на заседание палаты должностных лиц и вопросы к ним направляются Председателю Совета Федерации, который определяет комитет (комиссию) Совета Федерации, ответственный за подготовку и проведение "правительственного часа" на заседании Совета Федерации. Ответственный комитет (комиссия) готовит проект приглашения Совета Федерации, в котором формулируются вопросы, указываются должностные лица, которые должны ответить на них, место, дата, время проведения "правительственного часа" и предлагается вариант решения Совета Федерации по вопросам, рассматриваемым в рамках "правительственного часа". Данные материалы направляются Председателю Совета Федерации и рассматриваются Советом палаты. Вопрос о приглашении должностных лиц на заседание Совета Федерации включается в проект повестки дня заседания палаты. Председатель Совета Федерации не позднее, чем за 24 часа до начала заседания палаты согласует с приглашенным должностным лицом вопрос о его прибытии и перечень материалов, необходимых для представления по заданным вопросам. Приглашенному должностному лицу предоставляется до 15 минут для выступления по существу заданных ему письменных вопросов. Время для ответов на устные вопросы членов Совета Федерации устанавливается по решению палаты, принимаемому большинством голосов членов Совета Федерации, принявших участие в голосовании, но не менее чем 46 голосами. После выступления приглашенного должностного лица, выступлений, вопросов членов Совета Федерации и ответов на них проводится обсуждение подготовленного ответственным комитетом (комиссией) проекта и принимается решение Совета Федерации по вопросам, рассмотренным в рамках "правительственного часа":

об обращении к Президенту Российской Федерации;

об обращении к Правительству Российской Федерации;

о поручении Счетной палате Российской Федерации;

о рекомендации Правительству Российской Федерации;

о рекомендации должностным лицам и возглавляемым ими органам;

о подготовке парламентского запроса Совета Федерации;

о принятии информации приглашенного должностного лица к сведению.

Решения Совета Федерации по вопросам, рассмотренным в рамках "правительственного часа", оформляются постановлением Совета Федерации, обращением Совета Федерации или выпиской из протокола заседания Совета Федерации.

Если приглашенное должностное лицо не может прибыть на заседание Совета Федерации в согласованное время, то по согласованию с Председателем Совета Федерации оно может прибыть в иное время либо направить на заседание палаты своего заместителя. Если приглашенное должностное лицо не смогло прибыть на заседание Совета Федерации, и члены Совета Федерации не удовлетворены ответом его заместителя, то по решению палаты это должностное лицо может быть приглашено на другое заседание Совета Федерации. (Глава 8 Регламента Совета Федерации).

**V. Заключение**

Правительство Российской Федерации организует исполнение законов, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, и значит ему должна принадлежать ведущая роль в обеспечении на­учных основ законотворчества в Российской Федерации. Это может быть достигнуто пу­тем совершенствования законотворческой деятельнос­ти Правительства РФ и созданием условий для совершенствования деятельно­сти иных субъектов законотворче­ства. Представляя исполнительную ветвь власти, Правительство Российской Федерации организу­ет исполнение законов и их практическую реализацию, а от реализации законодательства зависит достижение ожидаемого ре­зультата. В настоящее время в результате целенаправленной работы Правительства Российской Федерации его законопроектная деятельность стала более ориентирована на решение социально-экономических проблем, улучшилось планирование разработки законопроектов, взаимодействие Правительства Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законодательном процессе, активизировалась деятельность федеральных органов исполнительной власти в палатах Федерального Собрания Российской Федерации по отстаиванию позиций Правительства Российской Федерации на всех стадиях рассмотрения законопроектов и законов.

Однако, задача законотворческой работы состоит не только в формировании комплекса законов, но также и в том, чтобы после утверждения законопроектов в качестве федеральных законов или законов субъектов Российской Федерации было обеспечено их непротиворечивое применение. В настоящее время слабая действенность многих законов обусловлена именно отставанием разработки и применения подзаконных актов. В каждом законе можно насчитать несколько отсылочных норм к актам Правительства Российской Федерации или к отраслевым нормативным актам, но ведь многих из них до сих пор нет.

Следовательно, законотворческий процесс должен быть более ритмичным и строиться на основе государственных программ, согласованных с перспективными правительственными программами социально-экономического развития страны и ее регионов и добиться, чтобы принятый закон реально действовал в полном объеме, чтобы реализация закона была первостепенной задачей всех граждан, всех государственных и муниципальных органов, коммерческих и общественных организаций. А одним из оценочных показателей всех видов деятельности должно стать правильное применение норм закона.

Одним из шагов к решению задач повышения правовой культуры остается шаг по выработке и принятию федерального конституционного закона "О порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов" и двух федеральных законов "О нормативных правовых актах в Российской Федерации" и "О Федеральном Собрании - парламенте Российской Федерации", призванных упорядочить нормотворческую деятельность органов государственной власти на основе соблюдения и укрепления авторитета и действенности законов Российской Федерации и развивающих их подзаконных нормативных актов.

1. **Список использованной литературы.**
2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М. Эксмо, 2007г.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994г. № 1-ФКЗ «О конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13, Ст. 1447; 2001. № 7. Ст. 607; № 51. Ст. 4824; 2004. № 24. Ст. 2334; 2005. № 15. Ст.1273.
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ «О правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1; 2004. № 25. Ст. 2478; № 45. Ст. 4376; 2005. № 23. Ст. 2197.
5. Федеральный закон от 08 мая 1994г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74; 1999. № 28. Ст. 3466; 2001. № 7. Ст. 614; № 32. Ст. 3317; 2002. № 28. Ст. 2785; № 30. Ст. 3033; 2003. № 2. Ст. 160; № 27. Ст. 2700; 2004. № 17. Ст. 1588; № 25. Ст. 2484; № 35. Ст. 3607; № 51. Ст. 5128; 2005. № 19. Ст. 1749; № 30. Ст. 3104; 2006. № 29. Ст. 3123, 3124; № 31. Ст. 3427; 2007.№ 1. Ст. 40.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145 – ФЗ ( с изменениями от 31 декабря 1999 г., 5 августа, 27 декабря 2000г., 8 августа, 30 декабря 2001г., 29 мая, 10, 24 июля, 24 декабря 2002., 7 июля, 11 ноября, 8, 23 декабря 2003г., 20 августа, 23, 28, 29 декабря 2004г., 9 мая, 1 июля, 12 октября, 19, 22, 26, 27 декабря 2005г., 3 января, 2 февраля, 16 октября, 3 ноября, 4, 19, 30 декабря 2006г, 20, 26 апреля, 24 июля 2007г.) // Справочная система «Гарант».
7. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801; № 16. Ст. 1828; № 26. Ст. 3048; № 30. Ст. 3699; № 44. Ст. 5441; № 52. Ст. 6348; 1999. № 17. Ст. 2111; № 39. Ст. 4588; № 43. Ст. 5176; № 49. Ст. 5965; № 50. Ст. 6099; 2000. № 4. Ст. 365; № 22. Ст. 2283; № 24. Ст. 2529; № 28. Ст. 2925; № 30. Ст. 3128; № 42. Ст. 4125; № 45. Ст. 4436; № 50. Ст. 4879; № 52. Ст. 5109; 2001. № 1. Ст. 59; № 13. Ст. 1178; № 17. Ст. 1651; № 25. Ст. 2565; № 27. Ст. 2734; № 52. Ст. 4927-4929, 4964; 2002. № 7. Ст. 659; № 12. Ст. 1116, 1131; № 39. Ст. 3703; № 40. Ст. 3901; № 44. Ст. 4336; № 48. Ст. 4753; № 51. Ст. 5043; № 52. Ст. 5144; 2003. № 8. Ст. 716; № 15. Ст. 1330; № 23. Ст. 2189; 2004. № 1. Ст. 1,6,11,12; № 4. Ст. 245; № 8. Ст. 612,629; № 9. Ст. 756,757; № 13. Ст. 1167; № 14. Ст. 1271; № 15. Ст. 1377,1378,1385; № 18. Ст. 1744; № 22. Ст. 2137; № 30. Ст. 3144; № 47. Ст. 4579; 2005. № 6. Ст. 435; № 9. Ст. 703; № 10. Ст. 3144; № 47. Ст. 4579; 2005. № 6. Ст. 435; № 9. Ст. 703; № 10. Ст. 802; № 15. Ст. 1288; № 25. Ст. 2480; № 26. Ст. 2624; № 29. Ст. 3006; 2006. № 12. Ст. 1268,1269; № 48. Ст. 4993.
8. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Принят постановлением Совета Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 635; № 14. Ст. 1241; № 23. Ст. 2117; № 51. Ст. 4999; 2003. № 7. Ст. 551; № 13. Ст. 1193; 2004. № 22. Ст. 2107; № 52. Ст. 5321; 2005. № 7. Ст. 503; 2006. № 14. Ст. 1474; № 42. Ст. 4300.
9. Структура федеральных органов исполнительной власти: Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004г. № 649 // СЗ РФ. 2004. № 21. Ст. 2023; № 31. Ст. 3234; № 38. Ст. 3775; № 42. Ст. 4107; № 47. Ст. 4635; № 49. Ст. 4889; 2005. № 30. Ст. 3136; № 37. Ст. 3740; № 41. Ст. 4119; 2006. № 20. Ст. 2162; № 27. Ст. 2920.
10. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004г. № 1313 // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4108; 2005. № 52. Ст. 5690; 2006. № 12. Ст. 1284; № 19. Ст. 2070; № 39. Ст. 4039.
11. Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2005г. № 873 «О статс-секретарях – заместителях руководителей федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 31. Ст. 3203.
12. Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004г. № 260 // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313; 2006. № 23. Ст. 2514; № 29. Ст. 3251.
13. Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности: Утверждено постановлением Правительства российской Федерации от 2 июня 2004г. № 264 // СЗ РФ.2004. № 23. Ст. 2317; № 47. Ст. 4666; 2005. № 34. Ст. 3507.
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000г. № 94 «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000.№ 6. Ст. 774; № 23. Ст. 2435; 2005. № 34. Ст. 3507.
15. Постановление Правительства российской Федерации от 15 апреля 2000 г. № 347 «О совершенствовании законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 17. Ст. 1877; 2001. № 32. Ст. 3335; 2004. № 35. Ст. 3636.
16. Основные требования к концепции и разработке проектов федеральных законов: Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576 // СЗ РФ. 2001. № 32. Ст. 3335; 2004. № 35. Ст.3636; 2006. № 6. Ст. 714.
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2005 г. № 513 «О введении в федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, должности статс–секретаря – заместителя Федерального министра» // СЗ РФ. 2005. № 34. Ст. 3506.
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2005 г. № 514 «Об особенностях статуса и Типовом регламенте статс–секретарей – заместителей руководителей федеральных органов власти» // СЗ РФ. 2005. № 34. Ст. 3507.
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 335 «О введении в отдельных федеральных службах и федеральном агентстве, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, должности статс–секретаря – заместителя руководителя» // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2527.
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 477 «О введении в Федеральном агентстве по физической культуре и спорту должности статс–секретаря – заместителя руководителя» // СЗ РФ. 2006. № 33. Ст. 3637.
21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 ноября 2006г. № 9-П «По делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5371.
22. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 16 марта 2007г. № 92-СФ «О докладе Совета Федерации Федерального Собрания РФ 2006 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» // Справочная система «Гарант».
23. Авакъян С А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2т. 2 -е изд., перераб. и доп. Т.2, М.: Юристь, 2006.778 с.
24. Баглай М.В. Конституционное право Российской федерации: Учебник для вузов. 5-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2005.784 с.
25. Козлова Б.И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2006. 608 с.
26. Комментарий к Конституции Российской Федерации /Под общ. ред. В.Д. Карповича. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2002.959 с.
27. Конституция Российской Федерации: Науч.-практ. коммента­рий. 3-е изд. / Под ред. Б.Н. Топорнина. М.: Юристъ, 2003. 831 с.
28. Конституция Российской Федерации. Офиц. текст на 1 февра­ля 2004 г. Постатейный научно-практический комментарий коллектива ученых-правоведов под pyк. О.Е. Кутафина. Изд. 2-е. М.: Агентство «Библиотечка РГ», 2004. 336 с.
29. Авакъян С.А. Федеральное Собрание — парламент России. М.: Рос. юрид. издат. дом, 1999. 432 с.
30. Булаков О.Н. Двухпалатный парламент Российской Федера­ции. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. 753 с.
31. Веснин P.M. К вопросу о порядке представления заключений Правительства Российской Федерации на «финансовоемкие» законопроекты // Сборник статей аспирантов и стажеров Института государства и права Российской академии наук / Отв. ред. Ю.Л. Шульженко. М., 2004. С. 147-158.
32. Глотов С. А. Законотворчество в современной России: некоторые проблемы и перспективы развития // Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2006. № 3. С. 1-4.
33. Котенков А.А. Проблемы «финансовоемких» законопроектов в за­конодательной процедуре // Государство и право. 1998. № 11. С. 5—7.
34. Лихобабин В.А. Правительство как субъект права законода­тельной инициативы: российская модель и мировой опыт // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 7. С. 21—24.
35. Михайлова H., Парамонов А. Итоги законодательной деятельности Государственной Думы третьего созыва // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2004. № 1. С. 195-200.
36. Павлушкин А. Правительство России и органы власти субъектов Федерации в федеральном законотворческом процессе // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3.С. 60-64.
37. Парламентское право России: Учеб. пособие/ Под ред. Т. Я. Хабриевой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2003. 655 с.
38. Правительство Российской Федерации / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Норма, 2005. 608 с.
39. Ремингтон Т. Федеральное Собрание Российской Федерации (1994—2004) // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 4. С. 40-52.
40. Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика /Под ред. О.Н.Булакова. М. Эксмо, 2005. 320с.
41. Чайка Ю.Я. Организация законопроектной деятельности и ведомственного нормотворчества // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2005.№ 7. С. 21-25.
42. Шувалов И.И. Взаимодействие Правительства Российской Федерации и парламента в законотворческом процессе // Конституционное и муниципальное право. 2004. №4. С. 15— 21.
43. Шувалов И.И. Взаимодействие Правительства Российской Федерации с другими участниками законотворческого процесса // Журнал российского права. 2004. № 6. С. 18— 26.
44. Шувалов И.И. Законотворческая деятельность Правительства России: содержание и приоритеты // Журнал российского права, №4. С. 17-25.
45. Шувалов И. И. Правительство Российской Федерации в законотворческом процессе. М.: Норма, 2004. 144с.

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М. Эксмо, 2007г. ст. 2 [↑](#footnote-ref-1)
2. Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности Утверждено постановлением Правительства российской Федерации от 2 июня 2004г. № 264 // СЗ РФ.2004. № 23. Ст. 2317; № 47. Ст. 4666; 2005. № 34. Ст. 3507. [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности Утверждено постановлением Правительства российской Федерации от 2 июня 2004г. № 264 // СЗ РФ.2004. № 23. Ст. 2317; № 47. Ст. 4666; 2005. № 34. Ст. 3507. [↑](#footnote-ref-3)
4. Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2005г. № 873 «О статс-секретарях – заместителях руководителей федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 31. Ст. 3203. [↑](#footnote-ref-4)
5. Из Постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 2005 г. № 514 «Об особенностях статуса и Типовом регламенте статс–секретарей – заместителей руководителей федеральных органов власти» // СЗ РФ. 2005. № 34. Ст. 3507. [↑](#footnote-ref-5)
6. Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004г. № 260 // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313; 2006. № 23. Ст. 2514; № 29. Ст. 3251. П. 16. [↑](#footnote-ref-6)
7. Регламент Правительства Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1июня 2004г. № 260 (с изменениями от 27 мая, 7 июля 2006г., 31 июля 2007г.) [↑](#footnote-ref-7)
8. Федеральный Конституционный Закон от 17 декабря 1997 г. № 2 - ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-8)
9. Баглай М.В. Конституционное право Российской федерации: Учебник для вузов. 5-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2005.С. 623-624. [↑](#footnote-ref-9)
10. Регламент Правительства Российской Федерации. П.7: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004г. № 260. // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313; 2006. № 23. Ст. 2514; № 29. Ст. 3251. [↑](#footnote-ref-10)
11. Регламент Правительства Российской Федерации. П.53: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004г. № 260. // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313; 2006. № 23. Ст. 2514; № 29. Ст. 3251. [↑](#footnote-ref-11)
12. Там же П.54,55. [↑](#footnote-ref-12)
13. «Регламент Министерства Юстиции Российской Федерации», утвержден Приказом Минюста от 26 декабря 2005г. № 252. П.6.9. [↑](#footnote-ref-13)
14. Регламент Правительства Российской Федерации. П.7: Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004г. № 260. // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313; 2006. № 23. Ст. 2514; № 29. Ст. 3251. [↑](#footnote-ref-14)
15. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 ноября 2006г. № 9-П «По делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5371. [↑](#footnote-ref-15)
16. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД [↑](#footnote-ref-16)
17. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2 - ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997г., 19 июня, 3 ноября 2004г., 1 июня 2005г., 30 января, 2 марта 2007г.) [↑](#footnote-ref-17)
18. Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 г. № 2 – ФКЗ.// Справочная система «Гарант» [↑](#footnote-ref-18)
19. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2 - ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997г., 19 июня, 3 ноября 2004г., 1 июня 2005г., 30 января, 2 марта 2007г.). Ст. 38. [↑](#footnote-ref-19)
20. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД (с изменениями) [↑](#footnote-ref-20)