**Содержание**

1.Сущность и назначение управления федеральными органами государственной охраны…………………………………………………………….3

2.Общая характеристика систем управления федеральными органами государственной охраны………………………………………………………….6

3.Правовые основы обеспечения исполнителей служебной деятельности материальными средствами………………………………………………………8

Список источников литературы…………………………………………….13

**Глава 1.Сущность и назначение управления федеральными органами государственной охраны.**

Федеральные органы государственный охраны состоят из Федеральной службы охраны Российской Федерации (ФСО России), Управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центров специальной связи и информации ФСО России, подразделений связи специального назначения ФСО России, образовательных, научно-исследовательских и иных организаций, подведомственных ФСО России, которые обеспечивают деятельность федеральных органов государственной охраны. Также в 1996 году в состав ФСО вошла служба безопасности Президента Российской Федерации.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) - федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, который *обеспечивает безопасность объектов государственной охраны*, осуществляет полномочия на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

К объектам государственной безопасности принадлежат: лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом[[1]](#footnote-1). К охраняемым объектам: здания, строения и сооружения, в которых размещены федеральные органы государственной власти, прилегающие к указанным зданиям, строениям и сооружениям территории и акватории, подлежащие защите в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также здания, строения и сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, находящиеся в оперативном управлении федеральных органов государственной охраны.

Также Федеральная служба охраны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам.

Функции и задачи федеральных органов Государственной охраны требует повещенного контроля над их исполнением.

*Руководство федеральными органами государственной охраны* осуществляют Президент Российской Федерации, а также Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Права и полномочия Федеральной службы охраны отражены в двух документах – Законе о госохране и Положении о ФСО[[2]](#footnote-2). *Контроль за деятельностью федеральных органов государственной* охраны согласно Федеральному Закону «О Государственной Охране» от 24 апреля 1996 года осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами[[3]](#footnote-3). Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности федеральных органов государственной охраны в порядке, установленном федеральным законодательством.

Непосредственно *управлением Федеральных органов государственный охраны* занимается Директор ФСО, заместитель директора ФСО и коллегия ФСО.

*Сущность управления федеральными органами государственной охраны* заключается в:

- *контроле, надзоре и руководстве за выполнением функций и обязанностей федеральных органов государственной охраны*, а именно обеспечении безопасности объектов государственной охраны, выявлении угроз объектам государственной охраны, выявлении противоправных посягательств на данные объекты, защита охраняемых объектов,

- участие в пределах полномочий в *борьбе с терроризмом*, обеспечение специальной связи и информатизации и др.

- *определении основных направлений государственной политики в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны*, разработке целевых, комплексных и иных федеральных и региональных программ развития подразделений федеральных органов государственной охраны;

 - *объединение и координация отраслевых систем управления входе взаимодействия с другими силами обеспечения безопасности Российской Федерации*, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от форм собственности;

- *обеспечение организационного единства функционирования всех структурных подразделений* федеральных органов государственной охраны;

- *реализация программ и задач, связанных с межотраслевым сотрудничеством*, имеющих смежное или общегосударственное, межрегиональное и региональное значение[[4]](#footnote-4).

*Назначение управления федеральными органами Государственной охраны* заключается в поддержании нормального режима функционирования федеральных органов государственной охраны, обеспечении безопасности и целостности самих федеральных органов государственной охраны, обеспечении материально-технической базы и организация кадровых ресурсов ФСО, обеспечение непрерывности и эффективности работы федеральных органов государственной охраны.

**Глава 2. Общая характеристика систем управления федеральными органами государственной охраны.**

*Системы управления* федеральных органов государственной охраны включают в себя *объекты* (подразделения органов государственной охраны, их сотрудники), *субъекты управления* (лицо или группа лиц, осуществляющих управление), их *структуру* и связи между ними.[[5]](#footnote-5)

Система управления федеральных органов государственной охраны характеризуется четкой *иерархией и структурированностью*. То есть можно говорить о наблюдаемой централизованной полностью управляемой системе со смешанной линейно-иерархической структурой управления, когда все звенья системы связаны в иерархической последовательности. При этом она недостижима по входу, так как завершающие звенья при воздействии на них не дают результата к контакте с внешним миром.

Информационную систему управления можно классифицировать как крупную интергрированную.

Федеральные органы государственной охраны, объединенные в ФСО, находятся в подчинении Президенту и правительству РФ, а также подконтрольны прокуратуре.

Далее в системе управления можно выделить директора, заместители директора и коллегию ФСО.

На *директора ФСО* положены обязанности в сфере управления. В несении этих обязанностей ему помогают четверо *первых заместителей* и пятеро других *заместителей*. Число заместителей может меняться.

В ФСО России, согласно с Указом Президента Российской Федерации – «Вопросы Федеральной Службы Охраны Российской Федерации» от 7 августа 2004 года, образуется *коллегия*. Состав коллегии утверждается директором (председателем коллегии)[[6]](#footnote-6). Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы, отнесенные к установленной сфере деятельности ФСО России. *Решения коллегии* принимаются *большинством голосов ее членов*. На основании решений коллегии издаются приказы ФСО России.

*В случае разногласий* между председателем коллегии и ее членами окончательное *решение принимает директор*.

На основании решений, принятых на совместных заседаниях коллегий ФСО России и других федеральных органов исполнительной власти, издаются *совместные приказы ФСО России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.*

В общей системе управления органами государственной охраны выделяться *подсистемы*: каждое структурное подразделение имеет руководство, которое в свое очередь подчиняется высшему руководству ФСО.

   Руководству федеральных органов государственной охраны подотчетны *начальник управления безопасности Президента, начальник отдела в управлении специальной связи и информации, начальник гаража особого назначения, начальник управления коменданта Московского Кремля, руководители президентского оркестра, спортивного клуба ФСО и пресс-центра*.

   Особенностью систем управления подразделений федеральных органов государственной охраны является то, что субъектами управления чаще выступают начальники функциональных подразделений. Так, например, помимо начальника управления специальной связи и информации, за работу службы отвечает начальник центра специальной связи и информации. Подобное разграничение обязанностей отражает специфику управления в условиях повышенной секретности. Конечные подразделения в системе управления на выходе удерживают информацию, не пропуская во внешнюю среду.

*Подразделения федеральных органов государственной охраны в округах* имеют подобную структуру системы управления. Управление осуществляется начальником штаба ФСО в округе, начальником управления специальной связи и информации округа.

Также в системе управления федеральных органов государственной охраны выделяется ряд *аппаратно-хозяйственных управлений*: финансово-экономическое, транспортное, управление военно-технического снабжения спецсвязи, управление кадров и другие.

**Глава 3. Правовые основы обеспечения исполнителей служебной деятельности материальными средствами.**

Правовые основы обеспечения исполнителей служебной деятельности материальными средствами составляют: *Конституция Российской Федерации*; Декларация прав и свобод человека и гражданина; международные правовые документы, регламентирующие прохождение государственной службы; конституции республик, являющихся субъектами РФ; уставы субъектов РФ, содержащие нормы о государственной службе субъектов РФ; специальные федеральные законы и иные законодательные акты, регламентирующие государственно-служебные отношения в сфере государственной службы («О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. См.: СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063., «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 24 июля 2004 г. См.: СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. При этом и государственная федеральная и государственная гражданская служба имеют равные права на обеспечении их деятельности материальными средствами.

Рассмотри более подробно отдельные нормативно-правовые акты.

В первую очередь пункт *3 статьи 37 главы 2 Конституции Российской Федерации* гласит: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы». Что подразумевает, в том числе обеспечение служащих материальными средствами для нормальной деятельности и исполнения служебных обязанностей.[[7]](#footnote-7)

Под материальными средствами понимается совокупность всех предметов, используемых службой в любом предприятии, таких как оборудование, приборы, инструменты, механизмы, различные устройства, материалы и расходные материалы.

Так *статья 70 Бюджетного Кодекса Российской Федерации* закрепляет за гражданскими государственными служащими право на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд и других материальных средств для деятельности государственной службы[[8]](#footnote-8).

В соответствии со статьей *13 Федерального закона принятого 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"* гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание. Кроме этого ему гарантируется создание материально-технической базы для полноценной служебной деятельности[[9]](#footnote-9).

Отдельно предусмотрены правила исполнителей муниципальных органов материальными средствами в *Законе “Об основах муниципальной службы в РФ”* от 8 января 1998 года под редакцией 13 апреля 1996 года: каждому муниципальному служащему гарантируется в числе прочих прав денежное содержание, выплаты и условия работы, обеспечивающие выполнение им должностных обязанностей[[10]](#footnote-10).

Исполнители государственной служебной деятельности различных отраслей защищены конкретными законодательными актами, что регламентируют деятельность данной отрасли. Например, обеспечение материальными, научно-методическими, информационными и иными средствами исполнителей служебной деятельности судебно-экспертных заведений определяется *пятой главой Федерального Закона «О государственной судебно-экспертной деятельности» от 5 апреля 2001 года[[11]](#footnote-11)*.

Согласно *статье 15 Федерального закона “Об обороне” от 31 мая 1996* года правительство Российской Федерации несет ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, как федеральной государственной службы, организует обеспечение Вооруженных Сил материальными средствами и услугами по их запросам, руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти, решает другие вопросы на основе и во исполнение принятых Государственной Думой и утвержденных Президентом России законов[[12]](#footnote-12).

В соответствии со *статьей 14* того же федерального закона “Об обороне” Министерство обороны заказывает и финансирует производство и закупку продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооруженных Сил, обеспечивает социальную защиту военнослужащих, гражданского персонала армии и флота, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

*Устав внутренней службы Вооруженных Сил РФ (статья 80)* вменяет в обязанность командирам подразделений, как субъектам управления: своевременное истребование и организацию получения, хранения и учет материальных средств, их подвоз и выдачу подчиненным; обеспечение полноты доведения до личного состава положенных денежного и других видов довольствия; организацию экономного и целесообразного расходования материальных и денежных средств[[13]](#footnote-13).

Также *Устав внутренней службы Вооруженных Сил РФ (статья 91,97)* возлагает реализацию обеспечения исполнителей служебной деятельности материальными средствами на командиров полка и командиров полка по тылу.

Для беспрерывного обеспечения материальными средствами служб Вооруженных сил Российской Федерации предусмотрены Положение Правительства Российской Федерации *«О Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» от 6 марта 2008 года.*

*Статья 36 Закона Российской Федерации «О милиции»* от 18 апреля 1991 года с изменениями и дополнениями гласит, что нормы обеспечения милиции оружием, боеприпасами, продовольствием и вещевым имуществом устанавливаются Правительством Российской Федерации, а нормы иных видов материально-технического обеспечения - министром внутренних дел Российской Федерации. Снабжение милиции форменной одеждой, оружием, боеприпасами, специальными средствами и техникой осуществляется через Министерство внутренних дел Российской Федерации по установленным нормам[[14]](#footnote-14).

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности федеральной службы безопасности регулируется *статьей 7.1 Федерального Закона «О федеральной службе безопасности»* от 3 апреля 1995 года с изменениями и дополнениями*. [[15]](#footnote-15)*

Источником предоставления материальных средств для исполнителей служебной деятельности, материального обеспечения федеральных и гражданских государственных служащих являются федеральные бюджеты и бюджеты субъектов Российской Федерации, что юридически закреплено в главе *3 статье 18 Федерального Закона «О системе государственной службы Российской Федерации».[[16]](#footnote-16)*

**Список источников литературы**

1. Агапов. А. Административное право: Учебник.- 4-е изд. – М.: Дашков и К, 2006. - 932 с.

2. Всегда при власти//Российские вести 34 (1836) от 20 сентября 2007

3. Федеральный закон «О Государственной охране» от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ (Российская газета, N 290, 30.12.2004)

4. Е. В. Охотский. Государственное управление в современной России. – М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. – 548 с.

5. Долятовский В.А., Долятовская В.Н. Исследование систем управления: Учебно-практическое пособие.- М.: ИКЦ «МарТ», 2003. – 256 с.

6. Указ Президента РФ О внесении изменений в Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г № 1031 «Вопросы Федеральной Службы Охраны Российской Федерации. Собрание законодательства РФ, № 32, 2004.

7. Конституция Российской Федерации. Официальное издание.– М.: Юрид. лит., 2005. – 64 с.

8. Бюджетный кодекс РФ. – М.: Гросс-Медиа, 2008. – 224 с.

9. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"//Российская газета, 31.06.2004

10. Федеральный закон 08.01.98//Российская газета", № 8, 16.01.98.

11. Комментарий к федеральному Закону «О государственной судебно-экспертной деятельности» в РФ. – М.: Екмос, 2003. – 368 с.

12. Федеральный Закон от 3 июля 2006 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам обороны и военной службы// Российская газета, 06.06.2006.

13. Новый устав внутренней службы вооружены сил РФ. Сибирское университетское издательство, 2008. – 224 с.

14. Закон Российское Федерации о милиции от 18 апреля 1991 с изменениями и дополнениями. – М.: Экзамен, 2007. – 64 с.

15. Правовое обеспечение безопасности Российской Федерации. Под ред. В. Г. Вишнякова. – М.: Юрид. лит., 2005. – 400 с.

16. Федеральный Закон от 27 мая 2003 года « О системе государственной службы РФ». – М.: Ось-89, 2008. – 16 с.

1. #  Агапов. А. Административное право: Учебник.- 4-е изд. – М.: Дашков и К, 2006. - 932 с.

 [↑](#footnote-ref-1)
2. Всегда при власти//Российские вести 34 (1836) от 20 сентября 2007 [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон «О Государственной охране» от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ (Российская газета, N 290, 30.12.2004) [↑](#footnote-ref-3)
4. Е. В. Охотский. Государственное управление в современной России. – М.: МГИМО (У) МИД России, 2008. – 548 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Долятовский В.А., Долятовская В.Н. Исследование систем управления: Учебно-практическое пособие.- М.: ИКЦ «МарТ», 2003. – 256 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Указ Президента РФ О внесении изменений в Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г № 1031 «Вопросы Федеральной Службы Охраны Российской Федерации. Собрание законодательства РФ, № 32, 2004. [↑](#footnote-ref-6)
7. Конституция Российской Федерации. Официальное издание.– М.: Юрид. лит., 2005. – 64 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. Бюджетный кодекс РФ. – М.: Гросс-Медиа, 2008. – 224 с. [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"//Российская газета, 31.06.2004 [↑](#footnote-ref-9)
10. Федеральный закон 08.01.98//Российская газета", № 8, 16.01.98 [↑](#footnote-ref-10)
11. Комментарий к федеральному Закону «О государственной судебно-экспертной деятельности» в РФ. – М.: Екмос, 2003. – 368 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный Закон от 3 июля 2006 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам обороны и военной службы// Российская газета, 06.06.2006 [↑](#footnote-ref-12)
13. Новый устав внутренней службы вооружены сил РФ. Сибирское университетское издательство, 2008. – 224 с. [↑](#footnote-ref-13)
14. Закон Российское Федерации о милиции от 18 апреля 1991 с изменениями и дополнениями. – М.: Экзамен, 2007. – 64 с. [↑](#footnote-ref-14)
15. Правовое обеспечение безопасности Российской Федерации. Под ред. В. Г. Вишнякова. – М.: Юрид. лит., 2005. – 400 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Федеральный Закон от 27 мая 2003 года « О системе государственной службы РФ». – М.: Ось-89, 2008. – 16 с. [↑](#footnote-ref-16)