ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) Федеральный университет

Экономический факультет

Кафедра государственного и муниципального образования

**Курсовая**

на тему

**Управление государственной собственностью**

Работу выполнила

студентка гр.1476-2

Елисеева Екатерина

Научный руководитель

Кораблев М.М.

Казань-2011

**Содержание**

Введение

Глава 1. Теоретические основы управления государственной собственностью

1.1 Понятие государственной собственности

1.2. Объекты, относящиеся исключительно к федеральной собственности

1.3. Цели, задачи и принципы управления государственным имуществом

[Глава 2. Система управления государственной собственностью](#_Toc225587260)

Глава 3. Повышение эффективности управления государственной собственностью

[Заключение](#_Toc225587263)

[Список использованной литературы](#_Toc225587264)

**Введение**

В Российской Федерации государственная собственность долгое время оставалась ведущей формой собственности и имела наибольший удельный вес. Концентрация имущества в государственной собственности и, как следствие, ограничение имущественной сферы и правомочий других собственников, исключение частной собственности как таковой не дало положительных результатов.

В настоящее время законодательством закреплено равенство всех участников гражданских правоотношений, включая и государство (ст. 2 ГК РФ). Условиями, обеспечивающими равенство субъектов в отношениях собственности, явилось лишение государства ряда преимуществ (отказ от нераспространения исковой давности на требования о возврате государственного имущества из чужого незаконного владения и некоторых других льгот) и закрепление за всеми собственниками равного права на защиту их собственности (п. 4 ст. 212 ГК РФ).

Действующее законодательство рассматривает государственную и частную собственность не как противостоящие друг другу формы собственности, а как две составляющие экономических отношений собственности, не имеющие политической окраски.

В сложной системе экономических отношений государственная собственность представляет собой форму собственности, имеющую целью общенародное присвоение имущества, обособленного от имущества других организаций и граждан. Совпадение общенародных и государственных интересов в сфере присвоения материальных благ основывается на конституционном положении, согласно которому носителем и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ (ч.1 ст.3 Конституции РФ).

Актуальность выбранной темы заключается в том, что постоянно идет реформирование и разделение прав владения на объекты федеральной собственности.

Таким образом, в курсовой работе можно поставить цель исследования, заключающуюся в рассмотрении основных объектов федеральной собственности и правомерности применяемых в ней принципов и методов управления.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Понять что же такое государственная собственность;
2. Классифицировать объекты государственной собственности по признакам, определяющим специфику управления;
3. Выявить цели, задачи и принципы управления государственным имуществом;
4. Рассмотреть систему управления государственной собственностью;
5. Объяснить роль принципов управления федеральной собственностью с целью ее оптимального и эффективного использования.

Объектом исследования в данной работе является вся государственная собственность, принадлежащая РФ.

Предмет исследования – государственные мероприятия по оперативному управлению федеральной собственностью, с целью минимизации затрат на ее содержание, а также максимизации прибыли от ее использования, а также для привлечения иностранного капитала.

Теоретическую и методологическую основу работы составили опубликованные научные труды зарубежных и российских экономистов, социологов и политологов, а также нормативные акты и постановления Правительства РФ по вопросам управления государственной собственностью.

В структуру работы входят введение, три раздела, заключение и список использованной литературы – 32страницы.

**Глава 1. Теоретические основы государственной собственности.**

**1.1. Понятие государственной собственности**

Государственной собственностью в РФ является имущество, принадлежащее на праве собственности РФ (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта РФ).

Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с ГК РФ ст. 294, 296.

Средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну РФ, казну республики в составе РФ, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов РФ осуществляется в порядке, установленном законом.

**1.2 Объекты, относящиеся исключительно к федеральной собственности[[1]](#footnote-1)**

Объекты, составляющие основу национального богатства страны:

* Ресурсы континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны Российской Федерации.
* Охраняемые или особым образом используемые природные объекты (заповедники, в том числе биосферные, национальные природные парки, курорты, а также заказники, имеющие общереспубликанское значение).
* Объекты историко-культурного и природного наследия и художественные ценности, учреждения культуры общероссийского значения, расположенные на территории Российской Федерации.

Объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач:

* Государственная казна Российской Федерации (средства республиканского бюджета Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, фонда социального страхования и других государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации; золотой запас, алмазный и валютный фонды).
* Имущество вооруженных сил, железнодорожных, пограничных и внутренних войск, органов безопасности, органов внутренних дел Российской Федерации и других учреждений, финансирование которых осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, а также расположенных на территории Российской Федерации учреждений, финансировавшихся из государственного бюджета СССР.
* Высшие учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, предприятия и другие объекты Российской Академии наук, отраслевых академий наук, Министерства образования Российской Федерации, Министерства науки и технической политики Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, государственных научных центров.
* Предприятия и объекты геологической, картографо-геодезической, гидрометеорологической службы, контроля за состоянием и охраны окружающей природной среды и природных ресурсов.
* Предприятия и учреждения санитарно-эпидемиологической и ветеринарной службы, службы защиты растений.
* Предприятия патентной службы, стандартизации и метрологии, машиноиспытательные станции и полигоны.
* Государственные запасы и мобилизационные резервы, а также предприятия, обеспечивающие их сохранение.
* Предприятия исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Российской Федерации.[[2]](#footnote-2)

Объекты оборонного производства:

* Все предприятия, производящие системы и элементы вооружения, взрывчатые и отравляющие вещества, расщепляющиеся и радиоактивные материалы, ракетные носители, космические и летательные аппараты, военное снаряжение, предприятия и объекты, обеспечивающие обслуживание, запуск и сопровождение космических аппаратов, осуществляющие НИР и ОКР в указанных областях - независимо от доли военных заказов.
* Защищенные рабочие помещения запасных пунктов управления всех органов государственной власти и управления, а также объекты связи и инженерной инфраструктуры, предназначенные для использования в особый период.

Объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства:

* Предприятия добывающей промышленности, за исключением добычи местного сырья (определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации).
* Предприятия топливно-энергетического комплекса.
* Предприятия и объекты электроэнергетики
* Предприятия и объекты отраслей железнодорожного, воздушного и трубопроводного транспорта, речного и морского флота, предприятия газификации.

Федеральные автомобильные дороги общего пользования и обслуживающие их организации.

* Предприятия связи, телевизионные и радиопередающие центры.
* Государственные племенные и конные заводы и совхозы, селекционно-гибридные центры, государственные семенные инспекции и лаборатории по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, сортоиспытательные станции и участки, предприятия и хозяйства по производству ценных и анадромных видов рыб, серпентарии.

Прочие объекты:

* Предприятия фармацевтической промышленности, промышленности медико-биологических препаратов.
* Предприятия и организации по производству спиртовой и ликеро-водочной продукции.

**1.3. Цели, задачи и принципы управления государственным имуществом**

В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения государственным имуществом, усиления государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики.

Усиление роли государства в регулировании экономики не следует понимать как политику наращивания массы объектов государственной собственности в экономическом пространстве страны. В настоящий момент ощущается объективная потребность в создании стройной, экономически и логически выверенной системы критериев, в соответствии с которыми те или иные объекты выбираются для осуществления государственного управления на базе жесткого, детально регламентированного механизма управления и контроля за государственной собственностью.

Государство в силу многообразия объектов управления, их специфики, невозможности оперативной обработки актуальной информации о состоянии каждого объекта управления, необходимой для принятия своевременных и адекватных управленческих решений, в большинстве случаев не может и не должно определять способы достижения цели, т.е. детальные, экономически обоснованные планы конкретных мероприятий в отношении объекта управления.

Способ достижения цели определяется в рамках установленной (как правило, конкурсной) процедуры назначения управляющего и утверждается уполномоченным государственным органом.

Ответственность за осуществление утвержденного способа достижения цели государства возлагается на управляющего и должна не только стимулировать его надлежащую деятельность, но и сводить к минимуму риски государства при недостижении запланированного качественного результата управления.

Государственная политика преследует следующие цели:

1. Увеличение доходов федерального бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью;
2. Оптимизация структуры собственности (с точки зрения пропорций на макро- и микроуровне) в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста;
3. Вовлечение максимального количества объектов государственной собственности в процесс совершенствования управления;
4. Использование государственных активов в качестве инструмента для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;
5. Повышение конкурентоспособности коммерческих организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности путем содействия внутренним преобразованиям в них и прекращению выполнения несвойственных им функций.

Для реализации указанных целей федеральным органам исполнительной власти необходимо решить следующие задачи в виде:

1. Полной инвентаризации объектов государственной собственности, разработки и реализации системы учета этих объектов и оформление прав на них;
2. Повышения эффективности управления государственным имуществом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов, детальной правовой регламентации процессов управления;
3. Классификации объектов государственной собственности по признакам, определяющим специфику управления;
4. Оптимизации количества объектов управления и перехода к пообъектному управлению;
5. Определения цели государственного управления по каждому объекту управления (группе объектов);
6. Обеспечения прав государства как участника (акционера) коммерческих и некоммерческих организаций;
7. Обеспечения контроля за использованием и сохранностью государственного имущества, а также контроля за деятельностью лиц, привлекаемых в качестве управляющих, где под управляющими понимаются руководители унитарных предприятий, учреждений, представители государства в органах управления коммерческих и некоммерческих организаций, доверительные управляющие государственным имуществом, управляющие компании;
8. Обеспечения поступления дополнительных доходов в федеральный бюджет путем создания новых возобновляемых источников платежей и более эффективного использования имеющегося имущества.

Таким образом, задачи реализации данной концепции управления федеральной собственности являются приоритетными для всех федеральных органов исполнительной власти. Также устанавливаются меры ответственности федеральных органов исполнительной власти за реализацию предоставленных им полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом.

Применительно к каждому объекту управления (группе объектов) государством должна быть определена и зафиксирована цель, которую оно преследует и достижению которой служит объект, при этом должны соблюдаться основные принципы управления государственным имуществом.

Важнейшим принципом является использование системы управления как неразрывного единства таких элементов, как: обеспечение обязательного порядка определения способа достижения цели, регламентация порядка принятия управленческих решений государственными органами, порядка выбора управляющих, мотивации управляющих, контроль за объектами управления и деятельностью управляющих, предоставление отчетности государственными органами и управляющими, принятие управленческих решений на основании анализа результатов контроля и отчетности, ответственность за результаты управления, постоянное поступление, обработка и анализ информации о работе управляющих и объектов управления.

Функционирование системы управления и порядок взаимодействия государственных органов должны быть детально регламентированы соответствующими правовыми актами.

Принцип эффективности управления заключается в достижении цели управления (определенного качественного результата деятельности или состояния объекта управления) ценой максимальной экономии ресурсов. Указанный критерий является обязательным при оценке деятельности государственных органов и управляющих по управлению государственным имуществом.

Государство крайне заинтересовано в профессиональном управлении государственным имуществом, в связи с чем необходимо создать систему подготовки и аттестации управляющих и соблюсти такой принцип управления как обеспечение профессионализма управления.

Т.е. принципы управления, а также подходы к их реализации конкретизируются применительно ко всем объектам управления, особенно к таким как унитарные предприятия и учреждения, акции, находящиеся в федеральной собственности, доли Российской Федерации в уставных капиталах хозяйственных обществ и товариществ, федеральная недвижимость и определяются в следующей логической последовательности:

* оценка состояния (количественная характеристика, классификация объектов, распределение полномочий между государственными органами, положение дел и основные выводы);
* постановка целей и задач управления;
* контроль эффективности управления.

**Глава 2. Система управления государственной собственностью**

*Управление государственной собственностью* представляет собой сознательное, целенаправленное воздействие со стороны государства на все объекты принадлежащей ему собственности. На практике это означает, что государство как собственник устанавливает определенные правила, условия владения, пользования и распоряжения этими объектами.

*Управление государственной собственностью* определяется как совокупность всевозможных отношений между различными субъектами (работниками и менеджерами) по поводу организации воспроизводства и использования объектов государственной собственности с помощью организационно-экономических механизмов и методов для удовлетворения основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства.

При управлении государственной собственностью, как и любым сложным объектом, должен быть задействован комплексный подход, т.е. одновременно должны осуществляться целевая, воспроизводственная, организационная и функциональная составляющая управления. Такое управление охватывает управленческие функции, включающие прогнозирование, планирование, организацию, координацию, контроль и т.д., а также администрирование, экономические и другие методы.

Причины управления государственной собственностью включают:

* целеполагание. Оно предполагает разработку целей государственного управления на всех ее уровнях и направлениях. Это должна быть система взаимосвязанных целей, различающихся во времени и постоянно корректируемых согласно с меняющимися условиями;
* научность управления;
* ответственность субъектов управления государственной собственности за результаты ее функционирования;
* комплексное управление, обеспечивающее единство действий органов представительной и исполнительной власти, всех управляющих структур;
* постоянное совершенствование управления;
* профессионализм управления;
* эффективность управления.

Способы управления государственной собственностью:

а) на базе объектов управления:

* посредством имеющегося законодательства;
* через государственные фонды денежных средств, осуществляющие распределение и перераспределение финансовых ресурсов и доходов граждан;
* через управление государственным имуществом на основе соответствующих государственных программ, в частности, связанных с процессами национализации и приватизации;

б) по управленческим действиям:

* учетно-регистрационная деятельность государства;
* порядок учреждения, реорганизации и ликвидации юридических лиц (участников рынка);
* управления различными формами государственной и негосударственной собственности со стороны государства;
* решения о приватизации и национализации;
* порядок структурирования государственной собственности (на федеральном, региональном и муниципальном уровнях);

в) в зависимости от временной направленности:

* оперативное, или текущее, управление;
* перспективное управление, направленное на какие-либо преобразования в собственности в будущем.

# Подсистемы обеспечения системы управления государственной собственностью

Информационное обеспечение (реестры, кадастры, балансы и т.д.)

Законодательно-нормативная база

Контроль общей эффективности управления

Кадровое обеспечение

Оценка объектов государственности

Рис. 2.1. Подсистемы обеспечения системы управления государственной собственностью.

В процессе управления государственной собственностью осуществляется пять главных функций: *планирование, организация, распоряжение, руководство и контроль*.

*Планирование* является средством предварения идей в реальность и заключается в формализации целей и задач, а также средств их достижения. В процессе планирования принимаются решения относительно направления деятельности по управлению государственной собственностью и устанавливается очередность действий (выделяются приоритеты).

*Организация* подразумевает установление определенной системы взаимоотношений (иерархии) между различными государственными органами, принимающими участие в управлении государственной собственностью, а также связей между ними и другими ресурсами, используемыми для достижения поставленных целей.

*Распоряжение* обеспечивает функционирование всей системы, созданной в процессе организации. Оно опирается на четкое разделение прав и ответственности во всех звеньях управления. Эта деятельность призвана направлять рабочий процесс управления на региональном и федеральном уровне.

*Руководство* заключается в том, чтобы побудить отдельные звенья управления действовать в интересах общих целей и задач.

*Контроль* предполагает принятие мер, необходимых для проведения планирования и решения конкретных задач в процессе достижения целей управления, а также обеспечения соответствия текущих задач конечным целям.

Согласно Конституции государственная власть в РФ организована и функционирует на базе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Применительно к управлению государственной собственностью основной функцией органов законодательной власти является принятие законов о собственности и утверждение бюджета.

При этом органы исполнительной власти обеспечивают организационную и распорядительную деятельность по исполнению законов, органы судебной власти – отправление правосудия.

Важнейшую роль в управлении государственной собственностью принадлежит системе федеральных органов исполнительной власти, в которую входят Министерства Российской Федерации (федеральные министерства) и иные федеральные органы исполнительной власти, государственные комитеты России, федеральные службы России, российские агентства, федеральные надзоры России, а также Управление делами Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения управления государственной собственностью правительство специальным постановлением передало часть своих полномочий в этой области ряду федеральных органов исполнительной власти. При этом ключевую роль в процессе управления государственной собственностью была отведена Министерству имущественных отношений Российской Федерации (Минимущество России), которое осуществляет право собственности от имени Российской Федерации в отношении федеральных предприятий и учреждений как имущественных комплексов и пакетов акций, закрепленных в федеральной собственности.

Органы управления государственной собственностью

Президент страны, президент субъекта федерации

Федеральное собрание или законодательный орган субъекта федерации

Правительство страны, правительство субъекта федерации

Министерство (иной региональный орган) управления государственным имуществом

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом

Отраслевые органы исполнительной власти в центре и на местах

Рис. 2.2. Важнейшие органы управления государственной собственностью.

Целями управления государственной собственностью является достижение конкретных целей, поставленных перед государственным аппаратом управления. Если, например, эта цель заключается в создании частной собственности, то управление государственной собственностью сводится к ее приватизации в установленные сроки и по установленным правилам. Если эта цель состоит в увеличении доходов государственного бюджета, то управление государственной собственностью должно быть направлено на увеличение ее прибыльности или, наоборот, распродажу по наиболее высоким ценам. Если цель – увеличение регулирования рынка, то управление государственной собственностью сосредотачивается на воздействии на рынок в заданном направлении и т.д.

Проблемы преобразования отношений и структуры собственности – одна из самых важных в любой стране.

В одних странах эти преобразования носит устойчивый системный характер, в других – осуществляются в ходе политических и экономических реформ.

Приватизация, как процедура перераспределения собственности, должна служить решением следующих задач:

* повысить эффективность использования активов;
* усовершенствовать систему управления, сделав ее корпоративной;
* расширить доступ предприятия к капиталам;
* обеспечить конкурентоспособность предприятий за счет внедрения новых технологий и передового опыта;
* сформировать новых владельцев, которые стали бы более эффективными собственниками;
* увеличить поступление средств в казну за счет более эффективной работы предприятий;
* обеспечить более справедливое распределение прибыли.

В зависимости от конкретной ситуации государство может разными способами передавать свое имущество в частную собственность. Согласно действующему законодательству основными способами могут быть (рис.2.3.):

* преобразование государственных предприятий в акционерные общества (акционирование) с последующей процедурой отсуждения их акций в частную собственность;
* продажа акций, находящихся в собственности государства, а также передача иных вкладов в уставный капитал частных юридических лиц;
* продажа государственного имущества (зданий, сооружений, земельных угодий и т.п.) частным лицам;
* возвращение государственной собственности ее бывшим частным владельцам и др.

Продажа государственного имущества

Приватизация государственного имущества

Преобразование государственных предприятий в акционерные общества

Продажа принадлежащих государству акций и паев

Возвращение государственной собственности бывшим владельцам

Рис.2.3. Юридические способы приватизации.

Приватизация, являясь процедурой распределения собственности (перераспределение между государственной и частной собственностью), в период создания акционерных обществ, как правило, основывается не на отсуждении имущества путем его купли – продажи или на безвозмездной основе, а опосредуются движением акций или переходом собственности на акции, и только затем может произойти изменение собственности непосредственно на вещное имущество. Существование акции означает, что в собственности государства имеется разных размеров портфель акций различных предприятий страны, отражающих динамику и состояние в каждый момент времени перераспределительных отношений собственности между государством и остальными собственниками.

Способы образования государственного портфеля акций в результате осуществления приватизации представлены на рис.2.5. Ими могут быть :

* акционирование государственных предприятий (учреждение акционерных обществ на базе государственных предприятий) и нахождение их акций в собственности государства до момента продажи этих акций частным лицам;
* незавершенность приватизации, выраженная в незавершенности перехода акций, находящихся в собственности государства в собственность частных лиц.

# Государственный портфель акций

Результат акционерного механизма приватизации и государственной

собственности

Результат незавершенности приватизации государственной собственности

Рис.2.4. Образование государственного портфеля акций при приватизации в России.

Акция – особое экономическое отношение между участниками рынка (эмитентом и инвестором), т.е. отношение по поводу капитала, наряду с многочисленными другими видами взаимоотношений между ними как участниками рынка по поводу капитала, как, например, отношений купли – продажи, отношений кредитования, отношений залога и т.д.

Акция есть связующее отношение между ее эмитентом и инвестором. Она соединяет участников рынка в целое, но при этом сохраняя обособленность каждого из участников.

Для инвестора как владельца акций данное отношение означает, что он отдает свой капитал эмитенту, а взамен получает (на время владения акций) доходы с них (в виде дивидендов) и право на управление эмитентом взамен права управления капиталом как таковым, которым теперь управляет уже непосредственно эмитент.

Для эмитента выпуск акций означает привлечение капитала в свой уставный капитал с передачей власти над собой акционерам и выплатой им части своих доходов в виде дивидендов.

## Акция

Право на дивиденды (доход)

Право на управление

Инструмент привлечения инвестиций

Объект управления на фондовом рынке

Инструмент управления предприятием

Объект инвестиро-вания для участников рынка

Рис.2.5. Акция как инструмент привлечения инвестиций и управления предприятием.

Управление государственным портфелем акций должно включать основные объекты (блоки) управления, представленные на рис.2.6.

Объекты управления государственным портфелем акций

Государственный пакет акций на фондовом рынке

Предприятия, через государственные пакеты акций

Фондовый рынок, через акции

Акции на фондовом рынке

Национали-зированные предприятия

Товарные рынки

Купля-продажа акций государством в целях приватизации и национализации

Предприятие как участник определенного рынка

Создание рыночных продуктов на основе акций с целью повышения их ликвидности

Предприятие через миноритарные пакеты акций

Рис.2.6. Объекты управления государственным портфелям акций.

В условиях рынка стратегический подход к управлению собственностью приобретает исключительно важное значение. Стратегический подход охватывает не только такие сферы деятельности предприятия, как финансы, инвестиции, технологии, менеджмент, но и деятельность по управлению имуществом.

*Управление имуществом* – это комплексная система мероприятий (решений, действий, проектов и т.д.) по воспроизводству, обновлению, совершенствованию и организации наиболее рационального использования имущества предприятия.

Таким образом, управление имуществом включает в себя как операционную деятельность по содержанию, восстановлению и развитию имущественных комплексов, так и управленческую деятельность по учету, контролю, планированию, мотивации и функционированию этой операционной деятельности.

Теория управления имуществом находится в стадии формирования. Большое влияние на ее развитие оказала теория и практика оценок стоимости имущества. Понятно, что оценка имущества и управление имуществом тесно взаимосвязаны. Цель оценки – получить значение конкретного вида стоимости оцениваемого имущества. Но оценка не является самоцелью, она нужна для того, чтобы принять то или иное управленческое решение в отношении имущества. Таким образом, управление имуществом невозможно без результатов оценки этого имущества. Однако, неверно думать, что для управления имуществом нужна только оценка его стоимости. Стоимость, конечно, - важный показатель имущества, но не единственный. Для принятия управленческих решений в отношении имущества нужно привлечь многие другие его характеристики: назначение, качественные свойства, производственная мощность (производительность), эксплуатационные издержки, износ и др.

С развитием рыночных отношений расширился набор методов управления имуществом. Наряду с традиционными методами по восстановлению и обновлению имущества, все большее значение на практике приобретают такие методы, как аренда, финансовый лизинг, страхование, передача в доверительное управление и др.

Объекты недвижимости

Изменение собственника

Изменение права пользования и владения

Купля-продажа

(гл.30 п.7 ГК РФ)

Мена (гл.31 ГК РФ)

Дарение (гл.32 ГК РФ)

Рента (гл.33 ГК РФ)

Приватизация.

ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

ФЗ «О приватизации жилищного фона»

Продажа предприятия как имущественного комплекса

Аренда (гл.34 ГК РФ и ст.22 ЗК РФ)

Сервитут (ст.274 ГК РФ и ст.23 ЗК РФ)

Безвозмездное срочное пользование (ст.24 п.1 ЗК РФ)

Вклад в уставный капитал. Реорганизация юридических лиц

Совместная бюджетность

Ипотека

Лизинг

**Глава 3. Повышение эффективности управления государственной собственностью**

Повышение эффективности управления государственной собственностью предполагает:

- получение дополнительных доходов в федеральный бюджет от управления активами и их приватизации;

- активизацию инвестиционного процесса;

- оптимизацию структуры государственной собственности;

- привлечение к участию в приватизации субъектов малого предпринимательства.

В настоящее время сохраняется значительный потенциал для оптимизации структуры государственных активов. В частности, данные, приведенные в таблице 1, позволяют сделать вывод о нерациональности структуры их распределения по отраслям. Если значительное количество государственных организаций в машиностроении, транспортном комплексе, научно-образовательной сфере объяснимо, то наличие их значительного числа в пищевой промышленности, строительстве и торговле в целом неоправданно.

Таблица 1. Распределение федеральных государственных унитарных предприятий по отраслям экономики является следующим:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Отрасль экономики | Количество федеральных государственных унитарных предприятий | Количество акционерных обществ с участием Российской Федерации |
| Непроизводственная сфера | 1424 | 1162 |
| Промышленность, включая: |  |  |
| машиностроение | 292 | 245 |
| легкую | 59 | 11 |
| пищевую | 27 | 46 |
| металлургическую | 14 | 31 |
| Химическую и нефтехимическую | 47 | 36 |
| лесную | 94 | 35 |
| иные | 120 | 112 |
| Строительство | 252 | 160 |
| Сельское хозяйство | 410 | 397 |
| Транспорт и связь | 338 | 269 |
| Прочие отрасли | 440 | 288 |
| ИТОГО | 3517 | 2950 |

Проблема активизации инвестиционного процесса является одной из наиболее сложных для российской экономики. При этом государственная собственность не используется в качестве инструмента повышения инвестиционной активности, напротив, неудовлетворительное управление государственными активами представляет собой дополнительную угрозу экономическому росту. Поэтому важным является повышение эффективности инвестиционной деятельности государства. Речь идет, прежде всего, о стратегической эффективности, адекватности государственных инвестиций макроэкономическим приоритетам развития государства.

При этом актуальность данной проблемы объясняется не только с необходимостью мобилизации финансовых ресурсов для решения долговых проблем, но также связана с тем, что управление государственной собственностью является одним из важнейших механизмов проведения экономических реформ. Кроме того, создание системы эффективного управления объектами государственной собственности - важнейшее условие повышения эффективности системы государственных финансов.

Основные доходы от управления государственной собственностью формируются за счет таких источников, как доходы от приватизации государственной собственности, дивиденды по акциям, находящимся в собственности Российской Федерации, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и прибыль государственных унитарных предприятий, перечисляемая в бюджет.

В контексте задач укрепления единого экономического пространства и формирования эффективных рыночных институтов на всей территории страны важнейшим приоритетом в деятельности государства является выработка единой концепции управления государственной собственностью как на федеральном, так и субфедеральном уровне. На региональном и муниципальном уровнях управление государственной собственностью носит еще более «непрозрачный» и неэффективный характер, чем на федеральном. В большинстве случаев информация о структуре и масштабах государственной собственности на субфедеральном уровне является неполной. Официальные данные позволяют в лучшем случае сформировать лишь общее представление о ее масштабах и структуре.

Если на федеральном уровне государственная собственность призвана обеспечить решение важнейших задач социально-экономического развития в масштабах всего государства, то эффективное управление собственностью на субфедеральном уровне способно создать предпосылки для более полного учета региональной специфики, развития региональной инфраструктуры, решения социальных проблем в субъектах федерации. Однако на практике в условиях слабости рыночных институтов и отсутствия эффективного контроля со стороны федерального центра госсобственность на субфедеральном уровне не увеличивает экономический потенциал субъектов РФ, а во многих случаях приводит к коррупции, препятствует конкуренции и появлению эффективных собственников. Во многих случаях реальной причиной участия органов власти в деятельности предприятий является желание чиновников контролировать финансовые потоки, не заботясь о перспективах их развития. Собственность в этом случае не служит эффективным инструментом финансового регулирования на региональном уровне, не способствует поступлению дополнительных доходов в субфедеральные бюджеты, и поэтому не служит надежной базой выполнения региональными и местными властями своих функций.

Действующая законодательная база, посвященная управлению государственной собственностью, регулирует в первую очередь деятельность федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений, а также акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. Вместе с тем, основы финансового регулирования унитарных предприятий и хозяйственных обществ, относящихся к ведению региональных и местных властей, не отражены в федеральном законодательстве и продолжают регулироваться субфедеральными властями, что еще более усугубляет недостатки деятельности государственных организаций, связанные с неэффективностью и непрозрачностью их работы. Мониторинг деятельности государственных организаций, расчет показателей эффективности их работы, учет связанных с ними доходов и обязательств должен действовать не только на федеральном, но и на субфедеральном уровне.

Выработка эффективного механизма финансового регулирования экономики предполагает определение и законодательное закрепление видов имущества, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности, собственности субъектов федерации и муниципального образования для выполнения возложенных на каждый уровень власти функций. Имущество, не связанное с выполнением таких функций, подлежит приватизации.

Государственная собственность в России насчитывает значительное число объектов, охватывающих широкий спектр отраслей экономики. Качество управления государственной собственностью не только определяется системой финансовых показателей, отражающих доходы и расходы бюджета, но и оказывает значительное влияние на развитие социальной сферы. От того, насколько эффективно выстроен финансовый механизм управления государственной собственностью, во многом зависит результативность социальной политики и безопасность государства. В этой связи повышение эффективности управления объектами государственной собственности является необходимой предпосылкой для повышения конкурентоспособности национальной экономики и обеспечения устойчивого экономического роста.

**Заключение**

Проблема управления государственной собственностью является одной из самых насущных в условиях переходной экономики. Эта проблема особенно актуальна в сложившейся ситуации, когда мы переживаем кризис бюджета и дефицит финансовых ресурсов. В этой связи повышение эффективности управления объектами государственной собственности может стать одним из способов снижения дефицита бюджета и повышения платежеспособности страны.

Государственная форма собственности характеризуется тем, что субъектами - распорядителями ее являются органы государственной власти, а объектами собственности могут быть земля, природные ресурсы, основные средства, здания и сооружения, материальные ресурсы, финансы, информация, культурные и духовные ценности.

Основными задачами реформы управления государственной собственностью являются обеспечение формирования предпосылок научно-технического прогресса, структурного развития объектов государственной собственности и повышения их конкурентного потенциала. Реализация этих задач направлена на достижение тактических и стратегических целей развития экономики страны и повышение благосостояния нашего народа.

Реализация права государства на объекты собственности достигается через функционирование системы управления государственной собственностью, представляющей собой совокупность государственных органов законодательной и исполнительной власти, территориальных органов управления, их функций, связей и отношений, а также объектов государственной собственности. В систему обязательно включаются средства связи и вычислительные средства, обеспечивающие эффективное решение информационных и аналитических задач в интересах принятия рациональных управленческих решений.

Характерными особенностями системы управления государственной собственностью является территориальная распределенность объектов и существенные нормативно-правовые ограничения на выбор управленческих решений.

Для решения задач, стоящих перед системой управления государственной собственностью необходимо, чтобы ее функционирование осуществлялось на основе принципов системности, учета внешней среды, иерархии целей, итерационности процесса обоснования, эффективности использования ресурсов, приоритета долгосрочных целей, скользящего планирования. Исходя из этих принципов, можно сформулировать основные положения, которые необходимо учитывать при решении проблем реформы управления государственной собственностью:

система управления государственной собственностью - единая система, имеющая общее целевое предназначение;

управление государственной собственностью осуществляется в соответствии с местом, занимаемым ею в экономике страны и с учетом возможностей государства по ее содержанию, управлению и развитию;

цели управления государственной собственностью соответствуют целям развития национальной экономики;

управление государственной собственностью - многоэтапный, непрерывный итерационный процесс;

выделение государственных ресурсов на содержание и развитие объектов государственной собственности обусловлено их вкладом в достижение целей экономики страны;

управление государственной собственностью осуществляется исходя из долгосрочных целей развития.

# Список использованной литературы

1. Атаманчук И.Г. Критерии социальной эффективности управления. // Проблемы повышения эффективности государственного и муниципального управления в современной России”. Ростов н/Д, 2008
2. Глазьев С, Батчиков С. За ликвидацию безграмотности в органах государственной власти // Эффективность государственного управления, 2008, № 5
3. Иванова О.Д. Проблемы повышения эффективности государственной власти и управления в современной России. // Экономика и жизнь, 2008, № 6.
4. Игнатов В. Повышение эффективности государственной власти и управления — жизненно важная проблема сохранения российской государственностью. – М.: Дело, 2007.
5. Игнатов В., Понеделков А. Эффективность государственной службы //Государственная служба: теория и организация, 2007, № 6.
6. Лапин Н. Модернизация ценностей России // Социс, 2007, № 5.
7. О бюджетной политике на 2009 год. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ // Российская газета, 2008.
8. Свайн Д., Уайт Д. Эффективность государственного управления.- М.: логос, 2008.
9. Хольцер М. Производительность, государственное управление и демократия. Эффективность государственного управления. // Социс, 2008, №4.
10. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник./ М.В. Баглай – М.: Норма, 2004. – 741 с.
11. Венгеров, А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов./ А.Б. Венгеров – М.: Юрист, 2004. – 624 с.
12. Информационно-правовая система Консультант-Плюс – М.: Высшая школа, выпуск 2, осень 2004.
13. Глазунова, Н.И. Система государственного управления: Учебник для вузов./ Н.И. Глазунова – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 256 с.
14. Бандурин В. В., Кузнецов В. Ю. Управление федеральной собственностью в условиях переходной экономики. – М.: Наука и экономика, 2009. 151 с.
15. Бояркин Д. Д. Теория собственности. – Новосибирск: «ЭКОР», 2009. 114 с.
16. Концепция внешней политики РФ. / Российская газета, № 133, 11.07.09.
17. Корочкина А.А. Счётная палата: Государственная собственность не поддаётся учёту. / Версия. – Совершенно секретно. – 2009г., №4
18. Новрузов Р. Об эффективности управления госсобственностью. // Проблемы теории и практики управления. 2008, №1.
19. Управление государственной собственностью: Учеб. / Под ред. В. И. Кошкина, В. М. Шупыро. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 496 с.
20. www.gks.ru – Федеральная служба государственной статистики

1. Постановление ВС РФ от 27.01.1993 N 4375-1, с изм. внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 10.09.1993 N 15-П [↑](#footnote-ref-1)
2. Введен Постановлением ВС РФ от 27.01.1993 N 4375-1 [↑](#footnote-ref-2)