Министерство образования и науки Республики Казахстан

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Курсовая работа

На тему: "Управление государственными финансами Республики Казахстан"

Караганда 2010

Содержание

Введение

1. Теоретические основы управления государственными финансами

1.1 Сущность государственных финансов

1.2 Виды, формы и методы управления государственными финансами

2. Анализ управления финансами Республики Казахстан

2.1 Анализ государственного бюджета и его исполнения

2.2 Анализ финансирования государственных предприятий и целевых фондов

3. Проблемы и пути их решения в области финансирования государственных финансов

Заключение

Список использованной литературы

# Введение

Понятие "финансы" охватывает обширную область экономических отношений, связанных с распределением общественного продукта в денежной форме.

Внешнее проявление финансов в экономической жизни происходит в виде движения средств у разных участников общественного производства. На поверхности явлений это движение представляет передачу денежных сумм от одного владельца к другому в виде безналичных или наличных расчетов. Эта особенность проявилась в происхождении термина "финансы", от латинского "finis" - конец, финиш, окончание платежа, расчет между субъектами экономических отношений (первоначально в Древнем Риме - между населением и государством). Позже термин трансформировался в "financia", применявшийся в широком смысле как денежный платеж, а затем - как совокупность доходов и расходов государства и любых хозяйственных единиц, их комплексов. [1, c.22]

Авторство термина "финансы" приписывается французскому ученому Ж. Бодену, который в 1577 г. издал работу "Шесть книг о республике". Первым автором работы о финансах был Ксенофонт (430-365 гг. до н.э.)"О доходах Афинской республики". У Аристотеля (384-322 гг. до н.э.) воззрения в области финансов изложены в работе "Афинское государственное устройство". [2, c.45]

Однако не всякая денежная операция, сделка относятся к финансовой, поскольку деньги опосредуют движение всей стоимости общественного продукта, которое осуществляется при помощи разных экономических категорий - цены, оплаты труда, финансов, кредита. Денежный характер финансов подчеркивает форму их осуществления и их принадлежность к стоимостным экономическим категориям.

Состоянием финансов определяется положение дел в обществе, и поэтому программы стабилизации и развития должны предусматривать реализацию в первую очередь общеэкономических мер по повышению эффективности экономики. В ряду этих мер - совершенствование производственных отношений, социальная переориентация экономики, структурные преобразования национального хозяйства, ускорение научно-технического прогресса, активизация внешнеэкономической деятельности, решение проблемы насыщения потребительского рынка за счет внутреннего производства. В числе финансовых мероприятий необходима рационализация инвестиций, снижение затрат на содержание аппарата управления, ужесточение режима экономии на всех уровнях хозяйствования; в низовых звеньях экономики - ликвидация убыточности, развитие коммерческого расчета, индикативное регулирование финансовых взаимоотношений во всех звеньях финансовой системы. [3, c.37]

Для того, чтобы выделить финансы из ряда экономических категорий, необходимо перейти от рассмотрения явления финансов к исследованию их сущности - внутреннего содержания предмета, выражающегося в единстве всех многообразных форм его бытия.

В рамках финансовой науки существует определённое единство функций финансов государства и финансов предприятия и в то же время имеются существенные различия, определяющие значимость общегосударственных интересов и предпринимательского аспекта деятельности.

Государственные финансы - важная сфера финансовой системы страны. Под государственными финансами понимаются денежные отношения по поводу распределения и перераспределения стоимости валового внутреннего продукта и валового национального дохода, а также части национального богатства, связанные с формированием финансовых ресурсов в распоряжении государства и его предприятий и использованием государственных средств на нужды обороны и управления, социально-культурные потребности членов общества, производственно-экономические и научно-технические программы. Согласно отечественным традициям государственные финансы включают бюджеты различных уровней государственного управления, внебюджетные фонды, государственный кредит, финансы государственных предприятий.

Целью данной курсовой работы является описание государственных финансов, их необходимости и сущности, а также раскрытие функций финансов.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

* рассмотреть теоретические основы управления государственными финансами;
* провести анализ управления финансами Республики Казахстан;
* определить пути совершенствования финансового регулирования экономики РК в условиях финансового кризиса.

Методологической основой исследования послужили труды ведущих авторов современности, нормативно-правовые акты РК, а также аналитические обзоры Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

# 1. Теоретические основы управления государственными финансами

## 

# 1.1 Сущность государственных финансов

Финансы - это общественная форма, обусловленная существованием денег. Возникновение финансовых отношений является результатом потребности общественного развития, а не результатом деятельности государства, его волеизъявления, государство само "есть продукт общества на известной ступени развития".

Важным признаком финансов как экономической категории является распределительный характер финансовых отношений, которые появляются только тогда, когда начинается реальное движение денежных средств. Известно, что понятие производства включает в себя создание продукта или услуги, необходимых для удовлетворения потребностей индивидов общества, состоит из совокупности всех операций в процессе создания полезной вещи и оказания услуг вплоть до передачи блага в распоряжение конечного пользователя.

Государство занимает ключевые позиции в регулировании общественных отношений, связанных с денежными средствами, выступая одновременно и как собственник, и как административный субъект. Именно роль и деятельность административного субъекта и представляет институт административного права "управление финансами, кредитом и налогами". [4, c.71]

Государственное управление в такой сфере, как финансы, осуществляется посредством специальных исполнительных органов, наделенных административно-властными полномочиями, с помощью которых осуществляется регулирование движения потоков денежных средств. Доходы, полученные на рынке и в хозяйстве, должны быть перераспределены таким образом, чтобы обеспечить необходимыми денежными средствами функционирование всего государственного механизма.

В этой связи уместно вспомнить афористичное высказывание ученого Жан Бодена: "Финансы - это нерв республики". [5, c.62]

Управление экономикой в условиях перехода к рынку заключается в регламентации финансового рынка. Бесперебойное формирование финансовых ресурсов, их наиболее эффективное инвестирование и целенаправленное использование обеспечиваются с помощью финансового рынка, представляющего собой особую форму организации движения денежных средств и функционирующего как в виде рынка ценных бумаг, так и рынка ссудных капиталов.

В Конституции Республики Казахстан (статьи 53,54) закреплены основы финансовой деятельности государства, которые служат базой для текущего финансового законодательства. [6]

Государственная власть и государственные финансы взаимосвязаны, существование их порознь немыслимо. Финансы являются одновременно и базой осуществления государственной власти. Власть, распоряжающаяся денежными средствами, воспринимается как более эффективная, чем та, которая действует методами правового принуждения. Но воплощенная в правовом принуждении власть необходима для обеспечения государства финансовыми средствами, особенно для взимания налогов. Таким образом, государственные финансы - предпосылка, средство и одновременно объект деятельности государства. [7, c.34]

Основа финансовой мощи - деньги, и они обладают двумя качествами: обеспечивают свободу и наделяют властью. Поэтому в государстве распределение полномочий, равно как и определение масштабов и границ деятельности в области финансов имеют существенное значение и заслуживают особого внимания.

Правительство Республики Казахстан разрабатывает и представляет в Парламент бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет отчет о его исполнении, обеспечивает проведение в Республике Казахстан единой финансовой, кредитной и денежной политики.

Условием выполнения соответствующих полномочий и задач является адекватное финансовое обеспечение, поскольку власть, которой обладает современное социальное государство, основывается в первую очередь на финансовых ресурсах власти. "Небрежное" отношение к границам компетенции ведет к снижению ответственности за расходованием бюджетных средств, к неправильному руководству единым хозяйственным механизмом. [8, c.69]

Следует четко разделять компетенцию политической власти и администрации. Политическая власть принимает принципиальные решения и несет за них ответственность, в то время как администрация имеет подчиненное положение, но располагает прерогативами публичной власти, которые позволяют ей подчинять себе отдельных лиц, используя властные полномочия, закрепленные в законодательном порядке.

Совершенствование управления финансами, кредитами во многом сопряжено с организационной структурой и полномочиями правительства, деятельностью министерств и ведомств, их взаимоотношениями с другими государственными органами. [8, c.66]

Связь управленческой деятельности этих органов и государственных организаций и финансов очевидна. В этой связи уместно подчеркнуть, что финансы органов управления:

1) подчиняются общей политике государства;

2) не являются полностью автономными, а находятся под контролем центральной власти, которая в случаях, предусмотренных законом, может оказывать финансовую помощь местным органам государственного управления, государственным организациям [9, c.77].

Президентом Республики Казахстан были изданы несколько указов по совершенствованию структуры центральных исполнительных органов Республики Казахстан, в том числе по изменению структуры исполнительных органов управления финансами.

В условиях современного развития общества роль центральных органов управления усиливается. Происходящие в структуре центральных органов управления изменения в целом отражают стремление приспособить ее к меняющимся условиям социально-экономической и политической жизни. В связи с этим общим для исполнительных органов всех государств является отсутствие в законодательстве комплексных нормативных актов, регламентирующих систему органов государственного управления. Основным звеном системы органов центрального управления являются министерства, которые формируются для организации государственного управления в наиболее важных сферах социально-экономической и политической жизни. [10, c.142]

Компетенция министерств и ведомств реализуется в издаваемых их руководителями инструкциях, приказах и иных нормативных актах, которые занимают все более заметное место в правовых системах зарубежных стран.

В законодательстве зарубежных стран особого внимания заслуживают такие меры контроля, как:

* обязательное опубликование ведомственных актов, затрагивающих права и свободы личности;
* жесткие, предписанные законом процедуры подготовки и принятия ведомственных актов;
* направление этих актов в Парламент;
* отмена либо приостановка их действия по решению Парламента или суда. [11, c.112]

Государственное управление характеризуется оперативностью управленческого воздействия. Это достигается, в частности, путем усиления подзаконного регулирования общественных отношений.

государственный бюджет управление финансирование

Ограниченность ведомственного подхода к регулируемым отношениям неизбежна и объективно обусловлена пределами функций и целей соответствующего отраслевого органа управления.

Даже одна такая, в достаточной степени нежесткая, мера контроля, как государственная регистрация ведомственных нормативных актов, осуществляемая Министерством юстиции Республики Казахстан, как показывает практика, тяготит отраслевые органы управления.

## 

# 1.2 Виды, формы и методы управления государственными финансами

Основной объем управленческих функций в области финансов выполняет Министерство финансов Республики Казахстан и входящие в его систему органы.

Исполнение бюджета государства в условиях реформирования экономики республики вызывает проведение такой бюджетной и налоговой политики, которая отдает приоритет собиранию денег перед расширением государственных расходов.

Окончательное решение вопросов, касающихся внутренней организации министерств, практически невозможно, так как часто зависит от внешних обстоятельств.

Одним из существенных принципов создания служб (управлений) министерства является объединение их по вертикальному признаку в соответствии с основными функциями министерства. Управления не могут существовать в неизменном виде и эволюционируют согласно закону приспособления организаций к исполняемым ими функциям.

Финансовая деятельность, зародившаяся вместе с деньгами, обладает способностью их передавать, обменивать, преобразовывать посредством банковской системы. Из особенностей финансовых операций вытекает специализация функций, осуществляемых различными финансовыми органами. [12, c.81]

В целом система специализированных органов государственного управления финансами шире, чем система финансовых органов (учреждений). В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан проводится определенная грань между чисто финансовыми, кредитными и налоговыми функциями. Субъекты, их реализующие, и составляют систему финансовых органов. Действуют они хотя и самостоятельно, но в тесной взаимосвязи в пределах надведомственных межотраслевых и специальных отраслевых полномочий. [13]

Границы действия органов межотраслевого управления значительно шире, чем у органов отраслевого управления, так как их деятельность распространяется на все или несколько отраслей управления. При этом в современных условиях круг вопросов, по которым необходимо согласование деятельности отраслевых органов, непрерывно расширяется. Это объясняется развитием негосударственного сектора экономики, порождающим новые объекты управления, а также созданием межгосударственных структур.

Полномочия органов межотраслевого управления выражаются в том, что их акты, изданные в пределах компетенции, являются обязательными для всех органов государственного управления и местного самоуправления, не. подчиненных им организаций. Органы межотраслевого управления, занимая особое положение, несут ответственность за состояние и развитие порученной им сферы управления. [14, c.49]

Финансово-кредитная деятельность имеет ярко выраженный межотраслевой (надведомственный) характер, так как финансовые и кредитные органы вступают в организационно-правовые отношения практически со всеми субъектами права.

Министерство финансов Республики Казахстан является центральным финансово-экономическим органом государственного управления, осуществляющим общее руководство организацией финансов в республике, и несет ответственность за реализацию единой государственной политики во взаимодействии с кредитной, валютной, денежной, налоговой и таможенной политикой.

Важнейшей функцией Министерства финансов является организация работы по составлению бюджета, представляющего собой главный документ государства.

Бюджет - это расчетная и ограничительная смета, роспись доходов и расходов на определенный период, утверждаемая соответствующим решением как подлежащая исполнению. [15, c.74] Являясь важнейшим инструментом организации и регулирования предстоящей деятельности, бюджет представляет собой результат свободно принятого решения, в соответствии с которым субъект берет на себя обязательство своевременно сделать выбор необходимых решений, неукоснительно проводит в жизнь сделанный выбор. [16, c.154]

Обязательство сделать выбор проистекает из нехватки ресурсов и потенциально неограниченным характером потребностей. Бюджет имеет смысл, если только он проводится в жизнь. Бюджетное принуждение проистекает из законодательного характера бюджета, из правил государственного финансового учета и многочисленных видов контроля, которые он предусматривает. [17, c. 201]

Бюджетный процесс включает в себя действия различных государственных органов. [18, c.144]

Составление и исполнение бюджета - это функция органов исполнительной власти. Рассмотрение, утверждение и контроль исполнения - функция органов законодательной (представительной) власти.

Результатом финансового контроля Парламента является утверждение или отказ в утверждении отчета Правительства. Отказ в утверждении относится не только к представленному отчету министра финансов, но и к ведению бюджета и руководству экономикой в целом со стороны органов исполнительной власти. Значение процедуры вынесения отказа в утверждении отчета заключается в возможности напомнить Правительству о политической ответственности.

Ужесточение бюджетной и кредитной политики Правительства, экономное расходование государственных средств позволили выполнить одну из главных целей - снизить инфляцию. В Плане действий Правительства по углублению реформ на 1996-1998 годы записано: "Подавление инфляции и стабилизация курса национальной валюты позволяют сейчас перенести главный фронт действий с макрополитики на секторальный и отраслевой разрез, на микроуровень, в реформе которых заложен существенный потенциал повышения деловой активности и экономического роста" [19, c.14].

Структурным подразделением Министерства финансов Республики Казахстан является Главное управление Казначейства.

Централизованная система органов Казначейства Министерства финансов состоит из Главного управления Казначейства и подчиненных ему территориальных органов.

Основными задачами Казначейства являются управление государственными финансовыми ресурсами; осуществление бухгалтерского учета и отчетности об исполнении республиканского бюджета; учет движения финансов и обслуживание совместно с Национальным Банком внутреннего и внешнего государственного долга Республики Казахстан.

Существенная роль в проведении единой экономической и финансовой политики в государстве принадлежит Национальному Банку Республики Казахстан.

За последние годы заметно возросла роль банков в экономическом развитии страны, сегодня ситуация характеризуется взятием курса на активное участие банков в кредитной политике. [21, c.155]

Главная роль Национального Банка состоит в заботе о том, чтобы высокий уровень производства и занятости в народном хозяйстве сочетался со стабильностью цен, уравновешенностью внешнеэкономического баланса, международной стабильностью национальной валюты.

Национальный Банк является одним из средств проведения экономической и финансовой политики. Государственное вмешательство в деятельность Национального Банка выражается во все более тесном участии банка в финансово-экономической политике Правительства.

Национальный Банк - государственное учреждение, пользующееся широкой автономией, которую поощряет Правительство.

Правительство, находясь под прессом постоянных требований об увеличении расходов, предпочитает ссылаться на уставные права Национального Банка как блюстителя стабильности денежной системы и старается таким образом тверже противостоять этим требованиям.

Вместе с тем одно из эффективных средств государственной экономической политики, которым продолжает пользоваться Правительство, - это субсидии.

Субсидии - это пособия в денежной (или натуральной) форме предоставляемые в пользу юридического или физического лица за счет средств государственного бюджета с целью сокращения или компенсации его расходов либо стимулирования определенного мероприятия. [22, c. 198]

Субсидия означает банковский перевод (трансфер) государственного органа другим государственным органам или социальным институтам.

Селективное (избирательное) субсидирование способствует выполнению государственного плана, а субсидирование спроса либо инвестиций может способствовать оживлению конъюнктуры в различных отраслях.

В то же время сохранение субсидирования препятствует нормальному функционированию ценового механизма и искажает экономические расчеты, выбор потребителей и организаций-производителей, стремящихся в условиях рыночных отношений достичь экономического равновесия, который должен определяться справедливыми ценами и издержками.

Субсидии на нужды хозяйственной деятельности и субсидии равновесия защищают скорее производителя, чем потребителя. Они избавляют производителя от необходимости оптимизировать управление, снижают ответственность руководителя предприятия и сокращают возможность практически ставить вопрос о такой ответственности.

На уровень экономики страны существенное влияние оказывает наличие капитала в больших масштабах и по дешевой реальной цене. Государственное управление призвано повлиять на его направление через банковскую систему и другие финансовые рынки в форме инвестиций в те отрасли, которые обещают наивысшую эффективность вложения. [23, c.135]

Органы государственного управления играют определяющую роль в финансовой политике, влияя как на источники поступления и стоимость капитала, так и на рынки, через которые происходит его размещение. На масштабы капитала в стране наибольшее влияние оказывают темп роста личных сбережений, размер дефицита государственного бюджета, а также движение иностранного капитала.

Специфика государственного управления такой отраслью, как финансы, требует выяснения особенностей экономической системы и проводимой правительством денежно-кредитной политики в условиях реформирования экономики. [24, c.51]

Национальный Банк также выполняет другие функции, регулирующие денежно-кредитную политику Правительства, являющиеся основными экономическими средствами:

* регулирование учетной ставки (дисконтная политика); установление и изменение размеров минимальных резервов, которые финансовые учреждения обязаны хранить в Национальном Банке;
* операции на рынке ценных бумаг, такие как эмиссия государственных обязательств, торговля ими и погашение.

Кредитование банков второго уровня - это предоставление кредитов в форме учета, переучета и займов под ценные бумаги или векселя. Такое кредитование представляет собой краткосрочный аванс банкам в связи с потребностями в обмен на коммерческие векселя и государственные ценные бумаги. [25, c.177]

Учет является одним из важнейших средств влияния Национального Банка на кредитную политику государства. Этим объясняется первостепенная важность уровня учетной ставки, определяемой Национальным Банком. Низкая учетная ставка стимулирует банки к получению заемных средств в этом банке, в то время как высокая учетная ставка ограничивает их обращение к этому виду кредита и, следовательно, уменьшает их возможность предоставления кредита клиентам.

Игра на учетной ставке может, таким образом, способствовать и расширению, и сужению кредита, и тем самым ускорению или замедлению хозяйственной деятельности и снижению скорости обращения денежных потоков. [26, 119]

Другой формой контроля кредита, который осуществляет Национальный Банк Республики Казахстан, является возможность предоставлять прямые ссуды государству, а также полномочие устанавливать и изменять в определенных пределах процентное соотношение между ликвидными средствами, хранящимися в банках второго уровня, и объемами вкладов (коэффициент ликвидности).

# 2. Анализ управления финансами Республики Казахстан

# 2.1 Анализ государственного бюджета и его исполнения

Для проведения анализа государственного бюджета и его исполнения обратимся к аналитического обзора об исполнении бюджета за 2009 год. [27]

С 2008 года доходы консолидированного бюджета значительно увеличились: с 3 375,8 млрд тенге (33,1% ВВП) до 4 789,3 млрд тенге (37,3% ВВП).

Если же говорить о структуре консолидированного бюджета, то следует отметить некоторое усиление роли местного бюджета (его доля увеличилась на 2%) и существенное усиление роли Национального фонда (его доля увеличилась на 7%).

В отношении динамики поступления средств в бюджет более показательными являются данные по государственному и республиканскому бюджетам. Из года в год наблюдается стабильный рост бюджетных доходов. По сравнению с 2008 годом доходы государственного бюджета выросли с 2 338,0 млрд тенге до 2 887,8 млрд.

Если же рассматривать доходы в отношении к ВВП, то можно наблюдать следующую динамику: с 2006 года состоялся значительный рост - показатель вырос на 5,7%; с 2007 года показатель начинает падать, хотя изменение с 2008 на 2009 год незначительно и составляет всего 0,3%.

Совокупный доход государственного бюджета в 2009 году составил 2 887,8 млрд. тенге, из них более 80% (2 356 млрд. тенге) приходится на налоговые поступления.

Наибольшая доля поступлений (34%) приходится на подоходный налог, состоящий из корпоративного (758,3 млрд. тенге) - это доходы организаций, и индивидуального (221 млрд. тенге) - прибыль физических лиц.

Второе место по объему поступлений (29%) занимают внутренние налоги на товары, работы и услуги. Из них наибольший доход приносят налог на добавленную стоимость (629,3 млрд. тенге), акцизы (58,8 млрд.) и поступления за использование природных и других ресурсов (132,2 млрд. тенге). Налог на добавленную стоимость (НДС) - это налог, которым облагается вклад предприятия (фирмы) в рыночную ценность производимого ею товара или услуги. В Казахстане большую часть дохода от НДС составляет налог, взимаемый с товаров, импортируемых на территорию республики. Акциз - один из видов косвенного налога, устанавливаемый преимущественно на предметы массового потребления (табак, вино и др.) внутри страны. Среди них наибольший доход в бюджет республики приносят акцизы на алкогольные напитки, табак и бензин. Среди поступлений за использование ресурсов наибольший вклад приносит плата за эмиссии в окружающую среду.

На третьем месте по прибыльности находится социальный налог (10% от всех поступлений), он приносит 295,7 млрд. тенге. В него входят налоги на имущество граждан (как юридических, так и физических лиц), налоги на транспортные средства, земельный налог.

На четвертом месте доходы, полученные за счет трансфертов из местных бюджетов и Национального фонда Казахстана. Они составляют 258 млрд. тенге.

Еще 6% приносят неналоговые поступления. Они включают в себя доходы от государственной собственности (63,9 млрд. тенге), доходы от штрафов, пеней, взысканий (11, 5 млрд. тенге) и другие доходы.

Оставшиеся 9% приходятся на налоги на международную торговлю и внешние операции, государственную пошлину, консульский сбор и прочие.

Рассмотрим расходы республиканского бюджета РК.

Затраты республиканского бюджета Республики Казахстан в 2009 году составили 2 716 млрд. тенге. Это на 31,3% больше, чем в 2008 году. Расходы бюджета по отношению к ВВП в 2009 году (19,3%) остались на уровне 2008 года.

Бюджетным кодексом Республики Казахстан для расходов республиканского бюджета предусмотрена классификация по следующим функциональным группам:

* государственные услуги общего характера;
* оборона;
* общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность;
* образование;
* здравоохранение;
* социальная помощь и социальное обеспечение;
* жилищно-коммунальное хозяйство;
* культура, спорт, туризм, информационное пространство;
* топливно-энергетический комплекс и недропользование;
* сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения;
* промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность;
* транспорт и коммуникации;
* прочие;
* обслуживание долга;
* трансферты.

Затраты консолидированного бюджета Республики Казахстан состоят из затрат местных бюджетов, республиканского бюджета и расходов Национального фонда. Расходы по большинству функциональных групп осуществляются только из местных и республиканского бюджета, в то время как из Национального фонда осуществляется финансирование целевых трансфертов в республиканский бюджет на цели, определяемые Президентом РК.

Таблица 1. Доли бюджетов различных уровней в общих затратах, 2009 г., %

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Республиканский бюджет | Местные бюджеты | Национальный фонд |
| Государственные услуги общего характера | 73,2 | 26,8 | 0,0 |
| Оборона | 95,7 | 4,3 | 0,0 |
| Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность | 81,4 | 18,6 | 0,0 |
| Образование | 28,6 | 71,4 | 0,0 |
| Здравоохранение | 27,7 | 72,3 | 0,0 |
| Социальная помощь и социальное обеспечение | 91,2 | 8,8 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 26,6 | 73,4 | 0,0 |
| Культура, спорт, туризм и информационное пространство | 46,0 | 54,0 | 0,0 |
| Топливно-энергетический комплекс и недропользование | 60,1 | 39,9 | 0,0 |
| Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения | 68,7 | 31,3 | 0,0 |
| Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность | 40,4 | 59,6 | 0,0 |
| Транспорт и коммуникации | 58,1 | 41,9 | 0,0 |
| Целевые трансферты | 12,4 | 0,8 | 86,8 |
| Обслуживание долга | 98,0 | 2,0 | 0,0 |
| Трансферты | 53,4 | 46,6 | 0,0 |
| Всего: | 45,2 | 32,1 | 22,8 |

Как видно из таблицы 1, роль республиканского бюджета особенно важна для финансирования расходов на оборону, обслуживание долга, социальную помощь и социальное обеспечение, общественный порядок и государственные услуги общего характера. Региональные и местные бюджеты осуществляют основной объем расходов по таким функциональным группам, как ЖКХ, здравоохранение и образование.

В 2009 году расходы республиканского бюджета по большинству функциональных групп увеличились, что соответствует общей динамике увеличения расходов республиканского бюджета за последние несколько лет. Общий объем затрат республиканского бюджета вырос на 812,1 млрд. тенге, или на 2,13 процентных пункта ВВП. (таблица 2)

Таблица 2. Расходы республиканского бюджета Республики Казахстан по функциональным группам, млрд. тенге

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 | 2009 |
| Государственные услуги общего характера | 124,3 | 137,6 |
| Оборона | 160,9 | 158,7 |
| Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность | 196,7 | 218,5 |
| Образование | 149,0 | 193,2 |
| Здравоохранение | 100,8 | 147,9 |
| Социальное обеспечение и социальная помощь | 462,7 | 569,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 117,6 | 128,0 |
| Культура, спорт, туризм и информационное пространство | 66,5 | 82,2 |
| Топливно-энергетический комплекс и недропользование | 84,6 | 68,4 |
| Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство и охрана окружающей среды | 121,4 | 151,4 |
| Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность | 5,5 | 3,0 |
| Транспорт и коммуникации | 235,9 | 241,3 |
| Прочие | 424,2 | 457,1 |
| Обслуживание долга | 33,7 | 57,7 |
| Трансферты | 192,8 | 449,1 |

Снижение расходов бюджета в 2008 году произошло по функциональным группам: топливно-энергетический комплекс и недропользование, оборона и промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность на 16,2; 2,2 и 2,5 млрд. тенге, соответственно. [3]

Таблица 3. Свод бюджетных расходов по бюджетным программам тыс. г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Отчетный период | | Плановый период | | |
| 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Действующие программы, из них: |  |  |  |  |  |
| текущие бюджетные программы |  |  |  |  |  |
| 001 "Обеспечение контроля за исполнением республиканского бюджета" | 287 927,00 | 501 217,00 | 555 899,00 | 654 521,00 | 722 864,00 |
| 005 "Материально-техническое оснащение Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета" | 25 704,00 | 26 430,00 | 6 375,00 | 6 885,00 | 7 402,00 |
| 004 "Исследование финансовых нарушений" | 50 000,00 | 100 000,00 | 50 000,00 | 54 000,00 | 58 050,00 |
| бюджетные программы развития |  |  |  |  |  |
| 002 "Развитие информационной базы данных Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета" | 50 623,00 |  |  |  |  |
| ВСЕГО расходов, из них: | 414 254,00 | 627 647,00 | 612 274,00 | 715 406,00 | 788 316,00 |
| текущие бюджетные программы | 363 631,00 | 627 647,00 | 612 274,00 | 715 406,00 | 788 316,00 |
| бюджетные программы развития | 50 623,00 |  |  |  |  |

Анализ реализации отдельных государственных программ, основанный на результатах контрольных мероприятий Счетного комитета, свидетельствует об отсутствии надлежащего мониторинга со стороны координирующих государственных органов, вследствие чего имеют место многочисленные случаи срыва сроков реализации программ, что в конечном итоге приводит к неэффективному использованию выделенных средств, затягиванию достижения поставленных целей.

Кроме того, отсутствие четких норм ответственности должностных лиц - администраторов бюджетных программ и конкретных сравнительных показателей, сроков и индикаторов привело к многочисленным нарушениям бюджетного законодательства, что, в свою очередь, повлияло на полноценную реализацию этих программ. [27]

По прогнозу на 2010 год поступления государственного бюджета составят 21,3 % к ВВП, расходы - 22,5 % к ВВП, в том числе на образование - 3,6% к ВВП, на здравоохранение - 2,6% к ВВП, на социальное обеспечение и социальную помощь - 4,3% к ВВП. [28]

Расходы бюджета на оборонные нужды в 2009 году определены в размере 1,2 % к ВВП.

Государственный бюджет. За I квартал 2010 года поступления в государственный бюджет без учета поступления займов составили 746,0 млрд. тенге и исполнены на 83,3 % к плану на отчетный период, в т. ч. доходов поступило 745,5 млрд. тенге, или 83,4 %, из которых налоговые поступления составили 568,0 млрд. тенге, 96,3 %, неналоговые - 20,2 млн. тенге, 170,8 %, поступления от продажи основного капитала - 14,2 млн. тенге, 96,4 %, поступления трансфертов - 143,0 млн. тенге, 51,4 %, погашение бюджетных кредитов - 486,7 млн. тенге, 48,2 %, поступления от продажи финансовых активов государства - 86,5 млн. тенге, 1 169,1 %.

Расходы государственного бюджета без учета погашения займов за I квартал 2010 года составили 722,9 млн. тенге и исполнены на 89,3 % к плану по платежам на отчетный период в сумме 809,5 млн. тенге.

Профицит государственного бюджета за I квартал 2010 года составил 23,2 млрд. тенге.

Поступления в республиканский бюджет без учета поступления займов за 1 квартал 2008 года составили 597,0 млрд. тенге и исполнены на 80,3 % к плану на отчетный период, в том числе доходы исполнены соответственно на 588,3 млрд. тенге, 79,3 %, из которых налоговые поступления составили 398,7 млрд. тенге, 91,3 %, неналоговые - 18,2 млрд. тенге, 182,3 %, поступления от продажи основного капитала - 0,9 млн. тенге, 36,0 %, поступления трансфертов - 171,4 млрд. тенге, 58,0 %, погашено бюджетных кредитов на 8,6 млрд. тенге, 823,7 %, поступило от продажи финансовых активов государства 0,1 млрд. тенге.

Расходы республиканского бюджета без учета погашения займов за I квартал 2010 год составили 614,2 млрд. тенге и исполнены на 93,2 % к плану по платежам на отчетный период в сумме 659,1 млрд. тенге.

Дефицит республиканского бюджета за I квартал 2010 года составил 17,2 млрд. тенге.

Местные бюджеты. По оперативным данным местных уполномоченных органов, за I квартал 2010 года поступления составили 506,7 млрд. тенге, или 102,6 % к плану на отчетный период, из них доходы - соответственно 499,95 млрд. тенге, 103,0 %, погашено бюджетных кредитов на 6,7 млрд. тенге, 82,6 %, поступило от продажи финансовых активов государства - 0,7 млрд. тенге, 1 000,2 %.

Местные бюджеты за отчетный период произвели расходов (без учета погашения займов) в объеме 455,8 млрд. тенге, что составило 90,9 % к плану на отчетный период в сумме 501,4 млн. тенге.

Профицит местных бюджетов по итогам I квартала 2010 года составил 50,9 млн. тенге.

Поступления и использование Национального Фонда Республики Казахстан.

На 1 апреля 2010 года средства Национального фонда Республики Казахстан составили 2 733,4 млрд. тенге.

За I квартал 2010 года в Фонд поступило 246,6 млрд. тенге, которые были сформированы за счет поступлений прямых налогов от предприятий нефтяного сектора - 245,9 млрд. тенге и поступлений от продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения - 0,7 млрд. тенге.

Налоговая политика. Совершенствование налогового законодательства Республики Казахстан будет осуществляться путем:

приведения налоговой системы в соответствие с задачами нового этапа развития Казахстана, которая должна способствовать модернизации и диверсификации экономики, выходу бизнеса из "тени";

оптимизации льгот и соответствующего снижения налоговой нагрузки на несырьевой сектор экономики, приведение налогообложения юридических лиц в соответствие с международными стандартами;

приведения налога на добавленную стоимость в соответствие с лучшей мировой практикой;

унифицирования акцизов на импорт и на внутреннее производство;

реформирования специальных налоговых режимов в целях их большего соответствия требованиям малого и среднего бизнеса;

реформирования системы налогообложения недропользователей;

упрощения администрирования, введения правил налогового учета, повышения качества налоговых услуг, сокращения налоговой отчетности, упорядочение проверок.

## 

# 2.2 Анализ финансирования государственных предприятий и целевых фондов

В соответствии с политикой управления государственными активами оптимизирована система управления организациями с государственным участием: функции управления осуществляют отраслевые государственные органы в соответствии со сферами деятельности данных организаций.

В связи с разграничением полномочий между уровнями государственного управления на основании Закона РК "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" функции по управлению коммунальной собственностью районов (городов областного значения) находятся в компетенции акиматов районов (городов областного значения). [29]

Несмотря на проводимую работу по повышению эффективности управления государственными коммунальными активами области актуальными остаются следующие вопросы:

дальнейшее совершенствование системы учета коммунальной собственности, ее своевременное и качественное наполнение;

повышение эффективности деятельности государственных предприятий на праве хозяйственного ведения, организаций с государственным участием, находящихся в областной коммунальной собственности;

Ключевая функция управления финансов состоит в координации деятельности администраторов бюджетных программ по обеспечению эффективного исполнения бюджета администраторами бюджетных программ.

Цель данного стратегического направления - улучшение показателей исполнения бюджета путем:

* проведения бюджетного мониторинга по поступлениям и расходам;
* эффективного взаимодействия с администраторами бюджетных программ и уполномоченным органом, ответственным за взимание налоговых и других поступлений в бюджет, в процессе мониторинга исполнения бюджета;
* оптимизации и повышения эффективности процесса государственных закупок.

В процессе исполнения бюджета в случаях повторного проведения конкурсных процедур из-за отсутствия конкурсной среды возникают проблемы по принятию обязательств в соответствии с планами финансирования по обязательствам, что отрицательно отражается на исполнении бюджета за отчетный период.

Удельный вес сумм неосвоения по причине недостаточного уровня организации и проведения процедур государственных закупок, обусловившего необходимость объявления повторных конкурсов (отсутствие конкурсной среды, несоответствие конкурсных заявок квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и т.п.) в течение I квартала 2008-2009 годов составлял от 3 до 66 процентов.

В целях упрощения процедур государственных закупок, расширения конкурентного поля, снижения коррупции, экономии и оптимизации использования бюджетных средств на 2010 год запланированы:

* переход субъектов государственных закупок в систему электронных торгов;
* осуществление 100% закупок способом запроса ценовых предложений в электронном формате. [30]

Основой повышения качества и доступности услуг является регулярный и систематический сбор, отслеживание и анализ показателей исполнения бюджета, осуществляемые с целью выявления причин неисполнения или перевыполнения прогноза поступлений, несвоевременного принятия обязательств и проведения платежей по бюджетным программам, составления прогнозов исполнения поступлений и расходов бюджета, а также данных по показателям результата, определенным в стратегических планах администраторов бюджетных программ.

Цель данного стратегического направления - повышение качества услуг в части исполнения бюджета путем проведения мониторинга процесса исполнения бюджета, реализации целевых трансфертов и освоения бюджетных кредитов.

В целях обновления информации о составе имущества коммунальной собственности, его фактического наличия и состояния необходимо продолжение работы по инвентаризации имущества областных коммунальных организаций.

Результаты инвентаризации дают возможности для анализа эффективности использования объектов недвижимости с дальнейшим внесением предложений в акимат области по перераспределению неэффективно используемого имущества между другими пользователями, передаче объектов в аренду и/или в конкурентную среду.

Одним из направлений повышения эффективности управления акционерными обществами остается завершение работы по внедрению принципов корпоративного управления в акционерных обществах, государственный пакет акций которых находится в областной коммунальной собственности.

Внесение предложений по планированию бюджетных инвестиций посредством участия в уставном капитале юридических лиц в целях развития или расширения деятельности юридического лица предусматривается по инициативе отраслевых органов, в управлении которых находятся государственные предприятия и организации с государственным участием, находящиеся в областной коммунальной собственности.

Функциональными возможностями управления финансов, способствующими реализации стратегических направлений в 2010 году являются:

1. Организация исполнения бюджета и координация деятельности администраторов бюджетных программ через процедуры бюджетного мониторинга и мониторинга государственных закупок;

2. Взаимодействие с органами государственного управления и государственными органами, которым переданы права по владению и пользованию юридическими лицами по повышению эффективности управления коммунальными активами, находящимися в областной коммунальной собственности;

3. Внедрение передовых информационных технологий для эффективного использования бюджетных средств и оперативного принятия управленческих решений, в том числе:

* электронный документооборот;
* автоматизированная система учёта внесения изменений в планы финансирования;
* реестр государственных предприятий и юридических лиц с участием государства;
* реестр имущества государственных учреждений, коммунальных предприятий и организаций с государственным участием, находящихся в областной коммунальной собственности;
* автоматизированная информационная система "Электронные государственные закупки";

4. Взаимодействие с получателями услуг путём оперативного размещения информации по исполнению бюджета на Web-сайте управления финансов, публикации итогов работы в СМИ, ответов на запросы.

5. Улучшение организации внутренней деятельности управления финансов:

* изменение организационной структуры управления, в том числе создание службы внутреннего контроля;
* повышение профессионального уровня сотрудников. [31]

В ходе своей деятельности управление финансов может столкнуться с возникновением ряда рисков (обстоятельств) или внешних факторов, не поддающихся контролю со стороны управления финансов, которые могут препятствовать достижению целей. С целью минимизации этих рисков государством, в рамках множества государственных программ, определены пути решения проблем в области управления государственными финансами.

# 3. Проблемы и пути их решения в области финансирования государственных финансов

Управление государственными активами в среднесрочный период будет осуществляться по следующим направлениям:

* реализации мероприятий, направленные на текущее управление государственными активами;
* оптимизация государственного имущества;
* создание единой базы учета государственных активов;
* совершенствование нормативно-правовой базы в области управления государственным имуществом;
* внедрение принципов корпоративного управления в государственном секторе экономики;
* проведение анализа и оценки управления национальными холдингами, акционерными обществами (ТОО) с государственным участием, государственными предприятиями.

Мероприятия, связанные с текущим управлением государственными активами, предусмотренными в Программе управления государственными активами на 2009-20011 годы будут выполняться в дальнейшем:

* осуществление проверки эффективности и целевого использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными юридическими лицами;
* осуществление мониторинга предоставления в имущественный наем (аренду) имущества, закрепленного за государственными учреждениями и государственными предприятиями;
* формирование графика проведения общих собраний акционеров акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству по итогам отчетного года в соответствии с действующим законодательством;
* проведение заслушивании отчетов доверительных управляющих по выполнению условий договоров доверительного управления;
* осуществление контроля за своевременностью и полнотой начисления и перечисления части чистого дохода государственных предприятий на праве хозяйственного ведения, а также доходов казенных предприятий, полученных сверх сметы в доход соответствующего бюджета по итогам отчетного года;
* осуществление контроля за своевременностью и полнотой начисления и перечисления дивидендов на государственные пакеты акций акционерных обществ, а также чистого дохода на государственные доли участия товариществ с ограниченной ответственностью по итогам отчетного года;
* осуществление контроля за исполнением государственными предприятиями планов финансово-хозяйственной деятельности;
* проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий, акционерных обществ (товариществ с ограниченной ответственностью) контрольные пакеты акций (доли участия) которых принадлежат государству.

В настоящее время, многие мероприятия, связанные с управлением государственными активами, выполняются в соответствии с законодательными актами о государственном предприятий и акционерных обществах (ТОО). Выполнение данных мероприятий входят в компетенцию государственных органов, осуществляющих управление государственными активами, и реализация вышеуказанных мероприятий будет осуществляться ими в рамках их текущей деятельности.

В настоящее время, разработан законопроект "О государственном имуществе", направленный на совершенствование законодательства в области управления государственным имуществом путем закрепления правовых основ, принципов и положений, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе осуществления государством прав на государственное имущество, а также отношения по контролю за его эффективным использованием. В этой связи, в среднесрочной перспективе политика управления государственными активами будет направлена на реализацию мероприятий предусмотренные вышеуказанным законопроектом:

* формирование структуры планирования деятельности национальных холдингов, компаний, акционерных обществ (ТОО) с государственным участием, государственных предприятий;
* дальнейшее создание прозрачной и эффективной системы управления активами государства на основе международной практики корпоративного управления.

Одной из задач в области управления государственным имуществом является оптимизация количества государственных предприятий, акционерных обществ (ТОО) с участием государства исходя из реальной потребности общества и государства.

На сегодняшний день разработан единый базовый законопроект, регулирующий вопросы управления государственным имуществом. Целью принятия проекта Закона является совершенствование законодательства в области управления государственным имуществом путем закрепления правовых основ, принципов и положений, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе осуществления государством прав на государственное имущество, а также отношения по контролю за его эффективным использованием.

Кроме того, Агентством по защите конкуренции разработан законопроект "О конкуренции", который определяет правовые основы защиты прав субъектов рынка и потребителей от монополистической деятельности, антиконкурентных действий государственных органов и недобросовестной конкуренции. Законопроект "О конкуренции" определяет принципы участия государства в предпринимательской деятельности:

1) законность;

2) обоснованность;

3) ограниченность;

4) несостязательность.

Исходя из этих принципов, в 2009-2011 годы Министерство экономики и бюджетного планирования совместно с Агентством по защите конкуренции и государственными органами будут проводить работу по оптимизации организаций с государственным участием и определения их перечня для передачи в конкурентную среду.

Законопроектом "О государственном имуществе" предусматривается создание единого реестра учета государственного имущества в течении 2009-2011 годы.

В этой связи, будет разработан План мероприятий по созданию единого реестра, детализирующий ответственность государственных органов по проведению работ по созданию и ведению электронной базы учета государственного имущества.

Объектами учета государственного имущества, подлежащего учету и включению в реестр государственного имущества, являются:

1. сведения о государственных юридических лицах и юридических лиц с участием государства;
2. имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами;
3. земельные участки, находящиеся в землепользовании;
4. иное недвижимое, а также движимое государственное имущество, переданное во владение и (или) пользование граждан и негосударственным юридическим лицам;
5. принадлежащие государству акции акционерных обществ и доли в уставном капитале товариществ с ограниченной ответственностью;
6. национальное культурное достояние, принадлежащее государству;
7. объекты интеллектуальной собственности, принадлежащие государству;
8. государственный материальный резерв;
9. иные виды государственного имущества, предусмотренные единой методикой формирования и ведения реестра государственного имущества.

Следует отметить, что показатели единого реестра будут входными формами Баланса активов и пассивов государства, направленного на получение цельной картины активов и обязательств республики.

Кроме того, государственные юридические лица должны будут провести инвентаризацию, паспортизацию и переоценку государственного имущества в единые сроки, по единой методике и формату данных. Инвентаризацию государственного имущества должна обеспечивать выявление фактического наличия государственного имущества, а также выявление неучтенного и незакрепленного государственного имущества и его дальнейшее закрепление за государственными юридическими лицами.

В 2009-2011 годы государственными органами будет проводится работа по приведению нормативно-правовой базы в соответствие с положениями законопроекта "О государственном имуществе", в части:

обеспечения эффективного осуществления государством прав как собственника и обладателя иных прав на государственное имущество (утверждение порядка мониторинга государственного имущества, структуры разделов, формы и перечня показателей развития контролируемых государством акционерным обществам и товариществ с ограниченной ответственностью и т.д.);

четкого разграничения компетенции государственных органов, осуществляющих управление государственным имуществом, и повышения ответственности этих органов и их руководителей за проведение политики государства в сфере управления государственным имуществом (внесение изменений и дополнений Положения государственных органов в части конкретизации функций по управлению государственными активами);

установления правовых основ корпоративного управления государственным имуществом через национальные холдинги и национальные компании, определения их четкого взаимодействия с государственными органами и их ответственности за обеспечение проведения политики государства в сфере управления государственным имуществом (утверждение типовых документов по корпоративному управлению).

В Послании народу Казахстана "Новый Казахстан в новом мире", Президент Республики Казахстан Назарбаев Н.А. особо подчеркнул, что, одной из главных задач всех государственных холдингов, входящих в них национальных компаний и других организаций, остается упорядочение их деятельности через внедрение международной практики корпоративного управления, подотчетности и прозрачности. Работа государственных холдингов должна строиться в соответствие с Кодексом корпоративного управления.

В предстоящие годы государственными органами продолжится работа по внедрению принципов корпоративного управления в акционерных обществах с государственным участием.

В соответствии с этим Министерство ежегодно проводит мониторинг развития корпоративного управления в АО с государственным участием в части внедрения кодекса корпоративного управления и института независимых директоров.

В целях реализации законопроекта "О государственном имуществе" в 2009 году будут разработаны Правила оценки управления национальными холдингами, акционерными обществами (ТОО) с государственным участием, государственными предприятиями.

В соответствии с данными Правилами будет оцениваться деятельность государственных органов по управлению своими подведомственными организациями на основе четких критериев и показателей.

# Заключение

Рассмотренные характерные черты финансов или их признаки позволяют выделить данную экономическую категорию из ряда других и отражают специфику, особенность финансов. Если первые два признака - денежный характер финансовых отношений и распределительный характер лишь ограничивают круг этих отношений, то свойственная финансам фондовая форма существования, обязательный, безэквивалентный характер движения стоимости в одностороннем порядке подчеркивают специфические особенности финансов как особой экономической категории.

На основании вышеизложенного можно сформулировать краткое определение финансов в следующем виде: финансы представляют собой совокупность особых экономических отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения стоимости общественного продукта, в результате чего образуются и используются денежные доходы, накопления и фонды у участников воспроизводства для удовлетворения их разнообразных потребностей.

Рассматривая функции финансов, следует признать, что отдельные сферы финансовых отношений неоднозначны по содержанию операций, объектам действия, целям. Например, в сфере государственных финансов характер финансовых процессов отличен от такового в сфере материального производства. Более того, даже в государственных финансах, в отдельных их взаимосвязанных звеньях - налогах, государственном бюджете, государственном кредите - характер функционирования неодинаков. Это позволяет сделать вывод о наличии у отдельных сфер и звеньев финансов относительно самостоятельных подфункций, тяготеющих в большей или меньшей степени к одной из концепций - распределительной или воспроизводственной.

Во второй главе работы был проведен анализ государственного бюджета и его исполнения, а также анализ финансирования государственных предприятий и целевых фондов, которые позволили сделать вывод и необходимости дальнейшего совершенствования управления государственными финансами.

В третьей главе были рассмотрены основные пути решения проблем государства в области регулирования государственных финансов, активов и имущества в целом. Можно с уверенностью утверждать, что исполнение всего намеченного будет способствовать установлению прозрачности процесса управления государственными финансами, что является важным шагом на пути реформирования посткризисной экономики республики.

В условиях Казахстана наиболее трудно оценить роль правительства. Слишком сложным и резким был переход от системы планирования к так называемой рыночной экономике.

Итак, активизация роли государства в управлении финансами в условиях современного Казахстана приобретает ключевое значение. От этого во многом зависят дальнейшее развитие страны, судьба социально-экономических реформ, перспективы создания экономической системы, обеспечивающей динамический и эффективный рост экономики и достойный уровень благосостояния народа. Важно принять во внимание как общие тенденции мирового развития, связанные с существенными изменениями роли и функций государства, так и специфические особенности нашей страны, ее традиции и нынешние исходные условия.

# Список использованной литературы

1. Макроэкономика: М.К. Бункина, А.М. Семёнов. - М.: "Дело и Сервис", 2000
2. Булатова А.С. Экономика: учебник. М.: Бек. 2004
3. Галицкая С.В. "Деньги, кредит, финансы". / М., 2002.
4. Мельников В.Д., Ильясов К.К. Финансы. - Алматы, 2002 г.
5. Родионова В.М. "Финансы. М., Финансы и статистика, 2001.
6. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995, с изменениями и дополнениями от 07.10.1998
7. Шишкин А.Ф. Экономическая теория: учебн. пособ. для вузов.2-е изд.: в 2 кн. Кн.1 - М.: Гуманитарный издательский центр ВЛАДОСЮ 1996
8. Ковалева А.А. "Финансы и кредит". - Уч. пособие, М.: Финансы и статистика, 2003г.
9. Леонтьев В.Е. "Финансы. Деньги, кредит и банки". / М., ИВЭСЭП, 2003.
10. Райзберг Б.А. Курс экономики. М.: "Инфра", 1999 г.
11. Информация о ходе реализации стратегического плана развития Республики казахстан до 2010 года (по итогам 2009 года)
12. Общая теория финансов: Учебник / Л.А. Дробозина, Ю.Н. Константинова, Л.П. Оукена и др.; Под ред. Л.А. Дробозиной. - М.: Банки и биржи. ЮНИТИ, 2002 г.
13. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 923 "О Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период"
14. Лаврушин О.И. "Деньги. Кредит. Банки". / Учебное пособие. - Москва 2000.
15. Финансы: Учебник для вузов. П.И. Вахрин, Ф.С. Нешитой. - М.: Информационно-внедренческий центр "Маркетинг", 2000
16. Финансы: Практ. пособ. Л.А. Ханкевич. - Мн.: "Молодёжное научное общество", 2000
17. Экономика: пер. с английского со 2-го изд. Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. - М.: "Дело ЛТД", 1993
18. Булатов А.С. Экономика / Учебник. - М.: Юристь, 2001. - 896 с.
19. Стратегический план развития Министерства финансов Республики Казахстан на 2008 - 2010 годы
20. Камаев В.Д. Учебник по основам теории (экономика). - М.: "ВЛАДОС", 1994. - 384 с.: ил.
21. Куликов Л.М. Основы экономических знаний: Учеб. пособие. - М.: Финансы и статистика, 1999. - 272 с.: ил.
22. Любимов Л.Л., Раннева Н.А. Основы экономических знаний. - М.: Издательство "Вита-Пресс", 1997. - 496 с. [с.113-116]
23. Рузавин Г.И. Основы рыночной экономики. М.: ЮНИТИ, 1996.
24. Самуэльсон П. Экономика т.1 М.: НПО "Алгон" ВИИСИ "Машиностроение" 1994; с.51-55;
25. Шумпетер И. Теория экономического развития. М., 1982.
26. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов. - М.: Инфра - М., 1998
27. Аналитический обзор доходов и расходов государственного бюджета РК, - А.: Бета, 2010
28. www.minfin. kz
29. www.afn. kz
30. План мероприятий по реализации Плана совместных действий Правительства, Национального Банка и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы
31. www.minplan. kz