Федеральное Агентство по образованию РФ

Московский Государственный Университет Геодезии и Картографии (МИИГАиК)

Курсовая работа

по дисциплине «Система государственного и муниципального управления»

на тему: ***«Управление и регулирование в сфере труда и занятости населения».***

*Исполнитель:*

студентка ФЭУТ 4-5

Тихомирова К.А.

*Руководитель:*

Карасева Е. А.

**Москва 2009**

**Содержание**

Введение

Глава1. Общие понятия управления и регулирования в сфере труда и занятости населения

1.1 Понятие рынка труда и рабочей силы

1.2 Службы занятости населения: федеральные службы, региональные службы, фонды занятости

1.3 Механизмы государственного регулирования рынка труда в рыночных условиях

1.4 Перспективы и основные пути повышения труда и занятости населения в РФ

Глава 2.Управление и регулирование в сфере труда и занятости населения в Москве.

2.1.Анализ ситуации на рынке труда

2.2. Мероприятия по содействию занятости населения в Москве

2.3. Мероприятия по содействию трудоустройства населения

2.4. Временное трудоустройство безработных

2.5. Трудоустройство инвалидов

2.6. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних

2.7. Трудоустройство выпускников высших учебных заведений

2.8. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда

2.9. Организация общественных работ

Глава3. Система социальной поддержки безработных граждан.

3.1. Выплата пособий, материальной помощи безработным

3.2. Временная нетрудоспособность

Заключение

Список литературы

**Введение**

Переход от централизованной системы хозяйствования к рыночной обусловливает возникновение деформации в сфере социально-трудовых отношений и обострение проблем занятости. Только государственное регулирование социально-экономических процессов, в том числе и занятости населения, может приблизить общество к реализации стратегических целей реформ.

Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы система работает, не достигая границы своих производственных возможностей. Немалый урон безработица наносит и жизненным интересам людей, не давая им приложить свое умение в том роде деятельности, в каком человек может наибольшим образом проявить себя, или же лишая их таковой возможности, из-за чего люди переносят серьезный психологический стресс. Из вышесказанного можно сделать вывод, что показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности. Сложность и неоднозначность ситуации с безработицей в России и повлияли на выбор мной данной темы для курсовой работы. В работе я рассмотрела мероприятия и действия предпринимаемые государством для уменьшения числа безработных среди всех категорий населения, а так же выплаты и пособия предусмотренные законодательством РФ.

**Глава1. Общие понятия управления и регулирования в сфере труда и занятости населения**

**1.1 Понятие рынка труда и рабочей силы**

Рынок труда - это система общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, или с ее куплей и продажей. Рынок труда - один из важнейших элементов рыночной экономики. Он представляет собой систему общественных отношений, призванных обеспечить нормальное воспроизводство и эффективное использование товара «рабочая сила». Этот рынок выполняет функции механизма распределения и перераспределения рабочей силы по сферам и отраслям хозяйства, видам и формам деятельности на основе критерия эффективности ее использования в соответствии со структурой общественных потребностей и форм собственности. Рассмотрим основные элементы этого механизма.

Предложение рабочей силы. Оно позволяет определить численность и состав различных категорий граждан попадающих на рынок труда (по полу, возрасту, образованию, профессиям, квалификации и другим характеристикам).

В соответствии с Международным классификатором статуса занятости выделяются шесть групп занятого населения:

1. Наемные работники;
2. Работодатели;
3. Лица, работающие за свой счет;
4. Члены производственных кооперативов;
5. Помогающие члены семьи;
6. Работники, не классифицируемые по статусу.

Достижение полной и эффективной занятости является одной из ключевых задач социально - экономической политики государства, важнейшей проблемой экономической науки.

Понятие «полная занятость» не имеет однозначного толкования. В зависимости от критерия, положенного в основу его характеристики, оно трактуется по-разному.

Другим показателем, характеризующим рынок труда, является спрос на рабочую силу. Устойчивость спроса на труд будет зависеть:

1. От производительности при создании товара (услуги).
2. От рыночной стоимости товара, произведенного с его помощью.

В результате действия экономических факторов происходит сокращение потребности предприятий государственного сектора экономики в работниках. Одновременно развитие негосударственного сектора экономики сопровождается увеличением численности занятых.

Следующим показателем, характеризующим рынок труда, является соотношение спроса и предложения рабочей силы. При рассмотрении этого показателя определяется тенденция превышения предложения над спросом, дисбаланс спроса и предложения в целом по области и основным социально-демографическим группам, вызванный, прежде всего, нарушением хозяйственных связей, договорных обязательств и финансовых затруднений.

Что касается значения рынка труда, то необходимо отметить, что он приводит в движение все другие рынки, все другие ресурсы, ибо здесь формируется и распределяется по профессиям, предприятиям, регионам и отраслям и включается в действие наиболее важный национальный ресурс - рабочая сила. Через него обеспечиваются занятость экономически активного населения, его включение в сферу производства и в сферу услуг, создается возможность получения необходимого заработка. Через рынок идет комплектование предприятий нужной рабочей силой, в необходимых количествах и должного качества. Рынок является своеобразным светофором, который показывает, какие профессии нужны, а какие имеются в излишестве, что должны делать ищущие работу в своей подготовке, переподготовке, расширении имеющихся знаний и умений для получения работы. Рынок через конкуренцию наемных работников стимулирует их к расширению профессионального мастерства, повышению их квалификации и универсализации. Рынок труда регулирует складывающиеся на нем потоки рабочей силы. Рынок труда обеспечивает распределение и перераспределение экономически активного населения в связи со структурными изменениями в экономике.

Одной из принципиальных особенностей современного западного рынка труда является значительная распространенность предпринимательской деятельности. Примерно каждый десятый работающий в США, Франции, Великобритании, каждый седьмой в Японии, каждый пятый в Италии является предпринимателем. Почти 2/3 из них возглавляют средние и мелкие предприятия.

Труд в условиях частной собственности, когда она является не враждебным и противостоящим человеку понятием, а полным или частичным личным достоянием, формирует особо важные качества рабочей силы, которые высоко ценятся на рынке труда и быстрее всего закрепляются в людях, облеченных ответственностью предпринимателя. Личное владение утверждает в человеке сознание и чувство ответственности за принадлежащую ему частицу национального богатства, развивает в нем социальный инстинкт сбережения материальных и духовных ценностей, желание их развивать и укреплять. Около 80% занятых в западных странах в той или иной форме выступают владельцами или совладельцами семейного дела, мелких, средних и крупных предприятий, обладателями акций фирм и корпораций.

Реальные основания для участия в развитии производства, независимо от профессионального статуса, имеют, прежде всего, получившие современное среднее специальное, высшее и научное образование, которое во всех своих звеньях обычно в первую очередь направлено на выявление и развитие творческих способностей учащихся.

Современный рынок труда имеет мощную корневую систему. Он опирается на гигантские организационные структуры, охватывающие не только экономику, но и многочисленные государственные, общественные и частные институты, включая национальную систему образования, в том числе принадлежащую фирмам, учреждения культуры, здравоохранения, различные некоммерческие социальные организации, институт семьи.

Рабочая сила представляет собой товар особого рода, производственные созидательные качества которого целиком определяют эффективность конкурентной экономики, ее возможности создания высокосортных товаров и комфортных услуг, масштабы и темпы научно-технических и организационных преобразований. Поэтому подготовка и выпуск на рынок труда образованной и творчески активной рабочей силы, обеспечение ее квалификационной и территориальной мобильности является одной из первооснов жизнедеятельности народного хозяйства. И чем выше общий уровень развития экономики, чем более сложные задачи ей приходится решать, тем значительнее потребность в рабочей силе высшей квалификации.

Рабочая сила - товар особого рода еще и потому, что она сама в первую очередь является, как правило, наиболее заинтересованной стороной в развитии своих созидательных возможностей, реализуемых в народном хозяйстве и выражающих индивидуальные, особенно творческие, способности личности.

Преобладающая общность интересов товара рабочей силы и ее потребителей - экономики и государства - является важнейшей социально - экономической чертой рыночной экономики, создающей прочную гуманистическую основу развития народного хозяйства и всего общества. Несомненно, что организованный, во многом управляемый государством и поддерживаемый предприятиями товарной экономики, постоянно совершенствуемый по мере развития народного хозяйства рынок рабочей силы является одним из ключевых, жизненно важных звеньев социально - экономической системы любой страны.

На рынке труда встречаются продавец и покупатель, как при любой сделке купли - продажи. Продавцы - это работники, предлагающие свою рабочую силу (способность к труду), а покупатели - это трудовые коллективы или отдельные предприниматели, которые могут самостоятельно решать, сколько и каких работников им требуется.

На рынке труда действует закон спроса и предложения на рабочую силу, который влияет на заработную плату. Закон спроса и предложения на рабочую силу отражает несоответствие свободных рабочих мест составу приходящих на рынок труда работников по количественным и качественным параметрам.

**1.2 Службы занятости населения: федеральные службы, региональные службы, фонды занятости**

В основе государственной системы занятости лежит сеть служб и фондов занятости различных уровней. На федеральном уровне - это Федеральная служба занятости населения, в каждом из субъектов Федерации существуют региональные или республиканские службы занятости, а в городах и населенных пунктах, а также в крупных сельских пунктах существую местные службы занятости. Структурные подразделения федеральной службы занятости подчиняются соответствующим вышестоящим органам и органам исполнительной власти. Функции, права, обязанности службы занятости нацелены на проведение мероприятий по ее увеличению.

Органы службы занятости на безвозмездной основе предоставляют органам государственной статистики, налоговым органам и получают от них сведения, необходимые для выполнения своих функций. Службы занятости имеют право запрашивать на безвозмездной основе у органов исполнительной власти, у предприятий, организаций, учреждений все сведения, необходимые для разработки программ занятости.

Органы служб занятости на основе прогнозов экономического развития с участием работодателей и представителей трудящихся разрабатывают программы занятости, которые после согласования утверждаются представителями соответствующих органов власти. Органы исполнительной и представительной власти вместе со службами занятости контролируют реализацию принятых программ.

Взаимодействие служб занятости с предприятиями - работодателями, работниками или их представителями - строится на принципах социального партнерства. Служба занятости наделена широким кругом прав и обязанностей:

1. анализировать и прогнозировать состояние рынка труда;
2. вести учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;
3. информировать обращающихся работников и работодателей о возможности получения работы и обеспечения рабочей силы;
4. оказывать гражданам помощь в подборе подходящей работы, а работодателям - в подборе необходимых работников;
5. организовывать профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан в учебных заведениях службы занятости и других учебных заведениях;
6. оказывать услуги в профессиональной ориентации и трудоустройстве, высвобождаемым работником и другим категориям населения;
7. регистрировать безработных и оказывать им помощь в пределах своей компетенции;
8. разрабатывать республиканские и региональные программы занятости;
9. подготавливать предложения об использовании труда иностранных работников, привлекаемых на основе межправительственных соглашений;
10. оплачивать стоимость профессиональной подготовки и переподготовки, если трудоустройство требует получение новой профессии, также выплачивается стипендия за период учебы;
11. выдавать, в соответствии с законом, пособие по безработице, устанавливать к ним надбавки с учетом иждивенцев и других обстоятельств;
12. публиковать статистические данные о состоянии рынка труда.

Все услуги федеральной государственной службы, связанные с обеспечением занятости граждан, предоставляются бесплатно. Финансирование мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной политики занятости, происходит за счет средств местного бюджета.

Особенности занятости и функционирования рынка труда в промышленном регионе обусловлены спецификой формирования экономически активного населения, сложившимся уровнем и структурой занятости, инвестиционной активностью и привлекательностью территории, характером поддержки предприятий федеральными и региональными органами власти и управления. Эта поддержка должна носить выборочный характер и определяться приоритетами структурной перестройки экономики на федеральном и региональном уровнях, обеспечиваемыми средствами из соответствующих бюджетов. Меры по преодолению временных финансовых затруднений предприятий должны стать стержнем региональных программ и финансироваться за счет средств фонда занятости населения с целью сохранения или увеличения рабочих мест на том или ином предприятии, особенно если оно является градообразующим.

Федеральная и региональные службы занятости населения, аккумулируя в фондах занятости большую часть страховых платежей, должны с учетом сложившихся и прогнозируемых показателей занятости и безработицы определять кризисные территории - республики, края, области и автономии, а в каждом из них - города и районы. Для этого применяется специальная методика, в основу которой положен метод группировок в отличие от зарубежных аналогов, базирующихся на арифметическом подходе.

Федеральная служба занятости России использует арифметический подход и группирует регионы по уровню безработицы в соответствии со следующими критериями: 1) ниже среднего уровня по стране; 2) в пределах двукратного превышения среднего уровня; 3) более двукратного превышения.

Сегодня становятся актуальными вопросы эффективности всей системы государственной службы занятости и необходимости оценки деятельности ФСЗ и ее территориальных органов.

Всесторонняя оценка эффективности функционирования государственной службы занятости может быть дана на основе использования системы взаимосвязанных показателей, характеризующих конечные результаты ее работы. Соответствующая методика должна основываться на следующих принципиальных положениях:

1. охват всех направлений службы занятости, по которым достигнутые результаты отражаются в конкретных показателях;
2. ограниченность количества принятых для оценки показателей, исключающих их дублирование;
3. “сквозной” характер оценочных показателей, обеспечивающих возможность сравнительного анализа и оценки деятельности местных (городских, районных), региональных (на уровне субъекта РФ) центров занятости и Федеральной службы занятости России в целом;
4. единый подход к расчету показателей, однозначность их толкования;
5. полная объективность оценочных показателей;
6. использование действующих форм учета и отчетности.

По мнению экспертов, критериями эффективности работы органов службы занятости следует считать повышение их роли в организации рынков труда - общероссийского, регионального, местного - и степень удовлетворения спроса со стороны как не занятых трудовой деятельностью граждан, так и работодателей.

В Институте экономики РАН разработана такая методика, предусматривающая не только анализ и оценку деятельности органов службы занятости населения, но и механизм состязательности между ними на основе принципов материального стимулирования.

Система показателей оценки службы занятости, предложенная в упомянутой методике, включает следующие относительные показатели:

1. удельный вес численности незанятых граждан, трудоустроенных по направлению центра занятости: в общей численности принятых на работу в городе или районе; в общей численности не занятых трудовой деятельностью граждан, обратившихся в центр по вопросу трудоустройства;
2. удельный вес безработных, трудоустроенных по направлению центра занятости и оформленных на досрочную пенсию, в общей численности снятых с учета безработных;
3. удельный вес безработных, не работающих в течение более чем восьми месяцев;
4. уровень предотвращенной безработицы, рассчитываемый как отношение количества сохраненных и созданных рабочих мест к экономически активному населению.

Кроме основных показателей, предлагаются и дополнительные: полнота сборов страховых взносов, своевременность представления в вышестоящий орган отчетов и других материалов информационного характера, отсутствие обоснованных жалоб.

Оценка деятельности региональных служб занятости по показателю «уровень безработицы» и ряду других применяемых на практике частных показателей (содействие в трудоустройстве граждан, в том числе временном трудоустройстве, помощь в организации самозанятости и др. ) может создать ложное представление об эффективности механизмов регулирование рынка труда.

Наименование показателей:

1. Удельный вес трудоустроенных службой занятости (из числа незанятого населения) в общей численности принятых на работу.
2. Удельный вес трудоустроенных службой занятости (из числа незанятого населения ) в общей численности снятых с учета граждан, ищущих работу.
3. Уровень безработицы.
4. Численность незанятых граждан, зарегистрированных службой занятости в расчете на одну вакансию.

Правительством РФ Постановлением N 156 от 6 апреля 2004 г. "Вопросы федеральной службы по труду" указано

1. Установить, что Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, функции по контролю и надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе, функции по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

2. Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3. Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы. В ведении Федеральной службы по труду и занятости находятся государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) (п. 3 в ред. постановления Правительства РФ от 27.05.2004 N 252).

4. Основными функциями Федеральной службы по труду и занятости являются:

а) контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе;

б) деятельность по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в закрепленных сферах деятельности до внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) организация альтернативной гражданской службы;

г) организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, в том числе:

содействие гражданам в поиске подходящей работы;

подбор работодателям необходимых работников;

бесплатная консультация, бесплатное предоставление информации и услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения;

профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных граждан, психологическая поддержка;

обеспечение социальной поддержки;

направление граждан на общественные работы, а также их временное трудоустройство;

осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

выдача заключений о целесообразности привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Федеральная служба по труду и занятости руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также настоящим Положением.

**1.3 Механизмы государственного регулирования рынка труда в рыночных условиях**

Рынок труда представляет собой, с социальной стороны, систему общественных отношений, отражающих уровень развития и достигнутый на данный период баланс интересов между участвующими на рынке силами:

предпринимателями, трудящимися и государством.

Степень развитости рынка труда характеризуется институционализацией противоречивых интересов этих субъектов рынка труда – ассоциаций предпринимателей, с одной стороны, и профсоюзов – с другой. Главная функция государства заключается в определении правил регулирования интересов партнеров и противостоящих сил.

В широком смысле механизм госрегулирования включает экономические, юридические, социальные и психологические факторы, определяющие функционирование рынка труда.

Основные направления государственного регулирования рынка труда:

• программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе;

• программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы;

• программы содействия по найму рабочей силы;

• правительственные программы по социальному страхованию от безработицы.

Законодательством РФ определены основные положения государственной политики в области содействия занятости населения.

Прежде всего они состоят в развитии людских ресурсов для сферы труда; в обеспечении равных возможностей всем гражданам РФ в реализации права на труд и свободный выбор статуса занятости; в создании условий, обеспечивающих приемлемый уровень располагаемого дохода и развитие человеческих способностей. Существующий перечень позиций предполагает поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан в обусловленном законом порядке, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду; предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы. Детализированный комплекс мер разработан по обеспечению социальной защиты в области занятости населения и проведению специальных мероприятий по трудоустройству некоторых категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите по различным объективным причинам и испытывающих трудности в поиске работы.

Государственная политика занятости населения проводится посредством разработки и реализации макро-, мезо- и микропрограмм занятости, которые формируются на основе аналитического изучения ситуации на рынке труда и построения вариантных прогнозов его развития.

Государственная политика на региональном уровне осуществляется в соответствии с федеральной программой, а также при помощи региональных и местных (муниципальных) программ содействия занятости населения, учитывающих национальные и демографические особенности, а также прерогативы социально-экономического развития территорий. Традиционно региональные программы занятости населения составляются в разрезе нескольких уровней: республиканские (включают совокупность мероприятий, реализуемых в рамках национально-территориальных образований в составе РФ); областные (краевые) (содержат перечень мероприятий, подлежащих выполнению в пределах административно- территориальных единиц РФ); районные (городские) (представляют набор конкретных мероприятий, направленных на решение актуальных вопросов отдельных участников рынка труда).

Последовательное проведение на региональном уровне государственной политики занятости имеет разнонаправленные проявления.

Существуют два варианта, отличающиеся по набору инструментов (средств), отражающих проведение активной или пассивной политики занятости.

Активный вариант политики занятости на региональном уровне включает совокупность мер правового, организационного и экономического характера, которые должны проводиться государственными структурами в целях уменьшения уровня безработицы. К ним относятся мероприятия, направленные, во-первых, на предупреждение и профилактику увольнений работников для сохранения существующих рабочих мест; во-вторых, на обучение, переподготовку и повышение квалификации лиц, занятых поиском работы; в-третьих, на активный подбор и рациональное распределение рабочих мест; в-четвертых, на финансирование процесса создания новых рабочих мест, в том числе и через систему общественных работ. Пассивный вариант политики занятости ограничивается выплатой пособий по безработице и предоставлением услуг по подбору рабочих мест через региональную (местную) государственную службу занятости. Выбор того или иного варианта зависит от степени самостоятельности администрации региона. Обычно степень самостоятельности прямо пропорциональна доле средств, поступивших из федеральных источников. Регионы, независимые в финансовом отношении от поступлений из федеральных фондов, проводят региональную политику занятости, ориентированную на решение проблем конкретного административно-территориального образования.

Основной набор мер по нейтрализации временной незанятости относится к деятельности Федеральной службы занятости с констатацией ограниченности финансовых возможностей государства в решении этой задачи. В условиях сокращения централизованных капитальных вложений существенно повышается роль органов законодательной и исполнительной власти регионов России в изыскании внутренних источников инвестирования развития регионального хозяйства, финансирования затрат на создание рабочих мест, в разработке мер по предотвращению массовых увольнений в ходе структурных преобразований, санации предприятий и их реконструкции, по стимулированию самозанятости и мелкого предпринимательства. Существуют определенные стимулы для поощрения тех работодателей, которые сохраняют действующие и создают новые рабочие места по целевому назначению.

Регулирование процессов занятости и уровня безработицы становится сложнее по мере становления многоукладности экономики. Ответственность за содействие занятости возложена на Федеральную службу занятости населения и его подразделения в субъектах РФ. В настоящее время ФСН состоит из общенационального центра и сети из 89 региональных и 2444 районных центров занятости. Примерно с 300 филиалами, в которых работает в общей сложности 35200 служащих. Основными видами деятельности данных служб являются:

−регистрация ищущих работу;

−сбор сведений о вакантных рабочих местах;

−консультирование безработных о состоянии рынка труда, его перспективах в данном регионе;

−содействие поиску подходящей работы;

−оценка трудового потенциала безработного;

−профориентационная работа;

−направление на профессиональное обучение, переподготовку;

−квотирование рабочих мест для слабо защищенных групп населения;

−помощь в развитии предпринимательства и самозанятости;

−осуществление компенсационных выплат для сдерживания массовых увольнений;

−предоставление другого рода информации, в том числе и об имеющихся и подходящих данному гражданину программах содействия занятости, и другие виды социальных услуг.

Государственное регулирование занятости населения на региональном уровне должно быть направлено на учет многообразных особенностей развития территорий. Только на такой основе возможна разработка комплекса мероприятий по созданию условий для обеспечения продуктивной, свободно избранной занятости населения в рамках конкретных районов с учетом природно-географических и национально-этнических факторов, различных форм собственности, размеров и отраслевой (ведомственной) принадлежности предприятий и т. п.

Проблему региональной занятости следует рассматривать как процесс становления так называемого «гибкого» рынка. Гибкость означает способность рыночных структур быстро и адекватно реагировать на изменение цен, спроса и предложения труда, что проявляется в изменении количества, качества и цены труда. Такой рынок позволит стимулировать трудовую активность населения и сглаживать территориальные диспропорции за счет встречного движения факторов производства: труда, капитала и природных ресурсов. Для успешного функционирования регионального рынка труда необходимо наличие мобильных предприятий, легко приспосабливающихся к изменениям производственных процессов; универсальных работников, владеющих несколькими специальностями; временных работников, сглаживающих колебания спроса на рабочую силу; рыночных принципов оплаты в соответствии с количеством и качеством труда.

**1.4 Перспективы и основные пути повышения труда и занятости населения в РФ**

Переход от централизованно-плановой системы управления экономикой к рыночной системе хозяйствования неизбежно приводит к обострению проблемы занятости, возникновению и расширению безработицы, что объективно требует разработки государственной политики занятости и механизма ее реализации, включая социальную поддержку безработных. Общество, формирующее в экономике рыночные отношения, признает безработицу в качестве спутника этой системы. В этих условиях содержание полной занятости сводится не к максимальному вовлечению трудоспособного населения в сферу общественного производства, а к определенным принципам обеспечения занятости трудоспособного гражданина, приносящей ему доход как наемному работнику либо как предпринимателю. Система регулирования занятости посредством корректировки механизмов государственного воздействия и саморегулирования прозвана обеспечить условия для воспроизводства рабочей силы и рабочих мест, их первичного соединения и повторного воссоединения. Формирование такой системы в период перехода к рыночной экономике осложняется в связи с различиями воспроизводственного процесса у рабочей силы (цикл воспроизводства, который исходит из демографической базы, то есть связан с циклом воспроизводства населения) и у рабочих мест (цикл воспроизводства, который зависит от экономических и организационно-технических факторов). Этим определяются различия в условиях и факторах движения рабочей силы и рабочих мест. Регулирующая функция государства состоит в том, чтобы максимально сблизить спрос на наемную рабочую силу (со стороны работодателей) и предложения трудоспособного населения. Причем сближение и сбалансированность необходимо обеспечить не только по количеству и качественной структуре, но и во времени и пространстве, на макроуровне и на микроуровне. В силу регулирования занятости объектом микроуровня является предприятие, как первичное звено экономики, и город (населенный пункт), как первичное звено территории, жители которого характеризуются общностью интересов в реализации права каждого из них на трудовую деятельность. Исходным пунктом правительственной стратегии занятости должен стать принцип предотвращения безработицы, а не принцип борьбы с безработицей. Концепция государственной политики занятости должна базироваться на критериях экономической эффективности и социальной справедливости, ориентация на который призвана решать задачи содействия занятости и защиты трудоспособных граждан от хронической и массовой безработицы. В свою очередь, воздействуя на решение задач в области занятости и социальной политики в целом, государство системой взаимосвязанных мер участвует в создании и поддержании необходимого для экономического возрождения социально-политического климата. Таким образом, речь идет о формировании регулирующей функции государства в области занятости населения, которое не должно ограничиваться организацией содействия в трудоустройстве населения, им следует охватить и сферу "занятого" наемного труда (внутрифирменный рынок труда). Невнимание к этой сфере может сказаться на уровне занятости и безработицы, постоянно сводя на нет меры по трудоустройству незанятого населения, состав которых будет пополняться из среды занятого наемного труда. Общая закономерность, действие которой в условиях перехода российской экономики к рыночным отношениям не вызывает сомнения, состоит в зависимости уровня и динамики инвестиций. И основная проблема при этом заключается не в необходимости резкого снижения гипертрофированно раздутого объема капитальных вложений, а в изменении источников финансирования, главным из которых был государственный бюджет, в сторону повышения роли негосударственного (акционерного, частного) капитала. Другая закономерность, обусловленная научно-техническим прогрессом и его влиянием на факты высвобождения работников, характерная для индустриальных стран, пока что не угрожает обществу снижением уровня занятости и увеличением безработицы. Такое состояние может продолжаться до тех пор, пока в России не наступит финансово-кредитная и ценовая стабилизация и хозяйственные субъекты в поиске путей увеличения эффективности производства не обратятся к резервам производительности труда. Функция регулирования занятости, будучи частью формирующейся системы регулирования социально-экономическими процессами в обществе, объективно требует комплексного подхода при разработке и реализации мер по созданию условий, обеспечивающих согласованное движение рабочей силы и рабочих мест как на уровне основного звена экономики и первичного звена территорий, так и на общероссийском уровне. Комплексный подход может быть обеспечен на основе взаимодействия органов исполнительной власти, в той или иной степени (непосредственно либо опосредовано) участвующих в выработке и реализации государственной политики занятости. До середины 1992 года в этом деле задействованными оказались Министерство труда и занятости, Министерство экономики и Министерство образования. По моему мнению, состав центральных органов исполнительной власти, призванных взаимодействовать при разработке и реализации государственной политики занятости, целесообразно расширить за счет привлечения Госкомитета РФ по высшему образованию и Комитета по делам молодежи (регулирование распределения выпускников образовательных учреждений и вузов), Министерства социальной защиты (регулирование занятости пенсионеров и инвалидов), Министерства финансов (политика налоговых льгот, кредитов, привлечение инвестиций), Госкомитета по промышленной политике (конверсия), Госкомитета по управлению государственным имуществом (поддержка малых предприятий, регулирование условий приватизации предприятий, в том числе вопрос о рабочих местах), Министерства обороны (сокращение численности военнослужащих), Госкомитета по статистике. Организационной формой взаимодействия центральных органов федеральной исполнительной власти, по моему мнению, может стать Межправительственный консультативный совет, который необходимо создать при правительстве РФ по вопросам разработки и реализации государственной политики занятости (с включением в него заместителей руководителей перечисленных ведомств и министерств), и возглавить который должен заместитель министра, ответственный за социальную политику. Разработка и реализация политики занятости населения во многом зависит от взаимодействия органов государственной службы занятости "по вертикали" и "по горизонтали" индивидуализированных субъектов рыночных отношений в сфере занятости населения - работодателя и наемного работника (трудоспособного лица, ищущего работу), интересы которого представляют соответственно ассоциации (союзы) работодателей и объединения профсоюзов. В современных условиях "ахиллесовой пятой" является слабое взаимодействие органов государственной службы "по горизонтали" с региональными структурами исполнительной власти. Важное значение приобретает взаимодействие региональных центров занятости населения, предприятий и организаций с учреждениями образовательной системы по поводу профессионального обучения и переподготовки кадров (работающих и незанятых) на договорной основе. Эффективное взаимодействие заинтересованных субъектов и организации этого процесса будет способствовать нормальному функционированию рынка рабочей силы, приспособляемого к требованиям рынка рабочих мест. Поставленная во главу угла государственной политики занятости цель - минимизировать на социально допустимом уровне безработицу на основе сокращения спада производства, его стабилизации и последующего роста - может быть достигнута при условии разработки и реализации экономического механизма обеспечения занятости населения и функционирования так называемого внешнего рынка труда. Экономический механизм включает в себя: прогнозирование предложения рабочей силы и спроса на нее; финансирование мероприятий по обеспечению занятости и функционированию рынка труда. Прогнозирование является исходным пунктом разработки системы мероприятий, реализация которых призвана обеспечить регулирующее воздействие на рынок труда - как на предложение рабочей силы, так и на ее спрос. Основная тяжесть в реализации политики занятости ложится на республики и регионы, значит, и соответствующие финансовые ресурсы (бюджетные и внебюджетные) должны быть в их руках.

Глава 2.Управление и регулирование в сфере труда и занятости населения в Москве.

**Глава 2.Управление и регулирование в сфере труда и занятости населения в Москве**

**2.1 Анализ ситуации на рынке труда**

На экономическую ситуацию в городе Москве оказывают влияние как макроэкономические процессы в масштабах страны, так и специфические, присущие только столице особенности функционирования хозяйственного комплекса.

Глобальный финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 году, нанес серьезный ущерб Москве как финансовому центру Российской Федерации. Сконцентрированные в городе финансовые, в том числе банковские, страховые учреждения, организации по оказанию интеллектуальных (консалтинговых, информационных) услуг, интегрированные в мировую экономическую систему, были более подвержены кризисным явлениям, по сравнению, например, с сельским хозяйством. Строительство, в силу его исключительной зависимости от финансовой сферы и системы ипотечного кредитования, оказалось слабым звеном экономики города перед лицом кризиса, ослабли также позиции автомобильной отрасли и, частично, сетевой торговли. Вместе с тем, к концу I квартала 2009 года, по проведенным оценкам, темпы спада в ряде отраслей замедлились.

Влияние финансово-экономического кризиса сказалось и на доходах населения Москвы. Если в 2007 - III квартале 2008 года реальные располагаемые доходы стабильно росли и за 2007 год увеличились на 7,7%, то к концу 2008 года произошло снижение доходов в реальном исчислении на 12,1%. В январе 2009 года реальные располагаемые доходы населения составили уже 83,4% к январю 2008 года. Однако затем ситуация начала улучшаться: доходы населения в апреле 2009 года составили 111,3% к апрелю 2008 года. Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в городе Москве, установленная постановлением Правительства Москвы от 19 мая 2009 года N 469-ПП "Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за I квартал 2009 года", составила 7386 рублей в месяц, в том числе для населения трудоспособного возраста - 8377 рублей.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2007 году составляла 11,6%, в 2008 году - 11,8%, в I квартале 2009 года - 14,7%. cредняя номинальная начисленная заработная плата в марте 2009 года составила 32,5 тыс. рублей, рост к уровню марта 2008 года составил 116,1%. Наиболее высокая заработная плата наблюдалась в организациях, осуществляющих финансовую деятельность, в секторах связи и торговли. Наиболее низкая заработная плата - в образовательных и научных учреждениях. Средняя номинальная начисленная заработная плата за I квартал 2009 года составила 116,0% от заработной платы за I квартал 2008 года.

Динамичное развитие города до IV квартала 2008 года способствовало устойчивому росту численности занятых в экономике. К декабрю 2008 года этот показатель увеличился до 6469,9 тыс. человек, но к концу марта 2009 года снизился до 6457,6 тыс. человек. Из них в секторе крупных и средних предприятий в марте 2009 года было занято работников списочного состава (без внешних совместителей) 3149,5 тыс. человек, что составляло 48,8% от общей численности занятых.

В структуре занятости по видам деятельности в секторе крупных и средних предприятий в марте 2009 года преобладали работники организаций, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, в сфере аренды и предоставления услуг - 16,9%, учреждений образования - 12,2%, организаций оптовой и розничной торговли - 11,4%, обрабатывающей промышленности - 10,0%, транспорта и связи - 9,9%, здравоохранения и социальных услуг - 9,3%. В секторе малых предприятий более половины работающих заняты в оптовой и розничной торговле, сфере общественного питания, ремонте, операциях с недвижимым имуществом и предоставлении услуг.

В IV квартале 2008 года многие сферы городского хозяйства вступили в фазу стабилизации или сокращения занятости. В целом в декабре 2008 года (по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года) наибольшее сокращение численности испытали химическое производство - на 20,1%, производство машин и оборудования - на 18,9%. Занятость в финансовой деятельности уменьшилась на 6,8%, а в строительстве выросла на 13,6%. Последние два показателя будут выглядеть совершенно по-другому, когда на них перестанет сказы

ваться экономический рост первой половины 2008 года. Падение заня-

тости, начавшееся в этих сферах в ноябре 2008 года, в годовом ста-

тистическом исчислении отчетливо проявится во второй половине

2009 года.

С 2007 года по III квартал 2008 года учтенные по сектору крупных и средних предприятий потоки приема граждан на работу и выбытия с предприятий увеличивались. Начиная с IV квартала 2008 года выбытие работников превышает их прием.

В последние годы в городе сокращались масштабы вынужденной неполной занятости, наблюдаемой в секторе крупных и средних предприятий. Но с началом кризиса неполная занятость снова расширилась.

Численность работников, находившихся в отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, увеличилась с 14,7 тыс. человек (0,5% от среднесписочной численности) в 2007 году до 23,0 тыс. человек (0,7%) в 2008 году.

В I квартале 2009 года она составила 16,8 тыс. человек (0,5%).

Численность работников, занятых по инициативе администрации в режиме неполного рабочего времени, увеличилась с 11,5 тыс. человек (0,4%) в 2007 году до 16,0 тыс. человек (0,5%) в 2008 году и 40,8 тыс. человек (1,3%) в I квартале 2009 года.

Спрос на рабочую силу, заявленный предприятиями и учреждениями в службу занятости, в 2007-2008 годах поддерживался на стабильно высоком уровне, значительно превышающем численность зарегистрированных безработных. На конец 2007 года было зарегистрировано 176,6 тыс. вакансий, в конце 2008 года - 176,4 тыс. вакансий. На конец мая 2009 года количество вакансий достигло 272,8 тыс. свободных рабочих мест.

В профессионально-должностной структуре вакансий преобладают рабочие - свыше 60%. Наиболее востребованные профессии - подсобный рабочий, водитель, слесарь, требуется также достаточно много уборщиков, грузчиков, каменщиков, монтажников, продавцов. Из служащих наиболее востребованы торговые агенты, охранники; из руководителей - менеджеры торговых организаций; из специалистов - инженеры, медицинские работники.

По данным Мосгорстата (по методологии Международной организации труда - долее МОТ), в декабре 2007 года общая численность безработных составляла 52 тыс. человек (0,8% от экономически активного населения), в декабре 2008 года - 65 тыс. человек (1,0%), в апреле 2009 года - 115 тыс. человек (1,7%).

Численность граждан, обращавшихся в службу занятости за содействием в поисках работы, в Москве снизилась с 317,8 тыс. человек в 2007 году до 293,3 тыс. человек в 2008 году (на 7,7%). В условиях экономической стабильности города, высоких средних доходов населения и большого разнообразия рабочих мест, заинтересованность граждан в услугах службы занятости снижалась.

В IV квартале 2008 года услуги службы занятости по трудоустройству в кризисной ситуации вновь стали широко востребованы, и обращаемость граждан возросла. Пик роста обращаемости граждан пришелся на февраль-апрель 2009 года.

Численность лиц, нашедших работу при посредстве службы занятости, в целом за 2007-2008 годы составила 398,4 тыс. человек.

Численность зарегистрированных безработных в Москве в последние годы снижалась, пока не достигла в сентябре 2008 года минимума в 18,6 тыс. человек (0,3% экономически активного населения).

Активизация обращаемости граждан в службу занятости привела к увеличению численности зарегистрированных безработных - до 56,7 тыс. человек на 26 июня 2009 года. В мае-июне 2009 года темп прироста численности безработных несколько снизился по сравнению с I кварталом 2009 года.

На 1 июня 2009 года в составе зарегистрированных безработных преобладали женщины (56,6%), доля молодежи до 29 лет составляла 22,6%, граждане с высшим и неоконченным высшим профессиональным образованием - 37,6%. С точки зрения причин, по которым люди становятся безработными, преобладают увольнения по собственному желанию (37,4%), затем идут высвобождения работников (17,1%).

По отраслевому составу зарегистрированных безработных большинство из них являются лицами, уволенными из промышленности, торговли, сферы операций с недвижимостью, арендой и предоставлением услуг. Пособие по безработице на 1 января 2009 года получали 19,8 тыс. человек, или 86,5% от численности зарегистрированных безработных, на 1 июня 2009 года - 49,3 тыс. человек (90,3% от численности зарегистрированных безработных).

Продолжительность поиска работы в Москве меньше, чем в большинстве других регионов Российской Федерации: 86,2% зарегистрированных безработных пребывают в этом статусе менее 1 года.

Вместе с тем, сложившаяся ситуация в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики негативно сказалась на динамике основных показателей рынка труда в городе Москве.

За период с 01.10.2008 по 31.12.2008:

- численность безработных граждан, зарегистрированных в органах занятости населения, увеличилась на 4,3 тыс. человек или на 23,1% (с 18,6 тыс. человек до 22,9 тыс. человек);

- уровень регистрируемой безработицы увеличился на 0,06 процентных пункта (с 0,29% до 0,35%);

- заявленная работодателями потребность в работниках снизилась на 10,1% (с 196,2 до 176,4 тыс. вакансий).

По состоянию на 01.01.2009 рынок труда Москвы характеризуется следующими показателями:

- численность лиц, занятых экономической деятельностью - 6469,9 тыс. человек;

- численность безработных в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ) - 65 тыс. человек;

- уровень безработицы по МОТ - 1,0 %;

- численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости - 22,9 тыс. человек;

- уровень регистрируемой безработицы - 0,35 %;

- заявленная работодателями потребность в работниках - 176,4 тыс. человек;

- напряженность на рынке рабочей силы - 0,27 человек на 1

вакансию.

Программой Правительства Москвы на 2009 год предполагается создание 56,3 тыс. новых рабочих мест.

С целью прогнозирования ситуации на рынке труда в 2009 году Московской службой занятости населения проведен анализ сведений, поступивших в предшествующий период от предприятий, наметивших увольнение работников.

В IV квартале 2008 года численность граждан, предполагаемых к высвобождению в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности работников, составила в среднем 4,9 тыс. человек в месяц. Полученные результаты с учетом имеющейся тенденции в целом позволяют прогнозировать ситуацию с высвобождением в 2009 году. Предполагается, что около 55-60 тысяч работников могут в 2009 году оказаться без работы по инициативе администрации.

Отмечено увеличение численности граждан, увольняющихся по собственному желанию, что также обусловлено сложившейся ситуацией в отдельных отраслях экономики (задержка или снижение заработной платы, перевод на неполный рабочий день и т.п.). Ожидаемая численность увольняющихся по собственной инициативе и ищущих работу при содействии службы занятости в 2009 году может составить около 130 тыс. человек.

Одна из наиболее многочисленных категорий граждан, обращающихся в органы занятости населения, - лица, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более 1 года) перерыва в работе, это около 30 тыс. человек в год.

В 2009 году ожидается выпуск около 420,0 тыс. учащихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также общеобразовательных учреждений. Прогнозируется, что около 150,0 тыс. выпускников в условиях кризиса могут нуждаться в содействии в поиске работы.

В Москве действует программа "Молодежная практика" (для выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования 18-30 лет), программы временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, а также безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, среди участников которой большинство - выпускники общеобразовательных учреждений. В рамках действующей системы временного трудоустройства для учащейся молодежи участники программы имеют возможность в дальнейшем трудоустроиться на предприятиях, предоставивших временные рабочие места.

Помимо этого выпускники общеобразовательных учреждений, зарегистрированные в качестве безработных, направляются службой занятости на профессиональное обучение в целях расширения их компетентности и повышения конкурентоспособности на рынке труда города.

Проблемой трудоустройства выпускников высшего профессионального образования занимаются и подразделения, созданные в вузах.

Однако с учетом большой востребованности в квалифицированных рабочих и специалистах среднего звена предприятий и организаций, их сложного финансового состояния актуальной в текущем году будет организация стажировки по получаемой профессии и специальности для выпускников начального и среднего профессионального образования города Москвы.

Уволенные из рядов Вооруженных сил граждане, проходившие военную службу по призыву и в добровольном порядке (по контракту), в 2009 году составят более 22 тыс. человек. Из них около 12 тыс. человек могут обратиться за содействием в трудоустройстве.

Кроме того, с учетом сложившейся тенденции могут быть переведены на условия неполного рабочего времени до 100 тыс. человек и оформлены в отпуск без сохранения заработной платы до 70,0 тыс. работников.

Учитывая, что большую часть граждан, обращающихся в службу занятости, составляют работники, высвобожденные в связи с сокращением либо уволившиеся по собственному желанию, возрастет численность безработных граждан, получающих пособие по безработице в интервале от минимального до максимального размера.

По пессимистическому сценарию рынок труда Москвы в 2009 году будет характеризоваться следующими показателями:

- численность безработных в соответствии с методологией МОТ в среднегодовом исчислении может составить около 200 тыс. человек;

- уровень безработицы по методологии МОТ может достигнуть 3,2%;

- численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, в пиковый период может дойти до 60,0 тыс. человек;

- уровень регистрируемой безработицы не превысит 1,0%;

- уменьшение количества заявленной работодателями потребности в работниках до 5 тыс. в месяц;

- напряженность на рынке рабочей силы - 1,0 человека на 1 вакансию.

Программой Правительства Москвы на 2009 год предполагается создание 56,3 тыс. новых рабочих мест. Однако в данных условиях необходима реализация дополнительных мероприятий по стабилизации ситуации и снижению напряженности на рынке труда, снижению возможного роста безработицы за счет применения различных форм содействия занятости, недопущению массовых увольнений работников.

Мероприятия Программы предусматривают обеспечение занятости населения, сохранение и создание рабочих мест в целях организации временной занятости, в том числе общественных работ, для более чем 13,1 тыс. человек, а также стажировки выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования 9,8 тыс. человек, а также опережающее профессиональное обучение 1,5 тыс. человек.

**2.2 Мероприятия по содействию занятости населения в Москве**

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 ноября 2009 г. N 1199-ПП

О ПРОГРАММЕ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ НА 2010 ГОД

В целях организации и поддержания эффективной занятости населения города Москвы, сохранения и оптимизации системы рабочих мест, обеспечения полноты и качества предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости населения, совершенствования управления рынком труда в условиях воздействия мирового финансово-экономического кризиса, а также во исполнение Закона города Москвы от 1 октября 2008 г. N 46 "О занятости населения в городе Москве" Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить Программу содействия занятости населения города Москвы на 2010 год (далее - Программа) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Возложить функции государственного заказчика Программы, главного распорядителя бюджетных средств на Департамент труда и занятости населения города Москвы.

3. Членам Правительства Москвы во взаимодействии с Департаментом труда и занятости населения города Москвы еженедельно на оперативных совещаниях рассматривать вопросы содействия занятости населения по направлениям своей деятельности.

4. Префектурам административных округов города Москвы во взаимодействии с Департаментом труда и занятости населения города Москвы предусмотреть включение мероприятий Программы в программы социально-экономического развития административных округов города Москвы на 2010 год и обеспечить их реализацию с учетом развития ситуации на рынке труда.

5. Департаменту труда и занятости населения города Москвы:

5.1. Обеспечить в 2010 году реализацию Программы и координацию деятельности органов исполнительной власти города Москвы, московских объединений профсоюзов и работодателей, общественных организаций по вопросам содействия занятости населения города Москвы.

5.2. Осуществлять финансирование программных мероприятий за счет и в пределах субвенций бюджету города Москвы на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы на осуществление этих полномочий, и средств бюджета города Москвы.

5.3. В I квартале 2010 г. организовать ведение учета семей, где оба члена семьи являются безработными, а также одиноких безработных родителей в целях содействия их скорейшему трудоустройству.

5.4. Информировать Правительство Москвы:

- о ходе выполнения Программы до 20 августа 2010 г.;

- об итогах выполнения Программы до 20 февраля 2011 г.

6. Учитывая приоритетный характер мероприятий по созданию рабочих мест для инвалидов и молодежи, установить, что средства, полученные сверх установленного задания по мобилизации доходов от компенсационных выплат и штрафов от работодателей, не выполнивших условия квотирования рабочих мест, при распределении остатка средств, образовавшегося в бюджете города Москвы на 1 января 2010 г., направляются на создание рабочих мест для инвалидов и молодежи в объеме до 200 млн. руб.

7. Внести изменения в постановление Правительства Москвы от 2 июня 2009 г. N 507-ПП "О реализации антикризисных мер на рынке труда города Москвы":

7.1. Дополнить постановление пунктом 3.7 в следующей редакции:

"3.7. Обеспечить до 10 ноября 2009 г. представление в Департамент труда и занятости населения города Москвы сведений о количестве создаваемых и сохраняемых в 2010 году рабочих мест по основным видам деятельности экономики города в рамках городских целевых программ".

7.2. Дополнить постановление пунктом 4.4.4 в следующей редакции:

"4.4.4. Обеспечить в 2009 году увеличение численности участников активных мероприятий по содействию занятости населения города Москвы на основе эффективного расходования средств, выделенных из федерального бюджета и бюджета города Москвы на реализацию программных мероприятий по содействию занятости населения города Москвы на 2009 год".

7.3. Дополнить постановление пунктом 4.5 в следующей редакции:

"4.5. Обобщить полученные сведения о создании и сохранении рабочих мест (п. 3.7) и до 16 ноября 2009 г. представить данные для включения в Программу Правительства Москвы на 2010 год".

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы Швецову Л.И.

Мэр Москвы

Ю.М. Лужков

Разработка и реализация программ содействия занятости населения является важным инструментом государственной социальной политики.

Программа содействия занятости населения города Москвы на 2010 год (далее - Программа) разработана Федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации" и Департаментом труда и занятости населения города Москвы (далее - Департамент) при участии отраслевых департаментов, комитетов, управлений города Москвы, Московской Федерации профсоюзов, Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) в рамках социального партнерства в области занятости населения.

Основные положения Программы сформированы на основе Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (с последующими изменениями и дополнениями), Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р "Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года", Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 года N 1193-р "О Концепции действий на рынке труда на 2008-2010 годы", Закона города Москвы от 1 октября 2008 года N 46 "О занятости населения в городе Москве", постановлений Правительства Москвы от 26 июня 2007 года N 513-ПП "О

Стратегии развития города Москвы на период до 2025 года", от 22 июля 2008 года N 640-ПП "О прогнозе социально-экономического развития города Москвы до 2012 года", от 26 мая 2009 года N 481-ПП "О параметрах уточненного прогноза социально-экономического развития города Москвы на 2009 год", от 3 марта 2009 года N 160-ПП

"О предварительных итогах выполнения Программы Правительства Москвы за 2008 год и Программе Правительства Москвы на 2009 год" и других актов Правительства Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной миграционной службы, Правительства Москвы.

Программа базируется на анализе социальных, демографических, экономических факторов развития Москвы и их влияния на рынок труда региона, особенностей ситуации с занятостью и безработицей, сложившейся в условиях мирового финансово-экономического кризиса.

Методология разработки Программы основана на методических рекомендациях по разработке региональных программ содействия занятости населения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральной службы по труду и занятости.

В Программе выдержана преемственность структуры, основных показателей и системы мер по отношению к "Программе содействия занятости населения города Москвы на 2006-2008 годы", а также к "Программным мероприятиям по содействию занятости населения города Москвы на 2009 год".

Cреди факторов, которые будут оказывать наиболее значитель

ное влияние на рынок труда города Москвы, необходимо выделить

следующие:

- кризисное падение экономической активности (производства) с

с последующей стабилизацией в перспективе на уровне, более низком, в сравнении с предкризисным периодом - особенно в сферах финансов, инвестиций, строительства, обрабатывающей промышленности;

- активизация процесса увольнения работников, вызванного как кризисными явлениями, так и назревшими в предшествующий период потребностями предприятий в сокращении штатов, реструктуризации производства и персонала;

- наличие внутрирегиональных диспропорций в сфере занятости населения и уровнях безработицы;

- высокий уровень международной трудовой миграции в Москву в легальной и нелегальной формах, возможность усиления миграционного давления на рынок труда в результате экономического кризиса в сопредельных странах;

- рост стоимости жизни, снижение реальных доходов социально уязвимых слоев населения, что приведет к повышению их экономической активности;

- сокращение Вооруженных Сил Российской Федерации, в частности, офицерского состава;

- сокращение численности государственных гражданских служащих, как часть программ антикризисной экономии бюджетных ресурсов;

- высокий объем и структурные диспропорции выпуска молодых специалистов из образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования (относительный избыток лиц, подготовленных по экономическим и юридическим специальностям);

- сохранение дефицита кадров по рабочим профессиям;

- рост обращаемости граждан в службу занятости.

Исходя из изложенного, к ключевым проблемам, решение которых определит развитие сферы занятости в 2010 году, следует отнести:

- диспропорции спроса и предложения рабочей силы: рост безработицы при одновременном сохранении структурного дефицита кадров в ряде отраслей городского хозяйства, особенно по рабочим профессиям;

- высокий уровень использования иностранной рабочей силы;

- наличие в городском банке вакансий непрестижных и низкооплачиваемых вакантных рабочих мест и должностей;

- низкий уровень среднего пособия по безработице по сравнению с прожиточным минимумом;

- рост обращаемости в службу занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- увеличение потребности граждан на рынке труда в психологической поддержке и профессиональной ориентации;

- ограниченная профессиональная мобильность рабочей силы.

Основной целью Программы является обеспечение эффективной занятости населения города Москвы, повышение качества предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости, совершенствование управления рынком труда в условиях финансово-экономического кризиса.

Для этого предусматривается работа по направлениям:

- сдерживания роста безработицы и снижения напряженности на рынке труда;

- повышения эффективности предоставляемых государственных услуг в области содействия занятости населения за счет проведения активных мер и использования современных технологий;

- повышения результативности ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- осуществления комплекса профориентационных услуг населению и психологической поддержки безработных граждан;

- совершенствования системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан в соответствии с потребностями рынка труда;

- своевременного оказания безработным гражданам социальной поддержки в виде пособия по безработице и материальной помощи;

- реализации специальных мер содействия занятости молодежи;

- создания, сохранения и модернизации рабочих мест для инвалидов, а также создания рабочих мест для молодежи в рамках реализации Закона города Москвы от 22 декабря 2004 года N 90 "О квотировании рабочих мест";

- оптимизации численности иностранных граждан - трудовых мигрантов на рынке труда, совершенствования форм и методов работы по регулированию трудовой миграции;

- повышения эффективности государственного регулирования в сфере занятости населения на основе принципов социального партнерства.

Основой Программы является система мероприятий, которые определены целевыми установками и задачами, а также сложившейся и прогнозируемой ситуацией на рынке труда и возможностями финансирования.

Мероприятия Программы по количеству участников и по финансовым ресурсам рассчитаны исходя из реалистического варианта развития событий в сфере занятости в 2010 году.

Мероприятия сгруппированы по функциональному назначению в 12 разделов и предусматривают следующее.

По разделу 1. Совершенствование нормативной правовой базы по реализации государственной политики занятости

По разделу 2. Мониторинг рынка труда и прогнозирование занятости

По разделу 3. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда

По разделу 4. Развитие системы рабочих мест и повышение качества рабочих мест

По разделу 5. Содействие трудоустройству граждан и подбору персонала для работодателей

По разделу 6. Повышение качества, конкурентоспособности, профес

сиональной мобильности рабочей силы

По разделу 7. Социальная поддержка безработных граждан в период безработицы

По разделу 8. Оптимизация привлечения иностранных работников

По разделу 9. Реализация права граждан на альтернативную гражданскую службу

По разделу 10. Обеспечение функционирования службы занятости и внедрение информационных технологий

По разделу 11. Обеспечение социального партнерства на рынке труда и координации действий в сфере занятости населения

По разделу 12. Реализация антикризисных мероприятий

Антикризисные мероприятия могут быть успешно выполнены только в совокупности со всем комплексом программных мероприятий по содействию занятости населения. Реализация мероприятий Программы будет способствовать сохранению социально-экономического потенциала города и создаст предпосылки для последующего выхода из кризиса.

**2.3 Мероприятия по содействию трудоустройства населения**

Для уменьшения времени на поиск работы незанятой в трудовой деятельности категории населения, а также в целях активизации ее взаимодействия со службой занятости были организованы ярмарки вакансий рабочих мест. Как видно из практики, лучший результат достигается при проведении ярмарок вакансий, которые организуются на самих предприятиях, поскольку такой вид имеет целевую направленность, а, следовательно, ведет к достижению более высокого результата. Центры занятости за первое полугодие 2008 года организовали шестьдесят восемь ярмарок вакансий рабочих и учебных мест с участием почти шести тысяч безработных граждан. Помимо этого, было проведено порядка трехсот специализированных мероприятий, таких как семинары, в которых принимали участие работодатели и безработные, информационные встречи с соискателями работы по вопросам трудоустройства, «Дни открытых дверей и профориентации», а также мероприятия для социально незащищенных граждан.

В результате этой деятельности работодателями и учебными заведениями было подано 6435 заявок, проведено 6600 консультаций, работу получили 1658 человек, 242 безработных было направлено на обучение, 599 человек получили временное трудоустройство и двести шестьдесят один – направлен на общественные работы.

В начале лета были организованы ярмарки вакансий по набору сотрудников для открывшегося недавно в Тамбове тракторного завода «Агротехмаш», в результате на предприятие трудоустроено свыше восьми сотен человек, пятнацать человек было направлено на обучение в Санкт-Петербург на действующий завод «Агротехмаш».

Механизмы информационных услуг работодателям и населению постоянно совершенствуются путем взаимодействия центров занятости со средствами массовой информации. Местные средства массовой информации по договоренности с центрами занятости публикуют информацию об их деятельности. За первое полугодие 2008 года в местных газетах было опубликовано более сотни различных материалов, информирующих о работе центров занятости и ситуации на рынке труда, состоялось 66 теле- и радиопередач, посвященных проблемам ранка труда. Ежемесячно в областных газетах публикуются данные о появившихся вакансиях и рабочих местах.

Наибольшее внимание центры занятости уделяют трудоустройству безработной категории населения на общественные работы. На 2008 год было запланировано занять в общественных работах одна тысяча шестьсот безработных граждан, за первое полугодие в них приняли участие 1035 человек, в том числе 583 женщины.

В общественных работах принимает участие довольно много молодых людей в возрасте от 16 до 29 лет, их доля составила 20% от всех участников. В первую очередь к участию в общественных работах привлекаются люди, которые имеют длительный перерыв в трудовом стаже и не получающие пособие по безработице. К этой категории относится 235 человек, или пятая часть участников общественных работ. Семьдесят человек, участвующих в общественных работах – граждане, не имеющие трудового стажа.

Программа общественных работ не может быть успешно реализована без участия органов местного самоуправления и работодателей. В первом полугодии на организацию общественных работ работодателями было направлено 1433 тысячи рублей, из местного бюджета выделено 92,9 тысячи рублей.

В соответствии с постановлением тамбовской областной администрации, письмами Роструда, приказом областного Управления занятости населения в первом полугодии текущего года производилось трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время. В первую очередь работу стараются предоставить подросткам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, кроме того, центры занятости осуществляют различные мероприятия по профилактике правонарушений подростков.

Центры занятости проводили анкетирование школьников, чтобы определить количество желающих устроиться на работу, были организованы ярмарки вакансий и создан банк вакансий по трудоустройству несовершеннолетних граждан. Для каждого подростка место работы подбиралось индивидуально.

Был составлен перечень тех видов работ, на которые подростки будут временно трудоустроены, а также подготовлено Соглашение между областным управлением образования и науки, управлением внутренних дел и управлением занятости населения о совместной работе по проблеме трудоустройства подростков, которое было обсуждено и одобрено комиссией по делам несовершеннолетних при областной администрации.

Центры занятости осуществляли временное трудоустройство подростков при поддержке городских и районных властей, руководителей сельских Советов, отделов внутренних дел и отделов образования.

Реализация Программы организации временной занятости несовершеннолетних граждан в городе Рассказово велась городским центром занятости населения. В Мичуринске в рамках этой программы была разработана комплексная система трудоустройства подростков в свободное от учебы время и во время каникул, целью которой стало создание для них рабочих мест в соответствии с потребностями предприятий и организаций в выполнении сезонных и временных работ, вырабатывание у несовершеннолетних интереса к трудовой деятельности.

Центры занятости активно сотрудничают с работодателями, заключая соглашения о финансировании мероприятий по трудоустройству молодежи, результатом такого взаимодействия стало временное трудоустройство 3956 человек в свободное от учебы время.

Государственной услугой по организации временного трудоустройства подростков в первом полугодии текущего года воспользовались свыше трех тысяч несовершеннолетних, в числе которых 3010 школьников, 273 учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования. Предоставлены рабочие места 1478 подросткам из социально незащищенных семей, 130 детям-сиротам и трем детям-инвалидам.

Центры занятости совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних организуют рабочие места для трудных подростков с целью предупреждения правонарушений и беспризорности, за первые шесть месяцев 2008 года работа была предоставлена ста несовершеннолетним.Подростки в возрасте от четырнадцати до 18 лет в основном занимаются благоустройством и озеленением скверов и парков, уборкой территории, прополкой овощных культур, ремонтом театральных костюмов, реставрацией книг в библиотеках, художественным оформлением этикеток, распространением печатных изданий, благоустройством лесопарков, сбором ягод, уходом за памятниками.

В целом в текущем году предусмотрено предоставление работы 5050 подросткам в каникулы и свободное от учебы время. На финансирование мероприятий по временному трудоустройству молодежи в 2008 году планируется выделить 5380 тысяч рублей, за первые шесть месяцев 837,4 тысячи рублей из федерального бюджета уже реализовано, местные бюджеты предоставили свыше миллиона рублей.

В первом полугодии текущего года рабочие места были предоставлены 158 нетрудоустроенным гражданам, в том числе 92 инвалидам, тридцати гражданам предпенсионного возраста и 29 людям, в одиночку воспитывающим детей. Временное трудоустройство осуществлялось в среднем сроком на один месяц.

На реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства безработных граждан из федерального бюджета было выделено 285,3 тысячи рублей, работодатели предоставили 785,7 тысяч рублей.

Также производилось трудоустройство молодежи в возрасте 18-20 лет, закончивших обучение в учреждениях начального и среднего профобразования, рабочие места были предоставлены 11 выпускникам, среди которых шесть женщин. Временное трудоустройство осуществлялось в среднем на один месяц.

На эти цели из федеральных средств было затрачено 31,8 тысяч рублей, из средств, предоставленных работодателями – 78,9 тысяч рублей.

В первом полугодии для нетрудоустроенной категории населения были проведены мероприятия в рамках программы социальной адаптации – курсы «Дорога в бизнес» и «Новый старт», был создан «Клуб ищущих работу». Все эти мероприятия были направлены на сокращение времени на поиски работы, обучение безработных граждан навыкам грамотного поведения на рынке труда. В рамках реализации программы «Эффективное поведение на рынке труда» людьми, ищущими работу, был приобретен опыт в ее поиске и определены пути получения.

Курс «Дорога в бизнес» помогал безработным гражданам приобрести навыки, необходимые для открытия собственного бизнеса, а курс «Новый старт» способствовал поднятию самооценки людей, которые испытывают затруднения в поиске и получении работы.

В ходе мероприятий по программам социальной адаптации с населением проводились групповые и индивидуальные занятия, в целом за первое полугодие в них приняли участие 559 человек, в результате 126 человек устроились на работу.

В рамках реализации программы развития и поддержки малого предпринимательства и программы содействия занятости населения был осуществлен ряд мероприятий, способствующих развитию самостоятельной занятости нетрудоустроенной категории населения и активизации предпринимательской деятельности.

Службы занятости испытывают значительные затруднения с реализацией этого направления деятельности, в связи с тем, что на организацию самостоятельной занятости необходимы средства, а поскольку субсидии на это сейчас не выдаются, нет и желающих организовать собственный бизнес.

Финансирование мероприятий по социальной адаптации нетрудоустроенных граждан и по содействию в их трудоустройстве включает в себя выделение средств безработным на подготовку документации, необходимой для государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, оплату нотариальных услуг и государственной пошлины, изготовление печатей, покупку бланков. Расходы на эти мероприятия составляют не более 400-500 рублей.

В первом полугодии безработным гражданам, желающим открыть собственное, дело были оказаны следующие виды услуг:

Информационно-консультационные услуги с предоставлением соответствующих нормативных документов;

Профессиональное обучение безработных для подготовки к предпринимательской деятельности;

Помощь в составлении бизнес-планов;

Проведение методических мероприятий.

В первом полугодии в мероприятиях, проведенных в рамках программы поддержки предпринимательства и самостоятельной занятости, приняли участие 400 безработных граждан.

**2.4. Временное трудоустройство безработных**

Одним из основных направлений государственной политики по содействию занятости населения является организация временного трудоустройства граждан, ищущих работу. Служба занятости области совместно с органами местного самоуправления, работодателями и другими партнерами по рынку труда на протяжении ряда лет активно занимается реализацией мероприятий по организации общественных работ, временного трудоустройства безработных, особо нуждающихся в социальной защите, и подростков. Эти мероприятия проводятся с частичным финансированием из средств федерального бюджета, но при условии обязательного софинансирования из других источников.

Большое внимание уделяется развитию общественных работ как одному из наиболее перспективных направлений активной политики занятости. Общественные работы – это общедоступные виды трудовой деятельности, имеющие социально-полезную направленность и организуемые в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. Основной целью общественных работ является обеспечение временного дохода и сохранение или возобновление трудовых навыков среди граждан, длительное время являющихся безработными. Сегодня банк общественных работ включает в себя 250 видов, классифицированных по территориально-отраслевому принципу и закрепленных в «Каталоге видов общественных работ».

Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, направлена на обеспечение права граждан на труд, на вознаграждение за труд и удовлетворение потребностей в работе и заработке, а также сохранение мотивации к труду.

В мероприятиях временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, могут принимать участие безработные граждане, зарегистрированные в установленном порядке в Московской службе занятости.

Организация временного трудоустройства безработных граждан в городе Москве осуществляется Государственными учреждениями Центрами занятости населения административных округов города Москвы на вакантные временные рабочие места, предоставляемые Работодателями.

Финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и создание временных рабочих мест осуществляется на основании договоров, заключенных между Центром занятости населения и организацией – Работодателем.

При организации временного трудоустройства, выделяемые Государственными учреждениями Центрами занятости населения административных округов города Москвы финансовые средства, предназначаются для оказания материальной поддержки безработным гражданам, принимающим участие во временных работах.

Материальная поддержка безработных граждан, участвующих во временных работах, начисляется как дополнительная выплата (из фонда компенсаций и бюджета города Москвы – убрать) сверх выплачиваемой Работодателем заработной платы. При этом материальная поддержка не входит в фонд оплаты труда работодателя и не является составной частью зарплаты работника.

Месячная заработная плата работника, отработавшего норму рабочего времени и трудовые обязанности, не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного в городе Москве.

Материальная поддержка безработных граждан, принимающих участие во временных работах, начисляется за фактически выполненную работу, пропорционально отработанному балансу рабочего времени, а также за период временной нетрудоспособности – до 6 тысяч рублей.

УЧАСТНИКИ ПРОГРАММЫ

Временное трудоустройство предполагает социально-трудовую адаптацию безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, ориентированную на оказание адресной поддержки при трудоустройстве с учетом особенностей каждой категории безработных граждан, участвующих в работах.

Категории безработных граждан, участвующих в программе временного трудоустройства ( в соответствии с п.2 статья 5 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации») и необходимые требования по принадлежности к категориям:

Инвалиды

- наличие индивидуальной программы реабилитации инвалида (ИПР) с заключением о рекомендуемом характере и условиях труда

Молодежь

- возраст от 16 до 18 лет

Лица предпенсионного возраста

- не ранее и не позднее двух лет до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в т.ч. досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости

Граждане, уволенные с военной службы и члены их семей

- военный билет, справка военного комиссариата о периоде службы - для уволенных с военной службы и из органов внутренних дел без права на пенсию

- свидетельство о расторжении брака - для членов их семей

Лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы

- справка об освобождении

- справки об учете времени работы в период отбывания наказания, засчитываемого в общий стаж, и о заработке за последние три месяца (если имеется)

Одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей или детей инвалидов

- свидетельства о рождении детей, свидетельства об инвалидности детей

- один из следующих документов: свидетельство о смерти одного из супругов, справку из управления социальной защиты населения, свидетельство о расторжении брака

Граждане, подвергшиеся воздействию радиации

- удостоверение установленной формы о воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф

Беженцы и вынужденные переселенцы

- удостоверение установленной формы

- регистрации по месту пребывания

Работодатель – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в городе Москве, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, может принять участие в реализации мероприятий по временному трудоустройству.

Документами, необходимыми для получения безработными гражданами государственной услуги по организации временного трудоустройства, являются:

- заявление – анкета о предоставлении государственной услуги по организации временного трудоустройства (Приложение 3 к Регламенту) или согласие с предложением о предоставлении государственной услуги по организации временного трудоустройства (Приложение 4 к Регламенту);

- паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий - для граждан Российской Федерации;

- документы, удостоверяющего личность лица без гражданства - для лиц без гражданства;

- документ об образовании – для безработных граждан из числа выпускников, впервые ищущих работу;

- трудовая книжка или документ, ее заменяющий, кроме граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших);

- индивидуальная программа реабилитации инвалида, выдаваемая в установленном порядке - для граждан относящихся к категории инвалидов;

- приказ Центра о признании гражданина в установленном порядке безработным.

Перечисление материальной поддержки осуществляется ежемесячно либо на личные лицевые счета трудоустроенных безработных граждан в отделениях банка, с которым у Центра имеется договор на банковское обслуживание, либо на личные банковские карты за фактически выполненную работу, пропорционально отработанному балансу рабочего времени, а также за период временной нетрудоспособности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 251 Налогового Кодекса РФ материальная поддержка безработным гражданам при определении налоговой базы не учитывается, не входит в фонд оплаты труда работников организации, не облагается единым социальным налогом и иными видами налогов.

**2.5. Трудоустройство инвалидов**

Качество жизни лиц с нарушениями жизнедеятельности не должно отличаться от качества жизни остальной части населения. Важно, чтобы эта цель достигалась не столько за счет социальной благотворительности государства, отдельных организаций и лиц, сколько за счет системы социальных, организационных, экономических, психологических и других мер, позволяющих инвалиду адаптироваться в новых условиях и найти свое место в жизни.

В целях усиления социальной защищенности и повышения конкурентоспособности безработных граждан данной категории службой занятости республики предусматривается:

трудоустройство инвалидов на рабочие места, установленные квотой, а также их участие в общественных работах;

содействие в организации предпринимательской деятельности;

направление на обучение профессиям и специальностям, пользующимся спросом на рынке труда;

оказание психологической помощи и социальная адаптация на рынке труда через программу «Клуб ищущих работу»;

Подбирая для инвалида подходящую вакансию, специалист службы занятости основывается на рекомендациях, которые отражены в индивидуальной программе реабилитации инвалида, заполняемой в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов РФ» органами медико-социальной экспертизы (МСЭ).

Трудовые рекомендации, выдаваемые врачом-экспертом, являются первым звеном в организации рационального трудоустройства инвалидов. Они основываются на комплексной оценке медицинских, психологических и социально-профессиональных факторов. Рекомендации даются с учетом функциональных возможностей инвалидов, профессиональных навыков, специальной и образовательной подготовки, личных наклонностей, а также мотивации инвалида на трудовую деятельность. При этом учитывается и ситуация, складывающаяся на рынке труда города, района республики.

Реализация форм занятости инвалидов осуществляется посредством:

- Трудоустройства безработных инвалидов в рамках программы «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Взаимодействие Центров занятости населения с работодателями строится на договорной основе. В качестве работодателей могут выступать юридические лица независимо от форм собственности и частные предприниматели без образования юридического лица, стабильные в финансово-экономическом положении и имеющие условия труда на рабочих местах, соответствующие требованиям трудового законодательства.

В случае принятия решения о приеме безработного инвалида на рабочее место работодатель заключает с ним срочный трудовой договор, в котором указывается по какой профессии принимается инвалид, о чем производится соответствующая запись в трудовой книжке. СЗ может оказывать материальную поддержку на период временного трудоустройства из средств субвенций Федерального бюджета.

- Оказания содействия безработным инвалидам, желающим организовать собственное дело по программе: «Организация содействия самозанятости безработных граждан».

Одним из альтернативных вариантов занятости инвалидов является предпринимательская деятельность. Служба занятости для тех безработных инвалидов, которые активны и хотят реализовать свои возможности, потенциал, оказывает содействие в получении необходимых знаний по профессиям, дающим возможность организовать собственное дело.

Оказывает финансовую помощь на подготовку документов, предоставляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оплату государственной пошлины, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов.

- Профконсультирования и профориентации с учетом деловых качеств безработного инвалида.

Профессиональная ориентация является одним из средств повышения адаптации и конкурентоспособности безработных инвалидов. Каждый инвалид, обратившийся в службу занятости республики, получает обязательную услугу профконсультанта, которая включает в себя: индивидуальную консультацию по выбору профессии, информационную консультацию о ситуации на рынке труда, консультацию по обучению рекомендуемой профессии.

Большой популярностью у инвалидов пользуются групповые программы «Мастерская поиска работы», «Консультационно-информационная школа». Для инвалидов проводятся ярмарки учебных и рабочих мест.

- Квотирования рабочих мест

Действенным механизмом, обеспечивающим содействие в занятости инвалидов, является квотирование рабочих мест. Квота - минимальное количество (в процентах от среднесписочной численности работников организации) рабочих мест для приема на работу инвалидов, которые работодатель обязан создать или выделить за счет собственных средств, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды.

Прием на работу инвалидов работодателями в счет установленной квоты производится по направлениям органов службы занятости населения, органов социальной защиты, а также самостоятельно.

- Проведения общественных работ.

Служба занятости организует трудоустройство инвалидов на общественные работы, учитывая их желания и возможности. Общественная работа - это трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки инвалидов, ищущих работу. К основным видам общественных работ относятся озеленение и благоустройство территорий, уход за престарелыми, проведение мероприятий общественно-культурного назначения (перепись населения, участие в организации спортивных соревнований, фестивалей и т.д.).

Привлечение молодых инвалидов, впервые вступающих на рынок труда, к общественной работе, имеющей временный характер, помогает приобрести им трудовые навыки.

- Профобучения и переобучения безработных инвалидов.

Для повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, расширения возможностей их трудоустройства служба занятости организует профессиональное обучение под рабочие места, пользующиеся спросом на рынке труда.

Для повышения профессионального уровня безработных инвалидов, совершенствования профессиональных навыков службой занятости организуется прохождение «Стажировки» по программе профессионального обучения, которая предназначена и для выпускников среднего и высшего профессионального образования.

Обучающиеся по направлению службы занятости безработные инвалиды получают стипендию. Также за счет средств службы занятости оплачивается стоимость обучения, транспортные расходы и стоимость проживания при направлении на учебу в другую местность.

**2.6 Организация временного трудоустройства несовершеннолетних**

Временная занятость подростков регламентируется Законом РФ "О занятости населения в РФ", совместным приказом Министерства труда и социального развития РФ от 25.03.2002 года № 57 и Министерства финансов РФ от 25.03.2002 года № 21н.

Основной задачей содействия трудоустройству несовершеннолетних граждан на временную работу является их приобщение к труду, получение профессиональных навыков, адаптация к трудовой деятельности.

Приоритетным правом при временном трудоустройстве пользуются несовершеннолетние граждане:

-из числа сирот и оставшихся без попечения родителей, а также лиц, их заменяющих;

-из семей безработных граждан, неполных, многодетных семей; семей беженцев и вынужденных переселенцев;

-состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних;

-освобожденные из воспитательно-трудовых колоний или закончившие специальные учебно-воспитательные учреждения.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с нормами законодательства, предусмотренными для данной категории граждан, на работу, не наносящую ущерба их здоровью, моральному развитию, нравственности и не нарушающую процесса обучения.

Направление подростков для трудоустройства осуществляется в соответствии с Перечнем видов работ, рабочих мест и профессий, на которых допускается применение труда подростков. Запрещается направление подростков на тяжелые работы, работы с вредными или опасными условиями труда и в ночное время, на работы по переноске и передвижению тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы, а также связанные с производством, хранением и торговлей спиртными напитками, наносящие ущерб нравственности подростка и работы, выполняемые вахтовым методом.

Продолжительность рабочего времени в период каникул не может превышать: для учащихся в возрасте от 16 до17 лет - 36 часов в неделю и 6 часов в день; для учащихся от 14 до 16 лет - 24 часа в неделю и 4 часа в день.

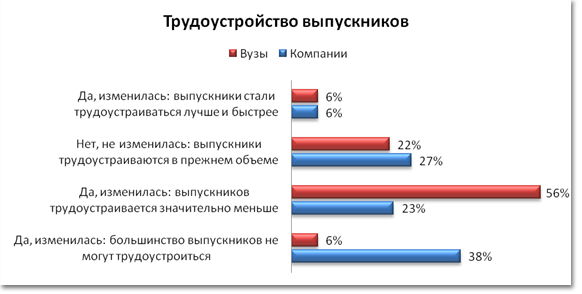
Период работы несовершеннолетнего гражданина подтверждается справкой с указанием выполненной работы, времени работы и заработной платы или соответствующей записью в трудовой книжке, выдаваемой предприятием-организатором работ.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан на временную работу может осуществляться в организации, независимо от их форм собственности.

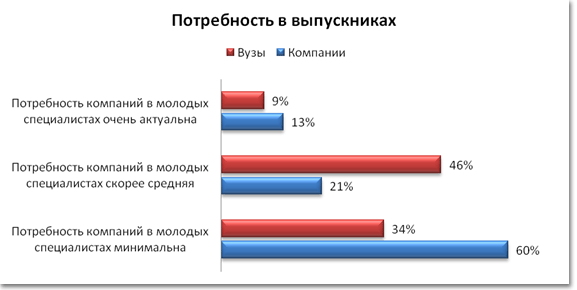
Организация трудоустройства подростков на временную работу проводится при непосредственном участии органов службы занятости, органов государственной исполнительной власти, образования с привлечением органов по труду, здравоохранения, комиссий по делам несовершеннолетних, комитетов по делам молодежи и осуществляется во взаимодействии с работодателями, а также профсоюзными, молодежными, детскими и другими общественными организациями и объединениями.

**2.7 Трудоустройство выпускников высших учебных заведений**

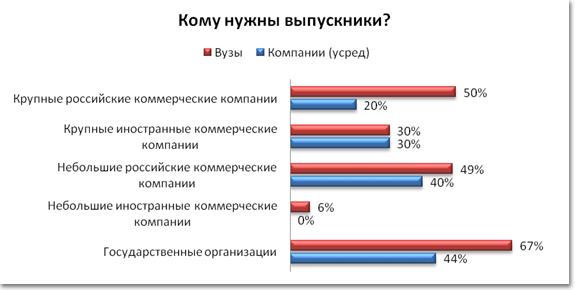
Следует признать, что за последний год ситуация с трудоустройством выпускников значительно осложнилась, что в большинстве своем отмечали многие аналитические источники. Задачей было установить, как эти изменения повлияли на конкретную работу вузов по содействию занятости молодых специалистов, и выяснить, насколько согласованы две точки зрения основных игроков на этом рынке – вузов и работодателей. Ведь зачастую от согласованности, одинакового видения ситуации и потребностей друг друга зависит успешная работа по трудоустройству студентов и выпускников.



Задавая практически один и тот же вопрос вузам и работодателям, можно увидеть несколько разную картину восприятия текущей ситуации на рынке труда. В целом, и вузы и компании отмечают тенденции к значительному снижению потребности в молодых специалистах. Однако компании более категоричны в свои оценках – более трети из них (38%) не готовы трудоустраивать выпускников, и лишь 6% вузов отмечают эту тенденцию. Хотя более половины учебных заведений (56%) отмечают повышенные сложности в трудоустройстве. Что касается нейтральных или положительных тенденций, то здесь обе стороны практически едины в своих оценках – менее трети отмечают, что ситуация не изменилась, а тех, кто отмечает тенденции роста, почти нет (6%).

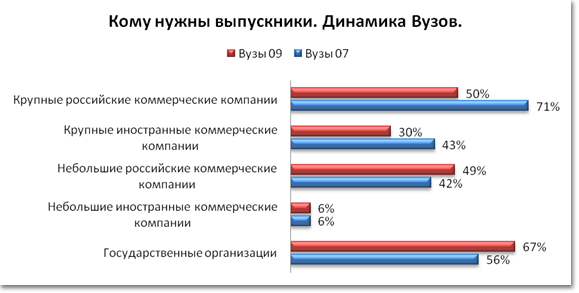


Примерно аналогичная картина наблюдается в оценке потребности в молодых специалистах со стороны вузов и работодателей. Обе стороны в минимальной степени склонны указывать на большую потребность в выпускниках со стороны работодателей. Однако, вузы опять же, по сравнению с работодателями, переоценивают текущие запросы на выпускников. Подавляющее большинство (60%) опрошенных компаний сейчас минимально заинтересованы в молодых специалистах, тогда как со стороны вузов этого мнения придерживается только треть (34%). Учебные заведения более склонны отмечать среднюю потребность в молодых специалистах (46%), среди компаний это число меньше примерно в два раза (21%).



Интересно посмотреть соотношение мнений работодателей и вузов относительно того, какие компании наиболее и наименее заинтересованы в работе с выпускниками. Как показал наш опрос, мнение двух сторон по этому вопросу носит достаточно согласованный характер. Большинство вузов считает, что лидерами на рынке труда по трудоустройству молодых специалистов могут стать государственные компании, и именно они демонстрируют к выпускникам наибольший интерес (44%), хоть и несколько меньший, чем склонны полагать вузы (67%). Второе место занимают небольшие российские компании, и здесь мы также видим согласованность мнений (49% и 40%). Крупные иностранные компании также согласованно воспринимаются участниками опроса как перспективные для трудоустройства (30%), а на небольшие иностранные компании практически никто не ставит.

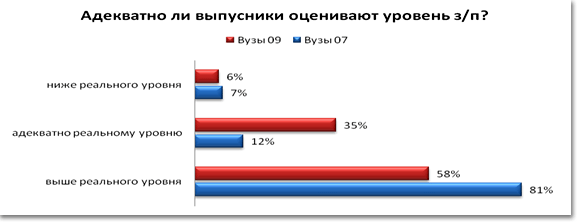
Единственное, что следует отметить – вузы достаточно сильно переоценивают нынешнюю готовность крупных российских компаний работать с выпускниками. Видимо, опыт предыдущего взаимодействия с ними еще играет свою роль в ожидании продолжения такого взаимодействия (50% вузов склонны полагать, что эти компании заинтересованы в выпускниках), однако сами работодатели из этого сегмента гораздо менее в них заинтересованы (всего 20%).



Если же сравнивать мнения самих вузов друг с другом, но с разницей в два года, что можно увидеть, что ситуация также существенно изменилась. Основные тенденции, которые можно выделить – доля ожиданий относительно трудоустройства выпускников от крупных компаний сокращается, тогда как растет доля ожиданий по трудоустройству применительно к государственным организациям и небольшим российским компаниям. В целом можно отметить, что вузы адаптируют свои ожидании относительно положения на рынке труда.



Можно отметить, что вузы в большинстве своем завышают уровень востребованности многих профессиональных направлений, особенно в IT-сфере, в сфере рабочих специальностей, в бухгалтерии. Практически нет случаев, когда востребованность со стороны работодателей была бы выше, чем со стороны учебных заведений. Возможно, это следствие процедуры организации опроса (когда работодатели выбирали лишь востребованные у себя позиции, а вузы – все те, которые считали востребованными на рынке в целом). Но также нельзя исключать вероятность того, что это и прямое следствие общего состояния рынка труда, когда запросов на специалистов гораздо меньше, чем предложений.



Что касается ситуации с конкретными цифрами по зарплате, то вузы и работодатели практически едины в своих оценках. Большая часть заработных плат расположена в диапазоне от 10 до 20 т.р., на втором месте – 20-30 т.р. Единственное, что все-таки работодатели чаще указывают меньшие суммы для выпускников, чем вузы (особенно это видно в диапазоне 10 т.р. и менее).



Как мы можем видеть на диаграмме, у компаний гораздо меньше требований к выпускникам, чем это представляется со стороны учебных заведений. Для компаний важны три основных момента – оценка личностного потенциала молодого специалиста, его знаний в области специализации и его готовность работать в текущей ситуации за те деньги, которые ему предлагаются. С точки зрения вузов, выпускник должен обладать еще и опытом работы (хотя для двух третей компаний это не такой значимый критерий) и в большинстве случаев должен быть готов переквалифицироваться под требования вакансии. Интересно, что сами вузы более склонны выделять требование к переквалификации, чем работодатели, таким образом, вузы изначально в большей степени готовы к тому, что их выпускники не будут использовать полученные знания на практике, чем этого в реальности могут требовать компании.

Умение продавать себя на собеседовании традиционно считается важным фактором для трудоустройства со стороны вузов и по понятным причинам не выделяется работодателями. Престижность образования играет большую роль для учебных заведений, нежели для работодателей. Таким образом, работодателем при оценке выпускника движет не так много факторов, как это выглядит со стороны учебного заведения.

**2.8. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда**

Административный регламент предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда разработан в целях:

- повышения качества предоставления государственной услуги;

- повышения доступности предоставления государственной услуги;

- создания комфортных условий для получателей государственной услуги.

Безработному гражданину предлагается воспользоваться государственной услугой по социальной адаптации, если он испытывает трудности в поиске работы:

- впервые ищет работу (ранее не работал);

- стремится возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

- состоит на учете в органах службы занятости более 6 месяцев;

- утратил способность к выполнению работы по прежней профессии (специальности).

- и особо нуждается в социальной защите (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и др. радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования).

Предоставление государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда сопровождается оказанием государственных услуг по организации профессиональной ориентации граждан в целях:

- выбора сферы деятельности (профессии);

- содействия в поиске подходящей работы и трудоустройства;

-профессионального обучения, профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации;

- психологической поддержки.

Результатом предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда является получение безработным гражданином навыков самостоятельного поиска подходящей работы; составления резюме; проведения деловой беседы с работодателем; самопрезентации, а также заключения о предоставлении безработному гражданину государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда.

**2.9 Организация общественных работ**

В соответствии с федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации» органы службы занятости организуют в целях обеспечения временной занятости населения проведение оплачиваемых общественных работ.

Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

К общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

Общественные работы представляются в виде дополнительной гарантии реализации права граждан на труд, как форма временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Организация общественных работ является одной из важнейших активных мер по преодолению безработицы, сохранению и развитию трудового потенциала, а также действенным способом повышения конкурентоспособности на рынке труда.

Услуги службы занятости населения по организации общественных работ бесплатны.

Участники работ

Право на участие в общественных работах имеют граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и безработные граждане. Преимущественным правом пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице и состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев.

Для отдельных категорий граждан общественные работы могут являться подходящими, то есть в регистрации в качестве безработных им может быть отказано. С учетом возрастных и иных особенностей, требований трудового законодательства, согласия граждан на работу, не связанную с переменой места жительства, не требующей предварительной подготовки общественные работы считаются подходящими для граждан:

впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности);

уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством;

прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке;

стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;

отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первого периода выплаты пособия по безработице;

состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работавших;

обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

Участие в общественных работах допускается только с добровольного согласия гражданина и в соответствии с нормами трудового законодательства Российской Федерации о труде и социальном страховании. При направлении на общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные и другие индивидуальные особенности граждан.

При согласии на участие в общественных работах гражданину необходимо обратиться в Центр занятости населения административного округа по месту жительства, получить информацию об имеющейся вакансии и письмо (направление) к работодателю.

При направлении на определенные виды общественных работ следует пройти медицинский осмотр в соответствии с установленным порядком.

Основные виды работ

К общественным работам относятся, как правило, малоквалифицированные, вспомогательные и подсобные работы, по следующим направлениям деятельности:

благоустройство и озеленение территорий, содержание и развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха и туризма;

сельскохозяйственные работы, заготовка, переработка и хранение сельхозпродукции;

строительство и реконструкция жилищного фонда, объектов социально-культурного назначения, восстановление историко-архитектурных памятников и заповедных зон;

ремонт и эксплуатация автомобильных дорог;

эксплуатация жилищно-коммунального хозяйства, включая благоустройство дворовых территорий и уборку подъездов домов;

розничная торговля, включая погрузочно-разгрузочные работы;

бытовое обслуживание населения;

делопроизводство в учреждениях государственного управления;

патронажная служба, уход за больными, престарелыми и инвалидами;

социальная работа с подростками и молодежью;

проведение и обслуживание культурно-массовых общественных мероприятий (перепись населения, праздники, фестивали, спортивные соревнования и т.д.);

распространение газет, лотерейных билетов и рекламной продукции, участие в социологических опросах;

уборка станций, остановок и салонов городского транспорта;

сортировка и доставка почты;

другие доступные виды трудовой деятельности.

Порядок организации работ

В организации и проведении общественных работ участвуют Центры занятости населения административных округов и организации-работодатели путем заключения соответствующих договоров. Работодатель определяет виды, объемы и сроки выполнения работ, предоставляет соответствующие рабочие места и заключает с работниками, направленными Центром для участия в общественных работах, срочные трудовые договоры в соответствии с требованиями законодательства о труде и социальном страховании.

В срочном трудовом договоре между гражданином и работодателем определяются права и обязанности сторон, виды и объемы работ, условия труда, рабочее время, выходные дни, оплата труда и дополнительные льготы, предоставление необходимого оборудования, условия наложения штрафа за невыполнение трудовых обязательств и прекращения договора.

Срочный трудовой договор об участии гражданина в общественных работах может быть расторгнут им досрочно при устройстве на постоянную или временную работу.

Финансирование общественных работ производится за счет средств организаций, в которых проводятся эти работы.

Участники общественных работ получают заработную плату за фактически выполненный объем работ в соответствии с действующими в организации условиями оплаты труда или на договорной основе, но не ниже минимального размера труда, установленного законодательством.

Организации вправе устанавливать доплаты к заработной плате и предоставлять участникам общественных работ социальные гарантии и льготы наравне с кадровыми работниками.

При организации общественных работ с привлечением средств федерального бюджета безработным гражданам оказывается материальная поддержка сверх заработной платы, выплачиваемой организацией в соответствии с условиями договора.

Размер материальной поддержки доходов безработных граждан, принимающих участие в общественных работах, не должен быть меньше минимальной величины пособия по безработице и не превышать его двукратной минимальной величины.

В период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице кроме граждан - участников общественных работ, для которых в соответствии с законодательством они являются подходящими.

Период участия в общественных работах зачисляется в трудовой стаж с соответствующей записью в трудовой книжке.

**Глава3. Система социальной поддержки безработных граждан**

**3.1 Выплата пособий, материальной помощи безработным**

Пособие по безработице - гарантированная государством материальная поддержка безработных в форме периодических выплат. Выплата пособия по безработице осуществляется за счет средств федерального бюджета.[[1]](#footnote-1)1

Пособие по безработице имеют право получать граждане, зарегистрированные органом службы занятости как безработные, уволенные по любым основаниям, и впервые ищущие работу. Решение о выплате пособия принимается одновременно с решением органа службы занятости о признании гражданина безработным, т. е. на третьем этапе регистрации.

Размер пособия по безработице и порядок его выплаты установлены ст. 30—35 Закона о занятости. Размер пособия устанавливается в процентном отношении к среднему заработку за последние три месяца по последнему месту работы, если гражданин уволен в течение 12 предшествующих безработице месяцев и имел в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного или неполного рабочего времени с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей). В других случаях (в том числе гражданам, впервые ищущим работу или возобновляющим трудовую деятельность после более годичного ее перерыва) пособие по безработице устанавливается в процентном отношении к величине прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. Начисление пособия в первом случае и в случае увольнения из Вооруженных Сил, внутренних, железнодорожных войск, органов Федеральной службы безопасности и органов внутренних дел производится с момента регистрации в качестве безработного в следующих размерах: в первые три месяца безработицы — 75% среднего месячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы); в следующие четыре месяца безработицы — 60%; в дальнейшем — 45% указанного заработка. Во всех случаях размер пособия должен быть не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Федерации, и не ниже 30% величины указанного прожиточного минимума. При непредоставлении работы более 18 месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия в размере 30% величины прожиточного минимума.[[2]](#footnote-2)1

Размер пособия по безработице во всех случаях не должен быть ниже 100 руб.

Пособие выплачивается безработному до его трудоустройства, но не более 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законом. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать и более длительные сроки выплаты пособий по безработице или предусматривать продление сроков выплаты при определенных условиях в рамках утвержденных целевых программ за счет средств соответствующих бюджетов. Срок выплаты продлевается сверх 12 месяцев гражданам со стажем, дающим право на пенсию по старости, на две недели за каждый год работы, превышающий требуемый стаж. В этих случаях общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев (два года) в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Безработным гражданам, имеющим достаточный трудовой стаж для полной пенсии по старости (включая льготные условия), не имевшим в течение пяти лет до того перерыва в работе более 12 месяцев, по предложению органа службы занятости пенсия с их согласия оформляется досрочно, но не более чем за два года до установленного возраста выхода на пенсию.

Таким образом, безработный предпенсионного возраста с большим трудовым стажем может получать два года пособие по безработице, а затем досрочно на два года раньше пенсионного возраста получать пенсию по старости. Это большая социальная гарантия безработным предпенсионного возраста.

Законом предусматривается увеличение размера пособия по безработице для следующих категорий безработных граждан:

К первой категории относятся граждане, у которых на содержании находятся другие лица. При этом размер пособия по безработице увеличивается на 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее чем 50 рублей на каждого из указанных лиц. При этом максимальный размер доплат не может превышать 30 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. В случае, если оба родителя являются безработными, увеличение размера пособия на лиц, находящихся на их содержании, производится каждому из родителей.

К числу лиц, находящихся на содержании безработного, могут относиться дети, отец, мать, супруг, братья, сестры, внуки, не имеющие трудоспособных родителей, дед и бабушка при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать. При этом перечисленных выше членов семьи можно считать находящимися на иждивении гражданина, если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию.[[3]](#footnote-3)1

Дети считаются находящимися на иждивении обоих родителей независимо от того, какую оплату труда получает каждый из них. Это значит, что надбавка на ребенка назначается к пособию любого из родителей, признанного безработным, даже если его заработок был меньше, чем у того супруга, что продолжает работать.

Ко второй категории относятся граждане, Проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях. В указанных случаях размер пособия устанавливается с учетом действующего в данной местности районного коэффициента. При этом гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей), средняя заработная плата для начисления пособия по безработице рассчитывается с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в таких районах и местностях.

И, наконец, третья категория граждан, к которой относятся граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие:

- постоянно проживающим на территории зоны проживания с льготным социально - экономическим статусом при условии постоянного проживания на территории зоны до 1 января 1991 года - в размере 10 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 50 рублей;

- постоянно проживающим на территории зоны проживания с правом на отселение - в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей;

- постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы - в размере 40 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее 200 рублей.

С пособий по безработице производятся все виды удержаний (алименты, возмещение причиненного ущерба, обратное взыскание с работника денежных сумм, полученных на основании судебного решения) в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, завершившим профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку по направлению органов службы занятости, но не трудоустроенных по окончании обучения, в соответствии с п. 2 ст. 34 Закона о занятости, пособие по безработице выплачивается в следующих размерах:

- гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей) в первые три месяца безработицы - в размере 75 процентов от их среднемесячного заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов, в дальнейшем - в размере 45 процентов, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, и не ниже 20 процентов величины указанного прожиточного минимума. При этом размер пособия по безработице не должен быть ниже 100 рублей;

- гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, но не имевшим в этот период 26 календарных недель оплачиваемой работы, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), а также стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва - в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей.

Основным условием выплаты пособия по безработице является признание гражданина безработным. Решение о назначении пособия по безработице принимается органами службы занятости одновременно с решением о признании гражданина безработным в порядке, определенном статьей 3 Закона о занятости. [[4]](#footnote-4)1

Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется с первого дня признания их безработными.

Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных Законом о занятости. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты пособий или предусматривать условия продления их выплаты за счет средств соответствующих бюджетов.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, продолжительность выплаты пособия по безработице в каждом периоде безработицы не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. При этом максимальная продолжительность выплаты пособия для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

В случае непредоставления оплачиваемой подходящей работы по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере 20 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не ниже 100 рублей, если иное не предусмотрено Законом о занятости.

Продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину за счет средств федерального бюджета не может превышать 24 календарных месяца в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Установленная Законом о занятости продолжительность периода выплаты пособия по безработице может быть продлена для граждан, общий трудовой стаж которых в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации дает им право на пенсию по старости (по возрасту), включая пенсии на льготных условиях, но которые не достигли пенсионного возраста. В этом случае установленный период выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий требуемый стаж. Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Минимальный и максимальный размер пособия по безработице

Согласно ст.33 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2008г. № 915 на 2009 год установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4 900 рублей (с учетом районного коэффициента эти суммы составят 977,5 рублей и 5 635,0 рублей соответственно).

**3.2 Временная нетрудоспособность**

Важнейшее место в системе социального обеспечения принадлежит пособиям. Пособия имеют строго целевое назначение. Так, например, пособие по временной нетрудоспособности назначается с целью замещения утраченного по уважительной причине заработка. Вообще, пособие по временной нетрудоспособности является одним из важнейших видов пособий. Его предоставление регулируется Положение о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 12.11.84 № 13-6 с изменениями и дополнениями от 15.04.92; постановлением Правления Фонда социального страхования РФ от 02.03.93 № 24 «Об отмене ограничений фактического заработка при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» и другим.

Пособие по временной нетрудоспособности – выплата, предоставляемая в случаях, когда выполнение работы или иной деятельности невозможно в связи с краткосрочным ухудшением здоровья, в размерах, пропорциональных заработку, иному доходу или в твердой сумме, финансируемая за счет средств Фонда социального страхования РФ, Фонда занятости населения РФ или из других источников.

Право на пособие по временной нетрудоспособности имеют лица, работающие по трудовому договору, а также граждане, в период своей деятельности подлежат обязательному государственному социальному страхованию. К их числу относятся: адвокаты; старатели; члены кооперативов; лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, и др.

Пособия по временной нетрудоспособности финансируются из средств Фонда социального страхования РФ.

Безработным пособие по временной нетрудоспособности выплачивается из средств территориальных фондов занятости населения.

К числу фактов, порождающих возникновение правоотношений по поводу выплаты данного пособия, относится не только сам факт наступления временной нетрудоспособности, но и факт ее наступления в период работы. В отдельных случаях выплата пособия производится, если временная нетрудоспособность, длящаяся свыше месяца, или отпуск по беременности и родам наступил в течении месячного срока после увольнения с работы по уважительным причинам, а также заболевшим в течении месячного срока после увольнения с военной службы по призыву (п.6 Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию).

Пособие по временной нетрудоспособности назначается в следующих случаях:

— при заболевании (травме), связанным с утратой трудоспособности;

— при санаторно-курортном лечении;

— при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием;

— при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

К пособиям по временной нетрудоспособности следует относить и пособие по беременности и родам.

Если изменения в состоянии здоровья носятвременный, обратимыйхарактер и в ближайшее время ожидается выздоровление или значительное улучшение, а также восстановление трудоспособности, то такой вид нетрудоспособности считается временным. Временная нетрудоспособность по характеру подразделяется на полную или частичную.

Полная нетрудоспособность — это когда человек вследствие заболевания не может и не должен выполнять никакой работы и нуждается в специальном лечебном режиме.

Частичная нетрудоспособность — это нетрудоспособность в своей профессии при сохранении способности выполнения другой работы. Если человек может работать в облегченных условиях или выполнять меньший объем работы, то он считается частично утратившим трудоспособность.

При экспертизе нетрудоспособности врачу иногда приходится встречаться с проявлениями аггравации и симуляции.

Аггравация (aggravatio; латин., aggravo, aggravatum — отягощать, ухудшать) — преувеличение больным симптомов действительно имеющегося заболевания.

При активной аггравации больной принимает меры к ухудшению состояния своего здоровья или затягиванию болезни. При пассивной аггравации он ограничивается преувеличением отдельных симптомов, но не сопровождает их действиями, мешающими проведению лечения.

Патологическая аггравация характерна для психических больных (истерии, психопатии и т. п.), являясь одним из проявлений этих болезней.

Симуляция (латин. simulatio — «притворство») — имитация человеком симптомов болезни, которой у него нет.

Размеры пособия по временной нетрудоспособности зависят от продолжительности непрерывного трудового стажа ко дню ее наступления. Пособие выплачивается в размере:

— 100% заработка при непрерывном стаже 8 и более лет;

— 80% - при стаже от5 до 8 лет (исключение круглые сироты в возрасте до 21 года);

— 60% - при стаже до 5 лет.

Непрерывный трудовой стаж исчисляется в соответствии с Правилами исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию, утвержденному постановлением СМ СССР от 13.04.73 № 252 (с последующими изменениями и дополнениями).

Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию (утверждено постановлением Президиума ВЦСПС от 12.11.84 № 13-6 с изменениями и дополнениями) установлен целый ряд исключений, когда пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере 100% заработка независимо от продолжительности непрерывного трудового стажа:

— работникам, имеющим на своем иждивении трех и более детей, не достигших 16 (учащихся 18) лет, кроме уволенных за виновные действия;

— если временная нетрудоспособность наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга;

— работникам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, вызванную аварией на ЧАЭС и ее последствиями;

— работающим инвалидам, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой;

— инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним по льготам инвалидам и в некоторых других случаях.

Особые правила применяются при исчислении размера пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14 лет: за период с 8-го по 14-й календарный день, а одиноким матерям, вдовам (вдовцам), разведенным женщинам (мужчинам) и женам военнослужащих срочной службы с 11-го по 14-й календарный день – в размере 50% заработка независимо от продолжительности непрерывного трудового стажа.

**Заключение**

Исходя из вышеизложенного, очевидно, что проблема безработицы является ключевым вопросом в рыночной экономике, и, не решив его невозможно наладить эффективную деятельность экономики. Особенно остро проблема безработицы стоит сейчас перед Россией, что не удивительно, т.к. состояние экономики России сейчас удручающее. Огромный экономический спад, развалив промышленность, не мог не затронуть рынок труда.

До недавнего времени Правительство России не обращало должного внимания на данную проблему, что вызывало достаточно справедливые опасения. Но положение отчасти поменялось с принятием “Программы социальных реформ в Российской Федерации на период.”, в которой упор делается на совершенствование рыночных механизмов регулирования занятости.

Будем надеяться, что данный нормативный акт не станет простой порчей бумаги, а будет эффективно претворяться в жизнь, став предпосылкой для экономического возрождения России.Если попытаться кратко сформулировать основной тезис политики занятости на этапе стабилизации и экономического роста, то он может звучать следующим образом: государство с помощью инструментов макроэкономического регулирования должно создать максимально благоприятные условия для тех, кто может и хочет эффективно работать, и поддерживать тех, кто в силу объективных обстоятельств работать не может.

Из этого следует, что, во-первых, проблемы занятости должны стоять в центре экономической политики правительства.

Во-вторых, государство несет ответственность за развитие системы эффективных рабочих мест.

В-третьих, бремя по решению проблемы обеспечения занятости и нормального уровня трудовых доходов должно быть в равной мере разделено между государством и работником.

Новая система страхования от безработицы

Существующая практика работы с безработным населением должна быть пересмотрена, поскольку не только стала кардинально иной общеэкономическая ситуация в стране по сравнению с 1992 г., но и изменились финансовые возможности для осуществления активной и пассивной политики на рынке труда.

Альтернативой сложившейся системе выплат пособий по безработице могла бы стать модель, основанная на страховых принципах - страхование риска оказаться без работы.

Чтобы перейти к новой модели, необходимо прежде всего признать следующее:

- безработица - острейшая общенациональная проблема современной

России, смягчить последствия которой вполне реально;

- безработные - граждане России, нуждающиеся в защите государства на период поиска работы независимо от места их проживания - в богатой Москве или бедной Ивановской области. Важной ее составляющей является обеспечивающее достойное существование пособие по безработице;

- страхование от безработицы - один из главных элементов системы социальных амортизаторов экономического кризиса.

Для реализации названного подхода нужно: образовать единый общероссийский Страховой фонд занятости/безработицы (СФЗ), аккумулирующий налоговые поступления из всех регионов и перераспределяющий финансовые ресурсы в регионы в зависимости от экономической ситуации; оптимизировать структуру и размеры налоговых отчислений в СФЗ; законодательно изменить порядок расходов СФЗ; внести изменения и дополнения в закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации", касающиеся принципов и условий предоставления пособий (страховок) по безработице, шкалы расчетов пособий и их размеров; отказаться от непродуманной и декларативной активной политики на рынке труда.

В период экономического спада приоритет должен быть отдан не высокозатратной и малоэффективной активной политике (по крайней мере в тех формах, в которых она осуществляется сегодня), а такой пассивной политике на рынке труда, которая проводится во всех странах с рыночной экономикой.

Это не означает, что следует отказаться от всех форм активной политики. Но источники финансирования активной и пассивной политики на рынке труда должны быть разделены во времени и пространстве. Проведение активной политики - это прерогатива государства, а не фонда занятости, формируемого только за счет средств работодателей, поскольку она требует больших вложений в создание рабочих мест, организацию систем и институтов подготовки и переподготовки не только безработных, но всего экономически активного населения. В настоящее время целесообразно оставить в ведении ФСЗ и фонда занятости только те ее направления, которые вытекают из закона РФ"О занятости населения в Российской Федерации", а в перспективе можно перейти к их частичному финансированию государством.

В основу пассивной политики должна быть положена система социального страхования от безработицы, отражающая иные принципы аккумулирования требуемых средств, а также критерии и условия выплаты пособия по безработице. Рассмотрим важнейшие цели страховой системы.

Стабилизация потребления. Пособие по безработице позволит семье иметь достаточно средств для предотвращения резкого снижения уровня жизни, если один из ее членов становится безработным. Поскольку сами работники не страхуют (или не могут страховать) себя соответствующим образом от незанятости в будущем, то государство путем обязательного страхования(через фиксированное налогообложение заработной платы или отчисление от подоходных налогов в течение периода занятости) помогает им избежать падения уровня потребления, а следовательно, и уровня жизни.

**Список литературы**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.12.2001) (ред. от 30.12.2006) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.

2. Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, N 17, 22.04.1996, ст. 1915.

3. Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 875 (ред. от 11.01.2007) "Об утверждении положения об организации общественных работ" // Собрание законодательства РФ, 21.07.1997, N 29, ст. 3533.

4. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник. М., 2003.

5. Нуртдинова А.Ф. Проблемы совершенствования Трудового кодекса Российской Федерации // Трудовое право. 2004. N 4 - 5.

6. Нуртдинова А.Ф. Организация правового регулирования трудовых отношений: федеральный и региональный аспекты // Журнал российского права. 2003. N 7. С. 35.

7.Офицальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. http://www.rostrud.info/

8.Сайт РБК Дэйли- http://www.rbc.ru/

9. Всеобщая декларация прав человека 1948 г // Права человека: Сборник международных документов.- М., 1986г. - С.10-12

10. Конституция Российской Федерации. - М : Юрид.лит. - 1993. - 64 С.

11. Конвенция МОТ №168 «О содействии занятости и защите от безработицы» 1988 г// Международная организация труда. Конвенции и рекомендации. 1919-1990: Т.II- Женева, 1991г. - С.2122-2126

12. Конвенции МОТ №122 «О политике в области занятости» 1964 г; № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» 1983 г// Международная организация труда. Конвенции и Рекомендации 1957 - 1990: Т. II.- Женева, 1991г. - С. 1031 - 1035.

13.О социальной защите инвалидов в РФ: Федеральный закон от 20.07.1995 №181-ФЗ.- по состоянию на 31.12.2005 // СЗ РФ.-1995.-№48.-Ст.4563; 2008.- ПСП «Консультант Плюс»

14. Об утверждении положения об организации общественных работ: Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 №875 - по состоянию на 11.01.2007 // СЗ РФ. -1997.-№29.-Ст.3533; 2008.- ПСП «Консультант Плюс»

15. Об утверждении порядка регистрации безработных граждан: Постановление Правительства РФ от 22.04.1997 №458 - по состоянию на 14.12.2006 // СЗ РФ.-1997.-№17.-Ст.2009; 2007.-№5.-Ст.1222

16. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2008г: Постановление Правительства РФ от 23.03.2008 №194.- По состоянию на 12.05.2008// СЗ РФ. - 2008.-№13.-Ст.1301

17. О порядке выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в РФ: Постановление Правительства РФ от 15.11.2006 №681- по состоянию на 15.11.2006 // СЗ РФ.-2006.-№47.-Ст.4911;

16. Долгова А., Жукова И. Полная и эффективная занятость молодежи/ А. Долгова, И. Жукова// Человек и труд.-2007.-№8.-С.38-41.

1. 1 Зущина Г.М., Султанова Р.М. Занятость и безработица на рынке труда России. М. 2003 с. 127 [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарий к законодательству о занятости и трудоустройстве населения. М. 2007 с. 208 [↑](#footnote-ref-2)
3. 1 Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие для ВУЗов. - М. 2001 С. 81-83 [↑](#footnote-ref-3)
4. 1 Власов В.И., Крапивин О.М. Комментарий к законодательству о занятости и трудоустройстве населения. М. 2007 С. 49-55 [↑](#footnote-ref-4)