ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра государственно-правовых дисциплин

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

По административному праву

**"Управление внутренними делами и юстицией"**

**Пенза 2008**

**Введение**

В первой главе будут раскрыты вопросы, касающиеся управления в сфере внутренних дел. Они посвящены МВД, его структуре, функциям и задачам, основным направлениям его деятельности и т.д. Далее подробно рассматривается система отрасли внутренних дел, которая состоит из милиции, внутренних войск, Государственной автомобильной инспекции (ГАИ или ГИБДД), паспортно-визовой службы, следственного аппарата. Например, в параграфе посвященному паспортно-визовой службе говорится о нормативно-правовой базе, на которой держится данная отрасль, о регистрационном учете граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства, о снятии граждан РФ с регистрационного учета, о сроках действия паспорта гражданина, о его замене и прочее. Ниже приводится подраздел в этом параграфе «Паспорт как вид документа, его появление и развитие». Считаю его очень интересным и познавательным, т. к. плавно от появления самых первых «паспортов» Киевской Руси доходим до современных паспортов оснащенных надежными защитными «барьерами», которые препятствуют различным видам подделки паспортов граждан РФ. В таком же духе написаны и все другие параграфы. Раскрываются понятие, цели, задачи и др. различных отраслей и служб системы внутренних дел.

Во второй части данной работы речь будет идти об управлении в сфере юстиции.

В начале рассматривается Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст РФ), его общие положения. В соответствии с Положением о Минюсте РФ раскрываются основные задачи, функции Министерства юстиции РФ. Законами «О судебной системе РФ» и другими нормативными правовыми актами на Минюст РФ возложено организационное, кадровое и ресурсное обеспечение судебной деятельности. В заключение говорится о руководстве системой органов и учреждений юстиции.

В трех последующих параграфах рассматриваются основные составляющие структуры Минюста РФ: регистрация актов гражданского состояния, институт организации исполнения наказаний, правовой статус судебных приставов.

**1. Управление внутренними делами**

**1.1 Основы правового статуса Министерства внутренних дел Российской Федерации**

Министерство внутренних дел является в большинстве государств одним из самых старых и устойчивых в плане реорганизации – министерств, входя при этом в небольшую группу министерств, составляющих ядро правительства. Без малого два века функционирует Министерство внутренних дел в России, в СССР оно именовалось НКВД, затем МВД.

Министерство внутренних дел – отраслевой орган государственного управления, как и другие министерства, и имеет все характерные признаки, общие для этой группы органов, входящих в состав центрального аппарата государства: возглавляет отрасль, состоящую из однородных предприятий и учреждений, других организаций, имеет центральный аппарат, в подчинении которого состоят внутриотраслевые органы управления на местах, глава ведомства, заместители и некоторые другие должностные лица составляют коллегию Министерства, основными формами правовых актов являются приказы, инструкции и распоряжения.

Главная, основная особенность Министерства внутренних дел в том, что система возглавляемых им органов, составляющих отрасль, предназначена для правоохранительной деятельности. Эта особенность прямо и непосредственно сказывается на полномочиях Министерства внутренних дел, его системе, структуре аппарата, формах и методах деятельности и т.д., словом на всех элементах его правового статуса. Но правоохранительная деятельность в любом ее виде – это деятельность публичная, т.е. за пределами самих правоохранительных органов: на улицах, площадях, рынках и т.п. Применительно к Министерству внутренних дел это отвечает, что организации – органы управления, милиция, внутренние войска и другие, составляющих систему МВД, т.е. отрасль, имеют задачу не внутриотраслевого характера, а за ее пределами, отрасль создана не для самообеспечения порядка и безопасности внутри нее, а совсем для иной цели: обеспечить порядок и безопасность в отношении граждан, их прав, интересов, в отношении организаций – государственных и общественных и т.д. Конечно, и в системе самой отрасли МВД – большие и сложные задачи по ее организации и совершенствованию, оснащению, финансированию и т.д., от решения которых зависит ее деятельность за ее пределами, т.е. по охране и безопасности, но при всей важности и значимости внутриотраслевой организации это все же задачи подчиненные основной задаче отрасли – охране порядка и безопасности за пределами отрасли.

Система органов внутренних дел во главе с Министерством внутренних дел, составляя отрасль государственного управления, в то же время имеет полномочия в масштабе всего общества и государства, на всей территории государства в рамках отведенной им части правоохранительной деятельности.

Такое предназначение всей системы Министерства внутренних дел определяют все основные стороны его организационно-правового статуса, компетенцию, формы и методы ее реализации.

Министерство внутренних дел РФ состоит в центральном аппарате государственного управления Российской Федерации в числе министерств и ведомств и относится к числу органов исполнительной государственной власти. Свое место занимает Министерство внутренних дел и в системе правоохранительных органов, в которой каждому звену отведена своя роль. Выявление, предупреждение и пересечение правонарушений – преступлений и административных проступков – центральная задача системы органов внутренних дел.

Руководство деятельностью Министерства Внутренних Дел осуществляет Президент РФ, которому оно непосредственно подчинено. Это обусловлено тем, что Президент РФ, по Конституции (ст. 80) является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, а также тем, что он возглавляет Совет безопасности, на которого возложена задача разработки основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и подготовка решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. В то же время министр внутренних дел является членом Правительства Российской Федерации и правительственные акты – нормативные и иные – для системы внутренних дел обязательны.

Нормативно-правовую основу организации и деятельности системы Министерства внутренних дел составляют: Конституция РФ, законы в области правоохранительной деятельности, законы об отдельных звеньях системы Министерства внутренних дел, например, Законы о милиции и внутренних войсках, Положение о Министерстве внутренних дел и отдельных его службах, например, о пожарной безопасности, о паспортной системе и другие. Названные нормативные акты определяют отраслевую и внутриотраслевую структуру Министерства внутренних дел, его компетенцию, формы и методы деятельности и составляют постоянно действующие, устойчивые нормативные основы.

Перейдем к характеристике задач и полномочий Министерства внутренних дел в их общей форме, т.е. как они закреплены в нормативных актах, определяющих его правовой статус.

Задачи Министерства внутренних дел, на основе Конституции Российской Федерации и с учетом текущего законодательства об обеспечении безопасности и порядка, следующие:

– обеспечение безопасности личности, общества, государства вместе с другими и государственными органами, на которые возложена данная задача;

– органа общественного, государственного порядка, порядка управления и общественной безопасности;

– предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений;

– оказание помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов.

Для решения указанных задач система внутренних дел во главе с Министерством наделена определенной компетенцией, закрепляющей, кроме задач, функции органов внутренних дел, их обязанности и права, основные формы и методы деятельности. Система органов внутренних дел включает большое число различных органов и структурных подразделений, которые наделены компетенцией в рамках отраслевой компетенции Министерства внутренних дел. Полномочия отдельных структур (милиции в целом, ее подразделений и др.) будут рассмотрены в дальнейшем. Применительно же к отраслям в целом, полномочия Министерства внутренних дел следует объединить в три основных направления его деятельности:

– административная деятельность органов внутренних дел;

– следствие и дознание;

– оперативно-розыскная деятельность.

Нормами административного права реализуются из указанных направлений полномочий органов внутренних дел два – административная деятельность и оперативно-розыскная деятельность.

Административная деятельность органов внутренних дел – самая обширная сфера их деятельности, в которой занята основная часть личного состава, она объединяет многочисленные конкретные виды деятельности органов внутренних дел и их сотрудников – административный надзор, паспортную систему и т.д.

Применительно к задачам и всей в целом компетенции органов внутренних дел строится система отрасли. В настоящее время систему отрасли внутренних дел составляют:

а) центральный аппарат Министерства внутренних дел Российской Федерации;

б) милиция;

в) внутренние войска;

г) управления (отделы) внутренних дел в системе местных органов государственного управления и самоуправления (в областях, краях, автономных образованиях, городах, районах);

д) Государственная автомобильная инспекция;

е) паспортно-визовая служба;

ж) следственный аппарат.

Из перечня структур, составляющих систему Министерства внутренних дел РФ, следует, что одни из этих структур носят статус органа государственного управления, например управления (отделы) внутренних дел, другие структуры закреплены в статусе так называемых «структурных самостоятельных подразделений», т.е. с полномочиями за пределами собственно системы органов внутренних дел, например, Государственная автомобильная инспекция.

Органы внутренних дел и самостоятельные структурные подразделения реализуют порученные им полномочия с помощью своего рабочего аппарата, имеющего определенную структуру.

Центральный аппарат Министерства внутренних дел РФ включает Главные Управления, Управления и отделы, образованные по принципу специализации выполнения определенных задач в рамках трех основных направлений деятельности органов внутренних дел.

**1.2 Органы внутренних дел в системе местных органов государственного управления и самоуправления**

Из системы Министерства внутренних дел взяты для дальнейшей характеристики органов внутренних дел в системе местного государственного управления и самоуправления потому, что эти органы составляют основу организации по обеспечению порядка и безопасности на местах, через них, в основном, Министерство внутренних дел выполняет возложенные на него задачи, потому также, что правовой статус остальных звеньев отрасли будет рассмотрен в последующих разделах.

Местная государственная власть и управление, и местное самоуправление переживают в настоящее время период становления на основе новой Конституции, по которой таким субъектам РФ как край, область представлено право принимать свои законы и иные нормативные акты, в частности в сфере административно-правового регулирования (ст. ст. 72, 76 Конституции РФ). Но поскольку российского специального законодательства нет, а местная власть еще только формируется и никаких местных законов пока нет и не скоро будут, при характеристике правового статуса местных органов внутренних дел будем принимать сложившийся за многие годы статус данных органов с учетом Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. и Положения «О милиции общественной безопасности (местной милиции)» в Российской Федерации от 12 февраля 1993 года. В этих нормативных актах определен общий правовой статус местных органов внутренних дел в системе местного управления.

В систему местных органов внутренних дел входят областные (краевые) управления внутренних дел, районные органы внутренних дел, городские отделы (Управления в крупных городах) внутренних дел. Общими моментами в организационно-правовом положении являются:

1) Двойное подчинение местных органов внутренних дел, введенное в конце 50-х годов – Министерству внутренних дел и местной администрации в лице главы администрации, как подчеркнуто в Законе. Двойное подчинение, как принято говорить по вертикали и горизонтали, проведено в порядке разделения  
функций между МВД и местной администрацией. Руководство со стороны последней сосредоточено в основном на создании организационных и материально-финансовых условий для успешного выполнения возложенных на органы внутренних дел задач, также дача указаний и различных временных обстоятельств (митинги, демонстрации, ярмарки и т.п.). За вышестоящими органами внутренних дел остаются вопросы нормативного регулирования, совершенствования форм и методов деятельности органов и должностных лиц, обобщение опыта работ и т.п.;

2) Местные органы внутренних дел заняты преимущественно работой по практическому предупреждению, пресечению правонарушений и обеспечением привлечения нарушителей к ответственности. В их ведении и распоряжении основные силы милиции.

Отметим, далее, особенности каждого из местных органов внутренних дел.

Управления внутренних дел в областях (краях) осуществляют руководство нижестоящими органами внутренних дел (в районах, городах), а также непосредственно выполняет отдельные правоохранительные полномочия своими силами и средствами – обеспечение порядка при проведении мероприятий областного (краевого) масштаба, руководство милицейскими формированиями областного (краевого) подчинения, ряд вопросов разрешительной системы и т.д.

Районные и городские отделы (управления) внутренних дел являются в системе МВД низовым звеном, т.е. такими органами, которые практически выполняют основную долю по обеспечению и охране порядка и безопасности. В их распоряжении квалифицированные и специализированные силы милиции и других структур системы МВД. В их полномочия входят практическое разрешение вопросов паспортного режима, разрешительной системы, безопасности работы всех видов транспорта, повседневной охраны порядка и безопасности на улицах, площадях и других местах скопления людей. Эти органы и их должностные лица много времени отводят приему граждан и рассмотрению их заявлений и жалоб, объединенной силы общественности по борьбе с правонарушениями, руководят работой участковых инспекторов.

В системе МВД две основные силы, посредством которых оно выполняет возложенные на него задачи и полномочия: милиция и внутренние войска. В арсенале их методов и средств обеспечения и охраны порядка и безопасности главным образом средства административно-правовые, а сами эти структуры отнесены к числу правоохранительных органов[[1]](#footnote-1).

**1.3 Милиция в системе органов внутренних дел**

Одной из важнейших составных частей в системе органов внутренних дел является милиция. Правовую основу деятельности милиции составляют Конституция РФ, Закон Российской Федерации «О милиции» от 18 апреля 1991 пи другие нормативные правовые акты.

Первооснову статуса милиции составляет Закон РФ «О милиции».

Рассмотрим его(с изменениями на 26 июля 2001 г.).

Милиция в Российской Федерации – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государств от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими федеральными законами*.* Милиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Закона «О милиции» задачами милиции являются:

а) обеспечение безопасности личности;

б) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

в) выявление и раскрытие преступлений;

г) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности и др.

Иные задачи на милицию могут быть возложены только указанным Законом.

Принципы деятельности милиции (ст. 7).

Деятельность милиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

Организация милиции в Российской Федерации (ст. 11, раздел II)*.*

Милиция в Российской Федерации подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Милиция подчиняется Министерству внутренних дел РФ, а милиция общественной безопасности – также соответствующим органам исполни – тельной власти субъектов Российской Федерации.

Министр внутренних дел РФ осуществляет руководство всей милицией в Российской Федерации.

Руководство милицией в субъектах Российской Федерации осуществляют министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел, назначаемые на должность министром внутренних дел Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации.

Руководство милицией в районах, городах и иных муниципальных образованиях осуществляют начальники отделов (управлений) внутренних дел назначаемые на должность министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

Руководство милицией на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах осуществляют начальники соответствующих органов внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

Криминальная милиция (ст. 17)*.*

Основными задачами криминальной милиции являются выявление,  
предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей. Она является органом дознания.

Состав и численность криминальной милиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством РФ.

Криминальная милиция финансируется за счет средств федерального бюджета.

Милиция общественной безопасности (ст. 19)*.*

В основные задачи милиции общественной безопасности входят обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, по делам которых производство предварительного следствия не обязательно, розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности. Милиция общественной безопасности оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей. Она является органом дознания.

Состав милиции общественной безопасности, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений, а также численность милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств федерального бюджета, определяются Правительством РФ. Создание, реорганизация и ликвидация изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых осуществляются в порядке, установленном министром внутренних дел Российской Федерации.

К милиции общественной безопасности относятся подразделения милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел, порядок создания, реорганизации и ликвидации которых определяется Министром внутренних дел Российской Федерации. В том же порядке утверждаются нормативы численности указанных подразделений.

Обязанности милиции*.*

Милиция в соответствии с поставленными перед ней задачами обязана предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения; выявлять обстоятельства, способствующие их совершению, и в пределах своих прав принимать меры к устранению данных обстоятельств и оказывать помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни; принимать и регистрировать заявления, сообщения и иную поступающую информацию о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, своевременно принимать меры, предусмотренные законодательством;

выявлять и раскрывать преступления;

возбуждать уголовные дела, производить дознание и осуществлять неотложные следственные действия;

разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях;

Милициидля выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются права*:*

требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий милиции, законной деятельности депутатов, кандидатов в депутаты, должностных лиц органов государственной власти и должностных лиц органов местного самоуправления, представителей общественных объединений; удалять граждан с места совершения правонарушения или происшествия;

проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, а при наличии достаточных данных о том, что они имеют при себе оружие, боеприпасы и т.д., производить в порядке, установленном федеральным законом, личный досмотр лиц, досмотр их вещей, ручной клади и багажа, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения; проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на милицию законодательством Российской Федерации;

вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве милиции; подвергать приводу в случаях и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них и др.[[2]](#footnote-2)

Период, прошедший со времени принятия советского и российского законов о милиции, отличался процессом интенсивного законотворчества.

На фоне подобного интенсивного нормотворчества отчетливо просматривается тенденция, согласно которой базовый закон РФ «О милиции», принятый в 1991 году и периодически корректировавшийся законодателем нуждается в кардинальном изменении.

Анализ правотворчества, направленный на формирование законодательной основы деятельности российской государственной многопрофильной милиции в условиях переходного периода, позволяет выделить его следующие характерные особенности.

Во-первых, российский законодатель не пошел по пути принятия Федерального закона, посвященного задачам, функциям, системе, структуре, компетенции органов внутренних дел. Взамен этого в 1999 году был модернизирован российский закон «О милиции». Однако полной ясности в организационную модель российской милиции он не привнес. Было только признано, что МОБ не является местной милицией.

Во-вторых, в обновленном виде Закон РФ «О милиции» также не дал ответа на вопрос о задачах и иных аспектах построения и деятельности муниципальных органов охраны общественного порядка.

В-третьих, неопределенность в разграничении предметов ведения в области охраны общественного порядка (правопорядка) в Конституции РФ, в конституциях и уставах субъектов РФ, а также в трактовке статуса милиции общественной безопасности, муниципальной милиции повлекла за собой появление в отдельных субъектах РФ законов и иных правовых документов, которые определяли статус этих разновидностей милиции.

В-четвертых, актуализацию приобрел вопрос участия граждан и их общественных объединений в решении задач, возложенных на милицию, а также взаимодействия со сложившейся системой негосударственной (частной) правоохраны.

В-пятых, на законодательном уровне получила свое закрепление модель российской милиции – полиции как двух автономных систем. С одной стороны это федеральная криминальная милиция, а с другой – федеральная служба налоговой полиции, действующие на одном и том же пространстве и решающие практически одни и те же задачи.

Корректировка модели российской милиции была произведена в 2001 году и проходила в рамках укрепления вертикали власти. Это проявилось в видоизменении организационной структуры МВД РФ, МВД-УВД субъектов РФ и создании главных управлений службами, учреждениями и подразделениями милиции органов внутренних дел в федеральных округах.[[3]](#footnote-3)

**1.4 Государственная автомобильная инспекция**

Государственный надзор за безопасностью движения возложен на специальный аппарат Министерства внутренних дел Российской Федерации – Государственную автомобильную инспекцию (ГАИ или ГИБДД). Основным правовым актом, регламентирующим ее деятельность, является Положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации[[4]](#footnote-4), утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 года.

В систему органов ГАИ, возглавляемую Главным управлением ГАИ Министерства внутренних дел Российской Федерации, входят ГАИ республик, краев, областей, районов, городов, районов в городах. Основными подразделениями ГАИ являются: дорожно-патрульные службы, строевые подразделения, сопровождения, оперативного реагирования и розыска; подразделения технической инспекции, регистрационно-экзаменационной работы, организации движения и дорожной инспекции, диагностические станции и службы пропаганды безопасности дорожного движения.

Главной задачей ГАИ, закрепленной в Положении, является обеспечение соблюдения министерствами, ведомствами, организациями, предприятиями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами правил, нормативов и стандартов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

На ГАИ как орган государственного надзора в области безопасности дорожного движения возложен комплекс соответствующих функций, основными из которых являются: надзор за соблюдением нормативных актов, правил, стандартов, нормативов, связанных с дорожным движением, проектированием, строительством, реконструкцией и ремонтом дорог, дорожных сооружений и их содержанием, установкой и эксплуатацией технических средств регулирования дорожного движения; организация и регулирование дорожного движения и надзор за дорожным движением; регистрация автомототранспортных средств и их технический осмотр; предупреждение и пресечение нарушений правил дорожного движения; борьба с дорожно-транспортными происшествиями и их учет; прием экзаменов на право вождения автомототранспортными средствами.

Являясь структурным подразделением Министерства внутренних дел Российской Федерации ГАИ, в пределах своей компетенции, участвует в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, борясь с правонарушениями, проводя дознания по делам о преступлениях, совершенных в области дорожного движения и осуществляя производство по соответствующей категории дел об административных правонарушениях.

В части обеспечения безопасности дорожного движения с органами ГАИ должны согласовываться проекты строительства, реконструкции и ремонта дорог, дорожных сооружений, линий городского электрического транспорта.

Важное значение имеет профилактическая работа ГАИ, которая заключается в пропаганде и разъяснении действующих в области дорожного движения нормативных актов, проведения конкурсов, смотров и т.п.; в разработке с соответствующими министерствами, ведомствами мероприятиями, научными организациями предложений по вопросам безопасности дорожного движения; и выявлении причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий.

Для выполнения своих задач и функций ГАИ наделена государственно-властными полномочиями надведомственного характера. В соответствии с этими полномочиями она рассматривает и дает заключение на открытие маршрутов движения общественного транспорта; получает от должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, сведения об исполнении ими нормативов, правил и стандартов, действующих в области обеспечения безопасности дорожного движения. В случае их нарушения ГАИ вправе потребовать от должностных лиц соответствующие объяснения. Она дает должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения обязательства для исполнения предписания об устранении правонарушений, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения.

Должностные лица ГАИ могут временно ограничивать или запрещать дорожное движение на отдельных участках дорог и улицах при проведении массовых мероприятий, а также в тех случаях, когда пользование ими угрожает безопасности дорожного движения.

Осуществляя государственный технический осмотр автомототранспортных средств, ГАИ запрещает их эксплуатацию, если они изготовлены или переоборудованы с нарушением действующих стандартов, их конструкция или техническое состояние не соответствует техническим нормативам.

В целях профилактики и пресечения правонарушений в области дорожного движения сотрудники ГАИ вправе останавливать транспортные средства и проверять соответствующие документы. При этом в случаях, определенных законом, они могут осуществлять досмотр транспорта, груза, багажа, личный досмотр граждан; отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, либо не имеющих документов на право управления или пользования ими.

Сотрудникам ГАИ предоставлено право подвергать административному задержанию лиц, совершивших административное правонарушение в области дорожного движения, составлять об этом соответствующие протоколы и налагать на них административные взыскания. Свою деятельность ГАИ осуществляет в тесном взаимодействии с другими подразделениями Министерства[[5]](#footnote-5).

**1.5 Следственный аппарат**

Одной из существенных особенностей природы и характера органов внутренних дел является то, что в системе этих органов имеются звенья и подразделения, выполняющие функции предварительного следствия, т.е. задачи и действия процессуального характера, что также подчеркивает правоохранительный характер органов внутренних дел[[6]](#footnote-6).

Охарактеризуем основные положения о статусе, задачах, функциях и полномочиях этих органов, совокупность органов предварительного следствия, действующих в системе МВД России. Следственный комитет при Министерстве внутренних дел РФ является органом, обеспечивающим в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве и возглавляющим органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ-

В первую очередь выделим основополагающий в этом отношении нормативный правовой акт – Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 23 ноября 1998 г. (с изменениями от 24 ноября 2000 г.).

В Положении об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденном данным Указом Президента РФ, раскрываются задачи, функции, полномочия этих органов.

Органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации обеспечивают в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве.

Деятельность органов предварительного следствия осуществляете в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, презумпции невиновности, а также на основе взаимодействия с федеральными органами государственной власть субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

В органы предварительного следствия входят: Следственный комитете при Министерстве внутренних дел РФ, следственные управления Следственного комитета по федеральным округам, главные следственные управления (управления, отделы) при органах внутренних дел субъектов Российской Федерации, следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел в районах, городах, округах, районах в городах, а также при органах внутренних дел в закрытых административно территориальных образованиях, на особо важных и режимных объекта следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Личный состав органов предварительного следствия включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации имеющих специальные звания, государственных служащих.

Основными задачами органов предварительного следствия являются:

обеспечение в пределах своих полномочий исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;

организационно-методическое руководство расследованием преступлений, подследственных следователям органов внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с возложенными задачами органы предварительногоследствия осуществляют следующие основные функции:

а) анализируют следственную практику, организацию и результаты деятельности следователей, органов внутренних дел Российской Федерации разрабатывают и реализуют меры по повышению качества и сокращении сроков производства расследования;

б) изучают, обобщают и рекомендуют к внедрению положительный опыт предварительного следствия, разрабатывают для использования на практике современные методики расследования отдельных видов преступлений и др.

Возглавляет органы предварительного следствия Следственный комитет при МВД России, который входит в центральный аппарат Министерства в качестве органа, обеспечивающего в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве. В соответствии с Положением о Следственном комитете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 4 января 1999 г. №1, основными задачами Следственного комитета являются:организационно-методическое руководство деятельностью органов предварительного следствия в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного расследования преступлений, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел; осуществление в пределах своих полномочий контроля за соблюдением законности в деятельности органов предварительного следствия; организация расследования преступлений непосредственно следователями Следственного комитета; проведение эффективной кадровой политики и повышение профессионального мастерства следственных работников и др.

Следственный комитет анализирует следственную практику, организацию и результаты деятельности следственных подразделений органов внутренних дел, разрабатывает меры по повышению качества и сокращению сроков предварительного следствия, обеспечению законности.

Каждый сотрудник следственного управления с соблюдением режима секретности ведет специальные рабочие тетради, в которые вносятся выписки из квартального плана, разрабатывается индивидуальный план на месяц и на каждый день. Составляется отчет о выполнении намеченных мероприятий, в конце рабочего дня руководители отделов проверяют выполнение подчиненными сотрудниками личных планов и ведение ими учета проделанной работы. Стройная система личного планирования дала положительные результаты в укреплении дисциплины, в более рациональном использовании рабочего времени, в повышении производительности труда.

Постоянно совершенствуется общее планирование работы следственного управления. Составлению планов работы предшествует анализ оперативной обстановки в целом по области и непосредственно в районе, динамики преступности, результатов следственной работы[[7]](#footnote-7).

**1.6 Паспортно-визовая служба**

Паспортно-визовая служба – важная служба органов внутренних дел, образована в 1993 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ «О реорганизации подразделений виз, регистрации и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» от 15 февраля 1993 г. (с изменениями на 28 февраля 1996 г.).

Указанным постановлением РФ было поручено Министерству внутренних дел РФ обеспечить реорганизацию управлений (отделов) виз, регистрации и паспортной работы, а также паспортных отделений (паспортных столов) и отделений (групп) виз и регистрации милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел.

На паспортно-визовую службу органов внутренних дел были возложены обязанности по выдаче паспортов, осуществлению регистрации и снятию граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства, регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации, выдаче им документов на право проживания, оформлению документов и разрешений на въезд в Российскую Федерацию и выезд за границу, исполнению законодательства по вопросам гражданства.

Указанная служба органов внутренних дел имеет прочную конституционную и иную законодательно-нормативную основу.

Так, ст. 27 Конституции РФ предусматривает:

«1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерации.

Это важное конституционное установление продолжает и развивает Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации »[[8]](#footnote-8) от 25 июня 1993 г. Поскольку данный Закон имеет весьма большое значение, рассмотрим его основные положения и правовые нормы подробнее.

Под местом пребывания понимаются гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в которых он проживает временно.

Под местом жительства понимаются жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница, приют, дом маневренного фонда и т.д.

Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительствав пределах Российской Федерации ст. 3 Закона). В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

За регистрацию граждан Российской Федерации по месту жительства в пределах Российской Федерации взимается государственная пошлина в соответствии с Законом РФ «О государственной пошлине».

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета утверждаются Правительством РФ.

Контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета возлагается на органы внутренних дел.

Регистрация и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания (ст. 5 Закона) производится без снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Регистрация и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, другом подобном учреждении производятся по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

В иных случаях регистрация и снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания осуществляется органом регистрационного учета в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Регистрация гражданинаРоссийской Федерации по месту жительства(ст. 6 Закона). Гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, с заявлением по установленной форме. При этом предъявляются:

* паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;
* документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (ордер, договор, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, иной документ), или его надлежащее заверенная копия.

Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина по месту жительства не позднее трех дней со дня предъявления им документов на регистрацию.

Документами, удостоверяющими личность гражданина, необходимыми для осуществления регистрационного учета, являются:

* паспорт;
* свидетельство о рождении – для лиц, не достигших 14-летнего возраста;
* заграничный паспорт для постоянно проживающих за границей граждан, которые временно находятся на территории Российской Федерации;
* удостоверение личности – для военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов);
* военный билет – для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву или по контракту;
* справка об освобождении из мест лишения свободы – для лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
* иные выдаваемые органами внутренних дел документы, удостоверяющие личность гражданина.

Формы заявлений, свидетельств и иных документов, удостоверяющих регистрацию граждан по месту пребывания или по месту жительства, а также соответствующих штампов устанавливаются Министерством внутренних дел РФ.

Регистрация граждан по месту пребывания.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 10 дней, обязаны в 3-дневный срок со дня прибытия (исключая выходные и праздничные дни) обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить:

* документ, удостоверяющий личность;
* заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;
* документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), аренды (субаренды) жилого помещения или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, осуществляется, как правило, на срок до 6 месяцев.

Регистрация граждан по месту жительства.

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить:

* документ, удостоверяющий личность;
* военный билет (временное удостоверение взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, для лиц, обязанных состоять на воинском учете;
* заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
* документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, свидетельство о праве на наследство, решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документ или его надлежаще заверенная копия).

Должностные лица, ответственные за регистрацию, а также граждане, и юридические лица, предоставляющие для проживания, принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-деевный срок со дня обращения граждан передают документы вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.

Органы регистрационного учета в 3-дневный срок со дня поступление документов регистрируют граждан по месту жительства и производят в их паспортах отметку о регистрации по месту жительства. Гражданам, регистрация которых производится по иным документам, удостоверяющим личность, выдается свидетельство о регистрации по месту жительства.

8 июля 1997 г. Правительство РФ Постановлением №828 утвердило Положение о паспорте гражданина Российской Федерации (с изменениями от 22 января 2002 г.).

Положением о паспортегражданина Российской Федерации установлено, что паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.

В нем также производятся обязательные отметки и записи:

* о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;
* об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 17-летнего возраста;
* о регистрации и расторжении брака;
* о детях, не достигших 14-летнего возраста;
* о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина России за ее пределами;

По желанию гражданина соответствующими учреждениями здравоохранения в паспорте производится отметка о его группе крови и резус-факторе[[9]](#footnote-9).

Вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина РФ, запрещается. Паспорт, в который внесены такие сведения, отметки или записи, является недействительным.

Срок действия паспортагражданина:

от 14 лет до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет бессрочно.

По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по месту их жительства по окончании установленного срока военной службы по призыву.

Выдача и замена паспортов производятся органами внутренних дел по месту жительства граждан в порядке, определяемом МВД России. Гражданам, не имеющим места жительства, выдача и замена паспортов производятся органами внутренних дел по месту их пребывания.

Для получения паспорта гражданин представляет:

1. заявление по форме, установленной МВД России;
2. свидетельство о рождении;
3. две личные фотографии размером 35x45 мм.

Замена паспорта производится при наличии следующих оснований:

а) достижение указанного выше возраста;

б) изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени,  
отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и месте рождения;

в) непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие  
износа, повреждения или других причин;

г) обнаружение неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей.

Замена паспорта производится и в иных случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации. Для замены паспорта гражданин представляет:

1. заявление по форме, установленной МВД России;
2. паспорт, подлежащий замене;
3. две личные фотографии размером 35x45 мм;

документы, подтверждающие основания для замены паспорта, и др.  
Правительством РФ во исполнение Указа Президента РФ от 13 марта 1997 г. «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ на территории Российской Федерации» было принято постановление «Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» от 8 июля 1997 г. (с изменениями на 22 января 2002 г.)[[10]](#footnote-10)**6.1 Паспорт как вид документа, его появление и развитие.**

Слово «паспорт» было заимствовано в XVII из французского языка (pase – проход, пропуск), где оно обозначало разрешение кораблю на отплытие из гавани. Потом так стали называть документ, удостоверяющий личность предъявителя. В Киевской Руси функции паспорта выполнял пояс.

Существенное развитие паспорта как документа произошло в эпоху реформ Петра I. Императорским указом от 6 июня 1724, устанавливались два вида паспортов: «покормежные» и «пропускные» письма (с 1726 г. «плакатный

» паспорт). Выглядел паспорт просто: написанный по установленной форме лист бумаги (плакат), в котором описывалась внешность крестьянина – «рост, лицо, непременные приметы», чтобы «кто другой, воровски получая оное», не мог им воспользоваться.

В 1803 году письменный и оттого слабо защищенный от подделки формуляр плакатного паспорта стал печатным.

Следующим важным событием в истории паспорта стало «Положение о видах на жительство», принято 3 июня 1894 года. Была введена новая, гораздо более удобная форма изложения информации о личности – паспортная книжка. Паспортная книжка, введенная Положением 1894 года, во многом напоминала современную. В ней не указывалась национальность. Паспортную книжку подписывали ее владелец и лицо, выдавшее данный документ; ставилась печать учреждения, выдавшего паспорт. Согласно Положению паспортная книжка состояла из 9 страниц.

Таким образом, к 1917 году паспорт представлял собой документ, содержащий, информацию о личности стала основной, отодвинув на второй план удостоверение права на передвижение. Это важно именно с точки зрения эволюции понятий и представлений о паспорте как документе.

По Декрету СНК РСФСР от октября 1918 г. «О трудовых книжках для нетрудящихся» все лица, жившие на нетрудовые доходы, взамен прежних паспортов получали трудовые книжки. Трудовая книжка несла несколько функций. Она была одновременно и удостоверением личности, и трудовой книжкой, по ней получали продовольственные карточки.

В июне 1992 г. ВЦИК и СНК РСФСР издал Декрет «Об удостоверение личности». С 1 января 1924 г. Были аннулированы все старые паспорта вида на жительство, а также заменяющие их трудовые книжки и введен единый документ, который назывался «Удостоверение личности». По желанию получателя на удостоверение личности могла быть наклеена его фотографическая карточка, заверенная надлежащим образом.

«Положение о паспортах» от 27 декабря 1923 г. Устанавливалось, что все граждане СССР в возрасте от 16 лет, обязаны были иметь паспорта. Впервые в паспортах вводилась графа «национальность». В 1936 г. Было введено правило, в соответствии с которым органы ЗАГС были обязаны делать отметку в паспортах о регистрации и расторжении брака, а с 1937 г.

После смерти Сталина вышло «Положение о паспортах» от 21 октября 1953 г. Паспорта выдавались: бессрочные (лицам, достигшим 40-летнего возраста); пятилетние (лицам в возрасте от 16 до 20 лет). Выдавался еще один вид паспорта – краткосрочный (на срок не более 6 месяцев).

Из «Положения о паспортной системе в СССР» от 28 августа 1974 г., следовало, что паспорт гражданина Советских Социалистических Республик является основным документом, удостоверяющим личность советского гражданина. Впервые всем гражданам СССР, достигшим 16-летнего возраста, выдавался новый бессрочный паспорт.

На основании Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. «Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории Российской Федерации, который обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста.

Главные отличия – отсутствие графы «национальность» и появление новых граф «пол» и «личный код» (который в настоящее время не указывается).

Современные российские паспорта по уровню своей защищенности сильно отличаются от тех, что существовали раньше.

Бумагу для паспортов, как правило, выпускают те же самые предприятия, что изготовляют и банкнотную бумагу, например Гознак. Сегодня основной акцент системы защиты паспорта от подделки, сосредоточен на странице, содержащей персональные данные (в том числе фотографию) и закрытой ламинатом, с целью препятствования изменению этих персональных данных. Ламинат – это полимерная пленка, которая приклеивается к бумажной основе, в результате защищая ее не только механически (т.е. повышая «срок службы»), но и от изменения паспортных данных. Защита паспортов не исчерпывается только ламинированием. Также применяется печать специальными красками всех страниц паспорта, защищенная бумага с водяным знаком, защитные волокна в бумаге; шитье корешка нитью, причем специальным цепным швом препятствующим распусканию.

С 2006 года планируется выдача гражданам России электронных паспортов. Электронные паспорта россиян будут представлять собой либо пластиковые карточки с электронным чипом, либо вкладыш с магнитной полосой в обычном паспорте[[11]](#footnote-11).

**1.7 Органы управления внутренними войсками**

В систему Министерства внутренних дел Российской Федерации входят внутренние войска. Их задачи, права, обязанности, порядок прохождения в них службы закреплены в Законе Российской Федерации от 6 февраля 1997 года «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»[[12]](#footnote-12).

Основное назначение внутренних войск как воинского формирования состоит в защите интересов личности, общества, государства, конституционных прав и свобод граждан от противоправных посягательств. Перед ними Законом закреплен целый комплекс задач, основными из которых являются: содействие в случае необходимости органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и правового режима чрезвычайного положения; осуществление охраны важных государственных объектов и специальных грузов, исправительных учреждений, а также конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу. При определенных ситуациях, закрепленных в законодательстве, на них возлагается задача совместно с войсками Министерства обороны Российской Федерации и пограничными войсками участвовать в обороне территории Российской Федерации.

Внутренние войска имеют свою структуру, в которую входят такие подразделения, как: соединения и воинские части оперативного назначения, по охране важных государственных объектов и специальных грузов, исправительных учреждений, специальные моторизованные части, авиационные и морские воинские части. В состав внутренних войск входят также органы управления, учреждения и воинские части обеспечения деятельности самих внутренних войск и военно-учебные заведения.

Руководство внутренними войсками возложено на министра внутренних дел Российской Федерации. Непосредственное оперативное управление осуществляет главнокомандующий внутренними войсками, который назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению министра внутренних дел Российской Федерации. Для четкой организации в управлении внутренними войсками существует Главное командование внутренних войск, его военный совет, а также военные советы округов.

Соединения и воинские части объединяются в округа, которые являются оперативно-территориальными объединениями внутренних войск.

Основной состав внутренних войск состоит из военнослужащих, которые либо призываются на военную службу во внутренние войска в соответствии с Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», либо граждане поступают на службу в добровольном порядке, заключая соответствующий контракт.

Все военнослужащие принимают Военную присягу Российской Федерации и на них распространяется действие названного выше Закона, Устава внутренних войск, других правовых актов, а также нормативных актов Министерства внутренних дел Российской Федерации, касающихся вопросов прохождения военной службы в войсках.

На внутренние войска возложен большой объем обязанностей, основными из которых являются: участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении различных массовых мероприятий; охрана исправительных учреждений, конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу; охрана складов и военных баз Министерства внутренних дел Российской Федерации, важных государственных объектов; участие в ликвидации последствий аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и др.

При исполнении своих обязанностей военнослужащие внутренних войск вправе требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка и при наличии достаточных на то оснований проверять у них документы, удостоверяющие личность; пресекать правонарушения и осуществлять административное задержание, доставляя лиц, совершивших правонарушение, в органы милиции; производить досмотр транспортных средств, нарушивших правила, установленные на охраняемых объектах; входить беспрепятственно в любое время суток на территорию и в помещения охраняемых предприятий, учреждений, организаций и осматривать их в целях пресечения правонарушений и т.п.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», а также Законом Российской Федерации от 17 мая 1991 года «О чрезвычайном положении» внутренним войскам во время обеспечения правового режима чрезвычайного положения предоставлено право беспрепятственно входить в жилые дома и помещения, занимаемые гражданами, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления и т.п.

Внутренние войска, как и милиция, в случаях, предусмотренных законом, вправе применять физическую силу, специальные средства и оружие. Кроме того, они могут применять боевую технику, состоящую на вооружении во внутренних войсках.

За всей деятельностью внутренних войск осуществляется ведомственный контроль со стороны министра внутренних дел Российской Федерации. Надзор за надлежащим исполнением и соблюдением законодательства во внутренних войсках осуществляется органами Прокуратуры Российской Федерации.[[13]](#footnote-13)

**2. Управление юстицией**

**2.1 Министерство юстиции Российской Федерации**

Статус и организация управления в области юстиции определяются в первую очередь Конституцией РФ и Концепцией реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 7 октября 1996 г., а также Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации от 2 августа 1999 г., другими нормативными правовыми актами.

Наиболее фундаментальным является Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации[[14]](#footnote-14)*,* утвержденное Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. (в ред. Указа Президента РФ от 8 июня 2000 г.).

В соответствии с Положением основными задачами Министерства юстиции России являются:

а) реализация государственной политики в сфере юстиции;

б) обеспечение прав и законных интересов личности и государства;

в) обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности;

г) обеспечение установленного порядка деятельности судов;

д) обеспечение исполнения актов судебных и других органов;

е) обеспечение исполнения уголовных наказаний.

В Концепции были определены основные направления деятельности органов и учреждений юстиции с учетом новых задач, вытекающих из конституционного принципа построения в Российской Федерации правового государства.

Концепция предусматривала ряд новых или существенно скорректированных задач и функций в области юстиции.

Участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности.Функции Министерства юстиции РФ в правовом обеспечении нормотворческой деятельности серьезно расширялись.

В п. 2 Концепции установлено, что в целях дальнейшего развития и совершенствования российского законодательства Министерство юстиции Российской Федерации:

по поручениям Президента РФ участвует в проведении экспертизы законов Российской Федерации, направленных ему для подписания;

по поручениям Правительства РФ рассматривает и обобщает предложения федеральных органов исполнительной власти по вопросам законопроектной деятельности Правительства РФ о необходимости разработки законопроектов;

координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке законопроектов и др.;

разрабатывает законопроекты, вносимые Правительством РФ в порядке законодательной инициативы, и участвует в их подготовке;

осуществляет юридическую экспертизу проектов конституционных федеральных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти в Правительство РФ, и др.

проводит юридическую экспертизу правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в случае несоответствия их Конституции РФ или федеральному закону представляет мотивированное заключение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявшего правовой акт, и в соответствующие федеральные органы государственной власти;

осуществляет работу по систематизации законодательства, ведет банк нормативных актов Российской Федерации, участвует в составлении и издании Свода законов Российской Федерации;

разрабатывает предложения о приведении законодательства в соответствие с Конституцией РФ и вновь принимаемыми конституционными федеральными законами и федеральными законами, анализирует и обобщает предложения по совершенствованию российского законодательства и вносит их на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ.

Государственная регистрация ведомственных нормативных правовых актов.

В соответствии с действующим законодательством Министерство юстиции РФ в настоящее время осуществляет:

контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции РФ, конституционным федеральным законам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства РФ;

государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер и др.

Министерство производит государственную регистрацию юридических лиц, актов гражданского состояния, прав на недвижимость и сделок с ней; регулирует сферу правового обслуживания. В настоящее время качество юридических услуг, предоставляемых гражданам и организациям, в целом неудовлетворительное.

Задача Министерства юстиции РФ состоит в активном использовании таких методов регулирования, как лицензирование права деятельности по предоставлению платных юридических услуг, аттестация юридического персонала, усиление контроля за деятельностью юридических и физических лиц, осуществляющих правовое обслуживание.

Законами «О судебной системе Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами на Министерство юстиции РФ возложено организационное, кадровое и ресурсное обеспечение судебной деятельности.

В процессе осуществления судебной реформы и становления самостоятельной судебной власти был поднят вопрос о создании Судебного департамента при Верховном Суде РФ, которому должны быть переданы указанные функции. В Федеральном законе «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 8 января 1998 г. Судебный департамент был определен как федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

В связи с развитием альтернативных форм судопроизводства, в частности, суда присяжных, третейских и мировых судов, Министерство юстиции РФ приняло обязанности по оказанию содействия в решении этих вопросов.

Министерство юстиции РФ наделено полномочиями по использованию решений, определений и постановлений судов по гражданским делам, приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений других органов. В целях повышения эффективности исполнительного производства с учетом современных требований в системе Министерства юстиции РФ создан институт государственных исполнителей (судебных приставов). Федеральные законы «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве» уже приняты.

Новая система исполнения судебных решений позволит освободить судебную власть от несвойственных ей распорядительных функций, наделить государственного исполнителя (судебного пристава) правами, необходимыми для принудительного исполнения решений судов и иных органов.

Согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях», Министерство юстиции РФ осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям.

Министерство юстиции при осуществлении такого контроля имеет право:

запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведения, связанные с уставной деятельностью общественных объединений;

аппаратных средств и технологий сбора, обработки и анализа правовой информации для судов, центрального аппарата Министерства и органов юстиции, научно-исследовательских лабораторий судебной экспертизы и других учреждений юстиции.

Министерство юстиции РФ выполняет функции генерального заказчика межгосударственной системы правовой информатизации в Российской Федерации, а также функции полномочного органа, осуществляющего координацию работ по созданию национальных банков данных, используемых для межгосударственного обмена правовой информацией.

Министерство в установленном порядке заключает соглашения с государствами – участниками СНГ о реализации договоренностей по вопросам правовой информации и подписывает соглашения об обмене правовой информацией.

Руководство системой органов и учреждений юстиции.

Органы юстиции в субъектах Российской Федерации являются территориальными органами Министерства юстиции; их руководители назначаются министром юстиции по согласованию с главами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

По вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации, органы юстиции подчиняются Министерству юстиции, по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – Министерству юстиции и органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по вопросам ведения субъекта Российской Федерации – органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Министерство юстиции РФ осуществляет меры по руководству, развитию и совершенствованию учреждений судебной экспертизы системы Министерства, а также разрабатывает и реализует мероприятия по рациональному использованию материальных средств и кадров, правовому обеспечению организации судебной экспертизы.[[15]](#footnote-15)

**2.2 Регистрация актов гражданского состояния**

Регистрацию актов гражданского состояния осуществляют органы записи актов гражданского состояния. Суть деятельности названных органов состоит в регистрации событий и фактов, влияющих на правовое положение гражданина. Регистрации подлежат только те события и факты, которые непосредственно названы в правовых актах.

Регистрация акта гражданского состояния сопровождается записью в специальных книгах, а гражданину выдается соответствующий документ юридического характера.

Органы актов гражданского состояния образуются при местной и областной (краевой) администрациях, которые непосредственно руководят их деятельностью. Вместе с тем, Минюст России и его органы осуществляют методическое руководство и правовое регулирование деятельности данных органов. Оно заключается в том, что Минюст России проводит мероприятия по совершенствованию деятельности органов записи актов гражданского состояния; вносит предложения в соответствующие органы государственной власти по совершенствованию законодательства, регулирующего их деятельность; изучает и обобщает практику их работы; разрабатывает необходимые для их работы бланки, формы отчетности, учета и т.п.

Важное значение имеют инструкции разъяснения по вопросам организационного обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния, издаваемые Минюстом России, которые обязательны не только для упомянутых органов, но и для органов, учреждений и организаций системы Минюста России, федеральных органов исполнительной власти, иных органов, должностных лиц и граждан, на которые распространяются эти акты.[[16]](#footnote-16)

**2.3 Институт организации исполнения наказаний**

Передача полномочий по осуществлению организации наказаний в ведение органов юстиции является новым и весьма существенным приращением функций к компетенции указанных органов.

Одним из конкретных проявлений этого прогрессивного нововведения (расширение компетенции, полномочий Министерства юстиции, которое многие годы было в сущности второразрядным, малосильным министерством) явились создание Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, утверждение Положения о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции РФ (приказ Минюста РФ от 24 марта 1999 г. с изменениями от 22 января 2001 г.).

Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (ГУИН Минюста России) является центральным органом уголовно-исполнительной системы, созданным для обеспечения организации исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы.

Штат и структура Главного управления утверждаются министром юстиции Российской Федерации, в пределах выделенной Правительством Российской Федерации численности.

В структуру Главного управления входят:

подразделения, осуществляющие: организацию исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы; организацию содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых, осужденных, в отношении которых вынесен обвинительный приговор, не вступивший в законную силу; организацию охраны объектов УИС, конвоирования осужденных и спецперевозок; обеспечение безопасности работников УИС и осужденных; организацию правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы (в том числе с особыми условиями хозяйственной деятельности и их объединениях), и следственных изоляторах; организацию борьбы с организованной и экономической преступностью, военно-мобилизационной подготовки, гражданской обороны и действий в режиме особых условий и др.

Предметом и целями деятельности Главного управления являются:

обеспечение организации исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам деятельности УИС;

организация исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания, размещение и перевод осужденных (заключенных);

организация содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторах, безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений, содержащихся в них осужденных, а также охраны объектов УИС;

организация конвоирования осужденных (заключенных) и спецперевозок;

нормативно-правовое обеспечение деятельности УИС, осуществление договорной и претензионной работы;

обеспечение надлежащих условий отбывания наказаний, охраны здоровья осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

организация привлечения осужденных к труду на собственных производствах учреждений, исполняющих наказания, предприятиях учреждений, исполняющих наказания, в строительных организациях территориальных органов УИС и на объектах коммерческих и некоммерческих организаций, созданных с долевым участием УИС, организациях любых организационно-правовых форм и т.д.

**2.4 Правовой статус судебных приставов**

Расширение, приращение функций и компетенции органов юстиции проследим на статусе института судебных приставов, организации исполнения наказаний.

Статус института судебных приставов регламентируется Федеральным законом «О судебных приставах»от 21 июля 1997 г.[[17]](#footnote-17) (с изменениями от 7 ноября 2000 г.).

Данный Закон определяет задачи судебных приставов, на которых возлагается обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее – суды), а также исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом об исполнительном производстве.

В Законе определена правовая основа деятельности судебных приставов. В своей деятельности судебные приставы руководствуются Конституцией РФ, Федеральным законом «О судебных приставах», Федеральным законом об исполнительном производстве и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, Министерства юстиции РФ.

Рассмотрим отдельные положения Федерального закона «О судебных приставах».

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 20-летнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность он приносит присягу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

Правовой статус судебных приставов.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов. Полномочия и требования, предусмотренные Федеральным законом «О судебных приставах», в равной мере распространяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

При исполнении служебных обязанностей судебные приставы носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы которых утверждаются министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы утверждаются министром юстиции Российской Федерации. Судебные приставы военных судов носят форменную одежду и имеют знаки различия, установленные для военнослужащих.

Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции, а судебным приставам военных судов – и воинские звания.

Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого министром юстиции Российской Федерации.

Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организация деятельности судебных приставов.

Министерство юстиции Российской Федерации образует службу судебных приставов, возглавляемую заместителем министра юстиции Российской Федерации – главным судебным приставом Российской Федерации.

Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции РФ.

Службу судебных приставов составляют:

Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, возглавляемый заместителем главного судебного пристава Российской Федерации;

служба судебных приставов Управления военных судов Министерства юстиции РФ, возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов – главным военным судебным приставом;

службы судебных приставов органов юстиции субъектов Российской Федерации, возглавляемые заместителями начальников органов юстиции субъектов Российской Федерации – главными судебными приставами субъектов Российской Федерации;

районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Организация деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ и Высшем Арбитражном Суде РФ определяется федеральными законами и федеральными конституционными законами об этих судах.

Главный судебный пристав Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ по представлению министра юстиции Российской Федерации.

Требования судебного пристава обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления судебными приставами своих функций, предоставляются по их требованию безвозмездно и в установленный ими срок.

Невыполнение требований судебного пристава и действия, препятствующие исполнению возложенных на него обязанностей, влекут ответственность в порядке, установленном законом.[[18]](#footnote-18)

**Заключение**

Подводя итог данной курсовой работы, делаем вывод о том, что управление внутренними делами направлено на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьбу с преступностью, охрану прав и свобод граждан, собственности. Эти задачи решаются милицией, внутренними войсками и другими подразделениями и службами органов внутренних дел. Общее руководство в сфере внутренних дел осуществляют Президент и Правительство Российской Федерации, а непосредственное управление возложено на органы внутренних дел. Возглавляя систему органов внутренних дел МВД России осуществляет задачи по разработке и принятию мер по защите прав и свобод человека и гражданина, объектов, независимо от форм собственности, организации и проведению мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений и др. В деятельности органов внутренних дел выделяют совокупность нескольких организационно-правовых форм, а именно административную, оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную.

Юстиция как отрасль управления выполняет важные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений. Государственную политику в сфере юстиции обеспечивает Министерство юстиции РФ (Минюст России).

Минюст призван: юридически обеспечивать нормотворческую деятельность Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, а также организацию и развитие системы юридических услуг; осуществлять государственную регистрацию нормативных правовых актов органов исполнительной власти, а также уставов общественных и религиозных организаций; проводить юридическую экспертизу правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и др.

К ведению Минюста отнесены: осуществление контроля за соблюдением законодательства об общественных объединениях; направление Президенту РФ и Правительству РФ представлений о привлечении к ответственности должностных лиц, не исполняющих или исполняющих ненадлежащим образом требования Конституции РФ и федеральных законов; организация и проведение государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней; руководство уголовно-исполнительной системой, которая выведена из ведения МВД РФ; организационное и методическое руководство службой судебных приставов; осуществление правовой информации органов государственной власти и судов; руководство нотариатом и учреждениями судебной экспертизы; контроль за соблюдением организациями адвокатов действующего законодательства; методическое руководство юридическими службами в сфере коммерческой и некоммерческой деятельности.

Относительно службы судебных приставов, обеспечивающей соблюдение порядка ведения судебных заседаний, производство по исполнению судебных решений, а также охрану судов, Минюст России выступает в роли управляющего федерального центра. В частности, Главный судебный пристав является заместителем министра юстиции РФ.

В деятельности органов внутренних дел и органов юстиции много общего. Органы внутренних дел и органы юстиции участвуют в осуществлении ряда совместных мероприятий в сфере правоохранительной деятельности. Органы внутренних дел и органы управления юстицией участвуют в совместной разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и борьбе с преступностью, систематизации и кодификации законодательства, координируют и согласовывают социологические и научные исследования по проблемам укрепления правопорядка, обмениваются взаимной информацией. Они проводят совместные совещания, конференции по вопросам повышения эффективности деятельности по обеспечению правопорядка и законности.

МВД России направляет на заключение (экспертизу) проекты нормативных актов в Минюст России, а также ведомственные нормативные акты, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан или носящие межведомственный характер, для государственной регистрации в Минюсте России.

Органы внутренних дел содействуют правосудию: исполняют определения судов о приводе лиц, уклоняющихся от явки по их вызову.

Органы внутренних дел тесно сотрудничают с районными и городскими судами в борьбе с административными правонарушениями, особенно с мелким хулиганством, нарушением законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях и т.д.[[19]](#footnote-19)

Органы внутренних дел Российской Федерации, выполняя возложенные на них ответственные задачи, содействуют обеспечению территориальной целостности страны и поддержанию законности и правопорядка на всем е пространственном протяжении.[[20]](#footnote-20)

В настоящее время в России проходят весьма динамичные процессы реформирования становления органов юстиции и органов внутренних дел. Для того чтобы эти процессы эффективно и надлежащим образом, необходимо максимальное содействие проведению государственной политики в этих двух сферах, укрепление институтов российской государственной власти. Достижение этих целей невозможно без обеспечения конституционной законности, коренной перестройки координационной функции в законопроектной деятельности Правительства РФ, проведения выборов Президента РФ в строгом соответствии с Конституцией РФ федеральным законодательством, без борьбы с политическим и религиозным экстремизмом, активизации деятельности службы судебных приставов и дальнейшего реформирования уголовно-исполнительной системы по пути гуманизации и повышения социальной эффективности ее деятельности. Данные задачи являются сложными, требующие решения в кратчайшие сроки.

**Библиография**

**Нормативно-правовые акты**

1. Конституция РФ. Принята 12 декабря 1993 г.
2. Указ Президента РФ «О Министерстве внутренних дел Российской Федерации» от 18 июля 1996. №30.
3. Федеральный закон РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 5 июля 1995. №35.
4. Федеральный закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» 1993. №33.
5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. // Собрание законодательства РФ. 1998. №30.
6. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» от 28 августа 1995. №35.
7. Закон РСФСР «О милиции» от 18 апреля 1991. №16.
8. Федеральный закон «О внутренних войсках МВД РФ» от 25 декабря 1997. №6.
9. Постановление Правительства «О реорганизации подразделений виз, регистрации и паспортной работы милиции в паспортно-визовую службу органов внутренних дел» от 15 февраля 1993. №654.
10. Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 23 ноября 1998. №48.
11. Федеральным законом «О судебных приставах»от 21 июля 1997. №30.
12. Положения о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции РФ: утв. приказом Минюста РФ от 24 марта 1999. №407.
13. Положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992. №5.
14. Концепция реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации: утв. постановлением Правительства РФ от 7 октября 1996. №48.

**Учебная литература, книги и монографии**

1. Административное право России: Учебник. Часть вторая / Под ред. докт. юрид. наук проф. А.П. Коренева. – М.: МА МВД России Издательство «Щит-М», 2001. – 342 с.
2. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишев З.А. Российское административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 1996. – 472 с.
3. Козлов Ю.М. Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 1999. – 320 с.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА М), 2002. – 640 с.
5. Габричидзе Б.Н., Черняевский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право: Учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. – 480 с.
6. Конин Н.М., Петров М.П. Административное право: Краткий учебник. – М.: Норма, 2005. – 368 с. – (Повторительный курс).
7. Статкус В.Ф., Жидких А.А. Органы предварительного следствия в системе МВД России. М.: Спарк., 2000. – 234 с.

**Периодические издания**

1. Кваша Л.Ф. Возможности модернизации базового закона, регламентирующего статус и содержание милиции // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2006. – №1. – 149–151 с.
2. Кокорев И.Г., Степаненко Ю.В. Система транспортной безопасности – составная часть транспортной стратегии России // Транспортное право. – 2004. – №4. – 43–47 с.
3. Гайнанова Э.А. Паспорт как вид документа, его появление и развитие // Секретарское дело – 2004. – №8/9 – 23–19 с.
4. Кикоть В.Я. Место и роль органов МВД в политике российского государства по обеспечению международной законности и правопорядка // Государство и право – 2004. – №1. – 59–61 с.
5. Чайка Ю. Основные направления развития системы министерства юстиции РФ. // Хозяйство и право. – 2000 – №3 – 11 с.

1. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишев З.А. Российское административное право. М., 1998. С. 356-364. [↑](#footnote-ref-1)
2. Габричидзе Б.Н., Черняевский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право. М., 2004. С. 372-380. [↑](#footnote-ref-2)
3. Кваша Л.Ф. Возможности модернизации базового закона, регламентирующего статус и содержание милиции// Черные дыры в Российском зак-ве. 2006. №1. С. 149-151. [↑](#footnote-ref-3)
4. Бюллетень нормативных актов Российской Федерации. 1992. №5. [↑](#footnote-ref-4)
5. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 1997. С. 634-636. [↑](#footnote-ref-5)
6. Статкус В.Ф., Жидких А.А. Органы предварительного следствия в системе МВД России. М.: Спарк.,2000. С. 56. [↑](#footnote-ref-6)
7. Габричидзе Б. Н., Черняевский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право. М., 2004. С. 378-380. [↑](#footnote-ref-7)
8. Российская газета. 1993. 10 авг. [↑](#footnote-ref-8)
9. Бахрах Д.Н. Административное право России. М., 2002. С.111. [↑](#footnote-ref-9)
10. Габричидзе Б.Н., Черняевский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право. М., 2004. С. 385-392. [↑](#footnote-ref-10)
11. Гайнанова Э.А. Паспорт как вид документа, его появление и развитие// Секретарское дело. 2004. № 8/9. С. 19-23. [↑](#footnote-ref-11)
12. Собрание звконодательства Российской Федерации. 1997. №6. Ст. 711. [↑](#footnote-ref-12)
13. Алехин А.П.., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации М., 1997. С. 641-643. [↑](#footnote-ref-13)
14. Российская газета. 2002. 28 февр. [↑](#footnote-ref-14)
15. Габричидзе Б.Н., Черняевский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право. М., 2004. С. 398-406. [↑](#footnote-ref-15)
16. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 1997. С. 657-658. [↑](#footnote-ref-16)
17. Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №30. [↑](#footnote-ref-17)
18. Габричидзе Б.Н., Черняевский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право. М., 2004. С. 398-406. [↑](#footnote-ref-18)
19. Козлов Ю.М. Административное право. М., 1999. С. 308-309. [↑](#footnote-ref-19)
20. Кикоть В.Я. Место и роль органов МВД в политике российского государства по обеспечению международной законности и правопорядка// Государство и право. 2004. №1. С. 59-61. [↑](#footnote-ref-20)