**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ВНЕШНИЕ СВЯЗИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

 2005

**ОГЛАВЛЕНИЕ:**

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ: ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 6

1.1.Краткая характеристика региона в системе геополитических координат 6

1.2. Статус Калининградской области в политике России и стран Балтии 8

ГЛАВА 2. ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ 13

2.1. Вопросы обеспечения условий развития внешних связей 13

2.2.Общая характеристика внешних связей региона 15

ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС - КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ 17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 23

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 25

Приложение 1 28

# ВВЕДЕНИЕ

Своеобразие Калининградской области определяется особым геополитическим положением региона. Калининградская область является регионом особой, стратегической политической и экономической важности. Для российских властей приоритетным является обеспечение стратегических интересов России на территории Калининградской области, имея в виду сложный комплекс экономических, военных, внешнеполитических и социальных проблем.

С распадом Советского Союза позиции России в прибалтийском регионе значительно ослабли во всех отношениях. Единственными балтийскими портами России оказались Санкт-Петербург и Калининград, при том, что наиболее современные морские суда отошли в собственность стран Балтии. На территориях новых суверенных государств осталась морская транспортная инфраструктура.

В силу этих причин Калининградская область представляет проблему для России сразу в нескольких контекстах: внутренней политики, отношений с Европейским Союзом, отношений с сопредельными странами. Отношение к области является производной философии управления, которую Россия выработала после распада СССР. Правительство Российской Федерации официально реализовывает внешнюю политику, направленную на сотрудничество России с Европой. Но внешняя политика подчинена внутренним целям государства, то есть демократическому развитию России, созданию рынка, который отвечает на вызовы современных экономических отношений, а также повышению жизненных стандартов россиян. Отсюда прозападный и проевропейский поворот в политике России, в том числе признание и поддержка процесса расширения Евросоюза. В то же время российские власти руководствуются императивом сохранения территориального единства Федерации.

В сложившихся условиях развитие внешних связей региона превратилось в очень актуальную задачу, поскольку от их направления и динамики зависит прежде всего дальнейшее «встраивание» Калининградской области в общую концепцию взаимоотношений России с ЕС.

В связи с предстоящим вступлением России во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) перед нашей страной встают новые требования ко всем сферам социально-экономических отношений. Для Калининградской области в этом свете особую важность представляет развитие транспортной инфраструктуры на новом трансконтинентальном пути Америка - Европа - Россия - Азия. Она может сыграть важную роль во взаимодействии европейской и российской экономических групп с выходом на азиатско-тихоокеанское экономическое пространство в роли «пилотного» региона сотрудничества России и ЕС, выполняя функции транзитного экономического моста и активного участника процессов экономической интеграции.

*Цель данной работы* состоит в анализе внешних связей Калининградской области в контексте расширения ЕС и вступления России во Всемирную Торговую Организацию, то есть новых политических и экономических реалий ХХI века.

В *задачи работы* входит:

1) изучить геополитическое и внешнеэкономическое положение Калининградской области;

2) показать роль и значение региона во внешней и внутренней политике России;

3) охарактеризовать деятельность федеральных и региональных властей по развитию внешних связей Калининградской области;

3) проанализировать основные направления сотрудничества региона со странами ЕС и дальнейшие перспективы развития Калининградской области.

Существующие источники по рассматриваемому вопросу можно условно подразделить на шесть групп. Первая, наиболее многочисленная, группа - это чисто эмпирические исследования, посвященные, как правило, изучению международной (главным образом, внешнеэкономической) деятельности того или иного региона.[[1]](#footnote-1) Ко второй группе принадлежат авторы, рассматривающие внешнеполитическую активность регионов как фактор дальнейшей децентрализации РФ.[[2]](#footnote-2) Третью группу составляют работы, в которых рассматривается, как приграничное и трансграничное сотрудничество содействует включению России в целом и ее отдельных частей в общемировые процессы регионализации и глобализации.[[3]](#footnote-3) Четвертую группу составляют публикации, где анализируются те или иные аспекты внешних связей региона в рамках межгосударственных проектов и программ[[4]](#footnote-4), еще одна группа – это законодательные и нормативные акты Российской Федерации и администрации Калининградской области работы, в том числе договоры о разграничении предметов ведения между федерацией и ее субъектами, регламентирующие международную деятельность региона. Шестая группа – это материалы с официальных сайтов, программы и проекты.

# ГЛАВА 1. КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ: ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

## 1.1.Краткая характеристика региона в системе геополитических координат

Калининградская область Российской Федерации, как известно, появилась на политической карте мира в результате Второй мировой войны. Вопрос о передаче Советскому Союзу города Кёнигсберга и прилегающего к нему района был решен на Потсдамской конференции СССР, США и Великобритании (17 июля - 2 августа 1945 г.).[[5]](#footnote-5) Граница между отошедшей к СССР частью Восточной Пруссии и Польшей была установлена соглашением, подписанным председателем Совета министров Польской Республики Э. Осубка-Моравским и заместителем председателя СНК, наркомом иностранных дел СССР В.М. Молотовым в Москве 16 августа 1945 г. Работы по уточнению линии границы на местности продолжались вплоть до 1958 г.

Калининградская (первоначально Кёнигсбергская) область - самый западный регион Российской Федерации. Территория области - 5,1 тыс. км2, население - 948,7 тыс. человек, из них около 80 процентов - городское.[[6]](#footnote-6) (Приложение 1)

Специфика нынешнего положения Калининградской области заключается в том, что она расположена между экономическим пространством ЕС с одной стороны, и близким и доступным экономическим пространством России и Азии с другой. Соседство с развитыми и быстроразвивающимися странами дает региону определенные преимущества и одновременно создает немало проблем, связанных с конкурентоспособностью местного производства, трансграничной миграцией, предотвращением контрабанды, защитой природных ресурсов и др.

Экономико-географическое положение Калининградской области имеет выгоды, которые определяются следующим:

- близостью к рынкам Западной и Восточной Европы;

- близостью к трансъевропейским транспортным коридорам и другим европейским коммуникациям;

- климатическими условиями, благоприятными для развития туризма;

- наличием на территории области незамерзающего портового комплекса.

Область располагает существенными природными ресурсами. На ее территории находится единственное в мире промышленное месторождение янтаря, где сосредоточено более 90% его мировых запасов, имеются перспективные запасы высококачественной низкосернистой нефти, бурого угля, торфа, каменной соли, строительных материалов, минеральных вод с минерализацией до 50 граммов солей на литр.

Столица региона - Калининград располагает развитым портовым комплексом, хорошо оснащенным для переработки наливных, навалочных и обычных генеральных грузов. Все сооружения и оборудование в рабочем состоянии. Подход к порту и причалам осуществляется по морскому каналу с гарантированной глубиной 9 м. Порт имеет значительные резервные мощности. В «Плане действий для портового сектора», разработанном в проекте TACIS 1997 г., мощности порта оцениваются в 18,2 млн. т. Порты Калининграда (Морской торговый порт, Морской рыбный порт и Речной порт) соединяет с Балтийским морем Калининградский морской канал, общая длина которого составляет 42 км.[[7]](#footnote-7)

В течение 1990-х и начала 2000-х годов Калининградская область выработала определенную торговую специализацию. Большая часть экспорта Калининградской области представляет собой сырье и продукцию с низкой степенью переработки: нефть, древесина, целлюлоза, мороженая рыба. В составе импорта преобладающее место занимают промышленные товары и продовольствие. Значительная часть импорта предназначена не для внутреннего потребления, а для переработки и последующей продажи в России. Вследствие этого Калининград занимает позицию типичной развивающейся страны по отношению к более развитым европейским экономикам.[[8]](#footnote-8) Сложившаяся ситуация отражает неадекватность социально-экономической политики федеральных и региональных властей относительно развития области.

## 1.2. Статус Калининградской области в политике России и стран Балтии

Позиция России в отношении статуса Калининградской области сегодня находит поддержку у международного сообщества, это неоднократно подчеркивали как зарубежные, так и отечественные эксперты. На межгосударственном уровне существует понимание того, что Калининградская область является неотъемлемой частью РФ, что ее статус кво в контексте расширения ЕС должен сохраниться.[[9]](#footnote-9)

Но такое положение существовало не всегда. Например, с 1991 г. во многих руководящих кабинетах Литвы (да и не только там) появились отпечатанные в республике географические карты. На них область была в границах Литвы, а названия городов соответствовали Тильзитскому акту от 1 декабря 1918 г., присоединившему Малую (Прусскую) Литву с городом Караляучюсом к Литовскому государству.[[10]](#footnote-10) Лидер «Саюдиса» В. Ландсбергис считал, что Россия не имеет достаточных оснований управлять Калининградской областью.[[11]](#footnote-11) Позднее В. Ландсбергис утверждал, что в интересах Литвы было бы преобразование Калининградской области, как минимум, в отдельное государство.[[12]](#footnote-12)

Однако бывший помощник президента США по национальной безопасности, известный политолог З. Бжезинский, человек, которого вряд ли можно заподозрить в особых симпатиях к России, заявил на международной конференции в Вильнюсе, что «нельзя вести себя с великим соседом как с постоянным врагом, пока он не ведет себя как враг». Он особо подчеркнул, что Калининградская область в политическом смысле является частью России и предложил переименовать Калининград в Князьград: «Для России Калининград может стать тем, чем для Китая будет Гонконг»[[13]](#footnote-13). Позиция З. Бжезинский, как мы полагаем, позволила снять напряжение вокруг Калининградского вопроса. Но он трансформировался в другую проблемы – транзита, которую Россия не решила полностью до настоящего времени.

Зарубежные эксперты полагают, что в России существуют две стратегии по решению проблем Калининградской области. Одной из них являются децентрализация и некая автономизация отношений между Центром и областью, имеющая целью в перспективе какую-то форму объединения с ЕС. Вторая стратегия - это реунификация, т.е. восстановление в области прямой власти центра. Москва идет по второму пути[[14]](#footnote-14).

Есть также мнение, что «в политике России по Калининградскому вопросу заложено принципиальное противоречие, которое вытекает, с одной стороны, из опасения о территориальном единстве государства, а с другой - из общей специфики политической традиции России, которая неохотно допускает действительную автономию регионов. Период правления президента Путина характеризуется, скорее, возвращением к централизации государства, выражающимся в формальном и неформальном ограничении значения демократических органов власти, равно как различий между субъектами Федерации. Показательным примером этому вскоре после прихода Путина к власти была президентская инициатива по созданию так называемых федеральных округов, возглавляемых назначенными президентом чиновниками. Именно процесс рецентрализации влечет за собой наибольшие противоречия в калининградском вопросе»[[15]](#footnote-15).

Особый подход российских властей к региону был впервые обозначен 14 июля 1990 г., когда Верховный совет РСФСР объявил Калининградскую область зоной свободного предпринимательства. Незадолго до этого, в июне 1990 г., горсовет Калининграда провозгласил город открытым для иностранных граждан. Эта инициатива нашла подтверждение в правительственном решении в конце 1990 г. 3 июня 1991 г. Председателем Верховного совета РСФСР Б.Н. Ельциным было издано распоряжение «О хозяйственном статусе свободной экономической зоны в Калининградской области». В его развитие постановлением Совета министров РСФСР от 25 сентября 1991 г. утверждается «Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области» (СЭЗ «Янтарь»). Есть сведения, что к лету 1991 г. в Совмине и Верховном совете РСФСР скопилось более 150 заявок на создание СЭЗ, более 350 проектов и предложений поступило в Госплан СССР.[[16]](#footnote-16)

в Указе Президента Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. N 1625 «Об обеспечении внешнеэкономических условий для развития Калининградской области» говорилось об освобождении от обложения таможенной пошлиной товаров, произведенных в Калининградской области и экспортируемых из нее, а также товаров, импортируемых в эту область для внутреннего потребления.

В 1996 году принят Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области»[[17]](#footnote-17), направленный на выравнивание экономических условий развития области с остальными регионами Российской Федерации.

В результате действия этого Закона и порядка определения происхождения товаров из Особой экономической зоны в Калининградской области, утвержденного распоряжением Государственного таможенного комитета Российской Федерации и администрации Калининградской области от 31 декабря 1998 г., существенно повысилась роль в функционировании экономики области внешнеэкономической деятельности. Применение указанного Закона, с одной стороны, позволило расширить ассортимент произведенной в Особой экономической зоне в Калининградской области продукции, дополнительно создать рабочие места, привлечь иностранные инвестиции. Но с другой - ввоз товаров без уплаты таможенных платежей увеличил темп спада промышленного и сельскохозяйственного производства (рост промышленного производства начался только после кризиса 1998 года и идет он в русле общероссийских тенденций).

Объем как иностранных, так и отечественных инвестиций в области остается на низком уровне, причем объем иностранных инвестиций на протяжении второй половины 1990-х годов постоянно сокращался.

Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»[[18]](#footnote-18) установил общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Кроме того, он содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей.

В настоящее время федеральная политика в отношении Калининградской области ориентирована на обеспечение статуса Калининградской области как неотъемлемой части Российской Федерации, на развитие интеграционных связей с другими регионами России, использование преимуществ анклавного положения в общеевропейском хозяйственном пространстве. Эти положения нашли отражение в Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866[[19]](#footnote-19).

Очевидно, что разногласия России и балтийских стран по Калининградскому вопросу нельзя считать исчерпанными, особенно после вступления последних в ЕС. Невысокий уровень социально-экономического развития региона, состояние экологических проблем области – благоприятная почва для высказывания как территориальных претензий, так и обвинений России (нередко обоснованных) в несостоятельности по управлению анклавом.

# ГЛАВА 2. ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ

## 2.1. Вопросы обеспечения условий развития внешних связей

Как следует из информации, размещенной на сайте Администрации Калининградской области (http://gov.kaliningrad.ru/), в целях создания благоприятных внешних условий для обеспечения жизнедеятельности и устойчивого развития региона в сфере международной деятельности Администрации области основные усилия сосредотачиваются на следующих направлениях.

1. Урегулирование проблем, обусловленных расширением ЕС. В первую очередь, это касается транспортного сообщения между областью и основной территорией России.

Что касается транзита людей, то сейчас на первый план выступает задача отлаживания созданного механизма транзита и организации системы мониторинга, которая обеспечивала бы сбор, анализ и обобщение информации, касающейся выполнения договоренностей между Россией, ЕС и Литвой.

Вопрос грузового транзита следует поднимать на политический уровень в контактах с руководством КЕС, а также с лидерами ключевых стран-членов ЕС и проводить полномасштабные консультации с европейцами, которые можно построить, используя схему, апробированную при решении проблемы транзитного перемещения людей.

2. Надежные транспортные коммуникации, как с Россией, так и европейскими странами во многом зависят от пропускной способности границ, особенно в восточном направлении.

Сотрудничество властей региона с соседними государствами активизировалось в конце 90-х гг. ХХ века. Так, 8-9 сентября 1998 года в России прошла международная конференция «Калининград и Европейская интеграция». Она была проведена по инициативе Фонда «Янтарь» (Калининград) и пражского филиала Института Исследований «Восток-Запад» (Нью-Йорк, США) при содействии администрации области и областной Думы.

В конференции приняли участие представители МИД РФ, законодательной и исполнительной властей, деловых кругов региона, а также ученые, дипломаты и гости из семи стран - Белоруссии, Германии, Польши, Литвы, США, Швеции, Чехии.[[20]](#footnote-20)

Стремления местных властей вписаться в европейскую схему приграничного и межрегионального сотрудничества находили и находят свое понимание не только у федерального центра, но и у западных партнеров.

Как показала тематика проходящих в последние годы многочисленных конференций и встреч на международном и межрегиональном уровне по вопросам внешнеэкономического сотрудничества региона, роль международных и внешнеэкономических связей области в реализации внешнеполитического курса России весьма значительна. Она вплетена в ткань российской внешней политики, особенно, на балтийском направлении. Совместными и скоординированными действиями здесь претворяют в жизнь стратегическую цель России в Балтийском регионе, заключающуюся во всемерной реализации потенциала добрососедства между нашей страной и государствами Балтии, создании конструктивной модели отношений на принципах поощрения региональной экономической интеграции, двустороннего экономического сотрудничества, неделимости безопасности государств, уважения прав человека и национальных меньшинств.

Но также очевидно, что экономическая ситуация в регионе должна быть более предсказуемой, более стабильной. Необходимо предпринять шаги для внедрения более эффективной системы защиты интересов инвесторов и собственности. Как и везде по России, здесь требуется обеспечить стабильную и надежную правовую и институциональную базу, должный уровень корпоративного управления, справедливую и эффективную систему применения законодательства (например, гарантировать защиту прав акционеров и инвесторов, надлежащие процедуры банкротства, аудита и бухгалтерского учета), реструктуризацию предприятий и дальнейшее развитие МСП. Необходимо укрепить рыночные институты, например, в финансовом секторе и налоговой системе.

## 2.2.Общая характеристика внешних связей региона

Несмотря на ряд разногласий в 90-е годы наиболее динамично осуществлялось сотрудничество области с зарубежными партнерами из Литвы и Польши. Так, на Польшу в 1995 г. приходилось 9,8% внешнеторгового оборота предприятий и организаций Калининградской области, 3,5 - экспорта и 18,3% импорта. По доле во внешнеторговом обороте региона она уступала только Литве[[21]](#footnote-21). ЕС является главным внешнеторговым партнером области. На долю стран-членов ЕС приходится 40% внешнеторгового оборота Калининградской области (данные 2001 года), а если включить страны, недавно вступившие в ЕС, то данный показатель увеличивается до 72%[[22]](#footnote-22).

Для реализации имеющихся российско-литовских и российско-польских договоренностей на калининградском направлении созданы соответствующие механизмы: Российско-польский Совет по сотрудничеству между Калининградской областью и северо-восточными воеводствами Польши, Российско-литовская рабочая группа по вопросам сотрудничества между Калининградской областью и регионами Литвы в составе Российско-литовской межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому, культурному и гуманитарному сотрудничеству. Возможности этих механизмов задействованы в интересах жизнеобеспечения и развития Калининградской области.

Динамично развиваются внешние связи области с регионами Германии, Белоруссии, Швеции, Дании. Хотя, по мнению немецких экспертов, Калининград имеет небольшое значение для немецкой экономики как рынок, но представляет определенный интерес в силу своего выгодного географического положения.[[23]](#footnote-23) Существует мнение, что инвестиции в региональную инфраструктуру предпочтительно осуществлять через фонды развития ЕС и совместные проекты с польским, например, участием.[[24]](#footnote-24)

Устойчивые связи поддерживаются и в области рыбного хозяйства. Через Калининградский порт осуществляется паромное сообщение с Данией. Следует отметить давнее и плодотворное сотрудничество наших учебных заведений, научных центров и общественных организаций.

Почетное Консульство Королевств Дании и Швеции открыто в Калининграде для оформления деловых и частных виз, поиска партнеров и установления контактов в различных видах деятельности: производстве, торговле, обучении и туризме.

Что же касается многосторонней формы сотрудничества Калининградской области, то она претворяется в жизнь в рамках созданного в феврале 1998 г. Еврорегиона «Балтика» и ряда проектов ЕС (см. главу 3). Калининградская область стала первым субъектом РФ, вышедшим на уровень еврорегионального сотрудничества с зарубежными партнерами.

Вместе с тем, возможности этого сотрудничества в целях создания и укрепления атмосферы безопасности и конструктивного торгово-экономического партнерства в Балтийском регионе пока используются недостаточно. Реализация соответствующих согласованных проектов в отношении Калининградской области имеет важное значение в деле жизнеобеспечения и развития этого субъекта Российской Федерации. С учетом данного обстоятельства важно наладить интенсивный поиск разумных и допускающих нестандартный подход вариантов взаимодействия России и ЕС на данном участке.

# ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС - КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Стратегическое партнерство между Россией и Европейским Союзом в отношении Калининградской области является актуальной проблемой в дискуссии о приоритетах и перспективах российской внешней политики и направлениях экономического развития страны[[25]](#footnote-25). Еще в октябре 1993 г. на заседании Комитета по международным делам и безопасности Европарламента Калининградская область была названа приоритетным регионом в оказании технической помощи. Уже принято решение о финансировании по программе ТАСИС (TACIS) шести проектов. Сегодня сотрудничество России и ЕС определяется «Стратегией развития отношений Российской Федерации и Европейского Союза на среднесрочную перспективу (2000 - 2010)». А со стороны ЕС - «Общей стратегией ЕС в отношении России»[[26]](#footnote-26).

Европейский Союз придает огромное значение Калининградской области, как в геополитическом плане, так и в экономическом, и экологическом аспектах. Европейская комиссия в январе 2001 года опубликовала Доклад «ЕС и Калининградская область». В этом Докладе Комиссия обрисовала различные элементы и варианты сотрудничества с Россией и сопредельными государствами по вопросам регионального развития Калининграда. В этом документе было зафиксировано, что, хотя основная ответственность за развитие Калининграда, безусловно, остается за Россией, ЕС готов оказать содействие экономическому и социальному развитию области в рамках укрепления отношений с Россией - все более важным партнером Европейского союза.

В качестве материала для активизировавшихся дискуссий Европейская комиссия подготовила второй документ, содержащий ее анализ основных проблем и конкретные предложения для дальнейшей работы с российскими властями. Этот документ - «Сотрудничество между Россией и ЕС по Калининграду: 2002 год» нацелен на дальнейшее укрепление сотрудничества между Россией и ЕС по Калининграду.[[27]](#footnote-27)

Работа ЕС в данном направлении продолжается.

Дискуссия между ЕС и России в 2002-2003 году разворачивалась главным образом, вокруг проездных документов российских граждан, проезжающих по территории государств-членов ЕС и наличия соответствующей визы. В результате непростых переговоров 11 ноября 2002 года удалось согласовать Совместное заявление России и Евросоюза о так называемом Калининградском транзите. В нем была зафиксирована договоренность о введении с 1 июля 2003 года механизма Упрощенного транзитного документа (УТД) и Упрощенного проездного документа на железной дороге (УПД ЖД).

В целях имплементации этой договоренности на практике между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики были заключены соглашения о взаимных поездках граждан (30 декабря 2002 г.) и о порядке выдачи упрощенного проездного документа на железной дороге (20 июня 2003 г.). Европейский Союз в свою очередь в апреле 2003 г. принял регламенты, учреждающие УТД и УПД ЖД.

В связи с географическим положением Калининградской области особое значение имеют приграничное сотрудничество и содействие торговле и транзиту. Однако оценки некоторых экспертов относительно перспектив экономического сотрудничества ЕС и России не очень оптимистичны. Ю.А.Борко, например, не ожидает «никаких блестящих прорывов» в российско-европейских связях, предвидит, что они будут развиваться медленно, сталкиваясь с большими трудностями, сопровождаясь время от времени паузами и острыми разногласиями. Еще более суров в своих оценках Х.Тиммерман: соглашения с ЕС не в состоянии существенно стимулировать торговые отношения, они не конституируют самого партнерства как такового[[28]](#footnote-28).

Тем не менее, в настоящее время страны ЕС реализуют совместно с Калининградской областью целый ряд проектов, направленных на расширение межрегионального сотрудничества. Так, в конце 2003 г. в рамках программы Interreg IIIB дан старт международному проекту «Ворота Балтики» (Baltic Gateway), который объединяет 38 партнеров семи стран (Германии, Швеции, Дании, Польши, Латвии, Литвы и России). От российской стороны в состав управляющего комитета проекта вошли заместитель главы администрации Калининградской области Игорь Краснянский и заместитель главы Балтийского городского округа по делам пространственного планирования и внешним связям Виктор Кошелев. Трехгодичный проект исходит из сложившийся ситуации, связанной с расширением Европейского Союза и восстановлением интенсивных экономических связей в регионе Балтийского моря. Текущие и будущие инвестиции в развитие дорожной и железнодорожной инфраструктуры в Южной части Балтийского моря - один из главных приоритетов.

Предполагается, что развитие международных транспортных путей в Калининградской области сформирует некие зоны развития с высокой долей сервисных услуг, ориентированных на удовлетворение требований грузоперевозчиков и туристов, на развитие новых производств, расширение сферы малого и среднего бизнеса, а следовательно - увеличение поступлений в бюджет.

На объединенном заседании транспортного совета Еврокомиссии и министров транспорта ассоциированных государств было рекомендовано сделать анализ потребностей транспортной инфраструктуры стран-кандидатов в ЕС для включения в единую общеевропейскую систему. Оценка потребностей транспортной инфраструктуры уже проводилась в ходе реализации проектов SEBTrans, BALTICOM, TransLogis, финансировавшихся по программе INTERREG IIC.[[29]](#footnote-29)

В частности, проект SEBTrans, главной целью которого был анализ потенциала в использовании транспортных коридоров Север-Юг и Запад-Восток и модернизация инфраструктуры и технологий, стал основой проекта SEBTrans-Link - одного из крупнейших международных проектов, направленных на изучение рыночных потребностей, социальных предпосылок и условий устойчивого развития транспортной сети в юго-восточной Балтике.

В Белом Документе по Европейской транспортной политике до 2010 г. Европейская Комиссия обозначила ряд мер по смягчению ограничения развития в транспортном секторе. Среди них четыре имеют фундаментальное значение для будущего Южной части Балтийского моря:

- пересмотр и расширение TEN (трансъевропейской транспортной сети),

- увеличение интенсивности транспортировки груза по железной дороге,

- создание подлинно действенных морских магистралей,

- новое измерение для морской безопасности.

Процветание Южной Балтики как морских ворот региона полностью зависит от следующих требований:

1) Развитие сети мультимодальных транспортных коридоров (земля-море), обеспечивающих в качестве приоритета движение грузового транспорта;

2) Развитие сети вторичных транспортных связей с целью улучшения доступа от коридоров на местные и региональные рынки;

3) Обеспечение высокого уровня взаимодействия между видами транспорта с акцентом на железные дороги и короткие морские перевозки;

4) Развитие инновационных решений в транспортной (грузовой) логистике, особенно в отношении портовых операций.[[30]](#footnote-30)

Судя по существующим концепциям развития транспорта и пространственного развития, проект определит общий стратегический подход к уникальным возможностям экономического роста Южной Балтики, связанных с его особыми социально-экономическими факторами и географическим расположением.

ЕС направил значительную часть своей помощи и на развитие в Калининградской области частного сектора. Поддержка, в частности, оказывается по следующим приоритетным направлениям[[31]](#footnote-31):

**Региональное экономическое развитие.** Более 10 млн. евро выделено на развитие свободной экономической зоны/специальной экономической зоны; укрепление позиций Областного агентства развития, выработку стратегии экономического развития области; развитие торговли и инвестиций; транспорт.

**Реструктуризация предприятий.** Около 3 млн. евро выделено на создание Центра поддержки предприятий и укрепление местного Агентства развития МСП. Особое внимание уделено рыбной промышленности.

**Развитие людских ресурсов в частном секторе.** Учреждение кафедры менеджмента на экономическом факультете Калининградского государственного университета (1,3 млн. евро).

**Развитие инновационных МСП.** Содействие местному центру поддержки МСП в Калининграде в установлении связей с остальными центрами Балтийского региона, в подготовке местного персонала в области управления инновационными процессами и развитии финансовых схем для поддержки коммерциализации инноваций. Этот содействие составляет часть проекта с бюджетом в 1,8 млн. евро для северо-запада России.

**Энергетика.** Более 3 млн. евро выделено на содействие областным и местным производителям тепла и электроэнергии с целью помочь им приспособиться к современным рыночным условиям за счет более эффективного распределения энергии, реструктуризации и адаптации тарифов, а также на ряд инициатив в области энергосбережения.

**Сельское хозяйство.** Обучение студентов, изучающих сельское хозяйство, практическим аспектам производства, переработки и распределения продуктов питания, включая содействие экспериментальной ферме в дер. Славянское (1,5 млн. евро).

За все время сотрудничества с Россией Европейский союз выделил по программам ТАСИС для Калининградской области более 40 млн. евро.[[32]](#footnote-32)

Результаты этой финансовой помощи, направленной на различные значимые проекты, позволяют надеяться, что и новые проекты, которые будет финансировать Еврокомиссия, помогут особому российскому региону чувствовать себя в окружении стран-членов ЕС комфортно и уверенно.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог нашему анализу внешних связей Калининградской области, есть все основания утверждать, что влияние геополитической ситуации в Балтийском регионе будет и далее возрастать. В этой связи Калининград превращается в один из региональных центров внешней политики России на Балтике и, в значительной степени, проводником российских интересов в Европе, особенно в условиях расширения НАТО и ЕС.

Законодательная и нормативная база для ведения международной и внешнеполитической деятельности субъектов Российской Федерации определена Конституцией РФ (ст. 72), Законами РФ и Указами Президента РФ, Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года, Законами Калининградской области, Договором о разграничениями предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти Калининградской области, международными договорами и соглашениями, определяющими рамки межрегионального сотрудничества российских регионов с зарубежными партнерами.

Учитывая то обстоятельство, что Калининградская область является фактически «форпостом» России в ЕС, «фасадом» российской экономики на Западе, полагаем, что для российской стороны крайне важно сохранить и развивать потенциал межрегионального и приграничного сотрудничества области с зарубежными партнерами и не допускать негативных последствий для ее жизнеобеспечения в связи с расширением ЕС до ее границ.

Представляется также, что Калининградская область сможет существовать далее только в условиях оптимального взаимодействия интересов региона, России в целом и зарубежных партнеров, оптимального сочетания самостоятельности области с сохранением ее в политическом и экономическом пространстве РФ, разумного баланса между государственным регулированием регионального развития и свободной самоорганизацией общества.

Несмотря на то, что Калининградская область сегодня стала непременным участником практически всех региональных процессов, представляя в них интересы России, общая социально-экономическая ситуация в регионе и динамика развития внешних связей остается на неудовлетворительном уровне.

Важно сделать все возможное, чтобы сохранить и развить потенциал не только двусторонних межгосударственных отношений, но и еврорегионального процесса, а также исключить возможность того, чтобы блоковые интересы на Балтике привели к искусственному созданию ситуаций, ставящих под сомнение позитивный процесс межрегионального и приграничного сотрудничества.

# СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РФ. – СПб., 2002.
2. Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 4, ст. 224; 2001, N 1 (часть I), ст. 2; N 53 (часть I), ст. 5030; 2002, N 12, ст. 1093; N 52, (часть I), ст. 5132; 2003, N 50, ст. 4855; N 52, (часть I), ст. 5038.
3. Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999. - N 2. - Ст. 231.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866 «О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года». // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, Ст.4974. (с изменениями от 6 июня 2002 г., 7 декабря 2004 г.)
5. Бернат Я., Катажина Г., Вокач М. Калининградская область и расширение ЕС /Доклад в рамках проекта «Последствия расширения Европейского Союза и Шенгенского соглашения за счет стран-кандидатов» / Институт общественных проблем. Варшава. 2003. //http://www.isp.ogr.pl
6. Внешнеэкономические связи и региональное развитие в России. / Под ред. Вардомского Л.Б. и В.А. Миронова. Москва: Эпикон, 1999.
7. Иванов В., Свобода слова в Калининградской области на примере местных средств массовой информации. //Калининградская область - Обзор фактов, событий, мнений. 2002. №5, Центр научных исследований им. В. Кентшиньского, Ольштын 2002, С. 9-17.
8. Костомаров В. Очередная атака против калининградцев // Янтарный край. 1993. 25 декабря.
9. Кошелев В.Н. Ворота Балтики открывают путь к возрождению Ганзейских традиций. // Морская индустрия. – 2004. - № 1.
10. Кузнецов И.И. «Балтийский коридор» и экономика России. М.: МГИМО МИД РФ, 1998.
11. Кузнецов А. Расширение ЕС и Калининградская область. //МЭиМО. - 2001. - № 2. - С.104 -109.
12. Лашкевич Н. Бжезинский учит литовцев уважать Россию // Известия. 1995. 4 мая. № 81.
13. Лихачев В.Н. Россия и Европейский Союз в стратегической перспективе // Международная жизнь. - 2000. - № 1. - С. 41-49.
14. Нам тоже праздновать? // Янтарный край. 1993. 3 декабря.
15. Пай-Горский В. Калининград и Европейская интеграция. // Морская индустрия. – 1998. - № 3.
16. Пантелеев Е.А. Торговые взаимоотношения России с Европейским союзом // Автореферат дисс.. кандидата экономических наук.- М., 1998.
17. Партнерство России и ЕС по Калининградской области / MEMO/02/160 - Москва, 12 июля 2002 // //http://www.netherlands.mid.ru/netherlands/eu.html.
18. Свободные зоны: иллюзии и реальность // Экономика и жизнь. 1991. Январь. № 2.
19. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны, 1941-1945 гг.: Сб. документов / Министерство иностранных дел СССР. Т. 6. Берлинская (Потсдамская) конференция руководителей трех союзных держав - СССР, США и Великобритании (17 июля - 2 августа 1945 г.). М.: Политиздат, 1984.
20. Содействие преобразованию Калининградской области в пилотный регион сотрудничества России и Европейского Союза. Калининград: Институт Восток-Запад, 2003.
21. Хихля А. Интернационализм, да не тот... // Калининградская правда. 1994. 11 ноября.
22. Хочу в зону! // Московские новости. 1991. 16 июня. № 24.
23. Янтарный остров России. Калининград: Калининградский областной комитет государственной статистики, 1996.
24. Bingen D. Das Gebiet Kaliningrad (Koenigsberg): Bestandsaufnahme und Perspektiven. Deutche Ansichten / Summary in English. 2 Bd. Koeln: BIOst, 1993.
25. Fairlie L. D. Will the EU Use Northern Dimension to Solve Its Kaliningrad Dilemma? Copenhagen: COPRI, 1999 (Working Paper no. 21, 1999).
26. Joenniemi P. Kaliningrad as a Discursive Battle-field. Copenhagen: COPRI, 1999 (Working Paper no. 15, 1999).
27. Joenniemi P. Bridging the Iron Curtain? Cooperation Around the Baltic Rim. Copenhagen: COPRI, 1999 (Working Paper no. 22, 1999).
28. Kaliningrad: The European Amber Region./ P. Joenniemi, J. Prawitz. Aldershot: Ashgate, 1998.
29. «Kaliningrad Region SEZ: Pros and Contras», East-West Institute, 1999 и др.
30. Melvin N. Regional Foreign Policies in the Russian Federation. London: RIIA, 1995. Russia’s Future: Consolidation or Disintegration? / Ed. By D. Blum. Boulder, Co.: Westview, 1994.
31. http://saint-petersburg.ru/show/20848/.

# Приложение 1

**КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

1. Внешнеэкономические связи и региональное развитие в России. / Под ред. Вардомского Л.Б. и В.А. Миронова. Москва: Эпикон, 1999; Кузнецов И.И. «Балтийский коридор» и экономика России. М.: МГИМО МИД РФ, 1998; «Kaliningrad Region SEZ: Pros and Contras», East-West Institute, 1999 и др. [↑](#footnote-ref-1)
2. Melvin N. Regional Foreign Policies in the Russian Federation. London: RIIA, 1995; Russia’s Future: Consolidation or Disintegration? / Ed. By D. Blum. Boulder, Co.: Westview, 1994. [↑](#footnote-ref-2)
3. Kaliningrad: The European Amber Region./ P. Joenniemi, J. Prawitz. Aldershot: Ashgate, 1998; Joenniemi P. Kaliningrad as a Discursive Battle-field. Copenhagen: COPRI, 1999 (Working Paper no. 15, 1999); Joenniemi P. Bridging the Iron Curtain? Cooperation Around the Baltic Rim. Copenhagen: COPRI, 1999 (Working Paper no. 22, 1999); Fairlie L. D. Will the EU Use Northern Dimension to Solve Its Kaliningrad Dilemma? Copenhagen: COPRI, 1999 (Working Paper no. 21, 1999). [↑](#footnote-ref-3)
4. Кузнецов А. Расширение ЕС и Калининградская область. //МЭиМО. - 2001. - № 2. - С.104 -109; Бернат Я., Катажина Г., Вокач М. Калининградская область и расширение ЕС /Доклад в рамках проекта «Последствия расширения Европейского Союза и Шенгенского соглашения за счет стран-кандидатов» / Институт общественных проблем. Варшава. 2003. //http://www.isp.ogr.pl; Пай-Горский В. Калининград и Европейская интеграция. // Морская индустрия. – 1998. - № 3; Партнерство России и ЕС по Калининградской области / MEMO/02/160 - Москва, 12 июля 2002 // //http://www.netherlands.mid.ru/netherlands/eu.html; Содействие преобразованию Калининградской области в пилотный регион сотрудничества России и Европейского Союза. Калининград: Институт Восток-Запад, 2003 и др. [↑](#footnote-ref-4)
5. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны, 1941-1945 гг.: Сб. документов / Министерство иностранных дел СССР. Т. 6. Берлинская (Потсдамская) конференция руководителей трех союзных держав - СССР, США и Великобритании (17 июля - 2 августа 1945 г.). М.: Политиздат, 1984. С. 457. [↑](#footnote-ref-5)
6. См. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 г. № 866 «О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года». // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, Ст.4974. (с изменениями от 6 июня 2002 г., 7 декабря 2004 г.) [↑](#footnote-ref-6)
7. Из материалов исследовательского отчета, подготовленного в рамках проекта ТАСИС // Морская индустрия. – 2002. - № 3. [↑](#footnote-ref-7)
8. Содействие преобразованию Калининградской области в пилотный регион сотрудничества России и Европейского Союза. Калининград: Институт Восток-Запад, 2003. С.16. [↑](#footnote-ref-8)
9. Кузнецов А. Расширение ЕС и Калининградская область. //МЭиМО. - 2001. - № 2. - С.104 -109. [↑](#footnote-ref-9)
10. См.: Нам тоже праздновать? // Янтарный край. 1993. 3 декабря. [↑](#footnote-ref-10)
11. См.: Костомаров В. Очередная атака против калининградцев // Янтарный край. 1993. 25 декабря. [↑](#footnote-ref-11)
12. См.: Хихля А. Интернационализм, да не тот... // Калининградская правда. 1994. 11 ноября. [↑](#footnote-ref-12)
13. Лашкевич Н. Бжезинский учит литовцев уважать Россию // Известия. 1995. 4 мая. No. 81. [↑](#footnote-ref-13)
14. Иванов В., Свобода слова в Калининградской области на примере местных средств массовой информации. //Калининградская область - Обзор фактов, событий, мнений. 2002. №5, Центр научных исследований им. В. Кентшиньского, Ольштын 2002, С. 9-17. [↑](#footnote-ref-14)
15. Бернат Я., Катажина Г., Вокач М. Калининградская область и расширение ЕС /Доклад в рамках проекта «Последствия расширения Европейского Союза и Шенгенского соглашения за счет стран-кандидатов» / Институт общественных проблем. Варшава. 2003. //http://www.isp.ogr.pl [↑](#footnote-ref-15)
16. См.: Свободные зоны: иллюзии и реальность // Экономика и жизнь. 1991. Январь. No. 2; Хочу в зону! // Московские новости. 1991. 16 июня. No. 24. [↑](#footnote-ref-16)
17. Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 4, ст. 224; 2001, N 1 (часть I), ст. 2; N 53 (часть I), ст. 5030; 2002, N 12, ст. 1093; N 52, (часть I), ст. 5132; 2003, N 50, ст. 4855; N 52, (часть I), ст. 5038. [↑](#footnote-ref-17)
18. Собрание законодательства Российской Федерации, 1999. - N 2. - Ст. 231. [↑](#footnote-ref-18)
19. Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, Ст.4974. (с изменениями от 6 июня 2002 г., 7 декабря 2004 г.) [↑](#footnote-ref-19)
20. Пай-Горский В. Калининград и Европейская интеграция. // Морская индустрия. – 1998. - № 3. [↑](#footnote-ref-20)
21. См.: Янтарный остров России. Калининград: Калининградский областной комитет государственной статистики, 1996. [↑](#footnote-ref-21)
22. Содействие преобразованию Калининградской области в пилотный регион сотрудничества России и Европейского Союза. Калининград: Институт Восток-Запад, 2003. С.28. [↑](#footnote-ref-22)
23. См.: Bingen D. Das Gebiet Kaliningrad (Koenigsberg): Bestandsaufnahme und Perspektiven. Deutche Ansichten / Summary in English. 2 Bd. Koeln: BIOst, 1993. P. 46. [↑](#footnote-ref-23)
24. Bingen D. Ibid. Bd. 1. Summary in English. P. 48. [↑](#footnote-ref-24)
25. Термин *стратегическое партнерство* появляется после вступления в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Россией (до этого употреблялось понятие *существенного партнерства),* однако как устойчивое понятие оно появляется только после принятия сторонами взаимных стратегий. (см: Лихачев В.Н. Россия и Европейский Союз в стратегической перспективе // Международная жизнь. - 2000. - # 1. - С. 41-49 или программную статью министра иностранных дел России Игоря Иванова: Иванов И. Россия и Европа на рубеже столетий // Там же. - 2000. - # 2. - С. 25-29. [↑](#footnote-ref-25)
26. «Common Strategy of the European Union on Russia». [↑](#footnote-ref-26)
27. Партнерство России и ЕС по Калининградской области / MEMO/02/160 - Москва, 12 июля 2002 // //http://www.netherlands.mid.ru/netherlands/eu.html. [↑](#footnote-ref-27)
28. Цит. по: Пантелеев Е.А. Торговые взаимоотношения России с Европейским союзом // Автореферат дисс.. кандидата экономических наук.- М., 1998. [↑](#footnote-ref-28)
29. Кошелев В.Н. Ворота Балтики открывают путь к возрождению Ганзейских традиций. // Морская индустрия. – 2004. - № 1. [↑](#footnote-ref-29)
30. Там же. [↑](#footnote-ref-30)
31. Партнерство России и ЕС по Калининградской области //MEMO/02/160 - Москва, 12 июля 2002 //http://www.netherlands.mid.ru/netherlands/eu.html. [↑](#footnote-ref-31)
32. http://saint-petersburg.ru/show/20848/. [↑](#footnote-ref-32)