Проект

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО

РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

НА 2011 - 2015 ГОДЫ

Минск 2010

2

Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы подготовлены в соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития

Республики Беларусь". В Основных положениях даны оценка социально-экономического развития Республики Беларусь в 2006 - 2010 годах и анализ положения Республики Беларусь в мире, определены внешние и внутренние факторы экономического развития, цели, задачи,

основные направления, приоритеты и ожидаемые результаты

социально-экономического развития национальной экономики на

2011 - 2015 годы, направления и меры по их реализации, в том числе

пути модернизации экономических институтов и системы

государственного регулирования.

3

1. Результаты реализации Программы социально-

экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы

и факторы, влияющие на ограничения экономического роста

В прошедшем пятилетии работа всех органов управления,

коллективов и организаций была направлена на решение задач и

достижение параметров Программы социально-экономического развития

Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы. Ежегодно на ее основе

разрабатывались прогнозы социально-экономического развития,

денежно-кредитной и бюджетной политики.

Республика Беларусь последовательно реализует избранную

модель социально ориентированной рыночной экономики.

Достигнуты высокие темпы ее развития. Валовой внутренний

продукт в расчете на душу населения по паритету покупательной

способности увеличится за текущее пятилетие почти на 70 процентов,

а производительность труда на одного занятого в экономике - с 19,2 тыс.

долларов США в 2005 году до 26,2 тыс. долларов США в 2010 году.

При этом на результаты выполнения данной Программы

существенное влияние оказали изменения условий импорта энергоресурсов

и повышение цен на них, ухудшение других внешних факторов,

обусловленных влиянием мирового финансово-экономического кризиса.

В 2006 - 2010 годах в развитии экономики можно условно

выделить три этапа (докризисный, кризисный, посткризисный).

В первые три года пятилетки наблюдались высокие темпы

роста: среднегодовые темпы прироста ВВП составили 9,5 процента,

продукции промышленности - 10,5, инвестиций в основной капитал -

23,8, реальной заработной платы - 12,1 процента.

Мировой финансово-экономический кризис оказал отрицательное

влияние на социально-экономическое развитие страны, обусловив

замедление темпов роста ВВП и заработной платы в 2009 году

относительно 2008 года (темпы роста ВВП составили 100,2 процента,

реальной заработной платы - 100,1 процента) и снижение

промышленного производства (98 процентов к уровню 2008 года).

Особенно его негативные последствия проявились в 2009 году

в сфере внешнеэкономической деятельности республики: экспорт

снизился до 67,1 процента к уровню 2008 года. Дефицит достиг

значительной для Беларуси величины в 11,4 процента от ВВП.

Вместе с тем благодаря своевременно принятым антикризисным

мерам и применению гибкого государственного регулирования экономики

темпы падения производства были меньшими, чем в других странах СНГ.

4

К концу 2009 года удалось приостановить кризисные процессы и в

целом по экономике выйти на пусть и незначительный, но прирост ВВП.

Предварительная оценка выполнения основных показателей

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь

на 2006 - 2010 годы свидетельствует, что по большинству из них

прогнозные параметры достигнуты.

В сопоставимых ценах, 2010 год

в процентах к 2005 году

Показатели

программные

показатели

оценка

выполнения

Валовой внутренний продукт 146 ?155 146

Продукция промышленности 143 ? 151 144

Производство потребительских товаров 150 ? 157 158

Продукция сельского хозяйства 134 ? 145 123

Инвестиции в основной капитал 198 ? 215 222

Объем внешней торговли, включая услуги

(по данным платежного баланса) - всего 153 ? 160 181

В том числе:

экспорт 155 ? 162 164

импорт 151 ? 158 197

сальдо (в 2010 году, млн. долларов США) +800 - 1000 -5370

Реальные \_\_\_\_\_\_\_денежные доходы населения 149 ? 156 175

Розничный товарооборот 157 ? 165 191

Платные услуги населению 154 ? 161 164

Снижение энергоемкости ВВП 26 ? 30,4 27,9

Ввод в эксплуатацию жилья за счет всех

источников финансирования, млн. кв. метров 23,5 ? 26 26,7

Беларусь существенно продвинулась по пути создания

инновационной экономики. На 1 августа 2010 г. создано 105 новых

производств, модернизировано и реконструировано 255 действующих

предприятий, внедрено 359 новых технологий. Освоен выпуск

многих видов импортозамещающей продукции. В настоящее время

республика экспортирует бесшовные горячекатаные трубы,

железнодорожные вагоны, автобусы, зерноуборочные комбайны,

полированное стекло, микроволновые печи, автоматические

стиральные машины.

5

Ускоренными темпами осваивается выпуск новой

высококачественной продукции, что сказалось на увеличении экспорта

промышленных товаров, которые в настоящее время поставляются

более чем в 140 стран мира. Объем экспортных поставок увеличится

в 2010 году по сравнению с 2005 годом в 3 раза.

Активно проводится модернизация электроэнергетики республики.

В 2006 - 2010 годах реализован 21 проект, в том числе модернизация

энергоблоков на Лукомльской ГРЭС, Минской ТЭЦ-3, Гродненской

ТЭЦ-2, Лидской ТЭЦ. Построено 6 мини-ГЭС и 3 ТЭЦ на местных

видах топлива, введено в эксплуатацию более 1,4 тыс. котлоагрегатов

на местных видах топлива.

Все это позволило увеличить долю местных возобновляемых

энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива с 16,8 процента

в 2005 году до 20,5 процента в 2010 году, сэкономить за счет

энергосберегающих мероприятий более 8,5 млн. тонн условного

топлива, что составляет 4,5 процента от валового потребления

топливно-энергетических ресурсов за пятилетие.

Валовой объем производства зерна за текущее пятилетие достиг

38 млн. тонн, что в 1,3 раза больше сбора зерновых за 2001 - 2005 годы.

Урожайность зерновых культур устойчиво превышает по стране

30 центнеров с гектара.

Построены, реконструированы и оснащены современным техноло-

гическим оборудованием 1448 молочно-товарных ферм, 100 комплексов

по откорму свиней и 60 птицефабрик. По производству мяса и молока

уровень предыдущего пятилетия превышен в 1,6 и 1,5 раза соответственно.

Укрепляется национальная продовольственная безопасность:

достигнута полная самообеспеченность по стратегическим видам

продуктов питания, а в общем объеме потребления продовольствия

импорт составляет менее 10 процентов.

Сельское хозяйство становится существенным источником

пополнения валютных резервов страны. Объем экспорта продовольствия

за пятилетие увеличится в 2 раза и составит в 2010 году около 3 млрд.

долларов США.

Дальнейшее развитие получила социальная инфраструктура

села. Создано 1481 сельское поселение нового типа - агрогородок,

где условия жизни максимально приближены к городским.

Номинальная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве

увеличится с 286 тыс. рублей в 2005 году до 940 - 960 тыс. рублей

в 2010 году.

6

В результате развития предприятий, использующих в своей

деятельности местное сырье и ресурсы, решаются вопросы занятости

населения и улучшения его жизни в малых и средних городских

поселениях, где за последние 4 года создано более 120 тыс. новых

рабочих мест.

В строительном комплексе в 2006 - 2010 годах обеспечен высокий

рост объема подрядных работ (почти в 2 раза). По строительству

жилья на одного человека республика занимает первое место на

постсоветском пространстве. В 2010 году ожидается достижение

рекордной для Беларуси величины ввода жилья - 7 млн. кв. метров.

В текущем году завершится модернизация существующих предприятий

индустриального домостроения с обеспечением выпуска изделий и

строительства жилых домов, соответствующих требованиям европейских

норм. Отечественные предприятия полностью удовлетворяют

потребности республики в основных видах строительных материалов.

Обеспечена устойчивость белорусского рубля. Изменение

его курса не выходило за установленные основными направлениями

денежно-кредитной политики границы. Уровень золотовалютных

резервов вырос с 1 января 2006 г. по 1 октября 2010 г. в 4,6 раза.

Целенаправленная государственная политика по повышению

уровня жизни населения позволила увеличить реальные денежные

доходы населения за текущее пятилетие в 1,75 раза. Реальная

заработная плата возросла на 59 процентов, реальная пенсия по

возрасту - на 58 процентов.

Значительно уменьшилась численность малообеспеченного

населения - с 12,7 процента в 2005 году до 5,4 процента в 2010 году.

Регистрируемая безработица удерживается в социально допустимых

пределах - 0,8 - 0,9 процента к экономически активному населению.

Замедлились темпы сокращения численности населения.

Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 68,8 года

в 2005 году до 71 года в 2010 году. Уровень младенческой

смертности по сравнению с 2005 годом сократился в 1,7 раза

и является самым низким среди стран СНГ.

В результате, по последним данным Программы развития ООН,

по обобщающему показателю уровня социально-экономического

развития стран - индексу развития человеческого потенциала

Беларусь заняла 68-е место из 182 государств, опередив все

страны СНГ, и вошла вместе с Россией и Казахстаном в группу

стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

7

Вместе с тем в ходе реализации Программы социально-

экономического развития Республики Беларусь в истекшей пятилетке

не удалось в полной мере решить ряд проблем, которые оказывают

сдерживающее влияние на динамичное социально-экономическое

развитие страны. Сохранилась недостаточно эффективная структура

экономики, выражающаяся в высоких импортоемкости, материалоемкости

и энергоемкости выпускаемой продукции, относительно низкой

производительности труда и, как следствие, недостаточной

конкурентоспособности продукции отечественного производства.

Снижается эффективность инвестиций и медленными темпами

увеличивается объем привлечения в экономику прямых иностранных

инвестиций. Слабой остается восприимчивость предприятий и

организаций к инновациям. По-прежнему наблюдается

несбалансированность во внешней торговле.

Государственная политика в 2011 - 2015 годах будет направлена

на решение указанных проблем и преодоление ограничений

экономического роста, что позволит обеспечить устойчивые темпы

социально-экономического развития страны и существенное повышение

уровня благосостояния населения в среднесрочной перспективе.

Уровень жизни будет расти динамичнее. Белорусский рубль

сохранит стабильность. Новые и модернизированные предприятия

обеспечат людям достойные рабочие места, а стране рост экспорта.

2. Положение Республики Беларусь в мире

и макроэкономические тенденции мирового развития

Экономика Республики Беларусь в значительной мере зависит

от условий и результатов внешней торговли. В 2009 году доля ее экспорта

в ВВП составила 50,7 процента (для сравнения: по данным 2007 года

этот показатель в России составил 30 процентов, Польше - 40,

Украине - 45, Германии - 47, Франции - 27, Италии - 29 процентов).

Производство молока на душу населения в Республике Беларусь

в 2,8 раза больше, чем в странах Европейского союза, и в 8,4 раза -

чем в мире в целом, мяса - соответственно в 1,1 и 2,2 раза, зерна -

в 1,6 и 2,5 раза больше.

Вместе с тем по объему производства ВВП на душу населения,

оплате труда, материало- и энергоемкости производства, производительности

труда Беларусь пока отстает от стран Европейского союза.

Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться

ростом напряженности между мировыми центрами и накоплением

диспропорций в мировой торговле и финансовой системе. Мировой

8

финансовый кризис привел к усилению дифференциации между

странами. В то время как европейский рынок растет относительно

медленными темпами, заметно выросла активность развивающихся

рынков. Динамичными центрами роста стали не только Китай, но и

Индия, Бразилия. Значительными темпами растет спрос на

иностранные товары в странах Латинской Америки, в то время как в

США и странах Европейского союза он снижается.

В этой связи на экономику Беларуси в предстоящем пятилетии

значительно будут влиять глобальные тенденции мирового экономического

развития, что потребует повышения конкурентоспособности

национальных товаропроизводителей, внедрения новых технологий.

Учитывая высокую экспортную ориентированность белорусской

экономики, темпы ее роста будут взаимосвязаны с динамикой

развития стран - основных торговых партнеров: России, Германии,

Китая, Венесуэлы, Украины, на долю которых приходится более

половины экспорта белорусских товаров.

По прогнозу МВФ, в 2011 - 2015 годах предусматривается увеличение

ВВП в странах Европейского союза на 10,6 процента, России - на 24,4,

Польше - 20,7, Нидерландах - 7,2, Германии - 9,4, Великобритании - 10,4,

Украине - 28,8, Казахстане - на 31,5 процента.

Наиболее тесно социально-экономическое развитие Беларуси

будет связано с Россией и Казахстаном в рамках таможенного союза

и формирующегося Единого экономического пространства. Создание

общего рынка позволит устойчиво развиваться экономикам

названных стран.

3. Цель и приоритеты социально-экономического развития

Республика Беларусь в своей социально-экономической политике

на предстоящее пятилетие исходит из преемственности целей

и приоритетов, которые были сформулированы и реализовывались

в предыдущие годы. Национальная модель социально ориентированной

экономики хорошо зарекомендовала себя на протяжении последних

15 лет и в основном будет сохранена в перспективе.

Вместе с тем для динамичного развития требуется более активное

совершенствование и модернизация действующих организационно-

экономических механизмов, экономических институтов и экономической

политики, которые позволят повысить эффективность, устойчивость

и конкурентоспособность существующей модели развития Республики

Беларусь.

9

Основные направления совершенствования предусматривают

формирование национальной инновационной системы; создание

благоприятных условий для развития предпринимательской

инициативы и увеличения притока инвестиций в экономику; развитие

государственно-частного партнерства в целях обеспечения устойчивости

государственной финансовой системы; расширение самостоятельности

и ответственности региональных и местных органов управления в

решении социально-экономических проблем.

Главная цель ? рост благосостояния и улучшение условий

жизни населения на основе совершенствования социально-

экономических отношений, инновационного развития и повышения

конкурентоспособности национальной экономики.

Ее реализация предусматривает повышение реальных располагаемых

денежных доходов населения в 2015 году к уровню 2010 года в 1,7 -

1,76 раза на основе обеспечения роста ВВП - в 1,62 - 1,68 раза,

производительности труда - в 1,63 - 1,68 раза, объемов промышленного

производства - в 1,54 - 1,6 раза, сельского хозяйства - в 1,39 - 1,45 раза,

удельного веса отгруженной инновационной продукции организациями,

основным видом деятельности которых является производство

промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции

до 20 - 21 процента в 2015 году, инвестиций в основной капитал за

пятилетие - в 1,9 - 1,97 раза, основная часть которых будет направлена

на создание и модернизацию более одного миллиона рабочих мест.

Реализация поставленной цели будет достигнута на основе

всестороннего использования потенциала сильного государства, концепция

которого успешно претворяется в жизнь в нашей стране. Именно оно

выступит гарантом защиты частной собственности, инициатором и

эффективным проводником прогрессивных преобразований.

При этом потребуется концентрация ресурсов на следующих

приоритетных направлениях социально-экономического развития

Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы.

Развитие человеческого потенциала.

Инновационный путь развития экономики базируется прежде

всего на человеческом потенциале. Талантливый и трудолюбивый

белорусский народ - источник и носитель прогресса в государстве.

Основа гармоничного развития нашего государства - баланс

между экономической эффективностью и социальной справедливостью;

создание материальной базы и системы стимулирования творческого

10

развития работника и его высокопроизводительного труда; формирование

психологии активного и добросовестного предпринимательства.

Потенциал человека - это потенциал государства, чем богаче

человек - тем богаче страна.

Предпринимательство и инициатива.

Динамичность развития экономики зависит от

предпринимательской активности и инициативы. В этом приоритете

заложен принцип полноценного партнерства частной и государственной

форм собственности, что достигается совершенствованием делового

климата для всех субъектов хозяйствования - государственных и

частных, отечественных и иностранных, и в конечном итоге -

созданием безбарьерной деловой среды.

Предпринимательство станет основой развития экономики как

ее наиболее гибкая, инновационно активная, быстро реагирующая на

изменения внешних факторов составляющая.

Инновационное развитие и структурная перестройка экономики,

создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств.

Магистральный путь развития национальной экономики - новые

знания и технологии.

Ключевая задача пятилетия - создание в Беларуси

принципиально новых производств, предприятий и отраслей,

производящих экспортоориентированную, высокотехнологичную

продукцию.

В этих целях будет обеспечено формирование благоприятного

бизнес-климата для отечественных и иностранных инвесторов, что

позволит провести структурные преобразования экономики, увеличить

выпуск конкурентоспособной инновационной продукции с высокой

добавленной стоимостью, доходы предприятий, граждан и государства.

Совершенствование структуры экономики будет основано на:

конкурентоспособных традиционных производствах, работающих

в составе холдинговых и других интегрированных корпоративных

структур с включением в их состав научных центров, взаимодействующих

с академической и вузовской наукой;

новых высокотехнологичных производствах и секторах экономики,

созданных как на основе отечественных разработок с участием

бизнеса, так и в стратегическом партнерстве с передовыми мировыми

компаниями.

11

На новую правовую основу будет поставлен процесс

коммерциализации результатов исследований и разработок.

Дальнейшее развитие получит система создания, оборота и охраны

прав интеллектуальной собственности.

Реализация предусмотренных мер позволит сформировать

эффективную национальную инновационную систему, быстро и

результативно внедрять самые передовые достижения науки в

производство, что станет основой ускоренного экономического роста

и повышения качества жизни в стране.

Рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и

эффективность внешней торговли.

Концентрация экономической политики на наращивании

экспортного потенциала страны позволит изменить структуру

экспорта Беларуси в сторону увеличения доли высокотехнологичных

товаров и услуг, а также снижения ее энергетической составляющей;

обеспечить расширение традиционных и завоевание новых рынков

сбыта. Это является обязательным условием снижения уязвимости

экономики к колебаниям внешнеэкономической конъюнктуры,

обеспечения необходимых объемов поступления валютных средств.

Устойчивое развитие регионов.

Целью регионального развития должны стать повышение

эффективности и структурные преобразования экономики на основе

рационального использования производственного и ресурсного

потенциалов областей, районов и городов.

Условием динамичного роста экономики страны является

комплексное решение социальных, экономических и экологических

проблем на региональном уровне путем обеспечения сбалансированного

развития экономики и социальной сферы.

Необходимо предоставить людям возможность получать

достойную оплату труда и пользоваться услугами высокого качества

как в городах, так и в малых и сельских населенных пунктах.

Это позволит равномерно улучшать уровень и качество

жизни населения независимо от места жительства.

Качественное и доступное жилье.

В предстоящей пятилетке предусматривается повысить уровень

обеспеченности населения жильем, уменьшить количество граждан,

состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

12

Предстоит создать и развить рынок арендного жилья.

Доступность жилья для большинства граждан будет обеспечена

за счет роста доходов населения и развития форм долгосрочного

кредитования жилищного строительства на привлекательных условиях.

Среди важных задач, требующих первоочередного решения, -

повышение качества жилья и жилищно-коммунальных услуг.

Эффективный агропромышленный комплекс.

Основными направлениями повышения эффективности

агропромышленного комплекса являются переход на интенсивный

путь развития и внедрение передовых технологий.

Усилия в этой сфере будут сконцентрированы на формировании

высокорентабельного и устойчивого сельскохозяйственного производства

и переработки сельскохозяйственной продукции с высоким уровнем

механизации и автоматизации, соответствующим мировым аналогам.

Необходимо завершить модернизацию сельскохозяйственного

производства и сделать его прибыльным.

Следует расширить возможности для ведения бизнеса в агросекторе.

Результатом работы должны стать обеспечение продовольственной

безопасности страны, наращивание объемов экспорта продовольствия

и выход этого комплекса на бездотационную работу.

4. Социальная политика и развитие человеческого потенциала

Белорусская земля может вместить, прокормить и обеспечить

европейский уровень жизни гораздо большему числу людей, чем

сейчас. Население республики заслуживает того, чтобы жить дольше

и лучше. Поэтому главный приоритет - повышение уровня рождаемости

при одновременном увеличении продолжительности жизни, большие

и крепкие семьи, счастливое детство, полная возможностей и

перспектив молодость, активная трудовая деятельность, приносящая

достаток, обеспеченная и достойная жизнь в пожилом возрасте.

Основной целью социальной политики является повышение

уровня и качества жизни населения и создание условий для развития

человеческого потенциала на основе повышения эффективности

функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и

других видов деятельности, относящихся к сфере услуг.

Направлениями реализации будут являться:

повышение эффективности занятости населения на основе

модернизации и ввода новых рабочих мест;

13

постепенное приближение страны по уровню заработной платы

к развитым европейским государствам;

укрепление здоровья, увеличение рождаемости и ожидаемой

продолжительности жизни населения;

повышение интеллектуального и культурного потенциала нации;

улучшение качества и обеспечение доступности социальных

услуг независимо от места жительства.

4.1. Демографическая политика

Главные задачи демографической политики - повышение

ожидаемой продолжительности жизни и уровня рождаемости населения.

Для решения поставленных задач необходимо:

создание предпосылок для реализации репродуктивных установок

семей на рождение двух и более детей;

повышение устойчивости и ценности института семьи, усиление

социальной защиты нуждающихся семей;

укрепление здоровья и снижение смертности населения, особенно

в трудоспособном возрасте;

формирование здорового образа жизни;

государственная поддержка семейных форм устройства сирот,

создание максимально благоприятных условий для национального

усыновления, принятие протекционистских мер по отношению к

отечественным и зарубежным бизнесменам и благотворительным

организациям, которые строят и организуют работу детских деревень,

семейных детских домов;

оптимизация внешних миграционных процессов, обеспечение

положительного сальдо внешней миграции населения.

В целях повышения рождаемости и укрепления семьи

предусматриваются поэтапное увеличение размеров пособий и иных

выплат в связи с рождением детей, увязка величины пособия по

уходу за ребенком в возрасте до 3 лет с очередностью рождения.

Особое внимание будет уделяться созданию условий для воспитания

детей-инвалидов в семейной среде. Будут улучшены условия для

сочетания родителями семейных и профессиональных обязанностей.

Предстоит усовершенствовать механизм помощи молодым

семьям в улучшении жилищных условий на основе развития системы

строительных сбережений и ипотеки.

В решении демографических проблем важное место отводится

вопросам укрепления нравственных основ семьи и брачно-семейных

14

отношений, ориентации общественного сознания на благополучную,

крепкую семью с несколькими детьми.

Реализация названных направлений демографической политики

позволит стабилизировать численность населения республики на

уровне 9,4 млн. человек, увеличить ожидаемую продолжительность

жизни с 71 года до 72 - 73 лет в 2015 году.

4.2. Занятость и рынок труда

Основными задачами государственной политики в социально-

трудовой сфере являются повышение эффективности использования

трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке

труда. Исходя из поставленных задач, определены следующие

приоритетные направления политики занятости населения:

создание новых рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных

производствах и сфере услуг;

стимулирование роста занятости в сфере услуг;

создание условий мотивации к высокоэффективному труду и

повышение социальной ответственности за результаты своего труда;

повышение гибкости рынка труда за счет совершенствования

системы переподготовки кадров;

формирование кадрового потенциала в соответствии с потребностями

развития экономики и требованиями нанимателей к качеству рабочей

силы;

создание системы социального страхования населения от

безработицы.

Результатами достижения поставленных задач станет рост

уровня занятости населения до 80 процентов к трудовым ресурсам,

повышение доли работающих в сфере услуг до 58 процентов от

общей численности занятых в экономике.

Основная цель - не просто обеспечить граждан Республики

Беларусь рабочими местами, а дать возможность максимально

эффективно применить свой опыт, квалификацию и способности,

открыть собственное дело и гарантировать достойное вознаграждение

за достойный труд.

4.3. Доходы населения

Важнейшими задачами социальной политики являются рост

реального уровня всех видов денежных доходов населения и обеспечение

эффективной поддержки социально уязвимых категорий граждан.

15

Политика государства в области доходов будет направлена на:

повышение уровня реальных располагаемых денежных доходов

населения, в том числе реальной заработной платы как основного источника

их формирования и важного стимула активизации трудовой деятельности;

дальнейшее развитие и оптимизацию государственной системы

адресной социальной помощи.

Поступательный рост заработной платы будет обеспечен путем:

предоставления широких прав субъектам хозяйствования в выборе

форм и систем заработной платы;

установления прямой зависимости повышения заработной платы

от показателей эффективности производства, качества и

производительности труда;

создания экономических предпосылок для легализации всех

трудовых доходов;

роста доходов от самозанятости и предпринимательской

деятельности.

В области пенсионного обеспечения основными задачами являются

финансовая устойчивость пенсионной системы и рост пенсионных выплат

с учетом повышения жизненных стандартов. Для этого необходимы:

поддержание реального уровня пенсионных выплат, увязанного

с ростом реальной заработной платы, изменением стоимости жизни и

возможностями экономики в целом;

определение минимальных государственных пенсионных

гарантий на уровне, предусматривающем снижение малообеспеченности

среди пожилых и инвалидов;

повышение эффективности государственных пенсионных

расходов, в том числе на основе рационализации пенсионных норм,

ориентированной на усиление зависимости размера пенсий от

личного участия в финансировании пенсионной системы;

содействие развитию программ дополнительного добровольного

пенсионного страхования в рамках коммерческого страхования и

привлечению к активному участию в них работодателей и работников.

Выполнение поставленных задач будет содействовать

финансовой стабильности национальной пенсионной системы,

позволит работникам формировать доход на пенсионный период на

соответствующем их ожиданиям уровне.

В условиях рыночных отношений в первую очередь будет

оказываться поддержка тем, кто в силу своего социально-

экономического положения не может самостоятельно обеспечить

16

необходимый доход или находится в трудной жизненной ситуации.

Повысится доступность социального обслуживания для нуждающихся

в социальных услугах пожилых людей, ветеранов, инвалидов.

Главными задачами социальной защиты населения являются

усиление поддержки наиболее нуждающихся граждан и создание

условий для повышения уровня их жизни, обеспечение доступности

социальной помощи, базирующейся на государственных социальных

гарантиях и стандартах.

Повышение эффективности социальной поддержки населения

будет обеспечено путем:

усиления мер социальной поддержки семей в связи с рождением

и воспитанием детей, в том числе путем повышения размера пособий

по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;

повышения адресности оказания социальной помощи;

внедрения новых социальных технологий, расширения перечня

и повышения доступности социальных услуг;

создания условий для трудовой и социальной реабилитации

инвалидов и лиц с особенностями психофизического развития;

улучшения условий проживания граждан в стационарных

учреждениях социального обслуживания: создания домов-интернатов

малой вместимости, домов-интернатов повышенной комфортности

для оказания социальных услуг на платной основе.

Намеченные меры позволят обеспечить рост реальных

располагаемых денежных доходов населения в 1,7 - 1,76 раза за пятилетие,

повысить реальный размер пенсий по возрасту в 1,8 - 1,9 раза,

усилить адресность социальной поддержки граждан.

4.4. Здравоохранение

Медицинская помощь для граждан Республики Беларусь

останется общедоступной и бесплатной, а ее качество, техническая

оснащенность учреждений здравоохранения будут соответствовать

уровню развитых стран.

Основной задачей развития здравоохранения является

улучшение показателей здоровья населения на основе дальнейшего

повышения качества медицинских услуг, обеспечение за счет

бюджетных средств единых социальных стандартов медицинской

помощи каждому человеку независимо от его места жительства.

Решение поставленной задачи предусматривает:

развитие современной инфраструктуры медицинских услуг;

17

повышение качества медицинского обслуживания населения;

внедрение в медицинскую практику результатов отечественных

научных исследований и разработок в области профилактики и

лечения болезней системы кровообращения, злокачественных опухолей,

инфекционных заболеваний, снижения хирургической патологии;

расширение использования в отечественной системе здравоохранения

высокотехнологичных разработок в области кардиохирургии, онкологии,

трансплантации, развитие компьютерных информационных технологий;

обеспечение доступности медицинской помощи как для

городского, так и для сельского населения, включая эффективные,

безопасные и качественные лекарственные средства;

внедрение новых эффективных методов профилактики,

диагностики и лечения заболеваний на основе передовых отечественных

и зарубежных научных медицинских разработок;

рост экспорта медицинских услуг;

увеличение инвестиций в здравоохранение за счет расширения

внебюджетной деятельности, роста платных медицинских услуг

(за исключением оказываемых бесплатно), развития государственно-

частного партнерства в решении проблем здравоохранения;

укомплектование медицинскими кадрами первичного звена,

повышение уровня укомплектованности врачами и средним

медицинским персоналом до 100 процентов.

Реализация основных направлений в области здравоохранения

будет способствовать снижению уровня заболеваемости и сокращению

смертности в 2015 году до 13 человек на тысячу населения (против

более 14 человек в 2010 году).

4.5. Образование

Период реформирования в белорусской системе образования

завершен. За следующие пять лет предусматривается обновить

содержание и повысить качество образования, чтобы создать школу,

откуда выходит интеллектуальная молодежь, владеющая

информационными технологиями и иностранным языком.

Первоочередными задачами являются повышение качества

образования, создание гибкой системы подготовки и переподготовки

кадров в соответствии с потребностями инновационного развития.

Для их решения предусматривается реализация следующих

направлений:

развитие системы образования на основе внедрения

современных коммуникационных и информационных технологий;

18

оптимизация объемов и структуры подготовки специалистов

с высшим и средним специальным образованием и рабочих кадров в

соответствии с потребностями развития экономики;

придание университетам функций центров научно-инновационной

деятельности, создание и развитие при них субъектов инновационной

инфраструктуры;

совершенствование системы воспитательной и идеологической

работы с учащейся молодежью;

интеграция профессионального образования, науки и производства;

улучшение материально-технического и финансового обеспечения

отрасли посредством многоканального финансирования учреждений

образования;

повышение кадрового потенциала системы образования;

увеличение уровня обеспечения студентов дневной формы

получения образования местами в общежитиях, расширение сети

студенческих деревень;

интеграция национальной системы образования в единое

Европейское пространство высшего образования, присоединение

к Болонскому процессу, создание национальной системы оценки

качества образования с учетом международных требований.

Решение поставленных задач в области образования позволит

поднять престиж профессионально-технических и средних специальных

учебных заведений, обеспечить органичное вхождение в европейское

образовательное пространство, не теряя достижений и традиций

отечественной высшей школы.

4.6. Культура

Главное предназначение национальной культуры - консолидировать

народ на основе общих традиций и ценностей, воспитывать патриотов,

развивать и приумножать творческий потенциал народа, создавать условия

и гарантии для всестороннего развития личности, удовлетворения ее

эстетических потребностей, реализации способностей и талантов.

Решение поставленных задач будет обеспечено за счет:

сохранения и обогащения культурного наследия;

поддержки отечественных производителей объектов культуры и

искусства, развития кинематографии, профессионального искусства,

народного творчества;

повышения качества, обеспечения доступности и разнообразия

современных услуг культуры для всех граждан, включая жителей

села и малых городов;

19

формирования и укрепления позитивного культурного имиджа

Беларуси за рубежом.

Результатом проводимой политики станут сохранение культурного

наследия страны, укрепление культурного потенциала нации, повышение

качества, доступности и разнообразия культурных услуг для всех

слоев населения.

4.7. Физическая культура, спорт и туризм

Государственная политика в области физической культуры

и спорта будет направлена на дальнейшее формирование системы

стимулов, обеспечивающих высокую степень заинтересованности людей

в занятии физкультурой и спортом, укрепление физического здоровья

населения, повышение имиджа страны в мировом спортивном сообществе.

Для этого предусматривается:

формирование осознанной потребности населения в здоровом

образе жизни;

вовлечение населения в активные занятия физической

культурой, спортом и туризмом, особенно детей и молодежи;

совершенствование системы физического воспитания и образования

населения, медико-педагогического наблюдения за здоровьем

занимающихся физической культурой и спортом;

формирование широких и доступных возможностей использования

объектов спортивной инфраструктуры;

повышение результативности участия спортсменов в Олимпийских

играх и международных соревнованиях.

Главной задачей в области туризма является формирование

привлекательного имиджа Беларуси как страны, благоприятной

для туризма, посредством создания современного эффективного и

конкурентоспособного туристического комплекса.

С этой целью предполагается:

максимальное вовлечение в туристический оборот объектов

историко-культурного наследия и природных лечебных ресурсов

Беларуси;

развитие оздоровительного туризма на основе укрепления

санаторно-курортной базы;

совершенствование инфраструктуры туризма, включая

придорожный сервис;

продвижение национальных туров на мировой рынок

туристических услуг, переход на мировые стандарты качества

туристических услуг;

20

развитие туристических зон, создание условий для развития

агро- и экотуризма.

Итогом решения поставленных задач станут формирование

физически здоровой нации, повышение качества туристических услуг.

4.8. Обеспечение населения жильем и услугами жилищно-

коммунального хозяйства

Государство будет и впредь помогать гражданам строить

собственное жилье по доступным ценам, улучшать качество жилья и

жилищно-коммунальных услуг.

Приоритетными направлениями развития жилищной сферы

являются:

расширение жилищного строительства за счет всех источников

финансирования в соответствии с принятыми европейскими стандартами

качества жилья;

увеличение объемов строительства жилья для граждан,

нуждающихся в улучшении жилищных условий, сокращение сроков

пребывания на учете нуждающихся, а также строительство жилых

помещений социального пользования для отселения граждан,

проживающих в аварийных и ветхих домах;

внедрение форм долгосрочного кредитования граждан и

организаций для жилищного строительства (системы жилищных

строительных сбережений, ипотечного кредитования и других форм);

создание рынка арендного жилья;

оказание услуг жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с

государственными социальными стандартами обслуживания населения;

снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг

населению на основе внедрения прогрессивных энерго- и

ресурсосберегающих технологий;

повышение уровня возмещения населением затрат на оказание

жилищно-коммунальных услуг с учетом роста доходов;

увеличение объемов капитального ремонта и тепловой

модернизации жилищного фонда и сокращение сроков их проведения;

улучшение благоустройства территории, прилегающей к жилым

домам, создание мест для стоянки автомобилей, развитие

коммунальной инфраструктуры населенных пунктов, особенно в

сельской местности и малых городских поселениях.

В 2015 году уровень обеспеченности населения жильем в

расчете на одного жителя составит не менее 27 - 28 кв. метров

(в 2010 году - 24,1 кв. метра). Ускоренными темпами будут

решаться задачи обеспечения комфортности и доступности

жилья, улучшения качества жилищно-коммунальных услуг.

21

4.9. Молодежная политика

Главными задачами молодежной политики являются создание

условий для всестороннего и гармоничного развития молодых граждан

страны, активное их вовлечение во все сферы жизнедеятельности общества.

Основными направлениями их реализации станут:

дальнейшее совершенствование системы образования и

профессиональной подготовки, всестороннее воспитание молодежи,

содействие ее гражданскому, духовному и нравственному развитию;

вовлечение молодежи в политическое, социальное, экономическое

и культурное развитие общества;

содействие в профессиональной ориентации и трудоустройстве

молодых граждан, обеспечение занятости молодежи путем предоставления

рабочих мест и поддержки предпринимательской инициативы;

расширение государственных гарантий и льгот для молодых

специалистов, повышение ответственности работодателей за их

закрепление на рабочем месте, решение жилищных и бытовых проблем;

государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи,

молодых семей;

развитие общественно значимых молодежных инициатив,

молодежных и детских общественных объединений, их партнерства с

государством, активное вовлечение в разработку и реализацию

государственной молодежной политики;

формирование здорового образа жизни молодежи;

развитие международного молодежного сотрудничества.

Осуществление указанных направлений будет способствовать

обеспечению занятости молодежи, развитию предпринимательства и

творческой инициативы молодых людей, усилению социальной

поддержки молодых семей.