Южный Федеральный университет

Контрольная работа по

**Административному праву (ОЗО)**

**Вариант III**

**Л – Р**

Выполнила студентка

4 курса юридического факультета

Махно В.В.

Ростов-на-Дону

2010 г.

**Задача №1**

**Администрация города установила плату за проезд по мосту на «Зеленый остров» -20 рублей, а пешеходы, кроме детей до семи лет и пенсионеров, должны платить 10 рублей. Вход на пляж 10 рублей.**

**Дать юридическую оценку принятому решению.**

По определению ст.8 «Понятие налога и сбора» гл.1. раздела1 ч.1. Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ )

 1. Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

 2. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

В ст.1. указывается, что

1. Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах.

2. Настоящий Кодекс устанавливает систему налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации, в том числе:

1) виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации;

2) основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов;

3) принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов Российской Федерации и местных налогов;

4) права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах;

5) формы и методы налогового контроля;

6) ответственность за совершение налоговых правонарушений;

7) порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.

3. Действие настоящего Кодекса распространяется на отношения по установлению, введению и взиманию сборов в тех случаях, когда это прямо предусмотрено настоящим Кодексом.

4. Законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов о налогах субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с настоящим Кодексом.

5. Нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах принимаются представительными органами муниципальных образований в соответствии с настоящим Кодексом.

 Однако, статьями 12 и 15 налогового Кодекса установление местных сборов не предусмотрено

Также, в ст. 17. «Общие условия установления налогов и сборов» отмечено:

1. Налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения, а именно:

объект налогообложения;

налоговая база;

налоговый период;

налоговая ставка;

порядок исчисления налога;

порядок и сроки уплаты налога.

2. В необходимых случаях при установлении налога в акте законодательства о налогах и сборах могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

3. При установлении сборов определяются их плательщики и элементы обложения применительно к конкретным сборам.

В соответствии с гл3. «Вопросы местного значения» ст.15 «Вопросы местного значения муниципального района» Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

2. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В ст. 16. «Вопросы местного значения городского округа»

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа.

В ст.17. «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения»:

1.1. По вопросам, отнесенным в соответствии со [статьями 14](#sub_14), [15](#sub_15) и [16](#sub_16) настоящего Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

В ст. 55. «Доходы местных бюджетов»

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

1) средства самообложения граждан в соответствии со [статьей 56](#sub_56) настоящего Федерального закона;

2) доходы от местных налогов и сборов в соответствии со [статьей 57](#sub_57) настоящего Федерального закона;

Статья 57. «Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов»

Налоговым кодексом РФ установление местных сборов не предусмотрено

1. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Органы местного самоуправления [городского округа](#sub_20106) обладают полномочиями по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, установленными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для органов местного самоуправления поселений и [муниципальных районов](#sub_20105).

**Вывод:** в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ ) ст.1, ст.8, ст.17 и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ст.15-17, ст.55, ст.57 решение администрации города установить плату за проезд по мосту на «Зеленый остров» -20 рублей, а пешеходы, кроме детей до семи лет и пенсионеров, должны платить 10 рублей. Вход на пляж 10 рублей имеет юридическую силу в следствие того, что органы местного самоуправления [городского округа](#sub_20106) обладают полномочиями по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, установленными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для органов местного самоуправления поселений и [муниципальных районов](#sub_20105).

**Задача №2**

**Гражданин Н приехал в центр города, припарковался на улице под знаком «Стоянка запрещена», параллельно краю проезжей части, пошел в офис. К концу рабочего дня он увидел, что инспектор ГАИ осматривает его машину, а спустя 10 минут подъехал эвакуатор. Гражданин Н выбежал и стал «отбивать» свой автомобиль.**

**Оцените ситуацию и укажите:**

1. **Что такое эвакуация автомобиля с точки зрения институтов административного права?**
2. **Правомерны ли действия инспектора ГАИ?**
3. **Какие правовые нормы нарушены?**

Принудительное перемещение транспортного средства (осуществляемое вне зависимости от воли владельца) в советском, а затем и в российском законодательстве всегда было связано с совершением правонарушения. В Кодексе РСФСР об административных правонарушениях данное действие определялось термином "задержание транспортного средства" и регламентировалось ст. 245 Кодекса РСФСР.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации определение термина "эвакуация транспортных средств" отсутствует.

При уяснении этого понятия необходимо в первую очередь исходить из того, что транспортное средство является объектом права собственности, а право собственности согласно ст. 35 Конституции РФ охраняется законом.

Одновременно следует также учитывать, что право собственности в соответствии со ст. 55 Конституции РФ может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правила дорожного движения РФ определяют порядок задержания, помещения на стоянку и хранения транспортных средств, к которым относятся автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя более 50 куб. см и максимальной конструктивной скоростью более 50 км в час, тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трамваи и троллейбусы (далее - наземные транспортные средства).

В Правилах дается определение рассматриваемой меры обеспечения по делам об административных правонарушениях, которая трактуется как "временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку - специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств (п. 2 Правил).

В соответствии со статьей 12.26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации запрещено, в частности, осуществлять эвакуацию транспортных средств. Исключение представляют случаи их задержания, прямо предусмотренные законодателем.

Что такое задержание транспортного средства (ТС) и когда оно может применяться? Задержание ТС это временное принудительное прекращение его использования, включающее помещение на специализированную стоянку – специально отведенное охраняемое место хранения автомобилей. Эта мера применяется в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения.

При каких обстоятельствах возможна принудительная эвакуация автомобиля?
Общие основания для эвакуации ТС предусмотрены статьей 27.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Это разрешается в частности в случае: нарушения правил остановки или стоянки на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других ТС, а равно остановки или стоянки в тоннеле.

В соответствии с Правилами задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации (утв. [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. N 759) (с изменениями от 17 сентября 2007 г., 28 августа 2009 г.) задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку - специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств (далее - специализированная стоянка). Задержание транспортного средства осуществляется в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Статья 27.13. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации: 1. При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных [частью 1 статьи 11.8.1](#sub_118101), [статьей 11.9](#sub_119), [частью 1 статьи 12.3](#sub_12301), [частью 2 статьи 12.5](#sub_12502), [частями 1](#sub_12701) и [2 статьи 12.7](#sub_12702), [частями 1](#sub_12801) и [3 статьи 12.8](#sub_12803), [частью 4 статьи 12.19](#sub_121904), [частями 1](#sub_1221101) и [2 статьи 12.21.1](#sub_1221102), [частью 1 статьи 12.21.2](#sub_1221201), [статьей 12.26](#sub_1226) настоящего Кодекса, применяется задержание транспортного средства, включающее его перемещение при помощи другого транспортного средства и помещение в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания. При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных [частью 1 статьи 11.8.1](#sub_118101), [частями 1](#sub_1221101) и [2 статьи 12.21.1](#sub_1221102), [частью 1 статьи 12.21.2](#sub_1221201) настоящего Кодекса, задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. В случае, если создаются препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, а подлежащее задержанию транспортное средство по его техническим характеристикам не может быть помещено на специализированную стоянку, оно может быть перемещено, в том числе путем управления задержанным транспортным средством его водителем либо лицом, указанным в части 3 настоящей статьи, в близлежащее место, где не будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, с последующей блокировкой. Плата за перемещение транспортного средства, за первые сутки его хранения на специализированной стоянке и за блокировку не взимается.). Должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении (далее - уполномоченное должностное лицо), осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) от управления транспортным средством и направлению транспортного средства на специализированную стоянку.

О задержании транспортного средства делается запись в **протоколе** об административном правонарушении или составляется соответствующий протокол, включающий в случае помещения транспортного средства на специализированную стоянку опись находящегося в нем имущества.

Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена указанная мера, а при помещении транспортного средства на специализированную стоянку - также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке.

При нарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частью 1 статьи 12.8, частью 4 статьи 12.19 и статьей 12.26 Кодекса, в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения наземное транспортное средство помещается на ближайшую специализированную стоянку. (Статья 12.19. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств

3. Остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе, за исключением вынужденной остановки, либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре, повлекшее создание препятствий для движения пешеходов, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере трехсот рублей.

4. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере трехсот рублей.

За совершение данного правонарушения в соответствии со [статьей 27.13](#sub_2713) настоящего Кодекса применяется задержание транспортного средства, включающее его перемещение при помощи другого транспортного средства и хранение на спецстоянке до устранения причины задержания).

В виду ст.27.13 ч.4 КоАП О задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется отдельный протокол. Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

Задержанное транспортное средство может не направляться на штрафстоянку, если причина задержания может быть устранена на месте (подвезены недостающие документы, устранены неисправности, транспортным средством может управлять другой водитель и т.п.). Однако точный срок, в течение которого могут быть устранены причины задержания, законодательством не установлен, поэтому действия водителя (владельца, представителя владельца) должны быть четкими, быстрыми и своевременными.

В случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения ваш автомобиль помещается на ближайшую специализированную стоянку – одну из «государственных муниципальных стоянок», как они официально называются. Перемещением, то есть эвакуацией задержанных машин, занимается специально созданная структура: Государственное унитарное предприятие гаражно-технического обслуживания (ГУП ГТО).

Во всех случаях эвакуация автомобиля производится только в присутствии владельца или его представителя. О задержании транспортного средства делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется соответствующий протокол, включающий в случае помещения транспортного средства на штрафстоянку опись находящегося в нем имущества.

Исключение из общего правила составляет задержание автомобиля и помещение его на штрафстоянку в случае нарушения правила остановки или стоянки на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения другого транспорта, а равно остановка или стоянка в тоннеле. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых. О задержании наземного транспортного средства в отсутствие водителя незамедлительно сообщается в дежурную часть территориального органа внутренних дел. Оперативный дежурный информирует владельца, принимая в случае необходимости меры для установления его личности.

 **Вывод:** так как гражданин Н. нарушил ст.12.19.. ч.4 КоАП, поставив машину под знаком Стоянка запрещена, то инспектор может принять решение об эвакуации автомобиля в случае невозможности устранения причин нарушения. Но при отсутствии водителя необходимо составлять протокол в присутствии двух понятых. При появлении водителя составляется протокол об административном правонарушении, устраняется причина нарушения и автомобиль не эвакуируется (не производится принудительное задержание). При принятии решения об эвакуации автомобиля оперативный дежурный должен немедленно информировать об этом владельца.

Задача №3

Объясните, почему понятие «административная ответственность» используется в административном праве наряду с понятием «административное принуждение».

Укажите отличия административной ответственности от уголовной и дисциплинарной.

Под административной ответственностью следует понимать систему мер государственного принуждения, установленную законодательством за административный проступок. Административная ответственность — это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Сущность административной ответственности заключается в воздействии на правонарушителя, которое влечет за собой отрицательные для правонарушителя последствия морального (предупреждение), материального (административный штраф) или личного (административный арест) характера. Цель этого воздействия — воспитание нарушителя, предупреждение правонарушений.

Административная ответственность сопровождается осуждением противоправного поведения от имени государства его полномочными органами и должностными лицами, государственной отрицательной оценкой действий правонарушителя.

Административная ответственность является эффективным средством борьбы с правонарушениями, действенным инструментом укрепления дисциплины и организованности во всех сферах государственного управления

Административная ответственность — один из видов юридической ответственности. Юридическая ответственность — это обязанность лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное правонарушение.

Общие признаки юридической ответственности:

* является средством охраны правопорядка;
* нормативно определена и состоит в применении, реализации санкций правовых норм;
* ее фактическим основанием является правонарушение;
* сопровождается государственным и общественным осуждением правонарушителя и совершенного им деяния;
* неразрывно связана с государственным принуждением, с отрицательными для правонарушителя последствиями (морального или материального характера), которые он обязан претерпеть;
* реализуется в соответствующих процессуальных формах.

Эти признаки характерны для любого вида ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной (включая материальную).

Административная ответственность выступает как разновидность юридической ответственности и административного принуждения. Меры административной ответственности представляют собой систему административных взысканий, которые налагаются за лица, совершивших административный проступок. Эти взыскания носят принудительный характер. Административная ответственность является частью административного принуждения. Однако следует иметь в виду, что меры прямого административного принуждения могут в зависимости от ситуации применяться как к виновным, так и к невиновным гражданам (при пожарах, стихийных бедствиях), а меры административной ответственности - исключительно к лицам, совершившим административное правонарушение. Поэтому во всех случаях основанием для возникновения административной ответственности служит деяние (действие или бездействие), которое законом признается административным правонарушением. Так, Кодекс об административных правонарушениях относит к подобным деяниям курение в не установленных местах а железнодорожном транспорте, управление транспортными средствами в состоянии опьянения, безбилетный проезд в общественном транспорте, мелкое хулиганство, распитие спиртных напитков в общественных местах и т.д.

Административная ответственность - это особый вид юридической ответственности которому присущи все признаки последней. В то же время в законодательстве закрепляются признаки, характерные именно для данного вида ответственности, и они достаточно часто применяются органами исполнительной власти. Административная ответственность представляет собой систему административных взысканий, которые налагаются на виновное лицо специально уполномоченными органами и должностными лицами исполнительной и судебной власти. Наряду с общими признаками юридической ответственности административная ответственность характеризуется следующими особенностями:

* основанием административной ответственности является административное правонарушение;
* субъектами административной ответственности могут быть физические и юридические лица;
* мерой административной ответственности являются административные наказания, применяемые за совершение административных правонарушений;
* административные наказания применяются широким кругом полномочных органов и должностных лиц в судебном и внесудебном (административном) порядке;
* административные наказания применяются полномочными субъектами к неподчиненным им правонарушителям;
* применение административного наказания не влечет судимости и увольнения с работы;
* меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

В подавляющем большинстве случаев административная ответственность применяется за совершение административного правонарушения. Под административным правонарушением(проступком) признается, посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Например, участие в азартных играх, мелкое хулиганство, мелкое хищение и т.д.

Основными признаками административного правонарушения являются:

во-первых, то, что это деяние, выраженное во вне в виде действия (активного поведения) или бездействия (пассивного поведения). Мысли, убеждения, психические процессы не составляют правонарушения, кроме того, у лица должен быть хоть какой-то выбор между антисоциальным и правомерным поведением, иначе говорить о наличии деяния нельзя. Не образует деяния также и неконтролируемое телодвижение;

во-вторых, административное правонарушение - это антисоциальное деяние;

в-третьих, административное правонарушение - противоправное деяние. Это означает, что данное деяние нарушает нормы права, причем не только административного, но и любой другой отрасли, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

в-четвертых, административное правонарушение - это виновное (умышленное или неосторожное) деяние.

Административное правонарушение, в отличие, например от преступления не обладает уголовной противоправностью и характеризуется административной противоправностью, то есть нарушает нормы административного права. Отличие административного правонарушения от иных правонарушений по их юридическим последствиям заключается в том, что преступление влечет за собой такие специфические последствия, как уголовное наказание и судимость и характеризуется личным характером. И не могут быть подвергнуты уголовному наказанию, например, юридические лица. В отличие от этого, административному наказанию могут быть подвергнуты не только физические, но и юридические лица.

Административное взыскание является мерой ответственности за административное правонарушение и применяется в целях:

а) воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов и уважения к правопорядку;

б) предупреждения совершения им новых правонарушений;

в) предупреждения совершения правонарушений другими лицами

В КоАП закреплены следующие виды административных взысканий:

* предупреждение;
* штраф;
* возмездное изъятие предмета (реквизиция);
* конфискация предмета;
* лишение специального права;
* административный арест;
* установление надзора за предпринимательской деятельностью;
* лишение лицензии (патента) на определенный вид деятельности.

Таким образом, административная ответственность обладает широким спектром мер административного принуждения, носящих весьма специфичный характер и выделяющий административную ответственность в ряду других видов юридической ответственности, таких как, уголовная ответственность, гражданская ответственность, трудовая и т.д. Кроме того, рассматриваемый вид юридической ответственности носит публичный характер, назначается только за административное правонарушение и сочетает в себе как личную так и имущественную ответственность.

Задача №4

Проанализируйте Закон о «Санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и выделите меры административного принуждения и классифицируйте их.

Меры административной ответственности представляют собой систему административных взысканий, которые налагаются за лица, совершивших административный проступок. Эти взыскания носят принудительный характер. Административная ответственность является частью административного принуждения. Однако следует иметь в виду, что меры прямого административного принуждения могут в зависимости от ситуации применяться как к виновным, так и к невиновным гражданам (при пожарах, стихийных бедствиях), а меры административной ответственности - исключительно к лицам, совершившим административное правонарушение. Поэтому во всех случаях основанием для возникновения административной ответственности служит деяние (действие или бездействие), которое законом признается административным правонарушением.

В федеральном законе №52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» даны следующие определения: санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов с санитарно-эпидемиологическая обстановка - состояние здоровья населения и среды обитания на определенной территории в конкретно указанное время; государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний; санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию; ограничительные мероприятия (карантин) - административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных;

В п.4. п.5 ст. 18. «Санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам» указанного закона говорится: «4. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты. 5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов».

В п.4 ст. 20. «Санитарно-эпидемиологические требования к атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях» указано: «Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица в соответствии со своими полномочиями обязаны осуществлять меры по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, обеспечению соответствия атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека санитарным правилам».

В п.2 ст. 24. «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта» говорится: «Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила».

В п.2 ст.25. «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда» сказано: «Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны осуществлять санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия по обеспечению безопасных для человека условий труда и выполнению требований санитарных правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации к производственным процессам и технологическому оборудованию, организации рабочих мест, коллективным и индивидуальным средствам защиты работников, режиму труда, отдыха и бытовому обслуживанию работников в целях предупреждения травм, профессиональных заболеваний, [инфекционных заболеваний](#sub_115) и заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда».

В п.1 ст.28. «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения» говорится: «В дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства».

# Далее в гл. IV. «Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия» рассматриваются различные методы профилактического контроля. Так в п.1.3 ст.29. «Организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» указано: «В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и [массовых неинфекционных заболеваний (отравлений)](#sub_117) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению [ограничительных мероприятий (карантина)](#sub_114), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан. 3. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью, а также в случаях, предусмотренных [пунктом 2 статьи 50](#sub_5002) настоящего Федерального закона».

# В пп.1-3 ст.31. «Ограничительные мероприятия (карантин)»: «Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, на территории Российской Федерации, территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в случае угрозы возникновения и распространения [инфекционных заболеваний.](#sub_115) [Ограничительные мероприятия (карантин)](#sub_114) вводятся (отменяются) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения. 3. Порядок осуществления ограничительных мероприятий (карантина) и перечень инфекционных заболеваний, при угрозе возникновения и распространения которых вводятся ограничительные мероприятия (карантин), устанавливаются санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

В пп.1-3 ст. 32. «Производственный контроль»: «Производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и [среды обитания](#sub_102) таких продукции, работ и услуг. Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном санитарными правилами и государственными стандартами. Лица, осуществляющие производственный контроль, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его осуществления».

# В гл. VI. «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» ст. 51. «Полномочия главных государственных санитарных врачей и их заместителей» определено:

1. Главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными [статьей 50](#sub_50) настоящего Федерального закона, наделяются следующими полномочиями:

1) рассматривать материалы и дела о нарушениях санитарного законодательства;

2) предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства;

3) давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам [санитарно-эпидемиологические заключения](#sub_112), предусмотренные [статьей 42](#sub_42) настоящего Федерального закона;

4) давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения в установленные предписаниями сроки, о:

вызове в органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц для рассмотрения материалов и дел о нарушениях санитарного законодательства;

проведении в соответствии с осуществляемой ими деятельностью санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, предусмотренных [статьей 42](#sub_42) настоящего Федерального закона;

5) при выявлении нарушения санитарного законодательства, которое создает угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и [массовых неинфекционных заболеваний (отравлений)](#sub_117), принимать в установленном законом порядке меры по приостановлению:

проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов и ввода их в эксплуатацию;

эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;

разработки, производства, реализации и применения (использования) продукции;

производства, хранения, транспортировки и реализации продовольственного сырья, пищевых добавок, пищевых продуктов, питьевой воды и контактирующих с ними материалов и изделий;

использования водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях;

ввоза на территорию Российской Федерации продукции, не имеющей санитарно-эпидемиологического заключения о ее соответствии [санитарным правилам](#sub_109), или не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке потенциально опасных для человека химических, биологических, радиоактивных веществ, отдельных видов продукции, отходов, товаров, грузов;

6) при угрозе возникновения и распространения [инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих](#sub_116), выносить мотивированные постановления о:

госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания;

проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства;

проведении профилактических прививок гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям;

введении (отмене) [ограничительных мероприятий (карантина)](#sub_114) в организациях и на объектах;

7) за нарушение санитарного законодательства выносить мотивированные постановления о:

наложении административных взысканий в виде предупреждений или штрафов;

направлении в правоохранительные органы материалов о нарушении санитарного законодательства для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

В ст. 53. «Ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор» сказано: Должностные лица, осуществляющие [государственный санитарно-эпидемиологический надзор](#sub_111), за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, а также за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

# Ответственность за нарушение санитарного законодательства рассмотрена в гл. VII, в частности:

ст. 55. «Ответственность за нарушение санитарного законодательства» гласит: За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ст. 57. «Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда

вследствие нарушения санитарного законодательства»: «Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица вследствие нарушения санитарного законодательства, подлежит возмещению гражданином или юридическим лицом, причинившими вред, в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Вывод: таким образом, проанализировав Закон о «Санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» можно выделить следующие меры административного принуждения:

* предупреждение - санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; ограничительные мероприятия (карантин); производственный контроль (гл. IV ст.29, ст.31, ст.32);
* штраф - наложении административных взысканий в виде предупреждений или штрафов (гл. VI, ст.51);
* установление надзора за предпринимательской деятельностью (гл.II, ст. 24, ст.25);

Также за нарушение санитарного законодательства соответствующие дела могут быть направлены в правоохранительные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел; в случае обнаружения нарушений устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Список используемой литературы:**

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. №131-ФЗ
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ
3. Налоговый Кодекс РФ от 31.07.1998г. № 146-ФЗ
4. Постановление правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. N 759 «Правила задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации»
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
6. Приложение 1 к Правилам дорожного движения Российской Федерации
7. Федеральный закон №52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»