**Вариант № 5**

1. Административно-правовое регулирование межотраслевого управления.

**Задача 1.**

Каковы основания и порядок освобождения от административной ответственности? Какие обстоятельства относятся к обстоятельствам ограничивающим и смягчающим административную ответственность? Проанализируйте соответствующие статьи КоАП РФ.

**Задача 2.**

Двое пьяных граждан приставали в кинотеатре к зрителям, сквернословили, а гражданина Кузнецова, сделавшего им замечание, избили. Начальник РОВД квалифицировал эти действия как мелкое хулиганство и принял решение направить собранный материалы мировому судье.

Правомерны ли действия начальника РОВД?

В чем состоит отличие административного правонарушения от преступления?

1. Административно-правовые основы регулирования межотраслевого управления разделяются на административно-правовое регулирование в социально-экономической сфере, административно-правовое регулирование в сфере финансов и кредита, административно-правовое регулирование в сфере безопасности.   
   Административно-правовое регулирование в социально-экономической сфере является одно из приоритетных направлений заботы государства о своих гражданах. Государственная социальная помощь оказывается в целях: - поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан; - адресного и рационального использования бюджетных средств. Кроме того, осуществляется иное социальное обслуживание населения. Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Социальная помощь и социальное обслуживание осуществляется органами исполнительной власти [5 с. 87

Административно-правовое регулирование в сфере финансов и кредита является одно из приоритетных направлений общего регулирования в государстве, так как оно создает фундамент для проведения всех мероприятий, проводимых государственными органами, в том числе в сфере обороны, внешней и внутренней политики. Основой административно-правового регулирования в сфере финансов и кредита являются органы исполнительной власти, а именно налоговые органы, которые осуществляют контроль за соблюдением законодательства о финансах. Кроме того, контрольными функциями обладает и Национальный банк Республики Беларусь, который осуществляет контроль за деятельностью коммерческий и государственных банков Республики Беларусь. Контроль за финансами и правильностью исчисления налогов и сборов осуществляют налоговые органы, а так же в случаях, предусмотренных законодательством, таможенные органы и внебюджетные фонды. Налоговые органы Республики Беларусь – это единая система контроля за соблюдением налогового законодательства Республики Беларусь, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и других обязательных платежей, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет платежей при пользовании недрами, установленных законодательством, а также контроля за соблюдением валютного законодательства, осуществляемого в пределах компетенции налоговых органов [7 с. 81].   
Концепция национальной безопасности Республики Беларусь – система взглядов на обеспечение в Республике Беларусь безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Республики Беларусь. Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь являются: - своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Республики Беларусь; - реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз; - обеспечение суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, безопасности ее пограничного пространства; - подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса; - обеспечение на территории Республики Беларусь личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод; - совершенствование системы государственной власти Республики Беларусь, местного самоуправления и законодательства Республики Беларусь, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально - политической стабильности общества; - обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Республики Беларусь всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями. Основу системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, их состав, принципы и порядок действий определяются соответствующими законодательными актами Республики Беларусь.

1. **Глава 4. НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ**

Статья 4.1. Общие правила назначения административного наказания

1. Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

2. При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

3. При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

3.1. В случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_31.html#p7937) настоящего Кодекса, административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом размер назначаемого административного штрафа должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи Особенной [части](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_6.html#p432) настоящего Кодекса.

(часть третья.1 введена Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=93498;dst=100028) от 24.07.2007 N 210-ФЗ)

4. Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

5. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Статья 4.2. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

1. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

1.1) добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;

(п. 1.1 введен Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=48958;dst=100016) от 20.08.2004 N 118-ФЗ)

2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

3) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

2. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 4.3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

1. Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный [статьей 4.6](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p421) настоящего Кодекса;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

2. Обстоятельства, предусмотренные [частью 1](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p387) настоящей статьи, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Статья 4.4. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений

1. При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

2. При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

3. В случае, предусмотренном [частью 2](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p403) настоящей статьи, административное наказание назначается:

1) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

2) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

4. При назначении административного наказания в соответствии с [частями 2](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p403) и [3](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p404) настоящей статьи могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Статья 4.5. Давность привлечения к административной ответственности

1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации об экспортном контроле, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, патентного, антимонопольного, бюджетного, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, об охране здоровья граждан, в области санитарно- эпидемиологического благополучия населения, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, повлекших причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о естественных монополиях, об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях, о выборах и референдумах, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью, о рынке ценных бумаг, об инвестиционных фондах, а также за нарушение иммиграционных правил, правил пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников), законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, о противодействии коррупции, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

(в ред. Федеральных законов от 30.10.2002 [N 130-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=39385;dst=100010) от 04.07.2003 [N 94-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=95558;dst=100071) от 11.11.2003 [N 138-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=78606;dst=100283) от 20.08.2004 [N 118-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=48958;dst=100026) от 30.12.2004 [N 214-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=63329;dst=100202) от 27.12.2005 [N 193-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=57344;dst=100010) от 02.02.2006 [N 19-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=83425;dst=100262) от 08.05.2006 [N 65-ФЗ,](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=60087;dst=100009) от 27.07.2006 [N 139-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=61789;dst=100009), от 05.11.2006 [N 189-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=63648;dst=100012), от 29.12.2006 [N 262-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=64929;dst=100008), от 09.02.2007 [N 19-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=66072;dst=100008), от 19.07.2007 [N 141-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=69861;dst=100010), от 24.07.2007 [N 210-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=93498;dst=100030), от 25.12.2008 [N 280-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=82998;dst=100141), от 25.12.2008 [N 281-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=94216;dst=100177), от 30.12.2008 [N 309-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=83309;dst=100355), от 09.02.2009 [N 9-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=84603;dst=100013), от 17.07.2009 [N 160-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=89548;dst=100020), от 28.12.2009 [N 380-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=95513;dst=100026), от 30.04.2010 [N 69-ФЗ](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=99920;dst=100035))

(см. текст в предыдущей [редакции](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=99098;dst=1602))

2. При длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные [частью 1](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p411) настоящей статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

3. За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

4. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки, предусмотренные [частью 1](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_4.html#p411) настоящей статьи, начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

5. В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

6. Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_15.html#p3852), [14.31](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_15.html#p4129), [14.31.1](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_15.html#p4141) - [14.33](http://www.consultant.ru/popular/koap/13_15.html#p4167) настоящего Кодекса, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=99148) Российской Федерации.

(часть шестая введена Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=89548;dst=100021) от 17.07.2009 N 160-ФЗ)

Статья 4.6. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Статья 4.7. Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением

1. Судья, рассматривая дело об административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба.

Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в [порядке](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=98328;dst=100097) гражданского судопроизводства.

2. По делу об административном правонарушении, рассматриваемому иными уполномоченными органом или должностным лицом, спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом в порядке гражданского судопроизводства.

3. Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства.