## Реферат

по теме: **«Административно-правовое регулирование управления административно-политической сферой»**

**Содержание**

Вступительная часть

1. Административно-правовое регулирование управления обороной
2. Административно-правовое регулирование управления безопасностью

Заключительная часть

**1**. **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБОРОНОЙ**

**§1 Содержание управления обороной.**

Под обороной понимается система политических, экономи­ческих, военных, социальных, правовых и иных мер по подго­товке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конститу­ционными законами, федеральными законами и иными норматив­ными актами. Основным нормативным актом, определяющим организацию обороны, полномочия органов государственной власти России, функции органов государственной власти субъ­ектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, обязанности должностных лиц, права и обязан­ности граждан Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны, является Федераль­ный закон от 31 мая 1996 г. «Об обороне», в ред. от 29.06.04 г.

В целях обеспечения обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются Пограничные войска России, внутренние войска МВД России, Железнодорож­ные войска России, войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Феде­рации, войска гражданской обороны.

Для выполнения отдельных задач в области обороны привле­каются инженерно-технические и дорожно-строительные воин­ские формирования при федеральных органах исполнительной власти. Служба внешней разведки Российской Федерации, орга­ны федеральной службы безопасности, органы пограничной службы Российской Федерации и др.

Однако основой обороны являются Вооруженные Силы Рос­сии, которые призваны защищать суверенитет, территориаль­ную целостность и другие важные интересы Российской Федерации в случае совершения вооруженной агрессии против нее. Они могут быть также использованы для выполнения миро­творческих и иных задач, вытекающих из международных обя­зательств России. Организация и управление обороной включают:

* прогнозирование и оценку военной опасности и военной уг­розы;
* разработку основных направлений военной политики и поло­жений военной доктрины России;
* правовое регулирование в области обороны;
* строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил, других войск, воинских фор­мирований и органов, а также планирование их применения;
* разработку, производство и совершенствование систем уп­равления Вооруженными Силами, другими воинскими фор­мированиями и органами вооружения и военной техники, создание их запасов, а также планирование использования радиочастотного спектра;
* планирование перевода органов государственной власти, ор­ганов местного самоуправления и экономики страны на рабо­ту в условиях военного времени;
* мобилизационную подготовку;
* создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;
* планирование и осуществление мероприятий по граждан­ской и территориальной обороне, оперативное оборудование территории в целях обороны;
* развитие науки в интересах обороны;
* финансирование расходов на оборону;
* международное сотрудничество в целях коллективной без­опасности и совместной обороны и другие мероприятия в области обороны.

**§2 Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Обязанности должностных лиц. Права и обязанности граждан в области обороны**

Полномочия Президента Российской Федерации. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Си­лами Российской Федерации. Президент Российской Федера­ции: определяет основные направления военной политики; утверждает военную доктрину России; осуществляет руководст­во Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими фор­мированиями и органами; объявляет общую и частную мобилизацию; вводит военное положение с незамедлительным сообщением Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ о ведении военных действий; вводит в действие правовые акты военного времени и прекращает их действие; формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени.

Президент назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, утверждает планы строительства и дислока­ции Вооруженных Сил; присваивает высшие воинские звания; утверждает общевоинские уставы, положения о Министерстве обороны и Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также положения об органах управления других войск, воинских формирований и органов; издает указы о при­зыве на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы граждан России, проходящих военную служ­бу по призыву в порядке, предусмотренном федеральным зако­ном; осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, фе­деральными конституционными законами, федеральными зако­нами и законами Российской Федерации.

Постоянно действующим совещательным органом, осущест­вляющим подготовку решений Президента Российской Федера­ции в области военного строительства, реализацию решений Совета Безопасности Российской Федерации по стратегическим вопросам оборонной политики, является Совет обороны Российской Федерации, возглавляемый Президентом России.Полномо­чия Совета обороны определены в Положении о нем.

Полномочия Федерального Собрания в области обороны. Со­гласно Конституции Российской Федерации и закону «Об оборо­не» Совет Федерации и Государственная Дума обладают полномочиями в области обороны.

Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, уста­новленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете, а также принятые Государст­венной Думой федеральные законы в области обороны.

Совет Федерации утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории России или в отдельных ее местно­стях, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их пред­назначению; решает вопрос о возможности использования Воо­руженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюд­жете; принимает федеральные законы в области обороны.

Полномочия Правительства Российской Федерации в обла­сти обороны. Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов; разрабатывает и представля­ет в Государственную Думу предложения по расходам на оборо­ну в федеральном бюджете; организует оснащение Вооруженных Сил и других войск, воинских формирований и органов воору­жением и военной техникой по их заказам; организует обеспече­ние их материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами; обеспечивает выполнение государствен­ных программ и планов развития вооружения, создания инфра­структуры Вооруженных Сил; организует разработку и реализацию мобилизационных планов, планов накопления мо­билизационных ресурсов; утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан к воен­ной службе, проведении военных сборов, военно-врачебной экс­пертизе; определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны; ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничест­ва и заключает соответствующие межправительственные согла­шения, а также осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Феде­рации, законодательством России и указами Президента Россий­ской Федерации.

Функции органов исполнительной власти субъектов Россий­ской Федерации и органов местного самоуправления в области обороны. Органы исполнительной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органа­ми военного управления в пределах своей компетенции: органи­зуют и обеспечивают исполнение законодательства в области обороны; участвуют в разработке Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории России и обеспечивают в пределах своих территорий выполнение мероп­риятий по ее реализации и подготовке коммуникаций в целях обороны; организуют и обеспечивают воинский учет и подготов­ку граждан к военной службе, их призыв на военную службу, военные сборы и призыв по мобилизации; обеспечивают учет и мобилизационную подготовку транспортных и других техниче­ских средств в целях обороны; организуют работу по военно-пат­риотическому воспитанию граждан; обеспечивают исполнение законодательства о социальных гарантиях, установленных для граждан в связи с военной службой, их участием в военных действиях, а также для членов их семей; участвуют в планиро­вании мероприятий по гражданской и территориальной обороне и обеспечивают их выполнение; обеспечивают выполнение госу­дарственного оборонного заказа организациями в пределах своих территорий; координируют и согласовывают свою деятельность в области обороны с органами военного управления, а также выпол­няют иные функции в области обороны в соответствии с законода­тельством.

Функции организаций и обязанности их должностных лиц в области обороны. Организации независимо от форм собственно­сти в соответствии с законодательством выполняют договорные обязательства, предусмотренные государственным контрактом, заключенным на выполнение государственного оборонного заказа, на создание объектов военной инфраструктуры, обеспечение энергетическими и другими ресурсами, производство, поставку и ремонт вооружения и вооруженной техники, другого военного имущества, а также договорные обязательства по подрядным работам и предоставлению услуг для нужд Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов; выполняют мобилизационные задания по подготовке и созданию на военное время специальных формирований; обеспечивают выполнение мероприятий по гражданской и территориальной обороне и при­нимают в них участие; исполняют военно-транспортную обязан­ность; осуществляют воинский учет; предоставляют для нужд обороны здания, сооружения, транспортные средства и т.п.

Должностные лица организаций исполняют свои обязанно­сти в области обороны, предусмотренные законодательством; создают работникам условия для выполнения ими воинской обязанности; оказывают содействие в создании организаций, деятельность которых направлена на укрепление обороны.

Права и обязанности граждан России в области обороны. Граждане исполняют воинскую обязанность в соответствии с федеральным законодательством; принимают участие в мероп­риятиях по гражданской и территориальной обороне; могут со­здавать организации и общественные объединения, содействующие укреплению обороны. Граждане предоставляют в военное время для нужд обороны по требованию федеральных органов исполнительной власти здания, сооружения, транспорт­ные средства и другое имущество, находящееся в их собственно­сти, с последующей компенсацией понесенных расходов.

**§3. Система и правовое положение органов военного управления**

Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из цент­ральных органов военного управления, объединений, соедине­ний, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, в Тыл Вооруженных Сил и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Управление Вооруженными Силами осуществляет министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Си­лами.

Министерство обороны является федеральным органом ис­полнительной власти, отвечающим за развитие и состояние Воо­руженных Сил, их боеготовность, воинскую дисциплину подчиняясь в своей деятельности Президенту Российской Феде­рации. В соответствии с федеральным законодательством и По­ложением о Минобороне России, которое определяет правовой статус Министерства, последнее осуществляет следующие основ­ные *функции:*

*•* участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и военной доктрине России;

• разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил, координирует в целях обороны разработку концепций строи­тельства и развития Вооруженных Сил, других войск, воин­ских формирований и органов;

• разрабатывает федеральную государственную программу во­оружения и развития военной техники, а также предложе­ния по государственному оборонному заказу;

• разрабатывает предложения по расходам на оборону в проек­те федерального бюджета, порядку расходования Миноборо­ны выделенных средств и представляет их в Правительство России;

• организует научные исследования в целях обороны, заказы­вает и финансирует на договорной основе научно-исследова­тельские и опытно-конструкторские работы в области обороны;

• заказывает и финансирует производство и закупку вооруже­ния и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооружен­ных Сил, других войск, воинских формирований и органов; обеспечивает мобилизационную готовность Вооруженных Сил Российской Федерации.

Минобороны России обеспечивает социальную защиту воен­нослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил, граж­дан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Оно представляет Президенту России проекты общевоинских уставов и других нормативных актов, регулирующих управление в обла­сти обороны; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Россий­ской Федерации по вопросам обороны; сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные Положением о Министерст­ве обороны Российской Федерации.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации разрабатывает предложения по военной доктрине, план строи­тельства Вооруженных Сил и координирует разработку планов строительства и развития Вооруженных Сил, других войск, во­инских формирований и органов; разрабатывает с участием фе­деральных органов исполнительной власти, в составе которых или при которых имеются другие войска, воинские формирова­ния и органы. План применения Вооруженных Сил, Мобилиза­ционный план Вооруженных Сил и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории России в целях обороны.

Генеральный штаб координирует оперативную и мобилиза­ционную подготовку войск, организует планирование и осущест­вление мероприятий по обеспечению ядерной безопасности и предотвращению несанкционированного применения ядерного оружия. Он анализирует и координирует проведение в стране мероприятий по воинскому учету, подготовке граждан к воен­ной службе и их призыву на военную службу и военные сборы.

Генеральный штаб осуществляет разведывательную деятель­ность в целях обороны и безопасности; организует проведение мероприятий по поддержанию боевой и мобилизационной готов­ности Вооруженных Сил Российской Федерации; участвует в разработке Плана гражданской обороны; организует мобилиза­ционное и стратегическое развертывание Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также осу­ществляет иные полномочия в области обороны в соответствии с Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Россий­ской Федерации.

Органы управления родами войск, военными округами, окру­гами противовоздушной обороны, флотами, войсковыми соедине­ниями и частями. Управление сухопутными войсками, ракетными войсками стратегического назначения, войсками противовоздушной обороны, воздушно-десантными войсками, Военно-Морским Флотом, соответственно, осуществляют главно­командующие .

Во главе военных округов, округов противовоздушной оборо­ны и флотов стоят командующие войсками округов (флотов).

Военный округ — это территориальное объединение воин­ских частей, соединений, военных учебных заведений, военных учреждений. При этом территория военного округа не совпадает с той или иной национально-территориальной или административ­но-территориальной единицей, а может охватывать территорию нескольких республик, краев, областей. В отличие от военного округа флот является не территориальным, а оперативным объеди­нением Военно-Морского Флота Российской Федерации.

Командующий военным округом (флотом) осуществляет свою деятельность через соответствующие штабы, управления, отделы округа (флота), подчиняясь министру обороны и коман­дующему соответствующим видом Вооруженных Сил.

Важная роль в руководстве Вооруженными Силами принадле­жит военным советам, которые действуют на постоянной основе и являются совещательными органами в видах Вооруженных Сил, в родах войск, в военных округах, на флотах. Военные советы разрабатывают предложения и рекомендации, связанные с реали­зацией государственной военной политики в войсках и на флотах, со строительством Вооруженных Сил, с проведением в жизнь мероприятий по обеспечению боевой готовности войск, с укрепле­нием правопорядка и повышением воинской дисциплины.

Военные советы взаимодействуют с соответствующими тер­риториальными органами государственной власти по вопросам обеспечения выполнения нормативных правовых актов в обла­сти обороны, социально-правовой защиты военнослужащих и членов их семей, по подготовке территорий в целях обороны, по призыву на военную службу и др.

Управление войсковыми соединениями и частями (армиями, дивизиями, полками и др.) осуществляют *командиры* соответст­вующих соединений, воинских частей, их заместители и подчи­ненные им штабы и службы. Обязанности и права указанных военных должностных лиц, осуществляющих функции командо­вания, определены воинскими уставами. Органы управления соединений и частей несут полную ответственность за боеспособ­ность соединения (части), за боевую подготовку, за организацию войскового хозяйства и сохранность имущества. Основным орга­ном командира по управлению соединением (частью) является штаб, который непосредственно и оперативно организует управ­ление соединением (частью).

**Военные комиссариаты.** В систему органов управления обо­роной входят военные комиссариаты, создаваемые в субъектах Российской Федерации, городах и районах. Они возглавляются соответствующими военными комиссарами, которые являются организаторами военной работы в республике, крае, области, городе, округе, районе. В тесной связи с государственными орга­нами и общественными организациями военные комиссары осу­ществляют учет военнообязанных, организуют проведение призывов на военную службу, военные сборы, а также работу с гражданами, пожелавшими служить в Вооруженных Силах по контракту.

Важными функциями военных комиссариатов являются также подготовка молодежи к военной службе, проведение обо­ронно-массовых и военно-патриотических мероприятий, оказа­ние социальной помощи уволенным офицерам, прапорщикам, мичманам, членам их семей и членам семей погибших воинов, в том числе оказание содействия вышеуказанным лицам в трудо­устройстве, получении жилья, решении иных вопросов социаль­ного характера.

**§4 Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации. Военная служба**

Конституция Российской Федерации (ст. 59) устанавливает, что защита Отечества является долгом и обязанностью граждан Российской Федерации, которые реализуются, как правило, по­средством прохождения действительной военной службы в Воо­руженных Силах Российской Федерации.

Порядок и организация комплектования Вооруженных Сил России регулируются законами: «О воинской обязанности и военной службе» , «Об обороне» , а также Положением о воин­ском учете, утвержденным постановлением Правительства Рос­сийской Федерации от 22 марта 1995 г.

Воинская обязанность предусматривает: воинский учет; под­готовку к военной службе; поступление на военную службу; прохождение военной службы; пребывание в запасе (резерве); военное обучение в военное время.

Законодательством установлено, что гражданин вправе в соответствии с законом вместо прохождения военной службы проходить альтернативную службу. От воинской обязанности освобождаются граждане: мужского пола моложе 16 лет и стар­ше 60 лет; женского пола моложе 18 лет и старше 50 лет; не годные к военной службе по состоянию здоровья.

На военную службу призываются граждане в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете и не имеющие право на освобождение от призыва на военную службу или его отсрочку.

Призыв граждан на военную службу организует глава адми­нистрации района или города совместно с военным комиссаром района или города. Для организации и проведения призыва в районах и городах образуются призывные комиссии, на которые возлагается организация медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву, и принятие в отношении каж­дого изних индивидуального решения. Такими решениями мо­гут быть: о призыве гражданина на военную службу; о направлении на альтернативную службу; о предоставлении от­срочки от призыва; об освобождении от призыва на военную службу; об освобождении от воинской обязанности. В случае уклонения гражданина от призыва на военную службу призыв­ная комиссия направляет соответствующие материалы в следст­венные органы.

Призывная комиссия принимает также решение о виде, роде войск Вооруженных Сил или других войск, в котором гражда­нин будет проходить военную службу. Решение комиссии может быть обжаловано в призывную комиссию субъекта Российской Федерации или в суд.

Комплектование Вооруженных Сил посредством контракта предполагает добровольное заключение письменного договора о прохождении военной службы между гражданином и Министер­ством обороны Российской Федерации (министерством, ведомст­вом, в которых законодательством предусмотрена военная служба) в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать граждане мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет и граждане женского пола в возрасте от 20 до 40 лет. Предвари­тельно желающие служить по контракту подлежат медицинскому освидетельствованию. Их данные: общеобразовательный ценз; уро­вень профессиональной подготовки; морально-психологические качества; физическая подготовка должны соответствовать также требованиям, установленным законом. При соответствии предъ­являемым требованиям граждане могут заключить контракт о прохождении военной службы. Отказ в заключении с граждани­ном контракта может быть обжалован в суд.

Законом о воинской обязанности и военной службе установ­лены три вида контрактов: а) контракт о прохождении военной службы в кадрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, органов внешней разведки или в органах феде­ральной службы безопасности; б) контракт о прохождении воен­ной службы в кадрах конкретной воинской части; в) контракт о прохождении военной службы на конкретной должности в кон­кретной воинской части.

Контракт о прохождении военной службы заключается на срок 3, 5 или 10 лет, а также на меньший срок. Он может быть расторгнут досрочно с согласия подписавших его сторон в случае заключения военнослужащим иного вида контракта о прохожде­нии военной службы.

Таким образом, комплектование Вооруженных Сил осуществля­ется: военнослужащими путем призыва граждан России на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан России на военную службу. Комплектование Вооруженных Сил осуществляется также гражданским персоналом — путем добровольного поступления на работу.

Успешное комплектование Вооруженных Сил Российской Фе­дерации во многом зависит от организации подготовки граждани­на к военной службе. Эту подготовку, которая предусматривает получение необходимых знаний по вопросам обороны, воинской обязанности граждан, приобретение навыков в области граждан­ской обороны, занятия военно-прикладными видами спорта, овла­дение военными специальностями и т.д., граждане могут получить в образовательных учреждениях. Порядок подготовки молодежи к военной службе определен Законом Российской Федерации «Об образовании» в редакции Закона Российской Федерации от 12 июля 1995 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Военная служба. Статья 35 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» определяет воен­ную службу как особый вид государственной службы граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, органах внешней разведки и федеральных органах службы без­опасности. Порядок организации и прохождения военной служ­бы в Вооруженных Силах определен вышеуказанным законом, Законом Российской Федерации «Об обороне». Законом Россий­ской Федерации от 22 января 1993 г. «О статусе военнослужащих» , воинскими уставами и другими нормативными актами органов государственной власти. Особенности прохождения во­енной службы в других войсках, органах внешней разведки, федеральных органах службы безопасности определяются зако­нами, регулирующими их деятельность.

Военная служба подразделяется на действительную службу и службу в запасе. Действительная служба — это служба граж­дан в Вооруженных Силах Российской Федерации, других вой­сках, частях, подразделениях, учебных заведениях и других военных органах. Лица, проходящие действительную военную службу, являются военнослужащими. Их правовой статус определя­ется военным законодательством, в частности Законом Российской Федерации от 22 января 1993 г. «О статусе военнослужащих». Граждане, состоящие в запасе, именуются военнообязанными. Ли­ца, пребывающие в запасе, могут призываться на военные сборы для подготовки или переподготовки к военной службе. Продол­жительность каждого военного сбора не может превышать двух месяцев. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев. Порядок прохождения военных сборов опре­деляется законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о порядке проведения военных сборов, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Военнослужащие и военно­обязанные приносят Военную присягу.

Военнослужащие и военнообязанные подразделяются на солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков, мичманов и офицерский состав. Последний подразделяется на младший офицерский состав (от младшего лейтенанта до капитана вклю­чительно и им равные), старший офицерский состав (от майора до полковника включительно и им равные), высший офицер­ский состав (генералы, адмиралы и маршалы).

Прохождение действительной военной службы предполагает исполнение военнослужащими воинских обязанностей, к кото­рым относятся: участие в боевых действиях; исполнение долж­ностных обязанностей, установленных в соответствии с воинскими уставами; несение боевого дежурства (боевой служ­бы); участие в учениях и походах кораблей; выполнение прика­зов, распоряжений, отданных командиром; нахождение на территории воинской части в течение установленного распоряд­ком дня служебного времени или дольше если это вызвано служебной необходимостью; нахождение в служебной команди­ровке; прохождение военных сборов; следование к месту служ­бы; лечение; оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении законности и правопорядка; защита жизни, здо­ровья, чести и достоинства личности и др.

Законом Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О воинской обязан­ности и военной службе» от 7 апреля 1995 г. для военнослужа­щих определены следующие сроки службы: для проходящих военную службу по призыву — 24 месяца; для имеющих высшее образование и проходящих военную службу по призыву — 12 месяцев; для проходящих военную службу по контракту — на срок контракта.

Военнослужащие по окончании срока службы и достижении установленного законом предельного возраста увольняются из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации и зачисляются в запас, получая правовой статус военнообязанного запаса.

Военнообязанные, пребывающие в запасе и достигшие пре­дельного возраста пребывания в запасе либо признанные не годны­ми к военной службе по состоянию здоровья, переводятся военным комиссариатом в отставку и снимаются с воинского учета.

Правовой статус военнослужащих. Права, свободы, обязан­ности и ответственность военнослужащих определены Законом Российской Федерации «О статусе военнослужащих», а также иными нормативными актами.

Граждане Российской Федерации приобретают статус воен­нослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием этой службы. На граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, предусмотренных вышеуказанным законом и иным законодательством Российской Федерации. На членов семей во­еннослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и чле­нов их семей распространяются льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные пользуются политическими, социально-экономическими права­ми и свободами и несут обязанности граждан Российской Феде­рации. Особенности правового статуса военнослужащих в обществе определяются возложенными наних обязанностями по вооруженной защите государства, связанными с необходимо­стью беспрекословного выполнения поставленных задач в лю­бых условиях, в том числе с риском для жизни.

Права и льготы военнослужащих. С учетом особенностей военной службы им предоставлены определенные льготы. Так, военнослужащие получают за счет государства денежное доволь­ствие, продовольственный паек (денежную компенсацию вместо выдачи пайка), обеспечиваются вещевым имуществом. Они име­ют право на бесплатный проезд и почтовые отправления, пользу­ются льготами по налогам, имеют льготы по оплате жилья. Для военнослужащих предусмотрены льготные условия при трудо­устройстве. Граждане, уволенные с военной службы, пользуются преимущественным правом поступления в государственные об­разовательные учреждения.

Обязанности военнослужащих подразделяются на общие, должностные и специальные. К общим обязанностям относятся: защита суверенитета и территориальной целостности России, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения и другие, которые составляют существо воинского долга. Военнослужащий обязан: быть верным Военной присяге, строго соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы, требования общевоинских уставов Вооруженных Сил Россий­ской Федерации, беспрекословно выполнять приказы команди­ров (начальников); совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество; быть бдительным, хранить государственную и военную тайну и др.

Должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются законодательными актами, воински­ми уставами и другими нормативными документами. Военнослу­жащие, находящиеся на боевой службе (дежурстве), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоя­тельствах. выполняют специальные обязанности. Для выполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться до­полнительными правами (на применение оружия, силы, предъяв­лять требования, обязательные к исполнению, и др.), которые определяются законодательством.

Ответственность военнослужащих. В зависимости от харак­тера и тяжести совершенного правонарушения военнослужащие несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Военнообязанные и призывники за нарушение правил воин­ского учета, неявку по вызову в военный комиссариат без уважи­тельных причин, за умышленную порчу или небрежное хранение военных билетов, повлекшие их утрату, привлекаются к админи­стративной ответственности. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы влечет уголовную ответст­венность по ст. 328 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

**§5 Взаимоотношения органов управления обороной с органами внутренних дел**

Взаимоотношения органов управления обороной с органами внутренних дел базируются на основе сотрудничества и взаимодей­ствия. Органы внутренних дел участвуют в организации террито­риальной обороны Российской Федерации, организуют совместные действия с Вооруженными Силами, другими войсками и воински­ми формированиями по осуществлению обороны. МВД России производит в установленном порядке согласование с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации размещение основных видов вооружения, подлежащих ограничению (контро­лю) в соответствии с международными договорами России.

Органы внутренних дел обязаны оказывать военным комиссариатам помощь и содействие в проведении призыва граждан на действительную военную службу (военные сборы), в контроле за соблюдением гражданами правил воинского учета. Органы внутренних дел организуют и осуществляют розыск лиц, укло­няющихся от призыва на военную службу.

Граждане Российской Федерации приобретают статус воен­нослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием этой службы. На граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, предусмотренных вышеуказанным законом и иным законодательством Российской Федерации. На членов семей во­еннослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и чле­нов их семей распространяются льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные пользуются политическими, социально-экономическими права­ми и свободами и несут обязанности граждан Российской Феде­рации. Особенности правового статуса военнослужащих в обществе определяются возложенными наних обязанностями по вооруженной защите государства, связанными с необходимо­стью беспрекословного выполнения поставленных задач в лю­бых условиях, в том числе с риском для жизни.

Права и льготы военнослужащих. С учетом особенностей военной службы им предоставлены определенные льготы. Так, военнослужащие получают за счет государства денежное доволь­ствие, продовольственный паек (денежную компенсацию вместо выдачи пайка), обеспечиваются вещевым имуществом. Они име­ют право на бесплатный проезд и почтовые отправления, пользу­ются льготами по налогам, имеют льготы по оплате жилья. Для военнослужащих предусмотрены льготные условия при трудо­устройстве. Граждане, уволенные с военной службы, пользуются преимущественным правом поступления в государственные об­разовательные учреждения.

Обязанности военнослужащих подразделяются на общие, должностные и специальные. К общим обязанностям относятся: защита суверенитета и территориальной целостности России, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения и другие, которые составляют существо воинского долга. Военнослужащий обязан: быть верным Военной присяге, строго соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы, требования общевоинских уставов Вооруженных Сил Россий­ской Федерации, беспрекословно выполнять приказы команди­ров (начальников); совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество; быть бдительным, хранить государственную и военную тайну и др.

Должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются законодательными актами, воински­ми уставами и другими нормативными документами. Военнослу­жащие, находящиеся на боевой службе (дежурстве), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоя­тельствах, выполняют специальные обязанности. Для выполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться до­полнительными правами (на применение оружия, силы, предъяв­лять требования, обязательные к исполнению, и др.), которые определяются законодательством.

Ответственность военнослужащих. В зависимости от харак­тера и тяжести совершенного правонарушения военнослужащие несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Военнообязанные и призывники за нарушение правил воин­ского учета, неявку по вызову в военный комиссариат без уважи­тельных причин, за умышленную порчу или небрежное хранение военных билетов, повлекшие их утрату, привлекаются к админи­стративной ответственности. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы влечет уголовную ответст­венность по ст. 328 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

**2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

**§1 Понятие, содержание и особенности управления безопасностью**

Безопасность — это неприкосновенность государственного суверенитета, территориальной целостности и обороноспособно­сти Российской Федерации, ее конституционного строя, прав, свобод и законных интересов личности.

Управление безопасностью представляет деятельность госу­дарственных органов по обеспечению безопасности личности, общества и государства, состоящую в осуществлении контрраз­ведывательных и разведывательных мероприятий; в предупреж­дении, пресечении и раскрытии деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильст­венное изменение конституционного строя Российской Федера­ции и предусмотренных законом других преступлений; в обеспечении защиты сведений, составляющих государственную тайну; в охране Государственной границы России.

Управление безопасностью имеет свои *особенности.* Во-пер­вых, оно не ограничивается пределами отрасли управления, ибо защита прав, свобод граждан, государственных интересов, госу­дарственной тайны является функцией всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций. Во-вторых, органы, обеспечивающие безопасность, помимо управленческой деятельности осуществляют оперативно-розыскные мероприя­тия, проводят дознание и предварительное следствие по дела, которые отнесены законом к их ведению. В-третьих, для управ­ления безопасностью, так же как и для управления обороной, характерны централизация, единоначалие, особый порядок про­хождения службы в органах безопасности, строгая дисциплина.

Управление безопасностью отнесено Конституцией Россий­ской Федерации к ведению России. Федеральные органы пред­ставительной и исполнительной власти образуют органы и службы безопасности, определяют их правовой статус, а также решают другие вопросы по обеспечению безопасности. Так, Фе­деральное Собрание Российской Федерации принимает законы по вопросам безопасности. Президент России издает указы, осуществляет руководство деятельностью органов безопасности, Правительство Российской Федерации принимает меры по обес­печению безопасности России.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод челове­ка и гражданина, режим пограничных зон и др.

К органам исполнительной власти, непосредственно осуще­ствляющим управление безопасностью, относятся: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Служба безопасно­сти Президента Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Рос­сийской Федерации. Федеральная пограничная служба Россий­ской Федерации и др.

**§2 Система и правовое положение органов федеральной службы безопасности и других служб безопасности**

Органы федеральной службы безопасности являются состав­ной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают без­опасность личности, общества и государства.

Руководство деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Система органов федеральной службы безопасности. Органы федеральной службы безопасности представляют собой единую централизованную систему. В состав этой системы входят: Феде­ральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ Рос­сии); управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности); управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках и иных военных форми­рованиях, а также в их органах управления (органы безопасно­сти в войсках). Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках находятся в прямом подчинении Феде­ральной службе безопасности России.

Органы Федеральной службы безопасности в своем подчине­нии имеют предприятия, учебные заведения, научно-исследова­тельские, экспертные и военно-медицинские учреждения и подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения и др.

Возглавляет систему органов безопасности Федеральная служба безопасности Российской Федерации, которая является органом исполнительной власти. Она создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осущест­вляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные и иные акты, непос­редственно реализует основные направления деятельности орга­нов безопасности.

Структура и организация деятельности ФСБ России опреде­ляются Положением о ней, утверждаемым Президентом Россий­ской Федерации. ФСБ России возглавляет директор на правах федерального министра.

Деятельность органов ФСБ осуществляется на основе *принципов:* законности; уважения и соблюдения прав и свобод чело­века и гражданина; гуманизма; единства системы органов федеральной службы безопасности и централизма управления ими; конспирации, сочетания гласности и негласных методов и средств деятельности.

Административно-правовой статус органов федеральной службы безопасности. Правовую основу деятельности органов ФСБ составляют Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 22 февраля 1995 г. «Об органах феде­ральной службы безопасности в Российской Федерации», Поло­жение о федеральной службе безопасности Российской Федерации. Деятельность органов ФСБ России осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Феде­рации.

Федеральный Закон об органах федеральной службы без­опасности в Российской Федерации определяет назначение, сис­тему, правовые основы, принципы, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов ФСБ, а также порядок контроля и надзора за их деятельностью.

Основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности. Деятельность органов ФСБ России осуще­ствляется по следующим направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с преступностью; разведывательная дея­тельность.

*Контрразведывательная деятельность —* это деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций ино­странных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности России.

Основаниями для осуществления этой деятельности являют­ся: наличие данных о признаках разведывательной и иной дея­тельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности стране; необходимость обеспечения защиты сведе­ний, составляющих государственную тайну; необходимость изу­чения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам безопасности на конфиденциальной основе; необходимость обеспечения собственной безопасности.

*Борьба с преступностью.* Органы безопасности в соответст­вии с законодательством осуществляют оперативно-розыскную деятельность, направленную на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, дознание и предвари­тельное следствие по делам, которые отнесены законом к их ведению. Эта деятельность осуществляется в соответствии с за­коном «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», уголовным и уголовно-процессуальным законода­тельством, а также законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации».

На органы безопасности федеральными законами и иными нормативными актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

*Разведывательная деятельность* осуществляется органами ФСБ в пределах своих полномочий и во взаимодействии с орга­нами внешней разведки Российской Федерации. Порядок прове­дения разведывательных мероприятий, а также использования негласных методов и средств при осуществлении разведыватель­ной деятельности определяется нормативными актами ФСБ Рос­сии. Сведения об организациях, тактике, методах и средствах осуществления разведывательной деятельности составляют госу­дарственную тайну.

Обязанности органов федеральной службы безопасности. В соответствии с поставленными перед ними задачами органы безопасности *обязаны:*

*-* информировать Президента и Председателя Правительства Российской Федерации по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной вла­сти субъектов федерации об угрозах безопасности России;

- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность спецслужб, организаций иностранных го­сударств, отдельных лиц, направленную на нанесение ущер­ба безопасности страны; добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности России, повышения ее экономического, научно-технического и обо­ронного потенциала;

- выявлять, предупреждать и пресекать преступления, осуще­ствлять дознание и предварительное следствие по делам, отнесенным законодательством к их ведению; осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или по­дозреваемых в их совершении; выявлять, предупреждать и пресекать акты терроризма; разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью не­законных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, Пограничных войсках Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, Войсках гражданской обороны Российской Федера­ции, иных воинских формированиях и в органах управления, а также в органах внутренних дел, федеральных органах нало­говой полиции, федеральных органах правительственной связи и информации, таможенных органах Российской Федерации;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объ­ектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных.

Основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности. Деятельность органов ФСБ России осуще­ствляется по следующим направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с преступностью; разведывательная дея­тельность.

*Контрразведывательная деятельность —* это деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций ино­странных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности России.

Основаниями для осуществления этой деятельности являют­ся: наличие данных о признаках разведывательной и иной дея­тельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности стране; необходимость обеспечения защиты сведе­ний, составляющих государственную тайну; необходимость изу­чения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам безопасности на конфиденциальной основе; необходимость обеспечения собственной безопасности.

*Борьба с преступностью.* Органы безопасности в соответст­вии с законодательством осуществляют оперативно-розыскную деятельность, направленную на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, дознание и предвари­тельное следствие по делам, которые отнесены законом к их ведению. Эта деятельность осуществляется в соответствии с за­коном «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», уголовным и уголовно-процессуальным законода­тельством, а также законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации».

На органы безопасности федеральными законами и иными нормативными актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

*Разведывательная деятельность* осуществляется органами ФСБ в пределах своих полномочий и во взаимодействии с орга­нами внешней разведки Российской Федерации. Порядок прове­дения разведывательных мероприятий, а также использования негласных методов и средств при осуществлении разведыватель­ной деятельности определяется нормативными актами ФСБ Рос­сии. Сведения об организациях, тактике, методах и средствах осуществления разведывательной деятельности составляют госу­дарственную тайну.

Обязанности органов федеральной службы безопасности. В соответствии с поставленными перед ними задачами органы безопасности *обязаны:*

*-* информировать Президента и Председателя Правительства Российской Федерации по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной вла­сти субъектов федерации об угрозах безопасности России;

- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность спецслужб, организаций иностранных го­сударств, отдельных лиц, направленную на нанесение ущер­ба безопасности страны; добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности России, повышения ее экономического, научно-технического и обо­ронного потенциала;

- выявлять, предупреждать и пресекать преступления, осуще­ствлять дознание и предварительное следствие по делам, отнесенным законодательством к их ведению; осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или по­дозреваемых в их совершении; выявлять, предупреждать и пресекать акты терроризма; разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью не­законных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, Пограничных войсках Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, Войсках гражданской обороны Российской Федера­ции, иных воинских формированиях и в органах управления, а также в органах внутренних дел, федеральных органах нало­говой полиции, федеральных органах правительственной связи и информации, таможенных органах Российской Федерации;

- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объ­ектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопас­ность в сфере космических исследований, приоритетных на­учных разработок, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Россий­ской Федерации.

Органы безопасности обязаны участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государст­венную тайну; осуществлять контроль за обеспечением сохран­ности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на пред­приятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности; в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну.

Органы ФСБ во взаимодействии со Службой внешней раз­ведки Российской Федерации должны проводить мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан России за ее пределами; осуществлять во взаимодействии с Пограничными войсками меры по обеспечению охраны Государственной грани­цы Российской Федерации; обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств ино­странных государств на территории России; участвовать совме­стно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории России общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий.

На органы безопасности возлагается обязанность осуществлять регистрацию и централизованный учет радио данных и радиоизлучении, передающих радиоэлектронных средств; выявление на тер­ритории России радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности России, а также радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, используемых в противоправных целях.

Органы безопасности участвуют в соответствии с законода­тельством в решении вопросов, касающихся приема в россий­ское гражданство и выхода из него, въезда на территорию России и выезда за ее пределы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации и др.

Права органов федеральной службы безопасности. Органам ФСБ для выполнения возложенных на них обязанностей предо­ставляется *право:*

*-* устанавливать на конфиденциальной основе отношения со­трудничества с лицами, давшими на то согласие; осуществ­лять оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений; производить дознание и предварительное следствие по уго­ловным делам, которые отнесены законодательством к веде­нию федеральной службы безопасности;

- осуществлять шифровальные работы в органах ФСБ, а также контроль за соблюдением режима секретности при обраще­нии с шифрованной информацией в шифровальных подразде­лениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности; получать без­возмездно от них необходимую информацию;

*-* использовать в предусмотренных в Законе об органах ФСБ случаях средства связи и транспорта, принадлежащие государ­ственным органам, предприятиям, учреждениям и организа­циям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств, которые законодательством освобожде­ны от такого использования), а также гражданам;

- в установленных Законом об органах ФСБ случаях беспрепят­ственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и орга­низаций независимо от форм собственности; проверять у граж­дан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность; осуществлять административное задержание право­нарушителей; производить их личный досмотр, досмотр и изъ­ятие вещей и документов; применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, предус­мотренных законодательством и иными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников милиции.

Федеральным законом об органах ФСБ органы безопасности и их сотрудники наделены и иными правами для выполнения возложенных на них задач и служебных обязанностей.

**§3 Лица, содействующие органам федеральной службы безопасно­сти.**

Как уже отмечалось, органы ФСБ могут привлекать отдель­ных лиц с их согласия к содействию в решении возложенных на органы обязанностей на гласной и негласной (конфиденциаль­ной) основе, в том числе в качестве внештатных сотрудников. Их полномочия определяются нормативными актами ФСБ Рос­сии.

Лица, оказывающие содействие органам безопасности, име­ют право: заключать контракт с органами ФСБ о конфиденциаль­ном сотрудничестве; получать от сотрудников ФСБ разъяснения своих задач, обязанностей и прав; использовать в целях конспира­ции документы, зашифровывающие личность; получать вознаг­раждение, компенсацию за ущерб, причиненный их здоровью либо имуществу в процессе содействия органам ФСБ.

Указанные лица обязаны: соблюдать условия заключенного с органами безопасности контракта или договоренности о сотруд­ничестве; выполнять поручения органов безопасности, направлен­ные на осуществление возложенных на них обязанностей; не допускать умышленного предоставления необъективной, непол­ной, ложной или клеветнической информации; не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, и иные сведе­ния, ставшие им известными в процессе оказания содействия органам ФСБ.

Запрещается использовать конфиденциальное содействие на контактной основе депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, не­совершеннолетних, священнослужителей и полномочных офи­циально зарегистрированных религиозных организаций.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам ФСБ содействие на конфиденциальной основе, составляют госу­дарственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия этих лиц и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Контроль и надзор за деятельностью органов федеральной службы безопасности. Контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и судебные органы в пределах полномочий, опреде­ляемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Депу­таты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности органов ФСБ в поряд­ке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Надзор за исполнением органами ФСБ законов Российской Федерации осуществляет Генеральный прокурор Российской Фе­дерации и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам ФСБ содействие на конфиденциальной основе, а также об орга­низации, тактике, методах и средствах осуществления деятель­ности органов ФСБ в предмет прокурорского надзора не входят.

Кроме органов ФСБ функции по обеспечению безопасности и охране государственной тайны осуществляют и иные органы. Так, функции охраны Президента Российской Федерации и чле­нов его семьи осуществляет *Служба Безопасности Президента Российской Федерации.*

Указанная Служба безопасности в своей деятельности руко­водствуется Конституцией Российской Федерации, федеральны­ми законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Положением о Службе безопасности Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г.

Основными задачами службы безопасности Президента яв­ляются:

- обеспечение безопасности Президента Российской Федера­ции в местах постоянного или временного пребывания, в том числе на трассах проезда;

- прогнозирование и своевременное выявление угроз безопас­ности Президента России, осуществление мер по их предуп­реждению и нейтрализации;

- осуществление государственной охраны членов семьи Прези­дента Российской Федерации и др.

Общее руководство Службой безопасности осуществляет не­посредственно Президент. Службу возглавляет Директор, на­значаемый Президентом.

Функции по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране (объекты государственной охраны), осу­ществляет *Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) —* федеральный орган государственной охраны. ФСО России входит в структуру федеральных органов исполни­тельной власти. Руководство ФСО России осуществляют Президент России, а также Правительство России. В ФСО России предусматривается военная служба.

ФСО России в своей деятельности руководствуется Консти­туцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 апреля 1996 г. «О государственной охране», иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президен­та Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными дого­ворами Российской Федерации, Положением о Федеральной службе охраны Российской Федерации .

Согласно Положению основными задачами ФСО России яв­ляются:

- прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным ин­тересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы; обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда;

- выявление, предупреждение и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны;

- защита зданий, строений и сооружений, в которых размеще­ны федеральные органы государственной власти, прилегаю­щих к указанным зданиям и сооружениям территорий и акваторий в целях обеспечения безопасности объектов госу­дарственной охраны, а также зданий, строений, сооружений, прилегающих к ним территорий и акваторий, находящихся в оперативном управлении ФСО России;

- обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования президентской связи;

- участие в пределах своих полномочий в борьбе с террориз­мом **и** др.

ФСО России возглавляет руководитель в ранге Председателя государственного комитета Российской Федерации, который подчиняется Президенту Российской Федерации. Руководитель

Службы назначается на должность и освобождается от должно­сти Президентом Российской Федерации. Первый заместитель и заместители руководителя ФСО России, командир Президент­ского полка назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представле­нию руководителя ФСО России.

В состав ФСО России входит Служба безопасности Президен­та Российской Федерации.

Вопросами обеспечения правительственной связи и инфор­мации, а также сохранения их тайны ведает *Федеральное агент­ство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации,* которое подчиняется непосредственно Президенту России.

К органам обеспечения безопасности относится также *Меж­ведомственная комиссия по защите государственной тайны.,* основной функцией которой является координация деятельно­сти федеральных органов государственной власти и органов го­сударственной власти субъектов Российской Федерации по защите государственной тайны в интересах разработки и выпол­нения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию федерального законо­дательства о государственной тайне.

Правовую основу деятельности Межведомственной комиссии составляют Конституция Российской Федерации, Законы Россий­ской Федерации «О безопасности», «О государственной тайне», Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации», указы и распоряжения Президента Российской Фе­дерации, постановления и распоряжения Правительства Россий­ской Федерации, регулирующие отношения в области защиты государственной тайны. Специальным правовым актом, определя­ющим статус межведомственной комиссии по защите государст­венной тайны, является Положение о ней, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 20 января 1996 г.

Органы государственной власти в соответствии с Законом от 21 июня 1993 г. «О государственной тайне» в пределах своей компетенции обеспечивают защиту сведений, составляющих го­сударственную тайну. Перечень этих сведений утвержден Ука­зом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г.

**§4 Внешняя разведка и ее правовой статус**

Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов — органов внеш­ней разведки Российской Федерации — является составной час­тью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государ­ства от внешних угроз с использованием определенных законо­дательством методов и средств.

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки посредством: добывания и обработки инфор­мации о затрагивающих жизненно важные интересы России реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц (разве­дывательная информация; оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения без­опасности Российской Федерации.

*Целями* разведывательной деятельности являются: обеспече­ние Президента Российской Федерации, Федерального собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной инфор­мацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, обороннной, научно-технической и экологической областях; обеспечение условий, способствующих успешной реали­зации политики Российской Федерации в сфере безопасности; содействие экономическому развитию, научно-техническому про­грессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Правовой статус органов внешней разведки. Правовую осно­ву разведывательной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федера­ции от 8 декабря 1995 г. «О внешней разведке», определяющий статус, основы организации и функционирования внешней разведки, порядок контроля и надзора за ее деятельностью, а также иные акты федеральных органов государственной власти, касаю­щиеся внешней разведки Российской Федерации. Органы внеш­ней разведки в пределах своих полномочий и в соответствии с законодательством издают нормативные правовые акты, регули­рующие их деятельность.

Согласно закону «О внешней разведке» разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов: разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, вхо­дящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Феде­рации; законности; уважения прав и свобод человека и гражданина; подконтрольности Президенту Российской Федера­ции и Федеральному Собранию; сочетания гласных и негласных методов и средств.

Для достижения целей разведывательной деятельности орга­нам внешней разведки предоставляются следующие *полномочия:* установление на конфиденциальной основе отношений сотрудни­чества с лицами, добровольно давшими на это согласие; осуществ­ление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности; использование в целях конспирации докумен­тов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, по­мещений и транспортных средств внешней разведки; организация и обеспечение защиты государственной тайны в учреждениях Рос­сии, находящихся за пределами ее территории; обеспечение без­опасности сотрудников учреждений России, находящихся за пределами Российской Федерации, и членов их семей в государст­ве пребывания.

Внешняя разведка заключает с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и ор­ганизациями Российской Федерации соглашения, необходимые для осуществления разведывательной деятельности; взаимодей­ствует с федеральными органами, осуществляющими контрразве­дывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны; взаимодействует с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном законом «О внешней разведке». Органы внешней разведки и их сотрудники осуществляют связь с обще­ственными объединениями, средствами массовой информации и гражданами.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Применение методов и средств разведыва­тельной деятельности в отношении граждан Российской Федера­ции на территории Российской Федерации не допускается.

Органы внешней разведки для достижения целей разведыва­тельной деятельности вправе использовать информационные сис­темы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку, снятие информации с технических каналов связи, а также другие методы и средства, не причиняющие вред жизни и здоровью людей и не приносящие ущерб окружающей среде.

Порядок использования негласных методов и средств разведы­вательной деятельности определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки. Со­держание правовых актов по вопросам применения негласных методов и средств разведывательной деятельности составляет госу­дарственную тайну. Обеспечение собственной безопасности осуще­ствляется органами внешней разведки в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Разведывательная информация предоставляется Президенту Российской Федерации, палатам Федерального Собрания, Пра­вительству Российской Федерации и определяемым Президен­том России федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям.

Руководители и другие должностные лица федеральных ор­ганов законодательной, исполнительной и судебной власти, предприятий, учреждений и организаций, члены Совета Федера­ции и депутаты Государственной Думы, которым предоставляет­ся разведывательная информация, несут установленную федеральным законом ответственность за разглашение содержа­щихся в ней сведений, составляющих государственную тайну или раскрывающих источники указанной информации.

**§5 Организация деятельности органов внешней разведки.**

Разве­дывательная деятельность осуществляется как самостоятельными, так и входящими в структуру других федеральных органов испол­нительной власти органами внешней разведки. Создание, органи­зация и упразднение самостоятельного органа внешней разведки Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном федеральным законом, регулирующим образование федеральных органов исполнительной власти. Решение о создании, реорганизации и об упразднении органа внешней разведки в составе феде­рального органа исполнительной власти принимается Президен­том Российской Федерации по представлению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти. Положения об органах внешней разведки утверждаются Прези­дентом России.

Сферы деятельности органов внешней разведки следующие:

1) *Службой внешней разведки Российской Федерации* осуще­ствляется разведывательная деятельность в политической, эко­номической, военно-стратегической и экологической сферах, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Россий­ской Федерации, находящихся за пределами территории Рос­сии, и командированных за пределы территории России граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей дея­тельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну;

2) *органом внешней разведки Министерства обороны Россий­ской Федерации* разведывательная деятельность осуществляется в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах;

3) *органом внешней разведки Федерального агентства прави­тельственной связи и информации при Президенте Российской Федерации* разведывательная деятельность осуществляется в политической, экономической, военной и научно-технической сферах путем использования радиоэлектронных средств;

4) *органом внешней разведки Федеральной пограничной служ­бы Российской Федерации* разведывательная деятельность осуще­ствляется в сфере охраны Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации.

Разведывательная деятельность органов федеральной служ­бы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки и в соответствии с Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Феде­рации».

Общее руководство органами внешней разведки осуществляет Президент Российской Федерации, который определяет задачи разведывательной деятельности, контролирует и координирует де­ятельность органов внешней разведки; назначает руководителей органов внешней разведки; осуществляет и другие функции по руководству органами внешней разведки.

Кроме Президента Российской Федерации контроль за дея­тельностью органов внешней разведки осуществляет Парламент Российской Федерации. Парламентский контроль осуществляет­ся в порядке, устанавливаемом федеральными законами, а так­же путем проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения утвержденных Государственной Думой и Советом Федерации смет расходов на содержание органов внешней раз­ведки.

Надзор за исполнением органами внешней разведки феде­ральных законов осуществляют Генеральный прокурор Россий­ской Федерации и уполномоченные им прокуроры. Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам внешней раз­ведки Российской Федерации конфиденциальное содействие, а также об организациях, методах и средствах осуществления деятельности органов внешней разведки в предмет прокурорско­го надзора не входят.

**§6 Охрана государственной границы Российской Федерации**

Государственнаяграница — есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного про­странства) Российской Федерации, т.е. пространственный пре­дел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Охрана государственной границы является составной частью государственной системы обеспечения безопасности России и заключается в осуществлении политических, правовых, эконо­мических, военных, оперативных, организационных, техниче­ских, экологических, санитарных и иных мер по:

- недопущению противоправного изменения прохождения го­сударственной границы;

- обеспечению соблюдения юридическими и физическими ли­цами режима государственной границы, пограничного режи­ма и режима в пунктах пропуска через границу;

- защите на этой границе иных жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Законодательство о государственной границе Российской Федерации базируется на Конституции Российской Федерации, международных договорах России и состоит из закона «О Государственной границе Российской Федерации» , Положения о федеральной пограничной службе Российской Федерации и других нормативных актов. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, кото­рые содержатся в законе “О Государственной границе Российской федерации» и других законодательных актах о государственной границе, то применяются правила международного договора.

Закон о Государственной границе устанавливает режим го­сударственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска через государственную границу, полномочия государ­ственных органов в сфере охраны государственной границы, полномочия пограничных войск, войск противовоздушной обо­роны, военно-морского флота, иных войск и воинских формиро­ваний Российской Федерации в сфере охраны государственной границы.

Режим государственной границы включает правила содер­жания границы; ее пересечения: перемещения через границу грузов, товаров и животных; пропуска через границу лиц, транс­порта, товаров и животных; ведения на границе хозяйственной и иной деятельности; разрешения с иностранными государства­ми инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

Пограничный режим — режим пограничной зоны, террито­риальных вод Российской Федерации служит интересам создания необходимых условий для охраны государственной границы. По­граничный режим включает правила въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств, хозяйст­венной и иной деятельности в пограничной зоне. В эту зону включаются: зона местности шириной до 5 км вдоль государст­венной границы на суше, морского побережья России, россий­ских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и островов на указанных водоемах. Исходя из характера отношений России с сопредельным государством на отдельных участках государст­венной границы пограничная зона может не устанавливаться.

Режим в пунктах пропуска через государственную границу включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

**§7 Полномочия органов государственной власти Российской**

**Фе­дерации.**

Федеральное Собрание Российской Федерации, Прези­дент России и Правительство России издают, соответственно, законы, указы, постановления по вопросам охраны государст­венной границы. Федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции участвуют в охране государствен­ной границы. Так, Министерство иностранных дел России ведет переговоры по установлению государственной границы, установ­лению режима государственной границы и другим вопросам. Министерство обороны несет ответственность за охрану государ­ственной границы в воздушном пространстве и подводной среде, обеспечивает участие Вооруженных Сил в охране границы, ока­зывает содействие пограничным войскам. Соответствующие федераль­ные министерства и ведомства осуществляют на государственной границе таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и иные виды контроля. В охране государственной границы участвуют органы федеральной службы без­опасности, органы внутренних дел и др.

Головным (координационным) федеральным органом испол­нительной власти в сфере охраны государственной границы яв­ляется Федеральная пограничная служба Российской Федерации (ФПС России). ФПС России обеспечивает реализацию государст­венной пограничной политики Российской Федерации в сфере охраны государственной границы, территориального моря, кон­тинентального шельфа и исключительной экономической зоны России.

ФПС России подведомственна Президенту Российской Феде­рации по вопросам, закрепленным за ним Конституцией, и подчиняется Правительству России.

ФПС России возглавляет систему органов пограничной служ­бы (Пограничные войска, органы пограничного и иных видов контроля, оперативные органы, органы обеспечения безопасности, учебные заведения, предприятия, учреждения и организации, на­ходящиеся в подчинении ФПС России) и координирует деятель­ность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны государственной границы. ФПС России возглавляет директор в ранге федерального министра. Он же является главнокомандующим Пограничными войсками Рос­сийской Федерации. Директор ФПС России назначается на дол­жность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Директор руководит деятельностью коллегии ФПС России и Главного военного совета Пограничных войск. Основные задачи и функции ФПС России:

• руководство органами пограничной службы и организация охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоной России;

• организация охраны государственных границ государств СНГ на основе двусторонних договоров (соглашений); орга­низация пропуска лиц, транспортных средств, грузов, това­ров и животных через государственную границу Российской Федерации;

• организация разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности органов пограничной службы Российской Федерации и обеспечение взаимодейст­вия с органами, осуществляющими эти виды деятельности; участие в охране дипломатических представительств Россий­ской Федерации за границей.

ФПС России участвует в разработке и реализации государ­ственной пограничной политики России и федеральных погра­ничных программ, в подготовке законодательных актов. Разрабатывает нормативные акты по вопросам охраны государ­ственной границы, меры по предупреждению и пресечению неза­конного изменения прохождения границы, соблюдению пограничного режима в пунктах пропуска через границу и осу­ществляет контроль за их реализацией.

На ФПС России возлагаются также обеспечение добывания и обработки информации об угрозах безопасности России в сфере охраны государственной границы, предоставление ее Президен­ту Российской Федерации, Правительству Российской Федера­ции; обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну; обеспечение безопасности военнослужащих и гражданского персонала орга­нов пограничной службы и др.

ФПС России организует информационно-аналитическое и научное обеспечение деятельности органов пограничной службы Российской Федерации, проведение аналитических исследова­ний в сфере охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономиче­ской зоны Российской Федерации, представляет информационно-аналитические материалы по этим вопросам Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию, Правительству Российской Федерации, а также другим заинтересованным орга­нам государственной власти Российской Федерации.

ФПС России руководит *пограничными представителями,* кото­рые назначаются Правительством Российской Федерации на опреде­ленные участки государственной границы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федера­ции. Согласно Положению о пограничных представителях Россий­ской Федерации, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 г. погранич­ные представители осуществляют контроль за соблюдением режима государственной границы, принимают меры для недопущения нару­шений порядка содержания границы, ее пересечения лицами и транспортными средствами, перемещения через границу грузов, товаров и животных, ведения на границе хозяйственной, промысло­вой и иной деятельности.

Пограничные представители имеют право: пересекать госу­дарственную границу Российской Федерации в порядке, уста­новленном соответствующими договорами Российской Федерации; проводить встречи с пограничными представителя­ми сопредельных государств; привлекать в случае необходимо­сти к расследованию пограничных инцидентов специалистов; требовать от должностных лиц и граждан Российской Федера­ции, иностранных граждан и лиц без гражданства соблюдения законодательства Российской Федерации о государственной гра­нице Российской Федерации и договоров России с сопредельны­ми странами о государственной границе и ее режиме.

**§8 Полномочия пограничных войск. Войск противовоздушной обо­роны, Военно-Морского Флота, иных войск и воинских формирова­ний в сфере охраны государственной границы.**

Пограничные войска охраняют границу, обеспечивают военно-техническими мерами недопущение противоправного изменения прохождения границы на местности; проводят оперативно-розыскную, разведы­вательную и контрразведывательную деятельность; осуществляют производство по делам об административных правонарушениях; ведут дознание по делам, отнесенным законодательством к их компетенции; проводят при необходимости пограничные поиски и операции и др.

Пограничные войска имеют право проверять документы у лиц, производить досмотр (осмотр) транспортных средств и пере­возимых на них грузов; осуществлять административное задер­жание за нарушение пограничного режима на срок до трех часов, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения — до трех суток с сообщением об этом прокурору в течение 24 часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушитель не имеет документа, удостоверяющего личность; подвергать задержанного личному досмотру; досмат­ривать и изымать вещи и документы; задерживать с санкции прокурора иностранных граждан и лиц без гражданства, совер­шивших незаконное пересечение границы, в отношении кото­рых приняты решения о передаче их властям сопредельных государств или выдворении из пределов России; содержать лиц, подвергнутых административному задержанию, а также лиц, задержанных в уголовно-процессуальном порядке, в помещени­ях пограничных войск; приглашать лиц в подразделения погра­ничных войск и получать от них объяснения об известных им обстоятельствах незаконного пересечения границы. В случае неявки по приглашению такие лица могут быть подвергнуты приводу.

Пограничные войска могут задерживать в отсутствие тамо­женных органов незаконно перемещаемые через государствен­ную границу оружие, боеприпасы, наркотики, валюту и валютные ценности и другие товары; входить в любое время суток в жилые и иные помещения граждан, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций (кроме имеющих дипломатический иммунитет), осматривать их. Вход в жилое помещение может осуществляться без согласия прожива­ющих в нем лиц. Об этом в течение 24 часов уведомляется прокурор.

Пограничные войска имеют право применять физическую силу, специальные средства, оружие, боевую технику и служебных собак.

**§9 Полномочия Войск противовоздушной обороны.**

Войска ПВО охраняют государственную границу в воздушном пространстве: осуществляют контроль за соблюдением правил пересечения го­сударственной границы; пресекают полеты и принимают меры к посадке на территории России воздушных судов, незаконно пе­ресекших границу или нарушивших порядок использования воздушного пространства России; полностью запрещают или ограничивают полеты воздушных судов в отдельных районах воздушного пространства России при возникновении угрозы не­законного пересечения границы; применяют боевую технику и оружие в соответствии с Законом.

Полномочия Военно-Морского Флота. Силы ВМФ осущест­вляют охрану государственной границы в подводной среде; контро­лируют пересечение границы; осуществляют противолодочную, в том числе подводно-диверсионную, оборону; принимают меры по прекращению или предупреждению действий обнаруженных объектов; применяют боевую технику и оружие в соответствии с Законом.

Охрана государственной границы на отдельных участках в части воспрещения незаконного пересечения границы в местах дислокации военных объектов, гарнизонов Вооруженных Сил, внутренних войск МВД России, иных войск и воинских форми­рований, закрытых для прохода (проезда) посторонних лиц, транспортных средств, возлагается на командование указанных военных объектов, гарнизонов.

Органы местного самоуправления, предприятия, учрежде­ния и организации, а также общественные объединения и их должностные лица оказываю помощь пограничным и иным вой­скам, государственным органам, осуществляющим контроль на государственной границе, предоставляют необходимую для их деятельности информацию, а также создают условия для уча­стия граждан на добровольной основе в охране границы.

Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» предусматривает возможность граждан участвовать на принципе добровольности в охране государствен­ной границы. *Граждане участвуют в охране границы* в составе добровольных народных дружин по охране Государственной гра­ницы Российской Федерации либо в качестве внештатных со­трудников Пограничных войск.

Членами народных дружин и внештатными сотрудниками могут быть совершеннолетние граждане, добровольно изъявив­шие желание оказывать помощь Пограничным войскам. Соглас­но постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г., которым был утвержден «Порядок привлече­ния граждан к охране Государственной границы Российской федерации» , дружинники могут привлекаться для контроля за соблюдением режима на границе, особенно в пунктах пропуска. Дружинникам разрешено участвовать в розыске лиц, пытаю­щихся совершить или совершивших нарушение границы. Они участвуют также в разъяснении действующих правил режима границы. Члену дружины выдаются удостоверение и нагрудный знак, образцы которых устанавливает Федеральная пограничная служба.

Народные дружины создаются при структурных подразделе­ниях Пограничных войск (при заставах, отрядах). Для коорди­нации деятельности дружин образуются штабы.В них входят представители органов местного самоуправления, исполнитель­ной власти субъектов Российской Федерации, соответствующих подразделений пограничных войск и командиры народных дру­жин.

**§10 Взаимоотношения органов внутренних дел с органами федеральной службы безопасности, федеральной пограничной службы и пограничными войсками**

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции ока­зывают содействие органам федеральной службы безопасности в выполнении возложенных на них функций. Они взаимодейству­ют в предупреждении, пресечении и раскрытии ряда преступле­ний (организованная преступность, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств и др.). Органы феде­ральной службы безопасности обеспечивают в пределах своих полномочий безопасность в органах внутренних дел и внутрен­них войсках МВД России.

С органами федеральной пограничной службы и погранич­ными войсками органы внутренних дел сотрудничают в поддер­жании пограничного режима, в деле обеспечения общественного порядка и борьбе с правонарушениями в приграничной территории. Органы внутренних дел оказывают содействие пограничным войскам в проведении мероприятий по охране государственной гра­ницы, борьбе с нелегальной деятельностью через нее, розыске лиц, нарушивших режим государственной границы, в выяснении и про­верке обстоятельств правонарушений граждан, задержанных в ад­министративно-процессуальном или уголовно-процессуальном порядке; информируют пограничные войска о состоянии правопо­рядка в приграничных районах; в необходимых случаях обеспечи­вают участие внутренних войск МВД России в охране государственной границы; обеспечивают участие внутренних войск в контроле за соблюдением пограничного режима и режима в пунктах пропуска через границу; обеспечивают по представлени­ям пограничных войск временное ограничение или воспрещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи государственной границы во время поиска нарушителей государственной границы, отражения вооруженного вторжения или массовых переходов граждан сопредельного государства на территорию Российской Федерации.

Органы внутренних дел обеспечивают правопорядок при проведении на границе и приграничных районах массовых ме­роприятий федерального или международного характера, а так­же при возникновении чрезвычайных ситуаций, введении режима чрезвычайного положения.

**Литература:**

Основная:

1. *Коренев А.П.* Административное право России. Часть 1. Учебник. М., 2001.
2. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право РФ. Учебник. М., 2001.
3. *Бахрах Д.Н.* Административное право. Общая часть. Учебник. М., 2002.
4. *Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А.* Российское административное право. Учебник. М., 1996.
5. *Попов Л.Л*., Административное право. Учебник. М.,2002г.

Дополнительная:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный Конституционный Закон РФ “ О чрезвычайном положении “ (в редакции ФКЗ от 30.06.2003 №2 – ФКЗ).
3. Федеральный Конституционный Закон “ О военном положении” от 27 декабря 2001.