**Административно-правовое регулирование управления культурой**

Конституция РФ гарантирует каждому гражданину право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Под культурой в широком смысле слова принято понимать социально-культурный облик общества -- состояние в нем науки, искусства, обра-зования, просветительской работы и т.д. Содержание культуры составляют культурные ценности: нравственные и эстетические идеалы, нормы и об-разцы поведения; языки, диалекты и говоры; национальные традиции и обычаи; фольклор, художественные промыслы и ремесла; произведения культуры и искусства; имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии; уникальные в историко-культурном отношении территории, объекты и др.

При организации государственного управления в понятие «культура» вкладывается более узкий смысл, означающий одну из отраслей социально-культурного строительства. Значение последней заключается в том, что, как свидетельствует мировой опыт, не может быть сильного государства без уважения и сохранения исторических традиций и культурного наследия, поощрения и развития искусства, свободы творческой деятельности, без обеспечения возможностей для граждан широко пользоваться культурными благами.

Государственная культурная политика (политика в области культурного развития) представляет собой совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также собственно деятельность государства в области культуры.

Управление культурой -- это исполнительная и распорядительная деятельность компетентных государственных органов в целях реализации политики государства в области культурного развития, практического осуществления культурно-воспитательной функции государства.

Его содержание охватывает: организацию создания и популяризации высокохудожественных произведений искусства, подготовку и обеспече-ние распространения информации и пропаганды, организацию охраны произведений искусства, памятников истории и культуры, а также иную деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распростра-няются и осваиваются культурные ценности.

Задачами законодательства РФ о культуре являются:

0. Обеспечение и защита конституционного права граждан РФ на культурную деятельность;

0. Создание правовых гарантий для свободной культурной деятель-ности объединений граждан, народов и иных этнических общностей Рос-сийской Федерации;

0. Определение принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности;

0. Определение принципов государственной культурной политики, правовых норм государственной поддержки культуры и гарантий невме-шательства государства в творческие процессы.

Нормативно-правовой основой в данной сфере управления являются Конституция РФ1, Законы РФ «Основы законодательства РФ о культуре»2 и «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»3, указы Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»4, «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»5, постановления Правительства РФ «О Министерстве культуры и массовых коммуникаций РФ»', «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия»2, «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям»3, «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии»4, «О Федеральном архивном агентстве»5, законодательные акты РФ и ее субъектов, иные акты государственных органов, принятые по вопросам управления культурой.

Система и административно-правовой статус органов управления в сфере культуры и массовых коммуникаций

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре фе-деральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. было обра-зовано Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ, которому были переданы функции по принятию нормативных правовых актов в ус-тановленной сфере деятельности упраздняемых Министерства культуры РФ и Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, преобразуемой Федеральной архивной службы России, а также по вопросам межнациональных отношений.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Министерстве культуры и массовых коммуникаций РФ» от 17 июня 2004 г. Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ (Минкультуры) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому ре-гулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия и кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуникаций, архивного дела и по вопросам межнациональных отношений[6].

Минкультуры РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федерального архивного агентства, Федерального агентства по культуре и кинематографии, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

Минкультуры РФ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Минкультуры РФ самостоятельно разрабатывает и вносит в Прави-тельство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента РФ и Правительства РФ по вопросам: культуры, искусства, кинематографии, историко-культурного наследия, средств массовой информации (СМИ) и массовых коммуникаций, телерадиовещания, информационного обмена, вещания дополнительной информации, развития компьютерных сетей общего пользования в сфере электронных средств массовой информации, печати, издательской, полиграфической деятельности архивного дела; международного культурного и информационного сотрудничества, а также межнациональных отношений.

Минкультуры РФ осуществляет следующие полномочия:

1. Самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- порядок хранения исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолетописи;

- перечень перемещенных культурных ценностей, не подлежащих передаче иностранным государствам, международным организациям и (или) вывозу из РФ, а также правила обеспечения режима их хранения;

- положение о национальном фильме;

- положение о федеральной конкурсной комиссии по телерадиове-щанию;

- единые правила и условия учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ;

- порядок формирования, учета, сохранения и использования Музей-ного фонда РФ, а также деятельности музеев в РФ;

- порядок выдачи разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий; правила и условия деятельности государственных, муниципальных и других архивов РФ;

- правила информационного обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе документальных архивов РФ;

- перечни документов, образующихся в процессе деятельности федеральных органов государственной власти и подведомственных им организаций, с указанием сроков их хранения, а также примерные номенклатуры дел;

2. Проводит в установленном порядке конкурсы и заключает госу-дарственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, вы-полнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на прове-дение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд.

3. Обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности.

4. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций.

5. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок.

6. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, со-ставляющих государственную тайну.

7. Обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении фе-деральной службы и федеральных агентств по их мобилизационной подго-товке.

8. Организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

9. В установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями.

10. Осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и ис-пользованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства.

11. Осуществляет иные функции, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ'.

Минкультуры РФ имеет право:

- запрашивать и получать сведения необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;

- учреждать знаки отличия в установленной сфере деятельности и награждать ими работников в указанных областях;

- привлекать для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства научные и иные организации, ученых и специалистов.

- создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные;

- учреждать печатные СМИ для публикации нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, подведомственных федеральной службы и федеральных агентств.

Минкультуры РФ не вправе:

- осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным -имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ;

- устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;

- устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента РФ и Правительства РФ.

Минкультуры РФ возглавляет министр, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности и назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии» от 30 июня 2004 г. Федеральное агентство по культуре и кинематографии (Роскультура) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, по управлению федеральным имуществом и правоприменительные функции в сфере культуры и кинематографии и находящимся в ведении Минкультуры '.

Роскультура осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы по направлениям:

а) оказание государственных услуг в области культуры, искусства и кинематографии;

б) ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, Государственного свода особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, являясь его депозитарием, банка данных о культурных потерях России в период Второй мировой войны, Государственного каталога Музейного фонда РФ, Государственного регистра кино и видеофильмов, перечня культурных ценностей, на которые распространяется действие Закона РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей»;

в) обеспечение соблюдения правил охраны и использования объектов культурного наследия, сохранения культурных ценностей, а также надлежащего состояния и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Роскультура осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Роскультура осуществляет следующие полномочия:

1. Проводит конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собст-венника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспе-чения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству.

3. Организует:

- проведение государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, экспертизы культурных ценностей, задержанных или конфискованных таможенными и другими правоохранительными органами, историко-культурной и искусствоведческой экспертизы коллекционируемого, в том числе изъятого и конфискованного оружия, патронов к нему, копий (реплик) оружия;

- сохранение и реставрацию музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, находящихся в федеральной собственности библиотечных фондов и фильмофонда, хранение исходных материалов национальных фильмов;

- создание кооперированных библиотечных систем и информационно-библиотечных сетей, сводного каталога библиотек РФ, современных систем безопасности государственных музеев и библиотек.

4. Осуществляет:

- ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, Государственного свода особо ценных объектов культурного наследия народов РФ (является его депозитарием), электронной базы данных всех перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ культурных ценностей, реестра перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ культурных ценностей, предназначенных для обмена, Государственного каталога Музейного фонда РФ, Государственного регистра фильмов;

- реализацию от имени РФ имущественных и личных неимущественных прав и выполнение обязанностей в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ;

- распоряжение в установленном порядке переданным Агентству об-ращенным в собственность государства движимым имуществом, представ-ляющим культурную ценность, включая движимое имущество религиозного назначения;

- распределение перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ культурных ценностей между учреждениями культуры в целях реального обращения этих ценностей на возмещение ущерба, понесенного этими учреждениями культуры в результате раз-грабления и уничтожения их имущества войсками бывших неприятельских государств;

- выдачу учреждениям культуры разрешения на использование дубликатов перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ культурных ценностей для культурного обмена с иностранными организациями;

- выдачу прокатных удостоверений на фильмы, созданные в Российской Федерации или приобретенные за рубежом для проката на ее территории;

- выдачу удостоверений национального фильма;

- выдачу заключений об отнесении имущества религиозного назначения к памятникам истории и культуры федерального значения;

- взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный срок;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, со-ставляющих государственную тайну;

- осуществляет функций главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на Агентство функций;

- организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в сфере деятельности Агентства;

- осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Роскультура с целью реализации полномочий имеет право:

- давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства;

- привлекать для проработки вопросов установленной сферы деятельности Агентства научные и иные организации, ученых и специали-стов;

создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

- осуществлять контроль за деятельностью подведомственных Агентству организаций.

Роскулыпура не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента РФ или по-становлениями Правительства РФ.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии возглавляет руководитель, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций и назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению министра культуры и массовых коммуникаций РФ.

Согласно постановлению Правительства РФ «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям» от 30 июня 2004 г., Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности1.

Роспечать осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объе-динениями и иными организациями.

Роспечать осуществляет следующие полномочия'.

1. Проводит конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и ка-зенным предприятиям, подведомственным Агентству.

3. Организует проведение измерений аудитории электронных СМИ и анализ тиражей печатных СМИ.

4. Осуществляет:

- комплектование фонда обязательных бесплатных экземпляров пе-чатных изданий;

- проведение сценарных конкурсов по созданию социально значимых телерадиопрограмм, телевизионных и мультипликационных фильмов;

- подготовку предложения по проведению работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и ор-битальных позиций спутников для целей телерадиовещания, развития средств массовых коммуникаций и распространения СМИ;

- ведет единые общероссийские реестры СМИ;

- принимает в соответствии с законодательством РФ решения об управлении находящимся в федеральной собственности фондом законченных производством и прошедших в эфир телерадиопрограмм, передач, фонограмм, а также иных аудиовизуальных произведений (за исключением кинофильмов);

- осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;

- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности;

- осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный срок;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- обеспечивает мобилизационную подготовку Агентства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении организаций по мобилизационной подготовке;

- осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства;

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на Агентство функций;

- организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия;

- осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Роспечать имеет право:

- давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам установленной сферы деятельности;

- привлекать для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

- создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

- осуществлять контроль за деятельностью подведомственных организаций.

Роспечать не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ.

Роспечать возглавляет руководитель, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций и на-значаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению министра культуры и массовых коммуникаций РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Федеральном архивном агентстве» от 30 июня 2004 г. Федеральное архивное агентство (Росархив) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере архивного дела'.

Росархив находится в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ и осуществляет регулирование по направлениям:

а) оказание государственных услуг в сфере архивного дела;

б) государственный учет документов Архивного фонда РФ, ведение Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда РФ;

в) обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.

Росархив осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Росархив осуществляет следующие полномочия:

1. Организует:

- информационное обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда РФ и других архивных документов, в том числе путем создания и ведения информационных поисковых систем по архивным документам;

- исполнение запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, направляемых в иностранные государства;

- работу по подготовке документальных публикаций, а также доку-ментальных экспозиций и справочников о составе и содержании документов Архивного фонда РФ;

- экспертизу архивных документов, заявленных к вывозу за пределы Российской Федерации, для выдачи в установленном порядке юридическим и физическим лицам заключений о возможности их вывоза;

- экспертизу документов Архивного фонда Российской Федерации, заявленных к временному вывозу за пределы Российской Федерации, для выдачи в установленном порядке юридическим и физическим лицам за-ключений о возможности их временного вывоза;

- экспертизу документов Архивного фонда РФ, временно вывезенных за пределы Российской Федерации, после их возвращения;

- централизованное хранение страхового фонда уникальных и особо ценных документов Архивного фонда РФ;

- работу федеральных архивных учреждений по рассекречиванию в установленном порядке носителей сведений, составляющих государственную тайну;

- координацию деятельности научно-методических советов архивных учреждений федеральных округов.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти.

3. Ведет:

- государственный учет документов Архивного фонда РФ;

- Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации.

4. Осуществляет:

- функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на Агентство функций;

- функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;

- согласование списков источников комплектования федеральных государственных архивов;

- согласование перечней документов, образующихся в процессе деятельности федеральных органов государственной власти и подведомственных им организаций, с указанием сроков их хранения, а также примерных номенклатур дел, инструкций по делопроизводству федеральных органов государственной власти;

- согласование положений о центральных экспертных комиссиях и центральных архивах, а также иных нормативных правовых актов по ар-хивному делу федеральных органов государственной власти и подведом-ственных им органов и организаций;

- меры по обеспечению преимущественного права РФ на покупку ар-хивных документов, находящихся в частной собственности, в случае их аукционной или комиссионной продажи;

- экспертизу проектов национальных стандартов в области архивного дела и документационного обеспечения управления;

- обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов; >

- контроль сроков возврата архивных документов, временно вывезенных за пределы РФ;

- взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере дея-тельности;

5. Осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный срок.

6. Обеспечивает мобилизационную, профессиональную подготовку работников Агентства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении организаций.

7. Осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства.

8. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

9. Осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Согласно постановлению Правительства РФ «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культуронаследия» от 30 июня 2004 г., Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (Росохранкультура) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и по охране культурного наследия и находящимся в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ[1].

Росохранкультура руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ.

Росохранкультура осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Росохранкультура осуществляет следующие полномочия:

1. Осуществляет:

- надзор за соблюдением законодательства РФ в сфере массовых коммуникаций;

- государственный контроль за вывозом из РФ и ввозом на ее территорию культурных ценностей;

- государственный контроль за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия народов РФ (памятников истории и культуры), в том числе совместно с органами государственной власти субъектов РФ;

- государственный контроль за состоянием Музейного фонда РФ;

- государственный контроль за деятельностью негосударственных музеев в РФ;

- контроль за хранением и использованием отнесенных к культурному наследию народов РФ библиотечных фондов и кинофонда;

- контроль за соблюдением законодательства РФ в сфере архивного дела;

- контроль за соблюдением законодательства РФ в области охраны объектов культурного наследия федерального значения, включая контроль за состоянием таких объектов;

- контроль за соблюдением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия федерального значения и заключении охранных обязательств с пользователями и собственниками объектов культурного наследия федерального значения, а также за соблюдением условий указанных охранных обязательств;

- контроль за разработкой градостроительной и проектной документации, градостроительных регламентов, обеспечивающих содержание и использование объектов культурного наследия федерального значения в соответствии с требованиями закона;

- контроль за соблюдением законодательства РФ в отношении куль-турных ценностей, перемещенных в СССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ, сохранностью перемещенных культурных ценностей и учетом всех перемещенных культурных ценностей;

- контроль за соблюдением законодательства РФ об авторском праве и смежных правах в сфере массовых коммуникаций.

2. Выдает лицензии (разрешения) на право деятельности по:

- телерадиовещанию;

- воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей;

- публичному показу аудиовизуальных произведений, если указанная деятельность осуществляется в кинозале;

- реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).