Кафедра управления, административного права и административной деятельности ОВД

Дисциплина: Административное право

# Реферат

 «Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере»

**Введение**

Культурно-воспитательная функция относится к числу важнейших внутренних функций государства. Ее реализация включает создание и под­держание благоприятных условий и возможностей для получения каждым гражданином образования, соответствующего принятым в государствен­ном стандарте. Важность данной функции обусловливается тем, что в на­стоящее время без образования немыслимо активное участие граждан в общественной жизни, в производстве, во всех сферах государственной деятельности. От уровня образованности населения и качества образова­ния непосредственно зависит поступательное развитие общества и госу­дарства. Именно поэтому в РФ область образования провозглашена при­оритетной.

**Нормативно-правовой основой**в данной сфере управления являются Конституция РФ, Федеральные законы РФ «Об образовании», «О выс­шем и послевузовском профессиональном образовании»; «О науке и госу­дарственной научно-технической политике», Указы Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», по­становления Правительства РФ «Вопросы Министерства образования и науки РФ», «Вопросы Федерального агентства по образованию» а также другие постановления Правительства, регулирующие статус федеральных органов исполнительной власти.

1. **Понятие, содержание и административно-правовые основы**

**управления образованием и наукой.**

Культурно-воспитательная функция относится к числу важнейших внутренних функций государства. Ее реализация включает создание и под­держание благоприятных условий и возможностей для получения каждым гражданином образования, соответствующего принятым в государствен­ном стандарте. Важность данной функции обусловливается тем, что в на­стоящее время без образования немыслимо активное участие граждан в общественной жизни, в производстве, во всех сферах государственной деятельности. От уровня образованности населения и качества образова­ния непосредственно зависит поступательное развитие общества и госу­дарства. Именно поэтому в РФ область образования провозглашена при­оритетной.

**Нормативно-правовой основой**в данной сфере управления являются Конституция РФ, Федеральные законы РФ «Об образовании», «О выс­шем и послевузовском профессиональном образовании»; «О науке и госу­дарственной научно-технической политике», Указы Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», по­становления Правительства РФ «Вопросы Министерства образования и науки РФ», «Вопросы Федерального агентства по образованию», а также другие постановления Правительства, регулирующие статус федеральных органов исполнительной власти.

**Образование**представляет собой целенаправленный процесс воспи­тания и обучения в интересах человека, общества, государства. Под **полу­чением образования**понимается достижение и подтверждение обучаю­щимся определенного образовательного уровня, который удостоверяется соответствующим документом. Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан РФ.

**Наука** как элемент общественного сознания и специфический вид творческой общественной деятельности, познавая многообразие окру­жающей действительности, генерирует не только новые концепции, идеи, но и формирует теоретико-методологическую основу преобразования со­циальной практики. Общемировая тенденция возрастания роли науки в со­циальном развитии выражается в повышении интеллектуального уровня и культуры материального производства. Государственное управление нау­кой необходимо потому, что производительные силы общества достигли таких масштабов, что нерегулируемое их развитие может вызвать необра­тимые изменения в нормальной жизнедеятельности людей на региональ­ном и более того — на планетарном уровне.

Государственная политика в области образования и науки основы­вается на следующих основных принципах:

*•* гуманистический характер образования;

• приоритет общечеловеческих ценностей;

• воспитание гражданственности, трудолюбия, любви к Родине и семье;

• единство федерального культурного и образовательного пространства;

• общедоступность и светский характер образования в государствен­ных и муниципальных образовательных учреждениях;

• свобода и плюрализм в образовании; автономность образовательных учреждений.

Организационной основой этой политики является Федеральная про­грамма развития образования, утверждаемая федеральным законом.

Реализация государственной политики в области образования обеспечивается **системой образования, основными элементами которой являются:**

а) преемственные образовательные программы и государственные образовательные стандарты различного уровня и направленности;

б) образовательные учреждения различных организационно-правовых форм, типов и видов;

в) органы управления образованием, подведомственные им учрежде­ния и организации.

**Управление образованием**представляет собой исполнительную и распорядительную деятельность компетентных органов, направленную на непосредственное осуществление государственной политики в области об­разования.

Современное управление наукой осуществляется комплексно, т. е. с точки зрения проведения единой государственной политики, направлен­ной на научное обеспечение развития всей инфраструктуры общества.

Основными целями государственной политики в области науки являются:

• развитие, рациональное размещение и эффективное использование научного потенциала;

• увеличение вклада науки и техники в реализацию важнейших соци­ально-экономических задач;

• укрепление обороноспособности и безопасности личности, общества и государства;

• упрочнение взаимосвязи науки и образования.

Единую государственную научную и образовательную политику реализуют федеральные органы исполнительной власти общей, надотраслевой и отраслевой компетенции.

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре фе­деральных органов исполнительной власти» **Министерство образования и науки РФ**осуществляет координацию и контроль деятельности находя­щихся в его ведении Федеральной службы по интеллектуальной собствен­ности, патентам и товарным знакам; Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки; Федерального агентства по науке и инноваци­ям; Федерального агентства по образованию.

Правовое положение Министерства образований и науки РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «Об утвержде­нии Положения о Министерстве образования и науки РФ» **Министерство образования и науки РФ**является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной полити­ки и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федераль­ных центров науки и высоких технологий, государственных научных цен­тров и наукоградов, интеллектуальной собственностью, а также в сфере молодежной политики, воспитания, опеки и попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образова­тельных учреждений*.*

Министерство образования и науки РФ **осуществляет следующие полномочия:**

1) проявляет законодательную инициативу по вопросам, относящим­ся к установленной сфере ведения Министерства и подконтрольных ему федеральных служб и агентств;

2) самостоятельно регулирует порядок подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, а также рабочих и специалистов в феде­ральных образовательных учреждениях.

Министерство образования и науки РФ выполняет следующие функции:

Утверждает Перечень профессий (специальностей); положение и порядок создания филиалов федеральных государственных учреждений высшего и среднего профессионального образования, положения об аспи­рантуре и докторантуре в высших учебных заведениях и научных органи­зациях, федеральные компоненты государственных образовательных стан­дартов, федеральные требования к содержанию образования, общеобразо­вательным и профессиональным образовательным программам, учебным планам и другие нормативные правовые акты по другим вопросам в уста­новленной сфере деятельности Министерства и подведомственных Мини­стерству федеральных служб и федеральных агентств.

 Проводит конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание ус­луг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд.

 Обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере дея­тельности.

 Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и пол­ное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок.

 Обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну.

 Обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и агентств.

 Организует профессиональную подготовку, переподготовку, по­вышение квалификации и стажировку работников Министерства.

 Взаимодействует с органами государственной власти иностран­ных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных докумен­тов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства и т.д.

Министерство образования и науки РФ в целях реализации полно­мочий в установленной сфере деятельности имеет право:

1. Запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необ­ходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министер­ства вопросам.

2. Учреждать в установленном порядке знаки отличия в сфере обра­зования и науки и награждать ими работников в указанных областях.

3. Привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные органи­зации, ученых и специалистов.

4. Создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установ­ленной сфере деятельности.

5. Учреждать печатные средства массовой информации для публика­ции нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, подведомственных федераль­ных служб и федеральных агентств.

6. Министерство образования и науки РФ в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом.

Министерство образования и науки РФ возглавляет министр, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство образования и науки РФ полномочий и реализацию госу­дарственной политики в установленной сфере деятельности.

Министр осуществляет следующие полномочия:

* распределяет обязанности между своими заместителями;
* утверждает положения о структурных подразделениях Министер­ства;
* в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства;
* решает в соответствии с законодательством РФ о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
* утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Министерства в пределах установленных Правительством РФ фонда опла­ты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, преду­смотренных в федеральном бюджете и другие полномочия.

**Органы, осуществляющие административно-правовое регулирование управления образованием и наукой**

Согласно постановлению Правительства РФ от 6 апреля 2004 г., **Фе­деральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и то­варным знакам**находится в ведении Министерства образования и науки и является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, включая патенты и товарные знаки.

**Основными функциямиФедеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам являются:**

а) обеспечение установленного порядка предоставления в РФ право­вой охраны объектам интеллектуальной собственности, а также порядка их использования;

б) осуществление контроля и надзора за проведением экспертизы заявок на объекты интеллектуальной собственности и выдача охранных документов в установленном законодательством РФ порядке;

в) регистрация прав на объекты интеллектуальной собственности, а также лицензионных договоров и договоров уступки, прав в сфере интел­лектуальной собственности и публикация сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности;

г) осуществление контроля и надзора за соблюдением порядка упла­ты патентных пошлин и регистрационных сборов;

д) проведение аттестации и регистрация патентных поверенных РФ и осуществление контроля за выполнением ими требований, предусмотрен­ных законодательством РФ.

**Федеральное агентство по науке и инновациям**находится в ведении Министерства образования и науки, является федеральным органом ис­полнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государст­венных услуг, по управлению государственным имуществом и правопри­менительные функции в сфере научной, научно-технической и инноваци­онной деятельности. Положение данного органа регулируется постановле­нием Правительства РФ «О Федеральном агентстве по науке и инноваци­ям» от 16 июня 2004 г.

Федеральное агентство по науке и инновациям осуществляет:

* реализацию единой государственной политики и оказание государ­ственных услуг при проведении фундаментальных и прикладных исследо­ваний, а также в процессе разработки перспективных технологий обще­гражданского назначения для отраслей экономики и социальной сферы;
* реализацию мер по государственной поддержке деятельности госу­дарственных научных центров, федеральных центров науки и высоких технологий, функционирования уникальных стендов и установок, а также развития экспериментальной и приборной научной базы и системы цен­тров коллективного пользования;
* организацию работ по использованию государственных ресурсов научно-технической информации, информационному обеспечению науч­ной, научно-технической и инновационной деятельности.
* Федеральное агентство по науке и инновациям руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционны­ми законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Прави­тельства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Министерства образования и науки РФ, а также настоящим Поло­жением.
* Федеральное агентство по науке и инновациям осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местно­го самоуправления, общественными объединениями и иными организа­циями.

Согласно постановлению Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. **Фе­деральное агентство по образованию**находится в ведении Министерства образования и науки РФ, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере образования, воспитания и молодежной политики. Федеральное агентство по образованию **осуществляет:**

а) организацию деятельности образовательных учреждений общего, профессионального и дополнительного образования по оказанию государ­ственных услуг в области образования;

б) организацию повышения квалификации и переподготовки научно-педагогических работников государственных учреждений высшего про­фессионального образования и государственных научных организаций, действующих в системе высшего и послевузовского профессионального образования.

**Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки**нахо­дится в введении Министерства образования и науки, является федераль­ным органом исполнительным власти, осуществляющим функции по кон­тролю и надзору в области образования и науки.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки руко­водствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными кон­ституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Министерства образования и науки РФ, а также на­стоящим Положением.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуще­ствляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъ­ектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объедине­ниями и иными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуще­ствляет следующие полномочия:

* за исполнением законодательства РФ в области образования, науки, научно-технической деятельности, молодежной политики, аттестации на­учных и научно-педагогических кадров;
* за качеством образования в образовательных учреждениях и подго­товки выпускников образовательных учреждений по завершении каждого уровня образования;
* за деятельностью советов по защите докторских и кандидатских диссертаций (диссертационных советов), ученых (научно-технических) со­ветов образовательных учреждений, научных учреждений и организаций по вопросам присвоения ученых званий работникам образовательных уч­реждений, научных учреждений и иных организаций.

 Взаимоотношения органов внутренних дел с органами управления образования и науки.

МВД России является одним из ведомственных органов управления образованием Российской Федерации. Ему подведомственна широкая сеть учебных заведений, главной задачей которой является подготовка высоко-квалифицированных специалистов, способных творчески и на высоком уровне решать задачи и осуществлять функции, возложенные на данное министерство. Многообразие этих задач обусловливает сложность системы учебных заведений, подведомственных МВД России.

ОВД оказывают содействие органам управления образованием в осуществлении обязательного основного общего образования, в выявлении детей, которые не учатся, оказывают необходимую помощь в определении их в образовательное учреждение и др.

ОВД сотрудничают с органами управления образованием в воспита­нии так называемых «трудных» детей (путем обмена информацией, прове­дения совместных мероприятий и др.).

Работники ОВД ведут пропаганду российского законодательства среди учащихся, выступают перед ними по вопросам охраны обществен­ного порядка, пропагандируют правила дорожного движения и поведения детей в общественных местах и т.д.

**Административно-правовое регулирование управления культурой**

Конституция РФ гарантирует каждому гражданину право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Под **культурой в широком смысле**слова принято понимать социаль­но-культурный облик общества — состояние в нем науки, искусства, обра­зования, просветительской работы и т.д. Содержание культуры составляют культурные ценности: нравственные и эстетические идеалы, нормы и об­разцы поведения; языки, диалекты и говоры; национальные традиции и обычаи; фольклор, художественные промыслы и ремесла; произведения культуры и искусства; имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии; уникальные в историко-культурном отношении территории, объекты и др.

При организации государственного управления в понятие «культу­ра» вкладывается более **узкий смысл,**означающий одну из отраслей соци­ально-культурного строительства. Значение последней заключается в том, что, как свидетельствует мировой опыт, не может быть сильного государства без уважения и сохранения исторических традиций и культурного на­следия, поощрения и развития искусства, свободы творческой деятельно­сти, без обеспечения возможностей для граждан широко пользоваться культурными благами.

**Государственная культурная политика**(политика в области куль­турного развития) представляет собой совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также собственно деятельность государства в области культуры.

**Управление культурой**— это исполнительная и распорядительная деятельность компетентных государственных органов в целях реализации политики государства в области культурного развития, практического осуществления культурно-воспитательной функции государства.

Его содержание охватывает: организацию создания и популяризации высокохудожественных произведений искусства, подготовку и обеспече­ние распространения информации и пропаганды, организацию охраны произведений искусства, памятников истории и культуры, а также иную деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распростра­няются и осваиваются культурные ценности.

Задачами законодательства РФ о культуре являются:

1. Обеспечение и защита конституционного права граждан РФ на культурную деятельность;
2. Создание правовых гарантий для свободной культурной деятель­ности объединений граждан, народов и иных этнических общностей Рос­сийской Федерации;
3. Определение принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности;
4. Определение принципов государственной культурной политики, правовых норм государственной поддержки культуры и гарантий невме­шательства государства в творческие процессы.

**Нормативно-правовой основой**в данной сфере управления являются Конституция РФ, Законы РФ «Основы законодательства РФ о культуре»и «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», указы Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановления Правительства РФ «О Министерстве культуры и массовых коммуникаций РФ», «О Феде­ральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере мас­совых коммуникаций и охране культурного наследия», «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям», «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии», «О Федеральном архивном агентстве», законодательные акты РФ и ее субъектов, иные акты государ­ственных органов, принятые по вопросам управления культурой.

**Система и административно-правовой статус органов управления в сфере культуры и массовых коммуникаций.**

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре фе­деральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. было обра­зовано Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ, которому были переданы функции по принятию нормативных правовых актов в ус­тановленной сфере деятельности упраздняемых Министерства культуры РФ и Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств мас­совых коммуникаций, преобразуемой Федеральной архивной службы Рос­сии, а также по вопросам межнациональных отношений.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Министер­стве культуры и массовых коммуникаций РФ» от 17 июня 2004 г. **Мини­стерство культуры и массовых коммуникаций РФ**(Минкультуры) являет­ся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функ­ции по выработке государственной политики и нормативно-правовому ре­гулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия и кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуника­ций, архивного дела и по вопросам межнациональных отношений.

Минкультуры РФ осуществляет координацию и контроль деятельно­сти находящихся в его ведении **Федерального архивного агентства, Феде­рального агентства по культуре и кинематографии, Федерального агент­ства по печати и массовым коммуникациям, Федеральной службы по над­зору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.**

Минкультуры РФ осуществляет свою деятельность во взаимодейст­вии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Минкультуры РФ самостоятельно разрабатывает и вносит в Прави­тельство РФ проекты федеральных конституционных законов, федераль­ных законов и актов Президента РФ и Правительства РФ по вопросам: культуры, искусства, кинематографии, историко-культурного наследия, средств массовой информации (СМИ) и массовых коммуникаций, телера­диовещания, информационного обмена, вещания дополнительной инфор­мации, развития компьютерных сетей общего пользования в сфере элек­тронных средств массовой информации, печати, издательской, полиграфи­ческой деятельности архивного дела; международного культурного и ин­формационного сотрудничества, а также межнациональных отношений.

Минкультуры РФ осуществляет следующие полномочия:

1. Самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

* порядок хранения исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолетописи;
* перечень перемещенных культурных ценностей, не подлежащих передаче иностранным государствам, международным организациям и (или) вывозу из РФ, а также правила обеспечения режима их хранения;
* положение о национальном фильме;
* положение о федеральной конкурсной комиссии по телерадиове­щанию;
* единые правила и условия учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ;
* порядок формирования, учета, сохранения и использования Музей­ного фонда РФ, а также деятельности музеев в РФ;
* порядок выдачи разрешений на распространение продукции зару­бежных периодических печатных изданий; правила и условия деятельно­сти государственных, муниципальных и других архивов РФ;
* правила информационного обеспечения граждан, органов государ­ственной власти, органов местного самоуправления, организаций и обще­ственных объединений на основе документальных архивов РФ;
* -перечни документов, образующихся в процессе деятельности федеральных органов государственной власти и подведомственных им организаций, с указанием сроков их хранения, а также примерные номенк­латуры дел;

2. Проводит в установленном порядке конкурсы и заключает госу­дарственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, вы­полнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на прове­дение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд.

3. Обобщает практику применения законодательства РФ и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере дея­тельности.

4. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Мини­стерства и реализацию возложенных на Министерство функций.

5. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок.

6. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, со­ставляющих государственную тайну.

7. Обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а так­же контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении фе­деральной службы и федеральных агентств по их мобилизационной подго­товке.

8. Организует профессиональную подготовку работников Министер­ства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

9. В установленном порядке взаимодействует с органами государст­венной власти иностранных государств и международными организация­ми.

10. Осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и ис­пользованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятель­ности Министерства.

11. Осуществляет иные функции, если такие функции предусмотре­ны федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

Минкультуры РФ имеет право:

* запрашивать и получать сведения необходимые для принятия ре­шений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;
* учреждать знаки отличия в установленной сфере деятельности и награждать ими работников в указанных областях;
* привлекать для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятель­ности Министерства научные и иные организации, ученых и специалистов.
* создавать координационные и совещательные органы (советы, ко­миссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные;
* учреждать печатные СМИ для публикации нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по во­просам, отнесенным к компетенции Министерства, подведомственных фе­деральной службы и федеральных агентств.

Минкультуры РФ не вправе:

* осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным -имуществом, кроме случаев, устанавливае­мых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ;
* устанавливать не предусмотренные федеральными конституцион­ными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Прави­тельства РФ функции и полномочия федеральных органов государствен­ной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов мест­ного самоуправления;
* устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граж­дан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организа­ций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограни­чений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной вла­сти прямо предусмотрена Конституцией РФ, федеральными конституци­онными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов актами Президента РФ и Правительства РФ.

Минкультуры РФ возглавляет министр, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномо­чий и реализацию государственной политики в установленной сфере дея­тельности и назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Федераль­ном агентстве по культуре и кинематографии» от 30 июня 2004 г. **Феде­ральное агентство по культуре и кинематографии**(Роскультура) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, по управлению федеральным имуще­ством и правоприменительные функции в сфере культуры и кинематогра­фии и находящимся в ведении Минкультуры.

Роскультура осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы по направлениям:

а) оказание государственных услуг в области культуры, искусства и кинематографии;

б) ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, Государственного свода особо ценных объектов культурного наследия народов РФ, являясь его депозитарием, банка данных о культурных потерях России в период Второй мировой войны, Государственного каталога Музейного фонда РФ, Государственного регистра кино и видеофильмов, перечня культурных ценностей, на которые распространяется действие Закона РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей»;

в) обеспечение соблюдения правил охраны и использования объек­тов культурного наследия, сохранения культурных ценностей, а также надлежащего состояния и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Роскультура осуществляет свою деятельность непосредственно и че­рез подведомственные организации, во взаимодействии с другими феде­ральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Роскультура осуществляет следующие полномочия:

1. Проводит конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание ус­луг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собст­венника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспе­чения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомст­венным Агентству.

**3. Организует:**

* проведение государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, экспертизы культурных цен­ностей, задержанных или конфискованных таможенными и другими пра­воохранительными органами, историко-культурной и искусствоведческой экспертизы коллекционируемого, в том числе изъятого и конфискованного оружия, патронов к нему, копий (реплик) оружия;
* сохранение и реставрацию музейных предметов и музейных кол­лекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, находящихся в феде­ральной собственности библиотечных фондов и фильмофонда, хранение исходных материалов национальных фильмов;
* создание кооперированных библиотечных систем и информацион­но-библиотечных сетей, сводного каталога библиотек РФ, современных систем безопасности государственных музеев и библиотек.

4. Осуществляет:

* ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, Государственного свода особо ценных объектов культурного наследия народов РФ (является его депозитарием), электронной базы данных всех перемещенных в ре­зультате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ куль­турных ценностей, реестра перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ культурных ценностей, предна­значенных для обмена, Государственного каталога Музейного фонда РФ, Государственного регистра фильмов;
* реализацию от имени РФ имущественных и личных неимуществен­ных прав и выполнение обязанностей в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ;
* распоряжение в установленном порядке переданным Агентству об­ращенным в собственность государства движимым имуществом, представ­ляющим культурную ценность, включая движимое имущество религиозно­го назначения;
* распределение перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ культурных ценностей между учрежде­ниями культуры в целях реального обращения этих ценностей на возмеще­ние ущерба, понесенного этими учреждениями культуры в результате раз­грабления и уничтожения их имущества войсками бывших неприятельских государств;
* выдачу учреждениям культуры разрешения на использование дуб­ликатов перемещенных в результате Второй мировой войны и находящих­ся на территории РФ культурных ценностей для культурного обмена с иностранными организациями;
* выдачу прокатных удостоверений на фильмы, созданные в Россий­ской Федерации или приобретенные за рубежом для проката на ее терри­тории;
* выдачу удостоверений национального фильма;
* выдачу заключений об отнесении имущества религиозного назна­чения к памятникам истории и культуры федерального значения;
* взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере дея­тельности;
* осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и пол­ное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный срок;
* обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, со­ставляющих государственную тайну;
* - осуществляет функций главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентст­ва и реализацию возложенных на Агентство функций;
* организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в сфере деятельности Агентства;
* осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, если такие функции пре­дусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Роскультура с целью реализации полномочий имеет право:

* давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопро­сам, отнесенным к сфере деятельности Агентства;
* привлекать для проработки вопросов установленной сферы деятельности Агентства научные и иные организации, ученых и специали­стов;
* создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере дея­тельности;
* осуществлять контроль за деятельностью подведомственных Агентству организаций.

**Роскулыпура не вправе**осуществлять нормативно-правовое регули­рование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента РФ или по­становлениями Правительства РФ.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии возглавляет руководитель, который несет персональную ответственность за выполне­ние возложенных на Агентство функций и назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению ми­нистра культуры и массовых коммуникаций РФ.

Согласно постановлению Правительства РФ «О Федеральном агент­стве по печати и массовым коммуникациям» от 30 июня 2004 г., **Федераль­ное агентство по печати и массовым коммуникациям**(Роспечать) являет­ся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функ­ции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и поли­графической деятельности.

Роспечать осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федераль­ными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объе­динениями и иными организациями.

Роспечать осуществляет следующие полномочия.

1. Проводит конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание ус­луг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собст­венника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспе­чения исполнения функций федеральных органов государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным уни­тарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и ка­зенным предприятиям, подведомственным Агентству.

3. Организует проведение измерений аудитории электронных СМИ и анализ тиражей печатных СМИ.

4. Осуществляет:

* комплектование фонда обязательных бесплатных экземпляров пе­чатных изданий;
* проведение сценарных конкурсов по созданию социально значимых телерадиопрограмм, телевизионных и мультипликационных фильмов;
* подготовку предложения по проведению работ по изысканию но­вых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и ор­битальных позиций спутников для целей телерадиовещания, развития средств массовых коммуникаций и распространения СМИ;
* ведет единые общероссийские реестры СМИ;
* принимает в соответствии с законодательством РФ решения об управлении находящимся в федеральной собственности фондом закончен­ных производством и прошедших в эфир телерадиопрограмм, передач, фо­нограмм, а также иных аудиовизуальных произведений (за исключением кинофильмов);
* осуществляет экономический анализ деятельности подведомствен­ных государственных унитарных предприятий и утверждает экономиче­ские показатели их деятельности, проводит в подведомственных организа­циях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;
* осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в ус­тановленной сфере деятельности;
* осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и пол­ное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный срок;
* обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, со­ставляющих государственную тайну;
* обеспечивает мобилизационную подготовку Агентства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении органи­заций по мобилизационной подготовке;
* осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и ис­пользованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятель­ности Агентства;
* осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентст­ва и реализацию возложенных на Агентство функций;
* организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия;
* осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, если такие функции пре­дусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Роспечать имеет право:

* давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам установленной сферы деятельности;
* привлекать для проработки вопросов установленной сферы дея­тельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
* создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере дея­тельности;
* осуществлять контроль за деятельностью подведомственных орга­низаций.

**Роспечать не вправе**осуществлять нормативно-правовое регулиро­вание в установленной сфере деятельности и функции по контролю и над­зору, кроме случаев, установленных указами Президента РФ или поста­новлениями Правительства РФ.

Роспечать возглавляет руководитель, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций и на­значаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению министра культуры и массовых коммуникаций РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О Федераль­ном архивном агентстве» от 30 июня 2004 г. **Федеральное архивное агент­ство**(Росархив) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управле­нию федеральным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере архивного дела'.

Росархив находится в ведении Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ и осуществляет регулирование по направлениям:

а) оказание государственных услуг в сфере архивного дела;

б) государственный учет документов Архивного фонда РФ, ведение Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда РФ;

в) обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.

Росархив осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими феде­ральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Росархив осуществляет следующие полномочия:

1. Организует:

* информационное обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда РФ и других архив­ных документов, в том числе путем создания и ведения информационных поисковых систем по архивным документам;
* исполнение запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, направляемых в иностранные государства;
* работу по подготовке документальных публикаций, а также доку­ментальных экспозиций и справочников о составе и содержании докумен­тов Архивного фонда РФ;
* экспертизу архивных документов, заявленных к вывозу за пределы Российской Федерации, для выдачи в установленном порядке юридиче­ским и физическим лицам заключений о возможности их вывоза;
* экспертизу документов Архивного фонда Российской Федерации, заявленных к временному вывозу за пределы Российской Федерации, для выдачи в установленном порядке юридическим и физическим лицам за­ключений о возможности их временного вывоза;
* экспертизу документов Архивного фонда РФ, временно вывезен­ных за пределы Российской Федерации, после их возвращения;
* централизованное хранение страхового фонда уникальных и особо ценных документов Архивного фонда РФ;
* работу федеральных архивных учреждений по рассекречиванию в установленном порядке носителей сведений, составляющих государствен­ную тайну;
* координацию деятельности научно-методических советов архивных учреждений федеральных округов.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, полномочия собст­венника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспе­чения исполнения функций федеральных органов государственной власти.

3. Ведет:

* государственный учет документов Архивного фонда РФ;
* Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации.

4. Осуществляет:

* функции главного распорядителя и получателя средств федераль­ного бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на Агентство функций;
* функции государственного заказчика федеральных целевых, науч­но-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельно­сти Агентства;
* согласование списков источников комплектования федеральных го­сударственных архивов;
* согласование перечней документов, образующихся в процессе дея­тельности федеральных органов государственной власти и подведомствен­ных им организаций, с указанием сроков их хранения, а также примерных номенклатур дел, инструкций по делопроизводству федеральных органов государственной власти;
* согласование положений о центральных экспертных комиссиях и центральных архивах, а также иных нормативных правовых актов по ар­хивному делу федеральных органов государственной власти и подведом­ственных им органов и организаций;
* меры по обеспечению преимущественного права РФ на покупку ар­хивных документов, находящихся в частной собственности, в случае их аукционной или комиссионной продажи;
* экспертизу проектов национальных стандартов в области архивного дела и документационного обеспечения управления;
* обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов;
* контроль сроков возврата архивных документов, временно выве­зенных за пределы РФ;
* взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере дея­тельности;

5. Осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и пол­ное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный срок.

6. Обеспечивает мобилизационную, профессиональную подготовку работников Агентства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении организаций.

7. Осуществляет в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных докумен­тов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства.

8. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, со­ставляющих государственную тайну.

9. Осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг, если такие функции пре­дусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

**2. Здравоохранение, физкультура и спорт, туризм, и социальная зашита граждан как отрасль социально-культурной сферы управления.**

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 7, 39, 41) государство охра­няет труд и здоровье людей; обеспечивает поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развивает систему со­циальных служб, устанавливает государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты; поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Здравоохранение, физическая культура и спорт, туризм и социальная защита граждан являются важнейшими отраслями государственного управления в социально-культурной сфере. Известно, что динамично и по­ступательно может развиваться только такое государство, которое прояв­ляет должную заботу о подрастающем поколении и пожилых людях, обес­печивает гуманное отношение к инвалидам, охраняет здоровье всех своих граждан и создает необходимые условия для их достойной жизни.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» опреде­ляет следующие термины:

**Физическая культура**— составная часть культуры, область социаль­ной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и мате­риальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях фи­зического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствова­ния его двигательной активности;

**Спорт**— составная часть физической культуры, исторически сло­жившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практи­ки подготовки человека к соревнованиям.

**В соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» государственная политика в области физической культуры и спортаосуществляется в соответствии с принципами:**

1) непрерывности и преемственности физического воспитания раз­личных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности;

2) учета интересов всех граждан при разработке и реализации феде­ральных программ развития физической культуры и спорта, признания от­ветственности граждан за свое здоровье и физическое состояние;

3) признания самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, отвечающих требованиям настоящего Федерального закона, равенства их прав на государственную поддержку;

4) создания благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движе­ния России, образовательных учреждений и научных организаций в облас­ти физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной про­мышленности.

**Туризм —** это вид путешествий, в которых развлечения и отдых ор­ганически объединяются с образовательными целями, познанием тех или иных новых районов, стран.

Государственное управление в сфере физкультуры и спорта осуще­ствляет Федеральное агентство по физической культуре и спорту, в сфере туризма — Федеральное агентство по туризму. Руководство указанными федеральными органами исполнительной власти осуществляет Правитель­ство РФ.

В соответствии с Основами законодательства об охране здоровья от 22 июля 1993 г. **охрана здоровья людей**— это совокупность мер полити­ческого, экономического, правового, социального, научного, медицинско­го, санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека в соот­ветствии с внутренним законодательством и общепризнанными принципа­ми и нормами международного права и международными договорами Рос­сийской Федерации.

Охрана здоровья граждан базируется на следующих принципах:

1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоро­вья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;

3) доступность медико-социальной помощи;

4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;

5) ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собствен­ности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Основы законодательства об охране здоровья граждан регулируют отношения граждан, органов государственной власти и управления, хозяй­ствующих субъектов, субъектов государственной, муниципальной и част­ной систем здравоохранения в области охраны здоровья граждан.

Задачами законодательства РФ об охране здоровья граждан являются:

1) определение ответственности и компетенции РФ, республик в со­ставе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, го­родов Москвы и Санкт-Петербурга по вопросам охраны здоровья граждан в соответствии с Федеративным договором, а также определение ответст­венности и компетенции органов местного самоуправления по вопросам охраны здоровья граждан;

2) правовое регулирование в области охраны здоровья граждан дея­тельности предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения;

3) определение прав граждан, отдельных групп населения в области охраны здоровья и установление гарантий их соблюдения;

4) определение профессиональных прав, обязанностей и ответствен­ности медицинских и фармацевтических работников, установление гаран­тий их социальной защиты.

Конституция РФ и Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан закрепляют сложную и неоднородную, с организационно-правовой точки зрения, систему здравоохранения, в которой, в свою оче­редь, в качестве самостоятельных элементов выделяются государственная, муниципальная и частная подсистемы здравоохранения.

К **государственной** системе здравоохранения относятся Министерст­во здравоохранения и социального развития РФ, министерства здравоохранения республик в составе РФ, органы управления здравоохранением автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Моск­вы и Санкт-Петербурга, Российская академия медицинских наук, Государ­ственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ, которые в пределах своей компетенции планируют и осуществляют меры по реализа­ции государственной политики РФ, выполнению программ в области здра­воохранения и по развитию медицинской науки. К государственной систе­ме здравоохранения также относятся находящиеся в государственной соб­ственности лечебно-профилактические, научно-исследовательские и обра­зовательные учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные и санитарно-профилактические учреждения, учреждения судеб­но-медицинской экспертизы, службы материально-технического обеспече­ния и иные предприятия, учреждения и организации.

Предприятия, учреждения и организации государственной системы здравоохранения независимо от их ведомственной подчиненности являют­ся юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответст­вии с законодательством РФ и субъектов РФ.

К **муниципальной** системе здравоохранения относятся муниципаль­ные органы управления здравоохранением и находящиеся в муниципаль­ной собственности лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и органи­зации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской эксперти­зы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лица­ми и осуществляют свою деятельность в соответствии с местным законо­дательством.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответ­ственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспече­ние доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведом­ственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания ме­дико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здра­воохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой.

К **частной**системе здравоохранения относятся лечебно-профилактические и аптечные учреждения, имущество которых находится в частной собственности, а также лица, занимающиеся частной медицин­ской практикой и частной фармацевтической деятельностью.

В частную систему здравоохранения входят лечебно-профилактические, аптечные, научно-исследовательские учреждения, об­разовательные учреждения, создаваемые и финансируемые частными предприятиями, учреждениями и организациями, общественными объеди­нениями, а также физическими лицами.

Деятельность учреждений частной системы должны соответствовать требованиям нормативно-правовых актов федерального и регионального значения.

**Нормативно-правовой основой**в данной сфере управления являются Конституция РФ, Основы законодательства об охране здоровья граждан, Федеральные законы «О физической культуре и спорте в РФ», «О сани­тарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законы «О донор­стве крови и ее компонентов», «О трансплантации органов и тканей чело­века», указы Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановления Правительства РФ «Об утвер­ждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального раз­вития», «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучии человека», а также дру­гие постановления Правительства, регулирующие статус федеральных ор­ганов исполнительной власти.

**Система и административно-правовой статус органов управления в сфере здравоохранения и социального развития.**

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре ор­ганов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. было образовано Мини­стерство здравоохранения и социального развития РФ, которому были пе­реданы функции по принятию нормативных правовых актов в установлен­ной сфере деятельности упраздняемых Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социального развития РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «Об утвержде­нии Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития» от 30 июня 2004 г. **Министерство здравоохранения и социального разви­тия РФ**(Минздравсоцразвития РФ) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государст­венной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здраво­охранения, социального развития, труда, физической культуры, спорта, ту­ризма и защиты прав потребителей, включая вопросы организации меди­цинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного обес­печения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными ус­ловиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, ку­рортного дела, оплаты труда, пенсионного обеспечения, в том числе него­сударственного пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей1.

Минздравсоцразвития РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении **Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, Федеральным медико-биологическим агентством,**а также координацию деятельности Пенсион­ного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ и Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Минздравсоцразвития РФ осуществляет свою деятельность во взаи­модействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного само­управления, общественными объединениями и иными организациями.

Согласно постановлению Правительства РФ «Вопросы Министерст­ва здравоохранения и социального развития РФ», данный орган самостоя­тельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента РФ и Правительства РФ по **следующим вопросам:**

* здравоохранение, включая организацию меди­цинской профилактики и медицинской помощи, фармацевтическую деятельность;
* качество, эффективность и безопасность лекарственных средств;
* курортное дело;
* санитарно-эпидемиологическое благополучие;
* уровень жизни и доходов населения; оплата труда;
* пенсионное обеспече­ние; социальное страхование; условия и охрана труда;
* социальное парт­нерство и трудовые отношения;
* занятость населения и безработица;
* трудо­вая миграция;
* альтернативная гражданская служба;
* социальная защита;
* демографическая политика;
* физическая культура и спорт;
* туризм;
* защита прав потребителей.

Министерство самостоятельно принимает следующие норматив­но-правовые акты:

1. Положения о территориальных органах федеральных служб и фе­деральных агентств, подведомственных Министерству.

2. Квалификационные требования к работникам и номенклатура спе­циальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства.

3. Методические рекомендации по вопросам, связанным с прохожде­нием обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятель­ность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а так­же работающими в условиях повышенной опасности.

4. Порядок выдачи разрешений для применения средств и методов диагностики наркомании и лечения больных наркоманией.

5. Порядок медицинского наблюдения и учета больных наркоманией.

6. Перечень медицинских противопоказаний для осуществления от­дельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности.

7. Порядок организации медицинской помощи лицам, задержанным, заключенным под стражу, отбывающим наказание в местах лишения сво­боды либо административный арест.

8. Перечень медицинских показаний для медицинской стерилизации.

9. Акты об оказании первичной медико-санитарной помощи.

10. Порядок оказания скорой медицинской помощи.

11. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражда­нам, лицам без гражданства и беженцам.

12. Виды, объем и стандарты качества специализированной меди­цинской помощи, оказываемой в учреждениях государственной или муни­ципальной системы здравоохранения.

13. Виды и объем медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями.

14. Порядок применения новых методов диагностики и лечения.

15. Порядок проведения биомедицинского исследования.

16. Положение о критериях и порядке определения момента смерти человека, прекращения реанимационных мероприятий.

17. Порядок проведения патологоанатомических вскрытий.

18. Порядок деятельности семейного врача.

19. Порядок переподготовки, совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников, получения ими ква­лификационных категорий.

20. Перечень учреждений здравоохранения, осуществляющих забор, заготовку и трансплантацию органов и (или) тканей человека, и правила их деятельности.

21. Акты по вопросам, связанным с обращением лекарственных средств.

22. Порядок фармацевтической деятельности.

23. Перечни должностей медицинских и фармацевтических работни­ков, а также организаций и учреждений, которым предоставлено право от­пуска наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам.

24. Порядок отпуска наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам.

25. Перечень инфекционных болезней, при угрозе возникновения ко­торых необходимо проведение профилактических прививок по эпидемиче­ским показаниям.

26. Порядок и сроки проведения профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

27. Национальный календарь профилактических прививок.

28. Размеры тарифных ставок и разряды оплаты труда Единой та­рифной сетки для работников бюджетной сферы в зависимости от предъ­являемых к работникам требований и (или) отнесения работ по их сложно­сти к квалификационным группам.

29. Должностные оклады и другие условия оплаты труда для отдель­ных категорий работников бюджетных организаций применительно к ус­ловиям оплаты труда, утвержденным Правительством РФ.

30. Порядок ведения пенсионной документации.

31. Порядок подсчета и подтверждения стажа государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральным государствен­ным служащим и определения соответствия должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы.

32. Правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания.

33. Межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда.

34. Типовые нормы труда.

35. Нормы бесплатной выдачи витаминных препаратов.

36. Нормы бесплатной выдачи работникам сертифицированных средств индивидуальной защиты.

37. Рационы лечебно-профилактического питания.

38. Перечень производств, профессий и должностей, работа в кото­рых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического пи­тания в связи с особо вредными условиями труда.

39. Критерии определения степени утраты профессиональной трудо­способности в результате несчастных случаев на производстве и профес­сиональных заболеваний, форма программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального за­болевания.

40. Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда.

41. Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда.

42. Порядок регистрации соглашений и коллективных договоров.

43. Порядок финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

44. Порядок исчисления среднего заработка для определения разме­ров пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в пе­риод профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квали­фикации по направлению органов службы занятости.

45. Акты о территориях, которые отнесены к территориям с напря­женной ситуацией на рынке труда.

46. Порядок подготовки и рассмотрения предложений по определе­нию квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

47. Перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, в которых предусмотрено ее прохождение.

48. Нормативы оказания физкультурно-оздоровительных услуг насе­лению.

49. Нормативные требования физической подготовленности, обяза­тельные для выполнения детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях.

50. Единая всероссийская спортивная классификация.

51. Нормативные правовые акты по другим вопросам в установлен­ной сфере деятельности Министерства и подведомственных Министерству федеральных служб и федеральных агентств.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «Вопросы Фе­дерального медико-биологического агентства» от 17 декабря 2004 г. **Феде­ральное медико-биологическое агентство**(ФМБА РФ) является федераль­ным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по кон­тролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, правопри­менительные функции и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере медико-санитарного обеспечения работников организаций отдельных отраслей промышленно­сти с особо опасными условиями труда и населения отдельных террито­рий.

ФМБА России осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации: федеральные государственные уни­тарные предприятия и федеральные государственные учреждения.

Основными функциями Федерального медико-биологического агент­ства являются:

* организация и осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отдельных отраслях промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях;
* организация и осуществление в отдельных отраслях промышленно­сти и на отдельных территориях мер, направленных на выявление особо опасных факторов физической, биологической и химической природы и устранение их влияния;
* издание индивидуальных правовых актов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей промышленности с особо опасными усло­виями труда и населения отдельных территорий;
* оказание государственных услуг в сфере медико-санитарного обес­печения и санитарно-эпидемиологического благополучия работников ор­ганизаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными усло­виями труда и населения отдельных территорий, в том числе в области на­учной, научно-технической и инновационной деятельности.