***Московская Государственная***

***Юридическая***

***Академия***

# РЕФЕРАТ

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ правО**

**РОсСИИ**

**Ерофеев Андрей**

2 курс 4 группа ЗФОЦП

Москва ‘97-98

**Административное право как отрасль права и как наука.**

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО** - **отрасль права, совокупность правовых норм, которыми регулируются общественные отношения в сфере исполнительной власти**.

Норма административного права выражает сущность регулируемого ею общественного отношения, является «кирпичиком» конкретного административно-правового нормативного акта(Закона, Указа Президента, постановления Правительства и др.)

**Административно-правовая норма есть установленное или санкционированное государством** (Федеральным Собранием Российской Федерации, органом исполнительной власти) **правило поведения с целью регулирования общественных отношений в сфере исполнительной власти** (государственного управления).

Нормы административного права определяют границы должного, допускаемого или рекомендуемого поведения людей, деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций и трудовых коллективов в сфере исполнительной власти. Нормы устанавливают правовой режим взаимоотношений субъектов государственного управления и местного самоуправления, порядок осуществления управленческой (организационно-управленческой) деятельности, определяют права и обязанности граждан в сфере исполнительной власти и гарантии их реализации. Значительное место занимают нормы об ответственности (административной, дисциплинарной и материальной).

Существуют различные виды административно-правовых норм. Основаниями их деления на виды являются: **содержание**, **форма выражения установленных правил**; **положение участников правоотношения**; **порядок реализации прав и обязанностей участников правоотношений**; **порядок действия во времени, в пространстве и по кругу лиц**.

**По содержанию** административно-правовые норма группируются в правовые институты, т.е. совокупности определённых правовых норма, родственных по содержанию регулируемых ими правоотношений.

Административно-правовые норма подразделяются на **группы** (виды) норм:

1. закрепляющие права и обязанности граждан и их объединений в сфере исполнительной власти;
2. определяющие порядок образования, задачи, функции, структуру и компетенцию органов исполнительной власти;
3. определяющие основные положения об организации и правовом положении предприятий, учреждений и организаций;
4. определяющие формы и методы осуществления исполнительной власти;
5. закрепляющие основные положения о государственной службе;
6. регулирующие способы обеспечения законности в сфере исполнительной власти; устанавливающие ответственность за различные правонарушения, не являющиеся преступлениями;
7. определяющие основные положения по управлению хозяйственной, социально-культурной и административно—политической сферами и межотраслевому управлению.

**По форме выражения** административно-правовые нормы бывают: **запрещающие**, **обязывающие**, **уполномочивающие**, **стимулирующие** (поощрительные) и **рекомендательные**.

**С точки зрения положения участников правоотношения** (адресатов предписаний) различаются нормы:

1. устанавливающие взаимные права и обязанности субъектов, не подчинённых друг другу;
2. устанавливающие порядок взаимоотношений государственных и негосударственных органов;
3. устанавливающие права и обязанности граждан в сфере исполнительной власти;
4. определяющие правовое положение государственных служащих;
5. устанавливающие правовые положения предприятий, учреждений, организаций.

В зависимости от порядка прав и обязанностей участников административно-правовых отношений различаются;

1. материальные нормы, определяющие систему и подсистемы, компетенцию, права и обязанности органов и должностных лиц управления;
2. процессуальные нормы, определяющие методы (способы, порядок, процедуру деятельности по реализации прав и обязанностей (разделы Кодекса об административных правонарушениях КоАП).

Деление по порядку действия во времени , в пространстве и по кругу лиц.

**Общим правилом является** - административно-правовые нормы вступают в силу, то есть начинают действовать с момента их доведения до сведения исполнителей - опубликования нормативного акта. В отдельных случаях они вступают в силу в срок, указанный в нормативном акте.

Действие норм права вообще рассчитано на неопределённый период времени, но могут устанавливаться и условия их действия, при введении чрезвычайного положения на определённой территории и на определённый срок.

Действие в пространстве связано с положением органа, издавшего акт. Есть нормы действующие на территории РФ, субъектов Федерации и местного характера, нормы общего и отраслевого характера; различаются также нормы (и акты) локального (внутриорганизационного) характера.

По кругу физических лиц действие административно-правовых норм связано с распространением устанавливаемых ими правил либо на всех граждан, либо на отдельные группы (военнослужащие, беженцы, работники определённого министерства) - это специальные субъекты.

Состоят также из **гипотезы**, **диспозиции** и **санкции**. А-пр. норма не тождественна содержанию статьи или параграфа того или иного акта. Специфика а-пр. нормы заключается в том, что санкция (в ряде случаев и гипотеза) не всегда выражена непосредственно в содержании того акта, в который включена данная норма, зачастую она предусмотрена другим актом.

**Источниками административного права являются** - акты органов законодательной и исполнительной власти, которые содержат административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере исполнительной власти.

**Видами** **источников** административного права - актов России являются: Конституция, законы (федеральные конституционные и федеральные), в которых содержатся административно-правовые нормы; соответствующие кодексы (КоАП, таможенный и другие отраслевые кодексы); постановления Федерального Собрания (ранее Съезда народных депутатов и Верховного Совета), содержащие административно-правовые нормы; нормативные акты Президента РФ, правительства, федеральных министерств и их федеральных органов исполнительной власти; нормативные акты органов законодательной и исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления.

**АдминистративнАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.**

**Административная ответственность** - **это применение государственными органами, должностными лицами и представителями власти установленных государством мер административного воздействия к гражданам, а в соответствующих случаях - и к организациям за нарушение законности, государственной дисциплины**.

**Административная ответственность** - **вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение**.

**Основанием административной ответственности** **является** **- административное правонарушение**. Уголовной - преступление, дисциплинарной - дисциплинарный проступок, и т.п.

**Субъектами** могут быть как **физические лица**, так и **коллективные образования (организации)**.

**За административные правонарушения** предусмотрены **административные взыскания**.

**Административные взыскания применяются** - **уполномоченными органами и должностными лицами,: исполнительной власти, местного самоуправления, судами**.

**Административные взыскания** **налагаются** **органами и должностными лицами на неподчинённых им правонарушителей**.

**Применение** административного взыскания **не влечёт судимости и увольнения с работы**.

**ПРИЗНАКИ административного правонарушения:**

1. **антиобщественность;**
2. **противоправность;**
3. **виновность;**
4. **наказуемость деяния.**

**ПРИЗНАКИ (элементы) состава административного правонарушения:**

1. **объект;**
2. **объективная сторона;**
3. **субъект;**
4. **субъективная сторона.**

**Объект** - общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

**Объективная сторона** заключается в действие или бездействии, запрещённом административным правом.

**Субъект** - физические лица (должностные лица, водители транспортных средств, работники торговли и др.), организации.

**Субъективная сторона** - психическое отношение субъекта к противоправному действию или бездействию и его последствиям. **Вина** - **умысел и неосторожность**.

**ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ. СИСТЕМА ВЗЫСКАНИЙ.**

**Административное взыскание** - мера ответственности за административное правонарушение.

**Основные виды:**

1. предупреждение;
2. штраф;
3. возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения административного правонарушения или непосредственным объектом этого правонарушения;
4. конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
5. лишение специального права, предоставленного гражданину (права управления транспортным средством, права охоты);
6. исправительные работы;
7. административный арест;
8. административное выдворение из пределов РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

А также отзыв лицензии или квалификационного аттестата (Таможенный кодекс).

**Предупреждение** - взыскание морального характера.

**Штраф** - денежное взыскание

**Возмездное изъятие** - принудительное изъятие предмета, который являлся орудием совершения или непосредственным объектом совершённого правонарушения. Изъятый предмет реализуется с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета.

**Конфискация** - принудительное безвозмездное обращение предмета - орудия правонарушения, в собственность государства. (Таможенный кодекс).

**Лишение специальных прав** - право управления транспортного средства, право охоты - применяется на срок до трёх лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этими правами.

**Принудительные работы** - на срок до двух месяцев с отбыванием их по мету постоянной работы лица, совершившего административное правонарушение., и с удержанием до 20 % его заработка в доход государства. Срок принудительных работ не может быть менее 15 дней.

**Административный арест** - сроком до 15 суток. При чрезвычайном положении до 30 суток, в том числе и к должностным лицам. Применяют - за мелкое хулиганство, злостное неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции или народного дружинника, за распитие спиртных напитков в общественных местах, за незаконное приобретение или хранение без цели сбыта наркотических средств в небольших размерах, потребление наркотических средств.

**ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ.**

Для этих мер характерен, как правило, внесудебный порядок, но есть и судебный порядок.

**По целевому назначению** делятся - **административно-предупредительные**, **административно-пресекательные** и **меры административной ответственности**.

**Административно-предупредительные:**

1. контроль и надзорные проверки;
2. досмотр вещей и личный досмотр (таможенный, милицейский);
3. проверка документов, удостоверяющих личность;
4. административное задержание;
5. введение карантина;
6. прекращение движение транспорта и пешеходов при угрозе общественной безопасности;
7. освидетельствование медицинского состояния лиц и санитарного состояния предприятий общественного питания;
8. реквизиция имущества;
9. закрытие участков государственной границы.

**Административно-пресекательные:**

1. требование прекратить противоправные действия;
2. непосредственное физическое воздействие;
3. применение специальных средств - резиновые палки, слезоточивый газ, наручники, водомёты при массовых беспорядках и групповых действиях, нарушающих работу транспорта и т.п.;
4. административное задержание лица для составления протокола об административном правонарушении;
5. применение оружия (для остановки транспортного средства);
6. принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих;
7. временное отстранение от работы инфекционных больных,
8. запрещение эксплуатации транспортных средств, техническое состояние которых не отвечает установленным требованиям;
9. запрещение или ограничение ремонтно-строительных работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются правила по обеспечению общественной безопасности.