**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ

1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ

2. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО ТОРГОВЛЕ, КАЧЕСТВУ ТОВАРОВ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

# ВВЕДЕНИЕ

Торговая деятельность - это вид предпринимательской деятельности, направленный на удовлетворение покупательского спроса путем реализации товаров потребительского назначения и предоставления услуг общественного (массового) питания. При этом под товарами потребительского назначения понимаются продукты труда, обладающие определенными потребительскими свойствами, предметы личного, бытового, семейного потребления, продукция общественного питания.

Сущность торговой деятельности состоит в товарном обращении - это процесс обращения объектов собственности (товаров) посредством заключения возмездных договоров, т.е. договоров купли-продажи, мены (бартера), комиссии и т.д. В роли товаров (объектов собственности) могут выступать продукты труда, ценные бумаги, валютные ценности, деньги, иное движимое и недвижимое имущество. Иными словами, торговля - это вид предпринимательской деятельности, связанный с куплей-продажей товаров и оказанием услуг покупателям. Субъект торговли - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, занимающиеся торговлей и зарегистрированные в установленном порядке.

Значимый вопрос общей проблемы государственного регулирования в торговле - это государственное регулирование безопасности и качества товаров. На потребительском рынке сложилась в целом достаточно сложная, с элементами дублирования система контроля, которая, даже при росте сё активности, не способствует коренным изменениям в вопросах обеспечения безопасности и качества реализуемых на рынке товаров. Рынок не становится от этого менее опасным или, по крайней мере, не наблюдается устойчивой тенденции снижения риска для потребителя.[[1]](#footnote-1)

# 1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ

С 1 июля 2002 года вступил в силу Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях[[2]](#footnote-2), утвержденный Федеральным законом от 30.12.2001 N 195-ФЗ. Этим документом внесены значительные изменения в порядок регулирования административных правоотношений, к которым, в частности, относятся правоотношения в сфере торговли.

Ответственность за совершение правонарушений в сфере торговли установлена в основном главой 14 "Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности" КоАП РФ. Приведем перечень правонарушений:

Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)

Статья 14.2. Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена

Статья 14.3. Нарушение законодательства о рекламе

Статья 14.4. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил

Статья 14.5. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг при отсутствии установленной информации либо без применения контрольно-кассовых машин

Статья 14.6. Нарушение порядка ценообразования

Статья 14.7. Обман потребителей

Статья 14.8. Нарушение иных прав потребителей

Статья 14.9. Ограничение свободы торговли

Статья 14.10. Незаконное использование товарного знака

Статья 14.11. Незаконное получение кредита

Статья 14.12. Фиктивное или преднамеренное банкротство

Статья 14.13. Неправомерные действия при банкротстве

Статья 14.14. Воспрепятствование должностными лицами кредитной организации осуществлению функций временной администрации

Статья 14.15. Нарушение правил продажи отдельных видов товаров

Статья 14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе

Статья 14.17. Незаконные производство, поставка или закупка этилового спирта

Статья 14.18. Использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции

Статья 14.19. Нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Статья 14.20. Нарушение законодательства об экспортном контроле

Статья 14.23. Осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом

Статья 14.24. Нарушение законодательства о товарных биржах и биржевой торговле

Статья 14.25. Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Статья 14.26. Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения

Статья 14.27. Нарушение законодательства о лотереях

Статья 14.28. Нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости

Статья 14.29. Незаконное получение или предоставление кредитного отчета

Статья 14.30. Нарушение установленного порядка сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю

Статья 14.31. Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке

Статья 14.32. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения или осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий

Статья 14.33. Недобросовестная конкуренция

Статья 14.34. Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках

Статья 14.35. Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности

В соответствии со статьями 2.1-2.10 КоАП к административной ответственности привлекаются не только граждане и должностные лица организаций, но и юридические лица.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него была возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАПом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (п.2 ст.2.1 КоАП).

К административной ответственности за правонарушение в сфере торговли может быть привлечено лицо, достигшее к моменту привлечения к ответственности шестнадцати лет. В соответствии с п.2 ст.2.3 КоАП, учитывая конкретные обстоятельства дела и данные о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может освободить указанное лицо от административной ответственности, применив к нему меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Следовательно, если юридическое лицо было привлечено к ответственности за обман потребителей в соответствии со ст.14.7 КоАП, к ответственности за это же правонарушение может быть привлечено и должностное лицо этой организации, виновное в его совершении.[[3]](#footnote-3)

По факту административного нарушения должен быть составлен протокол. В нем указываются: дата и место составления протокола; должность, фамилия и инициалы составившего его лица; сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших (если таковые имеются); место, время совершения и событие административного правонарушения; статья КоАПа или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, необходимые для разрешения дела (п.2 ст.28.2 КоАП).

КоАПом четко определен перечень должностных лиц уполномоченных органов, имеющих право составлять протоколы по делам о правонарушениях в сфере торговли. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица должны быть разъяснены его права и обязанности, предусмотренные КоАПом, о чем должна быть сделана соответствующая запись в протоколе.

Кроме того, указанным выше лицам предоставляется возможность ознакомиться с протоколом и представить по его содержанию свои объяснения и замечания.

Протокол должен быть подписан должностным лицом, его составившим, а также физическим лицом или законным представителем юридического лица. Если данные лица отказываются от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись (п.5 ст.28.2 КоАП).

По просьбе физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, им вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.[[4]](#footnote-4)

# 2. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО ТОРГОВЛЕ, КАЧЕСТВУ ТОВАРОВ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В части 1 ст. 23.49 КоАП РФ установлено, что органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 10.8 (в части нарушения правил хранения и реализации продуктов животноводства), 14.2, 14.4-14.8, 14.15, ч. 3 ст. 14.16, ст. 19.14 (в части реализации, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней или изделий, их содержащих) КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 23.49 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей вправе:

1) главный государственный инспектор РФ по торговле, его заместители;

2) начальники территориальных управлений государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей, их заместители.

В соответствии с п. 63 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица органов государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей также вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.14, 14.1, 14.3, 14.10, ч. 1 и 2 ст. 14.16, ст. 15.13, ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.6, 19.7, ч. 1 ст. 19.19 КоАП.

В пункте 1 ст. 40 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей" установлено, что государственный контроль и надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей (его территориальными органами), а также иными федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами), осуществляющими функции по контролю и надзору в области защиты прав потребителей и безопасности товаров (работ, услуг), в порядке, определяемом Правительством РФ.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 322, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, является Роспотребнадзор. В соответствии с п. 2 Положения Роспотребнадзор находится в ведении Минздравсоцразвития России.

Согласно подп. 5.1 Положения Роспотребнадзор осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

* государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (подп. 5.1.2);
* контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг (подп. 5.1.3).

Приказом Роспотребнадзора от 1 июня 2005 г. N 421 утвержден Перечень должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.[[5]](#footnote-5)

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ответственность за совершение правонарушений в сфере торговли установлена в основном главой 14 "Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности" КоАП РФ. В соответствии со статьями 2.1-2.10 КоАП к административной ответственности привлекаются не только граждане и должностные лица организаций, но и юридические лица.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него была возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАПом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (п.2 ст.2.1 КоАП).

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Следовательно, если юридическое лицо было привлечено к ответственности за обман потребителей в соответствии со ст.14.7 КоАП, к ответственности за это же правонарушение может быть привлечено и должностное лицо этой организации, виновное в его совершении. По факту административного нарушения должен быть составлен протокол. КоАПом четко определен перечень должностных лиц уполномоченных органов, имеющих право составлять протоколы по делам о правонарушениях в сфере торговли. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица должны быть разъяснены его права и обязанности, предусмотренные КоАПом, о чем должна быть сделана соответствующая запись в протоколе.

В части 1 ст. 23.49 КоАП РФ установлено, что органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 10.8 (в части нарушения правил хранения и реализации продуктов животноводства), 14.2, 14.4-14.8, 14.15, ч. 3 ст. 14.16, ст. 19.14 (в части реализации, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней или изделий, их содержащих) КоАП РФ.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 322, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, является Роспотребнадзор. В соответствии с п. 2 Положения Роспотребнадзор находится в ведении Минздравсоцразвития России.

Приказом Роспотребнадзора от 1 июня 2005 г. N 421 утвержден Перечень должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

# СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета. 2001. N 256.
2. Борисов А.Н. Административные правонарушения. – СПб: Питер, 2007.
3. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. – СПб: Питер, 2008.
4. Панова И.В. Административно-процессуальное право России / Под ред. проф. Э.Н. Ренова. – М.: Норма, 2006.
5. Шарова С.В. Административная ответственность в сфере торговли // Российский налоговый курьер. 2007. N 20.

1. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. – СПб: Питер, 2008. С. 197. [↑](#footnote-ref-1)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета. 2001. N 256. [↑](#footnote-ref-2)
3. Борисов А.Н. Административные правонарушения. – СПб: Питер, 2007. С. 163. [↑](#footnote-ref-3)
4. Шарова С.В. Административная ответственность в сфере торговли // Российский налоговый курьер. 2007. N 20. С. 52. [↑](#footnote-ref-4)
5. Панова И.В. Административно-процессуальное право России / Под ред. проф. Э.Н. Ренова. – М.: Норма, 2006. С. 329. [↑](#footnote-ref-5)