Реферат: Анализ структуры и основных положений временной конституции Иракской республики

Новая временная конституция Ирака была принята 8 марта 2004 г. Временным Управляющим Советом Ирака в качестве документа, который должен действовать в течение переходного периода.

Этот документ называется "Закон об управлении государством Ирак в переходный период" и закрепляет основные положения о порядке функционирования временных органов государственной власти, определяет полномочия переходных властей, провозглашает целый ряд важнейших прав граждан, а также обусловливает процедуру и сроки формирования нового правительства и парламента на основе постоянной конституции.

После принятия переходная конституция подверглась серьезной критике со стороны различных политических и религиозных деятелей Ирака. Так, например, аятолла Али Систани потребовал, чтобы Совет Безопасности ООН убрал из своей последней резолюции по Ираку упоминание о конституции. Определенное беспокойство вызвало заявление премьер-министра Ирака Аяда Алауи о том, что продолжение насилия в Ираке может означать введение в некоторых районах страны законов военного времени, но "пока временная конституция будет служить основой для правовой системы страны". Такая формулировка вызвала беспокойство у курдов, которым эта конституция предоставляет существенные права. Кроме того, в конституции не содержится статей, устанавливающих механизм введения чрезвычайного положения и определяющих орган, обладающий этими полномочиями. Поэтому многие аналитики высказывают в настоящее время определенные сомнения в том, что в условиях крайне нестабильной ситуации временная конституция Ирака станет действенной основой иракской политической и правовой системы.

Сам текст временной конституции довольно лаконичен, он включает в себя 9 небольших глав и всего 62 статьи. Такой усеченный текст обычно нехарактерен даже для временных конституций, поскольку объективно многие важнейшие конституционные нормы не могут найти в нем должного отражения и закрепления.

Временная конституция провозглашается "Высшим законом государства", и ее действие распространяется на всю территорию Ирака. По порядку изменения временная конституция относится к сверхжестким: дополнения в ее текст могут быть внесены только квалифицированным большинством в 3/4 всех членов Национальной Ассамблеи и с единогласного одобрения членов Президентского Совета. Кроме того, содержатся ограничения по существу самих вносимых поправок: не могут быть внесены поправки, которые каким-либо образом ограничивают закрепленные этой конституцией права и свободы иракского народа, переносят проведение выборов в Национальную Ассамблею на другой срок, ограничивают права территориальных единиц страны, исключены поправки в статьи конституции, касающиеся роли ислама и положения других конфессиональных общин.

Верховенство данной конституции в системе всех государственных актов и ее высшая юридическая сила закрепляется положением о том, что любые правовые акты, противоречащие нормам данной конституции, являются юридически ничтожными, т.е. не имеющими законной силы, и в таком качестве они не могут быть введены в действие и применяться в качестве официальных государственных документов. Однако, следует отметить, что текст временной конституции не устанавливает механизма объявления акта неконституционным и органа, обладающего подобными полномочиями.

Что же касается самой временной конституции, то ее действие прекращается только после формирования иракского правительства в соответствии с положениями новой постоянной конституции страны, т.е. после окончательного создания всей системы высших органов государственной власти Ирака, этапы которого достаточно четко закрепляет временная конституция.

Согласно ее положениям, переходный период начинается 30 июня 2004 г. образованием временного иракского правительства на основе временной конституции и заканчивается формированием национального иракского правительства на основе уже постоянной конституции, не позднее 31 декабря 2005 г. Таким образом, весь период построения новой государственной структуры Ирака, согласно временной конституции, должен занять по времени полтора года. Этот срок настолько жесткий, что вызывает определенные сомнения в возможности полной практической реализации разработанного конституционного графика институционализации нового иракского государственного режима.

Предполагаемый переходный период должен состоять из двух фаз. Первая фаза начинается с формирования суверенного временного иракского правительства, к которому переходят все основные властные функции (как известно, это произошло 28 июня 2004 г., на два дня раньше намеченного временной конституцией срока). Образование этого правительства должно было происходить на основе консультаций с различными группами иракского населения при участии действующей временной администрации и возможно после консультаций с ООН (хотя механизм консультаций с различными группами населения оставался довольно неясным).

Вторая фаза начнется после завершения формирования переходного иракского правительства и проведения выборов в Национальную Ассамблею (которые должны состояться не позднее 31 декабря 2004 г.) и закончится утверждением легитимного иракского правительства на основе уже постоянной конституции.

Избранная всеобщим голосованием иракских избирателей Национальная Ассамблея должна разработать проект постоянной конституции Ирака и она же будет нести ответственность за организацию всенародного обсуждения этого проекта "путем проведения собраний избирателей во всех районах Ирака с целью получения письменных предложений по обсуждаемому проекту". Значительная роль при обсуждении проекта постоянной конституции и получения предложений и поправок к представленному тексту отводится средствам массовой информации Ирака. При этом пока неясно, возможно ли представление альтернативных проектов конституции и каков диапазон принятия предлагаемых населением поправок и изменений.

После того, как Национальная Ассамблея окончательно подготовит проект постоянной конституции, он должен быть представлен на всенародный референдум, проведение которого планируется не позднее 15 октября 2005 г. До референдума проект конституции должен быть опубликован и широко обсуждаться населением Ирака. Конституция будет считаться утвержденной на референдуме, если она будет одобрена большинством в 2/3 участвовавших в референдуме, при условии, что в трех или более провинциях она не будет полностью отвергнута.

При этом конституция оставляет открытым вопрос о количественной явке избирателей, т.е. при каком числе участвовавших в референдуме избирателей он будет считаться легитимным и действительным. Ведь совершенно очевидно, что если к избирательным урнам придет меньше половины зарегистрированных избирателей, конституция в таком случае будет отражать волю меньшинства населения, даже при голосовании за нее 2/3 этого участвующего меньшинства избирателей.

Если постоянная конституция будет одобрена на референдуме, выборы в постоянную Национальную Ассамблею должны состояться не позднее 15 декабря 2005 г. и новое постоянное правительство приступит к выполнению своих функций 31 декабря 2005 г. Если проект постоянной конституции будет отвергнут на референдуме, то в этом случае должны быть назначены выборы в новую Национальную Ассамблею не позднее 15 декабря 2005 г. И новая Национальная Ассамблея, и новое переходное правительство будут продолжать функционировать на основе Временной конституции, а проект новой постоянной конституции тогда будет разработан в течение последующего года.

Временная конституция закрепляет республиканскую, федеративную, демократическую и плюралистическую форму государства, что, видимо, предполагает создание условий для деятельности официальной политической оппозиции.

Федеративное устройство, согласно конституции, будет основано на "географических и исторических принципах, а не на национальном, расовом, этническом или конфессиональном признаках". Иными словами, иракский федерализм, по мысли составителей временной конституции, должен строиться только по территориальному принципу без учета существующих национальных особенностей страны, как это принято в большинстве развитых зарубежных федераций, и, в первую очередь, в США.

Конституция закрепляет принцип гражданского контроля над вооруженными силами Ирака со стороны временного переходного правительства в соответствии с нормами "высшего закона государства". Специальная статья конституции определяет статус вооруженных сил, в соответствии с которым их основной целью является защита Ирака. Запрещается существование вооруженных сил или военизированных формирований, не находящихся под прямым контролем переходного правительства. Армии запрещено вмешиваться в политическую жизнь. Это означает полную деполитизацию иракской армии, запрещение ей устанавливать свой контроль над какими-либо сферами жизни гражданского общества, участвовать в политических партиях, выборных органах государственной власти, проводить политические акции и контролировать деятельность гражданской администрации.

Служба разведки должна также находиться под гражданским контролем и осуществлять свою деятельность в рамках закона и в соответствии с принципами защиты прав человека.

Конституция декларирует обязанность переходного правительства уважать и осуществлять на практике международные обязательства Ирака, запрещающие развитие, производство или использование ядерного и биологического оружия, а также соответствующего оборудования, материалов, технологий и т.д. То, что такая норма существует во временной конституции Ирака вполне объяснимо, поскольку это прямо коррелируется с требованиями администрации Буша и фактически является обоснованием для американского военного присутствия, но будут ли эти нормы в постоянной конституции страны, остается под вопросом, поскольку такие требования регулируются нормами международного права, и их охрана должна находиться под международным контролем, тем более, что в демократических странах действует примат международного права над внутригосударственным, и подобные конституционные ограничения могут трактоваться как покушение на суверенные права иракского государства.

Конституция провозглашает ислам официальной религией государства, при этом ислам определяется как "один из источников законодательства". Одновременно гарантируется весь объем различных прав и свобод, в том числе свобода религиозных верований и религиозной практики.

Интересно отметить, что конституция не упоминает о нормах шариата и их месте в законодательной системе и общественной жизни, как это предусмотрено в ряде других арабских конституций (Египта, например). Тем не менее, эта статья временной конституции несомненно имеет большое значение, поскольку затрагивает одну из главных основ иракской государственности - проблему официальной религии, государственной идеологии и пределов религиозной свободы, а исключение шариата в качестве основы законодательства подчеркивает в большей степени светский характер государства. Один из разработчиков иракской конституции Ной Фельдман отмечает, что "этот документ должен был полностью признать роль ислама в обществе и его совместимость с демократией", что является "совершенно новой мыслью для иракцев, которые убеждены, что демократия непременно должна быть светской".

Характерно также, что временная конституция не содержит положений об органах государственной власти, действующих на основе ислама (которые существуют в других арабских республиках при главе государства в качестве совещательных органов и призваны рассматривать все принимаемые законы с точки зрения их соответствия исламским нормам). Разумеется, такая купюра ослабляет в будущем влияние ислама на иракский законодательный процесс, но одновременно может дать идеологическую поддержку тем силам в Ираке, которые выступают за большую степень исламского влияния на государственную жизнь страны.

Как правило, арабские республики опираются на исламское законодательство при решении вопросов бракосочетания, разводов, наследования, личных имущественных отношений и т.п., хотя и осуществляют это в различных формах и с различной степенью детализации. Временная конституция Ирака прямо не регулирует вопросы личного статуса человека и поэтому в ней остается открытой проблема воздействия норм ислама на частую жизнь личности, что предусмотрено конституциями и текущим законодательством других арабских стран.

Конституция провозглашает Ирак страной многонациональной, но арабский народ Ирака является "неразделимой нацией". В качестве официальных закреплены два языка - арабский и курдский, но конституцией гарантируется использование в образовательных учреждениях и других языков народов, проживающих на территории страны, хотя умалчивается о принципах их самоопределения и права на самостоятельное развитие в рамках единого государства (в конституции 1970 г. курдский язык считался официальным наряду с арабским только на территории Курдистана). Неясным остается и вопрос о соотношении территорий с компактно проживающими народами и отдельными субъектами федеративного государства.

Интересна глава вторая, закрепляющая основные конституционные права граждан. Конституция обязывает временное переходное правительство и все государственные органы на местах уважать конституционные права граждан. Следует отметить, что конституционная обязанность государственных органов Ирака уважать права граждан еще не означает их защиту и гарантию, поэтому эта норма, естественно, требует своей дальнейшей детализации и расширения.

Основные принципы гражданства устанавливают, что любой человек, имеющий иракскую национальность, может рассматриваться в качестве гражданина Ирака. Конституция запрещает лишать гражданина иракского гражданства и одновременно впервые вводит право на приобретение второго гражданства. Конституция разрешает иракцам, лишенным в предшествующий период своего гражданства по политическим, религиозным, расовым и другим мотивам ходатайствовать о его восстановлении. Все споры, касающиеся иракского гражданства, относятся к юрисдикции соответствующих судов. Основные нормы этого института носят, несомненно, демократичный характер и отвечают основным требованиям международных стандартов.

Конституция закрепляет принцип равенства всех иракцев при осуществлении их прав независимо от пола, вероисповедания, национальности, происхождения, а также равенство всех перед законом. Закрепляются и личные права, в том числе право на жизнь и личную свободу и безопасность. Никто не может быть лишен личных прав, в том числе на жизнь и свободу, без предварительной юридической процедуры и только по решению суда. Разумеется, введение в текст конституции процессуальных гарантий против возможных нарушений законности со стороны государственных структур - это прямая реакция на недавний режим полного игнорирования прав личности, тиранию и правовой беспредел прежнего иракского руководства.

Политические права граждан (право на свободу выражения мнений, печати, демонстраций, создания политический партий и т.д.) были закреплены и в старой конституции Ирака 1970 г. (ст.26); новая переходная конституция дополнительно вводит право на свободное передвижение по всем частям национальной территории и свободный выезд за границу (ранее право граждан на перемещение ограничивалось установленным законодательством). Особый упор при этом делается на право каждого на безопасность, образование и социальную защиту. Все государственные структуры в пределах своих возможностей обязаны обеспечивать благосостояние и перспективы занятости для населения. Запрещается рабство, работорговля, принудительный труд.

Что касается конституционных гарантий свободы личности, в том числе свободы от произвольного ареста, гарантии свободного и публичного слушания дел обвиняемых в судах, права на справедливый, скорый и публичный суд, права на защиту, запрет повторного осуждения за одно и то же преступление, введения презумпции невиновности, запрета пыток, жесткого и негуманного обращения с арестованными, то все эти положения содержались и в старой конституции (ст. 20-23), новым является положение о запрете привлечения гражданских лиц к суду военного трибунала*.*

Столь широко декларируемый и достаточно льготный правовой статус личности, закрепляемый временной конституцией, может создать предпосылки для формирования в Ираке основ гражданского общества с его многочисленными общественными и политическими организациями, в том числе и оппозиционной направленности, но при условии его реального осуществления.

Конституция провозглашает обязанностью каждого гражданина защиту общественной собственности. Гарантируется право частной собственности и ее защита, запрещается лишать кого-либо частной собственности, за исключением случаев, предусмотренных законом и о выплате справедливого вознаграждения.

Конституция запрещает владение, ношение или продажу оружия, за исключением специальных случаев, требующих обязательного лицензионного разрешения в соответствии с законом. Очевидно, что запрет свободного оборота оружия направлен на демилитаризацию населения страны, хотя процесс этот на практике может оказаться чрезвычайно сложным, поскольку преследует цель всеобщего разоружения населения и затрагивает проблему личной безопасности граждан.

Новым для Ирака является и введение демократических норм избирательного права для каждого иракца, обладающего этим правом в соответствии с законом: голосование является свободным и справедливым, проводится на альтернативной основе при установленной периодичности выборов. Запрещается осуществлять дискриминацию избирателей по каким-либо основаниям. (Как представляется, именно этот объем прав и свобод может создать базу для дальнейшего развития нового государственного режима управления).

Конституция закрепляет фактически новую для Ирака систему государственных органов. Прежде всего, конституция четко фиксирует принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые являются отдельными и независимыми друг от друга ветвями власти (ранее провозглашалась независимость только судебной власти), что больше соответствует принципам западной демократии, а не конституционному праву арабских стран с его традиционно доминирующей ролью главы государства и подчиненными ему исполнительной и законодательной властями.

Предполагаемая система государственных органов Ирака включает в себя Национальную ассамблею, Президентский Совет, Совет министров и судебную власть.

Конституция закрепляет обычные для правительства любой страны полномочия, вместе с тем (что также необычно для конституционного права арабских стран) вводит принцип несовместимости постов, поэтому любой функционер государственного аппарата, баллотирующийся на какую-либо выборную должность, должен предварительно выйти в отставку с занимаемого им поста в установленной конституцией срок.

Это значит, что впервые в истории конституционного развития Ирака будет отсутствовать принцип совмещения постов членов руководящего правительственного звена и депутатов выборного органа законодательной власти. В принципе, такая система должна привести к созданию профессионального депутатского корпуса и введению системы действительного парламентаризма.

В течение переходного периода законодательная власть будет осуществляться Национальной Ассамблеей, которая будет избрана в соответствии с новым избирательным законом. Выборы должны состояться в период до 31 декабря 2004 г., но не позднее 31 января 2005 г. Конституция закрепляет численный состав депутатов в 275 человек. Вводятся определенные ограничения для членов распущенной баасистской партии, а также для бывших членов учреждений репрессивного характера; запрещается избирать в качестве депутатов представителей вооруженных сил. Это положение закрепляет намерение авторов конституции установить гражданский контроль за деятельностью вооруженных сил и претворить в жизнь принцип "армия - вне политики", принятый в большинстве развитых демократических государств, но традиционно не характерный для стран арабского региона.

Национальная Ассамблея обладает определенными полномочиями по осуществлению контроля за деятельностью правительства, хотя формы этого контроля выражены довольно нечетко и, видимо, требуют более детального конституционного регулирования.

В исполнительную ветвь власти входит Президентский Совет, Совет министров и премьер-министр. Во главе государства стоит Президентский Совет в составе президента страны и двух его заместителей. Президентский Совет выражает суверенитет страны и осуществляет высшее представительство Ирака. Президентский Совет избирается большинством в 2/3 голосов членов Национальной Ассамблеи. Любой из членов Президентского Совета может быть отстранен от должности большинством голосов членов Национальной Ассамблеи по основаниям некомпетентности или совершения преступлений. В случае возникновения вакансий в составе Президентского Совета Национальная Ассамблея большинством в 2/3 голосов заполняет вакансию. Президентский Совет принимает свои решения единогласно и имеет право вето на законопроекты, принятые Национальной Ассамблеей, но это вето может быть преодолено 2/3 голосов членов Национальной Ассамблеи в течение 30 дней со дня его наложения. Фактически, в этом варианте конституция закрепляет парламентарную форму республики, но с коллективным президентским советом в качестве главы государства. Это также необычно для конституционного права арабских стран с его традиционно сильной единоличной властью президента.

Коллективное президентство, предусмотренное иракской конституцией, по всей видимости, временный орган, рассчитанный на применение только в начальный период становления нового конституционного строя. Возможно, исторические традиции и складывающаяся политическая практика приведут создателей постоянной конституции к учреждению поста единоличного главы государства в качестве президента республики. Вопрос, видимо, заключается еще и в том, что на данном этапе невозможно выделить приемлемую компромиссную фигуру из числа иракской политической элиты, которая реально смогла бы установить эффективную систему исполнительной власти и возглавить общее государственное управление Ираком, что, конечно, является вопросом времени и последующих политических комбинаций.

Президентский Совет обладает полномочиями предлагать единогласно кандидатуру премьер-министра, а по его рекомендации и членов Совета министров. Правительство должно получить вотум доверия большинства в 2/3 голосов Национальной Ассамблеи. Если в течение месяца премьер-министр не в состоянии сформировать правительство, Президентский Совет должен выдвинуть другую кандидатуру премьер-министра. Премьер-министр и правительство в целом несут ответственность перед Национальной Ассамблеей. Устанавливается индивидуальная и коллективная форма парламентской ответственности правительства. Национальная Ассамблея может выразить недоверие как отдельно премьер-министру, отдельным министрам, так и кабинету министров в целом.

В случае вынесения вотума недоверия премьер-министру, в отставку должен уйти не только он, но и весь состав правительства. Премьер-министр несет всю полноту ответственности за работу правительства. Совет министров имеет право законодательной инициативы. Министры вправе назначать своих заместителей и высших служащих своего министерства. Эти назначения должны быть одобрены Советом министров и утверждены Президентским Советом. А все решения самого Совета министров принимаются простым большинством присутствующих министров.

Из этих конституционных положений можно сделать вывод о том, что рассмотренная система высших органов государственной власти и управления пока напоминает парламентскую республику с решающей ролью представительного органа - избираемой Национальной Ассамблеи. Трудно представить, как эта система будет действовать даже в переходный период, поскольку Ирак фактически никогда не знал системы ответственного правительства и относительно сильного парламента. Тем более, что такая схема не совсем вписывается в политическую практику даже развитых демократий, когда во взаимоотношениях "парламент-правительство" последнему все больше отводится решающая роль, а отсутствие в иракских условиях сильной президентской власти даже на переходный период может создать значительные трудности во всей системе государственного механизма.

Конституция устанавливает принцип независимости судебной власти. Запрещается вмешательство в отправление правосудия со стороны законодательной или исполнительной отраслей власти. Нормами конституции декларируется, что все судьи, находившиеся на своих должностях на 1 июля 2004 г. будут продолжать осуществление своих полномочий до тех пор, пока они не будут освобождены со своих постов в соответствии с законом.

Всю судебную систему возглавляет Верховный суд, председатель и члены которого назначаются Президентским Советом по рекомендации Высшего юридического Совета. Все судьи обладают иммунитетом, что должно гарантировать их независимость от какого-либо прямого влияния со стороны представителей других ветвей власти.

Специальная глава конституции посвящена территориальной организации государства. Федеральная система должна быть так организована, чтобы предотвратить возможности использования полномочий федерального правительства для продолжения политики тирании, как это имело место в период предыдущего режима. Система федерации, по утверждению авторов конституции, должна способствовать осуществлению местной автономии каждым регионом с тем, чтобы создать единый Ирак, в котором каждый гражданин мог бы участвовать в делах управления государством, имел бы гарантии осуществления своих прав и был свободен от чьего-либо господства.

Конституция признает в качестве официального курдское региональное правительство, существовавшее на 19 марта 2003 г. в курдских провинциях. Курдское региональное правительство включает в себя Национальную Ассамблею, Совет министров Курдистана и региональную судебную власть. Такая курдская властная структура будет и дальше продолжать осуществлять свои текущие функции и на переходный период, за исключением тех вопросов, которые в соответствии с этой конституцией находятся в исключительном ведении федерального правительства.

Правительство Курдистана будет продолжать осуществлять контроль за местной полицией и иметь право вводить налоги и обязательные платежи на территории Курдистана. По вопросам, входящим в исключительную компетенцию правительства Курдистана, местный законодательный орган может дополнять федеральный закон при применении его на территории Курдистана, но это не может быть распространено на положения закона, относящиеся к исключительной компетенции федерального правительства.

Каждое губернаторство имеет право сформировать свой губернаторский Совет, а также муниципальные и местные советы. Федеральное правительство не может произвольно отстранить от своих постов членов губернаторских, муниципальных или местных советов.

Временная конституция Ирака является довольно своеобразным документом, основные положения которого носят демократический характер, хотя не совсем ясно, как эти положения будут действовать в современной нестабильной и милитаризированной внутренней ситуации в стране.

Практически сразу после принятия временной конституции в Ираке начались вспышки насилия, имеющие два основных очага: суннитский и шиитский. Оплотом суннитского очага является город Фаллуджа, где воюют бывшие баасисты, сторонники Саддама Хусейна, бывшие военнослужащие иракской армии, Республиканской гвардии и др., которые понимают, что в новой политической системе они больше не будут занимать лидирующих позиций и могут оказаться в положении конфессионального меньшинства. Больше всего сунниты, как считает отечественный исследователь Г. Мирский, не хотят формирования нового временного правительства, т.к. после этого они перестанут быть "привилегированной кастой".

Для шиитов образование нового правительства и выборы в Национальную Ассамблею являются благоприятными событиями, т.к. в результате этого они могут сформировать свои органы власти. В городе Эн-Наджаф находится духовная академия шиитов и ее руководители - богословы, юристы, проповедники - составляют элиту шиитского общества (наиболее авторитетный из них - аятолла Али ас-Систани, живший в Иране в эмиграции и вернувшийся в Ирак). Они поддержали инициативу американцев, направленную на создание новых органов государственного управления. Однако этой традиционной духовной корпорации шиитов фактически бросил вызов молодой лидер Муктада ас-Садр, сумевший создать "армию махди" и поднять мощное восстание против американцев.

конституция иракская республика переходный

Тем не менее, согласно новой временной конституции, 1 июня 2004 г. состоялись выборы главы иракского государства. При этом долгое время Временный Управляющий Совет Ирака (ВУСИ), американская гражданская администрация во главе с Полом Бремером и спецпредставитель Генерального секретаря ООН Лахдар Брахими не могли договориться о кандидатуре будущего главы государства (Временный совет настаивал на кандидатуре Гази аль-Явара, американцы и Лахдар Брахими поддерживали суннитского государственного деятеля3 Аднана Пачачи). Однако опытный политик Аднан Пачачи отказался занимать предложенный ему пост в пользу 45-летнего Гази аль-Явара, который и был утвержден в этой должности.

Новый президент Ирака - суннит, представитель крупнейшего племени шамар, объединяющего не только суннитов, но и шиитов (он выходец из города Мосул и достаточно популярен среди представителей различных этнических и религиозных групп). Кроме того, он несколько лет работал в Саудовской Аравии, благодаря чему стал известен в регионе в целом. Гази аль-Явар довольно критично настроен в отношении американской политики в Ираке (хотя получил инженерное образование в США) и подвергал резкой критике американский проект резолюции о передаче власти в Ираке, выступая за предоставление иракскому правительству реальной полноты власти. Однако, можно предположить, что он не сможет сильно влиять на проводимую политику нового правительства, т.к. согласно конституции Ирак становится не президентской, а парламентской республикой, поэтому должность президента номинальная, а реальным политическим лидером становится премьер-министр.

Вице-президентами Ирака стали представители шиитов и курдов - Ибрагим Джаафари (один из лидеров шиитской организации "Ад-Дауа") и Родж Нури Шавес, который представляет Демократическую Партию Курдистана.

Последняя резолюция СБ ООН по Ираку (№ 1546) была единогласно принята 9 июня 2004 г. Совет Безопасности одобрил создание суверенного Временного правительства Ирака и прекращение существования Коалиционной Временной Администрации. Совет одобрил также график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению. Кроме формирования Временного правительства резолюция предусматривает созыв Национальной конференции, отражающей многообразие иракского общества.

Совет Безопасности отметил, что присутствие многонациональных сил (МНС) в Ираке осуществляется по просьбе приступающего к своим обязанностям Временного правительства Ирака. Совет постановил, что многонациональные силы уполномочены принимать все необходимые меры для содействия поддержанию безопасности и стабильности в стране. В рамках многонациональных сил будет создана отдельная структура с конкретной задачей обеспечения безопасности присутствия ООН в Ираке. Мандат МНС продлится до конца 2005 г., однако срок их пребывания может быть сокращен по просьбе Временного правительства Ирака, которое также может накладывать ограничения на отдельные силовые операции МНС в случаях, когда иракцы сочтут те или иные операции неприемлемыми. Таким образом, устанавливается своего рода гражданский контроль над многонациональными силами. Командующий этими силами будет регулярно отчитываться перед Советом Безопасности ООН и, при необходимости, в мандат данных сил могут быть внесены коррективы.

В резолюции изложена и роль ООН, которую она будет играть в создании новой конституции Ирака, оказания иракцам содействия в ее принятии и проведении на ее основе общенациональных выборов.

В формировании нового органа исполнительной власти принимали участие три стороны: Временный управляющий Совет Ирака, американская администрация Ирака и спецпредставитель ООН Лахдар Брахими. По завершении формирования временного правительства министерские портфели получили 26 иракцев, при этом около 200 американцев и британцев продолжат работу в качестве консультантов правительства.

На главный реальный государственный пост премьер-министра в Ираке был назначен представитель шиитской общины (составляющей около 60% населения страны). Однако было решено не предоставлять этот пост представителям двух крупнейших шиитских партий, соперничающих в борьбе за главенство в шиитской общине ("Ад-Дауа" и Высший Совет исламской революции в Ираке). Главой переходного правительства Ирака стал 59-летний светский политик - Айяд Алауи, крупный деятель антисаддамовской оппозиции, член бывшего Временного управляющего Совета Ирака. В своей речи по случаю назначения на должность премьера Айяд Алави высказался за подлинное единство всех национальных сил и против политики мести в отношении людей, служивших прежнему режиму. Вице-премьером стал курд Бархам Салих, который представляет Патриотический Союз Курдистана.

Важно отметить, что в первое переходное иракское правительство были назначены сразу 5 женщин, которые возглавят министерство труда, министерство сельского хозяйства, министерство по делам общественных работ, министерство по делам иммиграции и беженцев; кроме того, специально было создано совершенно новое министерство - по делам женщин. На важную должность министра обороны был назначен суннит (Хазем Шалан), министром иностранных дел стал курд (Хошияр Зибари), министром финансов - представитель шиитской организации "Высший Совет исламской революции в Ираке" Адиль Абдель Махди. Таким образом, можно говорить о сохранении принципа этноконфессиональной пропорциональности при распределении не только высших государственных должностей, но и министерских портфелей.

Передача власти от американской оккупационной администрации переходному иракскому правительству состоялась досрочно, 28 июня 2004 г., на два дня раньше запланированного срока. Глава американской администрации Пол Бремер передал свои полномочия премьер-министру Ирака Айяду Алауи в ходе церемонии в т. н. зеленой зоне Багдада.

Однако остается вопрос, станет ли правительство и новое руководство Ирака (многие представители которого - бывшие эмигранты) действительно самостоятельным органом государственной власти или останется ширмой, прикрывающей американское правление. Ближайшее будущее покажет, как это правительство справляется с поставленной перед ним сложнейшей задачей, а именно: подготовкой выборов, принятием постоянной конституции и созданием конституционных органов власти в Ираке. Этому, как представляется, должно в значительной степени содействовать положение резолюции СБ ООН о том, что контрольные функции возлагаются на эту организацию, а не на оккупационную администрацию.

# Список источников и литературы

1. Кто написал Конституцию Ирака? / http://vlasti.net/index. php/screen. news
2. Третья сила управляет антиамериканским восстанием в Ираке / Московский комсомолец, 13 апреля 2004 г.
3. http://www.mn.ru/