**Арабская интеграция.** (Абдулсамад Абдулла и Мирошниченко Наталья – соискатели ученой степени кандидата исторических наук кафедры теории и истории международных отношений Санкт-Петербургского Государственного Университета; по поручению посольства Йеменской Республики в Москве)

В настоящее время в мире интенсивно развивается процесс формирования единого мирового геополитического пространства, процесс глобализации. В нем участвуют не только промышленно развитые страны Запада, но, в той или иной степени, большинство арабских стран. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Во многих арабских странах работают фондовые биржи, экономические реформы проводятся в соответствии с рекомендациями МВФ и ВБ, вводятся новые стандарты образования,…

Однако глобализационные изменения вызывают недоверие значительной части населения арабских стран. Как правило, глобализация воспринимается здесь, как попытка навязывания западных ценностей, отхода от собственной культуры.

Нужно не бояться глобализации, а хорошо подготовиться к ней, разработав собственные проекты, способные оказать серьезное влияние на данный процесс.

Арабский мир способен стать реальной силой только при условии внутренней интеграции. Для этого у него есть определенные предпосылки. Арабский мир един территориально, он мононационален (90 процентов жителей арабских стран составляют арабы), объединен общим языком, историей и культурой, общими задачами в поддержании оборонного потенциала. К активизации интеграционных процессов арабские страны подталкивает специализация международной торговли и продолжающаяся зависимость от западных стран.

Арабская интеграция имеет свою историю. Перемены, происходившие в арабских государствах на протяжении XX в. существенно отразились на различных сферах жизни арабов, включая идейно-политическую. Это выразилось в возникновении и эволюции целого ряда концепций и доктрин светского типа, из которых наиболее влиятельной и распространенной стал арабский национализм (панарабизм), основанный на представлении об арабах как о единой нации.

В проанглийском окружении короля Фейсала I в Ираке, а также в дворцовых элитах Египта и Иордании (в период 1920-1940-х гг., о котором идет речь, - Трансиордании) выдвигались планы объединения арабов "сверху" в рамках так называемого "Благодатного полумесяца" и "Великой Сирии", тогда как в "низах" происходил процесс создания партий националистического типа, как например, партии арабского социалистического возрождения БААС, ставившей конечной целью своей деятельности полное освобождение арабов и объединение разрозненных частей арабской родины в едином государстве.

Ни один из планов объединения "сверху" из-за целого ряда факторов как субъективного, так и объективного характера не был реализован. Определенным исключением явилась лишь Арабская лига (современное название - ЛАГ), которая стала лишь координационным органом, а не инструментом интеграции, как это планировалось при ее создании. ЛАГ не смогла выполнять миссию по консолидации рядов арабов, что объясняется такими факторами, как отсутствие эффективного механизма воздействия на страны-участницы, отсутствие единого политического курса Лиги, зависимость организации от привлечения капиталов отдельных стран. В рамках Лиги не были выработаны основополагающие подходы для предотвращения возможных конфликтов между странами арабского мира, не было принято решительных мер по устранению главного очага напряженности на Ближнем Востоке - арабо-израильского конфликта и вытекающей из него палестинской проблемы.

Особые роль и место в деле интеграции арабов принадлежали бывшему египетскому президенту Гамалю Абд аль-Насеру. Именно он явился одним из инициаторов и вдохновителей создания Объединенной Арабской Республики (1958-1961 гг.). Он активно выдвигал лозунги объединения арабов, придавая им антиколониальный и антиимпериалистический характер. Вместе с тем взгляды президента Египта не были лишены иллюзий по поводу возможности объединения в едином государстве стран, имеющих разные интересы. Гамаль Абд аль-Насер не учитывал сложность унификации неоднородных и даже полярных социально-экономических систем и институтов. На практике это стало окончательно очевидным после распада ОАР.

Крушение ОАР и связанная с этим утрата надежд в отношении жизнеспособности унитарной формы объединения и объединения вообще, привели к росту региональных тенденций и преобладанию политического, а не идейного фактора в интеграции. Со всей очевидностью это проявилось в многочисленности очень нестойких и кратковременных союзов, формировавшихся в 1960 - середине 1980-х гг. по инициативе отдельных арабских лидеров. Они так и не получили дальнейшего развития и остались лишь продекларированными.

Более значительными и стойкими оказались объединения регионального уровня, сформированные и провозглашенные в конце 1980-х гг., а именно Арабский Совет Сотрудничества, Союз Арабского Магриба и Совет Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива. В основе их, помимо сугубо политической заинтересованности друг в друге, лежали, как правило, еще и экономические интересы.

О причинах неудач и препятствий на пути к единству можно, в теоретическом плане, судить, учитывая два важнейших фактора - внутренний и внешний. К первому из них относится отсутствие объективных предпосылок объединения разрозненных в экономическом, социальном и политическом отношении частей арабского мира. Внешний фактор заключается в позиции международного сообщества, члены которого далеко не всегда проявляли заинтересованность в интеграции одного из сложнейших регионов мира.

В практическом плане можно указать основные причины, негативно отражающиеся на процессе арабской интеграции, - личные амбиции и конкуренция между арабскими лидерами за господство в регионе, несогласованность высшими арабскими руководителями политических мероприятий и шагов в направлении единства, отсутствие общеарабской политической силы, занимающей ясные позиции и имеющей четкую программу.

В настоящее время многие арабские политики и исследователи современных процессов на Ближнем Востоке указывают на необходимость пересмотра основных документов Лиги Арабских Государств и призывают к активизации ее деятельности. Более того, ряд арабских государств уже выступил с инициативой выдвижения своих проектов, направленных на достижение этой цели.

Авторы считают, что в качестве примера наиболее целесообразно привести инициативы руководства Йеменской Республики по созданию качественно новой общеарабской организации, так как именно Йемен имеет положительный опыт реализации объединительных проектов (объединение Йеменской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен в единую Йеменскую Республику, произошедшее 22 мая 1990 года, стало первой удачной попыткой объединения арабских стран).

Йеменская Республика выражает свою высокую оценку всех усилий, затраченных рядом арабских стран, и выдвинутых ими инициатив. На основании постановления за номером 218, которое стало итогом работы встречи на высшем уровне в рамках ЛАГ в Аммане (Иордания) 28 марта 2001 г., и тех документов, которые были выработаны во время встречи в Шарм аш-Шейхе в марте 2003 г. и призвали арабские государства выдвигать свои предложения и разъяснять свое видение проблемы развития и реформирования общеарабского дела, Йемен выдвигает проект конституции Союза Арабских Государств. Этот проект выражает в общих чертах йеменский взгляд на вышеуказанную проблему.

Йеменская инициатива ставит своей задачей не блокировать инициативы других государств, как утверждают некоторые аналитики, а лишь развить и дополнить конструктивными предложениями усилия их лидеров. Йемен, известный своими пронационалистическими позициями, не может препятствовать укреплению единства арабских стран. Йемен положительно оценивает роль ЛАГ и поддержит предложения других арабских стран по созданию любой другой эффективной общеарабской организации. Опираясь на подобную логику, Йемен, выступая со своими инициаторскими проектами, стремится задать импульс общеарабскому делу и заложить прочные основы для единства арабского мира. Для этого необходимо использовать уже созданные общеарабские документы и добавить к ним ряд новых соглашений, которые обогатят и разовьют механизмы, положенные в основу этого единства. Йемен также стремится воспользоваться плодами других успешных региональных объединений, таких как Европейский Союз (ЕС), Организация Африканского Единства (ОАЕ) или Ассоциация стран Тихоокеанского региона (АТР).

Йеменский проект, призывающий к созданию Союза Арабских Государств, не ставит своей целью принизить роль ЛАГ, а направлен лишь на укрепление ее роли и превращение ЛАГ в более развитую и более эффективную организацию. Несмотря на то, что эту инициативу некоторые характеризуют как честолюбивый проект, стремящийся воплотить в жизнь цели, не соответствующие действительности, с точки зрения Йемена она является настоящим испытанием потенциала арабских стран, их способности объединиться и достигнуть согласия по вопросу принятия радикальных мер ради разрешения проблем и устранения возможных сбоев в работе ЛАГ, которые в прошлом неоднократно становились причиной последовательных кризисов. Также следует отметить, что йеменский проект подразумевает, что созданный союз не будет ограничиваться участием лишь руководства государств-участников, но и допустит участие всего народа в принятии решений, которое будет осуществляться через институт парламента и подтверждение гражданских свобод и демократического принципа всенародного участия в управлении. При этом каждое государство, входящее в союз, получит гарантии незыблемости своего суверенитета и свободы выбора политического устройства.

Разъясняя суть своей инициативы, демонстрируя ее политическую, идеологическую и социальную составляющие руководству арабских стран, Йемен исходит из того, что представители арабской нации имеют право получить исчерпывающую информацию о проекте, а также принять участие в серьезном и ответственном процессе его обсуждения. Начиная с 29 марта 2004 г. (именно в это время в Тунисе планируется проведение очередной встречи на высшем уровне в рамках ЛАГ), инициативный проект уже не будет считаться «собственностью» Йемена, а будет принадлежать всему арабскому народу. Сейчас истинных представителей арабского отечества волнует потребность доказать всему миру, что арабы действительно могут выйти из кризиса при условии, что они будут более настойчиво и решительно противостоять вызовам и строить общее арабское будущее, основанное на принципах демократии, свободы, народного участия в управлении и всестороннего развития. Арабы могут отталкиваться от ценностей истинного ислама, который не допускает экстремизма и фанатизма, осуждает терроризм в любых его проявлениях, какими бы ни были его источники.

Здесь еще раз необходимо подтвердить, что йеменское руководство будет исполнять свою роль в процессе предлагаемого реформирования со всей преданностью, стремясь к единству в арабских рядах, что наряду с братскими арабскими государствами Йемен готов работать над проведением в жизнь мероприятий по улучшению ситуации в арабском мире и положения арабских стран на международной арене. Благополучное завершение этой работы будут гарантировать прозрачные методы и глубокая убежденность представителей самых различных уголков арабского мира в том, что их цель едина, что все они стремятся к одному – обрести региональную общеарабскую организацию, которая сможет защитить будущее нации, ее интересы и которая рассеет впечатление о ее слабости, поможет арабскому народу противостоять вызовам современности, прежде всего, угрозам, которые исходят от глобализации, терроризма, и разрешить проблемы, связанные с национальной безопасностью.

Ниже приведены основные положения йеменского проекта Союза Арабских Государств.

ПРИНЦИПЫ СОЮЗА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ (САГ):

Йеменская Республика считает необходимым учредить Союз Арабских Государств на основе ряда существенных принципов, которые сводятся к следующему:

- уважение суверенитета каждого арабского государства, неприкосновенность его территориальных границ и земель, которые изначально относились к этому государству;

- право каждого государства на выбор политической системы правления;

- невмешательство во внутренние дела государств – членов САГ;

- способствование проведению в жизнь демократических принципов, укрепление демократических институтов и соблюдение прав человека;

- непризнание лидера, пришедшего к власти в одном из арабских государств – членов САГ насильственным или незаконным путем; приостановление членства этого государства в Союзе Арабских Государств вплоть до момента восстановления законной власти;

- создание системы региональной безопасности, цель которой - защита государств – членов САГ, укрепление международной безопасности и поддержание мира;

. - Союз Арабских Государств обязует входящие в него государства разрешать любые конфликты мирным путем и отказаться от применения силы и прямого давления в урегулировании спорных вопросов;

- САГ обязует государства – члены придерживаться Хартии ООН и двусторонних соглашений, достигнутых между членами Союза;

- способствование международной безопасности и стабильности, борьбе с терроризмом.

ЦЕЛИ СОЮЗА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ:

Основной целью САГ является осуществление экономической интеграции, принимая во внимание то, что развитие общих интересов между государствами – членами Союза и экономическое единство являются ключом к единству политическому. С учетом важности поступательного движения к политическому единству, этот процесс должен осуществляться в соответствии с нижеследующими этапами:

- проведение экономических реформ, направленных на создание экономического климата, способствующего интеграции стран – членов САГ;

- осуществление экономической интеграции стран – членов Союза на основе развития совместной экономической деятельности и взаимной выгоды для создания экономического блока, эффективного перед лицом других региональных и международных экономических блоков;

- проведение в жизнь концепции общеарабского экономического рынка, либерализация валютных операций и перевода капиталов между странами – членами САГ;

- способствование процессу непрерывного развития в странах Союза в экономической, социальной и культурной сферах ради повышения уровня жизни населения этих стран;

- стимулирование межгосударственного сотрудничества на уровне САГ и других международных объединений в рамках Конституции САГ, Хартии ООН и международной Декларации прав человека;

- поддержка и стимулирование частного сектора экономики в странах САГ для укрепления партнерских отношений между этими странами, что внесет действенный вклад в осуществление экономической интеграции;

- координация усилий арабских стран и их деятельность как единого блока на международной арене;

- объединение законодательства во всех областях, связанных с интересами САГ.

МЕХАНИЗМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САГ

В основу успеха общеарабского дела в рамках САГ будет положено создание новой структуры, которая будет являться эффективной и передовой в своем роде. Механизмы ее деятельности должны точно отражать стремление к созданию этой организации и четко определять понятия компетенции, силы закона и обязательности его исполнения. Ради реформирования системы общеарабского дела необходимо совершить организационную перестройку, которая будет заключаться в следующем:

# СТРУКТУРЫ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РАМКИ САГ

- Верховный Совет САГ:

Состоит из королей, президентов и эмиров, считается институтом верховной власти в рамках САГ. Верховный Совет занимается формулированием и установлением общей политики, издает постановления, занимается ратификацией рекомендаций и постановлений, переданных в Верховный Совет нижестоящими советами. Председательство в Совете возложено на плечи одного из лидеров государств САГ, причем смена власти осуществляется ежегодно в порядке установленной очередности.

- Национальный Совет:

Состоит из двух палат:

- палата депутатов;

- совещательная палата.

Законодательная структура Союза является воплощением принципа, защищающего право арабского народа наблюдать и контролировать деятельность институтов САГ. В своем формировании законодательная структура постепенно переходит от уже существующих парламентов и других представительных органов в государствах – членах САГ к созданию представительных органов в соответствии со стандартами и ограничениями, оговоренными в достигнутых соглашениях, определению внутреннего устройства каждого представительного совета, его компетенции, резиденции, сроков его деятельности и ее характера.

- Совет глав правительств

Это исполнительный совет САГ, он формируется из глав правительств государств, входящих в САГ.

- Министерские советы

Министерские советы включают в себя:

Совет министров иностранных дел стран, входящих в САГ

Совет министров развития, экономики и торговли (Экономический совет)

Совет обороны и государственной безопасности

Любые другие советы, создание которых может стать необходимым с течением времени.

Перечисленные советы – каждый в своей области – занимаются внесением предложений, связанных с интеграционной политикой в рамках общей политики, установленной в САГ, наблюдают за проведением этой политики посредством механизмов власти и исполнительных мер, предусмотренных в САГ. Внутренние комитеты этих советов определяют способ внедрения на практике этих мер, инструментов власти и методы их работы.

- Арабский Суд Справедливости

Занимается разрешением конфликтов между государствами – членами САГ и любых задач, порученных ему в соответствии с порядком, установленным Верховным Советом САГ.

- Комитет полномочных представителей

- Комитет постоянных делегатов

- Генеральный секретариат САГ

Проект конституции подробно рассматривает особенности, связанные с перечисленными комитетами и органами.

Помимо этого предусматривается создание ряда эффективных рабочих органов в рамках САГ:

- Союзная касса взаимопомощи и развития

Ее деятельность нацелена на оказание помощи государствам – членам САГ для осуществления сближения уровней технического и экономического прогресса.

- Союзный банк развития

Создан для финансирования совместных интеграционных и инвестиционных проектов с целью создания общеарабского рынка и осуществления экономической интеграции.

- Комитет по урегулированию конфликтов между арабскими странами в сфере торговли

Нацелен на урегулирование коммерческих конфликтов путем арбитража и согласования.

СОЮЗНЫЙ БЮДЖЕТ

САГ имеет свой собственный бюджет, устанавливаемый союзным Верховным Советом. Доля каждого государства – члена САГ в бюджете Союза определяется в соответствии с величиной его национального дохода.

ГОЛОСОВАНИЕ

Устанавливается новый порядок голосования, отвечающий интересам большинства стран – членов и интересам народа. Он зиждется на следующих положениях и нормах:

- единогласное решение является обязательным условием в случае решения вопроса о принятии нового члена в ряды САГ;

- большинство в три четверти голосов необходимо при решении основополагающих вопросов;

- большинство в две трети голосов – при решении законодательных вопросов;

- простое большинство – в случае голосования по процедурным и исполнительным вопросам.

Йеменская республика вносит предложение создать министерский комитет для разработки конституции САГ на основе целей, принципов и предложенных механизмов функционирования САГ. В состав этого комитета должны войти представители семи арабских государств, которые возьмут на себя обязанность подготовки проекта конституции Союза Арабских Государств, используя при этом законодательный, экономический и политический опыт ЛАГ и государств – будущих членов Союза. Этот проект должен быть составлен в течение шести месяцев и отдан на рассмотрение государствам – членам САГ, а затем представлен в Совет министров иностранных дел для его утверждения и последующего подписания в рамках очередного или экстренного заседания на высшем уровне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Арабский мир. Три десятилетия независимого развития. М.: Наука, 1990. - 372 с.
2. Арабские страны: история, экономика, политика. Сб.ст. М.: Наука. 1986. - 278 с.

3.Баймуратов К. Вот он, арабский Восток (арабы в борьбе за независимость и единство). Алма-Ата; Казахстан. 1967. - 303 с.

4.Копин А.В. Лига арабских стран в 80-е годы: деятельность и перспективы. М., б.и. (Ин-т Африки. Вып.3). 1989. - 43 с.

5.Левин З.И. Развитие арабской общественной мысли (1917-1945 гг.). М.: Наука, 1979. - 198 с.

6.Тума Э. Национально-освободительное движение и проблема арабского единства. М.: Наука. 1977. - 432 с.

7. Абдаллах Амир. Исторический путь к единству арабской нации: очерк. Бейрут. Б.г. - 46 с. (на араб.яз.).

8.Абд ал-Муали Мухамед. Великое разрушение: причины появления и падения единства Сирии и Египта. Бейрут. 1979. - 263 с. (на араб.яз.).

9.Абд ал-Манам Ахмад Фарис. Лига арабских государств 1945-1985. Бейрут. Б.г.- 176 с. (на араб.яз.).

10.ад-Даввари Абд ал-Азиз. Исторические корни арабского национализма. Бейрут. 1960. - 104 с. (на араб.яз.).

11. Внешняя политика арабских стран на современном этапе: выход из тупика. Йеменский взгляд на лучшее будущее арабов. Документ |Министерства Иностранных Дел Йеменской Республики. 2003. (на араб.яз.).