Безопасность Республики Беларусь в экономической сфере

План

1. Понятие экономической безопасности

2. Жизненно важные интересы Республики Беларусь в экономической сфере

3. Реальные и потенциальные угрозы безопасности Республики Беларусь в экономической сфере

4. Приоритетные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере

# 1. Понятие экономической безопасности

Экономическая безопасность - это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально-направленное развитие страны в целом, достаточный экономический потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов, поддержание социально-политической стабильности общества.

*Экономическая безопасность -* это система мер или комплекс экономических, геополитических, правовых и иных условий, направленных на защиту общенациональных интересов в сфере экономики, которые оказывают регулирующее воздействие и активно противодействуют внешним и внутренним угрозам; обеспечивают защиту жизненно-важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала; создают внутренний иммунитет и внешнюю защищенность от дестабилизирующих воздействий; обеспечивают конкурентоспособность страны на мировых рынках и устойчивость ее финансового положения; обеспечивают достойные условия жизни и устойчивое развитие личности.

На Западе широко распространен подход, в рамках которого *экономическая безопасность* рассматривается как живучесть национальной экономики в условиях экономических кризисов, а также способность экономики в целом и ведущих ее отраслей к обеспечению конкурентоспособности на мировой экономической арене. Согласно такому подходу конкурентоспособность страны является главным показателем уровня ее комплексного развития.

Все эти формулировки, дополняя друг друга, четко определяют сущность экономической безопасности и ее место в системе национальной безопасности.

Наиболее важные сферы экономической системы, в которых реализуется процесс обеспечения экономической безопасности: производственная, продовольственная, внешнеэкономическая, финансовая, социальная, инфраструктурная.

***Производственная безопасность*** рассматривается как защищенность экономических интересов (субъекта хозяйствования, общества и государства) в производственной сфере, то есть в процессе создания материальных благ и услуг от потенциальных угроз. Соответственно, целью обеспечения производственной безопасности является создание условий для стабильности функционирования производственных структур (отраслей, предприятий, фирм) и выпуска конкурентоспособной продукции с максимально эффективным использованием всех имеющихся ресурсов.

Для Республики Беларусь в условиях становления и развития цивилизованных рыночных отношений, обеспечение экономической безопасности в производственной сфере является стержневой основой реформирования всего народнохозяйственного комплекса и общества, приоритетной задачей национального развития.

Под ***продовольственной безопасностью*** или экономической безопасностью в продовольственной сфере, следует понимать такое состояние агропромышленного комплекса, при котором обеспечивается реализация жизненно важных интересов по удовлетворению потребностей личности, общества в необходимых для жизнедеятельности продуктах питания. Продовольственная безопасность выступает важнейшей качественной характеристикой экономической системы, определяющей нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развитие АПК и всего народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов Республики Беларусь.

***Внешнеэкономическая безопасность*** *-* это создание условий для оптимального врастания национальной экономики в международное разделение труда и достижения баланса экономических интересов во внешнеэкономической деятельности. Наиболее актуальным в этом отношении является преодоление негативных факторов международного экономического развития, противоречий между интересами национальных субъектов хозяйствования и иностранными партнерами.

Внешнеэкономические связи с позиции экономической безопасности Республики Беларусь, должны обеспечивать создание максимально благоприятных условий для использования преимуществ международных интеграционных процессов для стабилизации и восстановления прогрессивных тенденций развития экономической системы республики, повышение конкурентоспособности отечественного производства, органичное и не дискриминационное встраивание в мировое хозяйство и, вместе с тем, гарантированную защиту национальных интересов на внутреннем и мировых рынках, эффективное снижение степени уязвимости Беларуси от внешнеэкономических угроз.

Значимость для республики налаживания стабильных не дискриминационных отношений с иностранными партнерами обусловлена значительной зависимостью экономики республики от внешних поставок. Учитывая открытый характер экономики Беларуси, внешнеэкономические связи привносят в народное хозяйство мощные дестабилизирующие импульсы, и сами по себе несут угрозу некоторым базовым национальным интересам.

Активизация внешнеэкономических связей, обусловленная необходимостью интеграции в мировое хозяйство, сопровождается расширением зоны риска для национальной экономики и требует от государства достаточно жесткой политики разумного протекционизма Зарубежный опыт однозначно свидетельствует, что на практике, особенно в переходные периоды к созданию рыночной экономики, национальные интересы первичны по отношению к любым глобальным схемам, региональным союзам и стратегиям их реализации.

В контексте текущих проблем развития внешнеэкономических связей и обеспечения экономической безопасности основное внимание может быть уделено, например, реализации следующих направлений: расширение импорта капитала в различных видах их проявления, сокращение объемов "бегства" капитала из страны; поиск форм участия зарубежного капитала в развитии новых технологий в республике и в процессе приватизации государственной собственности, законодательное регулирование способов такого участия; научно техническое и технологическое сотрудничество Беларуси с зарубежными странами, трансферт технологий, развитие национального рынка технологии и уменьшение импортной зависимости; привлечение к сотрудничеству международных экономических организаций разной направленности и уровня, др.

На эффективность внешнеэкономической деятельности непосредственное влияние оказывают угрозы резкого падения цен на важные экспортные товары или, наоборот, резкое повышение цен на импортируемую продукцию. Такие резкие скачки цен при высокой степени зависимости от внешнего рынка весьма опасны для состояния национальной экономики. Неблагоприятное влияние на нее может оказать и введение эмбарго на торговлю с каким-либо государством или группой государств, представляющих важные рынки сбыта или поставляющих продукцию для Беларуси. Кроме того, достаточно серьезной представляется проблема высокой степени ее зависимости от поставок отдельных видов продукции (например, энергоресурсов и комплектующих) из одной страны или группы стран. Такая объективная и особенно искусственно усиливаемая зависимость создает условия для политического давления на республику. Нельзя также допустить высокой степени финансовой зависимости от иностранных государств, которая давала бы кредиторам возможность навязывать Беларуси выгодную им экономическую политику и условия осуществления внешнеэкономических связей. Поэтому задачи обеспечения внешнеэкономической безопасности требуют проведения разнонаправленной, многовекторной внешнеэкономической политики с целью минимизации последствий односторонней зависимости экономики республики от какой-либо страны.

Важным фактором экономической безопасности при открытой экономике выступает высокая конкурентоспособность продукции, позволяющая поставлять ее на мировые рынки в таких количествах, которые обеспечивали бы получение иностранной валюты в объемах, достаточных для оплаты возрастающего импорта. Конкурентоспособность производства должна содействовать не только расширению экспорта, но и более успешному соперничеству с иностранными поставщиками на внутреннем рынке.

В стратегическом плане поддержание высокой конкурентоспособности на мировых рынках продукции отраслей машиностроения, особенно наукоемких, роль которых в мировом хозяйстве возрастает, может опираться только на высокоразвитый национальный научно-технический потенциал.

Большую опасность для экономики Беларуси представляет ситуация, когда более половины объема ее экспорта приходится на ограниченный перечень товаров. Из опыта многих развивающихся стран известно, что при высокой степени зависимости национальной экономики от внешнего рынка такая структура экспорта в случае ухудшения мировой конъюнктуры по этим товарам ставит экономику на грань катастрофы.

Дальнейшее развитие внешнеэкономических связей Республики Беларусь с учетом стратегических задач по расширению интеграции ее экономики в мировой рынок должно сопровождаться, наряду с вывозом традиционных товаров, созданием более прогрессивной структуры экспорта путем его радикальной диверсификации, что также служило бы укреплению внешнеэкономической безопасности страны. При этом необходима государственная поддержка экспортоориентированных отраслей, способных обеспечивать поставки на мировой рынок конкурентоспособной продукции с более глубокой степенью переработки, в частности, продукции наиболее передовых, наукоемких отраслей. Такого рода деятельность государства осуществляется во всех развитых странах. Это один из важных элементов, обеспечивающих конкурентоспособность национальных товаров на внешних рынках.

При обеспечении экономической безопасности во внешнеэкономической сфере важно достичь оптимального состояния и перспектив развития импорта. Конечно, при открытой экономике импорт возрастет, способствуя наполнению рынка разнообразными товарами, но это не должно приводить к ухудшению положения отраслей отечественного производства.

Утрата части внутреннего рынка белорусскими производителями связана не только с более высокими качественными характеристиками иностранных товаров, но и с тем сложным положением, в какое попали наши предприятия в результате разрыва традиционных производственных связей с предприятиями других бывших республик СССР, резкого удорожания сырья и сокращения покупательной способности основной массы населения.

При нормализации экономического положения в стране, модернизации оборудования, развитии кооперации с зарубежными фирмами многие отечественные производители товаров народного потребления, располагая высококвалифицированной рабочей силой, в состоянии не только поставлять свои изделия на внутренний рынок, но и выйти с ними на внешние рынки.

Укрепление экономической безопасности должно стать одной из задач структурной политики республики. Взяв курс на интеграцию нашей страны в мировое хозяйство, сохраняя комплекс ведущих отраслей экономики, необходимо определить как краткосрочные, так и долгосрочные приоритеты. Только таким путем можно преодолеть одностороннюю зависимость экономики от импорта сырья и создать прочный фундамент экономической безопасности.

Переход к открытой экономике не может быть одномоментным и означать полный отказ от регулирующей роли государства во внешнеэкономической сфере. Ряд государств и международных организаций подталкивают Беларусь к снятию барьеров во внешней торговле и даже связывают предоставление кредитов с выполнением этих условий. Между тем в самих промышленно развитых странах, несмотря на преобладание тенденций к открытию экономики, продолжает действовать весьма разветвленный механизм защиты внутреннего рынка и поддержки национальных экспортеров.

С точки зрения экономической безопасности необходимо рассматривать и вопрос о привлечении иностранных инвестиций в нашу экономику. В условиях ее кризисного состояния, катастрофического падения капиталовложений иностранные инвестиции могли бы послужить катализатором подъема в некоторых областях, а следовательно, и экономического положения в целом, способствуя тем самым укреплению общих основ экономической безопасности страны.

Но, принимая меры к существенному увеличению иностранных инвестиций, необходимо учитывать и другие аспекты экономической безопасности.

Во-первых, с учетом наших экономических и оборонных интересов следует определить не только отрасли, приоритетные для иностранных инвестиций, но и отрасли, закрытые для них, или сферы, где иностранные вложения ограничиваются и регулируются на основе лицензирования.

Во-вторых, механизм привлечения иностранных инвестиций должен содействовать реальным вложениям иностранными субъектами хозяйствования финансовых и материальных ресурсов в белорусскую экономику, а не создавать условия для скупки ими за бесценок тех или иных объектов, составляющих наше национальное богатство.

В-третьих, необходимо всегда искать пути для выбора наиболее эффективного варианта привлечения иностранных финансовых ресурсов.

Одной из наиболее сложных внешнеэкономических проблем, порождающих серьезные угрозы для экономического положения страны, является проблема внешнего долга.

Высокий уровень внешней задолженности ставит под сомнение наличие у республики возможности проводить вполне самостоятельную внешнюю, в частности внешнеэкономическую, политику с учетом собственных национальных интересов, поскольку сейчас страна вынуждена постоянно оглядываться на ведущие страны-кредиторы.

Для облегчения проблемы задолженности нужно предпринять шаги, которые позволили бы не только уменьшить сумму самой задолженности, но также реально ограничить получение новых займов и кредитов. На получение новых кредитов и займов можно идти только для финансирования тех производственных проектов, которые гарантировали бы оплату кредитов в валюте в обусловленные сроки путем расширения экспорта продукции создаваемых объектов. Привлечение же внешних займов для покрытия государственных расходов, в частности дефицита госбюджета, представляется совершенно нерациональным.

Для защиты коренных интересов республики должен быть предусмотрен широкий спектр экономических, политико-дипломатических, информационных средств воздействия на наиболее опасные источники реальных и потенциальных угроз.

Таким образом, структура национальных внешнеэкономических интересов и угроз представляет многомерное поле, в котором взаимодействуют все отечественные субъекты внешнеэкономических связей с их зарубежными партнерами. Поэтому наиболее актуальной задачей обеспечения внешнеэкономической безопасности Беларуси является поиск оптимального соотношения между открытостью экономики и защитой национальных интересов. Данная проблема должна решаться в плоскости практических действий по определению степени открытости, разумных способов адаптации национальной экономики к жестким конкурентным условиям, нормам и требованиям мирового рынка, участию государственных структур в регулировании уровня внешнеэкономических барьеров и страховании отечественных производителей от значительных рисков интеграции в систему международного разделения труда.

Если в сфере внешнеэкономической безопасности преобладающее значение имеют внешние факторы и угрозы, то для *финансовой безопасности* республики главными являются внутренние угрозы.

***Финансовая безопасность*** является важнейшей составной частью экономической безопасности.

Сущностное содержание понятия "финансовая безопасность" достаточно многогранно: оно затрагивает практически все аспекты функционирования экономики страны как на макро-, так и на микро - уровне, так как связана с обеспечением стабильного функционирования системы экономических отношений.

Под ***финансовой безопасностью*** в масштабах государства следует понимать такое состояние финансовой системы, при котором обеспечивается стабильное функционирование системы связей и отношений как между национальными субъектами хозяйствования, так и с мировым рынком.

Обеспечение финансовой безопасности в государствах с рыночной организацией хозяйства осуществляется через реализацию бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, а также через политику в области валютного регулирования, которые в совокупности определяют состояние в финансовой сфере и условия функционирования реального сектора экономики.

Обеспечение финансовой безопасности напрямую зависит от создания законодательно закрепленных условий хозяйственной деятельности, контроля со стороны государственных, в том числе и правоохранительных органов за соблюдением установленных норм и правил хозяйственной деятельности. Такое положение определяет необходимость четкого определения функций и компетенции каждого из субъектов обеспечения финансовой безопасности.

безопасность беларусь экономическая сфера

Важнейшей составляющей экономической безопасности является ***социальная*** *безопасность.* Хотя ряд авторов относят ее к гуманитарной сфере, она оказывает непосредственное влияние на "главную производительную силу" общества, каковой является человек.

Устойчивое, стабильное развитие социальной системы - одно из главнейших условий национальной безопасности. Социальные взрывы представляют реальную угрозу самому существованию государства, его безопасности. Предотвращение таких угроз зависит от проводимой в государстве активной социальной политики, как основы социальной безопасности.

Социальная сфера является одним из ключевых элементов не только экономической безопасности, но и всей системы национальной безопасности. В ней реализуются интересы личности, общества, семьи, а также классов, социальных групп, государства. Именно здесь проверяется прочность и гармоничность всего многообразия социальных отношений, а также конфликтность и бесконфликтность отношений между личностью и государством, личностью и предприятием.

В силу этого под ***социальной безопасностью*** следует понимать оптимальное соотношение интересов личности, социальных групп и всего общества в сфере реализации их материальных и духовных потребностей.

Социальная безопасность реализует необходимые гарантии реального права человека на жизнь. В более конкретном виде социальная безопасность означает выполнение социальными институтами своих функций по удовлетворению потребностей, интересов, целей всего населения страны, а не какого-либо одного слоя за счет ресурсов другого и выражается в ряде конкретных показателей.

***Инфраструктурная безопасность -*** это состояние бесперебойного функционирования инфраструктуры национальной экономики, при которых ею обеспечивается устойчивая и эффективная реализация общественного воспроизводственного процесса. Цель обеспечения инфраструктурной безопасности - создание гарантий предоставления потребителям инфраструктурных услуг и сохранности передаваемой продукции, а также обеспечение необходимых инфраструктурных предпосылок для устойчивого функционирования экономической системы страны в условиях действия внутренних и внешних угроз жизненно важным экономическим интересам.

Различают производственную, социальную, инженерно-техническую, транспортную, рыночную и т.д. виды инфраструктуры. Учитывая их тесную взаимосвязь и взаимопроникновение, весьма затруднительно предложить четкую классификацию отраслей инфраструктуры и однозначно определить их функции.

В мировой практике понятие "инфраструктура" обычно заключает в себе следующий отраслевой срез: электро-, газо- и водоснабжение; транспорт; связь; торговлю; финансы (в части инфраструктуры); страхование; операции с недвижимостью.

## 

# 2. Жизненно важные интересы Республики Беларусь в экономической сфере

**Жизненно важными интересами в производственной сфере** являются, прежде всего:

* высокая конкурентоспособность производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках;
* рост объемов выпуска продукции и ритмичность производства;
* высокий уровень технологии и качества продукции, рентабельность производства;
* обеспеченность производства ресурсами;
* перераспределение ресурсов от малоэффективных и неэффективных производств к производствам, где эти ресурсы используются с большей эффективностью;
* соответствие структуры выпускаемой продукции спросу.

Вопросы развития сельского хозяйства и продовольственного обеспечения являются приоритетными не только для республики, но и для международного сообщества. Реализации **основных жизненно важных интересов в сфере** обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь придается в современных условиях особое значение. Такими интересами являются:

* максимальное обеспечение собственными продовольственными товарами населения республики;
* определение и достижение оптимальных квот производства сельхозпродукции с другими государствами.
* эквивалентность обмена с другими отраслями народного хозяйства республики,
* снижение энерго- и материалоемкости сельскохозяйственного производства;
* повышение технологического уровня производства продовольственных товаров;
* преобразование земельных отношений на принципах развития разнообразных форм собственности;
* развитие современной рыночной инфраструктуры агропромышленного комплекса;
* структурная перестройка АПК с целью повышения его эффективности и производства высококачественной и конкурентоспособной продукции;
* сохранение существующих и восстановление утраченных сельскохозяйственных земель;
* значительный рост государственных и частных инвестиций в АПК для перехода к цивилизованным рыночным отношениям.

Жизненно важные финансовые интересы Республики Беларусь на макроуровне подразделяются на две крупные взаимосвязанные между собой группы: внутригосударственные и внешние интересы.

Внутригосударственные интересы включают:

* умеренные и стабильные темпы инфляции;
* стабильность денежно-кредитной системы;
* стабильность бюджетно-налоговой системы;
* стабильность обменного курса национальной денежной единицы по отношению к конвертируемым валютам;
* ориентацию финансовой инфраструктуры на обслуживание производственного сектора.

Внешние интересы в области финансовой деятельности государства обусловлены высокой степенью открытости экономики республики (размеры внешнеторгового оборота сопоставимы с объемом ВВП) и заключаются в необходимости обеспечения эффективного участия в международном разделении труда. К ним относятся:

* сокращение внешней задолженности страны;
* достижение конвертируемости белорусского рубля на мировом финансовом рынке;
* повышение доверия международных финансовых организаций к экономике республики в части инвестиционных и финансовых рисков, обеспечивающего отсутствие дискриминации и равнодоступность к международным кредитным ресурсам;
* поддержание эффективного уровня обменного курса белорусского рубля, стимулирующего отечественных производителей-экспортеров;
* рост валютных активов банковской системы.

**Государственная социальная политика направлена на реализацию следующих интересов населения страны:**

* поддержание рациональной занятости населения при среднем уровне безработицы, не превышающем 5-6%;
* предоставление возможности всем трудоспособным зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей; стр. 197-198
* четкое определение круга лиц, нуждающихся в государственных социальных гарантиях, и разграничение в связи с этим социального страхования и социальной помощи, что будет способствовать уменьшению иждивенческих настроений в обществе;
* разработка и осуществление социальных программ, охватывающих определенные категории населения;
* введение нового механизма финансирования социальной сферы.

**Жизненно важные интересы Республики Беларусь в инфраструктурной сфере включают:**

* повышение технологического уровня инфраструктурного комплекса;
* опережающее развитие инфраструктуры по сравнению с обслуживаемыми ею сферами и отраслями экономической системы республики;
* значительное снижение материалоемкости функционирования инфраструктуры;
* совершенствование структуры инфраструктурного комплекса - опережающее развитие рыночной инфраструктуры, а также транспорта и связи, учитывая открытый характер экономики и географическое положение Беларуси;
* создание дополнительных резервов мощностей инфраструктурного комплекса.

В целом жизненно важные интересы Республики Беларусь в экономической сфере согласно Концепции национальной безопасности включают:

* 1. Осуществление преобразований в экономике, ориентированных на повышение ее эффективности, достижение требуемой динамики роста объемов производства, уровня и качества жизни населения.
  2. Многоукладность национальной экономики и эволюционное развитие отношений собственности.
  3. Поддержание устойчивого баланса между государственным регулированием и свободой экономических отношений. Расширение свобод для субъектов экономических отношений всех форм собственности, развитие конкуренции на внутреннем рынке. Стимулирование отечественных товаропроизводителей.
  4. Сохранение и развитие национального интеллектуального потенциала и системы собственного научно-технического обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции.
  5. Повышение инвестиционной и инновационной активности, привлечение иностранных партнеров на основе выгодных для них и государства механизмов ввоза и вывоза продукции, имущества и финансовых средств.
  6. Обеспечение положительной динамики чистого экспорта и оптимальных размеров внешнего и внутреннего долга. Доступ к источникам сырья и товарам, производство которых невозможно или неэффективно в республике.
  7. Защита внутреннего рынка и отечественного производства от недобросовестной конкуренции.
  8. Стабилизация финансово-кредитной системы. Снижение бюджетного дефицита до оптимального уровня.
  9. Устойчивое функционирование банковской системы, повышение регулирующей роли банков в экономическом развитии.
  10. Совершенствование товарных рынков на основе новых информационных технологий, способствующих предупреждению циклических кризисов.
  11. Обеспечение оптимального сочетания государственной поддержки и экономической самостоятельности в развитии сельскохозяйственного производства, создание эффективной системы землепользования.
  12. Гармоничное развитие взаимовыгодных отношений с иностранными государствами, направленное на совершенствование рыночных механизмов, обмен информацией и технологиями, способствующий экономическому развитию.
  13. Формирование единого экономического пространства с Российской Федерацией в соответствии с Договором о создании Союзного государства на принципе баланса интересов.
  14. Совершенствование экономических и правовых условий, препятствующих криминализации экономики.

## 

# 3. Реальные и потенциальные угрозы безопасности Республики Беларусь в экономической сфере

**Угрозы экономической безопасности Республики Беларусь -** реальные и потенциальные негативные воздействия, порождаемые определенными действиями, явлениями или процессами (условиями и факторами), либо их совокупностью, препятствующие реализации экономических интересов Республики Беларусь.

Внутренними угрозами экономической безопасности могут быть как объективные процессы в сфере экономики, так и целенаправленная деятельность разнообразных социальных субъектов (международных политических и экономических сообществ, организованных структур и отдельных граждан внутри страны), преследующих собственные интересы, как экономические (извлечение наибольшей прибыли), так и политические (получение власти).

Внутренними угрозами, применительно к Республике Беларусь, могут быть как процессы, состояния, так и деятельность субъектов хозяйствования. В частности, в той или иной степени на экономическую безопасность республики, на условия и возможности реализации экономических интересов могут оказывать негативное влияние:

* отсутствие механизма совершенствования отраслевой структуры в направлении роста эффективности и конкурентоспособности производства;
* отсталость технологической базы большинства отраслей, высокая энергоемкость и материалоемкость, низкое качество продукции и высокие издержки производства;
* высокий уровень монополизации экономики, выражающийся в росте цен, недобросовестности в выполнении договорных условий, отсутствии побудительных мотивов для совершенствования производства, совершенствования качества продукции и снижения издержек производства;
* достаточно высокий уровень инфляции и на этой основе обострение социальных проблем;
* низкая инвестиционная активность и преобладание вложения капиталов в посредническую и финансовую деятельность в ущерб производственной;
* изношенность коммуникационных систем и аварийная опасность;
* недостаточная развитость и устойчивость объектов инфраструктуры;
* низкий уровень природоохранной деятельности и экологической безопасности;
* отставание прироста разведанных запасов полезных ископаемых от масштабов их извлечения из недр;
* ухудшение состояния научно-технического потенциала, потеря позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе в результате "утечки мозгов" за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;
* усиление имущественного расслоения населения с одновременным увеличением численности населения с доходами ниже прожиточного минимума и безработных, деградация учреждений социальной сферы, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе охраны здоровья, образованию и культуре и ухудшение на этой основе физического и духовного здоровья населения;
* криминализация экономики, рост коррупции и организованной преступности, ее проникновение в экономическую сферу;
* неэффективность экономических институтов регулирования отношений, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой;
* отсутствие адекватного целям экономических преобразований законодательства и судебной системы, задержка и отставание в создании важнейших институтов рыночной экономики;
* неадекватность механизмов формирования экономической политики целям и интересам (несогласованность действий экономических ведомств), которое может приводить к нарушению финансовой сбалансированности, порождать угрозу социальных конфликтов, искусственно ослаблять конкурентоспособность отечественных производителей;
* несовершенство системы управления.

Как показывает мировая практика, одной из существенных общих угроз экономической безопасности в переходные периоды, аналогичных современным процессам в Республике Беларусь, является неэффективность системы управления экономикой, при которой процесс принятия решений чрезвычайно длительный и требует большого времени для сбора достоверной исходной информации и согласований в центральных аппаратах управления Рынок нуждается в быстрых решениях, смелости и мгновенной адаптации к часто меняющимся внешним и внутренним условиям и угрозам. Большие лаги движения информации, необходимой для принятия оперативных управленческих решений, могут затрагивать все основные жизненные интересы государства в экономической сфере, так как принятие оптимального решения с запаздыванием во времени может в будущем привести к противоположному результату

Для устранения такой угрозы необходимо создать автоматизированную систему государственного оперативного управления экономической безопасностью на основе модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси, как основной части системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Такая автоматизированная система создаст единую информационную сеть для Президента Республики Беларусь и основных государственных органов управления: Администрации Президента, Правительства - Совета Министров, Совета Безопасности, министерств, государственных комитетов, подчиненных СМ Республики Беларусь с циркулированием минимального объема информации, необходимого для принятия оперативных управленческих решений государственными органами, во много раз меньшего, чем собирается Минстатом для оптимального планирования и управления на год, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Реализации жизненно важных интересов Республики Беларусь в производственной сфере противодействует ряд угроз, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами, к которым следует отнести:

* процесс снижения технологического уровня производственной сферы;
* сохраняющаяся и даже возрастающая высокая энерго - и материалоемкость производства и зависимость республики от внешних поставок топливно-энергетических и материально-сырьевых ресурсов (и в частности, из одного источника - России);
* постоянное снижение конкурентоспособности отечественной продукции, даже на внутренних рынках;
* старение основных производственных фондов, которые в настоящее время находятся на грани, за которой начинается физическое уничтожение производительных сил республики;
* высокий уровень бартерных сделок, который вызван кризисом неплатежей и хроническим дефицитом оборотных средств производственных предприятий;
* высокий уровень монополизации в производственной сфере, отсутствие сбалансированного механизма регулирования государством деятельности производственных монополий, что провоцирует их на увеличение издержек, снижение качества и объемов производимой продукции, а также рост цен на нее;
* нарастание разрушительных тенденций в сложившейся производственной структуре экономической системы при медленном формировании рыночной структуры, в результате чего утрачивается часть национального богатства страны;
* потеря значительной части традиционных рынков сбыта машиностроительной и других видов продукции производственного сектора экономики республики;
* вытеснение продукции отечественных производителей с внутреннего рынка аналогичными товарами зарубежных производителей, осуществляемое собственными белорусскими посредническими структурами;
* дискриминационные меры со стороны зарубежных стран и их сообществ на мировых рынках промышленного экспорта;
* снижение инвестиционной активности и отток капиталов и других инвестиционных ресурсов из производственного сектора в финансовую сферу и на посредническую деятельность

Кроме вышеназванных основных угроз экономической безопасности в производственной сфере, которые непосредственно влияют на ее уровень, существуют угрозы, которые не несут в себе собственно производственной составляющей, но также оказывают значительное (а иногда и определяющее) влияние на безопасное функционирование производственного потенциала Беларуси и могут нанести ему ощутимый экономический ущерб. К ним относятся негативные процессы и действия в топливно-энергетической, политической, социальной, правовой, информационной сферах, недостатки в организационной и информационной деятельности государства, криминализация экономики и др.

Указанные угрозы в равной степени могут оказывать значительное влияние не только на производственную, но и на все остальные сферы реализации экономической безопасности. Особенностью современного этапа реализации жизненно важных интересов республики в сфере продовольственной безопасности является то, что непосредственную опасность представляют, прежде всего, внутренние угрозы и экономические факторы. Наиболее серьезными из них являются:

* технологическая отсталость сельскохозяйственного производства;
* высокая энерго- и материалоемкость отечественного агрокомплекса;
* несовершенство земельных отношений и искусственное торможение земельной реформы;
* устаревшая и изношенная инфраструктура АПК, в результате чего катастрофически растут потери и снижается качество сельхозпродукции при ее производстве, транспортировке, хранении и реализации;
* значительная зависимость республики от импорта агропромышленных технологий;
* резкое увеличение предложения на внутреннем рынке импортных продуктов питания, которые зачастую попадают в республику полулегальным способом и их качество не всегда может быть проконтролировано соответствующими структурами;
* устойчивая тенденция сокращения площадей сельскохозяйственных земель, особенно сенокосов и пастбищ, в результате их отводов для строительства промышленных и иных объектов, а также резкого сокращения объемов мелиоративных и культурно-технологических работ, что в сочетании с увеличением площадей, заросших кустарником, и заболоченных ранее используемых земель привело к общему сокращению сельскохозяйственных угодий Долговременное отрицательное влияние на баланс площадей сельскохозяйственных земель оказывают также последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС;
* значительное старение трудовых ресурсов за счет оттока из села молодежи.

Важно подчеркнуть, что угрозы продовольственной безопасности республики тесно взаимосвязаны с угрозами по другим составляющим экономической безопасности (производственной, финансовой, внешнеэкономической, социальной, топливно-энергетической и др.) Например, негативные тенденции в финансовой сфере непосредственно влияют на состояние сельскохозяйственных предприятий, и выражаются в дефиците оборотных средств, неплатежах, невозможности получать кредиты на требуемых условиях и т.д. Ежегодные "вливания" финансовых средств в сельскохозяйственное производство во время посевной и уборочной страды в принципе не изменяет ситуации. То же можно сказать и по другим составляющим экономической безопасности

Современная политика в сфере продовольственной безопасности базируется на том, что одним из основных условий ее обеспечения является создание предпосылок для развития хозяйственных структур на основе всех форм собственности, полной добровольности их выбора и предпринимательской инициативы, не разрушая эффективно работающие колхозы, совхозы и объединения, сохранив объекты с промышленными технологиями

Угрозы инфраструктурной безопасности республики включают следующее

* изношенность и технологическую отсталость материально-технической базы инфраструктурного комплекса;
* запаздывание в развитии инфраструктуры по сравнению с обслуживающими ею сферами и отраслями экономики;
* структурная деформированность инфраструктурной сферы, зачаточное состояние рыночной инфраструктуры;
* высокая материалоемкость инфраструктурного комплекса;
* вытеснение с внутреннего рынка отечественных инфраструктурных образований нерезидентами.

Кроме того, важными составляющими угроз инфраструктурной безопасности являются угрозы, которые воздействуют и на экономическую безопасность в целом. Это и тяжелое состояние финансовой системы, и отсутствие рычагов и стимулов ускоренного развития инфраструктурного комплекса, и ряд других угроз.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности основными факторами, создающими угрозу безопасности Республики Беларусь в экономической сфере являются:

1. Рост изношенности производственных мощностей, использование несовершенных технологий, характеризующихся повышенной энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства.
2. Несогласованность отношений собственности и структуры производственных отношений, неравенство условий для субъектов хозяйствования с различными формами собственности.
3. Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития. Потеря требуемой динамики развития фундаментальной и прикладной экономической науки.
4. Снижение инвестиций в реальный сектор экономики. Ограничение прав товаропроизводителей.
5. Снижение качества товаров и услуг отечественных производителей, низкая их конкурентоспособность на внутреннем рынке.
6. Снижение конкурентоспособности белорусских товаров на внешних рынках. Принятие зарубежными государствами мер, ставящих в невыгодные условия белорусских товаропроизводителей, установление жестких барьеров и условий по осуществлению экспортно-импортных операций.
7. Отток наиболее квалифицированных специалистов за рубеж.
8. Отсутствие стабильных условий хозяйственной деятельности. Несовершенство правового регулирования экономических отношений.

## 

# 4. Приоритетные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в экономической сфере

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь определены следующие приоритетные направления обеспечения экономической безопасности:

1. Развитие системы экономических отношений, обеспечивающей реализацию жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства. Создание механизма разрешения возникающих между ними противоречий и устранения предпосылок их возникновения.
2. Разработка стратегии обеспечения реализации жизненно важных экономических интересов республики, формирование долгосрочной программы экономических преобразований с учетом Договора о создании Союзного государства.
3. Обеспечение устойчивого социально-экономического развития путем выравнивания (стабилизации) экономической активности в различных сферах (производство, финансы, распределение, обмен, потребление и др.).
4. Повышение эффективности макроэкономического регулирования через постоянно совершенствующееся законодательство и механизмы прямого и косвенного управления экономическими процессами.
5. Использование неинфляционных методов финансирования дефицита бюджета и эффективное перераспределение финансовых ресурсов исходя из общенациональных приоритетов.
6. Совершенствование государственной внешнеэкономической политики на основе многовекторности и сложившейся практики международного разделения труда и рынков товаров и услуг.
7. Всемерное использование преимуществ внутриреспубликанского разделения труда, специализации и кооперирования с учетом экономических и природных возможностей. Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и занятости населения.
8. Ограничение прямого воздействия государственного регулирования на рыночные механизмы, конкуренцию, самостоятельность товаропроизводителей и социально оправданные пропорции между накоплением и потреблением.
9. Рациональное использование географического положения страны, развитие эффективной системы обслуживания международных транспортных артерий и коммуникаций.
10. Повышение наукоемкости производимой продукции, развитие сферы услуг по ее сервисному обслуживанию.
11. Обеспечение ускоренного развития производства на основе полного использования собственного научно-технического потенциала, импорта высоких технологий, более широкого привлечения внешних и внутренних инвестиций в экономику страны.
12. Формирование законодательства, необходимого для эффективного функционирования национальной экономики, проведения рыночных преобразований в соответствии с единой политикой Союзного государства, согласования экономических интересов различных социальных групп, общества и государства.
13. Развитие делового сотрудничества со странами, участвующими в многосторонней системе регулирования торговли, с перспективой полноправного участия во Всемирной торговой организации (ВТО).
14. Создание необходимых запасов стратегического сырья, материалов и резервов мощностей для их использования при возникновении чрезвычайных ситуаций.